

# ***Вестник***

*Коми республиканской академии  
государственной службы и управления*



*Научный  
журнал  
Основан  
в 1998 году*

## ***ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ***

***№ 3(41)  
2023***

**Учредитель – Коми республиканская академия  
государственной службы и управления (ГОУ ВО КРАГСиУ)**

**Вестник Коми республиканской академии государственной службы  
и управления. Теория и практика управления**

**Редакционная коллегия выпуска № 3 (41):**

**Научный редактор: Ткачев С.А.** – канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Пилясов А.Н.** – д-р геогр. наук, профессор кафедры социально-экономической географии зарубежных стран Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, генеральный директор АНО «Институт регионального консалтинга» (г. Москва).

**Кузнецов С.В.** – д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории комплексного исследования пространственного развития регионов Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербург).

**Большаков С.Н.** – д-р экон. наук, д-р полит. наук, профессор, проректор по учебно-методической работе Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина.

**Межевич Н.М.** – д-р экон. наук, профессор, гл. научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербург).

**Фаузер В.В.** – д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории социально-демографических проблем Института социально-экономических и энергетических проблем Севера ФИЦ Коми НЦ УрО РАН.

**Змияк С.С.** – д-р экон. наук, зав. кафедрой мировой экономики и международных экономических отношений Донского государственного технического университета (г. Ростов-на-Дону).

**Быков В.М.** – д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры экономической теории и менеджмента Ярославского государственного педагогического университета им. К.Д. Ушинского (г. Ярославль).

**Ружанская Н.В.** – канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Суркина Ф.Ж.** – канд. полит. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Рабкин С.В.** – канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Попова В.В.** – канд. юрид. наук, доцент кафедры правовых дисциплин ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Тюкавина И.А.** – канд. ист. наук, доцент кафедры экономики и управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**The founder is The Komi Republican Academy  
of State Service and Administration (SIHE TKRASSA)**

**Vestnik of the Komi Republican Academy of State Service  
and Administration. Theory and practice of administration**

**The editorial board of issue № 3 (41):**

**Academic editor: Tkachev S.A.** – PhD in Economics, Docent, the Head of the Department of State and Municipal Administration, SIHE TKRASSA.

**Pilyasov A.** – Doctor of Geography, Professor at the Department of foreign countries social-economic geography, Lomonosov Moscow State University, the General Director, ANO «Institute of regional consulting» (Moscow).

**Kuznetsov S.** – Doctor of Economics, Professor, the Head of the laboratory of region's spatial development integrated study of the Institute of regional economy problems, Russian Academy of Sciences (St. Petersburg).

**Bolshakov S.** – Doctor of Economics, Doctor of Politics, Professor, Prorector for Teaching and Studies of Pushkin Leningrad State University.

**Mezhevich N.** – Doctor of Economics, Professor, Chief researcher of the Institute of regional economy problems, Russian Academy of Sciences (St. Petersburg).

**Fauzer V.** – Doctor of Economics, Professor, Director of Laboratory of Socio-Demographic Problems of Institute of Socio-Economic and Energy Problems of the North of FSBIS KSC UD RAS.

**Zmiyak S.** – Doctor of Economics, the Head of the Department of World Economy and International Economic Relations of Don State Technical University (Rostov-on-Don).

**Bykov V.** – Doctor of Economics, Docent, Professor at the Department of economic theory and management, Yaroslavl State Pedagogical University named after K.D. Ushinsky (Yaroslavl).

**Ruzhanskaya N.** – Cand Sc. (Economics), the acting Head of the Department of Economy and Management, SIHE TKRASSA.

**Surkina F.** – Cand. Sc. (Politics), Associate Professor of the Department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

**Rabkin S.** – Cand. Sc. (Economics), Docent, Associate Professor at the Department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

**Popova V.** – Cand. Sc. (Jurisprudence), Docent, Associate Professor at the Department of Law Disciplines, SIHE TKRASSA.

**Tyukavina I.** – Cand. Sc. (History), Docent, Associate Professor at the Department of Economy and Management, SIHE TKRASSA.

# СОДЕРЖАНИЕ

---

---

## Глобальные исследования

**Жуков М.А., Митько А.В., Попов Д.А.**

Нужно ли России выходить из конвенции ООН по морскому праву? ..... 9

Авторами описаны история формирования международной системы морского права, принятия Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. и риски, которые могут возникнуть в случае выхода России из указанной конвенции.

