

**Редакционная коллегия выпуска № 20  
серии «ГОСУДАРСТВО И ПРАВО»:**

- Потапов В.Д.** - д-р юрид. наук, доцент, зав. кафедрой уголовного процесса и прокурорского надзора Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Гаверюсов Ю.В.** - канд. юрид. наук, профессор кафедры конституционного и муниципального права Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Попова В.В.** - канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой конституционного и муниципального права Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Гудцова А.В.** - зав. кафедрой гражданского права и процесса Коми республиканской академии государственной службы и управления, адвокат;
- Тюкавина И.А.** - канд. ист. наук, доцент кафедры документоведения, архивоведения и прикладной лингвистики Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Завгородняя Л.П.** - ст. преподаватель кафедры документоведения, архивоведения и прикладной лингвистики Коми республиканской академии государственной службы и управления.

**Научный редактор выпуска:**

- Воронцова О.В.** - канд. юрид. наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, декан юридического факультета Коми республиканской академии государственной службы и управления.

*Редактор Г.Г. Оверина  
Корректор И.А. Тюкавина  
Компьютерная вёрстка И.М. Титовой*

**Адрес редакции**

**Вестника Коми республиканской академии государственной службы и управления**

*ул. Коммунистическая, д. 11, г. Сыктывкар, 167982*

*Тел.: (821-2) 30-27-80-111, факс: (821-2) 44-51-84*

*E-mail: doc@krags.ru*

# СОДЕРЖАНИЕ

---

---

## СТАТЬИ

### Уголовное право и процесс

#### **Воробьёв В.В.**

Вопросы применения состава ст.274 УК РФ ..... 12

В статье проанализированы объективная и субъективная стороны нарушения правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи охраняемой компьютерной информации либо информационно-телекоммуникационных сетей и оконечного оборудования, а также правил доступа к информационно-телекоммуникационным сетям. Рассмотрены причинно-следственная связь и её разновидности в этом преступлении, особенности вины в различных вариантах совершения этого преступления.

#### **Гусейнов Н.А.**

Производство экспертиз в стадии возбуждения уголовного дела (применительно к сокращённой форме дознания) ..... 19

Статья посвящена дискуссионным для российской уголовно-процессуальной доктрины и коллизионным для следственной практики проблемам процесса доказывания в стадии возбуждения уголовного дела и допустимости его результатов применительно к сокращённой форме дознания. Особое внимание уделено особенностям производства экспертиз в рамках доследственной проверки повода к возбуждению уголовного дела.

#### **Куксин И.Н., Чечельницкий И.В.**

Дальнейшие пути гуманизации и либерализации уголовного законодательства Российской Федерации ..... 23

Статья посвящена анализу предложений Верховного Суда РФ по внесению изменений в российское уголовное законодательство, которые предусматривают его дальнейшую гуманизацию и либерализацию. Показано, что в основу внесённых изменений положены принципы справедливости и гуманизма, которые отражают направления современной уголовной политики, направленной на дальнейшее развитие реформы уголовного законодательства. В статье рассматриваются новеллы законопроекта Верховного Суда РФ с точки зрения их эффективности, в том числе и профилактики преступлений.

#### **Макеева И.В.**

Процессуальная деятельность следователя на стадии возбуждения уголовного дела .... 30

В статье анализируется процессуальная деятельность следователя на стадии возбуждения уголовного дела, даётся правовая оценка его действиям при проверке материалов, обращается внимание на необходимость дополнения положений Уголовно-процессуального кодекса РФ с целью обеспечения сохранности доказательств.

#### **Мяханова А.Н.**

Развитие института условно-досрочного освобождения от отбывания наказания в период с 1922 по 1996 г. .... 34

В статье рассматривается история развития института условно-досрочного освобождения в России с момента появления первого кодифицированного акта советского уголовного законодательства с 1922 по 1996 год.

