

УДК 351/354(082)
ББК 67.401

**Редакционная коллегия выпуска № 12 (17)
серии «ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ»:**

- Грибанов В.В.** - д-р полит. наук, профессор Санкт-Петербургского государственного университета;
- Славко Т.И.** - д-р ист. наук, профессор Тверского государственного университета;
- Межевич Н.М.** - д-р экон. наук, профессор, главный научный сотрудник Института проблем региональной экономики Российской академии наук;
- Шихвердиев А.П.** - д-р экон. наук, профессор, заведующий кафедрой экономической теории и корпоративного управления Сыктывкарского государственного университета;
- Большаков С.Н.** - д-р экон. наук, д-р полит. наук, профессор кафедры экономики и государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Нестерова Н.А.** - канд. ист. наук, доцент кафедры социально-политических процессов и регионоведения, ректор Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Суркина Ф.Ж.** - канд. полит. наук, доцент кафедры социально-политических процессов и регионоведения, декан факультета управления Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Тюкавина И.А.** - канд. ист. наук, доцент кафедры документоведения, архивоведения и прикладной лингвистики Коми республиканской академии государственной службы и управления.

Научный редактор выпуска:

- Ткачёв С.А.** - канд. экон. наук, зав. кафедрой экономики и государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления.

*Редактор Г.Г. Оверина
Корректор И.А. Тюкавина
Компьютерная вёрстка М.С. Жилиной*

**Адрес редакции
Вестника Коми республиканской академии государственной службы и управления**

*ул. Коммунистическая, д. 11, г. Сыктывкар, 167982
Тел.: (821-2) 30-27-80-111, факс: (821-2) 44-51-84
E-mail: doc@krags.ru*

СОДЕРЖАНИЕ

СТАТЬИ

Государственное и муниципальное управление

Большаков С.Н.

«Успешность» государства и потенциал эффективности государственных институтов 11

В статье анализируются геополитические проблемы функционирования современных государств, подчёркивается значение феноменов демократии и федерализма в современном обществе. Констатируется противоречивость постбиполярного мира и системы современных международных отношений. Анализируется сущность неустойчивости институтов современных государств и соответствующая динамика роста конфликтности мировой политики. Рассматриваются вопросы регионального, национального и наднационального развития, соответствующие вызовы геополитического и геоэкономического развития.

Миталенко Р.Е.

Зарубежный опыт конституционно-правового обеспечения реализации стратегии национальной безопасности 15

В статье рассмотрены научно-теоретические и практические вопросы, связанные с проблемой обеспечения национальной безопасности и её влиянием на государственное и общественное развитие. Проанализировано информационно-аналитическое обеспечение реализации стратегии национальной безопасности Российской Федерации и зарубежных стран. Изучены конституции Российской Федерации и стран Союза Независимых Государств. Сделаны выводы о национальной безопасности, как о совокупности подходов к определению целей и государственной стратегии в сфере обеспечения безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз различного характера с учётом имеющихся возможностей и ресурсов.

Полномошнов М.А., Коневская А.В.

Совершенствование методов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации: на примере Республики Коми 21

В статье представлен анализ методологических и организационно-правовых основ оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации. Рассматриваются нормативные правовые и методические документы, определяющие подходы к оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления. Определены проблемы применения современных методов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также предложен проект методики сравнительной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в Республике Коми.

Симпелева Т.В., Коневская А.В.

Система оценки эффективности деятельности органов государственного управления Республики Коми 31

Статья посвящена рассмотрению теоретико-методологических основ системы оценки эффективности деятельности органов государственного управления и выявлению проблем практической реализации подходов к оценке эффективности деятельности органов государственного управления Республики Коми. Раскрыты основные недостатки системы оценки эффективности деятельности органов государственного управления Республики Коми, предложены организационные подходы к оценке эффективности, а также разработаны методические рекомендации для формирования системы оценки эффективности деятельности органов государственного управления Республики Коми.

Пространственная экономика

Змяк С.С.

Сущностно-содержательные особенности исследования спроса и предложения на региональном рынке труда 41

В статье на основе анализа узкой и расширительной трактовки спроса на труд, предложения труда, теории сегментированного рынка труда обосновывается вывод о том, что функционирование рынка труда на региональном уровне в настоящее время имеет ряд существенных особенностей.