**Межевич А.Н., Ситов И.П., Ткачев С.А.**

К вопросу о специфике пространственного развития приграничных областей России и Беларуси на современном этапе ..... 21

В статье исследуются проблемы развития приграничного сотрудничества между Россией и Беларусью в современных условиях. Проанализировано и оценено влияние особенностей пространственной организации взаимодействующих территорий на повышение результативности приграничного сотрудничества. Обоснована целесообразность согласования приоритетов пространственного развития в рамках как межрегионального, так и межмуниципального взаимодействия.

## Государственное и муниципальное управление

**Беляев А.С.**

Оценка эффективности деятельности Управления физической культуры и спорта администрации г. Сыктывкара ..... 29

В статье рассматриваются особенности оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта в Российской Федерации. Также приводится анализ эффективности деятельности Управления физической культуры и спорта МО ГО «Сыктывкар».

**Битнер Е.В.**

Доступность и качество медицинской помощи в районах Республики Коми. Экстракорпоральное оплодотворение: от периферии к центру ..... 34

В статье рассмотрены демографические проблемы в Республике Коми, обусловленные нарушениями репродуктивной функции женщин. В целях улучшения доступности и качества медицинской помощи в районах региона предложена реализация проекта «Экстракорпоральное оплодотворение: от периферии к центру».

**Коневская А.В.**

Развитие проектного управления в системе государственного и муниципального управления в современных условиях ..... 38

Статья посвящена вопросам развития проектного подхода в системе государственного и муниципального управления Российской Федерации. Рассматриваются предпосылки внедрения проектного управления в деятельность органов власти и тенденции развития. Обосновывается необходимость совершенствования методологического и нормативно-правового обеспечения проектной деятельности в публичном секторе, определяются направления дальнейшего развития проектного подхода в системе государственного и муниципального управления.

**Рабкин С.В.**

Современная модель стратегического планирования:  
институциональный выбор между исторической преемственностью  
и правовым нигилизмом ..... 46

В статье рассмотрена современная модель стратегического планирования в системе государственного управления России исходя из внешних вызовов её экономической безопасности.

**Антикоррупционная политика****Беляева И.М., Киселева И.Г., Попова В.В.**

Влияние антикоррупционного климата в государственном образовательном  
учреждении высшего образования «Коми республиканская академия  
государственной службы и управления» на формирование активной  
гражданской позиции студентов ..... 50

В статье рассматриваются некоторые составляющие антикоррупционного климата в ГОУ ВО «Коми республиканская академия государственной службы и управления». Проведено анкетирование студентов для выяснения их позиции по некоторым вопросам, связанным с коррупцией и противодействием ей, в том числе в образовательных учреждениях, оценки мероприятий антикоррупционной направленности в академии. Результаты анкетирования отражены в статье.

**Савельев Т.И.**

Актуальные проблемы правового обеспечения антикоррупционной политики  
государственной и муниципальной службы ..... 58

В статье характеризуются концептуальные основы и практические аспекты правового обеспечения антикоррупционной политики государственной и муниципальной службы. Раскрываются основные направления антикоррупционной политики, определяются её принципы, анализируется отечественное законодательство по борьбе с коррупцией в системе государственной и муниципальной службы.

**Развитие предпринимательства****Бисерова П.М., Девятьярова И.П.**

Реклама в стратегии торговых предприятий ..... 64

В данной статье рассматривается важнейший аспект успешной деятельности современного предприятия – применение эффективной рекламы в стратегии развития торговых предприятий, анализ роли рекламы в современном бизнесе и исследования различных методов, используемых предприятиями для продвижения своих товаров и услуг. В статье подробно раскрываются основные этапы разработки рекламы, начиная от анализа рынка и конкурентов, выбора целевой аудитории и определения уникальных продуктовых преимуществ. Рассматриваются также вопросы выбора медиаканалов, бюджетирования и мониторинга результатов рекламных кампаний. Также выявлена важность адаптации рекламной стратегии к меняющимся рыночным условиям, что представляет интерес как для бизнесменов, занимающихся разработкой стратегии для своих предприятий, так и для маркетологов и специалистов по рекламе, стремящихся углубить свои знания в данной области.