#### **Насонова И.А.**

Лицо, запрашиваемое к выдаче, как субъект уголовно-процессуальной защиты ..... 40

На основе анализа действующего российского законодательства, международно-правовых актов даётся определение запрашиваемого для уголовного преследования лица, предлагается классификация таких лиц. Рассматриваются особенности права на защиту запрашиваемого для уголовного преследования лица, позволяющие сделать вывод о его принадлежности к субъектам уголовно-процессуальной защиты.

<b>Рудич В.В.</b> Решения Европейского суда по правам человека о недопустимости использования при получении обвинительных доказательств по уголовному делу ловушек и провокаций .....	45
<p>В статье анализируются решения Европейского суда по правам человека на предмет допустимости использования при получении обвинительных доказательств по уголовному делу различного рода ловушек и провокаций. Особое внимание уделено позициям учёных-процессуалистов по рассматриваемой проблематике.</p>	
<b>Сидоренко М.В.</b> О правовой определённости некоторых источников уголовно-процессуального права Российской Федерации .....	48
<p>Статья посвящена проблемам правовой определённости, содержащейся в ряде источников уголовно-процессуального права. Автором рассматриваются имеющиеся пробелы и избыточная нормативность в правовом регулировании, содержащиеся в нормах российского уголовно-процессуального законодательства. Повышенное внимание уделено пониманию конкуренции норм УПК РФ как кодифицированного нормативного акта и норм иных федеральных законов, имеющих отношение к уголовному судопроизводству России.</p>	
<b>Суров А.В.</b> Проблемы обеспечения государственной защиты военнослужащих – участников уголовного процесса, содействующих производству по делу .....	51
<p>Рассмотрены основные проблемы обеспечения безопасности военнослужащего как участника уголовного процесса, содействующего производству по уголовному делу. Специфика участия военнослужащего обусловлена несением военной службы, применением специфических мер безопасности.</p>	
<b>Федина Н.А.</b> Удержания по исполнительным листам с иных доходов лиц, осуждённых к лишению свободы .....	55
<p>В данной статье рассматриваются особенности компенсации ущерба, причинённого преступлением, лицами, отбывающими наказание в местах лишения свободы. В частности, разобраны последовательность и порядок удержаний из доходов осуждённых по исполнительным листам. Особое внимание уделено такому виду дохода, как иные доходы: проанализированы особенности толкования термина «доход», осуществлено его сопоставление с действующим законодательством. На основе проведённого анализа предложено внести изменения в действующее законодательство об исполнительном производстве.</p>	

## Государственное право

<b>Аверина К.Н.</b> Правовое регулирование института публично-частного партнёрства: проблемы и перспективы .....	59
<p>Помимо анализа нормативного регулирования института публично-частного партнёрства указанная проблематика рассмотрена через призму коррупциогенных рисков. Автором статьи отражены предложения правового и организационного характера в целях искоренения и предупреждения коррупционных практик при реализации проектов в рамках государственного и муниципального частного партнёрства.</p>	
<b>Воронцова О.В., Лютоева Ю.С.</b> Правовое регулирование сферы туризма на федеральном и региональном уровнях .....	63
<p>Рассмотрен теоретический аспект туризма, изучена нормативно-правовая база, регулирующая сферу туризма в Российской Федерации и Республике Коми. Авторами выявлено множество правовых проблем, предложены конкретные пути их решения. Отмечено, что отсутствие законодательства в сфере агротуризма тормозит развитие в Республике Коми данного приоритетного направления.</p>	

**Гаврюсов Ю.В.**

Роль Конституционного совещания в принятии Российской Конституции 1993 г. ....	71
---	----

Статья посвящена вопросам разработки проекта Конституции РФ 1993 г. и её принятия. Уделено внимание составу Конституционного совещания, принципам его формирования. Отмечена работа представителей от Республики Коми на Конституционном совещании по проекту Конституции РФ 1993 года. Дана характеристика ряда «слабых» мест российской Конституции.

**Гражданское право и процесс****Гудцова А.В.**

Соотношение юридического поступка со сделкой .....	75
--	----

В статье обращается внимание на соотношение юридического поступка с такой разновидностью юридических актов, как сделка. Рассматриваются традиционные признаки сделки, предлагается авторское видение разграничения этих правомерных действий.

