

Вестник



*Коми республиканской академии
государственной службы и управления*

*Научный
журнал
Основан
в 1998 году*

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ

*№ 4(42)
2023*

УДК 351/354(082)
ББК 67.401

**Учредитель – Коми республиканская академия
государственной службы и управления (ГОУ ВО КРАГСиУ)**

**Вестник Коми республиканской академии государственной службы
и управления. Теория и практика управления**

Редакционная коллегия выпуска № 4 (42):

Научный редактор: Ткачев С.А. – канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

Пилиасов А.Н. – д-р геогр. наук, профессор кафедры социально-экономической географии зарубежных стран Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, генеральный директор АНО «Институт регионального консалтинга» (г. Москва).

Кузнецов С.В. – д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории комплексного исследования пространственного развития регионов Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербург).

Большаков С.Н. – д-р экон. наук, д-р полит. наук, профессор, Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина.

Межевич Н.М. – д-р экон. наук, профессор, гл. научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербург).

Фаузер В.В. – д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории социально-демографических проблем Института социально-экономических и энергетических проблем Севера ФИЦ Коми НЦ УрО РАН.

Змияк С.С. – д-р экон. наук, зав. кафедрой мировой экономики и международных экономических отношений Донского государственного технического университета (г. Ростов-на-Дону).

Быков В.М. – д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры экономической теории и менеджмента Ярославского государственного педагогического университета им. К.Д. Ушинского (г. Ярославль).

Ружанская Н.В. – канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

Суркина Ф.Ж. – канд. полит. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

Рабкин С.В. – канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

Попова В.В. – канд. юрид. наук, доцент кафедры правовых дисциплин ГОУ ВО КРАГСиУ.

Тюкавина И.А. – канд. ист. наук, доцент кафедры экономики и управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**The founder is The Komi Republican Academy
of State Service and Administration (SIHE TKRASSA)**

**Vestnik of the Komi Republican Academy of State Service
and Administration. Theory and practice of administration**

The editorial board of issue № 4 (42):

Academic editor: Tkachev S.A. – PhD in Economics, Docent, the Head of the Department of State and Municipal Administration, SIHE TKRASSA.

Pilyasov A. – Doctor of Geography, Professor at the Department of foreign countries social-economic geography, Lomonosov Moscow State University, the General Director, ANO «Institute of regional consulting» (Moscow).

Kuznetsov S. – Doctor of Economics, Professor, the Head of the laboratory of region's spatial development integrated study of the Institute of regional economy problems, Russian Academy of Sciences (St. Petersburg).

Bolshakov S. – Doctor of Economics, Doctor of Politics, Professor, Pushkin Leningrad State University.

Mezhevich N. – Doctor of Economics, Professor, Chief researcher of the Institute of regional economy problems, Russian Academy of Sciences (St. Petersburg).

Fauzer V. – Doctor of Economics, Professor, Director of Laboratory of Socio-Demographic Problems of Institute of Socio-Economic and Energy Problems of the North of FSBIS KSC UD RAS.

Zmiyak S. – Doctor of Economics, the Head of the Department of World Economy and International Economic Relations of Don State Technical University (Rostov-on-Don).

Bykov V. – Doctor of Economics, Docent, Professor at the Department of economic theory and management, Yaroslavl State Pedagogical University named after K.D. Ushinsky (Yaroslavl).

Ruzhanskaya N. – Cand Sc. (Economics), the acting Head of the Department of Economy and Management, SIHE TKRASSA.

Surkina F. – Cand. Sc. (Politics), Associate Professor of the Department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

Rabkin S. – Cand. Sc. (Economics), Docent, Associate Professor at the Department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

Popova V. – Cand. Sc. (Jurisprudence), Docent, Associate Professor at the Department of Law Disciplines, SIHE TKRASSA.

Tyukavina I. – Cand. Sc. (History), Docent, Associate Professor at the Department of Economy and Management, SIHE TKRASSA.

СОДЕРЖАНИЕ

Государственное и муниципальное управление

Евдокимова О.А.

Организационное обеспечение деятельности мировых судей в Республике Коми: особенности и проблемы	9
---	---

В статье представлены особенности организационного обеспечения деятельности мировых судей в Республике Коми и выделены некоторые проблемы финансового, материально-технического, кадрового и документационного обеспечения мировых судей в регионе, которые нуждаются в решении.

