

Коми республиканская академия  
государственной службы и управления  
(ГОУ ВО КРАГС<sub>и</sub>У)

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА  
ГОСУДАРСТВА: НОВЫЕ ФАКТОРЫ  
И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Монография

Ответственный редактор  
доктор экономических наук, профессор О.Е. Малых

УДК 338.22(035.3)  
ББК 65.01  
Э40

Печатается по решению  
Научно-методического совета  
ГОУ ВО КРАГСиУ (от 19.11.2015 № 3)

#### Рецензенты:

кафедра экономической теории и корпоративного управления  
ФГБОУ ВПО «Сыктывкарский государственный университет  
имени Питирима Сорокина»;  
д-р экон. наук, профессор *М.П. Посталюк* (г. Казань);  
д-р экон. наук, профессор *К.Н. Ермолаев* (г. Самара)

#### Авторский коллектив:

Введение, гл. I – О.Е. Малых;	гл. XII – О.Е. Малых, И.К. Полянская;
гл. II – С.В. Рабкин;	гл. XIII – В.В. Жиделева, Н.М. Большаков, И.И. Иваницкая;
гл. III – О.Е. Малых, И.К. Полянская;	гл. XIV – С.Н. Большаков, Н.А. Михальченко, С.А. Ткачëв;
гл. IV – Е.А. Макарова, Р.Р. Валитов;	гл. XV – С.Н. Большаков, С.А. Ткачëв;
гл. V – А.Ф. Каюмова;	гл. XVI – С.А. Ларцева;
гл. VI – С.А. Ларцева;	гл. XVII – А.Р. Халитов;
гл. VII – О.Е. Малых, И.К. Полянская;	гл. XVIII – А.Ф. Каюмова, А.Р. Каюмова;
гл. VIII – О.Е. Малых, А.Р. Каюмова;	гл. XIX – Н.М. Межевич, Д.А. Болотов;
гл. IX – С.В. Рабкин;	гл. XX – А.Ф. Хурматуллина.
гл. X – Е.А. Гафарова;	
гл. XI – Н.М. Межевич;	

Э40 **Экономическая политика государства: новые факторы и механизмы реализации:** монография / колл. авт.; отв. ред. О.Е. Малых. – Сыктывкар: ГОУ ВО КРАГСиУ, 2015. – 246 с.  
ISBN 978-5-93206-335-4

В монографии рассматривается круг вопросов, посвящённых экономической стратегии и экономической политике государства. Показаны факторы экономической политики, включая новые условия её развития. Особое внимание уделено механизмам реализации экономической политики в рамках национальных приоритетов экономического развития России.

Исследование предназначено для экономистов, научных работников, специалистов, занимающихся вопросами разработки и реализации экономической политики России.

УДК 338.22(035.3)  
ББК 65.01

ISBN 978-5-93206-335-4

© Коллектив авторов, 2015  
© ГОУ ВО КРАГСиУ, 2015

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение ( <i>О.Е. Малых</i> ) .....	6
<b>Раздел I. МЕТОДОЛОГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА</b> .....	7
<b>Глава I. Экономическое поведение государства как основа его экономической политики (<i>О.Е. Малых</i>)</b> .....	7
§ 1. Поведенческие аспекты функционирования государства .....	7
§ 2. Модель экономического поведения государства .....	14
<b>Глава II. Парадигма «рациональное vs иррациональное»: поиск оптимального решения (<i>С.В. Рабкин</i>)</b> .....	17
§ 1. Правила регулирования .....	17
§ 2. Рациональное vs иррациональное .....	20
§ 3. Рациональное vs иррациональное в экономической политике России .....	22
<b>Глава III. Экономическая политика государства в смешанной экономике (<i>О.Е. Малых, И.К. Полянская</i>)</b> .....	27
§ 1. Функции государства .....	27
§ 2. Критерии эффективности экономической политики государства .....	31
§ 3. Принципы экономической политики государства .....	34
<b>Глава IV. Имитационная динамическая модель функционирования сектора домохозяйств с учётом запасов капитала и неравновесных рыночных условий (<i>Е.А. Макарова, Р.Р. Валитов</i>)</b> .....	38
§ 1. Когнитивная модель процесса формирования доходов и расходов домохозяйств .....	40
§ 2. Динамическая модель процесса формирования доходов и расходов домохозяйств .....	49
<b>Глава V. Ретроспективный анализ экономической политики государства в условиях экономических кризисов (<i>А.Ф. Каюмова</i>)</b> .....	56
§ 1. Теоретические аспекты антициклической политики .....	56
§ 2. Практическая реализация антициклической политики .....	59
<b>Глава VI. Личное подсобное хозяйство как субъект экономической политики государства (<i>С.А. Ларцева</i>)</b> .....	68
§ 1. Эволюция личного подсобного хозяйства .....	68
§ 2. Современные трактовки категории личного подсобного хозяйства .....	73

