

Коми республиканская академия
государственной службы и управления
(ГОУ ВО КРАГСИУ)

АКАДЕМИЧЕСКАЯ ВЕСНА

Материалы VI Межрегионального
молодёжного научного форума

5–7 апреля 2017 г.
г. Сыктывкар

УДК 351/354(082)
ББК 67.401
А38

*Печатается по решению
Научно-методического совета
и Совета по науке ГОУ ВО КРАГСиУ
(от 25.05.2017 № 8)*

Редакционная коллегия:

***И.И. Баженов** – канд. физ.-мат. наук, доцент, проректор по научной работе и информатизации ГОУ ВО КРАГСиУ; **В.В. Попова** – канд. юрид. наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин ГОУ ВО КРАГСиУ; **И.А. Тюкавина** – канд. ист. наук, доцент кафедры документоведения, архивоведения и прикладной лингвистики ГОУ ВО КРАГСиУ; **Л.П. Загородняя** – ст. преподаватель кафедры документоведения, архивоведения и прикладной лингвистики ГОУ ВО КРАГСиУ; **Попов Д.А.** – преподаватель кафедры менеджмента, начальник отдела организации научных исследований ГОУ ВО КРАГСиУ (ответственный за выпуск).*

А38

Академическая весна: материалы VI Межрегионального молодёжного научного форума (5–7 апреля 2017 г., Сыктывкар). – Сыктывкар: ГОУ ВО КРАГСиУ, 2017. – 316 с.

В сборнике научных статей включены материалы VI Межрегионального молодёжного научного форума «Академическая весна». В работах участников форума исследованы актуальные проблемы развития современного права, вопросы управления социально-экономическими процессами, менеджмента организации и управления персоналом; проанализированы социально-политические и философские проблемы общественного развития; освещены аспекты управления информацией и документацией в организации, а также рассмотрены исторические процессы в развитии России и Республики Коми.

The collection of scientific articles includes materials of the VI Interregional Youth Scientific Forum «Academic Spring». In the papers of the forum participants, the following topics are researched: actual problems of development of the modern law, management matters of social and economic processes, management of the organization and personnel management. Also socio-political and philosophical problems of social development are analyzed; different aspects of management of information and documentation in the organization are covered. Besides, historical processes in development of Russia and the Komi Republic are considered.

УДК 351/354(082)
ББК 67.401

© ГОУ ВО КРАГСиУ, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Доклады студентов

Безносикова Е.А. К вопросу о значении судебно-психологической экспертизы при определении особого эмоционального состояния лица на момент совершения преступления	8
Васильев Д.А., Малышев Р.В. Parliament and government in Finland and Hungary	13
Воробьева Н.А. История и состав фондов Российского государственного архива социально-политической истории	16
Габова Е.И. Проблема дифференциации доходов в российской экономике	20
Габова Е.Э., Серебрякова В.С. Создание и становление органов внутренних дел в Коми крае	25
Галиева Т.А. «Ритуалист» – «мятежник»: возможен ли переход в условиях современной России?	30
Голодов В.В. Организация местного самоуправления в Российской Федерации и Федеративной Республике Германии	34
Горшков Н.Н. Обязательственное право в Законах Ману	38
Жикина К.М. Пределы судебного усмотрения: правотворческие и доктринальные позиции	41
Загрутина О.В. Особенности формирования региональной политики Российской Федерации на современном этапе	46
Игнатов В.А. Кутшõмõсь ми, комияс?	49
Игнатова П.В. Е. Рочев моз тундра йылысь мõд гижысь коми литератураын абу	52
Калюжный В.С., Колосов Л.С. Nuclear weapons – brief history	57
Канюкова В.А. Проблема определения понятия «преступное сообщество (преступная организация)» в современном уголовном законодательстве	61
Канюкова В.С. К вопросу о соотношении национальной и конституционной безопасности в Российской Федерации	64
Квицинская В.С. Возвращать нельзя прощать. Какой выбор сделает российское общество и русская православная церковь?	69



Керножицкая Я.С. Indigenous peoples of the circumpolar north and how they are recognized	74
Косолапова М.А. Некоторые вопросы политики занятости населения Республики Коми в условиях экономического кризиса	77
Костромина А.Н. Реализация принципа профессионализма заказчика как основа эффективного управления закупками	82
Кривых К.Р. Влияние географического фактора на экономическое развитие Финляндии	86
Кривых К.Р. Boston tea party: source, consequences, significance	90
Кручинина Е.В. Некоторые вопросы применения уголовного наказания в виде лишения права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью	94
Кулакова М.В. Смертная казнь как мера наказания в России: некоторые дискуссионные вопросы	98
Куц В.В. «Буря в стакане»: специфика местного протеста	102
Майборода С.А. Некоторые вопросы уголовной ответственности несовершеннолетних в Российской Федерации	109
Макеева А.А. Правовое регулирование вич-дениализма и его последствий в российском законодательстве	113
Мамутова К.А. Сравнительная характеристика методов формирования тарифов в сфере теплоснабжения	118
Марков М.Э. К вопросу об особенностях уголовной ответственности несовершеннолетних	126
Медведева А.В. Иллюзия обратного движения. Возможна ли сексуальная контрреволюция?	130
Нечаева А.В., Потолицын Д.С. «Зимняя война» Финляндии с СССР	134
Никитенко А.С. К вопросу об уголовно-правовых последствиях совершения преступлений лицами, страдающими психическими расстройствами, исключаящими вменяемость	138
Отёва Т.А. New modes of employment (the example of Google)	143



Панюков Е.В. Эффективность управленческих решений при внедрении сводной номенклатуры дел в Сыктывкарском государственном университете им. Питирима Сорокина	147
Пасечник И.А. Меч бастард на вооружении средневековых рыцарей Англии	150
Пасечник И.А. Нулевые процентные ставки: поиск баланса интересов отрасли и государства	153
Пивоваров Н.В. Проблема экспертизы ценности документа	156
Размыслова Ю.К. Проблемы финансового обеспечения государственных инвестиционных программ и пути их решения	160
Садриев А.Ф., Тихомирова Т.И. Вооружённое восстание заключённых в ГУЛАГе (Коми АССР, 1942 г.): причинно-следственный анализ	165
Семичастнова Е.М. Обычай дарить чаевые: правовая природа, исторический анализ, проблемы законодательного регулирования	169
Серебрякова В.С. Правовая природа принудительных мер медицинского характера	173
Смирнова А.А. Региональные целевые программы как инструмент регионального развития	177
Снегирева Л.В. Вопросы применения законодательства об ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних	183
Терентьева И.А. А.В. Поповлѳн «шань олыся» повестьын фольклор элементъяс	188
Тихомирова Т.И. Генезис права Древней Месопотамии	193
Тихомирова Т.И. Государственные награды: история столетней давности и современное правовое регулирование	196
Трящина М.В. Совершение умышленного преступления сотрудником органа внутренних дел, как обстоятельство, влекущее более строгое наказание	201
Туркина В.Н. Некоторые проблемы эффективности уголовного наказания в виде ограничения свободы	206
Турьева Е.Н. История ГУЛАГа на примере Локчимлага и спецпоселения Усть-Локчим	211
Уляшова Н.Р. Развитие социального предпринимательства в России	216



Филиппова С.О. К вопросу о наставничестве в органах местного самоуправления (на примере администрации МО МР «Сыктывдинский»).....	219
Хаустова И.Н. Особенности музейного архива	226
Шатохина М.Ю. Практика совершенствования организационной структуры управления администрации муниципального образования Республики Коми на примере МО МР «Сыктывдинский»	230
Шемшина А.А. Влияние амортизационной политики на финансовый результат организации	235

*Доклады преподавателей, магистрантов,
аспирантов, соискателей*

Баширов Ш.Ю. «Гибридная война» как феномен современных международных отношений	240
Белова Ю.Н. Влияние Стратегии социально-экономического развития Республики Коми на период до 2020 года на состояние экологической безопасности Республики Коми	243
Белова Ю.Н. Природно-экологический каркас: основные понятия	250
Быков В.Ю. Азиатская модель экономического развития: от мифов к реальности	253
Васильев Д.А. Проект федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации»: достоинства и недостатки	256
Завгородний А.А. Правовая пропаганда как фактор предупреждения правонарушений	260
Калибернов Н.П. Современные проблемы мотивации профессионального роста офицеров войск национальной гвардии России	268
Кондраль Д.П. Пути развития региональных социально-политических систем на севере России	272
Масляев Д.А. Применение методов корреляционно-регрессионного анализа для выявления факторов, влияющих на рождаемость в Республике Коми.....	276
Некрасов А.Н. Контент-маркетинг и лидеры мнений как инструмент развития экономики инноваций	283
Нечаева Е.А. Зарубежная практика ограничения права на неприкосновенность жилища при производстве обыска	286



Рочева К.М. Герои романа В.В. Тимина «Биармияса викинг» («Викинг из биармии»): имена и характеры	291
Сморгунов В.В. Проведение судебно-медицинской экспертизы в конце XVIII – начале XIX в. (на материалах Усть-Сысольского уезда)	295
Шнайдер Е.С. Иудейская концепция происхождения государства	300
Эсрефов Н.А. Значение использования современного боевого опыта в обучении офицеров	307
Юраго К.И. Некоторые проблемы правового регулирования квалификационных требований для замещения должностей гражданской службы	312



ДОКЛАДЫ СТУДЕНТОВ

УДК 340.6

Е.А. Безносикова,

студентка II курса ФГБОУ ВО

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – В.В. Воробьёв,

канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой

уголовного права и криминологии

ФГБОУ ВО «СыктГУ им. Питирима Сорокина»)

К ВОПРОСУ О ЗНАЧЕНИИ СУДЕБНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ ОСОБОГО ЭМОЦИОНАЛЬНОГО СОСТОЯНИЯ ЛИЦА НА МОМЕНТ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Одной из актуальных проблем квалификации общественно опасных деяний, совершённых в состоянии аффекта, является отсутствие императивной нормы о проведении судебно-психологической экспертизы в рамках расследования уголовных дел по соответствующим статьям Уголовного кодекса (далее – УК РФ). Данная экспертиза либо не проводится, либо её результаты не учитываются при назначении наказания: так, например, Судебная коллегия по уголовным делам Кировской области даёт определение, в соответствии с которым «указание экспертов на то, что (обвиняемый) находился в состоянии физиологического аффекта, не может в конкретном случае быть решающим, так как правовую оценку душевного состояния осуждённого в момент совершения преступления даёт суд» [1].

Судебная практика Республики Коми последних лет также обнаруживает отсутствие единого подхода к уголовно-правовому значению судебно-психологической экспертизы. Анализ приговоров по уголовным делам, квалифицированным по ч.1 ст.107 УК РФ, показал, что существует 2 позиции: первая заключается в вынесении судом решения о наличии особого эмоционального состояния у лица в момент совершения преступления самостоятельно без указания в обстоятельствах дела факта проведения экспертизы [2]; вторая состоит в прямой зависимости квалификации преступного деяния судом от комплексной психолого-психиатрической экспертизы [3].



Данная особенность судебной практики объясняется наличием в соответствующих статьях кодекса признаков, квалифицирующих убийство и причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, совершённых в состоянии аффекта. Так, в соответствии с ч.1 ст.107 УК РФ аффектом признаётся состояние внезапно возникшего сильного душевного волнения, вызванного насилием, издевательством или тяжким оскорблением со стороны потерпевшего либо иными противоправными или аморальными действиями (бездействием) потерпевшего, а равно длительной психотравмирующей ситуацией, возникшей в связи с систематическим противоправным или аморальным поведением потерпевшего [4].

Однако понимание аффекта исключительно в рамках юридического подхода следует считать поверхностным, т.к. только психологическая наука может выявить закономерности в ослаблении волевой регуляции поведения в особом эмоциональном состоянии и подчеркнуть связь ответной реакции виновного с противоправным поведением потерпевшего, объясняя это психофизиологическими особенностями [5]. Следовательно, привлечение экспертов со специальными знаниями психологии и медицины является необходимым условием для объективного рассмотрения дела в суде.

Преступление может быть признано аффектированным при наличии совокупности многочисленных факторов, таких как состояние внезапно возникшего сильного душевного волнения именно в момент совершения противоправного деяния, предшествующее этому противоправное или аморальное поведение потерпевшего, умысел, возникший и реализуемый непосредственно в момент протекания аффекта [6]. В условиях досудебного производства по уголовному делу следователю не даётся достаточно количества времени для общения с подозреваемым в целях выявления его базисных личностных характеристик и, что более важно, специфики потенциальных ситуативных состояний психики, которые должны быть учтены при определении обстоятельств дела и его дальнейшей квалификации. Кроме этого, следователь не имеет специального психологического образования для адекватной оценки эмоционального состояния лица, совершившего преступление.

Таким образом подчёркивается необходимость назначения профессиональной психолого-психиатрической экспертизы на первоначальном этапе расследования. Важность данного подхода обусловлена тем, что достоверную информацию об особенностях личности подозреваемого следователь сможет использовать не только при составлении обвинительного заключения непосредственно перед передачей дела в суд, но и при установлении психологического контакта с подозреваемым, оказании на него психологического воздействия, подготовке и проведении следственных действий [7], что отвечает принципам справедливости и гуманизма уголов-



ного права Российской Федерации, а также в значительной мере положительно влияет на степень объективности досудебного производства в целом.

В доктрине уголовного права также выделяют проблему отсутствия единого толкования определения понятия «аффект», данного в ст. 107 и 113 УК РФ, с точки зрения лингвистического подхода. Психолингвистический анализ диспозиций норм, проведённый в научной работе Т.Ф. Ахмедова, предполагает 3 интерпретации соотношения понятий «аффект» и «особое эмоциональное состояние», которые в том числе содержат прямо противоположные позиции, вследствие чего усиливается субъективизм при рассмотрении конкретных уголовных дел [8]. Вероятность произвольной интерпретации при квалификации противоправных деяний, которые при отсутствии привилегированного признака состава преступления относятся к категории тяжких, должна быть сведена к минимуму, поскольку это может создать причины, способные препятствовать закреплённым принципам и целям наказания российского уголовного права. Именно в этом заключается роль проведения независимой психологической экспертизы в отношении лица, обвиняемого в совершении преступления.

Преимущества введения судебно-психологической экспертизы как обязательного этапа в определении особого эмоционального состояния подозреваемого (обвиняемого), выявленные благодаря теоретическому подходу, сопряжены с некоторыми проблемными моментами с точки зрения практики осуществления данного процессуального действия.

В случае, если результат экспертизы будет признан обязательным к учёту в судебном разбирательстве, при её проведении могут возникнуть противоправные ситуации, которые могут выражаться, в частности, в оказании давления на эксперта-психолога подозреваемым или другими заинтересованными лицами. Помимо этого, объективно не может быть исключена вероятность ошибки медицинского заключения. В связи с этим важно уделять особое внимание выбору эксперта. Он должен быть специалистом в области юридической психологии, владеть опытом производства подобных экспертиз. Более того, стоит придать значение и позиции авторов, которые считают необходимым проведение экспертизы не единолично, а комиссией экспертов с целью максимального исключения ошибки и последующего вынесения судом неправомерного решения [9].

Существенное значение профессионализма лица, проводящего экспертизу, подчёркивается и сложной структурой критериев аффекта у подозреваемого (обвиняемого), которые должны оцениваться в строгой логической последовательности. Посредством изучения всей совокупности диагностических признаков аффекта, особенностей динамики действий, поведенческих проявлений в динамике совершённого уголовного преступ-



ления специалист должен выявить 3 обязательные фазы развития особого эмоционального состояния лица: нарастание эмоционального напряжения, взрыв (момент совершения преступления) и спад психоэмоционального напряжения [10]. При отсутствии характерных черт любой из перечисленных стадий преступление не может быть признано аффектированным.

Таким образом, введение судебно-психологической экспертизы в качестве обязательной досудебной процедуры имеет достаточно оснований ввиду её серьёзного уголовно-правового значения. Организация экспертизы требует разрешения таких вопросов, как выбор экспертов, урегулирование их деятельности, качественная подборка материалов со стороны органов досудебного производства и их должностных лиц. На основании анализа проблем, проведённого выше, можно сделать вывод о том, что внесение изменений в ст.196 Уголовно-процессуального кодекса РФ, касающуюся обязательного назначения судебной экспертизы, имеет объективные основания: психическое состояние подозреваемого (обвиняемого) в совершении преступлений, предусмотренных ст.107 и 113 УК РФ, необходимо установить путём профессиональной психологической, юридической и медицинской экспертизы.

* * *

1. Определение Судебной коллегии по уголовным делам Кировского областного суда от 27.06.2001 // Бюллетень Верховного суда РФ. – 2002. – № 1.

2. Приговор Удорского районного суда с. Кослан Республики Коми от 18.04.2013 по обвинению Карманова А.Е. – URL: <https://rospravosudie.com/court-udorskij-rajonnyj-sud-respublika-komi-s/act-429375029/> (дата обращения: 20.03.2017).

3. Приговор Сыктывдинского районного суда с. Вьльгорт Республики Коми от 10.10.2014 по обвинению Семяшкиной Н.А. – URL: <https://rospravosudie.com/court-syktvydinskij-rajonnyj-sud-respublika-komi-s/act-518786200/> (дата обращения: 20.03.2017).

4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.2954.

5. Мухачева И.М. Уголовно-правовая и психологическая характеристика аффекта // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – № 7(68). – URL: <http://cyberleninka.ru/> (дата обращения: 20.03.2017).

6. Чернова Н.А. Актуальные проблемы понимания аффекта // Приволжский научный вестник. – 2015. – № 6-2 (46). – URL: <http://cyberleninka.ru/> (дата обращения: 20.03.2017).



7. *Данилов Н.Г.* Использование специальных медицинских знаний при расследовании убийств, совершённых в состоянии аффекта // Наука и современность. – 2016. – № 42. – URL: <http://cyberleninka.ru/> (дата обращения: 20.03.2017).

8. *Ахмедов Т.Ф.* Вопросы юридической квалификации убийства, совершённого в состоянии аффекта // Ленинградский юридический журнал. – 2011. – № 2. – URL: <http://cyberleninka.ru/> (дата обращения: 20.03.2017).

9. *Галимханов А.Б.* К вопросу о назначении и производстве экспертизы по уголовным делам // Вестник Башкирского университета. – 2012. – № 3. – URL: <http://cyberleninka.ru/> (дата обращения: 20.03.2017).

10. *Черкасова Е.С.* Проблемы судебно-психологической экспертизы и правоприменительной практики в определении физиологического аффекта у обвиняемого // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. – 2015. – № 3. – URL: <http://cyberleninka.ru/> (дата обращения: 20.03.2017).



Д.А. Васильев,

Р.В. Малышев,

*студенты III курса ГОУ ВО КРАГСу
(научный руководитель – Е.Г. Юшкова,
ст. преподаватель кафедры управления
информационно-документационными
и социально-политическими процессами
ГОУ ВО КРАГСу)*

PARLIAMENT AND GOVERNMENT IN FINLAND AND HUNGARY

1. Finland.

The President of the Republic of Finland is the nation's head of state. Under the Finnish constitution, executive power is vested in the president and the government, with the president possessing only residual powers. The president is elected directly by the people of Finland for a term of six years. Since 1991, no president may be elected for more than two consecutive terms. The president must be a native-born Finnish citizen. The current president is Sauli Niinistö.

Finnish President:

- Handles Finland's foreign affairs in cooperation with the Cabinet, except for certain international agreements and decisions of peace or war, which must be submitted to the parliament
- Is Commander-in-Chief of the armed forces;
- Has some decree and appointive powers
- Approves laws, and may call extraordinary parliamentary sessions
- Formally appoints the Prime Minister of Finland selected by the Parliament, and formally appoints the rest of the cabinet (Government) as proposed by the Prime Minister

The Government is made up of the prime minister and ministers for the various departments of the central government as well as an ex officio member, the Chancellor of Justice. Ministers are not obliged to be members of the Eduskunta (parliament) and need not be formally identified with any political party.

The president, after hearing the parliament, nominates a prime minister candidate for the parliament to approve in a vote. The prime minister chooses the rest of the cabinet, which is formally appointed by the president.



The Government produces most of the material that Parliament deals with, such as proposals for new laws or legislative reforms and the annual budget. The ministers each direct their ministries with relative independence.

The 200-member unicameral Parliament of Finland is called the Eduskunta (Finnish) or Riksdag (Swedish). It is the supreme legislative authority in Finland. The parliament may alter the Constitution of Finland, bring about the resignation of the Government, and override presidential vetoes. Its acts are not subject to judicial review. Legislation may be initiated by the Government, or one of the Eduskunta members, who are elected for a four-year term on the basis of proportional representation through open list multi-member districts. Persons 18 or older, except military personnel on active duty and a few high judicial officials, are eligible for election. The regular parliamentary term is four years; however, the president may dissolve the eduskunta and order new elections at the request of the prime minister and after consulting the speaker of parliament [1].

There is no constitutional court; matters concerning constitutional rights or constitutional law are processed by the Constitutional Committee of the Parliament (perustuslakivaliokunta). Additionally, the Constitutional Committee has the sole power to refer a case to the High Court of Impeachment (valtakunnanoikeus) and to authorize police investigations for this purpose [2].

In addition to the parliament, the Cabinet and President may produce regulations (asetus) through a rulemaking process.

2. Hungary.

The President of the Republic (köztársasági elnök) serves as the head of state and is elected by the National Assembly every five years. The head of state invested primarily with representative responsibilities and powers. He receives foreign heads of state and formally nominates the Prime Minister at the recommendation of the National Assembly. He is also the Commander-in-chief of the country's armed forces. Importantly, the President may veto a piece of legislation or send it to the 15-member Constitutional Court for review. The third-highest official in Hungary is the Speaker of the National Assembly, who is elected by the National Assembly and responsible for overseeing the daily sessions of the body.

The Prime Minister (miniszterelnök) elected by the National Assembly and serves as the head of government and exercises executive power. Therefore, traditionally, the Prime Minister is the leader of the party with the most seats in parliament. The Prime Minister selects Cabinet ministers and has the exclusive right to dismiss them. Cabinet nominees must appear before consultative open hearings before one or more parliamentary committees, survive a vote in the National Assembly, and be formally approved by the President. The cabinet is responsible to the parliament.



The Government of Hungary (Hungarian: Magyarország Kormánya) exercises executive power in Hungary. It is led by the Prime Minister, and comprises ministers. It is the principal organ of public administration. The Prime Minister (miniszterelnök) elected by the National Assembly and serves as the head of government and exercises executive power [3].

The National Assembly (Hungarian: Országgyűlés; «Country Assembly») is the parliament of Hungary. The unicameral body consists of 199 (was 386 between 1990 and 2014) members elected to 4-year terms. Election of members is based on a complex system involving both area and list election; parties must win at least 5% of the popular vote in order to enter the list of members of the assembly (but area winners enter regardless). The Assembly includes 25 standing committees to debate and report on introduced bills and to supervise the activities of the ministers. The Constitutional Court of Hungary has the right to challenge legislation on the grounds of constitutionality. The assembly has met in the Hungarian Parliament Building in Budapest since 1902 [4].

* * *

1. Apunen 1987, pp. 47–404. – URL: http://military.wikia.com/wiki/Finnish_Civil_War

2. Aarno Laitinen *Musta monopoli Kustnnus vaihe Ky Gummerus* 1982.

3. *András Gergely, Gábor Máthé*. The Hungarian state: thousand years in Europe (published in 2000). – URL: http://wikipedia.moesalih.com/Parliament_of_Hungary

4. *Elemér Hantos*. The Magna Carta Of The English And Of The Hungarian Constitution, 1904. – URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/National_Assembly_\(Hungary\)](https://en.wikipedia.org/wiki/National_Assembly_(Hungary))



УДК 930.25

Н.А. Воробьева,

студентка III курса ФГБОУ ВО

«Московский государственный

институт культуры»

(научный руководитель – Д.Р. Касаточкин,

канд. ист. наук, зав. научно-презентационной

секцией ФГБОУ ВО «Московский

государственный институт культуры»)

ИСТОРИЯ И СОСТАВ ФОНДОВ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АРХИВА СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ИСТОРИИ

Архивы являются неотъемлемой частью культурного наследия человечества. Архивные документы содержат бесценную информацию о событиях прошлого.

В России существует 15 государственных федеральных архивов, каждый из которых имеет определённый профиль. Одним из них является Российский государственный архив социально-политической истории (далее – РГАСПИ). Это уникальный архив, фонды которого содержат огромное число документов и музейных предметов не только по отечественной (XVIII – начало XXI вв.), но и по всеобщей (XVII–XX вв.) истории [1].

РГАСПИ был образован в 1999 г. постановлением Правительства России, которым были объединены 2 крупных архива: Российский центр хранения и изучения документов новейшей истории (РЦХИДНИ) и Центр хранения документов молодёжных организаций (ЦХДМО).

В 1920-е гг. в самом центре Москвы, напротив Моссовета, на улице Большая Дмитровка было построено типичное для того времени здание в стиле конструктивизм. Оно предназначалось для института, в задачи которого входило собирание, разработка и издание литературного наследия вождя революции – В.И. Ленина. Со временем институт менял своё название, структуру, к нему присоединяли другие учреждения, связанные с историей коммунистической партии и революции. Неизменным оставалось одно – доступ к материалам, которые находились в хранилищах, способных выдержать прямое попадание ядерной бомбы, был сильно ограничен.

В 1991 г. в жизни Центрального партийного архива (как тогда назывался РГАСПИ) произошло важное событие: Президентским указом архив был национализирован и переименован в Российский центр хранения и изу-



чения документов новейшей истории, но главное изменение заключалось в том, что доступ к его фондам стал открытым. А в 1999 г. он получил название Российский государственный архив социально-политической истории [2].

За 96-летнюю историю существования архива в нём сформировались 4 основных тематических комплекса:

- документы по социальной и политической истории Западной Европы (XVII – начало XX в.);
- документы по политической и социальной истории России и СССР нового и новейшего времени (конец XIX – начало XXI в.);
- документы по истории международного рабочего, социального и коммунистического движения (1860-е – конец 1980-х гг.);
- документы по истории комсомола и молодёжного движения в России и СССР.

В комплексе документов по истории социальной и политической истории Западной Европы могут быть выделены 2 тематические части:

1. Документы о великой французской революции, Парижской коммуне, революционных событиях 1830 и 1848-х гг. во Франции, Германии и других странах, о рабочих общественных движениях и организациях Западной Европы XIX века. Здесь представлены личные архивы Грагха Бабёфа, Луи Блана, Августа Бланша и других лидеров и активных участников революционного движения.

2. Документы К. Маркса и Ф. Энгельса, которые примыкают к коллекции документов В. Либкнехта, А. Бебеля и других их последователей и соратников, архивы редакций газет и рабочих организаций, в издании и деятельности которых К. Маркс и Ф. Энгельс принимали участие. Здесь же имеются личные фонды представителей других течений социализма и рабочего движения разных стран Европы. В марте 1999 г. архив получил на хранение экспонаты бывшего музея К. Маркса и Ф. Энгельса, которые составили обширную и весьма ценную коллекцию из музейных материалов по истории революционного, рабочего и коммунистического движения. В числе этих экспонатов также находятся личные вещи К. Маркса и его семьи.

Комплекс фондов международного рабочего и коммунистического движения включает в себя документы Первого и Второго интернационала, рабочего и социалистического интернационала, международного объединения социалистических партий и социалистического рабочего интернационала. Документальные материалы дополняют личные фонды Берштейна, Дитмана, Р. Люксембург и других известных теоретиков и руководителей международного социалистического движения.



Комплекс документов по политической и социальной истории России и СССР делится на 2 основные части:

1. Первая часть представлена документами Российской социал-демократической рабочей партии, фракций и организаций большевиков, меньшевиков, польской и латышской социальной демократии, Всеобщего еврейского рабочего союза, группы «Вперёд», а также некоторых других партий революционной социалистической направленности.

2. Вторая часть включает в себя документы советской истории периода нахождения у власти КПСС – с момента октябрьской революции 1917 г. до прекращения деятельности партии в августе 1991 г., а также целый комплекс материалов личного архива В.И. Ленина и недавно переданный из архива Президента РФ личный фонд И.В. Сталина. Значительный массив документов, которые хранятся в РГАСПИ, связан с острыми моментами в истории Советского Союза. Здесь находятся материалы, касающиеся индустриализации и коллективизации страны, свидетельства большого террора, партийных чисток, а также долгие годы тщательно скрывавшаяся Катынская особая папка [3]. Жизнь страны в годы Великой Отечественной войны нашла своё отражение в документах Государственного комитета обороны. Значительной частью фондов архива являются документы о повседневной жизни и деятельности Коммунистической партии Советского Союза.

К документам по истории комсомола и молодёжного движения относится коллекция музейных материалов по истории комсомола и молодёжного движения в России и СССР, поступившая в архив в 1999 г. при объединении его с Центром хранения документов молодёжных организаций.

Любой архив – это прежде всего место для хранения документов. Поэтому его самым главным подразделением можно назвать отдел обеспечения сохранности документов. У фондов РГАСПИ есть своя особенность – контейнерная форма содержания материала. В здании архива предусмотрены условия для хранения киноплёнки. В фонде кинодокументов собраны уникальные материалы – хроника, запечатлевшая Ленина, Сталина и других руководителей КПСС.

Как и любое учреждение, связанное с хранением бумаг, архив сталкивается с проблемой обеспечения сохранности бумажных документов. Поэтому обеспечение консервации и сохранности фонда являются приоритетными направлениями деятельности архивов. В задачи отдела репрографии, консервации и реставрации входят поддержание необходимой целостности книг и бумажных носителей.

Создание систематизированных, классифицированных, долгосрочно хранимых копий документов, которые формировали бы информационные ресурсы для пользователей, относится к компетенции группы микрофиль-



мирования. Пройдя специальный контроль, плёнки с переснятыми материалами поступают в фонды. В главном читальном зале архива выделено отдельное помещение, в котором исследователи имеют возможность работать с микроформами.

Пополнение фондов архива новыми поступлениями является задачей группы комплектования. Её деятельность очень важна, т.к. за последние годы в архив было передано много новых документов.

Среди сотрудников отдела научно-информационной работы и научно-справочного аппарата, как и среди сотрудников других отделов архива, немало заслуженных работников и ветеранов, но также здесь работает и молодёжь.

За годы существования архива было подготовлено и выпущено в свет немало работ, в основе которых лежат материалы, собранные в его фондах. Теперь эти издания и книги тоже стали частью РГАСПИ.

Подготовка и рецензирование новых материалов, работа с авторами, которые готовят свои публикации, – одни из основных задач научного совета архива, в который входят видные представители исторической науки и архивоведения.

Большую работу архив ведёт по расширению своей деятельности и укреплению международных связей, т.к. в уникальных фондах РГАСПИ хранятся документы, связанные с историей Англии, Франции, Германии, а также с историей других стран Европы, Азии и Америки.

РГАСПИ хранит и делает доступными обществу документы самых сложных и противоречивых периодов истории. Задача архивистов – сохранить документы и сделать их объектом непредвзятого анализа [4].

Обретение себя – естественная, личная и социальная потребность общества, именно архивы хранят социальную память о прошлом и являются ключевым инструментом в познании социума путём анализа событий истории и проецирования сделанных выводов на настоящее и будущее.

* * *

1. Российский государственный архив социально-политической истории. – URL: <https://ru.wikipedia.org> (дата обращения: 18.03.2017).

2. *Смолянский С.В.* РГАСПИ: история архива // Историческое обозрение. – 2007. – № 8 – С.79–85.

3. *Амиантов Ю.Н.* Документы советской эпохи. История и современность // Вестник архивиста. – 2011. – № 1 – С.178–198.

4. Материалы сайта российского государственного архива социально-политической истории. – URL: <http://rgaspi.org/> (дата обращения: 18.03.2017).



УДК 330.564.2

Е.И. Габова,

студентка II курса ФГБОУ ВО

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – Е.Н. Новокшинова,

канд. экон. наук, ст. преподаватель

кафедры менеджмента и маркетинга

ФГБОУ ВО «СыктГУ им. Питирима Сорокина»)

ПРОБЛЕМА ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ ДОХОДОВ В РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ

Основополагающими индикаторами уровня благосостояния, достигнутого обществом, выступают размеры доходов населения и степень их неравенства. Дифференциация населения по уровню денежных доходов – один из важнейших социально-экономических показателей, характеризующий степень неравномерности распределения материальных и духовных благ между членами общества [1].

Высокий уровень неравенства населения по доходам – часто обсуждаемая проблема современной экономики Российской Федерации. Повышенное внимание к данному вопросу объясняется множеством отрицательных социальных и экономических последствий, к которым приводит высокий уровень экономического неравенства населения.

Условием эффективного решения данной проблемы выступает полноценное, точное и адекватное представление о степени формирующейся дифференциации. Также количественные и качественные характеристики экономического неравенства являются отправной точкой для создания модели социальной политики государства. К тому же динамика дифференциации населения позволяет оценить, насколько масштабны и интенсивны процессы изменения социально-экономической структуры общества.