**Менькова А.С., Коневская А.В.**

Партнёрские отношения бизнеса и власти: формы, модели  
и механизм взаимодействия ..... 69

В статье дан теоретический обзор подходов к взаимодействию и развитию партнёрских отношений бизнеса и государства. Определено понятие партнёрских отношений бизнеса и власти. Рассмотрены и обобщены формы, модели и механизм взаимодействия власти и бизнеса. Обоснована необходимость партнёрских отношений между государством и бизнесом.

## История государственного и муниципального управления

**Гагиева А.К.**

История пространственного освоения Европейского Севера  
в трудах дореволюционных исследователей ..... 78

В статье рассматриваются основные работы историков, географов, публицистов, побывавших на Европейском Севере России до 1917 г. и занимавшихся его изучением. На основе данных исследований делается вывод о необходимости более широкого использования научных трудов данного периода и выведении проблемы хозяйственного освоения арктических территорий за рамки регионального изучения.

**Янков Т.И., Гагиева А.К.**

Охрана окружающей среды в дореволюционной России ..... 90

В статье рассматривается история формирования системы охраны окружающей среды в России до 1917 года. Указывается, что, несмотря на ряд принятых законодательных актов, система управления охраной природы не была создана.

## Зарубежный опыт

**Игнатов И.А., Тюкавина И.А.**

Проблемы управления документами и организации их хранения  
в зарубежных странах: проблема неэффективности управления документами ..... 97

Статья посвящена описанию современных проблем управления документами за рубежом. На материале западных работ, а также исследований из стран, использующих западную теорию и практику управления документами, выявлены проблемы неэффективности управления документами, полного перехода на электронный документооборот, дистанционной работы с документами в электронной среде, противоречия между интересами государства и потребителей информации при архивном хранении документов и противоречия между государственными архивами и фондообразователями. В данной работе авторы останавливаются на проблеме неэффективности управления документами. Показано, что снижение эффективности работы с документами обусловлено экспоненциальным ростом информации, который в текущих социально-экономических условиях нельзя купировать, но возможно контролировать. Контроль над ростом информации затруднен вследствие плохой организации делопроизводственных служб как результата неправильной политики руководства учреждений и предприятий и дефицита квалифицированных специалистов в области управления документами, обусловленного низким качеством образовательных программ.

## Этнокультурные аспекты регионального управления

**Федина М.С.**

Базовые элементы коми электронной письменности ..... 106

Основой электронной письменности являются два базовых элемента – стандартная раскладка клавиатуры и шрифт. В статье дан обзор имеющихся вариантов стандартной раскладки коми клавиатуры и лицензионных шрифтов, которые обеспечивают качественное отображение коми текста в электронном пространстве.

Сведения об авторах ..... 114

# CONTENTS

---

## Global Studies

**Zhukov M.A., Mytko A.V., Popov D.A.**

Should Russia go out from United nations convention for the law of the sea? ..... 9

The history of sea law international system, accepted in 1982 UN Convention for the law of the sea, and risks, which may arise in the case of Russia getting out from noted Convention, are considered by authors.

**Mezhevich A.N., Sitov I.P., Tkachev S.A.**

On the issue of the specifics of spatial development of the border regions  
of Russia and Belarus at the present stage ..... 21

The article examines the problems of developing cross-border cooperation between Russia and Belarus in modern conditions. The influence of the features of the spatial organization of interacting territories on increasing the effectiveness of cross-border cooperation is analyzed and rated. The expediency of coordinating spatial development priorities within the framework of both interregional and intermunicipal interaction is substantiated.

## State and Municipal Administration

**Belyaev A.S.**

Performance assessment of the Department of physical education and sports  
of the City of Syktyvkar Administration ..... 29

The article discusses the features of the performance assessment of local governments in the field of physical culture and sports in the Russian Federation. An analysis of the performance assessment of the Department of Physical Culture and Sports of the Syktyvkar Municipal District is also provided.

**Bitner E.V.**

Accessibility and quality of medical care in the regions of the Komi Republic.  
In vitro fertilization: from the periphery to the center ..... 34

The article considers demographic problems in the Komi Republic caused by violations of the reproductive function of women. In order to improve the availability and quality of medical care in the areas of the region, the implementation of the project «In vitro fertilization: from the periphery to the center» has been proposed.