**Пономарева С.В., Сунцов А.В.**

Механизм оказания медицинской помощи школьникам в период обучения и воспитания в образовательных организациях на примере СПб ГБУЗ «Детская городская поликлиника № 17» .....	81
--	----

В статье говорится о совершенствовании механизма оказания медицинской помощи школьникам в период обучения и воспитания в образовательных организациях. Авторами сделан вывод о том, что необходимо улучшать качество медицинских услуг, оказываемых обучающимся, создавать материально-технические условия для организации медицинских кабинетов в школах.

**История и теория государства и права****Плоцкая О.А.**

Формирование и трансформация обычно-правовой системы пермских народов (XIV – начало XX в.) .....	86
---	----

В статье рассмотрены особенности формирования обычно-правовой системы пермских народов. Отдельное внимание уделено процессу трансформации обычно-правовой системы начиная с периода вхождения пермских народов в состав Российского государства, т.е. с XIV века. Верхняя хронологическая граница – начало XX в. – обусловлена изменениями, происходившими в советском государстве: менялся традиционный уклад общины пермских народов, где правовой обычай и система обычно-правовых отношений не признавались реально действующими социальными регуляторами.

**Коррупция****Горшенков А.Г., Горшенков Г.Г., Горшенков Г.Н.**

Проблема результативности политики противодействия коррупции .....	95
--	----

Анализируется современная российская политика противодействия коррупции, даётся её критическая оценка, отмечается слабая методологическая основа её теоретической разработки, предлагается авторское понимание антикоррупционной политики. Кроме того, излагаются положения об её эффективности и критериях оценки, использовании в этих целях антикоррупционного мониторинга. Высказываются предложения по совершенствованию политического механизма воздействия на управленческую систему противодействия коррупции.

**Рыбко Т.И.**

- Противодействие коррупции: правовое обеспечение и антикоррупционные стандарты поведения ..... 101

В статье рассматриваются основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции, а также нормативные правовые акты, регулирующие деятельность данных органов в исследуемой сфере. Отдельно рассмотрены вопросы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов – одна из основных мер профилактики коррупционных проявлений.

**Фаузер В.Э.**

- Некоторые формы проявления нормативных коллизий как коррупциогенного фактора в административных регламентах предоставления государственных услуг в Российской Федерации ..... 106

Статья посвящена такой проблеме административно-правовой регламентации предоставления государственных услуг, как нормативные коллизии, проявляющие себя как коррупциогенный фактор. Рассматриваются наиболее часто встречающиеся формы проявления нормативных коллизий в административных регламентах, регулирующих предоставление государственных услуг. Раскрываются основные аспекты, а также практическое проявление указанных нарушений.

Сделан вывод о том, что некоторые проблемы могут быть устранены путём более чёткого формулирования норм права, гармонизации законодательства, иные – путём издания руководящих положений, разработки методических рекомендаций, проведения работ с составителями административных регламентов.

**Экологическое право****Агапов Д.А., Ганюхина О.Ю.**

- Экологические проблемы Саратовской области и соблюдение обеспечения экологической безопасности ..... 110

В статье рассмотрены основные экологические проблемы Саратовской области. Угроза физическому здоровью жителей области в результате потребления загрязнённой воды и продуктов питания, вдыхания загрязнённого воздуха приводит к сокращению жизни и старению населения, возникновению негативной демографической ситуации. Выделяются приоритетные направления обеспечения экологической безопасности и улучшения среды обитания человека в Саратовской области.

**Воронцова О.В., Абанина Е.Н.**

- К вопросу об экологических функциях органов государственной власти субъектов Российской Федерации ..... 115

В статье рассматриваются экологические функции органов государственной власти субъектов РФ в соответствии с законодательством РФ и Республики Коми. Проанализированы содержание экологических функций, формы их реализации, разграничены полномочия органов государственной власти в зависимости от содержания экологических подфункций. Впервые проведено исследование в рамках экологической функции отдельных полномочий органов государственной власти Республики Коми. Авторами выявлены некоторые недостатки в осуществлении отдельных экологических полномочий.