В экономической теории выделяют несколько факторов, зависимых и не зависимых от личных достижений человека, в результате которых возникает неравенство. К причинам неравномерного распределения доходов обычно относят:

- несхожесть способностей: все члены общества обладают разнообразными интеллектуальными и физическими способностями, и врождённые таланты позволяют их обладателям получать более высокие доходы;



- различия в образовании и квалификации: общество значительно дифференцировано по уровню полученного образования и профессиональной подготовки, что, несомненно, приводит к дифференциации по доходам;
- различия в трудолюбии и мотивации, инициативность;
- происхождение, размер семьи;
- владение собственностью и положение на рынке: обладающие бóльшим объёмом собственности члены общества получают бóльшие доходы. Господствующее положение на рынке также приводит к неравенству, т.к. позволяет «искусственно вздуть цены»;
- фортуна, везение;
- дискриминация [2].

Общество с низкой степенью неравенства населения отличается стабильностью и устойчивостью за счёт многочисленной прослойки – среднего класса. Резкая дифференциация доходов, наоборот, приводит ко многим негативным последствиям в обществе, среди которых можно выделить следующие:

- значительная доля низшего класса в социальной структуре, что тем самым осложняет проблемы здравоохранения и образования и может дестабилизировать общество: в целом обостряется проблема бедности;
- угрожает политической стабильности в государстве, поскольку большое число людей не удовлетворены своим социальным положением. В условиях политической нестабильности, в свою очередь, возрастает риск инвестирования в экономику страны, что наносит ущерб перспективам развития экономики;
- ведёт к «закупорке» социальных лифтов: в Российской Федерации распространён феномен «работающие бедные», согласно которому участие на рынке труда перестаёт быть гарантией безбедного существования [3]. Таким образом, неравенство снижает стимулы населения к труду;
- не позволяет в полной мере использовать важнейшие рыночные методы регулирования экономики – повышение цен или обложение налогами, поскольку более высокий уровень доходов обеспечивает гарантированное пополнение государственного бюджета через уплату налогов [4];
- у наименее обеспеченных групп населения не в полной мере удовлетворены потребности в материальных благах и услугах, что в целом снижает уровень благосостояния общества;
- наименее обеспеченные группы населения отличаются более низким уровнем потребления, что ведёт к неэффективному спросу и сокращению внутреннего рынка, а в итоге – к низким темпам роста инвестиций и низким стимулам роста производства.

Дифференциация доходов может превышать экономически обоснованный и допустимый с точки зрения социальной справедливости уровень



и угрожать стабильности государства. По этой причине многие передовые государства мира принимают меры по борьбе с высоким уровнем неравенства, однако для разработки данных мер необходимо точно измерить степень дифференциации доходов. Для этого используются различные показатели: кривая Лоренца, коэффициент Джини, а также децильный и квинтильный коэффициенты.

Проблема неравенства доходов характерна и для Российской Федерации. Что подтверждается показателями, характеризующими доходы населения Российской Федерации.

Так, проанализировав динамику реальных денежных доходов населения Российской Федерации за 2010–2015 гг., можно обнаружить, что в период с 2012 по 2015 г. денежные доходы населения сократились с 105,8 до 95,9% к предыдущему году [5]. Таким образом, падение доходов большей части населения является основной тенденцией последних лет в изменении благосостояния граждан России.

Анализ численности населения России с доходами ниже прожиточного минимума за 2010–2015 гг. позволяет заметить, что, несмотря на сокращение в 2012 г. доли такого населения в общем объёме численности на 2%, в 2013–2015 гг. ситуация меняется в противоположную сторону и наблюдается рост численности бедного населения с 10,7 до 13,3% [6]. Таким образом, проблема бедности обостряется.

Изменения основных показателей дифференциации – коэффициента Джини и децильного коэффициента – за 2010–2015 гг. в Российской Федерации идут в одном направлении (*рис. 1 и 2*). В 2010–2011 г. наблюдается снижение обоих коэффициентов: с 0,421 до 0,417 и с 16,6 до 16,2 соответственно. В 2012 г. прослеживается обратная ситуация – рост показателей практически до уровня 2010 года. В период с 2012 г. вновь отмечается снижение коэффициентов до 0,412 и 15,6 соответственно [7]. Таким образом, анализ показателей говорит о некотором уменьшении степени дифференциации населения Российской Федерации по доходам к 2015 году.

Несмотря на тенденцию к снижению показателей, характеризующих степень дифференциации населения, социальная острота проблемы неравенства сохраняется. Для её решения в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г. предлагаются следующие сценарии: 1) инерционный; 2) уравнилельно-популистский; 3) радикально модернизационный; 4) умеренно модернизационный [8].

- увеличение равенства доступа к базовым социальным услугам, например, за счёт стимулирования территориальной мобильности населения (особенно молодёжи и семей с детьми), что позволит повысить доступность выхода на наиболее перспективные рынки труда и получения высококачественных бюджетных услуг;

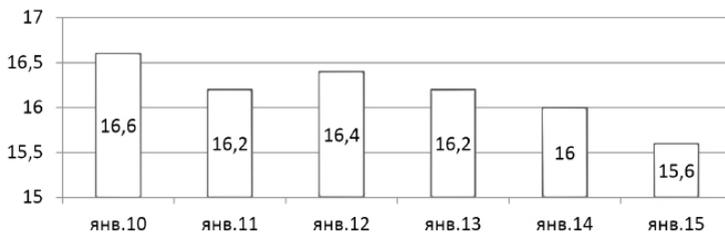


Рис.1. Децильный коэффициент в 2010–2015 гг. [9]

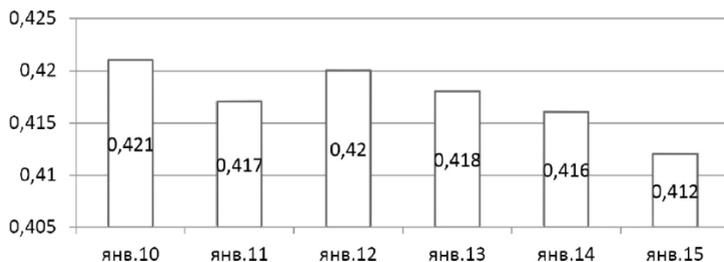


Рис.2. Коэффициент Джини в 2010-2015 гг. [10]

- введение прогрессивного подоходного налога, что перераспределит налоговое бремя на богатых, но в этом случае существует риск роста случаев уклонения от уплаты налога;

- усиление регулирования рынка труда, в результате чего вырастут барьеры для входа на рынок;

- существенное увеличение пособия для детей из бедных семей при усилении адресности данной выплаты [11].

Таким образом, анализ показателей, характеризующих степень неравенства, подтвердил, что в настоящее время продолжает существовать проблема дифференциации населения по доходам. Также исследование коэффициентов показало, что уровень неравенства остаётся высоким несмотря на незначительные изменения. Поэтому можно сделать вывод о том, что дифференциация населения по доходам – одна из основных проблем современной российской экономики, требующая обязательного решения.

* * *

1. Макконел К.Р., Брю С.Л. Экономикс. – М., 2013.

2. Макконел К.Р., Брю С.Л. Экономикс...



3. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 08.08.2009). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/28c7f9e359e8af09d7244d8033c66928fa27e527/ (дата обращения 19.03.2017).

4. *Шкаратан О.И.* Социология неравенства. – М., 2012.

5. Россия в цифрах. Федеральная служба гос. статистики (Росстат). – 2016. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1135075100641 (дата обращения: 18.03.2017).

6. Россия в цифрах. Федеральная служба гос. статистики (Росстат). – 2016...

7. Россия в цифрах. Федеральная служба гос. статистики (Росстат). – 2016...

8. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 08.08.2009)...

9. Социальное положение и уровень жизни населения: стат. сб. / Росстат, 2016. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/dog_1138698314188 (дата обращения: 20.03.2017).

10. Социальное положение и уровень жизни населения: стат. сб. / Росстат, 2016...

11. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 08.08.2009)...



УДК _____

Е.Э. Габова,

В.С. Серебрякова,

*студентки II курса юридического
института ФГБОУ ВО*

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – В.В. Воробьев,

канд. юрид. наук, доцент,

зав. кафедрой уголовного права

и криминологии ФГБОУ ВО

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»)

СОЗДАНИЕ И СТАНОВЛЕНИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В КОМИ КРАЕ

Февральская буржуазно-демократическая революция – важнейшая веха в истории России. Она стала отправной точкой для многих процессов, отразившихся на развитии страны. Однако последствия революции для России были как положительными, так и отрицательными.

После завершения февральской революции в стране остро встала проблема налаживания законности и правопорядка. Руководство страны приняло решение о модификации органов, ведающих вопросами правопорядка в стране. В связи с этим в составе МВД было учреждено внутреннее управление полиции по делам общественной безопасности граждан и по обеспечению их личной и имущественной безопасности, а через 3 дня Временным правительством было принято Постановление «Об учреждении милиции» [1]. Согласно этому постановлению «милиция есть исполнительный орган на местах, состоящий в непосредственном ведении земских и городских общественных управлений». Все эти преобразования были претворены в жизнь лишь «на бумаге»: перестройка правоохранительной системы не была осуществлена.

С переходом власти в стране в новые руки возникло немало проблем в ходе государственного строительства. Основной причиной стало неоднозначное отношение населения к преобразованиям: большинство относились к изменению формы государственного устройства отрицательно, что тормозило процесс модификации.

Однако часть населения всё же была рада новой власти. Одним из таких примеров является Коми край, где свержение царизма приняли положительно, на новую власть зыряне возлагали немало надежд, хотя Времен-



ное правительстве не спешило удовлетворять чаяния и нужды большинства населения. Созданные им на местах органы власти состояли в основном из местной буржуазии и националистов, которые защищали, прежде всего, интересы имущих, а представители бедноты оставались в стороне, в связи с этим была создана «народная милиция». В её ряды вошли студенты, рабочие, крестьяне, офицеры и солдаты, но основной костяк состоял из представителей старой полицейской структуры, а потому суть её деятельности мало изменилась с прежних времён.

Первым начальником Усть-Сысольской городской милиции в апреле 1917 г. был назначен И.П. Багин.

С образованием Советского государства и ликвидацией Временного правительства, его органов в Центре и на местах было создано 13 наркоматов, в том числе Наркомат по внутренним делам. Наркомом назначили А.И. Рыкова. Первоначальная работа по созданию правоохранительных органов шла в форме всеобщего вооружения народа. Правовой основой строительства пролетарской милиции стало Постановление НКВД «О рабочей милиции» [2].

Постановление, подписанное А.И. Рыковым 10 ноября 1917 г., не предусматривало конкретных организационных форм рабочей милиции. На местах милиция создавалась как добровольно формируемая боевая дружина. Построенная не на профессиональной основе, она не могла в должной мере выполнять военные функции и эффективно бороться с преступностью.

Впоследствии встал вопрос о необходимости создания штатных государственных органов охраны на постоянной основе. В марте 1918 г. Нарком внутренних дел Г.И. Петровский возбудил перед Советом Народных Комиссаров ходатайство об организации Советской милиции на штатной основе. После рассмотрения данного ходатайства 10 мая 1918 г. коллегия НКВД приняла следующие решение: «милиция существует как постоянный штат лиц, исполняющий специальные функции. Организация милиции должна осуществляться независимо от организации Красной Армии, функции их должны быть строго разграничены» [3]. Во исполнение данного решения 13 октября НКВД (далее – НКЮ) и Народный комиссариат юстиции РСФСР утвердили инструкцию «Об организации Советской Рабоче-Крестьянской Милиции» [4], которая закрепляла правовые основы функционирования милиции как штатного государственного органа охраны общественного порядка. После утверждения инструкции и принятия Положения о милиции строительство штатного аппарата данной организации приняло широкомасштабный характер.

Важнейшими критериями для поступающих на работы в милицию были: признание Советской власти, наличие активного избирательного права, достижение возраста 21 года, грамотность.



С самого начала на милицию был возложен широкий круг задач, определявших её основные обязанности согласно инструкции НКВД и НКЮ РСФСР. Условно их можно разделить на 3 группы:

1. Охрана советского государственного и общественного строя, обеспечение выполнения предписаний советских законов.
2. Деятельность по поддержанию порядка в общественных местах.
3. Организация борьбы с преступностью.

Важной особенностью правового статуса милиции стало прямое закрепление классового характера, которая отражалась как в названии «рабоче-крестьянская», так и задачах милиции.

В организационном отношении милиция строилась на основе принципа двойного подчинения: органы находились в непосредственном ведении местных Советов и подчинялись общему руководству НКВД.

Начальник Усть-Сысольской уездной милиции Г.С. Завьялов 29 января 1919 г., руководствуясь инструкцией, направил всем районным начальникам телеграмму, в которой отмечалось: «на советской рабоче-крестьянской милиции, как первейшая обязанность, лежит охрана права рабочего класса и беднейшего крестьянства, и лишь ещё отсюда вытекает обязанность по охране безопасности и имущества всех граждан. Для Советской Рабоче-Крестьянской Милиции спекулянт, мешочник, всякое лицо, нарушавшее распоряжение Центральной или местной власти о твёрдых ценах, правила распределения между гражданами продуктов и товаров – большой преступник, чем простой, обыкновенный вор» [5].

Местные органы внутренних дел действовали на основе положения об отделе управления. При губисполкомах учреждались губернские управления Советской Рабоче-Крестьянской Милиции, а при уездных советах – уездные. Заведующий губернком утверждался наркомом по внутренним делам. Начальники милиции избирались городскими и уездными исполкомами. Начальник ежемесячно представлял отчёт о своей деятельности уездному совету депутатов и заведующему губернским управлением милиции. Губернские управления являлись одновременно местными органами НКВД и органами губернского исполкома Советов рабочих, красноармейских и крестьянских депутатов. Их компетенция по основным видам деятельности была аналогичной Главмилиции, разница была лишь в масштабах.

В Коми крае были образованы уездные управления милиции: Усть-Сысольское – 15 июня 1918 г., Яренское – в конце 1917 г., Печорское – в 1920 году. Учитывая обширные территории уездов, слабо развитую дорожно-транспортную сеть между населёнными пунктами, для более оперативного решения поставленных задач уездные управления разбивались на участки. Каждый из них обслуживался небольшим аппаратом во главе с участковым начальником милиции.



Создание и становление Советской милиции в Коми крае совпало с началом гражданской войны и иностранной интервенции. Её первейшей обязанностью тогда было подавление сопротивления свергнутых эксплуататорских классов, содействие созданию комитетов бедноты, оказание помощи голодающим, борьба за хлеб, ликвидация самотокования.

Плохо вооружённые и полураздетые, малообученные милиционеры выполняли не только административные, но и военные функции. В гражданскую войну нередко 2/3 Коми края находилось на военном положении. Власть переходила из рук в руки, милиция менялась на полицию.

Текучесть кадров в тот период была высокой. Только за 1918–1920 гг. в Усть-Сысольской уездной и городской милиции сменилось почти 20 начальников. Большой была текучесть и среди сотрудников.

После освобождения территории Коми края властные структуры восстанавливались, в том числе и органы милиции. В 1918–1920 гг. продолжалось формирование основных звеньев в милиции. На основании принятого положения в составе Главмилиции был создан уголовный розыск. В губерниях и уездах, а также в городах с населением не менее 40–45 тыс. человек создавались отделения угрозыска. При Усть-Сысольской уездной милиции такое отделение было создано в январе 1919 г. как самостоятельная служба с непосредственным подчинением отделу управления.

На территории Коми края пролетарская прослойка была незначительной, властные структуры состояли в основном из эсеров и меньшевиков. Они были противниками советской власти и пытались противостоять ей всеми возможными способами, в том числе тормозили претворение в жизнь декретов советской власти. Подобные действия властных структур приводили к тому, что трудящиеся массы на сельских сходах стали самостоятельно принимать решения по выполнению директив Советской власти, в том числе по приёму и назначению милиционеров, а иногда и начальников милиции района. Дело доходило до того, что отменялись приказы начальника уездной милиции. Следствием этого стала реорганизация 15 июня 1918 г. Усть-Сысольского уездного президиума исполкома объединённым собранием горсовета и уездного исполкома с участием представителей Красной Армии, милиции и жителей ближайших волостей.

Строительство системы органов внутренних дел в Коми крае и России в целом осуществлялось в тяжёлых условиях. Необходимость создания органов внутренних дел возникла после завершения февральской революции. Однако сразу это сделать не получилось: неоднозначное отношение населения к новой власти, гражданская война, отсутствие квалифицированных кадров и другие обстоятельства тормозили процесс становления органов внутренних дел. Задачи и функции милиции, её организация уста-



навливались исходя из конкретной обстановки, а суть органов внутренних дел заключается, прежде всего, в универсальности – способности обеспечивать правопорядок без изменения системы, структуры, целей и методов борьбы за законность в стране. Это было достигнуто, когда спала политическая напряжённость в стране и был принят нормативный правовой акт о милиции. Именно этот момент и стоит считать завершением становления органов внутренних дел как в стране в целом, так и в Коми крае.

* * *

1. Об учреждении милиции: постановление Временного правительства от 14.03.1917. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 16.03.2017).
2. О рабочей милиции: постановление НКВД РСФСР от 28.10.1917. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 16.03.2017).
3. *Сулдин А.В.* История СССР. Хроника великой страны. 1917–1991. – М., 2016. – С.26.
4. Об организации Советской Рабоче-Крестьянской Милиции (Инструкция): постановление НКВД РСФСР, Наркомюста РСФСР от 13.10.1918. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 16.03.2017).
5. *Литвин А.Л.* Красный и белый террор в России. 1918-1922 гг. – М., 2004. – С.11.



УДК 329.7

Т.А. Галиева,

студентка III курса ФГБОУ ВО

«Московский государственный институт культуры»

(научный руководитель – О.А. Феоктистова,

канд. пед. наук, директор научно-образовательного

центра «Высшая политическая культура» ФГБОУ ВО

«Московский государственный институт культуры»)

«РИТУАЛИСТ» – «МЯТЕЖНИК»: ВОЗМОЖЕН ЛИ ПЕРЕХОД В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ?

В Москве 26 марта 2017 г. прошёл митинг против коррупции в России во главе с создателем Фонда по борьбе с коррупцией А. Навальным. Всего в акциях протеста в столице участвовали по официальным данным от 7 до 8 тыс. человек. Сами участники насчитывают около 25 тыс. человек. Митинг был поддержан также и в других городах России: Воронеже, Саратове, Нижнем Новгороде и т.д. Среди участников прошли задержания. Только в Москве были задержаны 800 человек [1]. Общество выразило протест против неравенства и несправедливости. И это был самый крупный митинг в России за последние 5 лет. Это сигнал для власти и для всего российского общества. То, о чем многие догадывались, но открыто не говорили, теперь озвучено. И хотя данный митинг посвящён конкретному человеку, но мы можем сказать, что это вызов сложившейся системе.

Данную проблему хорошо иллюстрирует недавно опубликованный доклад *Global Wealth Report*, подготовленный швейцарским банком *Credit Suisse*. Исследование, проводившееся с середины 2011 г. по середину 2012 г., показало, что имущественное неравенство в России является самым высоким в мире, за исключением малых народов Карибского бассейна [2].

Низкий процент социально удовлетворённого населения и нестабильное состояние общественной системы может быть опасно как для современного государства, так и для отдельного человека. Общество – это социальная система, самодостаточная, самоорганизующаяся и саморазвивающаяся. Проблема неравенства и несправедливости всегда была той темой, вокруг которой формировалась почва для массовых бунтов, социальных движений, революций. Этот процесс описал известный русско-американский социолог П. Сорокин в своей работе «Человек и общество в условиях бедствий: влияние войны, революций, голода, бедствий, эпидемии на ин-



теллект и поведение человека, социальную организацию и культурную жизнь» [3]. По его мнению, революция не является случайным событием. П. Сорокин называет несколько основных её условий, одними из которых является возрастание «подавленных базовых инстинктов» – основных потребностей населения и невозможность их удовлетворения. «Если общество становится более процветающим, а разница между бедными и богатыми классами увеличивается ещё быстрее, чем общее процветание, то увеличивающийся экономический контраст способствует успеху социалистически-коммунистических идеологий, несмотря на положительную общую тенденцию» [4]. По мнению П. Сорокина, каковы бы ни были правила, из которых формируется общая, главная и вечная причина революций, она всегда состоит в росте «ущемления» главных инстинктов у значительной части общества.

Социальное неравенство опасно не только для государства в целом, но и для человека в частности.

Это в 2015 г. доказал нобелевский лауреат по экономике Э. Дитон. Он изучил взаимосвязь между доходами человека и счастьем и определил, какой ежегодный доход на семью люди считают оптимальным с точки зрения соотношения качества жизни и стрессов.

По сути, он попытался ответить на вопрос «Сколько нужно денег человеку для счастья?» Э. Дитон сделал вывод о том, что у счастья есть денежный предел. «Деньги помогают людям почувствовать себя счастливыми, но, когда средств слишком много, деньги теряют свойство приносить счастье» [5].

Так, по его оценкам, на 2008–2009 гг. среднестатистическому американцу для счастья было нужно около 75 тыс. долларов в год (или 6 250 долларов в месяц, или 375 000 руб.) на семью, состоящую из четырёх человек. Семьи, чья заработная плата ниже обозначенной суммы, радуются каждому повышению зарплаты или получению годовой премии, и это делает их счастливее. Но для тех, кто зарабатывает гораздо больше, деньги перестают быть источником повседневного счастья, хотя и укрепляют чувство успешности.

«Высокие доходы приносят удовлетворение жизнью, но не дарят счастья; тогда как низкие доходы ассоциируются с низкой оценкой жизни и с подавленным эмоциональным состоянием», – заключает Э. Дитон. В любом случае в современном мире с деньгами лучше, чем без них. «Результаты, которые мы получили, ещё раз доказали: гармония, в данном случае финансовая, всегда лучше, чем недостаток или переизбыток», – отметил исследователь [6].



Социальное неравенство опасно для государства, но также вредит каждому человеку в отдельности и даже тому, кто владеет богатством. Учёные, занимающиеся проблемой социальной стратификации, переводят её в дискурс о среднем классе. Удельный вес средних слоёв в развитых странах на данный момент составляет 60–70% населения, а нижние и верхние слои ощутимо уступают среднему классу по численности [7]. Однако в России ситуация складывается по-другому.

Вопрос о процентном соотношении среднего класса в структуре российского общества можно отнести к дискуссионным. Называются разные показатели: от 7 [8] до 20%, которыми оперирует Институт социологии РАН [9].

В этом плане интересна цифра, которую привела в своём докладе вице-премьер О. Голодец [10]: 20 млн. россиян не имеют никаких отношений с государством, кроме паспорта. Это трудоспособные граждане, которые работают в теневой экономике, имеют определённый доход и уровень жизни. Они наиболее активны и могли бы составить основу того самого среднего класса, который мы всё время ищем.

Одной из причин такого положения вещей является низкая способность россиян к самоорганизации и низкая вовлечённость в общественно-политические процессы. Люди предпочитают делегировать власть и ответственность за свою судьбу «царю» или «барину», чем самим принимать участие в управлении страной.

Но ситуация может измениться. Экономический кризис разрушил установившуюся систему балансов в обществе и политической элите. Девиантные формы приспособления к меняющейся реальности могут стать преобладающими. Последние акции протеста показали, что процесс уже идёт. Это означает, что несогласные могут отказаться от превалирующей ранее стратегии «бегства», которая выражалась, например, в равнодушии к политической и общественной жизни. Такая стратегия больше характерна для маргинальных членов общества. Для большинства же, стремящегося к «нормальной жизни», стратегия бегства является лишь промежуточным этапом к более активным формам девиантного поведения. «Инноваторов» в любом обществе немного. Это прослойка предприимчивых и энергичных людей, реализующих себя «на передовой» общественных процессов. Поэтому для основной массы населения остаётся 2 пути – ритуализм, т.е. «затягивание поясов», снижение планки притязаний, и мятеж, т.е. слом нынешней системы распределения благ. Какая из этих форм протеста окажется доминирующей, во многом зависит от того, насколько власть будет упорствовать в «насаждении горчицы». Чем сильнее будет давление сверху, тем вероятней, что большинство выберет стратегию мятежа.



* * *

1. Митинг Навального 26 марта 2017 года: акции против коррупции идут по всей стране, есть задержанные // Topnews. – URL: http://www.topnews.ru/news_id_101431.html

2. Социальное расслоение в России ставит рекорды // Красноярское время 2012. – URL: <http://krasvremya.ru/socialnoe-rassloenie-v-rossii-stavit-rekordy/>

3. *Сорокин П.* Человек и общество в условиях бедствий: Влияние войны, революций, голода, бедствий, эпидемии на интеллект и поведение человека, социальную организацию и культурную жизнь. – СПб.: Мирь, 2012.

4. *Сорокин П.* Человек и общество в условиях бедствий: Влияние войны, революций, голода, бедствий, эпидемии на интеллект и поведение человека, социальную организацию и культурную жизнь...

5. Нобеля по экономике получил исследователь поведения рядового потребителя // Газета Ведомости. – URL: <http://www.vedomosti.ru/economics/articles/2015/10/12/612415-nobelya-ekonomike-issledovatel-ryadovogo-potrebitelya>

6. Нобеля по экономике получил исследователь поведения рядового потребителя...

7. Средний класс и проблемы его формирования в России. – URL: <http://www.grandars.ru/college/sociologiya/sredniy-klass.html>

8. Средний класс в России составляет около 7% населения. – URL: http://www.insor-russia.ru/ru/news/about_insor/377

9. Сенсация: 20% россиян относятся к среднему классу // Газета Протестант. – URL: <http://www.gazetaprotestant.ru/2006/02/sensaciya-20-rossiyan-otnosyatsya-k-srednemu-klassu/>

10. Голодец: почти 20 миллионов россиян работают в теневом секторе экономики // РИАНовости. – URL: <https://ria.ru/economy/20130718/950533880.html>



УДК 342.25(470+571+430)

В.В. Голодов,

*студент II курса факультета
управления ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Н.А. Нестерова,
канд. ист. наук, доцент кафедры управления
информационно-документационными
и социально-политическими процессами
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКЕ ГЕРМАНИИ

В России важной проблемой по-прежнему остаётся организация эффективного управления территориями и общественно-политическими процессами. На каждом уровне управления органы публичной власти решают определённые задачи в рамках своей компетенции, установленной законодательством, а итогом данной работы будет являться достойный уровень социально-экономического развития и качество жизни населения государства, субъекта Федерации и муниципального образования.

Вопрос об эффективности организации местного самоуправления в Российской Федерации до сих пор является актуальным, и, как показывает практика, Россия пока не выработала подходящую модель организации местного самоуправления. Выбор Российской Федерации и Федеративной Республики Германии (далее – Германия) как объектов для сравнительного анализа не случаен. Германия накопила значительный опыт организации местного самоуправления, но на практике Россия не всегда использует германские методы для решения проблем в данной сфере. Стоит отметить, что модель местного самоуправления Германии считают одной из самых эффективных в Европе. Для того, чтобы проверить справедливость этого утверждения стоит рассмотреть общие и специфические черты систем местного самоуправления в России и Германии.

Институт местного самоуправления является одной из важнейших составляющих демократического государства. В настоящее время специалисты в области муниципального управления делают акцент не на местном самоуправлении как неком идеальном типе, а обращаются к моделям местного самоуправления, их сущности и конкретным формам [1].



В современной муниципальной науке выделяют 2 модели местного самоуправления: англосаксонскую и континентальную (романо-германскую). В книге «Свобода муниципальных образований как спасение Европы» известный швейцарский историк и специалист по федерализму и местному самоуправлению А. Гессер отметил, что уровень развития местного самоуправления связан с историей развития государственности и общественных свобод [2]. Он выделил:

- «исконно-свободные» страны, традиционно характеризующиеся высокой степенью гражданских свобод. В этих странах против монархически-бюрократической централизации выработался «иммунитет» (государства Северной Европы, Великобритания, Нидерланды, Швейцария, а вне Европы – США);

- «либерализованные государства верховной власти», для которых характерно общее подчинение бюрократическому аппарату. Здесь для реального «управления под свою ответственность» на местах существует минимум возможностей (Франция, Германия, Италия и Испания).

Для англосаксонской модели (Великобритания, США) свойственно отсутствие иерархии выборных органов, объединённых в различные административно-территориальные единицы, каждая из которых призвана решать строго определённые местные вопросы. Отличительная черта – это свобода в организации и деятельности местного самоуправления.

Континентальная модель (Германия, Франция, Португалия, Австрия и т.д.), наоборот, представляет собой иерархическую пирамиду, в которой происходит передача указаний и информации сверху вниз, а деятельность органов местной власти контролируют назначаемые на местах представители центральной власти. Таким образом, отличительной чертой этой модели считается то, что автономия местного самоуправления ограничена государственными органами.

Местное самоуправление – это сложный политико-правовой и социальный феномен, т.к. каждое государство имеет свои индивидуальные особенности. Так, И.В. Мухачев выделяет третью – смешанную модель местного самоуправления.

Смешанная модель вобрала в себя признаки англосаксонской и континентальной модели и преобладает в странах, которые не имеют исторического периода местного самоуправления, но провозгласили себя демократическими государствами (Япония и Россия).

Стоит отметить, что учёные относят Германию также и к смешанной модели, т.к. она имеет сходство с англосаксонской и континентальной моделями и при этом обладает некоторыми специфическими чертами. Для российских исследователей огромный интерес представляет организация



местного самоуправления именно в Германии [3], т.к. у обоих государств есть общие особенности. Остановимся на некоторых из них:

1. Для России и Германии общим международным документом является Европейская Хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 года. Принципы этой Хартии нашли отражение в законодательстве обоих государств. В России в сфере местного самоуправления существуют 3 уровня правового регулирования (федеральный, региональный, местный). Специфика российской системы местного самоуправления состоит в установлении общепринятых принципов местного самоуправления, которые являются, согласно Конституции России, предметом совместного ведения России и её субъектов. Стоит отметить, что структуру органов местного самоуправления определяет население, исходя из Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ.

При этом в Германии нет федеральных законов о местном самоуправлении, а общины не вправе самостоятельно принимать собственные уставы, закрепляющие систему местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании. Связано это с тем, что Германия уверена в компетентности местных органов. В федеральных землях Германии закреплена и функционирует «коммунальная конституция» [4], которая регламентирует организацию местного самоуправления. Исходя из этого документа, федеральный центр, кроме земель, лишён возможностей правового воздействия на муниципальные образования. Это исключает использование центром муниципального уровня в инструментальных целях в отношении центр – регион.

2. В Германии местное самоуправление рассматривается как часть государственного управления. В России органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти [5], а являются самостоятельным видом публичной власти, которая регулируется нормами муниципального права.

3. Для Германии свойственно, что имущественный, земельный и другие местные налоги поступают на уровни коммун за счёт отчислений денежных средств общинами и при этом финансируются районы, которые предоставляют им услуги [6]. В России всё наоборот: подавляющая часть финансов аккумулируется на уровне районов, и поселениям приходится стоять «с протянутой рукой» за материальными средствами для выполнения своих задач, а зачастую отказываться от полномочий в пользу района [7].

Конечно, нами были отмечены не все особенности местного самоуправления в России и Германии. Приведённые примеры показывают, что накопленный германский опыт близок нашей стране и в дальнейшем спо-



собен помочь в реформировании системы местного самоуправления для более эффективного её функционирования.

* * *

1. *Майкова Э.Ю.* К вопросу о классификации современных моделей местного самоуправления // Современные тенденции в экономике и управлении: Новый Взгляд: сб. науч. статей. – Новосибирск: ООО «Центр развития добровольного сотрудничества», 2016. – Вып.45. – С.57–62.

2. *Гессер А.* Свобода муниципальных образований как спасение Европы. – Новосибирск: Наука, 2008.

3. *Чуб Н.В., Снегирева Д.Е.* Соотношение общественного и государственного начала в зарубежных моделях местного управления и в концепции местного самоуправления в России // Поколение будущего: Взгляд молодых учёных: сб. науч. статей / под ред. А.А. Горохова. – Курск, 2015. – С.327–334.

4. *Фокина Н.С.* Сравнительный анализ определений местного самоуправления в Российской Федерации и Федеративной Республики Германии // Право и современные государства. – М.: Фонд «Консалтинга и правовой защиты населения», 2012. – Вып.1. – С.32–37.

5. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Рос. газета. – 1993. – 25 дек.

6. *Тенеряднова М.А.* Местное самоуправление в России и Германии // Современные взгляды на будущее науки: сб. науч. статей. – Уфа: ООО «Азтерна», 2016. – С.169–170.

7. *Михалёва Н.В.* Местное самоуправление в Германии // Ленинградский юридический журнал. – 2013. – № 4(34). – С.177–185.