Куратова Э.С.

Методология оценки транспортной обеспеченности территории по фактору времени для целей доступности социальных услуг 46

Каждый вид социальных услуг имеет нормативные величины транспортной доступности, соответствующие потребностям конкретного региона, и на них опирается стратегическое планирование сферы услуг. Автором предложена формула определения средневзвешенных затрат времени, которое необходимо пользователю транспорта для достижения определённого пункта прибытия из любых других пунктов отправления. Результаты разработанной методологии могут быть использованы для межбюджетного регулирования и распределения средств Фонда финансовой поддержки муниципальных образований по показателю транспортного удорожания стоимости бюджетных услуг через коэффициенты транспортной обеспеченности.

Лукин М.В., Рахимова Ю.Ф., Ткачёв С.А.

Особенности организации межрегионального взаимодействия в контексте реализации концепции гармоничного сбалансированного развития регионов 53

В статье рассматриваются особенности экономического межтерриториального (межрегионального) взаимодействия, осуществляемого в рамках общего экономического пространства. На базе концепции гармоничного сбалансированного развития регионов даётся обоснование необходимости учёта особенностей местной территории и присущих ей проблем; уровня потенциала межтерриториальных связей; определения для каждого региона специфических критериев и показателей оценки эффективности межрегионального взаимодействия.

Межевич Н.М., Жабрев А.А.

Значение европейского опыта региональной политики для анализа неоднородности российского экономического пространства 57

В статье рассматривается комплекс вопросов, связанных с возможностью использования европейского опыта региональной политики для России. Авторы, проанализировав ряд характеристик европейской и российской региональной политики, делают вывод о том, что это наиболее близкий нам вариант пространственной политики. Вместе с тем характер экономических процессов, протекающих в России, ограничивает применимость европейских методик.

Социально-экономическое развитие Севера: история и современность

Гагиева А.К.

Модернизация Европейского Севера России в XVIII веке 63

Известно, что в XVIII–XX вв. Россия включилась в процесс перехода от аграрного к индустриальному обществу. В каждом регионе страны он шёл по-разному и с разной степенью интенсивности (на это влияли как экономические, так и политические факторы). В результате в ряде регионов шло освоение новых территорий, наблюдались подвижность населения, переплетение традиций и новаций в производственной, управленческой и социальной сферах. Индустриализация явилась толчком к развитию новых производств, появлению новых предприятий, что в конечном итоге сформировало новые экономические анклавы. К особенностям данного процесса на Европейском Севере России следует отнести наличие на преобладающей части территории свободного от крепостной зависимости населения и отсутствие – в отдельно взятых регионах Севера – целенаправленной государственной поддержки индустриализации.

Еремеев Е.И. Промышленно-сырьевая агломерация в регионах Севера России: условия и перспективы развития	69
Автор рассматривает основные факторы корпоративного управления в рамках промышленно-сырьевых агломераций северного региона, а также возможные способы их нивелирования.	
Иванов В.А. Государственное регулирование модернизации аграрного сектора северного региона в условиях ВТО	72
В статье показана необходимость усиления роли государства в технико-технологическом и социально-экономическом развитии аграрного сектора. Предложены меры по совершенствованию госрегулирования модернизации аграрной сферы Республики Коми.	
Каримов Д.К. Биотопливо в Республике Коми	81
В статье исследуется проблема монополии на рынке потребления низкосортной древесины в Республике Коми, анализируется неэффективная государственная политика в отношении использования возобновляемых источников энергии и изучаются пути оптимизации сложившейся ситуации.	