**Педагогика****Иванова Ж.Б.**

- Право потребителя при покупке товара надлежащего качества: пример лекции для студентов и правовой ликбез для коллег ..... 122

В статье рассматривается механизм проведения лекционных занятий, в которых теоретический материал подкрепляется примерами из судебной практики. Умелое сочетание теории и практики в процессе обучения позволяет сделать его более эффективным, творческим и познавательным. Кроме того, автор статьи знакомит всех заинтересованных лиц с правами потребителя при покупке товара надлежащего качества.

Автором сделан вывод о том, что после освоения курса «Защита прав потребителей» студенты более уверенно защищают свои права и требуют от продавцов (исполнителей) их соблюдения. Законы будут работать тогда, когда люди будут всеми доступными способами активно требовать их соблюдения.

<b>Иванова Ж.Б., Загоняева Л.А., Белозёрова К.А.</b> Интерактивная игра «Трудовая монополия “Построй свой завод”» как креативный способ проверки знаний студентов .....	126
---	-----

В статье рассматриваются вопросы творческого подхода к обучению студентов с применением интерактивных методов преподавания. Авторами приводятся примеры проведения практических занятий из собственного педагогического опыта. Обосновывается значение применения интерактивных методов обучения как одного из путей подготовки высококвалифицированных специалистов.

## ЛЮДИ. СОБЫТИЯ. ДАТЫ

<b>Воронцова О.В.</b> Отчёт о работе секции «Вопросы совершенствования законодательства для устойчивого развития российского Севера и Арктики» .....	130
<b>Сведения об авторах</b> .....	134

# CONTENTS

---

---

## ARTICLES

### Criminal Law and Procedure

#### **Vorobyov V.**

- Questions of application composition Article 274 of the Criminal Code of the Russian Federation ..... 12

In article the objective and subjective parties of violation of the rules of operation of means of storage, processing or transfer of the protected computer information or information and telecommunication networks and the terminal equipment, and also rules of access to information and telecommunication networks are analysed. It is considered cause and effect and its versions in this crime, and also feature of fault in various options of commission of this crime.

#### **Guseinov N.**

- Manufacturing expertise in progress Initiation of criminal proceedings (applied to the condensed form of inquiry) ..... 19

The article is devoted to a discussion of the Russian criminal procedure doctrine and practice of conflict of laws for the investigation of problems of evidence at the stage of a criminal case and the admissibility of its results in relation to the reduced form of inquiry. Particular attention is paid to the peculiarities of the examination within the framework of pre-investigation pretext for instituting criminal proceedings.

#### **Kuksin I., Chechelnitskiy I.**

- Further humanization and liberalization of Criminal legislation of the Russian Federation ..... 23

The article is devoted to the analysis of sentences by the Supreme Court of the Russian Federation on amendments to the Russian criminal legislation, which provide for its further humanization and liberalization. It is shown that the changes in the principles of justice and humanity, which reflect the trends of modern criminal policy aimed at the further development of the reform of the criminal law. The article examines the novelties of the draft law of the Supreme Court of the Russian Federation from the point of view of their effectiveness, including the prevention of crime.

#### **Makeeva I.**

- Procedural activity of the crime investigator at the stage of the initiation of a criminal case ..... 30

Procedural activity of the crime investigator at the stage of the initiation of a criminal case is analyzed in the article, legal treatment of the activity of the crime investigator by the material inspection is given, the necessity of the additions to the Russian Federation Code of Criminal Procedure in order to protect the evidence is paid attention to.

#### **Myahanova A.**

- The development of the institute of parole from serving a sentence in the period from 1922 to 1996 ..... 34

The article describes the developmental history of the Institute of the conditional early release in criminal law in Russia from the emergence of the first act in the Soviet codified criminal law in 1922 until 1996.