УДК 347.4

Н.Н. Горшков,

*студент I курса юридического
факультета ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – О.А. Плоцкая,
канд. юрид. наук, доцент кафедры
истории и теории государства
и права ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ОБЯЗАТЕЛЬСТВЕННОЕ ПРАВО В ЗАКОНАХ МАНУ

Основные черты гражданского права, а именно обязательственного права, отражаются в гл.8 Законов Ману [1]. Законодатель отразил в данном документе общие положения о договоре.

В ст.163 говорится, что если договор был заключён пьяным, безумным, ребёнком или рабом, то такой договор считается недействительным. В данной статье можно заметить первые предпосылки к признанию сделок недействительными, которые частично нашли своё отражение в Гражданском кодексе РФ.

В ст.164 установлено, что любое соглашение, даже подкреплённое письменными документами, не будет являться действительным, если оно заключено в нарушении дхармы, принятой в деловых отношениях. Любое нарушение дхармы в Древней Индии строго каралось, и соглашения, нарушающие дхарму, не были исключением.

Статья 165 гласит: «Обманный залог или продажу, обманный дар или принятие его – всё, где виден обман, надо отменить».

Статья 168 содержит норму: «Данное по принуждению, используемое насилем, а также написанное по принуждению – все дела, совершённые по принуждению, Ману объявил недействительными».

Исходя из ст.165 и 168 следует считать, что для заключения договора необходимо взаимное соглашение сторон. Однако, если при заключении договора применялись насилие, давление или обман, то такой договор считался недействительным. Стоит отметить, что данные положения нашли своё отражение в современном законодательстве Российской Федерации и встречаются по сей день.

В Древней Индии заключались различные договоры между жителями страны, которые необходимо регулировать. В Законах Ману выделены несколько видов договоров, среди которых договоры займа и найма, купли-продажи и аренды.



Так, договору займа, законодатель уделяет значительное внимание. Статья 166 гласит, что при смерти должника, который потратил занимаемые средства на свою семью, его долг не отменяется, а переходит к его родственникам. Получается, что законодатель закрепляет нерушимость договора долга и фиксирует его переходность.

Статья 177 закрепляет, что долг следует возратить в указанные сроки, если должник равного или низшего происхождения по отношению к кредитору. Если же должник более высокого происхождения, то может отдавать долг постепенно. В этой статье проявляется социальное неравенство общества того времени. Для должников каждой варны предписывались свои обязательства. В некоторых случаях было возможно получение долга с применением физической силы и насилия.

При заключении договора займа разрешалось устанавливать взаимные процентов. Процент прямо зависел от сословной принадлежности должника. Так, с брахмана брали 24% в год, а с шудры – 60%. При неисполнении договора виновному приписывался штраф.

Также в Законах Ману уделяется внимание договору найма. Работодатель сам устанавливал условия такого договора. К наёмным работникам относились шудры, в некоторых случаях – разорившиеся общинники или ремесленники. Неисполнение условий договора влекло за собой штраф, а виновному не выплачивалось жалованье. Если же невыполнение работы было вызвано болезнью, после которой наёмный рабочий выздоравливал и продолжал исполнять свою работу, то он мог получить жалованье даже через долгое время.

Согласно Законам Ману в договоре купли-продажи были закреплены обязательные условия и определённые ограничения на торговлю. Продавцом мог быть только настоящий собственник вещи. Также при заключении договора купли-продажи обязательно должны были присутствовать свидетели. При соблюдении этих двух правил договор считался действительным. Закон закреплял требования, которые запрещали продавать товар плохого качества: «не должно продавать товара, смешанного с другим, ни плохого качества, ни недостаточного по весу, ни не имеющегося в наличии, ни скрытого». Кроме того, предусматривалась возможность в течение десяти дней вернуть товар, если покупатель не был удовлетворён им [2]. В данных положениях проявляются первые предпосылки становления института защиты прав потребителей.

Договор аренды появился в Древней Индии в связи с имущественным неравенством. Землю обычно арендовали разорившиеся общинники, которые её потеряли [3]. В Законах Ману указано, что только собственник может распоряжаться своей землёй, т.е. сдать её в аренду, продать или по-



дарить. Но в то же время эти полномочия были ограничены. Собственник не мог продать землю кому угодно, т.к. в очереди на покупку стояли родственники и соседи, которые обладали преимущественным правом на данную сделку. Это способствовало укреплению общинных связей. В Законах Ману закреплены обязательства, возникающие вследствие причинения вреда, к которым относится порча или повреждение имущества. Виновный в этом обязан возместить причинённый ущерб и уплатить штраф царю.

Таким образом, в Древней Индии был развит гражданско-правовой институт, в котором широкое развитие получили обязательственные отношения. Некоторые положения Законов Ману можно встретить и в настоящее время в законодательстве Российской Федерации.

* * *

1. Законы Ману // Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран / под ред. Н.А. Крашенинникова. – М.: Норма, 2007. – Т.1.

2. *Иванова Т.М.* История становления и развития института защиты прав потребителей за рубежом // Вестник Астраханского государственного технического университета. – 2005. – № 5. – С.280.

3. *Губайдуллин А.Р.* Влияние государства на правовое регулирование имущественных отношений в истории Древнего Востока // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. – 2013. – № 1. – С.169.



К.М. Жикина,
*студентка II курса ФГБОУ ВО
«СыктГУ им. Питирима Сорокина»
(научный руководитель – В.В. Воробьёв,
канд. юрид. наук, доцент,
зав. кафедрой уголовного права
и криминологии ФГБОУ ВО
«СыктГУ им. Питирима Сорокина»)*

ПРЕДЕЛЫ СУДЕЙСКОГО УСМОТРЕНИЯ: ПРАВОВТВОРЧЕСКИЕ И ДОКТРИНАЛЬНЫЕ ПОЗИЦИИ

Кодекс судейской этики предписывает: «Судья должен осуществлять профессиональную деятельность в строгом соответствии с законом, опираясь на внутреннее убеждение и не поддаваясь влиянию кого бы то ни было» [1]. В представленной норме категория внутреннего убеждения следует непосредственно после закона, чем подчёркивается её значимость в процессе вынесения правосудного решения.

Одной из составляющих внутреннего убеждения является усмотрение, посредством которого судья оценивает доказательства, определяет меру государственного принуждения.

Законодательно закреплённое определение судейского усмотрения отсутствует. Доктринальные позиции многообразны, что отчасти связано с разным пониманием категории «усмотрение». Судейское усмотрение (внутреннее убеждение) представляет собой мыслительно-аналитическую (оценочную и т.д.) деятельность судьи по самостоятельному выбору решения на основании и в пределах, предусмотренных законом. Судейское усмотрение – это объективная необходимость в любом юридическом процессе, вызванная невозможностью законодательно урегулировать все вопросы судопроизводства.

Усмотрение судьи ограничено, но пределы его прямо не регламентированы. В научной литературе пределы судейского усмотрения определяются через следующие категории: правовые ограничения, границы, рамки, требования.

Установление требований к применению нормы сужает рамки судейского усмотрения, что важно, прежде всего, для обеспечения законности судебного постановления, предотвращения злоупотребления полно-



мочиями, предупреждения судебных ошибок и справедливого вынесения судебного решения.

Проблематика усмотрения в уголовном праве и вопросы относительно его пределов изучаются более ста лет. Однако, несмотря на значительное количество научных работ, единый подход к пониманию границ усмотрения не сложился.

В дореволюционное время были выдвинуты 2 позиции по вопросу пределов судейского усмотрения, являющиеся основными и сегодня.

Представители первого подхода признают высокую степень судейского усмотрения в уголовном процессе. Так, Н.С. Таганцев обосновывал это следующим образом: «Условия, определяющие возникновение преступного деяния, общественное и индивидуальное значение последствий, им вызванных, степень опасности, которую представляет совершитель деяния в будущем, столь разнообразны, что никакой законодатель не в состоянии уловить их в свои, по необходимости, твёрдо ограниченные формулы, а должен предоставить оценку всех этих условий и определение влияния их на меру ответственности применителям закона уголовного к отдельным деяниям, и прежде всего суду» [2]. П.И. Люблинский придерживался аналогичного мнения: «Законодатель не может претендовать на полное проникновение вглубь индивидуальных обстоятельств и на вытеснение судебного усмотрения из этой области. Там, где закон не способен уловить в общих постановлениях особенностей отдельных случаев, где требуется особая гибкость государственной деятельности, там единственно возможно применение усмотрения» [3].

Итак, законодательство не способно сконцентрировать в себе все детали судебного разбирательства, но в этом и нет надобности. Высокая степень судейского усмотрения гарантируется превалированием относительно-определённых санкций над абсолютно-определёнными.

Сторонники второго подхода, не отрицая существования внутреннего убеждения судьи, выступали за установление существенных ограничений для судейского усмотрения. Так, И.Я. Фойницкий пишет: «Для того чтобы внутреннее убеждение не переходило в личный произвол, закон, не связывая судью легальными правилами, заботится, однако, о выработке его убеждения при условиях и в порядке, которыми обеспечивается, что всякий рассудительный и здравомыслящий человек при тех же данных пришёл бы к одинаковому заключению. Правила о таких условиях и порядке имеют высокое значение; ими устанавливается грань между судейской свободой и индивидуальным произволом» [4].

Стоит также отметить, что в дореволюционном судопроизводстве внутреннее убеждение судьи выступало критерием истины, установленной



в ходе процесса. В судебном процессе советского периода критерием истины становится достоверность и объективность.

В трудах советской эпохи встречается следующая позиция о пределах судейского усмотрения: с одной стороны, никакая норма не в состоянии охватить всего многообразия фактов, вызывающих применение уголовного закона, с другой стороны, – свобода усмотрения суда, перейдя определённые границы, становится чревата опасностью вынесения ошибочных, а то и произвольных решений, т.е. жизнь демонстрирует неприемлемость обеих крайних позиций [5]. Таким образом, предлагается поиск компромисса между законодательной регламентацией и внутренним убеждением судьи.

Обратимся к современному законодательству, регламентирующему внутреннее убеждение судьи в уголовном процессе. Уголовно-процессуальный кодекс РФ закрепляет принцип свободной оценки доказательств: «Судья... оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на совокупности имеющихся в уголовном деле доказательств, руководствуясь при этом законом и совестью» [6]. Причём при рассмотрении доказательств исключаются мнения лиц, не участвующих в процессе. Таким образом обеспечивается независимость судьи от законодателя, не имеющего права принимать правовые акты, в которых доказательствам придавалась бы заранее установленная сила. Вывод, полученный в ходе рассмотрения доказательств, должен быть мотивированным.

Кодекс судейской этики обозначает основные начала внутреннего убеждения в деятельности судьи в форме требования: «Судья должен осуществлять судейские полномочия, исходя исключительно из оценки фактических и правовых обстоятельств дела, в соответствии с внутренним убеждением...» [7].

Конституционный суд РФ в Постановлении от 25.01.2001 № 1-П указывает на то, что «применяя общее правовое предписание (норму права) к конкретным обстоятельствам дела, судья даёт собственное толкование нормы, принимает решение в пределах предоставленной ему законом свободы усмотрения (иногда весьма значительной)» [8].

В настоящее время в науке существуют различные подходы к выделению пределов судейского усмотрения. Остановимся на некоторых из них. Так, А.А. Хайдаров называет общие и специальные пределы судейского усмотрения. Общие пределы представлены принципами права, общими условиями судебного разбирательства и т.д., специальные определяются процессуальными нормами, актами высших судебных органов Российской Федерации [9].

Ю.Ф. Беспалов в качестве таковых выделяет, прежде всего, законность, обоснованность и справедливость [10].



По мнению А.Д. Кирилловой, пределы судейского усмотрения образуют: применяемые нормы закона; правовые принципы, закреплённые в законе, правовые позиции высшего судебного органа и Конституционного суда РФ [11].

Все вышеназванные авторы сходятся во мнении, что пределы судейского усмотрения обоснованны, и выделяют в качестве рамок нормы права и принципы права.

С точки зрения масштабов и пределов применения усмотрения представляет интерес условное осуждение (ст.73 Уголовного кодекса РФ).

Анализ сводных статистических сведений о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 2016 г. показывает, что назначение условного осуждения – довольно частое явление. Так, если к лишению свободы на определённый срок осуждено 214 900 лиц (в том числе несовершеннолетних – 3 991), то условное осуждение к лишению свободы назначено 188 603 лицам (в том числе несовершеннолетним – 9 472). Общее число лиц, осуждённых к исправительным работам (53 890, включая 355 несовершеннолетних лиц), ограничению по военной службе (280 лиц), содержанию в дисциплинарной воинской части (113 лиц) составило 54 638. Условное осуждение к данным мерам наказания применено к 13 497 (в том числе несовершеннолетних – 384) лицам [12].

Исходя из статистических данных можно говорить о том, что судейское усмотрение при применении ст.73 Уголовного кодекса РФ имеет место. Одной из особенностей применения принципа судейского усмотрения является то, что судьи, в пределах санкции статьи, стремятся назначить наказание, не связанное с реальным лишением свободы, т.к. в данном случае важно сохранение связей осуждённого, в частности несовершеннолетнего с обществом.

Таким образом, для того, чтобы применение судейского усмотрения не внесло за собой негативных последствий, необходимо при создании или изменении нормы обеспечивать соблюдение законодательной техники, в частности:

- изложение нормы, посвящённой одной проблеме, максимально точно, исключая двусмысленное понимание нормы;
- ясное обозначение в уголовном законе как признаков основного составов преступления, так и квалифицирующих и привилегирующих обстоятельств;
- законодательное установление критериев определения справедливости, законности, обоснованности судейского усмотрения;
- возможные неясности нормы должны быть своевременно разъяснены Верховным судом РФ.



* * *

1. Кодекс судейской этики (утв. VIII Всероссийским съездом судей 19.12.2012) // Бюллетень актов по судебной системе. – 2013. – № 2.

2. *Таганцев Н.С.* Русское уголовное право: лекции. Часть общая: в 2 т. – СПб., 1902. – Т.2. – С.1280.

3. *Люблинский П.И.* Основания судейского усмотрения в уголовных делах. – СПб., 1904.

4. *Фойницкий И.Я.* Курс уголовного судопроизводства. – СПб., 1910. – Т.2. – С.192–193.

5. *Яковлев А.М.* Принцип социальной справедливости и основания уголовной ответственности // Советское государство и право. – 1982. – № 3. – С.89–94.

6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации // Собр. законодательства РФ. – 2001. – № 52. – Ст.4921.

7. Кодекс судейской этики от 19.12.2012. – URL: base.garant.ru/70301432

8. По делу о проверке конституционности положения пункта 2 статьи 1070 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан И.В. Богданова, А.Б. Зернова, С.И. Кальянова и Н.В. Труханова: постановление Конституционного суда РФ от 25.01.2011 № 1-П // Рос. газета. – 2001. – 13 февр.

9. *Хайдаров А.А.* Пределы судебного усмотрения в российском уголовном процессе // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2010. – № 1. – С.85–93.

10. *Беспалов Ю.Ф.* К вопросу о пределах судейского усмотрения // Судейское усмотрение: понятие, основания, пределы: материалы VI Межрегиональной научно-практической конференции. – М.: Проспект, 2015.

11. *Кириллова А.Д.* Пределы судейского усмотрения в процессе реализации дискреционных полномочий // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2016. – № 1–2. – С.194–201.

12. Отчёт о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению уголовных дел по первой инстанции: судебный департамент при Верховном суде РФ № 1. – URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=3832> (дата обращения: 22.05.2017).



УДК 323(470+571)

О.В. Затрутина,

*студентка III курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – С.В. Рабкин,
канд. экон. наук, доцент кафедры
государственного и муниципального
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Региональная политика в широком смысле представляет собой одну из важнейших составных частей политики, проводимой государством. Региональная политика осуществляет комплексный поход к законодательной, административной и экономической практике мероприятий, которые проводятся не только федеральными органами власти, но и региональными, а также органами местного самоуправления. Одним из основных направлений региональной политики является регулирование размещения производственных сил. Размещение производственных сил призвано совершенствовать систему стратегического планирования и его реализации на региональном уровне.

Таким образом, региональную политику можно определить как сферу деятельности государства, которая связана с политическим, экономическим, социальным управлением и другими аспектами его развития, связанными с взаимоотношениями государства и регионов, а также и регионов между собой.

Специфика современного регионального развития подводит к необходимости формирования стратегий регионального развития не только на государственном уровне, но и для каждого субъекта РФ, при этом основываясь не только на условиях современной экономики, но и на опыте развития территорий в их исторической ретроспективе.

Таким образом, на региональном уровне развитие современной системы стратегического планирования часто связано с формированием механизмов, эффективных при реализации государственной политики на уровне субъектов РФ, которые позволяют перейти на совершенно новый уровень развития экономических отношений. Эффективность реализации данных механизмов государственной политики непосредственно связана с опреде-



лётной системой показателей, которые позволяют сделать выводы, о содержательности системы стратегического планирования в целом.

Сложившийся исторически и ставший традиционным для российской экономической школы отраслевой подход может стать преобладающим элементом экономического развития, на основе которого станет возможным формирование модели стратегического планирования, которая будет отражать современные реалии российской экономики и предоставлять возможность сохранения научной преемственности в определении стратегических ориентиров для регионального развития. Необходимо также отметить, что процесс выработки актуализированной региональной политики, несомненно, связан с формированием новой отраслевой структуры экономики государства. При этом некоторые функции государственного управления передаются Федеральным центром непосредственно субъектам РФ [1].

На современном этапе развития государства принципиальным условием становится определение роли стратегического планирования. Выработка стратегических приоритетов развития государства требует аргументированного обоснования наиболее перспективных проектов и планирования этапов их реализации. В связи с этим появляется необходимость не только в выявлении стратегических целей, но и планировании процесса создания механизмов их реализации, с учётом специфики приоритетов развития.

Определение прогнозных показателей регионального развития предоставляет возможность сконцентрировать инвестиционные возможности в ключевых проектах на уровне субъектов Федерации.

Пытаясь ввести в региональную политику элементы проектного управления, государство сталкивается с необходимостью поиска критериев, которые могли бы характеризовать эффективность потенциальных направлений развития.

В этой связи важна дальнейшая проработка вопросов взаимодействия Федерального центра и регионов РФ.

Так, дифференциация регионов страны по уровню социально-экономического развития является одной из проблем формирования региональной политики. Поэтому необходимо оказывать регионам бюджетную поддержку для реализации социальных, экологических, инвестиционных, и других проектов федерального значения, а также для освоения и развития, реконструкции и модернизации объектов, которые способны обеспечивать их самостоятельное развитие.

Таким образом, принципиальным моментом является формирование системы отраслевого регулирования с чётким выделением перспективных проектов развития отдельных территорий. Концентрация ресурсов для ре-



ализации этих проектов в регионах позволит оптимизировать процессы проектного управления в рамках единой системы стратегического планирования в регионах.

* * *

1. *Татаркин А.И.* Региональная направленность экономической политики Российской Федерации как института пространственного обустройства территорий // Экономика региона. – 2016. – № 1. – Т.12. – С.9–27.



В.А. Игнатов,

студент I курса ФГБОУ ВО

«СГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – Е.В. Остапова,

канд. филол. наук, доцент кафедры

финно-угорской филологии и национального

образования института гуманитарных наук

ФГБОУ ВО «СыктГУ им. Питирима Сорокина»)

КУТШӨМӨСЬ МИ, КОМИЯС?

Ме – коми семьяын чужом морт. Бать и мам, пöль-пöчöй – коми йöз. Менам вужьясöй комиöсь. Кыдзи оз вермы пожом пусянь паськавны коз либö бадь, сідз жö и морт, став вынсö да сямсö босьтö аслас рöдысь. Коми ногөн кö, ме – Вась Йонö Олексан Владик. Коми йöз пыр пöль да батьлысь нимсö пуктывлöмаöсь асланыс ним водзö. Тайö – водзын олысьяссö, асьыс вужсö пыдди пуктöм. Ме зэв жö радейта асьым семьяöс. Гортö локтöм бöрын век кайла ыджыд мамöс да ыджыд батьöс видлыны, налы отсасьны, век юася, кыдзи олöны, кывза налысь висьталöмсö да вочавидза скöрмытöг став юалöм вылас. Тадзи векыс вöчлісны и менам бать-мам. Нöшта ме ог ёна радейт уна сёрнитны. Колöкö, и тайö вуджис важ коми оласногсьыс. Лыддя, мый абу мича ошйысьны йöз водзын аслад вермöмьясөн. Колö быд удж вöчны бура, киподтуйöн да помöдз. Тайö коланлунсö ме старайтча пыртны аслам велöдчöмö. Меным зэв окота, мед эськö рöдвужлы эз вöв яндзим менам вöчöмторьяс вöсна.

Кор ми вöлім пöч ордын Казахстанын, ме аддзи, мый сэнi олöны дзик мöд пöлöс йöз. Найö восьсаджыкöсь. Налөн мöд олан условиеяс. Ми олам на дорысь тупкысöнджык, ас выйöнджык. Миян ставыс должен лоны асламым. Суседлысь мыйкö корны яндзим. Висьталам ставсö веськыда синмас мортгыслы, а найö вермасны босьтылыны соседыслысь кöть мотоцикл, кöть машина, ковмас кö. Тайö нормальнö налы. И найö сöгласитчасны мортгыскöд, мыйкö неуна весиг содтыштны, мед оз ло конфликт. Мöд ногөн кö, толерантнöйöсьджык миян дорысь. Ёнджыка радейтöны шутитны öта-мöд костас, гөгөрвообны тайö шуткасö. Сідзкö, сійö коми оласногыс, кодi пукалö ме пытшкын, мукöддырйиыс оз сöмын отсав, но и мешайтö талуныя олöмас.

Коми йöзлысь оласногсö, этшсö, видзöдлассö кутисны пыдiа туявны XIX-öд нэмсянь. Öнöдз тöдчанабсь гижысьяслөн да краеведьяслөн К.Ф. Жа-



ковлѳн, П.В. Засодимскийлѳн, Н.И. Надеждинлѳн, И.А. Куратовлѳн гижѳд-пасийѳдьясыс.

Со кыдзи вѳсьтѳ К.Ф.Жаков коми-зыряналысь отношениесѳ вѳр-ва дорас: «Какое впечатление производит лес на зырянина, видно уже из того, с какой любовью он относится к нему и к его особенностям, какое обилие названий имеется для этих особенностей леса... Каждая речка в лесу, каждый ручеѳк, каждая горка имеют названия...не только все животные и птицы носят зырянские имена, но и цветы, и грибы тѳщательно изучены и поименованы. Вѳсе это свидетельствует о чрезвычайном внимании зырянина к содержанию и жизни леса» [1]. «Под шум северного ветра» небѳгын К.Ф. Жаков оз сѳмын гиж коми йѳзлѳн культура йылысь, а ѳтувтѳ найѳс мукѳд финн-угор котыркѳд – коми (водзын мянѳс ѳнджыка зырянаѳн шулісны), удмуртъяскѳд (водзын найѳс вотякъясѳн шулісны) да финнъяскѳд: «Вотяки живут на маленьких речках и в верховьях рек... Они, не имея больших лесов для охоты, главным образом земледельцы и, стеснѳнные судьбою, утратили прежнюю отвагу, живя на маленьких речках, охотничая в небольших лесах. Зыряне живут на Печоре, на Ижме, Вычегде, на реках, довольно больших, окружѳнные беспредельными лесами, где полный простор для охотников, на лыжах пересекающих эти дремучие чащи. Большие реки развивают отважность и предприимчивость; далѳкая охота, в сотнях вѳрст от родного угла, делает человека чуждым домашнему очагу, охота благоприятна для здоровья и развивает сметливость и удалство. Относительно финнов нужно сказать, что они живут средь скал и озѳр, в борьбе с суровой стихией развили свои силы, но, не имея больших пространств для своей деятельности, энергию свою употребили не на расширение, а на углубление своей жизни и, живя в тесном пространстве, отлично разработали свой уголок. Так география разъясняет этническую разницу этих племѳн, между которыми одно общее – настойчивость».

П. Засодимкий петкѳдлѳ, мый ыджыд тѳдчанлуныс войтыр характер артмѳмын сылѳн оланногыслѳн: «Зыряне предприимчивы, сметливы, отважны. Условиями жизни они уже поставлены так, что должны были работать в себе эти почтенные качества. (...) Зырянин в борьбе за существование волей-неволей развил в себе находчивость, предприимчивость. (...) Добродушие зырян объясняется тем, что их борьба за существование ведѳтся пока более с природой, нежели на социальной почве» [2]. Автор висьталѳ, кыдзи удж артмѳдѳма коми мортлысь пискѳкслунсѳ, повтѳмлунсѳ. Сидз, кыйсьѳм велѳдѳ повтомлунѳ, збойлунѳ, содтѳ выносливьсѳ да сямѳдѳ мортын ашѳрлунсѳ. Водзѳ П. Засодимский гижѳ: «Зыряне замкнулись, обособились от всего внешнего мира и вслед-



стве этого в сравнительной целостности и чистоте сохранили свою народность – свой язык, верования, свои нравы и обычаи. (...) Сама природа, как бы по их желанию, изолировала их в их собственных интересах». Таdz автор петкодлө, мый коми национальный характер артмөмын тöдчис коми йозлөн цивилизациясь ылытчöм. Тайöс тöдчöдлісны и мукöд туяльсь. Коми литературалы подув пуктысь И.А. Куратов аддзö коми мортöс, öтар боксянь кö, независимöйöн, мукöд водзын сійö оз копрась: «В древнем быту зырян не было отношений господина к рабу, никто не просил ни у кого помилования и не был поставлен в необходимость благодарить за помощь». Но, мöдар боксянь, коми морт оз куж ас пондаыс сувтны, асьыс видзöдлассö дорйыны: «Зыряне, подобно всем финским племенам доказали, что они плохие политики, легко поддаются чуждому влиянию и лучше умеют повиноваться, чем повелевать» [3]. Сэк жö Н.И. Надеждин гижö: «Зырянское общество не имело самых обыкновенных слабостей живых обществ – принуждённости, подозрительности, взыскательности» [4].

Ми казялам, мый коми йöзöс донъялöмыс абу дзик öткoдъ: öтар боксянь ми, комияс, вöрын повтöмöсь, а ыджыд йöз дырйи вомнымöс огö восьтöй; вöралысьяс вермасьöны ошкöд, а асьыныслысь правояссö оз сяммыны дорйыны; абу ёна сёрниаöсь, а кутшöм ыджыд да бур литература сöвмöдiм...

Колö босьтны став бурсö коми оласногсьыс, и венны ас пытшсьыд асвийöн олöмтö, йöз дорын лоны восьсаджыкöн, не шуны ставсö мортлы веськыда синмас. Но не ылöдчыны да не гусясьны – тайö кык медбурторсö коми оласногысь век нуны ас пытшкад.

* * *

1. *Жаков К.Ф.* Под шум северного ветра. Рассказы, очерки, сказки и предания. – Сыктывкар, 1990. – С.316.
2. *Засодимский П.В.* Лесное царство. В дебрях Севера. – Сыктывкар, 1983. – С.128.
3. *Куратов И.А.* Лингвистические работы. – Сыктывкар, 1939. – Т.2. – С.63.
4. *Надеждин Н.И.* Народная поэзия у зырян. – В дебрях Севера. – Сыктывкар, 1983. – С.67.



П.В. Игнатова,

студентка I курса ФГБОУ ВО

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – Е.В. Остапова,

канд. филол. наук, доцент кафедры

финно-угорской филологии национального

образования института гуманитарных наук

ФГБОУ ВО «СыктГУ им. Питирима Сорокина»)

**Е. РОЧЕВ МОЗ ТУНДРА ЙЫЛЫСЬ
МӖД ГИЖЫСЬ КОМИ ЛИТЕРАТУРАЫН АБУ**

Егор Васильевич Рочев чужис ода-кора 7-Ӗд лунӖ 1937-Ӗд воӖ кӖр видзысь котырын Большеземельской тундраын. Усть-Усаын помалис 8 класс, уджалис Ухтаын механической заводын, велӖдчис рытьтя школаын, служитис армияын, заводитис гижны коми кыв вылын. 1971-Ӗд воӖ помалис Москваын А.М. Горький нима Литературной институт, уджалис журналистӖн республикаса «Югьд туй» газетын и телевидение вылын. Сэсса «Войвыв кодзулын» сотрудникӖн, сэсса редакторӖн.

Егор РочевлӖн уна гижӖд петавлис комиӖн, но медся тӖдса сылӖн тундра йылысь гижӖдьяс, дзӖля Митрук йылысь повесыт вӖли вуджӖдӖма роч, молдавия, удмурт да эст кывьясӖ. Ми тӖдмалам кӖр видзӖм йылысь пыдисянь, налӖн удж да олӖм йылысь. Медводдза «Лева» небӖгсӖ йӖзӖдис 1972-Ӗд воӖ. БӖрынджык гижӖ иронико-юмористической гижӖдьяс («Тер МишлӖн висытасьӖм», «Корся пельетон» да мукӖд), кодьясын гижысь восьтӖ асьсӖ кыз шмонитны кужысь гижысь. Егор Рочев Россияса гижысьса союзын 1977-Ӗд восянь. Е. Рочев гижӖ кӖрвидзысьса олӖм йылысь, мыйӖн восьтӖ уналы тӖдтӖм олӖм пластьяс. Кувсис гижысь йирым тӖлысь 9 лунӖ 2012 воӖ.

ВӖр-ва образ топыда йиджӖма литератураӖ, сийӖ гӖгӖрвоӖдӖ шӖр геройсӖс, менталитетсӖ, петкӖдлӖ налысь йитӖд чужан мукӖд, отсалӖ петкӖдлыны геройлысь пытшкӖс мӖвпьясӖ. И дерт, медбура артмӖ гижны сы йылысь, мый гижысь бура тӖдӖ, кӖни овлис да мый адзвылис. Тадз, быд боксянь восьтӖ миянлы тундра образ Егор РочевлӖн гижӖдьясын.

Тундра (финн. Tunturi – вӖртӖм куш лӗптӖмин) – тайӖ субарктической пасытаын Войвыв полушариеса иньяс. СийӖ посни кустарникьяса, нитшка. Тундраын кӖдзыд, уль сынӖд, тӖла, уна воӖн кынмӖм му. Сэн этша быдмӖг



да сьбкыд оласног. Россияын тундра ёна паськалёма, босьтё став мусыслыс витод пайсё. Россияын тундра босьтё 1/5 пайсё став мусыс и нюжалё рытыввывсьн асыввлёдз уна сюрс километра вылё, Кола коджсянь да Дежнев мысодз. Медся ыджыд карьсыс тундраын – Воркута, Мурманск, Норильск. Тундраын лымя 7–9 толыс гөгөр. Тундра куйлө вечной мерзлота инын (Войвыв полярной кытш сайын). Гожомнас тундра ёна нюръ-йосъ. Луныс да войыс абу мянкодъосъ, тундраын эмось полярной лун да полярной вой. Но тундра му зэв озыртш, нитш, посни пуяс, тшакьяс, турипув, мырпом да чёдлач. Гожомнас тундра дзоридзалё макьясён, вижьюрьясён, незабудкасён. Сэн олөны коин, көр, кынь, еджыд сюзь, полярной байдөг. Гожомнас олөны дзодзөгьяс, уткаяс, куликьяс и мукөд лун вылө төв кежлө медыджыд пайыс мирас войвыв көр лыдыс, кык миллион гортса көр да миллион гөгөр дикой. Көр сетө яй да ку, кодыс вочсьё шоньд паськом да чумьяс ли ярангаяс. Сидз жё көрьяс лооны транспортөн.

Тундраын уна минеральной да энергетической ресурс: газ, мусир, изшом, рёма көрт да мукөд [1].

Коми кывйён лөсьөдөм тундра серпасьяс медводз ми адзам Я.М. Рочевлыс «Кык друг», В.В. Юхнин «Тундраса бияс» романьясын (1940–60-өд вояс). Но став мичнас да дойнас тундра воссис Е.В. Рочев гижөдьясын.

Со мый висьталё Е. Рочевлөн гижөдьяс йылыс коми да финн-угор литератураяс туяльс В.А. Латышева «Морттуйсё козналис тундра» статьяын [2]: «Кор гижыс төдө олөмлыс гуг и бан медся посниторяс вийөдз, сийёс лөсьыд и лыддыныс»; «Уна откодялөм Рочевлөн мичаёс да пыди вежөртасаёс, войвыв мулы лөсяланаёс» Туялыс вылө доньялө авторлыс аслыспөлөс гижан сямсё: «Е. Рочев моз тундра йылыс мөд гижыс коми литератураын абу. И та вөсна сылөн гижөдьясыс торья нин донаёс аслыспөлөслуннас, «сьөлөмянь гижөмнас»; Медся сибыдөс сылөн век жё тундра йылыс да тундраса йёз йылыс гижөдьяс».

«Тер Мишлөн висьтасьём» да «Дзолук» повесьтьясыс примерьясён петкөдлам, кызд тундра образ вощё Е.В. Рочев гижөдьясын.