Государственное регулирование социально-экономического развития территорий: опыт регионов

Гагиев Н.Н. Реализация государственного оборонного заказа как фактор развития территории Европейского Севера (на примере Архангельской и Мурманской областей)	84
В статье рассматривается вопрос реализации государственного оборонного заказа и его влияние на развитие территории на примере предприятий Архангельской и Мурманской областей, а также выявляются проблемы, препятствующие его эффективному выполнению.	
Григорьев А.Н., Большакова Ю.М. О механизме взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и региональных органов управления при разработке программ социально-экономического развития. Опыт Новгородской области	86
В статье рассматривается проблематика организации методического взаимодействия и сопровождения разработки стратегии социального и экономического развития субъекта РФ. Анализируется проблематика логики управленческого процесса. Констатируется важность общественного сектора в разработке и обсуждении стратегических приоритетов социально-экономического развития региона. Анализируются сложившиеся проблемы реализации долгосрочных федеральных целевых программ в регионе.	
Никифорова С.О., Воронина Е.В., Ким О.Л. Решение проблемы социально-экономического развития малых городов Ленинградской области на государственном и муниципальном уровнях	90
В статье исследуется проблема государственного и муниципального управления социально-экономическим развитием малых и моногородов Ленинградской области, анализируется состояние проблемы и пути её решения.	

Социальная сфера

Коневская Е.В., Ткачѳв С.А. Внедрение инклюзивного образования как составляющая государственной образовательной политики	96
В статье рассматриваются актуальные проблемы государственной образовательной политики в части внедрения инклюзивного образования. Анализируются понятие и место инклюзии в системе	

образования, предпосылки внедрения инклюзивного образования в практику деятельности образовательных учреждений в России, а также условия внедрения инклюзивного образования в деятельность учреждений высшего профессионального образования.

Тихомирова В.В.

Инвестиции в адресные программы социальной помощи 105

В статье анализируется роль ежемесячного детского пособия в бюджете малоимущей семьи. На материале Республики Коми даётся сравнительная оценка муниципалитетов по доле детей, получающих ежемесячное пособие. По уровню социальной защищённости детей в возрасте до 18 лет выделены 5 групп территорий. Определено слабое влияние ежемесячного детского пособия на бюджет семьи, особенно в сельских районах республики.

Развитие информационных технологий управления

Ермоленко А.В.

Корпоративный сайт в управлении компанией 113

В статье рассматривается использование корпоративного сайта с точки зрения управления компанией. Показывается, что при проектировании сайта необходимо уделять внимание не только внешним задачам организации, но и внутренним, таким как мотивация сотрудников, распределение полномочий, обратная связь.

Лапина Л.Э.

Факторный анализ индекса готовности регионов Российской Федерации к информационному обществу 116

В статье исследуется индекс готовности регионов к информационному обществу по данным за 2008–2009 годы. С помощью факторного анализа находятся наиболее важные показатели и определяется состав главных факторов. Анализируется предложенная методика составления индекса и даны предложения по её улучшению. На основе полученных результатов даны рекомендации специалистам Республики Коми.

Лапина Л.Э., Успенский И.М.

Факторный анализ рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню внедрения электронного правительства 125

В статье исследуется рейтинг субъектов РФ по уровню внедрения электронного правительства по состоянию на 1 июля 2012 года. С помощью факторного анализа находятся наиболее важные показатели и определяется состав главных факторов, влияющих на положение в рейтинге. На основе полученных результатов даны рекомендации специалистам Республики Коми.

Управление финансами

Никулин Н.Н.

Планирование в системе управления рентабельностью производства 129

В статье рассмотрено планирование в информационной системе управления рентабельностью производства. Отмечены различия между производственным и сметным планированием и приведены способы сопоставления данных планов.

Ружанская Н.В.

Архитектура и методические проблемы формирования бюджетной модели организации промышленности 133

В статье рассмотрены и обобщены методические проблемы построения бюджетной модели промышленной организации. По результатам изучения архитектуры бюджетной модели уточнены взаимосвязи между её основными составными элементами: операционным, инвестиционным и финансовым бюджетами.

CONTENTS

ARTICLES

State and municipal administration

Bolshakov S.N.

«Success» of the state and the potential effectiveness of public institutions 11

The article analyzes the geopolitical problems in the functioning of modern states, emphasizes the importance of democracy and federalism phenomena in modern society. Stated contradictory post-bipolar world and the system of modern international relations. Analyzes the essence of instability institutions of modern states and the corresponding growth dynamics of conflict in world politics. The issues of regional, national and supra-national development, the appropriate calls to the geopolitical and geo-economic development.

Mitalenko R.E.

