

Институт государства и права
Российской академии наук

Коми республиканская академия
государственной службы и управления
(КРАГСИУ)

О.В. Воронцова

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПОРЧУ ЗЕМЛИ

Монография

Ответственный редактор:
д-р юрид. наук, проф. О.Л. Дубовик

Сыктывкар ♦ КРАГСИУ ♦ 2012

УДК 349.415(035.3)
ББК 67.407
В75

Печатается по решению
Совета по науке КРАГСиУ
(протокол № 2 от 28.02.2012)

Рецензенты:

кафедра уголовного права
и уголовного процесса юридического факультета
ЧОУ ВПО «Академия социального образования»;
канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой
административного и финансового права
Сыктывкарского государственного университета *Р.А. Тория*

Воронцова, О.В.

В75 Юридическая ответственность за порчу земли: монография
/ О.В. Воронцова; отв. ред. О.Л. Дубовик. – Сыктывкар: КРАГСиУ,
2012. – 175 с.
ISBN 978-5-93206-263-0

Монография рекомендована к опубликованию Центром эколого-правовых исследований Института государства и права РАН, а также одобрена кафедрой государственно-правовых дисциплин Коми республиканской академии государственной службы и управления.

Данное пособие – первое комплексное исследование правовых проблем, возникающих при привлечении к юридической ответственности за порчу земли. Исследование проведено на основе анализа действующего международного и зарубежного, федерального и регионального российского законодательства, а также правоприменительной практики.

Предназначена для студентов и преподавателей вузов, работников представительных и исполнительных органов государственной власти, суда, прокуратуры, для всех, кто занимается решением вопросов охраны окружающей среды от негативных воздействий и защиты экологических прав граждан.

УДК 349.415(035.3)
ББК 67.407

© Воронцова О.В., 2012
© Институт государства и права
Российской академии наук, 2012
© Коми республиканская академия
государственной службы и управления, 2012

ISBN 978-5-93206-263-0

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	4
Глава I. Социально-экологическая и правовая характеристика охраны земель в России	7
§ 1. Современное состояние и степень деградации земель в Российской Федерации	7
§ 2. Используемый понятийный аппарат	17
§ 3. Факторы, влияющие на реализацию ответственности за порчу земли	30
Глава II. Административная ответственность за порчу земли	41
§ 1. Порча земли как основание для применения мер административной ответственности	41
§ 2. Объект и объективная сторона правонарушения	46
§ 3. Субъект и субъективная сторона правонарушения	65
Глава III. Уголовная ответственность за порчу земли	74
§ 1. Общественная опасность порчи земли	74
§ 2. Объект, предмет порчи земли. Объективная сторона преступления	76
§ 3. Понятие субъекта преступления. Субъективная сторона преступления	103
Глава IV. Международное сотрудничество и политика Европейского союза в области охраны почв	112
§ 1. Международное сотрудничество по охране почв	112
§ 2. Политика Европейского союза по охране почв	120
§ 3. Общая характеристика французского законодательства по охране почв	127
Заключение	149
Библиографический список	153

ПРЕДИСЛОВИЕ

Состояние и качество земель (почв) в настоящее время вызывают тревогу во многих странах мира. Интенсификация сельскохозяйственного производства, масштабное использование пестицидов и агрохимикатов, расширение площадей для выращивания зерновых культур, хлопка, кормовых растений, рост городов и транспортных артерий во второй половине XX в. привели к необратимым в ряде случаев процессам загрязнения земель, их деградации, утрате и снижению плодородия, уменьшению площадей нетронутых земель и иным негативным последствиям. При всей опасности экологических катастроф (даже связанных с радиационным загрязнением или проникновением в почву опасных химических веществ) урон, нанесённый базису жизнедеятельности человека – землям – в результате от антропогенной, умышленной, планируемой и постоянно осуществляемой его деятельности, намного выше.

Именно по этой причине предлагаемая читателям книга О.В. Воронцовой представляет, на мой взгляд, несомненный интерес. Она посвящена юридической ответственности за порчу земли и тем самым носит ярко выраженную профилактическую направленность, т.е. предназначена для обеспечения эффективного воздействия норм экологического, земельного, уголовного, административного, трудового и гражданского права на поведение субъектов хозяйственной и иной деятельности с тем, чтобы они воздержались от причинения вреда земле. В то же время в книге детально охарактеризованы возможности права, пресекающие совершаемые в настоящее время нарушения требований по охране земель (почв), и те средства, которыми располагают сегодня структуры, выполняющие охранительные функции, для наказания правонарушителей и восстановления правопорядка, законности, справедливости и, если это достижимо, качества нарушенных земель.