«Тер Мишлөн висьтасьём» повестын сёрниыс муно прөстой сиктса морт йылыс, кодөс көсийны бөрийны депутатө, и сийө ас йывсьыс гижигмоз казтьывлө олөмсё. Гижыс висьталё мянлы сьбкыд олөм йылыс, но оз элясь, а сөмын төдмөдө мянөс көр видзсыяслөн оласногөн, уна мөвп да шуөм сетө аслас геройяслы. Весиг оз сьбкыд олөм йылыс быттьб гиж, ёнджык сы йылыс, мый лоө быдлунас олөмөн. А ми нин, мөд олөмө велалөм йөз, чуймөмөн, повзыштөмөн, шензьбөмөн лыддя да аслыным босьтам пример. Шуам, кор Тер Миш висьталё, мый тшөкыда



туй вуджигөн усьльвлёма кӧдзыд ваӧ. Но тайӧс герой висьталӧ сэтшӧм кокниа, быттьӧ нинӧм сэтшӧмыс таын абу, быттьӧ тадз и колӧ: «Тундраад ӧд ветлӧны туйястӧг, дадсьӧ тшӧкыда катовтльвлӧ-шыбӧлитлӧ, торья нин шор либӧ ва гӧп вуджигөн <...> Татшӧм здукас чойӧ пыр жӧ прӧстмӧд ассьыс киясӧ и ме лӧбышта кытчӧ веськалӧ <...> Кӧть и унаыс шыбитлисны менӧ джуджыд ваӧ, но некор эг вӧйлы» [3].

Тундраын быдмӧм геройяс ӧткодялӧны сэтчӧс олӧмсӧ мӧд оласногкӧд, кор пондасьӧны мӧдпӧлӧс олӧмкӧд. Но автор оз лӧкмӧд ли бурмӧд ни тундрасӧ, ни сиктса ли карса олӧмсӧ, кыздз мукӧддырйи вӧчлӧны чужаніныс карӧ мунӧм гижысьяс, а сӧмын орччӧдӧ, тӧдчӧдӧ торьялӧмьясӧ, быттьӧ чуймалӧ. Со ӧткодялӧ ас, чужан тундрасӧ да мӧд сэтшӧм жӧ кӧдзыд му, кытчӧ веськалӧ шӧр геройыс армияын служитигӧн, но тӧдчӧдӧ, мый Тер Миш велалӧма да оз дӧзмы, а спокойнӧя примитӧ сьӧкылдунсӧ, дзолядыряньыс татшӧм условиеас олӧгӧн: «Тані вӧлі сэтшӧм жӧ тундра, кызди и Тер Мишлӧн чужаніныс, сӧмын тшӧкыдджыка турбавліс, вына тӧв ныр бергӧдліс-гартіс век уль лым. Мукӧддырйиыс турбӧыс сэтшӧма ӧдзыліс, мый пост вылӧ кыссьылісны гез кузя. Ставыс тайӧ тундраса быдтасӧс эз шензьӧд ни эз дӧзмӧд» (55 л.б.)

Казялӧ и сэтшӧм аслыспӧлӧслун, код йылысь ми, лыддысьысьяс, гашкӧ, ог и думыштчылӧй, либӧ ог тӧдӧй. А тундраын быдтӧм морт видзӧдӧ да аддзӧ. Весиг тӧлысь йылысь гижӧ интереснӧя. Ми тшӧкыда тайӧс аддзам да ог доньялӧй, ог любуйтчӧй, ог сувтлӧй здук кежлӧ, мед мӧвпыштчыны, сы вӧсна мый тырим муыввса тӧждьясӧн. А Е.В. Рочев подулалӧ Тер Мишлысь тӧлысь аддзӧмсӧ мӧд ногӧн: «Колӧ тӧд вылӧ босьтны со мый: тундраын тӧлысь чужиг-сӧвмигас да чинігас поводдяыс тшӧкыда гудыртчӧ. Сэсся Тер Мишлӧн челядьдырыс и том кадыс вӧлі тырӧма тӧждӧн-нокӧн, кынӧмпӧт вӧсна вийсьӧмӧн, некор сылы вӧлі нимкодясьны ни тӧлысьӧн, ни кодзувьясӧн. Та вӧсна Тер Мишлӧн вежӧрын тӧлысьыс олӧс век дзоньӧн, тыр банаӧн» (57 л.б). Мортлысь вир-йясӧ, вӧрассӧ бура жӧ гӧгӧрвоӧдӧ чужанінкӧд йитӧдын, быттьӧ и шмонитигмоз, но сӧк жӧ и ошкигмоз. И вензыны оз артмы, ӧд авторыс мыджсьӧ кутшӧмкӧ опыт вылӧ: «Ме быдми тундраын, сӧні рок оз сӧйны, сы вӧсна ичӧт менам весыс. Но тундрасаясыд винӧлӧсь, сӧнӧдӧсь» (52 л.б).

Эмӧсь и ывлывыв серпасьяс. Герой видзӧдӧ поводдя вылас да вӧчӧ кывкӧртӧд, кодӧ петӧ важ опытысь, гашкӧ, и некымын нэмся казялӧмторьясьыс. Тайӧ, миян ногӧн, петкӧдлӧ, кутшӧм бура кылӧ, тӧдӧ тундрасӧ и гижысьыс, и сійӧ геройыс, кодлӧн юрас тайӧ мӧвпыс. А тундраын уна йитчӧма поводдякӧд, абу ӧд шоныд керкаын олӧмыд, кор оз ков кӧрьясӧс видзны да ывлывыв ӧбича улӧ лӧсьӧдчыны: «Тундра пасьтала шлапкӧ нальпак лым. Гудыр енӧждӧ неыджыд костьясӧн,



орьясьом көр стада моз, руньгöны дундöм кынöма сьöд кымöрьяс. Дивö да и ставыс! Нюжöдчыс арöн мöритигтыр кынтöм му вылас саккö водз асывсянь. Важ лёкас ещö на сöвтö <...> Кöрт кодь лоö тундраыс, сэтчöдз кынмас» (67 л.б).

Чуймöдö менö, кызд лыддысьсысьсöс, сэтшöмтор: тундра йылысь уна гижöдын көр мортгьяммöдöма. Пемöскöди морт сёрнитö астшöтшьякöд моз, юасьсö, висьталö мыйкö. А көрлөн юрас мортлөн кодь мөвпьяс. Дзолуклөн юрас и мөвп, кызд судзöдны сёян, и велöдöм сяма кывкөртöд, и юалöм, код вылö ачыс жö вочавидзö. Тайö мортгьяммöдöмыс, ловья лолöс пыдди пуктöмыс лöсялö коми мортлы, вөр-вакöд топыд йитöда олöмлы. А ми збыль адзам ставсö көр синьясөн, и быттьö кад кежлö лоам сийөн көрнас, сэтшöм эскöдана гижöма тайöс: «Гашкö, нырысыс торксис? Эз, тундрасö воддза моз жö кылö, сийö медся на чöскыда öвтö, сылөн паськыд пызан вылын быд сикас сёяныс тыр: тулысын öти пöлöс, лым улысь мыччысьтöм медводдза дзоридзьяс – вутшьяс вылын дöлалысь гöнаюрьяс, гожöмнас мыйта юм көра бадь йылыс, и төвнас чöсмасянтöрийыс сюрö, он кө дышöдчыс» [4].

Тöдчанаöсь Е.В. Рочев гижöдьясын экология мытшöдьяс, найö ёся сувтö олöмö выльтор локтигөн. Йöзысь ылын олысь войтыр восьса сьöлöмөн нюжöдчö локтысь йöз ордö, эскö налөн шаньлунас, окотитö ёртасьны. Но кор думыштчан, повзян. Сэтшöм ловьяён тыдовтчö тундраыс, сэтшöм сьöкыдөн сийö, мый вöчсьö муыскöд. Тыдовтчö тундралөн озырлуныс. Кор лыддян көрт гыжьяс йылысь, тшук он аслад кучик вылад гыжсö кыв. Сэтшöм йиджана, гөгөрвоана гижöдыс, мый вьскалан гижöд пытшкас, нудан орччöдан визьяс öния олöмкöд, аслад чужанинкöд. Кор висьтавсьö вышкаяс йылысь, найö кажитчöны оз ас местаын, петкöдчöны, сувтöдöны асьнысö тундраысь, мортлысь, чумысь, вөр-ваысь вылö, а тайö оз лöсяв лöнь, вөр-вакöд ладын олысь мортлы, кодö оз торйöд асьсö, оз кыпöд, быттьö тундракöд öтвесьтын олö, му бердын. Тундрасö мортöс моз жалитны окота – дойдалöны, розьöдлöны, сарпалöны, оз пыдди пуктыны, оз кывны сылысь ловсö. Та йылысь Е.В. повтöг тöждысьсысь морт: «Бөрья воясö уна бурöвöй тувьялисны тундраса йиа муö. И оз вешьшöрö. Эм тундра гыркын нефть ломтасыс. И газ эм <...> джуджыд көрт вышкаяс лыбисны енэжлань. И тундраыс оз нин вермы дзебны найöс. Овлö, сылөн биыс пемыд войясö тыдалö нелямын-ветымын верст сайсянь. Радлис көр видзысь, колö-ö таысь надёжнöйджык компасыс?». Выльторлы пастукьяс радлöны челядь моз, виччысьöны сöмын бурсö: «...йöз гажөн ойдас тундраыс. Мортлы морт колö. Лымья эрд вылын олысьяслөн, кодьяс тшöкыда варовитлисны көрьяскöд да дöзмöмысла нерлисны байдöгьясöс, сьöлöмныс восьса быд локтысь мортлы» (84 л.б).



Тундраса мортлы лёсялана орччөдөмьясөн да пертасьясөн восьтө авторыс геройлысь ён майшасьёмсө: «...оз байдөг кельөб моз цивилизацияыс шлапкысь тундралөн нэриник мыш вылө, оз зверьяслөн пашкыр лапаяс тапкөд кизьөр момгаа мылькьяссө, оз көрьяс зыравны гёна парьяснаныс кын муө жебиник вужьясөн төкөтё пысасьём керчьясө, а морт вежөрөн чужтөм көрт багатыр, коді аслас помтөм вынийорыс тіралө став тушанас, быттёкөн збыльысь сійө мыйыськө скөрмөма, уялө тундраті, гыжъяснас парсалө небыдик му эжсө» (84 л.б).

Авторлөн юалөмьясысыс риторическөйөсь: «Сяммас-ө коркө тундраыс бурдөдны некодлы ковтөм нүйт потассө? Коланась-ө сійө гураньясыс тундралөн сөстөм кучик вылын...» Òд вочавидзөмыс гижысьлы төдса: «... абу шаньөсь тундралы сьөд көрт зверьясыс; ок ёна жүгөдасны тундрасө, мырдьясны йирянінъяссө».

Егор Васильевич Рочев гижө сідз, мый сылы эскан. Сійө восьтө тундрасө быд боксянь, некымын видзөдлас пыр. Миян водзын паськөдчө аслыспөлөс муюгьд. Татшөм гижөдьяссө окота лыддыны, пырөдчыны наө, гөгөрвоны пыдісянь. Эм гижөдьясас зэв прөстөй, но мывкьд мөвпьяс, кодьясөс эськө колө миянлы казявны да босьтны төд вылө, видзны сьөлөмын.

* * *

1. Тундра. Лингвострановедческий словарь. – URL: <http://lingvostranovedcheskiy.academic.ru/524/ТУНДРА> (дата обращения: 24.03.2017).

2. *Латышева В.А.* Морттуйсө козыналіс тундра. – Сыктывкар: Коми кн. изд-во, 1991.

3. *Рочев Е.В.* Тер Мишлөн висьтасьём. – Сыктывкар: Коми кн. изд-во, 1998.

4. *Рочев Е.В.* Дзолук. – Сыктывкар: Коми кн. изд-во, 1998.



**В.С. Калюжный,
Л.С. Колосов,**

*студенты II курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Л.П. Завгородняя,
помощник ректора по международным связям,
ст. преподаватель кафедры управления
информационно-документационными
и социально-политическими процессами
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

NUCLEAR WEAPONS – BRIEF HISTORY

Introduction. Today, nuclear weapons are the most powerful in the world. This weapon is a possession of such countries as Russia, China, France, the United Kingdom, the United States, Israel, Pakistan, India and the Democratic People's Republic of Korea [1]. But the history of nuclear weapons began in the United States. We would like to tell you about this today.

Manhattan Project. One of the most famous and well-known project, connected to the nuclear weapons is Manhattan Project. The Manhattan Project is the code name for the US nuclear weapons development program, which began on September 17, 1943. Before that the research was conducted in the Uranium Committee (S-1 Uranium Committee, since 1939). Scientists from the United States of America, Great Britain, Germany and Canada took part in the project.

In June 1939, Otto Frisch and Rudolf Peierls from the University of Birmingham (UK) made a breakthrough study of the critical mass of uranium-235. Their calculations showed that it should be about 10 kilograms [2].

Three atomic bombs were created: the plutonium «Gadget» (blown up during the first nuclear test), the uranium «Little Boy» (dropped on Hiroshima on August 6, 1945) and the plutonium «Fat Man» (dropped on Nagasaki on August 9, 1945).

The project was led by the American physicist Robert Oppenheimer and General Leslie Groves.

In order to hide the designation of the newly created structure, the Manhattan Engineering District was formed as a part of the military engineering army of the US Army, and Groves (the colonel at that time) was appointed the commander of this district. The whole project was named after him.

Prehistory. In August 1939, Franklin Roosevelt received a letter from Einstein, where he reported on the possible development of Germany's extremely



fashionable bomb of a new type. Roosevelt was concerned about this news and appointed Lyman Briggs from the National Bureau of Standards as the head of the Uranium Committee to investigate the problems raised in the letter. On October 21, 1939 Briggs called a meeting, which was attended by Silard, Wigner and Edward Teller. The meeting resolved the issue of using uranium for military purposes.

Briggs offered to allocate \$ 167,000 for research on uranium, in particular the uranium-235 isotope, and recently discovered plutonium. June 28, 1941, Roosevelt signed executive order 8807 about the establishment of the Bureau of Scientific Research and Development.

Basic information. A number of prominent scholars who emigrated from Germany (Frisch, Bethe, Silard, Fuchs, Teller, Bloch and others) joined a secret project, which started in 1939, as well as Niles Bohr, exhilarated from occupied by Germany Denmark. As part of the project, his staff worked in the European theater of war operations, collecting valuable information on the German nuclear program.

By the summer of 1945, the US military department had managed to obtain atomic weapons, the action of which was based on the use of two types of fissile material-uranium-235 isotope («uranium bomb») or plutonium-239 isotope («plutonium bomb»). The main difficulty in creating an explosive device based on uranium-235 was to enrich uranium-that is, to increase the mass fraction of the isotope ^{235}U in the material to make a chain nuclear reaction possible.

The participants. In June 1944, about 129,000 employees were involved in the Manhattan project, 84,500 of them were involved in construction work, 40,500 were plant operators and 1,800 military personnel. Later the number of servicemen increased to 5600. An important role in the project was played by computing people.

The Manhattan project united scientists from Great Britain, Europe, Canada, the United States, into a single international team, which solved the problem as soon as possible. Nevertheless, the Manhattan project was accompanied by tensions in the relations between the US and Britain. Britain considered itself disadvantaged, since the United States took advantage of the knowledge of scientists from the UK, but refused to share the results with the UK.

As a result, the goal of the Manhattan project was achieved: Two identical plutonium charges were created (without shell «Gadget» and framed in the body of the air bomb «Fat Man») and one uranium charge («Little Boy»).

The construction of nuclear bomb. Gun-type assembly method was used in «Little boy». The essence of the cannon scheme consists in firing a powder of one block of fissile material of a subcritical mass («bullet») in another with a charge of gunpowder (a «target»). Blocks are designed so that when



combined with a certain design speed, their total mass becomes supercritical, the massive shell of the charge provides a significant energy release before the blocks evaporate. The construction of the blast also ensured the prevention of the evaporation of the projectile and the target until the necessary speed was developed, and measures were taken to reduce this velocity from 800 m/s to 200–300 m/s, which made it possible to significantly simplify the construction. Special measures were also taken to prevent the destruction of the «projectile» at the time of the «shot», since the overloads during its dispersal along such a short «trunk» were significant [3].

This method of detonation is possible only in uranium ammunition.

The implosion assembly method was used in «Fat man». A plutonium core, weighing about 6 kg, was surrounded by a massive shell of uranium-238 – a tamper. This shell served for inertial containment of the nucleus, which blows up during the chain reaction, so that as much of the plutonium could react. No less important mission of the tamper is to reflect the neutrons leaving the active reaction zone. In addition, in the process of collisions with uranium-238 nuclei, neutrons lose energy, slow down, and become thermal. Such neutrons with low energies are most effectively absorbed by the plutonium nuclei.

The tamper was surrounded by a compressing shell (English pusher) made of aluminum. It ensured the uniformity of the compression of the nuclear charge by the shock wave, while simultaneously protecting the internal parts of the charge from direct contact with the explosive and the hot decomposition products of its decomposition.

In addition, the bomb had a neutron initiator – the so-called «hedgehog» (English urchin). Usually a «hedgehog» is a ball about 2 cm in diameter made of beryllium, covered with a thin layer of an alloy of yttrium with polonium or a metal polonium-210. The «Hedgehog» was located inside the hollow plutonium core. That was the primary source of neutrons. It worked when the charge was transferred to a supercritical state – when a nuclear explosive was compressed by a blast wave of a conventional explosive, the polonium and beryllium nuclei in the hedgehog converge, and the alpha particles emitted by radioactive polonium-210 knock out neutrons from beryllium. Then they flew through the main charge, initiating a chain nuclear reaction in collisions with the nuclei of plutonium-239. Those neutrons that jump out of the main charge, either are decelerated in tempera, or reflected back into the main charge.

Trinity Project. The first test of the «Gadget» nuclear explosive in Operation «Trinity» was held in the state of New Mexico in July 16, 1945, at the Alamogordo test site. The explosion of the bomb was equivalent to approximately 21 kilotons of TNT. This explosion was considered the beginning of the nuclear age.



After the explosion, Oppenheimer told Groves that the war was over; he replied: «Yes, but after we drop two more bombs on Japan [4]».

Hiroshima and Nagasaki. In the morning of August 6, 1945, the American B-29 «Enola Gay» bomber, named after the flight commander Colonel Paul Tibbets' mother (Enola Gay Haggard), dropped the atomic bomb «Little Boy» on the Japanese city of Hiroshima. It was equivalent to 13–18 kilotons of TNT. Three days later, on August 9, 1945, the atomic bomb «Fat Man» (equivalent to 21 kilotons of TNT) was dropped on the city of Nagasaki by the pilot Charles Sweeney, the commander of the B-29 Boxcar bomber. The total number of deaths was from 90 to 166 thousand people in Hiroshima and from 60 to 80 thousand people in Nagasaki [5].

The shock of the atomic bombings of the US had a profound impact on Japan's Prime Minister Kantaro Suzuki and on Japan's Foreign Minister Togo Shigenori, who were inclined to the idea that the Japanese government should end the war.

On August 15, 1945, Japan announced its surrender. The surrender act, formally completed the Second World War, was signed on September 2, 1945.

These were the only two examples of the military use of nuclear weapons in the history of mankind.

In conclusion. The use of nuclear weapons did not bring any positive results in the history of mankind, but placed it on the verge of extinction. The presence of nuclear weapons among the Americans aggravated relations between the USSR and the US, which became a prerequisite for the Cold War. One of the milestones there was the «Caribbean crisis» that could have caused the Third World War. In order to minimize the risk of a repeat of the nuclear threat to humanity, it is necessary, in our opinion, to develop and maintain diplomatic relations with other countries, as well as to use nuclear energy not for military purposes, but for peaceful ones, for example, in the electric power industry and in combating oncological diseases.

* * *

1. *Levchenko V.I.* Oppenheimer Robert. Leslie Groves Assistant. – M., 2008. – URL: http://www.e-reading.club/bookreader.php/89895/Levchenko_Oppenheimer_Robert_Pomoshchnik_Lesli_Grovs.html

2. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Nuclear_weapon

3. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Manhattan_Project

4. URL: <http://xcschements.appspot.com/shemy-yadernoy-bomby.html>

5. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Atomic_bombings_of_Hiroshima_and_Nagasaki



В.А. Канюкова,

студентка II курса ФГБОУ ВО

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – В.В. Воробьёв,

канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой

уголовного права и криминологии ФГБОУ ВО

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»)

**ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ
ПОНЯТИЯ «ПРЕСТУПНОЕ СООБЩЕСТВО
(ПРЕСТУПНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ)»
В СОВРЕМЕННОМ УГОЛОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

В настоящее время наблюдается рост уровня преступности, что проявляется в массовых убийствах, кражах, в том числе совершаемых преступными организациями. Нередким стало такое явление, как преступное сообщество. В различных информационных источниках всё чаще стало встречаться упоминание ст.210 Уголовного кодекса РФ [1] (далее – УК РФ), которая предусматривает привлечение к ответственности за организацию преступного сообщества и участие в нём.

Преступное сообщество является одной из форм соучастия, каждая из которых имеет своё определение, как легальное, так и доктринальное. Легальное определение преступного сообщества содержится в ч.4 ст.35 УК РФ: преступное сообщество (преступная организация) – структурированная организованная группа или объединение организованных групп, «действующих под единым руководством, члены которых объединены в целях совместного совершения одного или нескольких тяжких либо особо тяжких преступлений для получения прямо или косвенно финансовой или иной материальной выгоды» [2]. Исходя из этого определения, мы видим, что преступное сообщество, или преступная организация, могут существовать в двух формах: организованной группы или объединения организованных групп, связанных единой целью. Законодатель не разграничивает понятия «преступное сообщество» и «преступная организация», делая их равнозначными. Об этом упоминается в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 10.06.2010 № 12: «...закон не устанавливает каких-либо правовых различий между понятиями “преступное сообщество” и “преступная организация”» [3].



Многие учёные дискутируют по поводу однозначного определения преступного сообщества (преступной организации). В основном спор идёт о том, стоит ли разграничивать понятия «преступное сообщество» и «преступная организация», которые законодательно употребляются в связке. Так, одна группа учёных соглашается с законодателем и не видит разницы между этими понятиями. По мнению В.В. Лунеева, «... все преступные группы, содержащие признак организованности, необходимо определять как “организованные преступные формирования” без необходимости производить их более детальное разграничение» [4]. Преступное сообщество и преступная организация, объединённые законодателем в связку, представляют собой одну форму соучастия, наиболее опасную для безопасности общества. Можно говорить о том, что любая преступная группа вне зависимости от способа формирования, от того, кто входит в состав этой группы, имеет целью совершение преступлений разной степени тяжести и извлечение материальной выгоды вследствие совершения таких преступлений. Учёные утверждают, что нет нужды конкретизировать каждую форму соучастия, выделяя её отдельные признаки и характерные черты. Это только усложнит процесс квалификации деяний, совершённых преступными группировками, т.к. необходимо будет рассмотреть все признаки формы соучастия, выявить признаки задержанной преступной организации, соотнести всё указанное и определить, по какой статье будет квалифицироваться деяние, совершённое определённой группой.

Другая группа учёных полагает, что эти 2 термина обозначают абсолютно разные преступные формирования. Известный советский учёный-криминолог А.И. Долгова утверждает, что «преступное сообщество – это некое подобие преступного профсоюза или партии, которое непосредственно преступлений не совершает, а создаёт благоприятные условия для преступной деятельности отдельных формирований..., а преступная организация – это... разновидность преступного формирования, отличающаяся от других формирований большим численным составом и масштабом своей деятельности» [5]. Из данного определения мы видим, что автор не относит преступное сообщество к группе, которая совершает преступления, т.е. её подход полностью не соответствует определению законодателя. По её мнению, преступное сообщество – это некий пособник другой преступной группы, желающей совершить общественно опасное деяние, а преступная организация – это большая преступная группа, пособником которой, возможно, и будет являться преступное сообщество. То есть, в понимании А.И. Долговой, понятие «преступное сообщество» шире, чем понятие «преступная организация».



П.Н. Панченко отмечает, что двойное наименование (т.е. «преступная организация» и «преступное сообщество») имеет некоторые недостатки. Могут возникать неточности в процессе квалификации преступлений, вследствие этого случается путаница в других формах соучастия в преступлении. В качестве решения этой проблемы П.Н. Панченко предложил «...объединить понятия “преступное сообщество” и “преступная организация” в одно понятие “организованная преступная группировка”» [6].

Таким образом, исходя из вышесказанного можно сделать вывод о том, что в научной литературе не существует единого понимания преступной организации и преступного сообщества. Учёные по-разному трактуют эти понятия. Но следует отметить, что существует легальное определение преступного сообщества (преступной организации), согласно которому данные понятия не разграничиваются между собой.

* * *

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 17.03.2017) // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.2954.

2. Комментарий к уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. В.Т. Томина, В.В. Сверчкова. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – С.813– 821.

3. О судебной практике рассмотрения уголовных дел об организации преступного сообщества (преступной организации) или участия в нём (ней): постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.06.2010 № 12 // Рос. газета. – 2010. – 17 июня.

4. *Лунеев В.В.* Преступность XX века. Мировой криминологический анализ. – М.: Норма, 1997.

5. *Долгова А.И., Евланова О.А.* Методика анализа организованной преступности. – М.: Российская криминологическая ассоциация, 2005. – С.128.

6. *Панченко П.Н.* Оптимизация уголовной политики и проблемы правопорядка в экономике. – Н. Новгород, 2004. – С.184–185.



УДК 342.4

В.С. Канюкова,

студентка II курса ФГБОУ ВО

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – И.С. Чалых,

канд. юрид. наук, доцент кафедры

государственно-правовых дисциплин

юридического института ФГБОУ ВО

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»)

К ВОПРОСУ О СООТНОШЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ И КОНСТИТУЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

На современном этапе развития международных отношений государства подвергаются новым вызовам и угрозам, что влечёт за собой выявление особых форм понятия «безопасность». В Российской Федерации Конституция [1] как основной закон государства гарантирует национальную безопасность и устойчивое развитие общества. Под термином «национальная безопасность» следует понимать то, что обеспечивает потенциал развития страны на длительный исторический период, а также стабильность и благополучие общества.

Впервые определение национальной безопасности в Российской Федерации прозвучало в 1996 г. в Послании Президента РФ Федеральному Собранию. В этом документе было подчёркнуто: «Национальная безопасность понимается как состояние защищённости национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства» [2]. То есть, можно сказать, что в основе национальной безопасности лежат национальные интересы, цели и ценности государства. Национальные интересы государства принято делить на интересы во внешнеполитической (международной) и внутриполитической (экономической, социальной, духовной, военной и др.) сфере. Исходя из национальных интересов, согласно Стратегии национальной безопасности РФ, национальная безопасность включает в себя виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством: безопасность личности, государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность [3].



Прежде всего, следует обратить внимание на следующие виды безопасности: *политическая безопасность* (гарантирует защиту прав и свобод граждан, общества, обеспечивает баланс их интересов, стабильность и целостность государства, его благоприятное международное положение); *экономическая безопасность* (гарантирует защиту материальных интересов отдельной личности и общества в целом, обеспечивает социально ориентированное развитие экономики и способность государства самостоятельно определять путь своего экономического развития, без вмешательства извне); *социальная безопасность* (гарантирует удовлетворённость своим социальным статусом как отдельной личности, так и общества в целом); *военная безопасность* (гарантирует защищённость общества и государства от внешних и внутренних военных угроз) [4].

В свою очередь, национальные интересы во внутривнутриполитической сфере являются основой конституционного строя в Российской Федерации и попадают по защите так называемой «конституционной безопасности Российской Федерации». Т.Э. Шуберт определяет конституционную безопасность как деятельность по обеспечению защиты основ конституционного строя, которые включают в себя нормы Конституции, регламентирующие исходные начала системы права, важнейшие принципы статуса и деятельности субъектов конституционно-правовых отношений, позволяющие определять и развивать институты конституционного законодательства [5].

Основы конституционного строя закреплены в гл.1 Конституции РФ: формируемый в государстве конституционный строй базируется на концепции правового и демократического государства, федеративном устройстве, республиканской форме правления, суверенитете, территориальной целостности, принципе разделения властей, верховенстве Конституции РФ, принципах признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, равноправия и равной защиты всех форм собственности, свободы экономической деятельности, идеологическом и политическом многообразии, иных положениях.

Следовательно, как для национальной, так и для конституционной безопасности особую роль играют именно основы конституционного строя, определяющие признаки суверенного государства. Такие признаки требуют особой защиты, т.к. в большой степени подвержены вызовам и угрозам в современном глобализированном мире.

К обозначенным угрозам с уверенностью можно отнести: пробелы в российском законодательстве, противоречивость федеральных законодательных актов и законодательных актов субъектов РФ; проблематичность реализации принятых нормативных правовых актов, а также недоработанные нормы об ответственности за их неисполнение или несоблюдение;



неурегулированность мер и механизмов противодействия деятельности общественных объединений, преследующих антиконституционные цели.

Помимо указанного, объективные социальные противоречия являются условием для возникновения и роста преступности, а преступность в свою очередь является угрозой конституционной безопасности Российской Федерации. Так, наибольшую угрозу конституционной безопасности Российской Федерации представляет организованная преступность во всех её проявлениях. Кроме этого, следует отметить рост числа проявлений экстремизма (национального, религиозного и политического) и терроризма. В экономической сфере можно говорить о коррупции на всех уровнях государственного аппарата, а также о сопряжённых с ней экономических преступлениях. На конституционную безопасность также влияет преступность среди несовершеннолетних, зависимость значительной части населения от алкоголя и наркотиков.

Перед государством в этой области стоит задача стабилизировать отношения между федерацией и её субъектами, а также нормализовать процесс принятия законодательных актов на всех уровнях организации государственной власти. Так, ключевым моментом является необходимость обеспечения точного соответствия законов или иных нормативных правовых актов, которые принимаются на разных уровнях, основам конституционного строя Российской Федерации, усиление контроля за качественным и добросовестным их исполнением.

В настоящее время правовую основу конституционной безопасности Российской Федерации составляют: Конституция РФ и конституции (уставы) её субъектов; федеральные законы и законы субъектов РФ; иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере конституционной безопасности, и соответствующие нормативные правовые акты её субъектов; международные договоры и соглашения, участником которых является Российская Федерация [6].

Несмотря на такой внушительный список, многие вопросы, касающиеся конституционной безопасности РФ, не урегулированы законодательно. Кроме этого, деятельность по обеспечению конституционной безопасности производится различными государственными органами, что влияет на качество самого процесса, требует более структурированной координации и согласованности их действий.

В связи с вышеизложенным можно сделать вывод о том, что понятие «конституционная безопасность» охватывает менее широкий спектр общественных отношений по сравнению с национальной безопасностью. С учётом их взаимосвязи можно сказать, что конституционная безопасность является частью национальной безопасности государства. Национальная



безопасность интегрирует различные компоненты в виде политической, экономической, социальной, военной безопасности, – т.е. те компоненты, которые отвечают за обеспечение национальных интересов и делятся на внешнеполитические и внутриполитические. Конституционная безопасность при этом ориентирована на обеспечение основ конституционного строя, что в большей степени можно отнести к внутриполитическим интересам государства.

Термин «конституционная безопасность» не закреплён юридически ни в одном законодательном акте Российской Федерации, в отличие от таких терминов, как «национальная» или «государственная» безопасность. Во многом по этой причине ведутся споры о том, как следует трактовать указанное понятие, какие сферы оно охватывает и является ли более ёмким, чем определения других видов безопасности в России.

Следовательно, возникает необходимость принятия определённых нормативных правовых актов, которые имели бы в числе своих целей устранение пробелов в законодательстве Российской Федерации в области определения сущности и компонентов безопасности в государстве, а также чёткое разграничение компетенции и сфер практической деятельности государственных органов, ответственных за обеспечение безопасности в Российской Федерации.

Представляется, что основой для обеспечения конституционной безопасности Российского государства может выступить Доктрина конституционной безопасности, сформированная по аналогии с Доктриной информационной безопасности РФ [7] и представляющая собой систему официальных взглядов на обеспечение конституционной безопасности Российской Федерации путём компетентного, последовательного и эффективного регулирования отношений, связанных с обеспечением конституционной законности.

Данный документ должен включать в себя понятие, цели и средства, характер и перечень угроз конституционной безопасности. Необходимо определить и соотношение таких понятий, как «национальная», «государственная» и «конституционная» безопасность, во избежание дальнейших деструктивных дискуссий по этому вопросу. Обязательными пунктами доктрины должна стать система органов государственной власти, которые будут отвечать за обеспечение конституционной безопасности, а также их полномочия, функции, задачи, правовая основа деятельности и т.п. К тому же в документе стоит отразить виды и основания ответственности за несоблюдение требований конституционной законности.

