

Вестник

Коми республиканской академии
государственной службы и управления



Научный
журнал
Основан
в 1998 году

**ТЕОРИЯ
И ПРАКТИКА
УПРАВЛЕНИЯ**

**№ 3(45)
2024**

**Учредитель – Коми республиканская академия
государственной службы и управления (ГОУ ВО КРАГСиУ)**

**Вестник Коми республиканской академии государственной службы
и управления. Теория и практика управления**

Редакционная коллегия выпуска № 3 (45):

Научный редактор: Ткачев С.А. – канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

Пилясов А.Н. – д-р геогр. наук, профессор кафедры социально-экономической географии зарубежных стран ФГБОУ ВО «Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова», генеральный директор АНО «Институт регионального консалтинга» (г. Москва).

Кузнецов С.В. – д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории комплексного исследования пространственного развития регионов ФГБУН «Институт проблем региональной экономики РАН» (г. Санкт-Петербург).

Большаков С.Н. – д-р полит. наук, д-р экон. наук, профессор кафедры политологии и прикладной политической работы ФГБОУ ВО «Российский социальный государственный университет» (г. Москва).

Межевич Н.М. – д-р экон. наук, профессор, главный научный сотрудник ФГБУН «Институт Европы РАН» (Москва).

Фаузер В.В. – д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории социально-демографических проблем Института социально-экономических и энергетических проблем Севера ФГБУН ФИЦ Коми НЦ УрО РАН.

Змияк С.С. – д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры экономической теории и предпринимательства Южно-Российского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» (г. Ростов-на-Дону).

Ободец Р.В. – д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры экономики и управления ГОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления» (г. Уфа).

Окунев И.Ю. – канд. полит. наук, доцент, директор Центра пространственного анализа и международных отношений ФГАОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел РФ» (г. Москва).

Ружанская Н.В. – канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

Суркина Ф.Ж. – канд. полит. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

Рабкин С.В. – канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

Попова В.В. – канд. юрид. наук, доцент кафедры правовых дисциплин ГОУ ВО КРАГСиУ.

Тюкавина И.А. – канд. ист. наук, доцент кафедры экономики и управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

*The founder is The Komi Republican Academy
of State Service and Administration (SIHE TKRASSA)*

**Vestnik of the Komi Republican Academy of State Service
and Administration. Theory and practice of administration**

The editorial board of issue № 3 (45):

Academic editor: Tkachev S.A. – PhD in Economics, Docent, the Head of the Department of State and Municipal Administration, SIHE TKRASSA.

Pilyasov A. – Doctor of Geography, Professor at the Department of foreign countries social-economic geography, Lomonosov Moscow State University, the General Director, ANO «Institute of regional consulting» (Moscow).

Kuznetsov S. – Doctor of Economics, Professor, Head of the laboratory of region's spatial development integrated study, Institute of regional economy problems of the Russian Academy of Sciences (St. Petersburg).

Bolshakov S. – Doctor of Politics, Doctor of Economics. Professor at the Department of political science and practical political work, Russian Social State University (Moscow).

Mezhevich N. – Doctor of Economics, Professor, Chief researcher, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences (Moscow).

Fauzer V. – Doctor of Economics, Professor, Director of Laboratory of Socio-Demographic Problems of Institute of Socio-Economic and Energy Problems of the North, Komi Scientific Center of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences.

Zmiyak S. – Doctor of Economics, Docent, Professor of the Department of economic theory and entrepreneurship, South-Russian Institute of Management of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Rostov-on-Don).

Obodets R. – Doctor of Economics, Docent, Professor at the Department of economics and administration, Bashkir academy of public service and administration (Ufa).

Okunev I. – Cand. Sc. (Politics), Docent, Director of the Center for spatial analysis and international relations, Moscow State Institute of International Relations (University) of the Russian Ministry of Foreign Affairs (Moscow).

