

**КОМИ РЕСПУБЛИКАНСКАЯ
АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ**



**Научный
журнал
Основан
в 1998 году**

**ТЕОРИЯ
И ПРАКТИКА
УПРАВЛЕНИЯ**

**№ 19 (24)
2017**

**Редакционная коллегия выпуска № 19 (24)
серии «ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ»:**

- Кузнецов С.В.** - д-р экон. наук, профессор, директор Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербург);
- Большаков С.Н.** - д-р экон. наук, д-р полит. наук, профессор кафедры государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Межевич Н.М.** - д-р экон. наук, профессор кафедры региональной политики и политической географии Санкт-Петербургского государственного университета;
- Фаузер В.В.** - д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории социально-демографических проблем Института социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми научного центра Уральского отделения РАН;
- Змияк С.С.** - д-р экон. наук, зав. кафедрой мировой экономики и международных экономических отношений Донского государственного технического университета (г. Ростов-на-Дону);
- Ружанская Н.В.** - канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и менеджмента Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Суркина Ф.Ж.** - канд. полит. наук, доцент, профессор кафедры государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Рабкин С.В.** - канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Попова В.В.** - канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой конституционного и муниципального права Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Тюкавина И.А.** - канд. ист. наук, доцент кафедры управления информационно-документационными и социально-политическими процессами Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Завгородняя Л.П.** - ст. преподаватель кафедры управления информационно-документационными и социально-политическими процессами Коми республиканской академии государственной службы и управления.

Научный редактор выпуска:

- Ткачев С.А.** - канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления.

Редактор **М.С. Жилина**
Корректор **Г.Г. Оверина**
Компьютерная вёрстка **И.М. Титовой**

Адрес редакции

Вестника Коми республиканской академии государственной службы и управления

ул. Коммунистическая, д. 11, г. Сыктывкар, 167982
Тел.: (821-2) 30-27-80-111, факс: (821-2) 44-51-84 E-mail: doc@krags.ru

СОДЕРЖАНИЕ

СТАТЬИ

Государственное и муниципальное управление

Большаков С.Н.

О состоянии кадрового потенциала государственной службы
в Российской Федерации 13

В статье рассматривается динамика кадрового состояния государственного аппарата управления в Российской Федерации. Анализируется динамика показателей по уровням и ветвям власти, характеризуются кадровые процессы в условиях сокращения аппарата управления. Рассматриваются данные по регионам Северо-Запада России. Дается оценка значимости дополнительной профессиональной подготовки кадров государственной службы и органов местного самоуправления.

Потемкина И.С.

Электронные сервисы как форма организации взаимодействия власти и населения 19

В статье приведён краткий анализ действующих электронных сервисов органов власти (на примере Республики Коми). На основе результатов изучения сервисов предложен вариант по совершенствованию действующей системы.

Чукалова Н.С.

Механизмы социокультурной адаптации и интеграции иммигрантов
в Норвегии и Дании в XXI в. 25

В работе рассматриваются основные направления иммиграционной политики Норвегии и Дании в XXI в., стратегии социокультурной адаптации и интеграции иммигрантов и беженцев; выявляются основные проблемы адаптации и интеграции иммигрантов в норвежском и датском обществе, а также проводится сравнительный анализ мер, принимаемых властями для их решения. Изучается роль общественных организаций и церкви Норвегии и Дании в процессах интеграции иммигрантов и беженцев.

Юсупова Р.М., Лобанова В.А.

Местное самоуправление в Российской Федерации 41

В статье рассмотрены проблемы и направления развития местного самоуправления в Российской Федерации. Подчеркивается необходимость принятия существенных мер, которые позволят усовершенствовать местное самоуправление.

Экономическое развитие: поиск эффективной модели

Казакова А.М.

Инновационная модель экономического развития и особенности
её инвестиционного обеспечения 44

В статье рассматривается инновационная модель экономического развития. Раскрывается содержание венчурного инвестирования как ключевого фактора развития инновационного процесса.