Foreign experience of constitutional and legal support implementation
of national security strategy 15

The article considers theoretical and practical issues associated with the problem of national security and its impact on the state and social development. Analyzed information and analytical support for the implementation of the national security strategy of the Russian Federation and foreign countries. Studied the Constitution of the Russian Federation and countries of the Commonwealth of Independent States. Conclusions about national security, as the population approaches to the definition of objectives and state strategy in the field of security of individuals, society and the state from external and internal threats of a different nature, taking into account existing capacities and resources.

Polnomoshnov M.A., Konevskaya A.V.

Improvement of the evaluation of the local authorities action methods
in Russian Federation: on the example of the Republic of Komi 21

The article analyses methodological and institutional framework of evaluating of local authorities work in the Russian Federation. It examines legal and procedural documents, defining approaches to evaluation the effectiveness of local authorities work. The article identifies the problems of application of modern evaluation the local authorities work methods and offers a draft methodology of comparative assessment of the local government agencies work effectiveness in the Republic of Komi.

Simpeleva T.V., Konevskaya A.V.

The evaluating system of state authorities work effectiveness in the Republic of Komi 31

The article is devoted to the discussion of the theoretical and methodological foundations of evaluating of state authorities work effectiveness and the identification of problems of practical realization approaches to assessing the effectiveness of state authorities work in the Republic of Komi. It also discloses the main shortcomings of the evaluating of state authorities work effectiveness system in the Komi Republic, proposes organizational approaches to assessing the effectiveness and also gives guidelines for the formation of the performance appraisal system of government of the Komi Republic.

Spacial economics

Zmiyak S.S.

Essential features of the supply and demand on the regional labor market research 41

The article analyses methodological and institutional framework of evaluating of local authorities work in the Russian Federation. It examines legal and procedural documents, defining approaches to evaluation the effectiveness of local authorities work. The article identifies the problems of application of modern evaluation the local authorities work methods and offers a draft methodology of comparative assessment of the local government agencies work effectiveness in the Republic of Komi.

Kuratova E.S.	
Methodology of the assessment of transport security of the territory on time factor for availability of social services	46
<p>Each appearance of social services has the standard sizes of transport availability corresponding to needs of the concrete region, and strategic planning of a services sector leans on them. The author offered a formula of definition of the average expenses of time which is necessary for the user of transport for achievement of a certain point of destination from any other points of departure. Results of the developed methodology can be used for the interbudgetary regulation and distribution of fund of financial support of municipalities on an indicator of transport rise in price of cost of the budgetary services through coefficients of transport security.</p>	
Lukin M.V., Rahimova Y.F., Tkachev S.A.	
Features of the organization of inter-regional cooperation in the context of the implementation of the concept of harmonious balanced regional development	53
<p>This article describes features of economic inter-territorial (inter-regional) interaction, carried out within a common economic space. Substantiation for the need to consider the features of the local area and its inherent problems, the level of potential inter-territorial contacts, determining criteria and indicators for assessing the effectiveness of inter-regional cooperation specific for each region is given on a basis of the concept of harmonious balanced regional development.</p>	
Mezhewich N.M., Jabrev A.A.	
Meaning of the European experience in regional policy for the purposes of Russian economic space inhomogeneity analysis	57
<p>The article included the review of issues relevant to using the European experience of regional policy for Russia. The author analyzes the set of characteristics of European and Russian regional policy and makes the conclusion that European version of spatial policy is the most close to Russian conditions. However the specialties of economic processes in Russia make some limitations for using the European methodic.</p>	
Social and economic development of the North: history and present	
Gagieva A.K.	
Modernization in the European North of Russia in XVIII century	63
<p>It is known that the XVIII–XX centuries, Russia was involved in the processes of transition from agrarian to industrial society. In each region of the country they went differently and with varying degrees of intensity. It influenced both economic and political factors. As a result of transition in some regions were the mobility of the population, development of new territories, the combination of the traditions and innovations in production, administrative and social spheres. Industrialization was the impetus for the development of new industries, the emergence of new enterprises that eventually formed new economic enclaves. The special features of this process in the European North of Russia, should be included the presence of a prevailing part of the territory free from serfdom and the absence, in separate regions of the North – targeted state support of industrialization.</p>	
Eremeev E.I.	
Industrial and raw-material agglomeration in the Northern regions of Russia: the conditions and prospects of development	69
<p>The author of the study made consideration in the area of corporate governance within the industrial raw agglomerations northern region and their possible leveling.</p>	
Ivanov V.A.	
The state regulation of the agrarian sector modernization of the northern region in the WTO conditions	72
<p>Need is shown in article strengthening of a role of the state in technical and technological and social and economic development of agrarian sector. Measures for improvement of state regulation of modernization of the agrarian sphere of the Komi Republic are offered.</p>	