Ruzhanskaya N. – Cand Sc. (Economics), the acting Head of the Department of economy and management, SIHE TKRASSA.

Surkina F. – Cand. Sc. (Politics), Associate Professor at the Department of public administration and municipal management, SIHE TKRASSA.

Rabkin S. – Cand. Sc. (Economics), Docent, Associate Professor at the Department of public administration and municipal management, SIHE TKRASSA.

Popova V. – Cand. Sc. (Jurisprudence), Docent, Associate Professor at the Department of law disciplines, SIHE TKRASSA.

Tyukavina I. – Cand. Sc. (History), Docent, Associate Professor at the Department of economy and management, SIHE TKRASSA.

СОДЕРЖАНИЕ

Государственное управление

Большаков С.Н.

Социологические аспекты оценки психологического состояния общества и её учёт в организации работы государственного аппарата управления	10
--	----

В статье проводится интерпретативный анализ результатов социологических исследований в части оценки психологического состояния общества, востребованности психологической помощи, привычек различных социальных групп. Результаты исследования позволили выявить следующие тренды: рост самостоятельности респондентов в части разрешения психологических проблем, снижения стабильности – всё меньше респондентов отмечают, что их потребности в поддержке не изменились. В обществе есть запрос на стабильность поддержки. С возрастом растёт доля тех, кто самостоятельно справляется с психологическими проблемами. Выводы фиксируют, что выделяются позитивные стратегии в части психологической помощи, поддержки и привычек респондентов, которые предпочитают общение с близкими и спорт как самые распространённые способы справляться со стрессом. Выделяются стратегии и пассивного поведения: соцсети и гаджеты популярны среди молодёжи, которая стала чаще использовать телефон «просто так», сидеть в соцсетях («мобильный сёрфинг»). Выделяются факторы рискованных привычек: привычка курения выросла у четверти представителей молодёжи, алкоголь и фастфуд менее распространены, но молодёжь здесь также в лидерах.

Рабкин С.В.

Реализация экономико-правового подхода в системе подготовки государственных служащих: от инерции повседневности к формированию новой образовательной модели в условиях больших вызовов	19
--	----

На основе институционального подхода анализируются процессы современных трансформаций экономико-правового подхода в системе подготовки государственных служащих. Особое внимание уделяется взаимосвязи вопросов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и сохранения единства образовательного пространства в условиях больших вызовов. Делается вывод о необходимости более активного перехода к новым информационным технологиям обучения государственных служащих на основе разработки современных информационных систем, позволяющих оптимизировать процессы принятия управленческих решений. В качестве одного из вариантов решения данной проблемы предлагается создание современных информационно-правовых систем вузов, в том числе применяя элементы искусственного интеллекта, с учётом использования исторического опыта реализации и современных возможностей развития модели «вуз – базовая кафедра».

Муниципальное управление

Андреева О.И., Ткачев С.А.

Нормативно-правовое обеспечение деятельности Администрации сельского поселения «Летка»	25
--	----

В статье на примере сельского поселения «Летка» рассматривается нормативно-правовое обеспечение деятельности местного самоуправления в сельском поселении. Анализируются положения законопроекта о реформе местного самоуправления.

Гранчак Т.В., Ткачев С.А.

- Проблемы реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ
и возможные пути их решения 29

Статья посвящена деятельности муниципальных контрольно-счётных органов в условиях, изменившихся со вступлением в силу Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 01.07.2021 255-ФЗ. Данный закон о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 № 6-ФЗ и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Флатова Н.В., Суркина Ф.Ж.

- Осуществление внешнего финансового муниципального контроля
в муниципальном образовании 37

В статье рассматривается осуществление внешнего финансового муниципального контроля в муниципальном образовании. Отсутствие единой концепции и терминологическая неопределенность в системе внешнего финансового муниципального контроля создают серьёзные проблемы, такие как фрагментарность и дублирование усилий контрольных органов, неопределенность ответственности, затруднённое взаимодействие. Целью статьи является определение ключевых понятий, которые усложняют понимание роли и задач контрольных органов и ограничивают возможность эффективного взаимодействия. Для достижения этой цели решаются задачи, связанные с необходимостью единой концепции, которая определит субъекты, объекты, методы и инструменты контроля, систему показателей эффективности.