Краснокутский П.А., Лунева Н.Л.

Влияние санкций на экономику России: региональный аспект 48

В статье проведён анализ изменений в динамике основных показателей, на федеральном и региональном уровне характеризующих последствия ввода экономических санкций в отношении России. Приводится оценка влияния санкций с точки зрения населения.

Столбовская А.Г. Этапы развития Евразийского экономического союза как новой экономической организации с международным статусом	53
--	----

В статье рассматриваются этапы евразийской модели интеграции, зарождения и развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве, которые привели к образованию Евразийского экономического союза.

Стыров М.М. О целях и ценностях экономического развития	56
---	----

В статье предпринята попытка осмыслить феномен экономического развития, определить его назначение с точки зрения целей и ценностей человеческой жизни. Автор развивает мысль о том, что экономическое развитие не самоценно, а приобретает своё значение только при правильной соотносённости с целями высшего порядка, обозначает некоторые принципиальные условия устойчивого развития хозяйства.

Фаузер В.В. Устойчивое развитие: цели и показатели	64
--	----

В статье рассмотрены основополагающие документы Организации Объединённых Наций по устойчивому развитию, описаны цели и показатели его оценки. Особое внимание уделено опыту России в достижении целей устойчивого развития, показана роль Росстата в разработке показателей и мониторинге целей устойчивого развития.

Пространственное развитие

Белюсова А.В. Проблемы государственной региональной политики в современных условиях	72
---	----

Рассматриваются важнейшие направления, тенденции и противоречия современной государственной региональной политики России, определяются её приоритетные и неотложные задачи. Предлагаемые выводы исследования могут быть использованы как для дальнейшей теоретической разработки региональной политики в России, так и для её практического совершенствования.

Курагова Э.С. Морской порт в Бельковской губе: новые факторы развития «опорной зоны» Арктики	76
---	----

В статье рассматриваются современные тенденции, обуславливающие необходимость поиска новых путей развития Европейской зоны Арктики: низкое качество транспортной сети, замедление темпов роста промышленного производства, снижение уровня жизни и миграционный отток населения. Отмечается, что одним из серьёзных тормозов развития северных территорий России является транспорт: снижаются темпы спроса со стороны внешних и внутренних рынков на основную промышленную продукцию. Город Воркута (Республика Коми) является опорным пунктом Арктики, местом для строительства порта Северного морского пути предлагается Бельковская губа.

Михайлюк М.А. Пространственная трансформация модели экономики административных центров Северо-Западного федерального округа	80
--	----

В данной статье определяются и объясняются ключевые тенденции, связанные с экономическими трансформациями в Северо-Западном федеральном округе России. Автором изучаются изменения в структуре валового регионального продукта и экономической специализации регионов Северо-Западного федерального округа за период с 2004 по 2015 год. На основе этого анализа описывается характер изменений отраслевой специализации Северо-Западного федерального округа, которые коррелируют с расстоянием до крупных экономических ядер – Москвы и Санкт-Петербурга. Предложены подходы к управлению структурными изменениями в экономике периферийных регионов.

Ткачев С.А.

Основные факторы обеспечения трансформации и развития регионального экономического пространства в современных российских условиях	88
---	----

В статье рассматривается комплекс основных факторов, детерминирующих процессы развития и трансформации экономического пространства на региональном уровне. Приводится обоснование необходимости учёта взаимодействия данных факторов, действие которых в зависимости от складывающихся условий и специфики территорий может быть стимулирующим или, наоборот, тормозящим развитие российских регионов. Подчеркивается необходимость анализа многофакторной детерминации экономического пространства при реализации функций стратегического планирования социально-экономического развития регионов.

Управление развитием отраслей экономики и социальной сферы**Брежнева О.В.**

Проблемы и перспективы развития агропромышленного комплекса	91
---	----

В статье рассматриваются ключевые проблемы, возникающие в сельскохозяйственной отрасли экономики, их возможные причины и пути решения.