Karimov D.K. Biofuels in the Komi Republic	81
<p>In the article is discussed the problem of monopsony in market of consumption of low-grade wood in the Komi Republic, analyzed ineffectual state policy on renewable energy and investigated the ways to optimization of the current situation.</p>	

**State regulation of social and economic development
of the territories: region experience**

Gagiev N.N. Implementation of the state defense order as the factor of development European North's territory (on the example of Arkhangelsk and Murmansk regions)	84
<p>The article considers the question of implementation state defense order and its impact on development of the territory on the example of Arkhangelsk and Murmansk enterprises. The problems interfering effective implementation of the state defensive order come to light.</p>	

Grigoriev A.N., Bol'shakova Y.M. On the mechanism of of interaction federal executive bodies and regional authorities in the design of socio-economic development. Experience the Novgorod region	86
<p>The article focuses on the problems methodical organization of interaction and support the development of strategies for social and economic development of the Russian Federation. Analyzes the problems of logic management process. Stated the importance of the public sector in the development and discussion of the strategic priorities of socio-economic development of a region. Analyzes the current problems of implementation of long-term federal target programs in the region.</p>	

Nikiforova S.O., Voronina E.V., Kim O.L. The solution of socio-economic development of small towns of the Leningrad region at the state and municipal levels	90
<p>The paper studies the problem of state and municipal management of socio-economic development of small and single-industry towns of the Leningrad region, examines the state of the problem and ways of its solution.</p>	

Social sphere

Konevskaya E.V., Tkachev S.A. Inclusive education implementation as a component of state educational policy	96
<p>The article discusses the current problems of the state educational policy in regard to the implementation of inclusive education. The notion of inclusion and a place in the education system, the preconditions for inclusive education in the practice of educational institutions in Russia, as well as the conditions of implementation of inclusive education in the activities of institutions of higher education.</p>	

Tihomirova V.V. Investments into address programs of the social assistance	105
<p>The role of a monthly children's allowance for budget of a low-income family is analyzed in the article. On the basis of the material of the Komi Republic a comparative appreciation of municipalities by the number of children receiving monthly children's allowance is given in the article. There identified five groups of territories concerning a level of social protection of children under the age of 18. There also defined a weak influence of the monthly children's allowance on the budget of families with children, especially in rural areas of the republic.</p>	

Information technologies development

Ermolenko A.V.

Corporate site in management of the company	113
---	-----

The use of the corporate website in terms of management of the company is considered. It is shown that the corporate site is necessary to focus not only on the external objectives of the organization, but also internal, such as employee motivation, distribution of powers, feedback.

Lapina L.E.

Factor analysis of readiness index of the Russian Federation regions for the information society	116
---	-----

The index of readiness of regions for information society by data for 2008-2009 is investigated. By means of the factor analysis there are most important indicators and structure of the main factors. The offered technique of drawing up an index is analyzed and technique suggestions for improvement are given. On the basis of the received results recommendations to experts of the Komi Republic are made.

Lapina L.E., Uspensky I.M.

Factor analysis of the rating of subjects of the Russian Federation on the level of introduction of the electronic government	125
--	-----

The rating of territorial subjects of the Russian Federation on the level of introduction of the electronic government as of July 1, 2012 is investigated. By means of the factor analysis there are most important indicators and structure of the main factors. On the basis of the received results recommendations to experts of the Komi Republic are made.

Finance administration

Nikulin N.N.

Planning in the system of management of production profitability	129
--	-----

The article discusses the planning in the information system of management of production profitability. The difference between production and cost planning and ways of mapping data plans.

Ruzhanskaya N.V.

Architecture and methodological problems of formation of the budget model industry	133
--	-----

The article describes and summarizes the methodological problems of the budgetary model of industrial organization. From studying architecture budget model to clarify the relationship between its basic components: operating, investing and financial budgets.