#### **Nasonova I.**

- The person requested to delivery, as the subject of criminally-remedial protection ..... 40

In the work, on the basis of the analysis of the operating Russian legislation, international legal certificates definition of the person requested for criminal prosecution is made, classification of such persons is offered. Features of the right to protection of the person requested for criminal prosecution are considered, allowing to draw a conclusion on its accessory to subjects of criminally-remedial protection.

<b>Rudich V.</b>	
Decision of european court of human rights inadmissibility use in preparing the indictment evidence in criminal proceeding traps and provocation .....	45
The article analyzes the decisions of the European Court of Human Rights on admissibility for use in preparing indictments evidence in criminal proceedings of various kinds of traps and a provocation. Particular attention is paid positions scientists protsessualistov on issues under consideration.	
<b>Sidorenko M.</b>	
On legal certainty some sources of criminal Procedural law Russian Federation .....	48
The article is devoted to problems of legal certainty, contained a number of sources of criminal procedural law. The author discusses the gaps and surplus normativity in the legal regulation contained in the norms of Russian criminal procedural law. Special attention is paid to the understanding of the competition rules of the Code, as the codified regulation, standards and other federal laws pertaining to criminal proceedings in Russia.	
<b>Surov A.</b>	
Problems of ensuring the state protection of the military personnel – the participants of criminal trial promoting proceeding .....	51
The main problems of safety of the serviceman as participant of the criminal trial promoting criminal case production are considered. Specifics of participation of the serviceman are caused by execution of military service, application of specific security measures.	
<b>Fedina N.</b>	
Deductions for writs of execution with other income of persons sentenced to imprisonment .....	55
This article discusses the features of the compensation of damage caused to the crime, persons serving a sentence in prison. In particular, to understand the sequence and order of deductions from the income of the convicted for enforcement orders. Special attention is given to this type of income as other income: The features of the interpretation of the term «income», carried out its comparison with the existing legislation. Based on the analysis proposed to amend the current law on enforcement proceedings.	
<b>Public Law</b>	
<b>Averina C.</b>	
Institute of Legal regulation of public-private partnership: problems and prospects .....	59
In addition to the analysis of the regulatory institution of public-private partnership, said the problems considered in the light of corruption risks. The author of the article reflects the suggestions of legal and organizational measures to eradicate and prevent corrupt practices in the implementation of projects under the public-private partnership of the municipal.	
<b>Vorontsova O., Lyutoeva Yu.</b>	
Legal regulation of the tourism industry at the federal and regional levels .....	63
The article deals with the theoretical aspects of tourism, studies the regulatory framework governing the tourism industry in the Russian Federation and the Republic of Komi. Authors revealed a set of legal problems, on each of which concrete solutions are offered. The analysis of a problem of absence of the legislation in the sphere of agrotourism is also given: many problems are revealed which are slowing down development of one of the most priority directions of development in the Komi Republic.	
<b>Gavriusov Yu.</b>	
The role of the Constitutional Council in the adoption of Russian Constitution of 1993 .....	71
The article focuses on the development of the project of the Constitution of 1993 and its adoption. Attention is paid to the composition of the Constitutional Council, the principles of its formation. Results presentations from the Komi Republic in the Constitutional Council on the draft of the 1993 Constitution of the Russian Federation. The characteristic of a number of «weak» places of the Russian Constitution.	

## Civil Law and Procedure

- Gudtsova A.**  
 The ratio of legal action to deal ..... 75  
 The article pays attention to the relation with legal action with this kind of acts as a legal transaction. It examines traditional characteristics of the transaction, the author's vision of classification of these legal actions is proposed.
- Ponomareva S., Suntsov A.**  
 The mechanism of health care students in training and education in educational institutions on the example of St. Petersburg SBIHS «City Children's polyclinic № 17» ..... 81  
 The article refers to the improvement of health care students in training and education in educational institutions. The authors concluded that it is necessary to improve the quality of medical services provided to students, create logistical conditions of the organization of medical schools in the cabinet.