Управление образованием

Большаков С.Н.

- О необходимости перестройки профориентационного планирования мероприятий
в системе образования. Итоги конкурса «Первое рабочее место» 44

В статье рассматриваются стратегические задачи профессионального ориентирования обучающихся в направлении выбора будущей профессии, раскрываются необходимость учёта спроса на дефицитные направления профессиональной подготовки рынка труда и выбора направлений профессионального обучения школьниками и студентами в системе образования, проведена оценка наиболее эффективных оценок практик профориентирования университетов России.

Игнатов И.А., Тюкавина И.А.

- Методика обследования управленческой документации в изучаемой организации
при подготовке учебно-научной работы в вузе 51

В статье представлен алгоритм проведения учебно-научного исследования, осуществляяемого обучающимися по направлению подготовки 46.03.02 Документоведение и архивоведение при подготовке курсового проекта или выпускной квалификационной работы. Алгоритм включает последовательное использование метода устного опроса, метода изучения документов и литературы, методов наблюдения и измерения.

Колегова А.В.

- Правовые основы поддержки кадрового потенциала
педагогических работников общеобразовательных организаций 56

В статье подчёркивается важность поддержки кадрового потенциала педагогических работников общеобразовательных организаций. Предлагаются дополнительные меры поддержки.

Региональная экономика

Уляшева Л.Г.

Современные тренды развития бизнеса в контексте экологической этики 62

Отсутствие комплексных исследований, предлагающих курс экономического развития, убедитель-но построенный на основных понятиях экологической этики или полностью соответствующий этим понятиям при использовании, обусловило проведение оценки имеющихся современных трендов развития бизнеса в контексте действующих положений экологической этики. Выяснено, что все разработанные на сегодняшний день концептуально перспективные положения ведения бизнеса (зелёная экономика, циркулярная экономика, бережливое производство, устойчивое развитие) предусматривают смену роли человека на включённость в природу и осознание экологической ответственности. Перспективны дальнейшие исследования, направленные на углубление затро-нутых вопросов.

Люди. События. Даты

Попова В.В., Тюкавина И.А.

XII Межрегиональный молодёжный научный форум «Академическая весна – 2024»
(г. Сыктывкар, 20–21 марта 2024 г.) 74

Сведения об авторах 78

CONTENTS

State Administration

Bolshakov S.N.

- Sociological aspects of assessing the psychological state of society and taking it into account in organizing the work of the state administrative office 10

The article provides an interpretative analysis of the results of sociological research in terms of assessing the psychological state of society, the demand for psychological assistance, and the habits of various social groups. The results of the study revealed the following trends: increasing independence of respondents in terms of resolving psychological problems, decreasing stability – fewer and fewer respondents note that their needs for support have not changed. There is a demand for stability of support in society. With age, the proportion of those who cope with psychological problems on their own increases. The findings indicate that positive strategies are distinguished in terms of psychological assistance, support, and habits of respondents who prefer communicating with loved ones and sports as the most common ways to cope with stress. Strategies of passive behavior are also highlighted: social networks and gadgets are popular among young people, who have begun to use their phones more often «just like that», to sit in social networks («mobile surfing»). Factors of risky habits are highlighted: smoking habits have increased among a quarter of young people, alcohol and fast food are less common, but young people are also leaders here.

Rabkin S.V.