Семенова О.Н.

Организационно-управленческие механизмы функционирования системы здравоохранения в Российской Федерации	93
---	----

В статье рассматривается вопрос управления в сфере здравоохранения, а также аспекты, нуждающиеся в расширении понятийного аппарата и коррекции в связи с меняющимся законодательством, т.к. поиск путей повышения качества и эффективности системы здравоохранения является ключевой задачей на протяжении многих лет. Теоретико-методологические основания модернизации системы здравоохранения, особенности осуществления оценки эффективности управления данным процессом способствовали выявлению недостатков организационно-управленческого механизма. Это сказывается на эффективности функционирования всей системы здравоохранения и находит отражение в негативной социальной оценке, согласно которой современная система здравоохранения не способна в полной мере удовлетворять потребности населения в качественной и доступной медицинской помощи.

Щенявский В.А., Тихонова Т.В.

Направления эффективного развития рекреации и туризма в Республике Коми	100
---	-----

Туристская деятельность активно развивается на сельских территориях Республики Коми за счёт спроса на рекреацию со стороны городских жителей республики и туристов из России и из-за рубежа. В связи с этим сформировалось несколько направлений туристско-рекреационной деятельности на сельских территориях: рекреация (отдых выходного дня), туризм на удалённых территориях (ООПТ) и событийный туризм.

Управление организацией**Аксенова Ж.А.**

Особенности структуры финансового механизма казённых учреждений	109
---	-----

В статье исследуются элементы финансового механизма казённых учреждений, рассматривается влияние правового статуса и особенностей финансово-хозяйственной деятельности казённых учреждений на содержание и функционирование финансового механизма.

Облизов А.В., Костромина А.Н.

Комплаенс как механизм повышения эффективности управления в принятии и реализации управленческих решений: сравнительный обзор	116
---	-----

В статье освещаются подходы к повышению эффективности управленческих решений за счёт минимизации рисков и их своевременного предупреждения при использовании нового механизма (инструмента) – комплаенса, который достаточно широко распространён в экономически развитых странах. Авторами отмечается недостаточная теоретическая проработка комплаенса, оговариваются возможности использования комплаенса в антимонопольном регулировании, в том числе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пастух Н.А., Шелаева Н.Ю.

Проблемы командообразования в современной организации (на примере
ГОУ ВО «Коми республиканская академия государственной службы и управления») .. 120

В статье рассматривается командообразование как важнейшая задача менеджера по персоналу. Исследование проведено в трёх структурных подразделениях Коми республиканской академии государственной службы и управления, по итогам которого выявлен положительный опыт командообразования.

Ружанская Н.В.

Современная практика управления доходами коммерческой организации 125

В статье рассматривается современный инструментарий управления доходами, применяемый в организации, основным направлением деятельности которой являются пекарни-кондитерские. Оценивается роль службы маркетинга в управлении доходами на основе разработки ценовой и ассортиментной политики. Проводится маржинальный анализ в целях выявления резервов роста прибыли организации.

Развитие образования**Обедков А.П.**

Северное регионоведение как научная и образовательная дисциплина:
история развития, предмет, содержание 130

Рассмотрены история становления и развития, понятие и предмет северного регионоведения; показано место северного регионоведения в системе наук; обозначены ведущие направления современных исследований Севера и Арктики; раскрыты структура и содержание научно-образовательной дисциплины «Северное регионоведение».

Угнич Е.А., Хвоевская Л.И.

Коммерциализация результатов интеллектуальной деятельности
в российских вузах: проблемы и перспективы 142

Рассматриваются проблемы и перспективы развития механизма коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности вузов. Показано, что основные проблемы коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности имеют организационный и финансовый характер. Решение этих проблем видится в укреплении взаимосвязей вуза с субъектами инновационной системы региона и развитии необходимой среды в вузе, активизирующей коммерциализацию результатов интеллектуальной деятельности.

НАУЧНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ**Ткачев С.А.**

Научно-исследовательский семинар «Российская революция 1917 года:
была ли революция в экономической науке?» 145

В статье освещается содержание научно-исследовательского семинара кафедры государственного и муниципального управления КРАГСИУ и Института социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми НЦ УрО РАН, состоявшегося 21 апреля 2017 года. Обоснована актуальность и значимость рассмотренных на нем вопросов, подведены основные итоги.

Рабкин С.В.

Российская экономическая наука конца XIX – начала XX в.:
от эволюции взглядов к революции действий 147

В статье на основе историко-экономического подхода рассматриваются вопросы эволюции российской экономической науки в конце XIX – начале XX века. Особое внимание уделяется анализу теоретико-методологических подходов российских учёных, исследовавших вопросы формирования национальной модели экономического развития и реализации соответствующих институтов государственной политики. Делается вывод о взаимовлиянии различных школ экономической мысли на формирование системы государственного регулирования с учётом специфики развития российской государственности.

Товмасын В.В.

История экономической мысли как интеллектуальная карта экономического анализа	152
--	-----

В статье проанализированы работы учёных, в которых рассматривается взаимосвязь экономической теории, истории экономической мысли и экономической истории. Выявлена проблема недооценки значения истории экономической мысли для историко-экономического анализа. Показана необходимость более тщательного анализа взглядов выдающихся учёных-экономистов, т.к. их авторитет оказывает значительное влияние на развитие тех или иных направлений общественной науки. Сделан вывод о том, что для изучения российской экономической истории необходимо чёткое осознание функции истории экономической мысли как ментальной (интеллектуальной) карты, помогающей сделать новые открытия в экономической теории.

Сведения об авторах	157
----------------------------------	------------

CONTENTS

ARTICLES

State and Municipal Administration

Bolshakov S.

On the state of the civil service potential in the Russian Federation 13

The article deals with the dynamics of the personnel state of the state administration apparatus in the Russian Federation. The dynamics of indicators by levels and branches of power is analyzed, personnel processes are characterized in the conditions of reduction of the management apparatus. The data on the regions of the North-West of Russia are disclosed. The estimation of the importance of additional professional training of civil service personnel and local self-government bodies is given.

Potemkina I.

Electronic services as a form of organization of interaction of power and population 19

The article provides a brief analysis of the existing electronic services of authorities (on the example of the Republic of Komi). Based on the results of the study of services, an option was proposed to improve the existing system.

Chukalova N.

Mechanisms of socio-cultural adaptation and integration of immigrants in Norway and Denmark in the 21 century 25

The paper analyses the main areas of immigration policy in Norway and Denmark and the strategies of immigrants' and refugees' adaptation and integration; the main problems of adaptation and integration in the Norwegian and Danish society are shown. The comparative analysis of measures taken by the governments to solve it is conducted. The role of nongovernmental organizations and church of Norway and Denmark in the process of adaptation is analysed.

Yusupova R., Lobanova V.

Local government in the Russian Federation 41

The article discusses the problems and directions of development of local self-government in the Russian Federation. To improve the system of local government the necessary essential measures that will improve local government.

Economic Development: Search of the Effective Model

Kazakova A.

Innovative model of economic development and its investment support 44

This article describes an innovative model of economic development. Defines venture capital investment as a key factor in the development of the innovation process.

Krasnokutsky P., Luneva N.

The impact of sanctions on the Russian economy: regional aspect 48

In the article the analysis of changes in the dynamics of the main indicators, both at the Federal and regional level characterizing the effects of input economic sanctions against Russia. An assessment of the impact of sanctions from the point of view of the population.

Stolbovskaya A. Stages of development of the Eurasian Economic Union as a new economic organization with international status	53
---	----

The article discusses the stages of Eurasian integration models. The emergence and development of integration processes in the post-Soviet space, which led to the formation of the Eurasian economic Union.