Принятие доктрины поможет устранить имеющиеся пробелы и несоответствия в правовом регулировании конституционных отношений,



сформировать такой механизм обеспечения конституционной безопасности, который содержательно дополнит систему национальной безопасности Российской Федерации.

* * *

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с учётом поправок, внесённых законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст.4398.

2. *Зеленков М.Ю.* Политология для юристов. – М.: Юридический институт МИИТа, 2003.

3. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собр. законодательства РФ. – 2016. – № 1 (ч.II). – Ст.212.

4. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683...

5. *Шуберт Т.Э.* Конституционная безопасность России // Журнал российского права. – 1998. – № 4/5.

6. *Гончаров И.В.* Законодательное обеспечение конституционной безопасности Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. – 2003. – № 4.

7. Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 // Собр. законодательства РФ. – 2016. – № 50. – Ст.7074.



В.С. Квицинская,

студентка III курса ФГБОУ ВО

«Московский государственный институт культуры»

(научный руководитель – О.А. Феоктистова,

канд. пед. наук, директор научно-образовательного

центра «Высшая политическая культура» ФГБОУ ВО

«Московский государственный институт культуры»)

ВОЗВРАЩАТЬ НЕЛЬЗЯ ПРОЩАТЬ. КАКОЙ ВЫБОР СДЕЛАЕТ РОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО И РУССКАЯ ПРАВОСЛАВНАЯ ЦЕРКОВЬ?

В начале января 2017 г. стало известно о передаче властями Санкт-Петербурга Исаакиевского собора в ведение (далее – РПЦ) на 49 лет. Это событие вызвало неоднозначную реакцию в обществе: от полной поддержки решения властей до активного протестного движения. В социальных сетях можно найти группу «Приход Исаакиевского собора», которая объединила 699 подписчиков (на 28 марта 2017 г.) [1], выступающих за передачу собора РПЦ. Активисты движения «Вставай на защиту Исаакия» тоже организовали сбор подписей под петицией против передачи собора в ведение РПЦ, которую на 24 марта 2016 г. поддержали уже более 216 тыс. подписавшихся. Также объединились в борьбе за музей представители партий «Справедливая Россия», «Яблоко», «ПАРНАС», «Открытая Россия» и «Партия роста».

Движимая недвижимость. Исаакиевский собор – не первое сооружение, которое пытается вернуть РПЦ. На очереди храм Спаса на Крови [2]. Также рассматривается вопрос о передаче ей объектов московского Спасо-Андроникова монастыря. Об этом сообщила глава юридической службы Московской патриархии игуменья Ксения [3].

Смольный и Сампсониевский соборы, которые также принадлежат музейному комплексу «Исаакиевский собор», уже в феврале 2016 г. перешли под управление РПЦ. Однако не всегда РПЦ получалось решать вопрос в свою пользу. Здание Историко-архивного института РГГУ, располагавшееся в центре Москвы на Никольской улице, в 2011 г. Федеральным арбитражным судом Московского округа было признано федеральной собственностью. За объектом был закреплён статус памятника историко-культурного наследия общероссийского значения. Впрочем, эта история скорее



исключение. В Перми имущественный спор РПЦ с вузом, наоборот, закончился победой церкви: здание бывшего собора, где находился главный корпус Химико-фармацевтической академии, возвратили епархии в 2009 году.

Нередко интересы РПЦ выходят за пределы территорий, где исторически располагались православные святыни. Например, Церкви отошли лютеранские кирхи в Калининграде. Местные депутаты перевели под крыло РПЦ почти десятка строений, в том числе Театр кукол (бывшая Кирха памяти королевы Луизы), Калининградскую областную филармонию (кирха Святого Семейства) и замок Инстербург. Такая спешка в решении вопроса была объяснена в РПЦ законом, в скором времени вступающим в силу, согласно которому религиозные сооружения можно передавать только по конфессиональному принципу [4].

Широкую огласку получило решение властей Рязани в 2007 г. о передаче объектов Рязанского кремля и музея-заповедника РПЦ. Перенос музея ставит под угрозу факт существования особо ценного объекта культуры – музея-заповедника. Горожане собрали почти 30 тыс. подписей за сохранение культурного объекта на исторической территории. Итоги опроса на форуме сайта rzn.info показывают, что 80% проголосовавших вступают против передачи заповедника церкви [5].

Зачем РПЦ возвращение храмов и соборов? Во-первых, РПЦ в этом вопросе поддерживает закон: действия по передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, стали возможны в рамках действия Федерального закона № 327-ФЗ [6]. Во-вторых, существует и морально-этическая сторона ситуации. Вот как комментирует вопрос с Исакиевским собором глава епархиального отдела по взаимоотношениям церкви и общества протоиерей А. Пелин: «В Исакиевском соборе нет полноценной церковной жизни. Там невозможно создать полноценную церковную общину» [7].

Похожее мнение высказывает диакон В. Василик в интервью русской службе ВВС: «Храм должен исполнять свою сакральную функцию – быть местом молитвы, примирения Бога с человеком и человека с человеком, местом собирания народа Божия и народов России, и шире – всего человечества» [8]. Безусловно, позиция церкви понятна и с юридической, и с морально-этической стороны. Во все времена РПЦ была носителем духовных скреп и нравственных ценностей России. Действительно, культовые сооружения для верующих людей не являются просто зданиями, в них предполагается проведение определённой духовной и религиозной деятельности. Пребывание в храме – это прежде всего общение с Богом.



Но насколько материальный конфликт может спровоцировать конфликт духовный? Это далеко не первый имущественно-материальный скандал, где фигурирует имя РПЦ. Стоит вспомнить широко освещённую историю с «часами Патриарха»: на сайте Московского патриархата была размещена фотография, на которой с руки Патриарха исчезли дорогостоящие часы, притом что их отражение осталось на столе. В числе аргументов противников РПЦ сегодня звучат предположения о том, что церковь борется за деньги. Духовные скрепы, на которые пытается опираться РПЦ, противники разрушают обвинениями в корысти. Это особенно опасно для имиджа Церкви, т.к. подрывает основы веры, которые зиждятся на словах Иисуса Христа: «...не заботьтесь для души вашей, что вам есть и что пить, ни для тела вашего, во что одеться. Душа не больше ли пищи, и тело одежды? Взгляните на птиц небесных: они ни сеют, ни жнут, ни собирают в житницы» [9].

Здесь стоит обратить внимание на исследования Фонда «Общественное мнение» (далее – ФОМ), которые были проведены сразу после скандала. История переросла в общий дискурс в обществе: должна ли Церковь владеть богатством? [10]. Россияне ответили на этот вопрос следующим образом (рис. 1).



Рис. 1. Исследования ФОМ: Должна ли церковь быть богатой?

Также мы проанализировали данные опросов ВЦИОМ за 2009 [11], 2011 [12], 2014 [13] годы на тему «Для вас патриарх русской православной церкви – это прежде всего...» (рис. 2).

Большинство граждан считают, что патриарх – духовный лидер, моральный наставник русской нации. Что примечательно, если с 2009 по 2011 г. мы видим положительную тенденцию, то в 2014 г. происходит спад доверия населения на 5% ниже уровня 2009 года. Об опасности возникновения событий, которые мы сейчас наблюдаем, предупреждал пропо-



ведник А. Мень: «Церковь не выполнила в России той роли, которую Господь ей дал, – проповедь, свидетельство, присутствие. Проповедь значит, что мы должны найти общий язык с людьми нашего времени – не отождествляясь с ними полностью и не отгораживаясь от них стенами архаики... и, наконец, присутствие. Чтобы мы всё время учились молитве и чтобы углубляли в себе опыт таинств, чтобы наше свидетельство было не свидетельством об идеологии, а свидетельством о живом присутствии Бога в нас» [14].

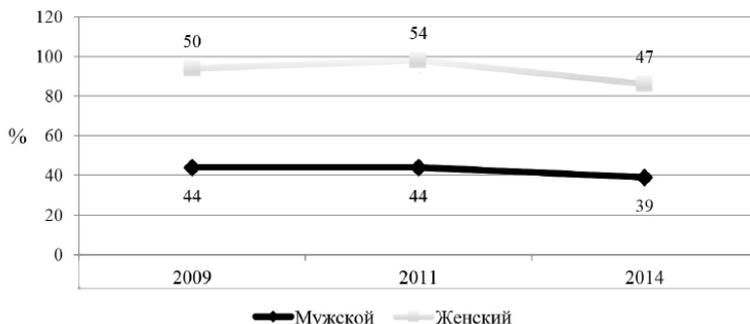


Рис. 2. Результаты опросов ВЦИОМ на тему «Для вас патриарх РПЦ – это духовный лидер, моральный наставник русской нации»

Итак, где же поставить запятую в предложении «Возвращать нельзя прощать»? Обществу и церкви в ближайшее время предстоит ответить на этот вопрос. На наш взгляд, прощение в ситуации сегодняшнего дня больше способствует согласию в обществе и укрепляет роль РПЦ. Безусловно, нельзя умалять право православных верующих и Церкви на возвращение их святынь. Но жизнь не стоит на месте, изменения – это развитие, а отсутствие развития – это смерть. Кроме того, в Ветхом завете есть слова, которые часто цитируют и которые как нельзя кстати соответствуют сегодняшнему моменту: «Всему своё время, и время всякой вещи под небом». Считаем, что сейчас наступило время прощения. РПЦ и обществу нужно тоже ответить на этот вопрос. И если они не смогут определиться, то эту миссию, возможно, возьмёт на себя референдум. Так, Городская избирательная комиссия Санкт-Петербурга 28 марта 2017 г. приняла заявку инициативной группы о проведении референдума по вопросу о том, нужно ли передавать под управление РПЦ Исаакиевский собор.

* * *

1. Приход Исаакиевского собора. – URL: <https://vk.com/isaacy> (дата обращения: 28.03.2017).



2. Бог дал – бог взял. На какую недвижимость претендует РПЦ. – URL: <https://lenta.ru/articles/2017/01/28/грс/> (дата обращения: 24.03.2017).
3. РПЦ задумала вернуть столичный Андрониковский монастырь. – URL: https://lenta.ru/news/2017/02/16/give_it_to_me/ (дата обращения: 24.03.2017).
4. Бог дал – бог взял. На какую недвижимость претендует РПЦ...
5. Рязанские новости. – URL: <https://www.rzn.info/news/2007/9/14/10676.html> (дата обращения: 23.03.2017).
6. О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности: федеральный закон от 30.11.2010 № 327-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2010. – № 49. – Ст.6423.
7. Представитель РПЦ: истерия вокруг Исаакия раздувается искусственно // Русская служба BBC. – URL: <http://www.bbc.com/russian/features-38745750> (дата обращения: 23.03.2017).
8. Музей или храм? // Портал для православных. – URL: <http://www.pravoslavie.ru/100084.html> (дата обращения: 23.03.2017).
9. Православная энциклопедия «Азбука веры» // Евангелие от Матфея. – URL: <https://azbyka.ru/biblia/?Mt.> (дата обращения: 23.03.2017).
10. ФОМ. – URL: <http://fom.ru/TSennosti/10434> (дата обращения: 23.03.2017).
11. ВЦИОМ. – URL: https://wciom.ru/zh/print_q.php?s_id=584&q_id=41996&date=11.01.2009 (дата обращения: 23.03.2017).
12. ВЦИОМ. – URL: https://wciom.ru/zh/print_q.php?s_id=709&q_id=51287&date=23.01.2011 (дата обращения: 23.03.2017).
13. ВЦИОМ. – URL: https://wciom.ru/zh/print_q.php?s_id=949&q_id=65168&date=16.02.2014 (дата обращения: 23.03.2017).
14. Дорога к Храму. – URL: <http://www.alexandrmen.ru/readings/2016/ustinov.html> (дата обращения: 23.03.2017).



УДК 316.7

Я.С. Керножицкая,

*студентка II курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Е.Г. Юшкова,
ст. преподаватель кафедры управления
информационно-документационными
и социально-политическими
процессами ГОУ ВО КРАГСиУ)*

INDIGENOUS PEOPLES OF THE CIRCUMPOLAR NORTH AND HOW THEY ARE RECOGNIZED

Today the question of cultural preservation is of great importance. Due to globalization and some other factors many small-numbered peoples die out and their cultures «go the way of the dodo». In the Circumpolar north, there are indigenous peoples who are still preserving their own lifestyle, customs and traditions. It is interesting that not all of the small-numbered peoples are defined as indigenous.

To begin with, the Arctic is known to be the home for approximately 4 million people, of which around 10% are indigenous. Among them are the Saami people of Finland, Sweden, Norway and Northwest Russia; Nenets, Khanty, Evenk and Chukchi in Russia; Aleut, Yupik and Iñupiat in Alaska; Inuvialuit in Canada and Kalaallit in Greenland [1].

These peoples belong to over 40 ethnic groups. There can't be any talk about generalizations regarding their identity, since they represent many separate indigenous peoples with separate customs and values. Practically, they are referred to as «peoples» in the United Nations Declaration of the Rights of Indigenous Peoples, which emphasize the diversity of indigenous cultures and traditions [2].

Apart from their cultural differences, indigenous peoples are considered to share the Arctic as their ancestral home. The unique experience and deep knowledge of the Arctic make up the basis of their life in the Circumpolar world. They live in harmony with surrounding ecosystems and Arctic wildlife. As a result, shaping with the future of their region is of the utmost importance to them [3].

Now we shall consider the traditions and lifestyle of the indigenous peoples of the region which is under our concern. First of all, these peoples have adapted over hundreds of years to living among the ice. All of the spheres of life are concerned with the harshest environments in the world [4].

Indigenous peoples were traditionally engaged in fishing, hunting, herding, and gathering wild plants. The traditional knowledge of their difficult way



of life was developed and transmitted from generation to generation to survive in such conditions. They learned how to make warm clothes and travel, and to hunt on ice. Traditionally, northern peoples lived in small communities, but nowadays most of the communities moved to bigger settlements with more modern conditions [5].

Indigenous peoples are connected with the Arctic ecosystems physically, emotionally and spiritually. Another distinguishing feature of the indigenous livelihood is the importance of family and community ties. Indigenous communities also have a strong tradition of oral culture. Storytelling plays a crucial role in identity building and sharing of experiences [6].

In different countries of the Circumpolar north the definition of Indigenous Peoples is distinct. To determine how they are recognized in Scandinavia, Russia and North America we shall consider each country individually.

Finland, Norway and Sweden refer to Scandinavian countries. There is a nation which is officially recognized on these territories – Sámi. They number around 35,000 and have probably lived there for 4,000 years. The Saami on the coast were sea fishermen while those in the interior were reindeer herders or freshwater fishermen. The Saami have a long history of close contacts with the Scandinavian population. In Finland, Norway and Sweden being a Sámi depends on self-identification and a language [7]. Due to the Act of the Sámi Parliament (1996) a person can be a Sámi if he descends from a person recorded as Lapp in tax records and census registers. The Sámi themselves have the right to define who has the right to vote in each country's Sámi Parliament election, although not all Sámi have taken advantage of their right to vote. Besides, there are such peoples as Tornedalians in Norrbotten and Kvens in Norway, which number 150,000–175,000 and 10,000–15,000 respectively. They claim that they should also be considered indigenous [8].

In the Russian Federation there are precise criteria of being indigenous population. They are the following:

- Numbers fewer than 50,000 people;
- Resides in the traditional territory of their forebears;
- Preserves a traditional lifestyle, economy and trades;
- Perceives themselves as an independent ethnic entity [9].

Moreover, a person's ethnic identity is defined by birth. If both parents belong to the same ethnic group, the child belongs to this ethnic group. In case of the situation when parents belong to different nationalities they can choose the child's ethnicity [10]. The Russian North contains three big peoples: the Komi, the Karelians and the Sakha. Then there are 26 smaller groups who belong to several language families and are spread right across Siberia [11].

In North America, a population is generally regarded as indigenous if ancestry can be traced to a period prior to contact with European colonizers



and settlers [12]. It is reasonable to consider the United States (Alaska) and Canada severally.

In Alaska, people can be recognized as indigenous relying on language affinities, rather than official definitions. The work tallying native populations and native language speakers has been done largely by the Alaska Native Languages Center at the University of Alaska [13].

Indigenous Peoples of Canada are defined by the Canadian Constitution Act of 1982. It claims that indigenous Peoples consist of Indians, Inuit, and Métis. They are called aboriginal. By the way, this name is entrenched in the Canadian Constitution (1982) Section 35(2). While Canada also makes decennial censuses and keeps careful counts of Métis and Inuit populations, it does not distinguish between tribes in the provinces south of the 60th parallel and those in the territories north of the 60th parallel [14].

In conclusion, all these regions of the Circumpolar north define northern peoples in different ways, but a lot of facts tell us that almost every indigenous nation tries to preserve its unique lifestyle and culture.

* * *

1. *Milazzo Eleonora*. The Arctic: the role of indigenous peoples. – URL: <https://accelfellowship.wordpress.com/the-arctic-the-role-of-indigenous-peoples/> (date of applicant: 24.03.2017).

2. *Milazzo Eleonora*. The Arctic: the role of indigenous peoples...

3. *Milazzo Eleonora*. The Arctic: the role of indigenous peoples...

4. *Milazzo Eleonora*. The Arctic: the role of indigenous peoples...

5. *Milazzo Eleonora*. The Arctic: the role of indigenous peoples...

6. *Milazzo Eleonora*. The Arctic: the role of indigenous peoples...

7. *Vitebsky Piers*. The Arctic as Homeland, an introduction to the peoples and cultures who make the Arctic their home. – URL: www.thearctic.is/articles/overviews/homeland/enska (pp. 1-9) (date of applicant: 25.03.2017).

8. *Tuisku Tuula*. Peoples and Cultures of the Circumpolar North. – University of Oulu, Finland. – BCS105X: Module 4.

9. *Tuisku Tuula*. Peoples and Cultures of the Circumpolar North...

10. *Tuisku Tuula*. Peoples and Cultures of the Circumpolar North...

11. *Vitebsky Piers*. The Arctic as Homeland, an introduction to the peoples and cultures who make the Arctic their home...

12. *Tuisku Tuula*. Peoples and Cultures of the Circumpolar North...

13. *Tuisku Tuula*. Peoples and Cultures of the Circumpolar North...

14. *Tuisku Tuula*. Peoples and Cultures of the Circumpolar North...



М.А. Косолапова,
студентка II курса ГОУ ВО КРАГСсУ
(научный руководитель – А.В. Макеев,
канд. ист. наук, доцент кафедры
государственно-правовых дисциплин
ГОУ ВО КРАГСсУ)

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КОМИ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Состояние экономики в России ставит проблему занятости населения в число наиболее острых. Несмотря на это, в стране был принят ряд нормативных актов, что создало определённую систему правового обеспечения отношений в области занятости и трудоустройства.

Приоритетным аспектом этой системы является формирование рынка труда, который в свою очередь влияет на всю систему отношений занятости. Более того, он занимает одно из важных мест в экономике, поскольку спрос и предложение на рынке труда влияют на численность занятых работников.

Органами власти принимаются меры по борьбе с безработицей. Среди них: создание служб и центров занятости; выплата пособий по безработице; усовершенствование системы сбора и предоставления информации о наличии свободных рабочих мест [1].

На федеральном и региональном уровнях принимаются специальные программы, например, рассчитанная на 2013–2020 гг. Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» [2], которая была разработана Министерством труда и социальной защиты РФ и утверждена Председателем Правительства РФ Д. Медведевым в 2012 году. Целью программы является эффективное развитие рынка труда [3]. Общий объём финансирования государственной программы составляет 634,9 млрд руб., в том числе за счёт средств федерального бюджета – 569,3 млрд. рублей. В 2013 г. и плановом периоде 2014 и 2015 гг. финансирование обеспечено в размере 229,7 млрд руб., в том числе за счёт средств федерального бюджета – 205 млрд рублей. Программа состоит из трёх подпрограмм: 1) «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» – предполагает профессиональную переподго-



товку безработных граждан центрами занятости населения, профориентацию, стимулирование переезда в поисках работы в экономически благополучные с точки зрения развития рынка труда регионы; 2) подпрограмма «Внешняя трудовая миграция» – ориентирована на привлечение иностранной рабочей силы, в первую очередь, квалифицированных кадров; 3) подпрограмма «Развитие институтов рынка труда», определяет мероприятия по введению национальной системы квалификации и профессиональных стандартов, что должно привести к повышению минимального размера оплаты труда и росту зарплат в целом [4].

Тем не менее проблемы в сфере занятости сохраняются. Причины этого кроются в общей экономической ситуации, для которой характерно, в том числе, закрытие предприятий, переход на сокращённую рабочую неделю, принудительная отправка рабочих и служащих в неоплачиваемые отпуска и т.д.

Указы Президента РФ В. Путина «О долгосрочной государственной экономической политике» от 07.05.2012 № 596 и «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» № 597 поставили задачи создания и модернизации 25 млн высокопроизводительных рабочих мест к 2020 г., увеличения к 2018 г. размера реальной заработной платы в 1,4–1,5 раза, создания базового центра профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров и т.д. [5].

В 2016 г. таким центром стал союз «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Ворлдскиллс Россия». С января 2017 г. базовым центром определена автономная некоммерческая организация «Национальное агентство развития квалификаций» [6].

Однако не все поставленные в указе задачи выполнены. В первую очередь это касается создания рабочих мест [7].

Вопросы занятости также находятся на контроле федеральных и региональных органов власти. С привлечением руководителей и специалистов, представителей общественности проводятся различные форумы, например IV Межрегиональная Северная конференция, посвящённая актуальным вопросам социальной защиты наёмных работников Крайнего Севера и приравненных к ним территорий, которая прошла 22 марта 2017 г. в г. Сыктывкаре [8], и другие профильные мероприятия.

Тем не менее ситуация в сфере занятости в Республике Коми ухудшается. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми (далее – Комистат) за январь – ноябрь 2016 г. доля убыточных организаций выросла по сравнению с аналогичным периодом 2015 г. [9]. В связи с этим предприятия вынуждены проводить антикризисные меры, принимать решения о ликвидации (реор-



ганизации) либо сокращении численности штата работников. По данным Комистата, 35 100 человек [10], а по данным Управления Республики Коми по занятости населения (далее – Служба занятости) 7 834 человек [11] не находят применения своим знаниям, умениям, навыкам. В 2013 г. уровень регистрируемой безработицы составил 1,3%, в 2014 г. – 1,2%, в 2015 – 1,5%, в 2016 – 1,6%, на сегодняшний день – 1,8% [12]. Мы видим, что уровень безработицы увеличивается незначительно. Однако, ссылаясь на мнение доктора экономических наук М. Делягина, можно сказать, что официальная статистика не отражает реального положения дел. Происходит это потому, что, во-первых, большинство безработных не обращаются в Службу занятости, а во-вторых, несмотря на то, что число безработных повысилось несущественно, количество вакантных мест снизилось в 5–11 раз в зависимости от региона [13].

В сельских поселениях уровень безработицы гораздо выше – 3,1% [14]. По данным Министерства экономики Республики Коми, в 2016 г. имело место снижение объёмов промышленного производства в целом, увеличение уровня безработицы, увеличение размера государственного долга [15]. Правительством региона предпринимаются меры по выходу из кризиса, но их эффективность невелика по причине недостатка ресурсов.

Экономика сельской местности Республики Коми в условиях кризиса сочетает проблемы в двух основных отраслях: лесной и сельскохозяйственной [16]. Для снижения уровня безработицы на селе Правительством Республики Коми приняты следующие меры: «В прошлом году на содействие занятости жителей села из бюджета республики было направлено 20 млн рублей. Трудоустроены на постоянную работу 2,8 тыс. человек, на временную работу – 7,2 тыс. человек, включая несовершеннолетних. Также в решении вопросов занятости на селе помогает реализация малых или народных проектов, которые одновременно способствуют благоустройству сёл и деревень. На осуществление таких проектов в рамках государственной программы «Содействие занятости населения» из бюджета Коми ежегодно выделяется 6 млн рублей. В 2016 г. был реализован 21 проект [17].

Однако принятых мер недостаточно [18]. С нашей точки зрения, снижению негативных последствий безработицы могло бы способствовать применение потенциала государственно-частного партнёрства и аутсорсинга, которые можно было бы использовать для подготовки и переподготовки кадров, оказания непрофильных услуг и т.д., а также создание условий для роста спроса на товары. Так как спрос на рынке труда производный и зависит от ситуации на рынках товаров и услуг, то уровень занятости возрастёт, а безработицы снизится в том случае, если товарные рынки предъявят больший спрос и для его удовлетворения надо будет



нанять дополнительных работников [19]. Кроме этого, для решения проблем занятости возможно использовать потенциал «дальневосточного гектара».

Однако все эти предложения не способны решить данную проблему кардинально. Дж. М. Кейнс писал: «Хроническая тенденция к неполной занятости, характерная для современного общества, имеет свои корни в недопотреблении...» [20]. Мы разделяем это мнение и считаем, что экономический кризис, являющийся следствием ошибочной экономической политики правительства с одной стороны и ограниченности капитализма, который не предусматривает полной занятости, – с другой, не позволяют полностью решить данную проблему.

* * *

1. Студенческий научный форум: III Общероссийская студенческая электронная научная конференция. – URL: <https://rae.ru/forum2011/14/607> (дата обращения: 19.03.2017).

2. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 298. – URL: <http://base.garant.ru/70643476/> (дата обращения: 19.03.2017).

3. Государственная программа «Содействие занятости населения» на 2013–2020 годы // Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. – URL: <http://www.rosmintrud.ru/employment/employment/286> (дата обращения: 20.03.2017).

4. Государственная программа «Содействие занятости населения» на 2013–2020 годы...

5. Майские указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012. – URL: <http://gurievsk.gov39.ru/index.php/decrees> (дата обращения: 20.03.2017).

6. О базовом центре профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров / Правительство Российской Федерации. – URL: <http://government.ru/orders/selection/405/24818/> (дата обращения: 25.03.2017).

7. Интервью Юрия Крупнова // Партия дела. – URL: <http://partyadela.ru/news/850/> (дата обращения: 25.03.2017).

8. IV Межрегиональная Северная конференция по актуальным вопросам социальной защиты наёмных работников в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территорий // Твоя Воркута. – URL: <http://tvoyavorkuta.ru/index.php?newsid=12300> (дата обращения: 25.03.2017).

9. Занятость и безработица / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми. – URL: <http://>



komi.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/komi/ru/statistics/employment/ (дата обращения: 22.03.2017).

10. Занятость и безработица / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми...

11. О положении на рынке труда Республики Коми: информационный листок на 01.08.2016 // Интерактивный портал службы занятости населения Республики Коми. – URL: [http://komitrud.ru/content/положение на рынке труда](http://komitrud.ru/content/положение_на_рынке_труда) (дата обращения: 19.03.2017).

12. О положении на рынке труда Республики Коми: информационный листок на 01.08.2016...

13. Выступление Михаила Делягина. – URL: <https://www.youtube.com/watch?v=tRVd9Xd6aY0>

14. Информационные листы службы занятости населения Республики Коми / Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Коми. – URL: <http://komitrud.ru> (дата обращения: 20.03.2017).

15. Социально-экономическое развитие Республики Коми в 2016 году: доклад // Министерство экономического развития Республики Коми. – URL: [http://econom.rkomi.ru/content/7731/Доклад СЭР ПК_2016.docx](http://econom.rkomi.ru/content/7731/Доклад_СЭР_ПК_2016.docx) (дата обращения: 17.03.2017).

16. Проблемы региональной политики в условиях социально-экономического кризиса, на примере Республики Коми. – URL: [http://mirznanii.com/a/254453/problemy – regionalnoy – politiki – v – usloviyakh – sotsialno – ekonomicheskogo – krizisa – na – primere – respubliki – komi](http://mirznanii.com/a/254453/problemy-regionalnoy-politiki-v-usloviyakh-sotsialno-ekonomicheskogo-krizisa-na-primere-respubliki-komi) (дата обращения: 17.03.2017).

17. Уровень безработицы на селе / Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Коми. – URL: <http://komitrud.ru> (дата обращения: 17.03.2017).

18. О положении на рынке труда Республики Коми: информационный листок на 01.08.2016...

19. Безработица. – URL: [http://mirznanii.com/a/245569/prichiny – i – metody – borby – s – bezrabotitsey](http://mirznanii.com/a/245569/prichiny-i-metody-borby-s-bezrabotitsey) (дата обращения: 16.03.2017).

20. Проблема безработицы и пути её решения. – URL: <http://megaobuchalka.ru/9/26208.html> (дата обращения: 22.03.2017).



УДК 346.3

А.Н. Костромина,

*студентка III курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – А.В. Облизов,
канд. экон. наук, доцент кафедры
государственного и муниципального
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ПРОФЕССИОНАЛИЗМА ЗАКАЗЧИКА КАК ОСНОВА ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЗАКУПКАМИ

Государственные и муниципальные закупки играют существенную роль в поддержании и улучшении благосостояния страны.

Актуальность темы профессионализма персонала в сфере закупок в настоящее время очевидна всем участникам контрактной системы. Это, в первую очередь, обуславливается нехваткой квалифицированных специалистов в сфере закупок, недостаточным количеством способов повышения квалификации. Мы считаем, что эффективность системы закупок напрямую зависит от профессионализма и квалификации закупочного персонала.

Основным нормативным актом, регламентирующим сегодня осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд, является Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон № 44-ФЗ) [1]. Новшеством этого закона является определение основных принципов контрактной системы.

В ст.9 Закона № 44-ФЗ закреплён один из основных принципов контрактной системы – «принцип профессионализма заказчика». На сегодняшний день закон предусматривает требования к профессиональному уровню контрактных управляющих, специалистов контрактных служб и членов комиссий [2].

Также квалификационные требования, предъявляемые к заказчикам, прописаны в профессиональном стандарте «Специалист в сфере закупок», утверждённом Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 10.09.2015 № 625н [3]. В профессиональном стандарте определены основные трудовые функции, выполняемые специалистами в сфере закупок, а также квалификационные требования. Разработка такого стандарта, по на-



шему мнению, является важным шагом к формированию единых требований к специалистам в сфере закупок.

Полагаем, что достижение высокого профессионализма участников закупочного процесса позволит обеспечить государственные и муниципальные нужды с максимальным достижением результата и меньшими затратами бюджетных средств.

Оценить квалификационные требования помогает система рейтингов и сертификации, широко распространённая за рубежом. Стоит отметить, что эта система начинает развиваться и в России. Сегодня существует Центр добровольной сертификации, зарегистрированный Институтом государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных мероприятий [4]. Он позволяет подтвердить уровень квалификации специалистов в сфере закупок, специализированных организаций и экспертов.

Широкое распространение получают профессиональные сообщества, основные цели которых – общение участников контрактной системы, обмен опытом, консалтинговые услуги и развитие сферы закупок [5]. На наш взгляд, активное участие в деятельности таких профессиональных сообществ является одним из способов повышения уровня профессионализма заказчиков.

По итогам анализа практики реализации контрактной системы и её инфраструктуры нами разработана Диаграмма причинно-следственных связей (см. *рис.*). Она помогает определить группы факторов, влияющих на профессионализм заказчиков. К ним относятся: индивидуальные качества и образование, практический опыт, внешние факторы, организация и научно-методическое сопровождение. Необходимо понимание того, что повышение профессионализма участников закупочной системы требует работы не со следствием, а с причинами, т.е. воздействовать на факторы, влияющие на ситуацию по направлению. Причём реализация ряда предложений возможна в ближайшее время, если не на уровне страны в целом, то на уровне региона точно.