<b>Раздел II. ФАКТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА</b> .....	84
<b>Глава VII. Условия реализации экономической политики государства</b> ( <i>О.Е. Малых, И.К. Полянская</i> ) .....	84
§ 1. Распределение доходов .....	84
§ 2. Властные отношения .....	90
§ 3. Экономическая культура .....	95
<b>Глава VIII. Особенности знания как фактора производства</b> ( <i>О.Е. Малых, А.Р. Каюмова</i> ) .....	104
§ 1. Характеристика ресурса «знание» .....	104
§ 2. Воспроизводство в экономике, основанной на знаниях .....	108
<b>Глава IX. Современные «институциональные ловушки» на пути формирования экономической политики государства</b> ( <i>С.В. Рабкин</i> ) .....	115
§ 1. Дерегуляция стратегических отраслей экономики .....	116
§ 2. Коррупция .....	119
§ 3. Выбор модели модернизации .....	121
<b>Глава X. Человеческий капитал в экономической политике государства</b> ( <i>Е.А. Гафарова</i> ) .....	127
§ 1. Государственная и региональная политика в области развития человеческого капитала .....	127
§ 2. Оценка вклада человеческого капитала в экономический рост регионов России .....	129
§ 3. Оценка вклада человеческого капитала в экономический рост Республики Башкортостан .....	134
<b>Раздел III. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА</b> .....	139
<b>Глава XI. Особенности формирования национальных приоритетов пространственного развития</b> ( <i>Н.М. Межевич</i> ) .....	139
§ 1. Пространство как основа экономической политики .....	139
§ 2. Пространственная организация экономики .....	140
§ 3. Экономический регионализм .....	143
<b>Глава XII. Экономическая политика государства в транзакционном секторе</b> ( <i>О.Е. Малых, И.К. Полянская</i> ) .....	145
§ 1. Транзакционный сектор .....	145
§ 2. Факторы риска транзакционного сектора в экономике России .....	154
<b>Глава XIII. Стратегическое планирование развития транспортной инфраструктуры как элемент экономической политики государства</b> ( <i>В.В. Жиделева, Н.М. Большаков, И.И. Иваницкая</i> ) .....	157
§ 1. Транспортная стратегия .....	157
§ 2. Территориальные программы развития транспортного сектора .....	159

<b>Глава XIV. Государственная инновационная политика: формирование приоритетов и институциональных условий в России</b> (С.Н. Большаков, Н.А. Михальченко, С.А. Ткачёв) .....	164
<b>Глава XV. Национальные приоритеты как основа механизма стратегического планирования</b> (С.Н. Большаков, С.А. Ткачёв) .....	178
§ 1. Национальные приоритеты .....	178
§ 2. Стратегическое планирование .....	181
<b>Глава XVI. Механизмы государственной поддержки личного подсобного хозяйства</b> (С.А. Ларцева) .....	188
§ 1. Государственная поддержка личного подсобного хозяйства в условиях социалистической системы хозяйствования .....	188
§ 2. Меры государственной поддержки личного подсобного хозяйства в условиях становления смешанной экономики .....	193
<b>Глава XVII. Развитие сферы образования в России</b> (А.Р. Халитов) .....	196
§ 1. Специфика сферы образования .....	196
§ 2. Развитие международного сотрудничества .....	199
§ 3. Качество подготовки выпускников .....	201
<b>Глава XVIII. Региональный аспект реализации экономической политики государства при переходе к экономике, основанной на знаниях</b> (А.Ф. Каюмова, А.Р. Каюмова) .....	209
§ 1. Новые задачи экономической политики государства .....	209
§ 2. Новые задачи региона .....	211
§ 3. Новые задачи Республики Башкортостан .....	215
<b>Глава XIX. Особенности экономической политики в приграничных регионах России</b> (Н.М. Межевич, Д.А. Болотов) .....	225
<b>Глава XX. Роль государства в определении целей стратегического развития муниципальных образований</b> (А.Ф. Хурматуллина) .....	230
§ 1. Стратегическое планирование .....	230
§ 2. Система показателей оценки .....	236
Список сокращений .....	244
Сведения об авторах .....	245

## **ВВЕДЕНИЕ**

В условиях нестабильности мировой экономики и непрекращающихся экономических кризисов возникает настоятельная необходимость повышения эффективности экономической политики государства.

Несмотря на множество публикаций в СМИ, глубина теоретической проработки данной проблемы остаётся недостаточной. Роль государства в социально-экономической системе рассматривается однобоко. До сих пор мы сталкиваемся со стереотипным представлением государства в качестве либо «диктатора», либо «стороннего наблюдателя». Очевидно, что реальность далека от любых стереотипов. Сегодня востребованы действенные инструменты решения сложных задач развития общества на фоне экономического роста.

В этой связи авторы поставили перед собой непростую задачу поиска механизма реализации экономической политики. В монографии представлены результаты исследований ряда важных аспектов методологии, а также факторный анализ экономической политики государства.

В результате изменившихся условий происходит изменение функционирования всех сфер экономики, всем экономическим субъектам приходится приспосабливаться к новым условиям. В отсутствие теоретических исследований в этой области процесс приспособления может растянуться на долгие годы, что снижает эффективность экономической политики государства. Выделение национальных приоритетов пространственного развития как основы механизма стратегического планирования связано с необходимостью корректировки экономической политики в условиях становления экономики, основанной на знаниях.

Поведение основных экономических субъектов, в частности государства, позволяет выделить ряд факторов, которые, изменяясь в своих роли и значении, оказывают влияние на реализацию экономической политики. Изменение физических характеристик принимаемых решений приводит к необратимым изменениям общества, росту транзакционного сектора и необходимости поиска новых решений в сфере регулирования.

Авторы не останавливаются на достигнутом, понимая, что необходимо продолжать исследования и дискуссию по затронутым вопросам для повышения эффективности механизмов реализации экономической политики государства.

Авторы выражают глубокую благодарность ректору Коми республиканской академии государственной службы и управления, всему коллективу академии за помощь, оказанную при подготовке монографии.

*О.Е. Малых*