Styrov M. About the purposes and values of economic development	56
---	----

In the article attempt to comprehend a phenomenon of economic development, to define its appointment from the point of view of the purposes and values of human life is made. The thought is carried out that economic development not end in itself, and gains the value only at the correct correlation to the purposes of the highest order. Some basic conditions of a sustainable development of economy are designated.

Fauzer V. Sustainable development: goals and indicators	64
---	----

The article examines the basic United Nations documents on sustainable development, describes the goals and indicators for its evaluation. The main attention is paid to Russia's experience in achieving the goals of sustainable development. The role of Russian Statistics Committee in developing indicators and monitoring the goals of sustainable development is shown.

Spatial Development

Belousova A. The problems of the state regional policy in modern conditions	72
---	----

The article considers the modern state regional policy of Russia, its most important directions, tendencies and contradictions are determined by its priority and urgent tasks. The conclusions of the study can be used for further theoretical development of regional policy in Russia and its practical improvement.

Kuratova E. Seaport in Belkovsky Bay: new development factors of the «reference zone» of the Arctic	76
---	----

The article considers modern trends in the development of the European area of the Arctic: weak development and poor quality transport network, the slowdown in industrial production, declining living standards and migration – justify the search for new factors for their development. One of the most serious brakes on development of Northern territories of Russia is transportation: reduced rates of demand from internal and external markets for basic industrial products. The city of Vorkuta (Komi Republic) is a starting point of the Arctic, the construction of the port of the Northern sea route is proposed Belkovsky Bay.

Mikhailiuk M. Spatial transformation of the economic model of the administrative centers in the North-West Federal District	80
---	----

This article determines and explains the key trends associated with economic transformations in the North-West Federal District of Russia. The author studies the changes in the structure of the gross regional product and the economic specialization of the regions of the North-West Federal District for the period from 2004 to 2015. Based on this analysis, the nature of changes in the industry specialization of the North-West Federal District is described, which correlate with the distance to major economic cores – Moscow and St. Petersburg. Approaches to managing structural changes in the economy of peripheral regions are proposed.

Tkachev S.

The main factors of ensuring the transformation and development of the regional economic space in modern Russian conditions 88

In the article, the complex of the major factors determining developments and transformations of economic space at the regional level is considered. The author gives justification of accounting need of these factors which interaction, depending on the developing conditions and specifics of territories can be stimulating or, on the contrary, slowing down development of Russian regions. Need of the analysis of multiple-factor determination of economic space at realization of functions of strategic planning of social and economic development of regions is emphasized.

Managing the Development of Economic Branches and Social Sphere

Brezhneva O.

Problems and prospects of agroindustrial complex development 91

The article is devoted to problematic aspects of the agricultural sector of the economy, possible causes, ways out to resolve your issues.

Semenova O.

Managerial and organizational mechanisms of functioning of the health system in the Russian Federation 93

The article discusses the issue of governance in the health sector, as well as aspects need to expand the conceptual apparatus and correct in the face of changing legislation, as the search for ways to improve quality and efficiency in health care is a key challenge for many years. Theoretical and methodological bases of modernization of the health system, especially the implementation of effectiveness evaluation process management have contributed to identifying shortcomings in the organizational and managerial mechanism. This affects the efficiency of the health system and is reflected in negative social evaluation, according to which the health-care system is not able to fully meet the needs of population in quality and affordable medical care.

Shchenyavsky V., Tikhonova T.

The directions of effective development of the recreation and tourism in the Komi Republic 100

Tourist activity actively develops in rural territories of the Komi Republic due to demand for a recreation as from city dwellers of the republic and tourists from Russia and from abroad. In this regard several directions of tourist and recreational activity in rural territories were created: a recreation (rest of the day off), tourism in remote territories (OOPT) and event tourism.

Managing an Organization

Aksenova Zh.