Попова В.В.

Аттестация государственных гражданских и муниципальных служащих: правовое регулирование и судебная практика	15
--	----

В сравнительно-правовом аспекте рассмотрен один из важнейших инструментов реализации принципа профессионализма и компетентности государственных гражданских и муниципальных служащих – аттестация. Приведена судебная практика по делам об оспаривании результатов аттестации и увольнения по её итогам.

Суркина Ф.Ж., Сажин В.В.

Новые возможности активного участия населения Республики Коми в управлении муниципалитетами	25
--	----

В статье рассматривается реализация практик инициативного бюджета в Республике Коми – проекта «Народный бюджет», «народные инициативы», «инициативные проекты». Авторами выделяются отличительные черты и сходства практик инициативного бюджетирования, проводится анализ нормативной правовой базы реализации практики «инициативные проекты» муниципальных образований.

Фогель М.Л., Коневская А.В.

Государственная политика Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта в современных условиях: механизмы формирования и реализации	31
---	----

В статье рассматривается система физической культуры и спорта как объекта государственной политики, определяются цели, задачи и приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта, анализируются механизмы её формирования и реализации.

Региональная экономика

Большаков С.Н.

О значении и развитии нефтегазовой отрасли как локомотива отраслевой экономики	45
---	----

В статье раскрываются вызовы, стоящие перед нефтяной и газовой отраслью России, констатируется объективное влияние геоэкономических и geopolитических факторов на развитие нефтяной и газовой промышленности. Также рассмотрен комплекс вызовов, стоящих перед отраслевой экономикой, таких как импортозамещение и обновление технологий в условиях санкций, логистика, условия добычи, глубина переработки извлекаемой нефти и т.д. В статье подводится итог размышлений о роли и значении нефтяной и газовой отрасли, её объективном значении и влиянии на экономику в целом.

Колечков Д.В.

Характеристика строительной отрасли северных регионов 49

Актуальность исследования обусловлена значимостью строительства для развития экономики Севера – удовлетворением инвестиционного спроса основных отраслей, в том числе в рамках реализации инфраструктурных и жилищных проектов в условиях санкционного давления и сложных природных условиях хозяйствования. Ранее выявленные тенденции развития стройкомплекса регионов России свидетельствуют о необходимости сравнительной оценки данного вида деятельности. В ходе исследования проведён сбор, обработка показателей деятельности предприятий строительной сферы северных регионов. В результате оценки производительности труда, основных фондов, доли валовой добавленной стоимости в экономике, инвестиций в основной капитал выявлена значительная пространственная дифференциация в строительстве на Севере. Исследование основано на официальных данных государственной службы статистики из открытых источников. Отобранные индикаторы, исчисленные на одного работающего, сопоставляются с двенадцатью территориями Севера Российской Федерации с временным интервалом 2017–2022 годы. В работе определён дальнейший вектор исследований в сфере строительной отрасли, а также намечены ориентиры эффективности экономического развития стройиндустрии северных территорий.

Кочев В.В.

Роль лесопромышленного комплекса в экономике Республики Коми 62

В рамках данной статьи проанализировано значение лесопромышленного комплекса для экономики региона – Республики Коми. В статье рассмотрено текущее состояние и развитие лесопромышленного комплекса Республики Коми, объёмы производства продукции и её реализации.

Рабкин С.В.

Влияние информационно-когнитивных факторов на целеполагание и стратегирование приоритетов регионального развития 66

В статье исследуется влияние информационно-когнитивных факторов на формирование целеполагания и системы стратегирования реализации национальных приоритетов развития.

История государственного и муниципального управления

Гагиева А.К.

Система налогообложения в государственной деревне Европейского Севера России в XVIII в. 70

В статье рассматривается фискальная политика в государственной деревне в XVIII века. В качестве примера был взят Кomi край, где система налогообложения по форме и виду не отличалась от подобных на Европейском Севере России. Все налоги возлагались на крестьянскую общину, которая не только отчитывалась за их своевременный сбор перед государством, но и регулировала внутриобщинные фискальные отношения. Однако налогообложение здесь отличалось от системы обложения крепостной деревни.

Зарубежный опыт

Игнатов И.А., Тюкавина И.А.