**Konevskaya A.V.**

Development of project management in the system of public and municipal  
administration under current conditions ..... 38

The article is devoted to the development of the project approach in the system of public and municipal administration of the Russian Federation. The prerequisites for introducing project management into the activities of authorities and development trends are considered. The need to improve the methodological and regulatory support of project activities in the public sector is justified, the directions for the further development of the project approach in the system of public and municipal management are determined.

**Rabkin S.V.**

The modern model of strategic planning: an institutional choice  
between historical continuity and legal nihilism ..... 46

The article considers the modern model of strategic planning in the Russian public administration system, based on external challenges to its economic security.

## Anti-corruption policy

### **Belyaeva I.M., Kiseleva I.G., Popova V.V.**

The impact of the anti-corruption climate in the State educational institution of higher education «Komi Republican Academy of State Service and Administration» ..... 50

The article discusses some components of the anti-corruption climate in the state educational institution of higher education «Komi Republican Academy of State Service and Administration». To clarify the position of students on some issues related to corruption and combating it, including educational institutions, and to evaluate anti-corruption activities in the academy, they were surveyed. Results of that survey are reflected in the article.

### **Saveliev T.I.**

Actual problems of legal support of the anti-corruption policy of state and municipal service ..... 58

The article characterizes the conceptual foundations and practical aspects of the legal support of the anti-corruption policy of the state and municipal service. The main directions of the anti-corruption policy are revealed, its principles are determined and the domestic legislation on combating corruption in the system of state and municipal service is analyzed.

## Business Development

### **Biserova P.M., Devetyarova I.P.**

Advertising in the strategy of commercial enterprises ..... 64

This article examines the most important aspect of the successful operation of a modern enterprise – the use of effective advertising in the development strategy of commercial enterprises, the analysis of the role of advertising in modern business and the study of various methods used by enterprises to promote their goods and services. The article describes in detail the main stages of advertising development, starting from the analysis of the market and competitors, the selection of the target audience and the identification of unique product advantages. The issues of choosing media channels, budgeting and monitoring the results of advertising campaigns are also considered. The importance of adapting an advertising strategy to changing market conditions was also revealed, providing interest both for businessmen engaged in developing strategies for their enterprises, and for marketers and advertising specialists seeking to deepen their knowledge in this field.

### **Menkova A.S., Konevskaya A.V.**

Business and government partnerships: forms, models and mechanisms of interaction ..... 69

The article gives a theoretical overview of approaches to interaction and development of partnerships between business and the state. The concept of business- government partnerships has been defined. Forms, models and mechanism of interaction between government and business are considered and summarized. The need for partnership between the state and business is justified.

## History of State and Municipal Management

### **Gagieva A.K.**

The history of spatial development of the European North in the works of pre-revolutionary researchers ..... 78

The article examines the main works of historians, geographers, publicists who visited and studied the European North of Russia before 1917. Based on these studies, the conclusion about the need for wider use of scientific works of this period and the removal of the problem of economic development of the Arctic territories beyond the framework of regional study is made.

**Yankov T.I., Gagieva A.K.**

Environmental protection in pre-revolutionary Russia ..... 90

The article examines the history of the formation of the environmental system in Russia before 1917. It is indicated that despite a number of legislative acts adopted, a management system for nature protection has not been created.

**Foreign Practices**

**Ignatov I.A., Tyukavina I.A.**

Problems of document management and organization of their storage  
in foreign countries: problem of inefficiency of document management ..... 97

The article is devoted to the description of modern problems of document management abroad. Based on the material of Western works, as well as studies from countries using Western theory and practice of document management, the problems of inefficiency of document management, complete transition to electronic document management, remote work with documents in an electronic environment, contradictions between the interests of the state and consumers of information in the archival storage of documents and contradictions between state archives and funders have been identified. In this paper, the authors focus on the problem of inefficiency of document management. It is shown that the decrease in the efficiency of working with documents is due to the exponential growth of information, which in the current socio-economic conditions cannot be stopped, but it is possible to control. Control over the growth of information is difficult due to the poor organization of clerical services as a result of the wrong policy of the management of institutions and enterprises and the shortage of qualified specialists in the field of document management due to the low quality of educational programs.

**Ethnocultural Aspects of Regional Administration**

**Fedina M.S.**

The basic elements of komi digital writing ..... 106

The basis of digital writing consists of two fundamental elements, a standard keyboard layout and a font. The article provides an overview of the available options for the standard Komi keyboard layout and licensed fonts that provide high-quality display of digital Komi texts.

Information about the Authors ..... 114