Исходя из проведённого анализа, мы предлагаем следующие рекомендации по совершенствованию контрактной системы в Республике Коми:

- создание Центра независимой оценки профквалификации на уровне Республики Коми. Предполагается, что данный Центр должен создать условия для повышения профессионализма трудовых ресурсов, стимулирования работников к повышению своей квалификации;

- создание сайта, где будет размещён реестр по закупкам Республики Коми. В этот реестр могут включаться специалисты в сфере закупок, получившие дополнительное профессиональное образование или сертификат о подтверждении квалификации, специализированные организации

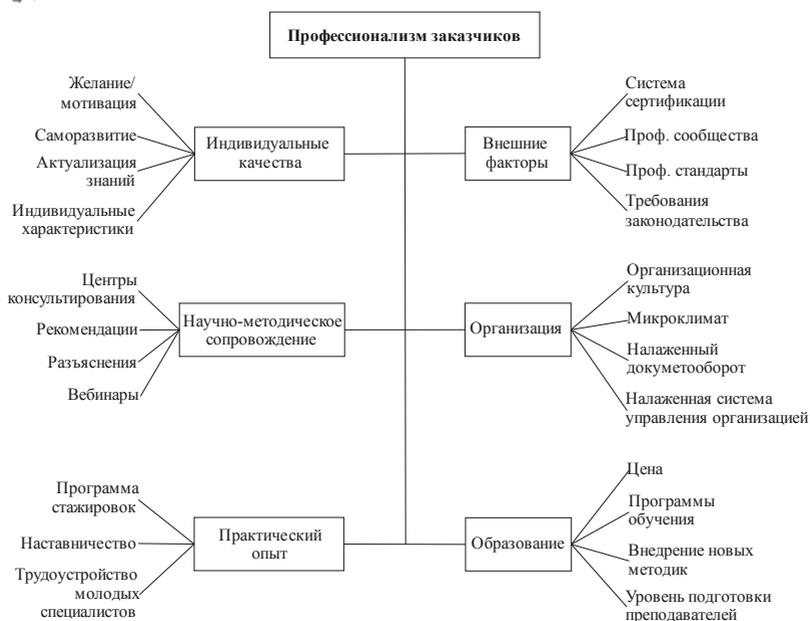


Рис. Диаграмма причинно-следственных связей

и эксперты. Это поможет решить проблему формирования кадрового резерва, а также привлечения профессионалов;

- создание профессионального сообщества сайта в сфере закупок на уровне Республики Коми позволит не только объединить всех закупщиков, но и будет способствовать повышению уровня их профессионализма. На сайте могут быть размещены разъяснения Министерства финансов Республики Коми по заполнению отчётных документов, разработке процедурной документации и иное. Это поможет не только избежать ошибок заказчиков и сэкономить время, но и повысить эффективность производимых закупок;

- внедрение института наставничества в организациях. Это поможет решить сразу несколько проблем: ускорить период адаптации вновь прибывших сотрудников, подготовить специалистов для своей организации;

- разработка программы дополнительного профессионального образования «Управление государственными и муниципальными закупками» для студентов. Важно, чтобы обучающиеся на этом направлении имели возможность получить все необходимые теоретические знания, а самое главное – пройти стажировку и приобрести практические навыки, требуемые для дальнейшей работы. На наш взгляд, такая программа дополнитель-



ного образования не только будет способствовать решению проблемы нехватки квалифицированных кадров в сфере закупок, но и повысит уровень трудоустройства студентов;

- введение в программы дополнительного профессионального образования модуля «Основы делопроизводства». В программу этого модуля войдёт обучение правильному оформлению документации, ведению реестра документов, налаживанию документооборота в организации и иное. А также включение в данные программы модуля «Основы управления», в котором будет заложена информация об основных методах выстраивания взаимодействий между структурными подразделениями, основах выстраивания управления в организации, основах делового общения;

- разработка Министерством финансов Республики Коми и Министерством экономики Республики Коми системы информационно-методической поддержки, основной целью которой станет проведение мероприятий по недопущению ошибок при работе в сфере закупок, а также создание системы непрерывного повышения квалификации через вебинары, которая будет способствовать повышению уровня профессионализма заказчиков.

Как мы видим, проблема профессионализма специалистов в сфере закупок является очень актуальной. Происходит постоянное развитие закупочной деятельности, появляются новые требования к ней. Для качественного и эффективного осуществления закупок необходимы профессиональные кадры. Существующие сегодня механизмы повышения профессионализма персонала в сфере закупок могут быть доработаны в соответствии с предложенными рекомендациями.

* * *

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст.1652.

2. *Галанович А.В.* Профессионализм заказчика как принцип контрактной системы в сфере закупок // Юрист. – 2014. – № 12.

3. Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок»: приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.09.2015 № 625н. – URL: www.pravo.gov.ru

4. Официальный сайт Системы добровольной сертификации в сфере закупок товаров, работ и услуг. – URL: росзакупки.рф

5. *Дёгтев Г.В.* Профессионализм заказчика как стратегия развития современной закупочной деятельности // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 2.



УДК 338.1(480)

К.Р. Кривых,

*студентка II курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – А.К. Гагиева,
д-р ист. наук, профессор кафедры
управления информационно-документационными
и социально-политическими процессами
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ВЛИЯНИЕ ГЕОГРАФИЧЕСКОГО ФАКТОРА НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ФИНЛЯНДИИ

Сегодня географию определяют в качестве важнейшего фактора, влияющего на политическое, социально-экономическое, культурно-историческое становление и развитие того или иного государства. Безусловно, в историческом аспекте социального и экономического развития государств, в судьбе любого социума большую роль играет природно-климатический, а если рассматривать шире – географический фактор или, другими словами, связь образования государств с географическим положением страны и её регионов, а также другими физико- и экономико-географическими факторами [1].

С одной стороны, территориальное устройство любой страны носит искусственный характер. Это означает, что оно определено людьми, властью, по субъективной воле. Однако, с другой стороны, оно всегда зависит от неких объективных оснований, к которым также следует отнести природно-географические условия [2].

В данной статье мы рассматриваем особенности природно-географического положения Финляндии и его влияние на экономическое развитие государства. На наш взгляд, это особенно важно для внешних экономических отношений с другими странами, например для торговли. Следует отметить, что ни одна страна в мире не может развивать экономику или отдельные экономические составляющие без взаимодействия с другими странами. Финляндия в этом смысле является показательным примером.

Для того чтобы выявить особенности влияния географического положения и природно-климатических условий на развитие экономики Финляндии, мы разделили природно-географические факторы на несколько видов: географическое положение страны, ландшафт и рельеф, внутренняя водная сеть, полезные ископаемые, а также климат.



Географическое положение Финляндии – важная характеристика экономико-географического потенциала. Оно даёт нам представление о природных и социально-экономических особенностях страны [3]. Так, Финляндия располагается между $70^{\circ}5'30''$ и $59^{\circ}30'10''$ северной широты и $20^{\circ}33'27''$ и $31^{\circ}35'20''$ восточной долготы. На юге и западе омывается водами Балтийского моря, его заливами – Финским и Ботническим. Если рассматривать длину береговой линии без учёта извилистости, то она составляет около 1 100 км. На востоке Финляндия граничит с Россией (примерная длина границ 1 269 км), на северо-западе – со Швецией (586 км) и на севере – с Норвегией (716 км) [4].

В связи с этим можно сделать вывод о том, что Финляндия, имея выход к морю, взаимодействует со многими мировыми державами, также имеющими выход к морям. Так в Финляндии функционируют 52 порта. Один из них – в столице Хельсинки. Через него в страну ввозится разнообразная продукция: от продуктов питания до металлургических изделий. Помимо этого, активно действует экспорт товаров (лес, бумага, продукты животноводства) [5].

Финский ландшафт привлекает внимание тем, что ещё 10 тыс. лет назад нынешняя территория Финляндии была покрыта ледником, поэтому здесь нет широких рек, высоких гор, крутых скальных берегов. Общими словами можно сказать о том, что ландшафт Финляндии характеризуется некрупными, мягкими чертами [6]. При этом в Финляндии есть прекраснейшие природные места, большие леса, чистейшие озёра и всё это привлекает туристов. Поэтому финская туристическая индустрия способствует экономическому развитию страны. Туризм для Финляндии – это отрасль, которая оказывает сильное влияние на занятость. В этой сфере существуют разные направления деятельности для местных жителей (транспортные услуги, обслуживание недвижимого имущества и т.д.) [7].

Финляндия считается страной «тысяч озёр», многие учёные пытались подсчитать их действительное количество. В связи с тем, что очень проблематично разграничить одно озеро от другого в извилистых водных системах, в довоенной Финляндии насчитывали примерно 61 964 озёр, а в современной – около 55 000 [8]. Самое крупное и известное озеро Сайма находится на юго-востоке Финляндии. Оно имеет важное значение для страны, т.к. по нему сплавляют лес и транспортируют различные грузы в те районы, где нет железных и автомобильных дорог [9].

Кроме этого, в Финляндии много рек, на которых сооружены гидроэлектростанции, обеспечивающие многократное использование речных вод, до того как они попадут в воды Мирового океана [10]. В качестве примера можно привести каскад Вуоксинских ГЭС, являющийся ключевым источником энергоснабжения Карельского перешейка [11].



Ещё один природно-географический фактор, влияющий на экономику Финляндии, – полезные ископаемые. В этом отношении природные ресурсы страны разнообразны. Здесь найдены медные, железные руды, а также молибденовые и цинковые. В последние годы ведутся интенсивные поиски минералов и руд, которые имеют промышленное значение (хром, уран, никель, железная руда и др.) [12].

Однако настоящим богатством Финляндии считается «зелёное золото». Страна занимает третье место после России и Швеции по лесным массивам в Европе [13]. К сведению, леса составляют 87,3% территории Финляндии, преимущественно здесь произрастают леса таёжного типа (берёза, сосна, ель), а южнее – с примесью широколиственных пород [14].

Значимой частью национальной экономики является лесопромышленная отрасль. *Stora Enso*, *UPM-Kymmene* и *Metsäliitto Group* – главные комплексы лесной промышленности Финляндии. Также они входят в десятку крупнейших лесопромышленных компаний мира [15].

Не секрет, что климатические условия играют большую роль в развитии сельскохозяйственной структуры. Так, на востоке и севере Финляндии преобладает умеренный континентальный климат, а на юго-западе – умеренный морской [16]. Это означает, что условия для развития сельского хозяйства мало благоприятны. К сведению, 1/3 территория Финляндии располагается за Полярным кругом, а более плодородные почвы страны заняты лесами [17]. Но несмотря на природно-климатические факторы, затрудняющие развитие сельского хозяйства, ведутся плановые работы для поддержания малого и среднего бизнеса в этой сфере. В частности, в фермерских хозяйствах процветает животноводство, поэтому в стране развито и молочное производство. Ярким примером является концерн «*Valio*», образованный в 1905 г. с целью экспорта финского масла за рубеж [18].

Таким образом, приведённые данные позволяют утверждать, что финская экономика напрямую зависит от географических характеристик страны. Экономико-географические показатели находятся в тесной взаимосвязи с природными условиями территории Финляндии.

* * *

1. *Асанова Г.К.* Влияние географического положения на исторические процессы зарождения и особенности государственности. – URL: http://www.rusnauka.com/16_EISN_2015/Istoria/2_193866.doc.htm (дата обращения: 18.03.2017).

2. *Маркосян А.Х., Петросян М.А.* Влияние географических факторов на экономическое развитие стран. – URL: <http://www.ca-c.org/journal/2011-03-rus/16.shtml> (дата обращения: 18.03.2017).



3. Природные условия и население Земли. Географическое положение. – URL: <http://3ys.ru/prigodnye-usloviya-i-naselenie-zemli/geograficheskoe-polozhenie.html> (дата обращения: 18.03.2017).
4. Энциклопедия стран мира / глав. ред. Н.А. Симония; редкол. В.Л. Макаров, А.Д. Некипелов, Е.М. Примаков. – М.: Экономика, 2004. – С.295.
5. Морские порты Финляндии. – URL: <http://nextseat.ru/articles/morskie-porty-finlyandii> (дата обращения: 18.03.2017).
6. Природа и ландшафт Финляндии. – М.: Либрис. – С.5.
7. Индустрия туризма в Финляндии. – URL: <http://www.webeconomy.ru/index.php?page=cat&newsid=1700&type=news> (дата обращения: 18.03.2017).
8. Природные условия. Финляндия. – URL: <http://www.geoguides.ru/guides-884-5.html#> (дата обращения: 19.03.2017).
9. Финляндия. Энциклопедия Кругосвет. – URL: <http://www.krugosvet.ru/node/40390> (дата обращения: 19.03.2017).
10. Природные условия. Финляндия...
11. Каскад Вуоксинских ГЭС. – URL: <http://www.myenergy.ru/russia/objects/hpp/vuoksinskiye/> (дата обращения: 19.03.2017).
12. Природные ресурсы Финляндии. – URL: <http://hammerdv.ru/transportation-companies/224.html> (дата обращения: 19.03.2017).
13. Природные ресурсы Финляндии...
14. Энциклопедия стран мира... – С.295.
15. Использование лесов в Финляндии. Национальное лесное агентство. – URL: <http://nacles.ru/использование-лесов-в-финляндии> (дата обращения: 19.03.2017).
16. Энциклопедия стран мира... – С.295.
17. Хозяйство финнов. Этнографический блог о народах и странах мира их истории и культуре. – URL: <http://lib7.com/evropa/859-hozjaistvo-finnov.html> (дата обращения: 19.03.2017).
18. История о компании Valio. – URL: <http://www.valio.ru/> (дата обращения: 19.03.2017).



УДК 94

К.Р. Кривых,

*студентка II курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Е.Г. Юшкова,
ст. преподаватель кафедры управления
информационно-документационными
и социально-политическими процессами
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

BOSTON TEA PARTY: SOURCE, CONSEQUENCES, SIGNIFICANCE

As a rule, epochal events in the world occur after some mysterious circumstances launch processes for changing history. For example, the only shot of the cruiser Aurora in 1917 radically changed the fate of Russia, the assassination of the Archduke Franz Ferdinand served as a signal for the outbreak of the World War I, and the famous Boston Tea Party became the impulse for the American people to fight for independence.

The work is to study the significance of reasons, consequences, and importance of the events in history while investigating this or that issue. In this paper we consider history and information about the events of the Boston Tea Party. It is thought to be a pre-revolutionary incident and direct protest by colonists in Boston against the Tea Tax that had been imposed by the British government [1]. We are interested in examining this topic because this event served as the beginning of the struggle for independence. We need to understand prerequisites for it, its significance and consequences. Besides, it is important for the students who study history of the US to understand the origin of social and political issues in this country.

Let us start by considering some facts. It is common knowledge that the Boston Tea Party took place on December 16, 1773 [2]. But many people didn't pay much attention to the event, its significance and consequence of the historical incident. Among other things, the significance of reasons, consequences, and importance of the events in history is of great concern for a person who studies them.

Actually, reason is the capacity for consciously making sense of things, applying logic, establishing and verifying facts, and changing or justifying practices, institutions, and beliefs based on new or existing information. It is closely associated with such characteristically human activities as philosophy, science,



language, mathematics, and art and is normally considered to be a definitive characteristic of human nature. Reason, or an aspect of it, is sometimes referred to as rationality.

As for consequence, it is the result of an incident that could affect the achievement of the goals of any state.

And significance is a subjective indicator of value. As a concept, importance is the recognized attribution of a subject's significance or value as defined by a perspective. In its most basic form, importance is used to define subjects that are essential and relevant from those that are not. A subject that is defined as of having no importance is often seen as having no value.

First of all, we have tried to find out the origin of the Boston Tea Party. It is attributed to economical and political problems. Put it simply, the Boston Tea Party happened as a result of «taxation without representation», yet the cause is more complex than that. The American colonists believed Britain was unfairly taxing them to pay for expenses incurred during the French and Indian War. Additionally, colonists believed Parliament did not have the right to tax them because the American colonies were not represented in Parliament [3].

Since the beginning of the 18th century, tea had been regularly imported to the American colonies. By the time of the Boston Tea Party, it has been estimated American colonists drank approximately 1.2 million pounds of tea each year. Britain realized it could make even more money off of the lucrative tea trade by imposing taxes onto the American colonies. In effect, the cost of British tea became high, and, in response, American colonists began a very lucrative industry of smuggling tea from the Dutch and other European markets. These smuggling operations violated the Navigation Acts which had been in place since the middle of the 17th century. The smuggling of tea was undercutting the lucrative British tea trade. In response to the smuggling, in 1767 Parliament passed the Indemnity Act, which repealed the tax on tea and made British tea the same price as the Dutch [4]. The Indemnity Act greatly cut down on American tea smuggling, but later in 1767 a new tax on tea was put in place by the Townshend Revenue Act. The act also taxed glass, lead, oil, paint, and paper. Due to boycotts and protests, the Townshend Revenue Act taxes on all commodities except tea were repealed in 1770. In 1773, the Tea Act was passed and granted the British East India Company a monopoly on tea sales in the American colonies. The smuggling of tea grew rampant and was a lucrative business venture for American colonists, such as John Hancock and Samuel Adams. The Townshend Revenue Act tea tax remained in place despite proposals to have it waived. American colonists were outraged over the tea tax. They believed the Tea Act was a tactic to gain colonial support for the tax already enforced [5]. The direct sale of tea by agents of the British East India Company to the American colonies undercut



the business of colonial merchants. The smuggled tea became more expensive than the British East India Company tea. Smugglers like John Hancock and Samuel Adams were trying to protect their economic interests by opposing the Tea Act, and Samuel Adams sold the opposition of British tea to the Patriots on the pretext of the abolishment of human rights by being taxed without representation [6].

Concerning the consequences of the Boston Tea Party, we met with some interesting facts. News at that time were spread slowly. First they reached New York and caused a surge of enthusiasm for all the inhabitants of the British North American colonies. In London, people learned about the incident only after three months. «Boston Tea Party» was characterized as a rebellion by the British government that, in general, is in line with the truth. The decision followed an early and hard. They were to block Boston, to impose an embargo on trade with Massachusetts, to remove the local administration and to establish martial law. General Thomas Gage was appointed the new governor. Decisions are generally true, but they proved difficult to implement [7].

Regarding the significance of the the Boston Tea Party, the event is appeared to have become an important lesson for American authorities. By decision of the Massachusetts Provincial Congress an armed resistance broke out. The slogan «Freedom or Death», uttered by Patrick Henry in Virginia, found an echo in the hearts of Bostonians, and later all those who now consider themselves Americans. Gage did not help even the reinforcements arrived from England, commanded by William Howe. A full-scale war for independence began in the spring of 1775.

Of course, the separation from the metropolis North American colonies wouldn't have happened due to drowning in the depths of the sea tea party, even if it had been big.

But ironically, «Boston Tea Party» occurred only for economic reasons, and it demonstrated the inability of the British to keep remote areas, showing the will to independence [8].

In conclusion, I would like to add that the Boston Tea Party appears to have become the beginning of the revolution in the United States. We have studied the materials on this event, having analyzed a lot of historical data. Also, we are more and more convinced that the study of the background, consequences and significance of the event is an integral part for clarifying the actions of the event itself.

* * *

1. The Boston Tea Party // Land of the Brave. – URL: <https://www.land-of-thebrave.info/boston-tea-party.htm> (date of applicant: 12.03.2017).



2. Boston Tea Party Facts // Boston Tea Party Ships & Museum. – URL: <https://www.bostonteapartyship.com/boston-tea-party-facts> (date of applicant: 22.03.2017).

3. The Boston Tea Party // Totally History. – URL: <http://totallyhistory.com/the-boston-tea-party/> (date of applicant: 23.03.2017).

4. United States History // My English Pages. – URL: http://www.my-englishpages.com/site_php_files/countries-usa-history.php (date of applicant: 23.03.2017).

5. United States History // My English Pages...

6. History of USA // Maps of World. – URL: <http://www.mapsofworld.com/usa/history.html> (date of applicant: 23.03.2017).

7. Events in History: The Boston Tea Party // Tipings. – URL: <http://tipings.com/en/pages/106897> (date of applicant: 23.03.2017).

8. Boston Tea Party // Internet Encyclopedia of History. – URL: http://www.daviddarling.info/encyclopedia_of_history/B/Boston_Tea_Party.html (date of applicant: 24.03.2017).



Е.В. Кручинина,

студентка II курса ФГБОУ ВО

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – В.В. Воробьёв,

канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой

уголовного права и криминологии ФГБОУ ВО

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»)

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ ПРАВА ЗАНИМАТЬ ОПРЕДЕЛЁННЫЕ ДОЛЖНОСТИ ИЛИ ЗАНИМАТЬСЯ ОПРЕДЕЛЁННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Уголовное наказание в виде лишения права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью имеет длительную историю в уголовном законодательстве России. Упоминание об этом виде наказания можно встретить уже со времён создания древнерусского государства. Такое наказание предусматривалось в Соборном Уложении 1649 г., Уложении о наказаниях 1845 г., Уложении 1903 г. и др.

Согласно ст.47 Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) рассматриваемый вид наказания состоит «в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определённой профессиональной или иной деятельностью» [1]. Некоторые учёные отмечают 2 диспозиции в ст.47 УК РФ: запрет занимать должности, запрет заниматься деятельностью [2]. Однако такое мнение нередко подвергается критике, т.к. данный вид наказания следует интерпретировать как лишение только этих двух прав [3]. Такое расхождение мнений обусловлено разъяснением, данным в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О практике применения назначения судами Российской Федерации уголовного наказания», где обращено внимание на то, что «лишение права занимать определённые должности состоит в запрещении занимать должности только на государственной службе или в органах местного самоуправления», а «лишение заниматься определённой деятельностью может выражаться в запрещении заниматься как профессиональной, так и иной деятельностью... (педагогическая, врачебная, управление транспортом и т.д.)» [4].

Не реже критикуется поправка, внесённая в УК РФ в 2014 г, в результате которой слова «лишение права “управлять транспортным сред-



ством» были заменены словами «занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью» [5]. Исследование судебной практики по данной категории уголовных дел показывает, что фигурирующие в них лица, управляющие транспортным средством, в большинстве случаев являлись водителями-любителями, реже управление транспортным средством было их профессией [6]. Таким образом, управление транспортным средством – это специальное право, которое даётся на основе разрешения (удостоверения) управлять транспортным средством, а не право заниматься профессиональной и иной деятельностью, что также доказывается определением слова «деятельность» в Большом толковом словаре (занятие в какой-либо области) [7].

В данном случае также интересны рассуждения Н. Мирошниченко о соотношении понятий «запрет права» и «запрет деятельности». Так, он говорит о том, что если речь идёт о деятельности, то деятельность эта должна осуществляться на основании специального разрешения, удостоверяющего соответствующим документом. Такой вывод делается на основании того, что по окончании срока лишения такого права водительские права возвращаются владельцу без сдачи повторного экзамена, т.е. право управления транспортным средством в период действия наказания остаётся, только пользоваться им запрещено [8].

Говоря об особенностях назначения наказания в виде лишения права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью, следует задаться вопросом о формулировке вида должности и наличия либо отсутствия необходимости уточнять его вид в приговоре. В Постановлении Пленума Верховного Суда «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания» указано, что «...в приговоре необходимо указывать не конкретную должность... либо категорию и/или группу должностей по соответствующему реестру должностей..., а определённый конкретными признаками круг должностей, на который распространяется запрещение (например, должности, связанные с осуществлением функций представителя власти...)» [9]. Понимается, что данный вид наказания может быть применён только к лицу, которое обладало таким правом на момент преступления, и не важно, что на момент вынесения приговора эту должность лицо утратило. Например, педагог, осуждённый за развратные действия и уже уволенный на момент вынесения приговора, далее уже не может осуществлять профессиональную деятельность в каком-либо другом учреждении или на другой должности.

Определённые трудности в судебной практике вызывает понимание иной деятельности. В.П. Малков в своей статье пишет, что «под иной деятельностью следует понимать выполнение управленческих функций



коммерческой и иной организации, т.е. постоянное, временное либо по специальному полномочию выполнение организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в коммерческой организации независимо от формы собственности, а также в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением» [10]. Таким образом, к иной деятельности относится предпринимательская деятельность и иная экономическая деятельность, для осуществления которой необходимо разрешение (лицензия, регистрация).

В ходе анализа применения уголовного наказания в виде лишения права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью как вид обнаружилось немало разногласий в самом определении вида наказания, а также в применении его судами. Наиболее спорным оказалось лишение права управления транспортным средством, которое в законодательстве в области видов наказания определяется как иная деятельность, что противоречит самой дефиниции деятельности. На наш взгляд, было бы правильнее определить вид наказания, указанный в ст.47 УК РФ, как «лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью, в том числе лишение специального права».

* * *

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 17.03.2017) // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.2954.

2. Малков В.П. Назначение наказания в виде лишения права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью // Военно-юридический журнал. – 2006. – № 10. – С.10–18.

3. Агильдин В.В. Лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью как вид наказания по УК РФ // Юридический мир. – 2011. – № 2. – С.16–21.

4. О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22.12.2015 № 58 (ред. от 29.11.2016) // Рос. газета. – 2015. – 29 дек.

5. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения: федеральный закон от 31.12.2014 № 528 // Собр. законодательства РФ. – 2015. – № 1. – Ст.81.

6. Воскресов Б.Н. Лишение права управлять транспортным средством как разновидность уголовного наказания // Российский следователь. – 2015. – № 18. – С.23–29.



7. Большой толковый словарь. – URL: <http://gramota.ru/slovari/dic/?word> (дата обращения: 20.03.2017).

8. *Мирошниченко Н.В.* Лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью // Уголовное право. – 2014. – № 1. – С.52.

9. О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22.12.2015 № 58 (ред. от 29.11.2016)...

10. *Малков В.П.* Назначение наказания в виде лишения права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью...



УДК 343.25

М.В. Кулакова,

*студентка II курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Т.Г. Петрова,
преподаватель кафедры уголовного права
и криминологии ГОУ ВО КРАГСиУ)*

СМЕРТНАЯ КАЗНЬ КАК МЕРА НАКАЗАНИЯ В РОССИИ: НЕКОТОРЫЕ ДИСКУССИОННЫЕ ВОПРОСЫ

Смертная казнь – исключительная мера наказания, которая устанавливается только за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь [1]. В Конституции РФ смертная казнь закреплена в ч.2 ст.20: «смертная казнь впредь до её отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей» [2].

Смертная казнь существует много веков. Истоком смертной казни стал обычай кровной мести, в основе которого лежал принцип талиона: кровь за кровь, зуб за зуб. Наглядный пример такой мести – история княгини Ольги, которая отомстила племени древлян за смерть своего мужа – князя Игоря [3].

На протяжении истории Российского государства смертную казнь то отменяли, то возвращали вновь.

Первое упоминание в законодательстве о самом суровом наказании находится в Двинской уставной грамоте Василия I (1397). Со временем список преступлений, за которое могла назначаться смертная казнь, значительно увеличилось. Так, появилась Псковская судная грамота 1467 г., спектр наказаний в которой был расширен. Но стоит отметить, что в данных документах не предусматривалась смертная казнь за преступления, направленные против личности. Суровому наказанию подвергались субъекты общества, противозаконные действия которых были направлены на имущество. С течением времени круг преступлений снова расширился и в Судебнике 1497 г. уже договаривались преступления против личности (убийство). При правлении Ивана IV Грозного исключительная мера наказания пользовалась популярностью: в этот период (действие Судебника 1550 г.) было казнено примерно 4 тыс. человек, что вынудило следующего правителя государства Бориса Годунова в дальнейшем ввести мораторий



на смертную казнь сроком на 5 лет. Принятое Земским Собором Соборное Уложение 1649 г. закрепляло смертную казнь за государственные преступления. Главная цель – недопущение повторения событий Смутного времени. Данный закон характеризуется ужесточением процедуры казни. С целью устрашения общества казнь проводилась на площадях, при большом количестве народа. Новая эпоха в истории смертной казни началась с восшествием на престол Елизаветы Петровны в 1741 году. Елизавета в Сенатском Указе от 1744 г. повелела прекратить исполнение смертных казней. Лишение жизни как наказание применялось в трёх случаях: за государственные, карантинные и военные преступления. За другие виды преступлений смертная казнь заменялась пожизненной ссылкой на каторгу после публичного наказания кнутом и клеймения.

Екатерина II не приветствовала данную меру наказания, т.к. считала, что широкое применение смертной казни не оказало положительного влияния на общество. Императрица была уверена, что при условиях социальной стабильности смертная казнь нецелесообразна.

При правлении Николая II было казнено примерно 40 человек. С 1891 г. казнь не назначалась ни разу, но в годы Первой русской революции 1905–1906 гг. было расстреляно приблизительно 5 тыс. человек [4].

В 1917 г. Государственная Дума отменила смертную казнь. От высшей меры наказания обещали отказаться и большевики, но уже в скором времени они ввели «красный террор». В период пика «красного террора» за 5 месяцев 1918 г. (с августа 1918 г. по январь 1919 г.) было расстреляно 4 840 человек. Смертная казнь в российском государстве в период с 1917 по 1922 г. дважды отменялась (в октябре 1917 г. – почти на 4 месяца, в январе 1920 г. – примерно на такой же срок), но в обоих случаях отмена носила сугубо формальный характер.

В 1922 г. был принят Уголовный кодекс РСФСР, предусматривающий применение смертной казни в 38 случаях. При этом смертная казнь не применялась в отношении несовершеннолетних и беременных женщин [5].

В середине 30-х гг. XX в. в СССР начались массовые политические репрессии. С 1937 по 1940 г. было вынесено большое количество смертных приговоров по политическим обвинениям. Двадцать шестого мая 1974 года И. Сталин официально отменил смертную казнь, но позже её восстановил. С 1962 по 1990 г. были казнены примерно 21 тыс. человек.

Шестнадцатого мая 1996 г. президент Б.Н. Ельцин издал Указ «О поэтапном сокращении применения смертной казни в связи с вхождением России в Совет Европы» [6].



По данным СМИ, последняя казнь была осуществлена в Бутырке в августе 1996 года. Казнили зоотехника Московского конного завода № 1 С. Головкина, признанного виновным в 40 изнасилованиях и убийствах мальчиков на территории Московской области. По другим данным, последний приговорённый к высшей мере наказания был расстрелян 2 сентября 1996 г., но какая-либо другая информация об этом лице в открытых источниках не обнаружена [7].

За многие века становления российского уголовного законодательства учёные, писатели, общество в целом до сих пор не пришли к единому мнению по поводу применения смертной казни в России. Сложилось 2 теоретические позиции по поводу сохранения и применения исключительной меры наказания в уголовном законе. Сторонники смертной казни утверждают, что данный вид наказания способен утратить опасных субъектов общества и тем самым предотвратить совершение новых преступлений. Также они считают, что смертная казнь восстанавливает справедливость, является единственным равноценным воздаянием за совершённое общественно-опасное деяние. Как писал Н.А. Стручков, наказание – это кара за совершённое противоправное и запрещённое законом деяние, которое повлекло за собой возмездие за причинённое зло. И вряд ли можно уйти от такой оценки наказания, она соответствует элементарным представлениям о морали [8].

Сторонники отказа от исключительной меры наказания утверждают, что смертная казнь есть варварство, она порождает жестокость, легализованные пытки, которые приносят мучения [9]. Наиболее веским аргументом в пользу отмены смертной казни является несовершенство правовой системы и аппарата привлечения к ответственности, что говорит о том, что избежать ошибок не удастся и будут происходить казни невиновных. «Только Всевышний может забрать жизнь, ибо именно Он её человеку даёт; этого не вправе делать государство, значит, смертная казнь глубоко безнравственна», – твердят аболиционисты [10].

Таким образом, споры об отмене или сохранении смертной казни не утихают и в настоящее время. Следует отметить, что данная мера наказания, не будучи закреплённой в российском законодательстве, фактически применялась на практике, что обусловлено важной ролью обычая. К сожалению, в настоящее время рост преступности является ярким фактором современной жизни общества. Однако его причина кроется отнюдь не в смягчении вида наказания или отмене смертной казни, отсутствии сильного аппарата предупреждения и предотвращения совершения преступления, допущении многочисленных ошибок правоохранительными органами и судьями.



* * *

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.59.
2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Рос. газета. – 1993. – 25 дек.
3. *Шестакова А.С.* Процесс развития и применения смертной казни в России // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. – 2014. – № 3(11). – С.171–176.
4. *Шелкопляс Н.А.* Смертная казнь в России: история становления и развития (IX – середина XIX в.). – Минск: Амалфея, 2000.
5. Уголовный кодекс РСФСР от 27.10.1960 № 40 (ред. от 30.07.1996). – URL: <http://www.consultant.ru/>
6. О поэтапном сокращении применения смертной казни в связи с вхождением России в совет Европы: указ Президента РФ от 16.05.1996 № 724. – URL: <http://www.consultant.ru/>
7. URL: pravo.ru/process/view/31721
8. *Стручков Н.А.* Уголовная ответственность и её реализация в борьбе с преступностью. – Саратов, 1978.
9. *Кизилов А.Ю.* Смертная казнь: апология. – М.: ЮРИСТ, 2003.
10. *Иващенко Е.П.* О криминалистике и не только. – М.: Проспект, 2016.



УДК 329.7

В.В. Куц,

*студент IV курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Ф.Ж. Суркина,
канд. полит. наук, профессор кафедры
государственного и муниципального управления
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

«БУРЯ В СТАКАНЕ»: СПЕЦИФИКА МЕСТНОГО ПРОТЕСТА

Любая протестная акция в некоторой степени является местной, т.к. происходит на территории конкретного муниципального образования и санкционируется его администрацией. При этом большинство политологов и социальных психологов изучают массовые протестные акции в разрезе страны и региона, оперируя такими общими категориями как «власть» и «общество» [1]. Очевидно, что всякий глобальный протест складывается из множества локальных акций, основой которых является участие в них конкретного человека со всем объёмом побудительных мотивов и требований. Целью данной работы является изучение специфики протеста на низовом уровне через рассмотрение частных случаев участия в протестных акциях, что позволит сформировать согласованную политику по управлению протестной активностью органами местного самоуправления.