Проблемы управления документами и организации их хранения в зарубежных странах: проблема слабой организации дистанционной работы с документами в электронной среде 78

Статья посвящена описанию одной из современных проблем управления документами за рубежом – слабой организации дистанционной работы с документами в электронной среде. На материале западных исследовательских работ и опросов специалистов в области управления документами выявлены причины данной проблемы: сложность обеспечения защищённого доступа

к документации; неготовность организаций к дистанционной работе из-за отсутствия необходимого программного обеспечения и/или специалистов, нехватка материальных ресурсов как у организаций, так и у сотрудников; отсутствие стандартизованных правил удалённой работы с документацией на момент начала пандемии; трудности доступа к информации (в том числе оцифрованным данным) для сотрудников, работающих дистанционно.

Показано, что повышение уровня организации дистанционной работы с документами в электронной среде возможно в случае устранения данных причин.

Люди. События. Даты

К 75-летию Коми республиканского отделения Русского географического общества

Щенявский В.А.

Исследования Коми республиканского отделения Русского географического общества: туризм как пространство развития территории региона	85
---	----

В 2023 г. Коми республиканское отделение отмечает свой 75-летний юбилей и в рамках программы исследований «География северного региона: комплексные исследования потенциала развития» провело серию экспедиций по южным районам Республики Коми, направленных на раскрытие её туристско-рекреационного потенциала и оценку состояния цифрового туристского пространства Республики Коми.

Тихонова Т.В.

Экологический каркас территории бассейна р. Сысолы как фактор развития туризма	92
---	----

Представлены природно-климатические характеристики бассейна р. Сысолы. Проведён анализ состояния воды в нескольких створах реки. Обозначена специфика антропогенной деятельности и выявлены потенциальные источники вредного воздействия на здоровье людей и окружающую среду. Рассмотрены природные объекты с точки зрения охраны средообразующих функций бассейна Сысолы. Определены природные ограничения и угрозы проведению туризма.

Щенявский В.А., Коюшев С.Н.

Современное состояние бассейна р. Локчим: экология и туризм в локальной экономике	102
--	-----

В 2021 г. в рамках программы исследований «География северного региона: комплексные исследования потенциала развития» Коми республиканское отделение Русского географического общества провело экспедицию по р. Локчим в Корткеросском районе Республики Коми с целью оценки вклада туризма в локальную экономику бассейна реки и определения потенциала его развития.

Силин В.И.

Коми отделение Русского географического общества: 75 лет	111
--	-----

Сведения об авторах	115
---------------------------	-----

CONTENTS

State and Municipal Administration

Evdokimova O.A.

Organizational support of magistrates in the Komi Republic: features and problems 9

The article presents the features of the organizational support of magistrates in the Komi Republic and highlights some problems of financial, logistical, personnel and documentation support of magistrates in the region that need to be addressed.

Popova V.V.

Certification of state civil and municipal employees:
legal regulation and judicial practice 15

In the comparative legal aspect, one of the most important tools for implementing the principle of professionalism and competence of state civil and municipal employees is considered – certification. Judicial practice in cases of challenging the results of certification and dismissal based on its results is presented.

Surkina F.Zh., Sazhin V.V.

New opportunities for active public participation Komi Republic
in municipal administration 25

The article discusses the implementation of initiative budget practices in the Komi Republic: the project «People's Budget», «people's initiatives», «initiative projects». The authors highlight the distinctive features and similarities of initiative budgeting practices and analyze the regulatory legal framework for implementing the practice of «initiative projects» in municipalities.

Fogel M.L., Konevskaya A.V.

Public policy of the Russian Federation in the field of physical culture and sports
in modern conditions: mechanisms for formation and implementation 31

The article considers the system of physical culture and sports as an object of public policy, defines the goals, objectives and priority areas of the state policy of the Russian Federation in the field of physical culture and sports, analyzes the mechanisms for its formation and implementation.

Regional Economy

Bolshakov S.N.

On the importance and development of the oil and gas industry as the drive
of the sectoral economy 45

The article reveals the challenges facing the oil and gas industry in Russia and states the objective influence of geo-economic and geopolitical factors on the development of the oil and gas industry. The article reveals a complex of challenges facing the industry economy, such as import substitution and technology renewal under sanctions, logistics, production conditions, depth of processing of extracted oil, etc. The article summarizes reflections on the role and significance of the oil and gas industry, its objective significance and impact on the economy as a whole.