- Implementation of the economic and legal approach in the system of training civil servants: from the inertia of everyday life to the formation of a new educational model in the context of major challenges 19

Based on the institutional approach, the processes of modern transformations of the economic and legal approach in the system of training civil servants are analyzed. Particular attention is paid to the relationship between the issues of ensuring national security of the Russian Federation and maintaining the unity of the educational space in the face of major challenges. A conclusion is made about the need for a more active transition to new information technologies for training civil servants based on the development of modern information systems that allow optimizing the processes of making management decisions. As one of the options for solving this problem, it is proposed to create modern information and legal systems of universities, including using elements of artificial intelligence, taking into account the use of historical experience of implementation and modern development opportunities of the «university – basic department» model.

Municipal Administration

Andreeva O.I., Tkachev S.A.

- Regulatory and legal support for the activities of the Administration of the rural settlement «Letka» 25

The article examines the legal framework for local government activities in the rural settlement using the example of the rural settlement «Letka». The provisions of the draft law on local government reform are analyzed.

Granchak T.V., Tkachev S.A.

- Problems of implementation of Federal Law No. 255-FZ dated 07.01.2021 and possible solutions 29

This article is devoted to the activities of municipal control and accounting bodies in the conditions changed with the entry into force of Federal Law No. 255-FZ dated 01.07.2021 «On Amendments to the Federal Law "On General Principles of Organization and Activities of Control and Accounting Bodies of Subjects of the Russian Federation and Municipalities" and Certain Legislative Acts of the Russian Federation». This Law on Amendments to Federal Law No. 6-FZ of February 7, 2011 «On General Principles of Organization and Activities of Control and Accounting Bodies of Subjects of the Russian Federation and Municipalities» and Federal Law No. 131-FZ of October 6, 2003 «On General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation».

Flatova N.V., Surkina F.Zh.

Implementation of external financial municipal control in the municipality 37

This article discusses the implementation of external financial municipal control in a municipality. The lack of a unified concept and terminological uncertainty in the system of external financial municipal control create serious problems: fragmentation and duplication of efforts of control bodies, uncertainty of responsibility, difficult interaction. The purpose of the article is to identify key concepts that complicate the understanding of the role and tasks of control bodies and limit the possibility of effective interaction. To achieve this goal, tasks related to the need for a unified concept that will define the subjects, objects, methods and tools of control, and a system of performance indicators are being solved.

Education Management

Bolshakov S.N.

On the need to restructure career guidance planning of events in the education system.

Results of the competition «First Workplace» 44

The article examines the strategic tasks of career guidance of students in the direction of choosing a future profession. The article reveals the need to take into account the demand for scarce areas of professional training in the labor market and the choice of areas of professional training by schoolchildren and students in the education system, an assessment of the most effective assessments of career guidance practices in Russian universities was carried out.

Ignatov I.A., Tyukavina I.A.

Methodology for examining management documentation in the organization

under study when preparing educational and scientific work at the university 51

The article presents an algorithm for conducting educational and scientific research carried out by students in the field of training 46.03.02 Documentation and Archival Science when preparing a course project or final qualifying work. The algorithm includes the consistent use of the oral survey method, the method of studying documents and literature, observation and measurement methods.

Kolegova A.V.

Legal basis for supporting the human resources potential of teaching staff

in general education organizations 56

The article emphasizes the importance of supporting the human resources potential of teaching staff in general education organizations. Additional support measures are proposed.

Regional Economy

Ulyasheva L.G.

Modern business development trends in the context of environmental ethics 62

The lack of comprehensive research offering a course of economic development that is convincingly based on the basic concepts of environmental ethics or fully consistent with these concepts when used has led to an assessment of current business development trends in the context of current environmental ethics provisions. It was found out that all the conceptually promising business positions developed to date (green economy, circular economy, lean manufacturing, sustainable development) provide for a change in the role of man to inclusion in nature and awareness of environmental responsibility. Further research aimed at deepening the issues raised is promising.

People. Events. Dates

Popova V.V., Tyukavina I.A.

XII Interregional Youth Scientific Forum «Academic Spring – 2024» (Syktyvkar, March 20–21, 2024)	74
---	----

Information about the Authors	78
--	----