## History and theory of State and Law

- Plotskaya O.**  
 The formation and transformation of the customary legal system Permian Peoples (XIV – early XX century) ..... 86  
 The article describes the features of formation of customary legal system of Permian peoples. Special attention is paid to the process of transformation of the customary legal system since the period of occurrence of Permian peoples of the Russian state, ie, from the XIV century. The upper chronological border – beginning of XX century – the result of changes that took place in the Soviet Union: the community has changed the traditional way of Permian peoples, where the legal system is custom and customary law relationships are not recognized actually existing social controls.

## Corruption

- Goreshenkov A., Goreshenkov G. Jr., Goreshenkov G.**  
 Performance Problem anti-corruption policy ..... 95  
 Analyzes the modern Russian anti-corruption policy, given its critical evaluation, there is a weak methodological basis of its theoretical development, it invited the author's understanding of anti-corruption policy. In addition, it sets out provisions on its effectiveness and its assessment criteria, using for this purpose the monitoring of anti-corruption. Suggestions have been made for improving the policy framework impact on the management system of anti-corruption.
- Rybko T.**  
 Corruption counteraction: legal support and anti-corruption standards of behaviour ..... 101  
 In the article the main activities of government bodies on increase of efficiency of counteraction of corruption, and also the regulations regulating activity of data of bodies in the studied sphere are considered. Questions of carrying out anti-corruption examination of regulations and their projects – one of the main measures of prevention of corruption manifestations are separately considered.
- Fauzer V.**  
 Some forms of normative conflicts as a factor of corruption in the administrative regulations of the state services in the Russian Federation ..... 106  
 Article is devoted to such problem of the legal regulation of state services, as regulatory conflicts like a corruption-factor. Considered the most frequent forms of regulatory conflicts administrative regulations governing the provision of state services. The main aspects and the practical manifestation of these disorders are revealed.  
 It is concluded that some of these problems can be solved by better articulating the law, the harmonization of legislation, other – by issuing guidelines, works with compilers of administrative regulations.

## Ecological Law

- Agapov D., Ganyuhina O.**  
 Environmental problems of Saratov region and compliance of ecological security ..... 110
- The article describes the major environmental problems of the Saratov region. The threat to the physical health of the inhabitants of the area as a result of consumption of contaminated water, contaminated food, breathing polluted air, leading to a reduction in the life and the aging population of the region, creating a negative demographic situation. There are four main priorities to ensure ecological security and improve the human environment in the Saratov region.
- Vorontsova O., Abanina E.**  
 On the issue of environmental functions of the government of subjects  
 of the Russian Federation ..... 115
- In article environmental functions of public authorities of subjects of the Russian Federation according to the legislation of the Russian Federation and the Komi Republic are considered. Analysed the content of environmental functions, forms of their realization, powers of public authorities depending on the maintenance of environmental subfunctions are differentiated. Research within environmental function of separate powers of public authorities of the Komi Republic is for the first time conducted. Authors revealed some shortcomings of implementation of separate environmental competence.

## Pedagogics

- Ivanova Zh.**  
 Consumer rights when purchasing goods of good quality:  
 the case of a lecture to students and legal literacy campaign for colleagues ..... 122
- The article discusses the mechanism of lectures in which theoretical material supported by examples of judicial practice. The skillful combination of theory and practice in the learning process allows you to make it more effective, creative and informative. In addition, the author introduces all stakeholders about consumer rights when purchasing goods of good quality.
- The authors concluded that, after completion of the course «Protection of Consumers» Rights Academy students more confidence to defend their rights, and requires the seller (performer), compliance. Since the laws will work when people are actively all possible ways to claim them.
- Ivanova Zh., Zagonyaeva L., Belozyorova K.**  
 Interactive game «Monopoly Workers “Build Your Plant”»  
 as a creative way to test students’ knowledge ..... 126
- The article deals with the creative approach in teaching students using interactive methods of teaching. The author gives examples of the practical lessons from his own teaching experience. Justifying the importance of the use of interactive teaching methods as a way of training highly qualified specialists.

## PEOPLE. EVENTS. DATES

- Vorontsova O.**  
 Report on the work of the section «The improvement of legislation  
 for the sustainable development of the Russian North and the Arctic» ..... 130
- Information about the Authors** ..... 134