Актуальность выбранной темы обусловлена усилением протестной активности, наблюдаемым весной 2017 года. Последняя всероссийская протестная акция к моменту написания данной статьи – антикоррупционные митинги 26 марта 2017 г., прошедшие в десятках городов России. Нами детально рассмотрен несанкционированный пикет, состоявшийся на территории МО ГО «Ухта» в тот же день. Автору удалось лично интервьюировать организатора митинга и одного из заявителей, относящихся к разным возрастным и социальным группам.

Законодательство о публичных мероприятиях в Российской Федерации состоит из нескольких элементов (на примере Республики Коми):

1. Конституция Российской Федерации (ст.31) – гарантирует гражданам РФ право собираться мирно;
2. Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 № 54-ФЗ – вводит процедуру согласования публичных мероприятий, раскрывает содержание форм публичных акций;

© Куц В.В., 2017



3. Закон Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми» от 29.11.2012 № 91-РЗ – вводит перечень мест, где проведение публичных мероприятий запрещено;

4. Постановление Правительства Республики Коми от 25.12.2012 № 598 – фиксирует места, где проведение публичного мероприятия возможно без согласования.

Согласно Федеральному закону от 19.06.2004 № 54-ФЗ публичное мероприятие – это открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики [2].

В приведённом определении перечислены формы публичных мероприятий, также в законе закреплён подвид пикета – одиночный пикет, уведомление о котором подавать не нужно, в отличие от остальных форм публичных мероприятий.

Анализ законодательства о массовых мероприятиях показывает, что нормы, принимаемые в развитие дополнений положений Конституции РФ, не соответствуют её духу и ограничивают свободу собраний. Имеет место правовой казус, при котором публичные мероприятия не могут быть запрещены, но могут быть не согласованы, что по сути равно запрещению, т.к. участие в несанкционированных публичных акциях является административным правонарушением [3].

Официальное определение понятия «публичное мероприятие» содержит обязательный атрибут мероприятия – цель, которая формируется и заявляется под воздействием побудительных мотивов. Анализ массовых мероприятий новейшей истории России (1991–2017) позволяет условно классифицировать побудительные мотивы на 4 группы:

- социальные вопросы (митинги против отмены компенсации платы за детский сад в Республике Коми);
- политические вопросы (митинги в защиту 31-й статьи Конституции РФ);
- экономические вопросы (протесты дальнбойщиков в России 2016–2017 гг.);
- экологические вопросы (митинги в защиту Химкинского леса).

По уровню организации и охвату участников публичные мероприятия можно разделить на 3 категории:



- всероссийские акции;
- региональные акции;
- местные акции.

Отметим, что региональные акции могут быть частью всероссийских, местные – частью региональных или всероссийских акций.

Публичные акции 26 марта 2017 г. были заявлены в 99 городах России: митинги были согласованы в 21 городе, не согласованы – в 72 [4]. Поводом для всероссийской публичной акции стал фильм Фонда борьбы с коррупцией (далее – ФБК) А. Навального, сюжет которого рассказывает о предполагаемых коррупционных схемах, связанных с Председателем Правительства РФ Д. Медведевым. За официальным выходом фильма последовал призыв А. Навального «потребовать ответа на улице» – организовать публичные акции в городах России. Аналогичная акция в форме несогласованного пикета прошла и в Ухте.

На территории МО ГО «Ухта» функции по приёму уведомлений о проведении публичного мероприятия возложены на отдел информации и связей с общественностью Управления информации, обеспечения деятельности Совета МО ГО «Ухта» и социальной работы администрации МОГО «Ухта». Публичные уведомления о митингах и пикетах подавали 2 гражданина – учащийся 10 класса М. Свирин и индивидуальный предприниматель О. Харинова с иными заявителями. По разным причинам ни один из пикетов и митингов согласован не был, в том числе в местах, где при соблюдении ряда условий уведомление не требуется. Причинами отказа, помимо прочего, значились: уборка снега в месте проведения пикета, проведение ранее согласованных публичных акций в месте и во время, аналогичных заявленному.

Несмотря на отсутствие согласования со стороны администрации МО ГО «Ухта» пикет состоялся в одном из мест, заявленном О. Хариновой, – на площадке у дома быта «Сервис» в центре города. Начало акции было запланировано на 14:00. В назначенное время в указанном месте собрались пикетчики, максимальное число которых по итогам пикета составляло около 60 человек, случайные прохожие, ставшие зрителями публичной акции, репортёры местных СМИ и блоггеры. Большую часть участников акции (около 75%) составляли школьники и студенты. Собравшиеся на площадке развернули элементы агитации, и через некоторое время появились сотрудники полиции, которые приступили к ведению разъяснительных бесед с участниками пикета. В определённый момент участники пикета свернули агитацию, часть из них организовали серию одиночных пикетов, соблюдая необходимое по закону расстояние. Те участники пикета, которые продолжали демонстрировать плакаты в присутствии полиции, были задержаны на месте. Общее число задержанных составило



5 человек. Через полтора часа после начала акции на площадке пикета не осталось организованных групп людей, несколько одиночных пикетов при этом были развёрнуты в других районах города. Координация участников происходила через публичное сообщество в социальной сети «ВКонтакте» и с помощью группового чата в мессенджере «Телеграм».

Таким образом, публичная акция в Ухте, состоявшаяся 26 марта 2017 г. по форме являлась местной акцией в рамках всероссийской; лозунги и требования на агитационных материалах носили политический и экономический характер. Для того, чтобы дать подробную оценку произошедшему в тот день, мы провели с М. Свириным и О. Хариновой глубинные интервью. Вопросы касались преимущественно мотивов участия в публичных акциях и склонности к участию в политической деятельности в качестве субъекта. Для удобства в статье будут приведены краткие итоги обоих интервью, а затем на их основе сделаны выводы.

Первое интервью было взято у О. Хариновой, которую можно считать организатором пикета в Ухте. В ходе интервью было выяснено, что респондент раньше не имела опыта участия или организации подобных мероприятий. К выходу на пикет О. Харинову подтолкнул вышеупомянутый фильм ФБК, но желание заявить публичное мероприятие на 26 марта появилось в момент публичного призыва А. Навального к подобным действиям. Методические материалы, сопровождавшие статью с призывом, направили хаотичный «кухонный» протест в организованное русло. В качестве факторов, которые способны заставить респондента выйти на пикет или митинг, были названы:

- необоснованный рост тарифов ЖКХ;
- повышение ставки НДС;
- рост налоговой нагрузки на предпринимателей.

Респондент отмечает, что персонализированный мотиватор для выхода на публичные акции у неё отсутствует. Мероприятие от 26 марта О. Харинова характеризует как акцию против коррупции, а не в поддержку, пусть и косвенно, А. Навального. Данное утверждение можно считать характерным для участников публичных акций против коррупции, такой же ответ зафиксирован в ходе второго интервью.

Повлиять на участие в акциях 26 марта, по словам О. Харитоновой, мог бы диалог между властью и обществом, а угрозы лишь усугубляют ситуацию. Отсутствие реакции со стороны власти на публичные обвинения в коррупции подстегнула ранее аполитичных граждан на участие в пикетах и митингах. Респондент сравнивает сложившуюся ситуацию с сюжетом сказки «Незнайка на Луне». Первая по-настоящему всероссийская акция обернулась задержаниями, обвинениями в подкупе митингующих. Но при этом в ходе её подготовки в Ухте сформировалась инициативная груп-



па, которая готова и дальше участвовать в пикетах, а также организовывать протестные акции.

Говоря о планах на будущее, О. Харинова отметила, что, помимо организации новых митингов, она готова конвертировать собственный протестный потенциал в действия, направленные на улучшение жизни ухтинцев. Положительно респондент смотрит на возможность участия в политической жизни в качестве субъекта, рассматривает возможность участия в будущих избирательных кампаниях.

Интервью с М. Свириным состоялось на следующий день после разговора с предыдущим респондентом. М. Свирин, получив 2 отказа при согласовании публичных акций, стал участником пикета, заявленного О. Хариновой. Для респондента опыт участия в публичных мероприятиях в силу возраста был первым. При этом он активно занимался правозащитной деятельностью в своём учебном заведении и неоднократно требовал от его руководства добросовестного исполнения нормативных актов, регулирующих образовательный процесс и эксплуатацию материально-технической базы образовательного учреждения. Характеризуя настроения знакомых ровесников, М. Свирин отметил, что представители его поколения обладают высоким правосознанием, не являются аполитичными, умеют обрабатывать информацию, получаемую из разных источников, в выборе СМИ для регулярного просмотра новостей ориентируются на независимые электронные СМИ и платформы свободного распространения информации. С этим респондент связывает массовое участие школьников и студентов в митингах 26 марта. В качестве факторов, которые способны заставить респондента выйти на пикет или митинг, были названы:

- падение уровня жизни населения;
- резкий рост цен в магазинах;
- коррупция.

М. Свирин в своём интервью невольно развивает мысли О. Хариновой о том, что митинги 26 марта имели неполитический характер и были связаны в первую очередь с резким неприятием коррупции в высших эшелонах власти; роль в этих событиях А. Навального характеризуется им как направляющая. А. Навальный и отчасти М. Ходорковский названы респондентом в качестве политических лидеров, которые способны возглавить новую волну протестной активности.

Повлиять на участие в массовых мероприятиях, по мнению М. Свирина, может угроза физического воздействия, но в перспективе подобное может привести к взрывному росту протестной активности. В ходе интервью автор отметил многократное использование респондентом местоимений во множественном числе и обороты типа «мои граждане». Это говорит о желании респондента быть частью сообщества, находиться в команде



единомышленников, которое характеризуется исследователями как отличительная черта «поколения Ютуба» [5].

Респондент также дал оценку реакции местной власти на уведомление о митингах. Он находит её ожидаемой, но отмечает, что несогласование повлияло на численность митингующих в сторону увеличения. Реакция федеральной власти характеризуется как «губительная для самой власти» – «игнорирование и гнев», которые в совокупности являются наихудшей из возможных стратегий поведения. Отсрочить выход на улицу, по словам М. Свирина, могли публичные обещания расследовать факты, изложенные в фильме ФБК.

Планы респондента на будущее схожи с планами О. Хариновой. Он также планирует участвовать в массовых мероприятиях и не исключает своё выдвижение в качестве кандидата на выборах разного уровня, собирается стать волонтером предвыборного штаба А. Навального в г. Сыктывкаре. М. Свирин также готов конвертировать собственный протестный потенциал в действия, направленные на улучшение жизни граждан, избегая участия в пропагандистской деятельности. В этом он намерен использовать свой опыт координации молодёжных движений.

Анализируя итоги интервью, отметим, что сказанное двумя незнакомыми друг с другом людьми имело целый ряд схожих положений:

1. Отсутствие опыта участия в пикетах и митингах.
2. Ориентация на независимые электронные СМИ.
3. Неприятие коррупции и отстранение от политической фигуры А. Навального, при этом признание его направляющей роли в событиях 26 марта.
4. Негативная оценка реакции власти на повышение протестной активности, уверенность в губительности такой реакции для самой власти.
5. Желание продолжать участие в массовых мероприятиях.
6. Прогнозирование роста уровня протестной активности в будущем.
7. Желание конвертировать протестную активность в деятельность, направленную на решение проблем граждан.

Представленные положения позволяют нарисовать примерный портрет участника массовых мероприятий 26 марта. Для власти, исходя из указанных наблюдений, прогноз по росту протестной активности является неутешительным. Поскольку федеральная стратегия по управлению протестными настроениями сегодня терпит крах, а выбранная тактика «игнорирование – угрозы – гнев» является деструктивной и ведёт к обострению ситуации, на органы местного самоуправления вынужденно ложится ответственность за уровень протестной активности на местах.

Сегодняшняя волна митингов имеет ряд особенностей, позволяющих считать стратегии избегания и открытого противоборства неэффективными.



ми. С точки зрения сохранения политической стабильности и недопущения роста социального напряжения наиболее оптимальной в текущих условиях представляется стратегия сотрудничества. В словах обоих опрошенных автором активных участников ухтинского пикета есть конструктивное начало, которое необходимо использовать. Органы местного самоуправления могут предложить наиболее активным участникам публичных мероприятий участие в деятельности молодёжных, общественных советов, помочь в разъяснении порядка выдвижения в качестве кандидата на местные выборы. По итогам акций от 26 марта можно сделать вывод о необходимости активизации молодёжной политики на местах и корректировки её в целях вовлечения в активную созидательную деятельность представителей разных политических взглядов.

Основа стабильности любой системы – умение адаптироваться к изменяющимся условиям. Политическая система России переживает новую проверку на прочность. Результаты данного исследования убедительно доказывают, что сегодня ещё имеются необходимые предпосылки для стратегического управления протестной активностью, направленного на объединение сторон и достижение синергетического эффекта. Но, по-видимому, в текущих условиях такая работа ляжет на плечи местного самоуправления, т.к. любое публичное мероприятие в конечном счёте происходит на территории конкретного муниципального образования и представляет собой выход на улицу конкретных людей с конкретными мотивами и требованиями, которые никак нельзя игнорировать.

* * *

1. Политологи назвали главные риски акций протеста Навального для Кремля. – URL: www.rbc.ru/politics/03/04/2017/58de4d6d9a7947f6ac645050?from=main

2. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ. – URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48103/

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст.1.

4. 26-е марта. Статус по городам. – URL: www.navalny.com/p/5301/

5. Исследование Сбербанка: 30 фактов о современной молодёжи. – URL: www.adindex.ru/news/researches/2017/03/10/158487.phtml



С.А. Майборода,
*студентка II курса ФГБОУ ВО
«СыктГУ им. Питирима Сорокина»
(научный руководитель – В.В. Воробьёв,
канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой
уголовного права и криминологии ФГБОУ ВО
«СыктГУ им. Питирима Сорокина»)*

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Несмотря на наличие множества научных работ, анализов и комментариев, посвящённых уголовной ответственности несовершеннолетних, до сих пор не существует однозначного понимания предписаний разд. V Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ) и их практического применения. Одним из самых актуальных вопросов остаются причины появления детской преступности, её роста, а также способы её искоренения.

В соответствии с УК РФ «несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет» [1]. На современном этапе развития России несовершеннолетние также остаются одной из наиболее криминально поражённых категорий населения [2]. Преступность несовершеннолетних отличается динамичностью и высокой степенью активности подростков. Множество исследований показало, что наиболее трудно поддаются исправлению и перевоспитанию люди, совершившие преступления в юном возрасте. Как правило, они представляют собой резерв для взрослой преступности. Так, по мнению Н.П. Мелешко, 60% рецидивистов начинают свою преступную «карьеру» в несовершеннолетнем возрасте. Таким образом, совершение преступлений в несовершеннолетнем возрасте существенно повышает их рецидив, а рецидивная преступность в свою очередь происходит из детской [3].

Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних обусловлены социальной незрелостью и возрастом данной категории лиц, направленностью на смягчение ответственности и наказания, а также нестандартным набором мер воздействия в отношении несовершеннолетних. Именно поэтому российское законодательство специально регламентирует вопросы, связанные с регулированием ответственности



несовершеннолетних, выделяя их в отдельный разд. V гл. 14 УК РФ [4]. Таким образом, законодательство предусматривает существенные особенности уголовной ответственности несовершеннолетних по сравнению с уголовной ответственностью лиц, достигших к моменту совершения преступления 18-летнего возраста. Обратимся к ключевым положениям, касающимся уголовной ответственности несовершеннолетних.

УК РФ применительно к несовершеннолетним предусматривает следующую систему мер уголовно-правового воздействия: принудительные меры воспитательного воздействия, наказание и условное осуждение [5].

Изучив систему мер уголовного воздействия на несовершеннолетних, следует отметить, что приоритет воспитательных мер перед репрессивными законодательно закреплён [6]. Это выражается в том, что первое место в перечне мер отведено не уголовному наказанию, а принудительным мерам воспитательного воздействия. Возрастные особенности данной категории преступников делают эффективным восприятие, как правило, мер воспитательного воздействия, а не применения карательных санкций. К тому же несовершеннолетний, совершая преступление, в силу своего возраста ещё не в полной мере способен понимать общественную опасность и тяжесть последствий совершённого им деяния, поэтому задачей данной меры является донесение до него этого аспекта путём воспитания и перевоспитания.

Таким образом, несовершеннолетние преступники могут быть освобождены от уголовной ответственности в случае, если суд придёт к выводу, что их исправление может быть достигнуто путём применения таких принудительных мер воспитательного воздействия, как: предупреждение; передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа; возложение обязанности загладить причинённый вред; ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего. Данное условие применимо только в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления небольшой или средней тяжести.

Анализ практики российских судов свидетельствует о том, что к несовершеннолетним лицам принудительные меры воспитательного воздействия при наличии к тому оснований применяются далеко не всегда. Это обуславливается сложным механизмом их назначения, а также отсутствием более детального закрепления содержания и аспектов применения каждой конкретной меры.

К тому же уголовное законодательство Российской Федерации не предусматривает каких-либо специальных наказаний в отношении несовершеннолетних. При этом перечень мер, применяемых в качестве наказания к несовершеннолетнему, ограничивается шестью видами (в то время



как к лицам, достигшим 18-летнего возраста, применяется 13 видов наказания). К таковым относятся: штраф; лишение права заниматься определённой деятельностью; обязательные работы; исправительные работы; ограничение свободы; лишение свободы на определённый срок. При этом на практике применяется всего 4 вида наказаний из 6. В перечень наказаний, применяемых к несовершеннолетним, не вошли такие, как пожизненное лишение свободы и смертная казнь. Это объясняется тем, что Российская Федерация присоединена к Конвенции «О правах ребёнка» [7], в которой предусмотрено запрещение применения таких наказаний к несовершеннолетним, а также тем, что законодатель пошёл по пути значительного смягчения наказаний, применяемых к несовершеннолетним.

Следует отметить, что в отношении несовершеннолетних существенно ограничена возможность назначения лишения свободы. Так, данное наказание не может быть назначено лицу, впервые совершившему преступление небольшой или средней тяжести в возрасте до 16 лет, а также всем несовершеннолетним осуждённым, впервые совершившим преступления небольшой тяжести. Максимальный срок лишения свободы для несовершеннолетних не может быть более 10 лет. Это следует из того, что применение наказания в виде лишения свободы к несовершеннолетнему не всегда положительно сказывается на его перевоспитании. Длительная изоляция от общества и жёсткие ограничения могут быть губительны для несформировавшейся психики данной категории лиц. Хотя на практике такой вид наказания назначается чаще, чем меры принудительного воздействия. Возможно, это объясняется существенно возросшим сегодня числом совершённых несовершеннолетними преступлений, характеризующихся особой жестокостью.

Также важными особенностями наказания несовершеннолетних являются сроки и размеры наказаний, которые значительно меньше назначаемых лицам, достигшим возраста уголовной ответственности. Это обусловлено как принципом гуманизма, так и заботой государства о будущей судьбе несовершеннолетнего. Следует также отметить значительное снижение сроков давности, по истечении которых несовершеннолетние могут быть привлечены к уголовной ответственности. Так, по сравнению с совершеннолетними преступниками сроки давности, применяемые к несовершеннолетним, сокращаются наполовину.

Рассмотренные особенности уголовной ответственности несовершеннолетних не единственные, но наиболее существенные в сравнении с уголовной ответственностью лиц, достигших 18-летнего возраста.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что законодательство Российской Федерации предусматривает ряд особенностей уголовной ответственности несовершеннолетних, выделяя их в специальную главу. Так,



наказание несовершеннолетних является максимально облегчённым в отличие от наказаний, применяемых к совершеннолетним преступникам. Данные особенности направлены на предупреждение преступлений среди подростков. Важным моментом является применение особого вида уголовно-правового воздействия – принудительных мер воспитательного воздействия. Они необходимы для перевоспитания несовершеннолетнего преступника, его исправления путём не лишения свободы, что может стать для него губительным, а воспитания хотя и принудительного.

Возможно, развитие института уголовной ответственности несовершеннолетних в дальнейшем будет способствовать сокращению преступлений среди несовершеннолетних. В каждом конкретном случае к назначению наказания несовершеннолетним следует подходить строго индивидуально, соблюдая разумное сочетание воспитательных и карательных мер уголовно-правового воздействия.

* * *

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.02.2017) // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.2954.

2. *Трахов А.И.* Особенности привлечения к уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних на современном этапе развития России // Вестник Адыгейского государственного университета. – 2012. – № 1. – С.2.

3. *Мелешко Н.П.* Ювенальная юстиция в Российской Федерации. Криминологические проблемы развития. – СПб., 2006. – С.312.

4. *Городинец Ф.М.* Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних и проблемы имплементации международно-правовых стандартов при реализации уголовного наказания в Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2012. – № 2. – С.121.

5. Комментарий к уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. В.Т. Томина, В.В. Сверчкова. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – С. 294–310.

6. *Трахов А.И.* Особенности привлечения к уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних на современном этапе развития России // Вестник Адыгейского государственного университета. – 2012. – № 1. – С.3.

7. Конвенция о правах ребёнка от 20 ноября 1989 года. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/ (дата обращения: 18.03.2017).



А.А. Макеева,

студентка IV курса

*ОП «Социология» НИУ «Высшая школа
экономики» в Санкт-Петербурге,*

стажёр-исследователь Лаборатории

сравнительных социальных исследований

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВИЧ-ДЕНИАЛИЗМА И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЙ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Важным вопросом семейного права на сегодняшний день является контроль над последствиями ВИЧ-дениализма и их предупреждение. ВИЧ-дениалистами, а также ВИЧ-диссидентами и ВИЧ-отрицателями называют людей, отрицающих существование ВИЧ/СПИДа. В научном сообществе подобные взгляды считаются псевдонаучными [1]. Подробно проблема ВИЧ-диссидентства, его происхождения, риторики и дискурса описана П.А. Мейлахсом и др. в работе об онлайн-сообществе ВИЧ-отрицателей [2]. Основным онлайн-сообществом, пропагандирующим дениалистские взгляды в России, является группа в социальной сети «ВКонтакте» под названием «ВИЧ СПИД – величайшая мистификация XX века» [3], насчитывающая порядка 16 тыс. участников, многие из которых имеют положительный ВИЧ-статус.

Поскольку ВИЧ-отрицатели не признают существования ВИЧ и СПИДа, при выявлении положительного ВИЧ-статуса они отказываются от приёма антиретровирусной терапии (далее – АРВТ). Вследствие этого не происходит подавление вирусной нагрузки, заболевание прогрессирует, состояние инфицированного ВИЧ-дениалиста ухудшается. Примером могут служить многочисленные истории участников описанной выше группы. Также в группе часто появляются сообщения о смерти её членов, однако администраторы и участники группы склонны полагать, что смерти происходят вследствие принудительного потребления АРВТ в больницах. Здесь может оказаться показательным случай Ивана Салихова, одного из участников группы. Вот что писал сам Иван в феврале 2012 г.*: *«2001 год – <...> поставлен диагноз ВИЧ. <...> 31 декабря 2011 года у меня поднялась температура <...>, а болезнь у меня была простая и незатейливая обо-*

© Макеева А.А., 2017

* Орфография и пунктуация автора.



стрение цитомегаловирусной инфекции приехав домой зашел в интернет <...> и вылечил аспирином))) Умирать не собираюсь врачам не верю вообще мне кажется у них план убивать Русский народ». Далее, в июне 2012 г. в группе появляется сообщение** ещё одной участницы группы – Оксаны Качаевой: «20 мая умер Ваня Салихов <...>, его убили за 7 дней в инфекционном отделении г. Екатеринбурга. <...> Ваня не ходил в сц*** и ни ел теру <...>, подробности я пока не знаю. он писал, что у него герпес**** очень сильный».*

Многие женщины-отрицательницы продолжают отказываться от приёма АРВТ даже во время беременности и грудного вскармливания, что приводит к инфицированию новорождённого посредством вертикальной передачи вируса и в дальнейшем к его смерти. Показателен случай участницы группы под ником Нара Черная, начавшей своё общение***** в группе с сообщения следующего характера: *«Мой муж <...> попал в больницу, диагностировали ВИЧ. На тот момент я уже была беременна от него <...> т. к. я беременна назначили мне теру во избежания заражения ребенка. <...> Разумно поразмыслив я выбросила в помойку все эти таблетки и конечно же никакой теры не принимала. <...> Конечно же у малыша нашли ВИЧ и сказали, что нагрузка у него высокая назначили теру. Пришлось согласиться на их таблетки, конечно ребенку я их не даю».* Спустя некоторое время в группе под новостью о смерти ребёнка Нара оставила комментарий: *«У меня было то же самое, ненавижу врачей с тех пор».* Всего в группе удалось обнаружить 12 подтверждённых случаев смерти ВИЧ-положительных детей, родители которых отказывались давать им АРВТ, и 51 случай смерти совершеннолетних ВИЧ-деналистов, не принимавших АРВТ. При этом невозможно даже предположить, о каком количестве смертей ВИЧ-отрицателей и их детей в группе не сообщается и какое количество людей, придерживающихся подобных взглядов, не состоит в группе.

Таким образом, несомненна актуальность и социальная значимость проблемы ВИЧ-дениализма. Так, в 2016 г. во время общественных слушаний Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере директор департамента общественного здоровья и коммуникаций

* Вероятно, подразумевается цитомегаловирусная инфекция, являющаяся частой оппортунистической инфекцией при ВИЧ-положительном статусе.

** Орфография и пунктуация автора.

*** СЦ – часто используемое сокращение для «Спид-центр».

**** Так участники ВИЧ-дениалистского сообщества называют АРВТ.

***** Герпес, как и цитомегаловирусная инфекция, является часто встречающимся оппортунистическим заболеванием при ВИЧ.

***** Орфография и пунктуация автора.



Министерства здравоохранения РФ Олег Салагай заявил о необходимости проработки вопроса о целесообразности введения мер ответственности за ВИЧ-диссидентство – «распространение недостоверной и опасной для здоровья граждан информации о ВИЧ» [4]. В настоящее время проблема отрицания ВИЧ никак в российских законах не отражена.

В Методических указаниях по профилактике инфекционных болезней отмечается, что «оказание ВИЧ-инфицированным беременным женщинам и их детям своевременной и эффективной лечебно-диагностической и профилактической помощи является одной из важнейших задач в сфере охраны здоровья матери и ребёнка» [5]. Применение АРВТ во время беременности, родов и назначение соответствующих препаратов новорождённому позволяет сократить риски передачи ВИЧ ребёнку с 50 до 3%. В то же время согласно инструкции по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери ребёнку приём АРВТ беременной женщиной и назначение АРВТ новорожденному осуществляется только при наличии информированного согласия роженицы [6]. Таким образом, отсутствует какой-либо юридический механизм, позволяющий произвести профилактику ВИЧ у ребёнка без согласия матери. Как было указано выше, при отсутствии профилактики шансы инфицирования ребёнка достаточно высоки. А неприменение АРВТ в постнатальном периоде неизбежно ведёт к тяжелейшим оппортунистическим инфекциям и смерти ВИЧ-положительного ребёнка.

Возникает резонный вопрос: каким образом можно предотвратить негативные последствия ВИЧ-инфекции для ребёнка, если родители отказываются от применения АРВТ? Согласно ст. 77 Семейного кодекса РФ, «при непосредственной угрозе жизни ребёнка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребёнка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится» [7]. При первом прочтении закона кажется, что в случае отказа родителей от назначения АРВТ ребёнку он должен быть отобран, а родители лишены родительских прав. Но на практике ситуация существенно сложнее. Во-первых, органы опеки и попечительства, как правило, не занимаются благополучными семьями, какими чаще всего и являются семьи ВИЧ-деналистов. Во-вторых, боясь, что ребёнка отберут родители-деналисты чаще всего соглашаются на назначение АРВТ. Далее, в региональном СПИД-центре они получают препараты, но на самом деле ребёнку их не дают. В таком случае единственный способ выявить неприём АРВТ – это медицинские анализы, измеряющие иммунный статус и вирусную нагрузку

* При регулярном приёме АРВТ по схеме, назначенной врачом, должно происходить увеличение количества *CD-4* клеток и уменьшение вирусной нагрузки вплоть до неопределяемых значений.



ку*. Но даже результаты таких анализов не могут служить прямым доказательством неприёма АРВТ, потому что помимо неприёма терапии могут быть и иные причины роста вирусной нагрузки и уменьшения количества CD-4 клеток. Таким образом, не существует полностью объективного показателя, однозначно сообщающего о том, что родители не дают АРВТ ребёнку. Если родители утверждают, что дают ребёнку назначенные препараты, нет способа доказать, что это не соответствует действительности.

Итак, на сегодняшний день не существует полностью рабочего способа выявления ВИЧ-дениалистских семей. В то же время наличие таких семей и неприверженность родителей приёму АРВТ является существенной проблемой, ухудшающей качество жизни детей. Согласно ст.6 Конвенции о правах ребёнка, выживание и здоровье ребёнка должны обеспечиваться в максимально возможной степени [8]. Таким образом, можно говорить о необходимости разработки определённой нормативно-правовой базы для обеспечения контроля над приверженностью приёму АРВТ, особенно в семьях с детьми. Представляется разумным увеличение контроля над семьями, ВИЧ-положительные матери в которых не давали информированное согласие на приём АРВТ во время беременности и родов*. Также представляется возможным усиление контроля над применением АРВТ в ситуации с конкретным ребёнком. Это не так затратно для бюджета каждого отдельного региона, как может показаться на первый взгляд. Так, согласно статистике Коми центра по профилактике и борьбе со СПИДом в 2015 г. было установлено всего 2 случая ВИЧ у детей, возникшего вследствие вертикального пути передачи, в 2014 и 2013 гг. ежегодно выявлялось 3 таких случая. Гораздо дороже системе социального обеспечения обходится лечение таких детей от оппортунистических инфекций. Так, для бюджета региона оказывается дешевле предупреждать появление сопутствующих заболеваний, чем лечить их в случае возникновения.

В качестве возможного решения может быть предложено ежедневное посещение ВИЧ-положительных детей в семьях потенциальных ВИЧ-дениалистов сотрудниками медицинских учреждений с целью введения АРВТ препаратов. Также тщательной проверки требуют все случаи роста вирусной нагрузки при наличии назначения АРВТ детям. Конечно, такое решение не является полностью этичным и малозатратным и требует тщательной проработки. Тем не менее, если ответственность за ВИЧ-дениализм так и не будет установлена на законодательном уровне, подобные меры представляются на данный момент единственным способом сохранить жизнь

* Именно в таких семьях вероятнее всего можно столкнуться с идеями отрицания ВИЧ, а следовательно, и с неприверженностью лечению.



и здоровье ВИЧ-положительных детей, а это в контексте отрицания ВИЧ и распространения эпидемии должно быть одной из приоритетных задач.

* * *

1. *Kalichman S.* Denying AIDS: Conspiracy theories, pseudoscience, and human tragedy. – Springer Science & Business Media, 2009.

2. *Meylaks P. et al.* An AIDS-denialist online community on a Russian social networking service: Patterns of interactions with newcomers and rhetorical strategies of persuasion // Journal of medical Internet research. – 2014. – Т. 16. – № 11.

3. ВИЧ СПИД – величайшая мистификация XX века. – URL: <https://vk.com/vichnet> (дата обращения: 20.03.2017).

4. Правительство РФ задумалось о введении ответственности за ВИЧ-диссидентство // NEWS.RU. – URL: <http://www.newsru.com/russia/14dec2016/hivdenialism.html> (дата обращения: 20.03.2017).

5. МУ 3.1.3342-16. 3.1. Эпидемиология. Профилактика инфекционных болезней. Эпидемиологический надзор за ВИЧ-инфекцией. Методические указания (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 26.02.2016) // Бюллетень нормативных и методических документов Госсанэпиднадзора. – 2016. – № 4.

6. Об утверждении инструкции по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери ребёнку и образца информированного согласия на проведение химиопрофилактики ВИЧ: приказ Минздрава РФ от 19.12.2003 № 606 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2004. – № 8.

7. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.

8. Конвенция о правах ребёнка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. – 1993. – Вып. XLVI.



УДК 338.516.46

К.А. Мамутова,

*студентка IV курса ГОУ ВО КРАГСУ
(научный руководитель – Н.В. Ружанская,
канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой
экономики и менеджмента ГОУ ВО КРАГСУ)*

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕТОДОВ ФОРМИРОВАНИЯ ТАРИФОВ В СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ

Обоснованность процесса формирования тарифов на услуги теплоснабжения в России является предметом пристального внимания со стороны граждан, поскольку ежегодный их рост приводит к сокращению реальных доходов населения страны. В этой связи представляется необходимым рассмотреть и сравнить между собой методы, используемые теплоснабжающими организациями при формировании тарифов, и определить, от чего зависит выбор того или иного метода.

Согласно ст. 2 Федерального закона «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ тарифы в сфере теплоснабжения – это система ценовых ставок, по которым осуществляются расчёты за тепловую энергию (мощность), теплоноситель и за услуги по передаче тепловой энергии, теплоноситель [1].