Понятно, что юридическая ответственность является последним доводом, крайней мерой. Но, учитывая низкий уровень правосознания, правовой и экологической культуры, эта мера во многом помогает усилить охрану земель от порчи и деградации.

Надо сказать, что в книге О.В. Воронцовой представлены убедительные данные о современном состоянии и степени деградации

земель в России, факторах, повлиявших на этот процесс и продолжающих усугублять воистину катастрофическую ситуацию. При этом автор удачно, на мой взгляд, выделяет и факторы иного – политического, организационного, правового – характера, которые иногда препятствуют надлежащей охране земель от порчи и, более того, реализации юридической ответственности.

Такой анализ создаёт фон для рассмотрения юридических конструкций и одновременно показывает их значение. О.В. Воронцова детально и в лучших традициях отечественной правовой науки рассматривает составы административно и уголовно наказуемой порчи земли. Она анализирует все признаки составов – объект и предмет, объективную и субъективную стороны, субъект административного правонарушения и преступления. Понятно, что в многочисленных комментариях к Уголовному кодексу Российской Федерации и Кодексу об административных правонарушениях Российской Федерации эти вопросы освещены, но в книге О.В. Воронцовой обращено внимание на многие не получившие должного освещения вопросы, например, относительно расширения круга источников порчи земли, необходимости закрепления в ст.254 Уголовного кодекса Российской Федерации исчерпывающего перечня всех вредных веществ, способных привести к её порче, отсутствия единого подхода к определению экологически опасных веществ и их классификации в нормативных правовых актах и т.д. Особенно удачно представлены такие важные с теоретической и практической точек зрения проблемы, как общественная опасность порчи земли – преступление, ответственность за которое впервые введена в ткань российского законодательства Уголовным кодексом Российской Федерации 1996 года.

Несомненно, читателя заинтересует и материал о международно-правовом сотрудничестве и политике Европейского союза и Франции в области охраны почв. В последнее время в отечественной литературе чаще пишут об охране климата, охране биоразнообразия, охране Арктики и Антарктики, и это, конечно, очень важно. Проблематика же охраны почв в зарубежных странах почти не фигурирует на страницах юридических и экологических изданий. А ведь опыт, как позитивный, так и негативный, в решении задач сохранения и восстановления качества земель чрезвычайно важен для России – государства, расположенного на огромной территории, об-

ладающего громадными запасами природных ресурсов, живущего за счёт их эксплуатации и до сих пор не принимающего эффективных и необходимых мер по их охране.

Хотелось бы указать и на то, что чтение книги О.В. Воронцовой даст возможность читателю не только удовлетворить любопытство и расширить кругозор, но и использовать содержащуюся в работе информацию для научных исследований либо в учебном процессе (при овладении знаниями по таким предметам, как экологическое, земельное, административное, уголовное право), а также поможет в процессе преподавания на юридических факультетах и в юридических вузах. Анализ юридической ответственности за порчу земель, проведённый автором, в первую очередь пригодится практикам – работникам природоохранных и правоохранительных органов, прокуратуры, судьям, юристам, деятельность которых связана с исследуемыми в работе правовыми проблемами. Тем, кто по роду своей профессиональной деятельности должен выявлять, пресекать нарушения законодательства об охране земель (почв), квалифицировать, расследовать и рассматривать административные и уголовные дела, после ознакомления с книгой будет легче преодолевать возникающие трудности и обеспечивать принятие обоснованных решений. Тем, кто находится в «зоне риска», можно учитывать аргументы в пользу правомерного поведения. Тем, от кого зависит финансирование, кадровое и иное обеспечение борьбы с порчей земель, возможно, будет сложнее отказывать в выделении соответствующих средств.

Ещё раз подчеркну необходимость, своевременность и полезность данного издания, которое, я надеюсь, найдёт своего читателя.

Главный научный сотрудник
Института государства и права
Российской академии наук,
доктор юридических наук,
профессор О.Л. Дубовик