Kolechkov D.V.

Characteristics of the northern regions construction industry 49

The relevance of the study is due to the importance of construction for the development of the economy of the North – meeting the investment demand of the main industries within the framework of the implementation of infrastructure and housing projects under the conditions of sanctions pressure

and difficult natural economic conditions. The previously identified trends in the development of the construction complex in the regions of Russia indicate the need for a comparative assessment of this type of activity. In the course of the study, the collection and processing of performance indicators of enterprises in the construction sector of the northern regions was carried out. As a result of the assessment of labor productivity, fixed assets, the share of gross value added in the economy, investments in fixed assets, a significant spatial differentiation in construction in the North was revealed. The study is based on official data from the statistics state service from open sources. The selected indicators, calculated per employee, are compared with twelve territories of the North of the Russian Federation with a time interval of 2017–2022. The paper defines the further vector of research in the construction industry, as well as outlines benchmarks for the effectiveness of the economic development of the construction industry in the northern territories.

Kochev V.V.

The role of the forestry complex in the economy of the Komi Republic 62

Within the framework of this article, the importance of the timber industry for the economy of the Komi Republic region is considered. The article examines the current state and development of the timber industry complex of the Komi Republic, the impact of industry specifics on tax deductions, production and sales volumes in logging, wood processing, pulp and paper production.

Rabkin S.V.

The influence of information and cognitive factors on goal setting and strategizing of regional development priorities 66

The article examines the influence of information and cognitive factors on the formation of goal setting and a strategizing system for the implementation of national development priorities.

History of State and Municipal Administration

Gagieva A.K.

Taxation system in the state village of the European North of Russia in the 18th century 70

The article examines fiscal policy in a state village in the 18th century. The Komi region was taken as an example, where the taxation system did not differ in form and appearance from similar ones in the European North. All taxes were assigned to the peasant community, which not only reported to the state for their timely collection, but also regulated intra-community fiscal relations. However, taxation here differed from the taxation system of the fortress village.

Foreign Practices

Ignatov I.A., Tyukavina I.A.

Issues of document management and storage organization in foreign countries: the problem of poor organization of remote work with documents in an electronic environment 78

The article is devoted to the description of one of the modern problems of document management abroad – the poor organization of remote work with documents in an electronic environment. Based on Western research works and surveys of specialists in the field of document management, the reasons for this problem were identified: the difficulty of ensuring secure access to documentation; unpreparedness of organizations for remote work due to lack of necessary software and/or specialists, lack of material resources for both organizations and employees; lack of standardized rules for remote work with documentation at the start of the pandemic; difficulties in accessing information (including digitized data) for employees working remotely. It is shown that increasing the level of organization of remote work with documents in an electronic environment is possible if these reasons are eliminated.

People. Events. Dates*For the 75th anniversary of the Komi Republican branch
of the Russian Geographical Society***Schenyavsky V.A.**

Research of the Komi Republican branch of the Russian Geographical Society: tourism as a space development of the region's territory	85
---	----

In 2023, the Komi Republican Branch celebrates its 75th anniversary and, within the framework of the research program «Geography of the northern region: comprehensive studies of development potential», conducted a series of expeditions to the southern region of the Komi Republic for several years aimed at revealing its tourist and recreational potential and assessing the state of the digital tourist space of the Republic Komi.

Tikhonova T.V.

Ecological framework of the Sysola river basin territory as a factor in tourism development	92
--	----

The natural and climatic characteristics of the Sysola river basin are presented. An analysis of the water condition in several sections of the river was carried out. The specifics of anthropogenic activities are outlined and potential sources of harmful effects on human health and the environment are identified. Natural objects are considered from the point of view of protecting the environment-forming functions of the Sysola basin. Natural restrictions and threats to tourism have been identified.

Schenyavsky V.A., Koyushev S.N.

The current state of the Lokchim river basin: ecology and tourism in the local economy	102
---	-----

In 2021, as part of the research program «Geography of the Northern Region: Comprehensive studies of development potential», the Komi Republican Branch conducted an expedition along the Lokchim River in the Kortkeros district of the Komi Republic in order to assess the contribution of tourism to the local economy of the river basin and determine its development potential.

Silin V.I.

Komi branch of the Russian Geographical Society: 75 years	111
---	-----

Information about the Authors	115
-------------------------------------	-----