Features of the structure of the financial mechanism public institutions 109

The article explores the elements of the financial mechanism of public institutions, examines the impact of the legal status and features of financial and economic activities of public institutions on the maintenance and operation of the financial mechanism.

Oblizov A., Kostromina A.

Compliance as a mechanism for improving management effectiveness in the adoption and implementation of management decisions: a comparative review 116

The article highlights approaches to improving the effectiveness of management decisions by minimizing risks and their timely warning when using a new mechanism (tool) – a complian, that is widely distributed in economically developed countries. The authors note the insufficient theoretical elaboration of the compliance, specify the possibility of using compliance in antimonopoly regulation, including in the sphere of procurement to ensure state and municipal needs.

Pastukh N., Shelaeva N.	
Problems of team-building in modern organizations (on the example the Komi Republican Academy of State Service and Administration)	120
<p>Teambuilding is the most important task of the HR Manager. The study team was conducted in three structural divisions of the Academy. In general, components of teambuilding in the units have high, medium and, to a lesser extent, low scores; heads of departments are convinced of the need and usefulness of team work and carried out a special operation on its formation. These components can be improved with the recommendations. We also revealed the positive experience of team building used by managers in the studied units, which can learn from the heads of other departments of the Academy.</p>	
Ruzhanskaya N.	
Modern practice of revenue management of the commercial organization	125
<p>The article deals with modern tools of revenue management applied in the organization, the main activities of which are bakeries. Assesses the role of marketing in revenue management based on the development of pricing and assortment policy. Conducted margin analysis in order to identify the reserves of growth of profit of the organization.</p>	

Education Development

Obedkov A.	
Northern regional studies as a scientific and educational discipline: the history of development, subject, content	130
<p>The article considers the history of formation and development, the concept and the subject of the Northern regional studies. It shows the place of Northern regional studies the Sciences. The main directions of modern researches in the North and the Arctic are highlighted. The structure and content of scientific and educational discipline «The Northern region studies» are discussed.</p>	
Ugnich E., Khvoevskaya L.	
Commercialization of intellectual activity results in Russian universities: problems and prospects	142
<p>The paper discusses the problems and prospects of development of the mechanism of commercialization of results of intellectual activities of higher educational institutions. It is shown that the main problems of commercialization of results of intellectual activity have organizational and financial nature. The solution to these problems lies in strengthening the linkages of the University with the subjects of the regional innovative system and the development of the necessary environment at the University, fostering the results of intellectual property commercialization.</p>	

SCIENTIFIC EVENTS

Tkachev S.	
Scientific research workshop «Russian revolution 1917: if there was a revolution in economic science?»	145
<p>The article highlights the content of the research seminar of the Department of State and Municipal Administration of KRASSA and the Institute of Socio-Economic and Energy Problems of the North of the Komi Scientific Center of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences, held on April 21, 2017. The relevance and significance of the issues discussed are substantiated, and the main results are summarized.</p>	

Rabkin S.

The Russian economic science of the late XIX – early XX century:
from the evolution of attitudes to the revolution of action 147

This article on the basis of historical and economic approach examines the evolution of Russian economic science on the verge of the XIX and XX century. Special attention is paid to the analysis of theoretical-methodological Russian scientists who have studied the issues of forming the national model of economic development and the implementation of appropriate institutions of public policy. The conclusion about mutual influence of different schools of economic thought on the formation of the system of state regulation, taking into account the specifics of the development of Russian statehood.

Tovmasyan V.

The history of economic thoughts as intellectual map of economic analysis 152

The article analyzes the work of scientists, in which the interrelation of economic theory, the history of economic thought and economic history is examined. The problem of underestimation of the significance of the history of economic thought for historical and economic analysis is revealed. The need for a more thorough analysis of the views of outstanding economists is shown, because their authority exerts a significant influence on the development of certain areas of social science. It is concluded that to study Russian economic history, it is necessary to clearly understand the function of the history of economic thought as a mental (intellectual) map, which helps to make new discoveries in economic theory.

Information about the Authors 157