Возможность установления тарифов на тепловую энергию теплоснабжающими организациями определена следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ;
- Постановление Правительства РФ «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» от 22.10.2012 № 1075;
- Приказ Федеральной службы по тарифам России «Об утверждении Методических указаний по расчёту регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения» от 13.06.2013 № 760-э.

В соответствии с данными нормативными правовыми актами регулируемые тарифы на товары и услуги в сфере теплоснабжения устанавливаются в отношении каждой регулируемой организации (теплоснабжающей организации) и каждого регулируемого вида деятельности.

К регулируемым ценам (тарифам) на товары и услуги в сфере теплоснабжения относятся следующие виды тарифов:



- на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям теплоснабжающими организациями;
- на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающим организациям другим теплоснабжающими организациями;
- на теплоноситель;
- на услуги по передаче тепловой энергии и теплоносителя;
- тарифы на горячую воду;
- плата за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности (тепловая мощность источников тепловой энергии и тепловых сетей, необходимая для обеспечения тепловой нагрузки теплопотребляющих установок, входящих в систему теплоснабжения, но не потребляющих тепловой энергии, теплоносителя);
- плата за подключение к системе теплоснабжения [2].

Следует отметить, что регулируемые организации обязаны вести раздельный учёт объёма тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности.

Сравним методы, используемые при формировании тарифов в сфере теплоснабжения:

- а) метод экономически обоснованных расходов (затрат) (для планирования тарифов на период до одного года);
- б) метод обеспечения доходности инвестированного капитала (для планирования тарифов на период свыше одного года);
- в) метод индексации установленных тарифов (для планирования тарифов на период свыше одного года);
- г) метод сравнения аналогов (для планирования тарифов на период свыше одного года) [3].

При этом метод формирования тарифов в сфере теплоснабжения устанавливается органом регулирования* с учётом предложений со стороны регулируемой организации. Срок действия регулируемых тарифов не может быть менее одного финансового года, т.е. с 1 января по 31 декабря.

Тарифы в сфере теплоснабжения устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, которая должна покрывать расходы регулируемой организации по соответствующему виду деятельности, и расчётного объёма полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) согласно схеме теплоснабжения. В случае отсутствия такой схемы

* В Республике Коми органом регулирования в настоящее время является Министерство строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми (Минстрой Республики Коми), ранее данную деятельность осуществляла Служба Республики Коми по тарифам.



тарифы устанавливаются на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования [4].

Согласно Постановлению Правительства РФ «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» от 22.10.2012 № 1075 метод экономически обоснованных расходов (затрат) применяется в одном из следующих случаев:

а) если в отношении организации ранее не осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов);

б) в случае установления цен (тарифов) на осуществляемые отдельными организациями отдельные регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов;

в) если у регулируемой организации отсутствуют договоры аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, иных договоров, подтверждающих право временного владения и/или пользования объектами теплоснабжения, за исключением концессионных соглашений, на день подачи заявления об утверждении тарифов составляет менее 3 лет [5].

Если в отношении регулируемой организации применяется метод экономически обоснованных расходов (затрат), то необходимая валовая выручка (далее – НВВ) определяется следующим образом (см. *рис.*).

Срок действия тарифов, установленных методом экономически обоснованных расходов (затрат), составляет не более одного финансового года [6].

Долгосрочные тарифы рассчитываются с использованием метода обеспечения доходности инвестированного капитала, метода индексации установленных тарифов или метода сравнения аналогов. При долгосрочном регулировании тарифы устанавливаются на срок не менее пяти расчётных периодов регулирования, а при применении впервые – на срок не менее трёх расчётных периодов регулирования. При этом Минстрой Республики Коми (ранее – Служба Республики Коми по тарифам) ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования корректирует установленный тариф с учётом отклонений, возникающих в параметрах регулирования деятельности теплоснабжающей организации. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, представленной в Приказе Федеральной службы по тарифам России «Об утверждении Методических указаний по расчёту регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения» от 13.06.2013 № 760-э и включающей следующие показатели:

а) отклонение объёма товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления регулируемой деятельности, от объёма, учтённого при установлении тарифов для регулируемой организации;

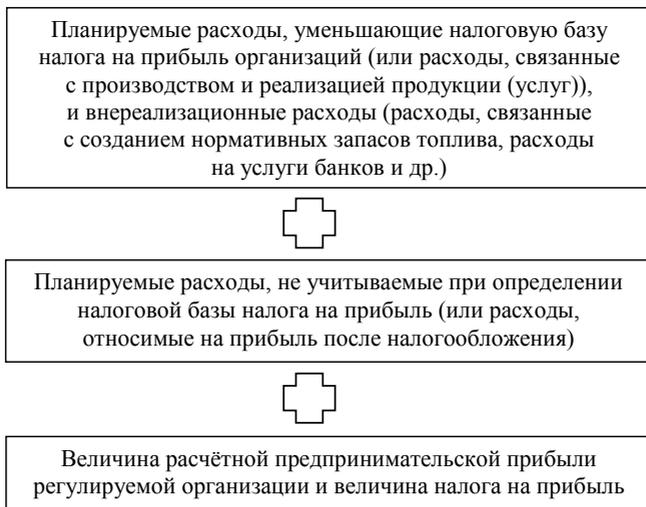


Рис. Методика расчёта необходимой валовой выручки теплоснабжающей организации при использовании метода экономически обоснованных расходов (затрат)

б) отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы органом регулирования при установлении тарифов;

в) отклонение уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован органом регулирования при установлении тарифов;

г) отклонение изменения количества и состава производственных объектов регулируемой организации от изменения, учтённого при установлении тарифов;

д) реализация (ввод производственных объектов в эксплуатацию) и изменение утверждённой в установленном порядке инвестиционной программы;

е) изменение уровня доходности долгосрочных государственных долговых обязательств по сравнению с уровнем, учтённым при расчёте необходимой валовой выручки;

ж) степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и/или реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы в случае недостижения



регулируемой организацией утверждённых плановых значений показателей надёжности объектов теплоснабжения;

з) отклонение фактических показателей сроков реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных плановых (расчётных) показателей – если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности [7].

Метод обеспечения доходности инвестированного капитала используется при установлении долгосрочных тарифов для регулируемой организации при соблюдении следующих условий:

а) регулируемая организация не является государственным или муниципальным унитарным предприятием;

б) теплоснабжающая организация имеет утверждённую в установленном порядке схему теплоснабжения;

в) для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения в городах с населением более 500 тыс. человек и в городах, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, и соблюдается хотя бы одно из следующих условий:

- регулируемая организация владеет на праве собственности или на ином законном основании источниками тепловой энергии, производящими тепловую энергию (мощность) в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;

- регулируемая организация владеет производственными объектами на основании концессионного соглашения;

- установленная тепловая мощность источников, которыми регулируемая организация владеет на праве собственности или на ином законном основании, составляет не менее 10 Гкал/ч [8].

Метод сравнения аналогов применяется в целях установления долгосрочных тарифов для регулируемой организации на основе анализа зависимости величины расходов прочих регулируемых организаций, которые осуществляют аналогичный регулируемый вид деятельности в сфере теплоснабжения.

Метод сравнения аналогов устанавливается в отношении регулируемых организаций, удовлетворяющих следующим критериям:

а) установленная тепловая мощность источников, используемых регулируемой организацией для осуществления регулируемого вида деятельности, составляет менее 10 Гкал/ч – для расчёта необходимой валовой выручки, относимой на производство тепловой энергии;



б) протяжённость тепловых сетей, используемых регулируемой организацией для осуществления регулируемого вида деятельности, составляет менее 50 км в 2-трубном исчислении – для расчёта необходимой валовой выручки, относимой на передачу тепловой энергии и теплоносителя [9].

При расчёте тарифов с применением метода индексации установленных тарифов необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы, амортизацию основных средств и нематериальных активов и нормативную прибыль регулируемой организации, а также расчётную предпринимательскую прибыль регулируемой организации [10].

Сравнительный анализ долгосрочных тарифов в сфере теплоснабжения по ряду параметров представлен в *таблице*.

Т а б л и ц а

Сравнительная характеристика параметров, учитываемых при формировании долгосрочных тарифов в сфере теплоснабжения

Метод обеспечения доходности инвестированного капитала	Метод индексации установленных тарифов	Метод сравнения аналогов
Базовый уровень операционных расходов*		Базовый уровень расходов
Динамика изменения расходов, связанных с поставками соответствующих товаров, услуг (индекс эффективности операционных расходов)		Индекс снижения расходов**
Норматив чистого оборотного капитала	Нормативный уровень прибыли (для организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.)***	
Размер инвестированного капитала		
Норма доходности инвестированного капитала		



Продолжение табл.

Сроки возврата инвестированного капитала		
Показатели энергосбережения и энергетической эффективности – если в отношении регулируемой организации утверждена программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении		

* Операционные расходы включают в себя:

- а) расходы на приобретение сырья и материалов;
- б) расходы на ремонт основных средств;
- в) расходы на оплату труда;
- г) расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями;
- д) расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг и других работ и услуг;
- е) расходы на служебные командировки;
- ж) расходы на обучение персонала;
- з) лизинговый платёж, арендную плату с учётом особенностей, предусмотренных настоящим документом.

** Базовый уровень расходов и индекс снижения расходов определяются органом регулирования в соответствии с Правилами установления долгосрочных параметров регулирования.

*** Нормативный уровень прибыли устанавливается в процентах от НВВ для каждой регулируемой организации на каждый год долгосрочного периода регулирования с учётом планируемых экономически обоснованных расходов из прибыли, в том числе необходимости в осуществлении инвестиций, предусмотренных инвестиционной программой регулируемой организации, в номинальном выражении после уплаты налога на прибыль.

Таким образом, нормативные правовые акты, регулирующие процесс формирования тарифов в сфере теплоснабжения в Российской Федерации, обеспечивают возможность установления как краткосрочных, так и долгосрочных тарифов на основе применения различных методов. Однако выбор метода регулируемой теплоснабжающей организации зависит от особенностей деятельности самой организации, её формы собственности, протяжённости тепловых сетей, установленной тепловой мощности источников теплоснабжения, схемы теплоснабжения, срока договора аренды объектов теплоснабжения.



* * *

1. О теплоснабжении: федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2010. – № 31.
2. О теплоснабжении: федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ...
3. О теплоснабжении: федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ...
4. О теплоснабжении: федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ...
5. О ценообразовании в сфере теплоснабжения: постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 // Собр. законодательства РФ. – 2012. – № 44. – Ст.6022.
6. О ценообразовании в сфере теплоснабжения: постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075...
7. О ценообразовании в сфере теплоснабжения: постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075...
8. О ценообразовании в сфере теплоснабжения: постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075...
9. О ценообразовании в сфере теплоснабжения: постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075...
10. О ценообразовании в сфере теплоснабжения: постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075...



УДК 343.22

М.Э. Марков,

студент II курса ФГБОУ ВО

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – В.В. Воробьёв,

канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой

уголовного права и криминологии ФГБОУ ВО

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»)

К ВОПРОСУ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Преступность несовершеннолетних – одна из наиболее актуальных проблем современного общества, её доля в общей структуре преступности стабильно высока, как и общественная опасность деяний несовершеннолетних.

В России в целом наблюдается снижение уровня преступности несовершеннолетних. Так, в 2015 г. в стране было зарегистрировано 55 365 преступлений, совершённых несовершеннолетними. За период 2016 г. ситуация изменилась: по данным за январь–декабрь было выявлено 48 023 преступления, совершённых лицами от 14 до 18 лет [1], что говорит о тенденции к снижению зарегистрированной преступности несовершеннолетних.

Важен тот факт, что действующий Уголовный кодекс РФ [2] (далее – УК РФ) содержит отдельный раздел и главу, посвящённые особенностям уголовной ответственности несовершеннолетних. По мнению некоторых авторов, это вызвано спецификой морального, физического, культурного и духовного развития несовершеннолетних лиц [3].

В соответствии со ст.87 УК РФ несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось 14, но не исполнилось 18 лет.

По мнению ряда авторов, особенности уголовной ответственности несовершеннолетних характеризуются смягчением ответственности и наказания несовершеннолетних, что обусловлено возрастом, и неопытностью преступников в обществе [4].

Во-первых, несовершеннолетние могут быть освобождены от уголовной ответственности в соответствии со ст.90 УК РФ в тех случаях, когда будет установлено, что их исправление может быть достигнуто путём



применения таких принудительных мер воспитательного воздействия, как: предупреждение; передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа; возложение обязанности загладить причинённый вред; ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего. Применение принудительных мер воспитательного воздействия возможно только в отношении несовершеннолетних лиц, которые совершили преступления небольшой или средней тяжести. Помимо этого, современное уголовное законодательство не предполагает каких-либо особенных наказаний для несовершеннолетних.

К несовершеннолетним применяются 6 из 13 видов наказания, предусмотренных УК РФ. Следует отметить, что наказания, назначаемые несовершеннолетним, значительно смягчены и в большей степени соответствуют возрасту таких лиц, реальным возможностям исправительного воздействия и положению их в социуме [5]. Например, в отношении несовершеннолетних значительно уменьшена вероятность применения такого наказания, как лишение свободы: согласно ч.6 ст.88 УК РФ лишение свободы не назначается лицу, впервые совершившему преступление небольшой или средней тяжести в возрасте до 16 лет, как и несовершеннолетним осуждённым, впервые совершившим преступления небольшой тяжести.

Во-вторых, согласно ст.94–95 УК РФ для несовершеннолетних сокращены сроки давности и сроки погашения судимости. Это определено не только принципом гуманизма, но и беспокойством о перспективе осуждённых лиц, не достигших 18 лет [6]. Согласно ст.94 УК РФ в сравнении с совершеннолетними преступниками общие сроки давности при освобождении несовершеннолетних от уголовной ответственности или от отбывания наказания сокращаются вдвое. Более того, в соответствии с ч.4 ст.18 УК РФ судимости за преступления, совершённые в несовершеннолетнем возрасте, не признаются рецидивом преступления, что также является особенностью уголовной ответственности лиц, не достигших 18-летнего возраста.

При назначении наказания несовершеннолетнему, кроме обстоятельств, предусмотренных ст.60 УК РФ, учитывается и ряд факультативных обстоятельств: условия его жизни и воспитания, особенности личности, а также влияние на него взрослого.

Согласно п.42 Постановления Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» от 01.02.2011 № 1 при рассмотрении дел о преступлениях в отношении взрослых лиц, совершивших преступление с участием несовершеннолет-



них, суду надлежит выяснять характер взаимоотношений между ними, поскольку эти данные могут иметь существенное значение для установления роли взрослого лица в вовлечении несовершеннолетнего в совершение преступлений или антиобщественных действий [7].

Можно утверждать, что суд вправе признать обстоятельство смягчающим, если преступлению, совершённом несовершеннолетним, предшествовало провоцирующее и противозаконное поведение взрослых лиц. Кроме того, согласно п.2 ст.89 УК РФ сам факт несовершеннолетия является смягчающим обстоятельством.

Таким образом, особенностями уголовной ответственности несовершеннолетних являются:

- возможность замены наказания на применение принудительных мер воспитательного воздействия;
- существенное сужение видов наказаний, назначаемых несовершеннолетним;
- сокращение сроков давности и сроков погашения судимости;
- необходимость исследования судом факультативных обстоятельств при назначении наказания.

Также в Общей части УК РФ ряд положений либо намеренно регламентируют ответственность несовершеннолетних, либо распространяются на несовершеннолетних, в частности следующие:

- несовершеннолетие считается смягчающим обстоятельством;
- при установлении рецидива не учитываются судимости за преступления, совершённые в несовершеннолетнем возрасте.

Подводя итог, можно утверждать, что привлечение к уголовной ответственности и наказание несовершеннолетних предельно смягчены и ориентированы на предотвращение преступлений, совершаемых несовершеннолетними лицами.

* * *

1. Показатели преступности России. – URL: http://crimestat.ru/offenses_map (дата обращения: 20.03.2017).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.02.2017) // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.2954.

3. *Габдрахманов Ф.В., Оразаева П.А.* Проблема назначения наказания несовершеннолетним: уголовно-правовой аспект // Марийский юридический вестник. – 2016. – Т.1. – № 1(16). – С.55.

4. *Кибальник А.Г.* Об особенностях уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних // Общество и право. – 2015. – № 2(52). – С.63.



5. Сунчугашева К.Е. Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних // Science Time. – 2014. – № 11. – С.363.

6. Сунчугашева К.Е. Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних. . .

7. О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01.02.2011 № 1 // Рос. газета. – 2011. – 11 февраля.



УДК 316.4

А.В. Медведева,

студентка III курса ФГБОУ ВО

«Московский государственный институт культуры»

(научный руководитель – О.А. Феоктистова,

канд. пед. наук, директор научно-образовательного

центра «Высшая политическая культура» ФГБОУ ВО

«Московский государственный институт культуры»)

ИЛЛЮЗИЯ ОБРАТНОГО ДВИЖЕНИЯ. ВОЗМОЖНА ЛИ СЕКСУАЛЬНАЯ КОНТРРЕВОЛЮЦИЯ?

В жизни общества важную роль занимает сексуальное поведение, а точнее – совокупность поступков, установок, реакций психики, переживаний, половых отношений, которые связаны с проявлением и удовлетворением сексуальных влечений. В разные времена и в разных странах взгляды на сексуальные отношения сильно менялись. Больше чем полвека назад в Западной Европе и США проходил процесс, который получил название «сексуальная революция». Сексуальная революция является результатом сложных глубинных изменений в жизни людей, эмансипации сексуальности, серьёзных преобразований в области сексуальных отношений, преодолевающих морально-религиозные запреты довоенного общества.

Но, как и любое социальное потрясение, сексуальная революция повлекла за собой определённые последствия, в ответ на которые в обществе возникали разные инициативы, формировались новые точки зрения, менялось отношение государства к этой проблеме. Но можно ли назвать эту реакцию контрреволюцией?

Сексуальная революция. Как это было?

Любая революционная ситуация предполагает, что старый образ жизни для людей невозможен. Для сексуальной революции 60–70-х гг. XX в. были характерны тенденции: распространение на сексуальные отношения требования равенства мужчин и женщин, признание гражданских прав людей, принадлежащих к сексуальным меньшинствам, и признание автономии сексуальных ценностей. Но предпосылки революции сформировались задолго до 60-х годов. Уклад жизни в США определялся прежде всего христианской традицией, которая признавала лишь вид сексуальных отношений, необходимых для продолжения рода и существовавших только в рамках брака. Можно сказать, что рассматриваемая нами революция



произошла как реакция на запреты, связанные с таким видом отношений. Однако влияние религии и церкви начало стремительно ослабевать в начале XX века. Современный человек более не позволяет религии и институту церкви быть слишком обременительными. Так же проходил процесс индустриализации, одной из основных черт которой является социальная мобильность, тесно связанная с урбанизацией. Пространство города может предоставить человеку анонимность, переезжая в город, он избавляется от жёсткого морального контроля со стороны общества. Для второй половины XX в. характерна смена приоритетов всего западного мира. Было провозглашено становление общества потребления, основной целью которого стало удовлетворение желаний. Потребляются не только товары и услуги, теперь продаются чувства, эмоции и впечатления. Осознание такого разнообразия жизни заставляет брать от неё как можно больше. Чаще всего под этим подразумевается разнообразие в сексе.

Параллельно с индустриализацией шли такие процессы как демократизация, набирающая обороты борьба за права человека, секуляризация, потребительство, гедонизм и, что является самым главным, стремление к свободе. К тому же значительное влияние на общественные настроения оказала Вторая мировая война и последовавший за ней «беби-бум». Новое поколение уверенно вступило в новый поствоенный мир и уже не захотело принимать ортодоксальные ограничения, которыми было окружено до этого. Как пишет английская исследовательница Р. Тэннэхилл, «развившийся в результате культ молодости был одним из аспектов чрезвычайно сложной социальной революции, но он усиливался ностальгией и завистью большинства зрелых людей, которые ощутили, что война украла у них их собственную молодость» [1].

Важнейшим фактором в изменении общественной морали и нравов стало изобретение и производство противозачаточных таблеток в начале 1960-х годов. Они получили широкое распространение сначала среди замужних женщин, а позже, к началу 1970-х гг., и среди незамужних. Надёжность нового вида контрацепции значительно снизила вероятность зачатия, из-за чего люди смогли свободно экспериментировать во время полового акта. Несмотря на то, что влияние религии на общественное сознание ослабевало, оно ещё воздействовало на некоторые слои общества, в частности на католичек, которые надеялись, что противозачаточные таблетки, как немеханический способ предотвращения зачатия, будут одобрены католической церковью, но их надежды не оправдались. Тем не менее к 1965 г. более 6,5 млн. американских женщин принимали таблетки. Американский социолог А. Рисс писал: «...каждая новая возникающая сексуальная проблема, будь то подростковые беременности или изнасилования, вливает



новую жизнь в эти викторианские представления о дегуманизирующих качествах сексуальности. В результате вместо разумной реакции каждый новый кризис побуждает миллионы американцев в панике бежать от недавно завоеванных сексуальных свобод» [2]. Эта «паника» вылилась в следующие события.

Истоки контрреволюции.

Как любое крупное общественное потрясение сексуальная революция не прошла без негативных последствий, таких как СПИД и возросшее количество венерических заболеваний. Некогда приобретённая свобода и всесторонняя раскрепощённость в сексуальных отношениях обратились в смертельную опасность. Связанный с риском секс вызвал новые изменения в человеческом сознании. Реакция последовала незамедлительно. В стране начали появляться общества, постулирующие воздержание от внебрачных половых отношений. Такие лозунги получили широкую поддержку. Религиозно настроенные студенты развернули кампанию под названием «*True love waits*» (Настоящая любовь подождёт). Так в общество начала проникать идея о том, что воздержание от половых отношений до брака может считаться проявлением силы воли. Однако страх государственных организаций перед СПИДом и ростом количества венерических болезней порождал не всегда адекватную реакцию. В ходе исследования 13 просветительских программ было выявлено, что только 2 из них предоставляли корректную информацию общественности, в то время как остальные дезинформировали её ложными данными, о передаче СПИДа через пот и слёзы, возможности зачатия даже от прикосновения к половым органам партнёра и т.д. Но несмотря на нелепость данных утверждений, такая политика оказалась довольно результативной, о чём стало известно из более поздних социологических исследований, проведённых по этому вопросу.

Официальные действия, направленные на контроль сексуальных отношений населения страны.

Важным событием для так называемой контрреволюции стало принятие конгрессом США «закона о непорочности», на основе которого финансировались образовательные программы для молодёжи с целью поддержания самодисциплины в вопросах сексуальных отношений. Финансирование данных программ растёт и сейчас, что говорит об активном противодействии основным тезисам пика революции 1960-х гг., а также о стремлении регулировать сексуальные отношения между людьми в разумных границах. На данный момент эти образовательные программы являются ведущей стратегией по борьбе с распространением СПИДа, венерических заболеваний, нежелательной беременностью и другими негативными явлениями. И всё же существует мнение, что половое воспитание может спровоцировать интерес детей и молодых людей к сексуальной



жизни. Однако по данным опроса, проведённого Гарвардским университетом, сегодня только 7% родителей против того, чтобы в школах преподавались основы половой жизни. Есть и более радикально настроенные респонденты – 15% опрошенных считают, что лекции по половому воспитанию должны содержать исключительно пропаганду воздержания от ранних сексуальных связей. При этом 46% опрошенных поддерживают наличие в школах программ по половому воспитанию. Данные программы должны донести до слушателей, что воздержание является лучшим способом избежать проблем.

Все вышеперечисленные попытки локализовать негативные достижения сексуальной революции едва ли можно назвать равноценной ответной реакцией. Начало этим событиям было положено лишь в первой половине 80-х гг. XX в. в связи с активным распространением ВИЧ-инфекции и венерических заболеваний и последовавшим всплеском ненависти консервативно настроенных американцев к представителям нетрадиционной сексуальной ориентации (считалось, что заразиться СПИДом могут только гомосексуалисты). Сегодня для большей части населения порядки, пропагандируемые в рамках сексуальной контрреволюции, не подходят, т.к. полным ходом идёт либерализация общества. Как бы люди не идеализировали прошлое, они не смогут вернуться к его моральным и этическим установкам. Революция не может иметь обратный ход. И в отличие от консерваторов, возлагающих надежды на сексуальную контрреволюцию, А. Рисс предлагает идти вперёд, к сексуальному плюрализму, главными чертами которого являются равенство и ответственность. Мы нашли подтверждение своих выводов в словах Рисса: «Личность может быть сексуально терпимой и вместе с тем разборчивой. Благоприятствовать разумному подходу к сексуальному выбору это путь внесения контроля в нашу сексуальную жизнь. Плюрализм вовсе не говорит: всё можно. Если бы у плюрализма был свой лозунг, это были бы слова *выбирай мудро* [3]. Изменения, произошедшие во время сексуальной революции, необратимы, они прочно укоренились в общественном сознании, и никакая «контрреволюция» не в силах им противостоять.

* * *

1. *Тэннэхилл Р.* Секс в истории. – М.: Крон-Пресс, 1995.

2. *Reiss I.L. & Reiss H.M.* (1990). An end to shame: Shaping our next sexual revolution. – URL: <http://wevyzoql.ru/gamiryb.pdf> (date of applicant: 26.03.2017).

3. *Reiss I.L. & Reiss H.M.* (1990). An end to shame: Shaping our next sexual revolution...



А.В. Нечаева,

Д.С. Потолицын,

*студенты III курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – А.К. Гагиева,
д-р ист. наук, профессор кафедры управления
информационно-документационными
и социально-политическими процессами
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

«ЗИМНЯЯ ВОЙНА» ФИНЛЯДИИ С СССР

Двадцатый век характеризовался большим количеством конфликтов – это 2 мировые войны, «холодная» война, множество локальных конфликтов. Цель данной статьи – проанализировать советско-финскую войну 1939–1940 гг., или, как она именуется исследователями, «Зимнюю войну».

Ряд историков считают «Зимнюю войну» частью Второй мировой войны, т.к. она ставила задачи не только решения территориальных споров, но и борьбы идеологий социалистического СССР и капиталистической Финляндии. Вместе с тем большинство историков утверждают, что «Зимняя война» носила локальный характер, т.к. задачи войны не выходили за рамки решения проблем двух стран.

Известно, что в 1917 г. Финляндия получила независимость от России, а в январе 1918 г. здесь началась гражданская война между финскими социалистами («красными») и «белыми», которая закончилась победой «белых». «Белофины» активно поддерживали сепаратистское движение в Карелии, целью которого было отделение части Восточной Карелии и присоединение её к Финляндии. Первая советско-финская война длилась до 1920 г., когда был заключён Тартуский мирный договор. Его оценка была различной. Так, Карл Маннергейм считал договор «позором и предательством соотечественников» [1]. Позже он публично высказался за завоевание Восточной Карелии, не входившей ранее в состав княжества Финляндского.

Приход к власти Гитлера в 1933 г. и последовавшие за этим события (раздел Чехословакии, гражданская война в Испании и др.) привели руководство Финляндии к убеждению, что войны с СССР не избежать [2]. Исходя из этого на карельском перешейке началась активная реконструкция «линии Энкеля» – комплекса оборонительных сооружений, позже получившего название «линия Маннергейма».



14 апреля 1938 г. в Финляндию прибыл секретарь СССР Борис Ярцев [3]. Он встретился с министром иностранных дел Рудольфом Холсти и изложил позицию СССР: «Правительство Советского Союза уверено, что Германия планирует нападение на СССР через Финляндию. Поэтому отношение Финляндии к высадке немецких войск так важно для Советского Союза. Красная армия не будет ждать на границе, если Финляндия позволит высадку, но с другой стороны, если Финляндия окажет немцам сопротивление, СССР окажет ей военную и хозяйственную помощь, поскольку Финляндия не способна сама отразить немецкую высадку» [4]. Советский Союз требовал секретного соглашения, где прописывалось обязательное участие СССР в обороне финского побережья, а также строительство укреплений на Аландских островах. Территориальных требований не выдвигалось. Финляндия отвергла предложения Ярцева. В марте 1939 г. СССР официально заявил, что желает арендовать на 30 лет острова Гогланд, Лавансаари, Гютяrsaари и Сескар, и в качестве компенсации предложил Финляндии территории в Восточной Карелии. Финская сторона была готова отдать острова, т.к. их невозможно было ни оборонять, ни использовать для охраны Карельского перешейка. Однако переговоры были безрезультатными и прекратились 6 апреля 1939 года.

СССР и Германия 23 августа 1939 г. заключили договор о ненападении. По секретному протоколу к договору Финляндия была отнесена к сфере интересов СССР. Таким образом, договаривающиеся стороны – нацистская Германия и Советский Союз – предоставили друг другу гарантии невмешательства в дела Финляндии в случае войны.

Первого сентября 1939 г. началась Вторая мировая война, а 5 октября 1939 г. финские представители были приглашены в Москву для переговоров «по конкретным политическим вопросам». На этих переговорах впервые зашла речь о близости границы к Ленинграду. Советские власти требовали от Финляндии перенести советско-финскую границу на 90 км севернее от Ленинграда.

Однако финское правительство отказалось выполнить данное условие, мотивируя это тем, что оно далеко выходило за рамки вопроса обеспечения безопасности Ленинграда. Финны не желали отдавать СССР свою единственную защиту от возможного советского нападения – «линию Маннергейма» [5]. Переговоры, длившиеся до 13 ноября, не принесли никаких результатов и финны отбыли в Хельсинки. Наступило временное затишье, которое финское правительство считало подтверждением правильности своей позиции.

В газете «Правда» 26 ноября 1939 г. появилась статья «Шут гороховый на посту премьерера», которая стала сигналом к началу антифинской



пропагандистской кампании. В тот же день произошёл артиллерийский обстрел территории СССР у населённого пункта Майнила.

Майнильский инцидент стал официальным поводом к войне. По официальной версии группа советских военных была обстреляна финской артиллерией. Было сделано 7 орудийных выстрелов, в результате чего 4 человека были убиты и 9 ранены. По другой версии обстрел совершило секретное подразделение – НКВД, возложив всю ответственность на Финляндию [6]. В тот же день наркомат иностранных дел СССР обратился с нотой протеста к правительству Финляндии и потребовал отвода финских войск от границы на 20–25 км. Финское правительство отрицало факт обстрела советской территории и предложило, чтобы не только финские, но и советские войска были отведены на 25 км от границы. Это требование было невыполнимо, и 29 ноября 1939 г. посланнику Финляндии в Москве была вручена нота о разрыве дипломатических отношений СССР с Финляндией.

В 8 часов утра 30 ноября войска Ленинградского фронта получили приказ перейти границу с Финляндией. В тот же день президент Финляндии объявил войну СССР. За 10–13 дней Красная армия на отдельных направлениях преодолела зону оперативных заграждений и вышла к главной полосе «линии Маннергейма». Более двух недель продолжались безуспешные попытки прорвать её. В конце декабря советское командование приняло решение прекратить дальнейшее наступление на Карельском перешейке и начать планомерную подготовку к прорыву «линии Маннергейма». Фронт перешёл к обороне, была произведена перегруппировка войск.

На Карельском перешейке был создан Северо-Западный фронт, войска которого 11 февраля 1940 г. после артиллерийской подготовки перешли в наступление. Прорвав две полосы обороны, советские войска 28 февраля вышли к третьей. Сопrotивление противника было сломлено, началась отход войск противника по всему фронту. Падение «линии Маннергейма» и разгром основной группировки финских войск поставили финнов в тяжёлое положение.

В ночь на 13 марта 1940 г. в Москве был подписан мирный договор, по которому Финляндия уступила СССР примерно десятую часть своей территории и обязалась не участвовать во враждебных СССР коалициях. В соответствии с договором граница на Карельском перешейке была отодвинута от Ленинграда на 120–130 км, к СССР отошли весь Карельский перешеек с Выборгом, Выборгский залив с островами, западное и северное побережья Ладожского озера, ряд островов в Финском заливе. В результате советско-финляндской войны была достигнута главная стратегическая цель, которую преследовало советское руководство, – обезопасить северо-



западную границу. С другой стороны, ухудшилось международное положение Советского Союза: он был исключён из Лиги Наций, обострились отношения с Англией и Францией, на Западе развернулась антисоветская кампания.

После «Зимней войны» 1940–1941 гг. Финляндия начала сотрудничать с Третьим рейхом, следствием чего стала «Война-продолжение», или Советско-финская война 1940–1944 гг., которая была проиграна финской стороной.

* * *

1. Suomi kautta aikojen. – Helsinki: Otava, Oy Valitut Palat-Reader's Digest Ab, 1992.
2. Карл Густав Маннергейм: мемуары. – М.: Вагриус, 1999.
3. *Jakobson Max*. Diplomaattien talvisota. – Helsinki: WSOY, 2002. – С.9.
4. *Jakobson Max*. Diplomaattien talvisota. – Helsinki: WSOY, 2002. – С.7.
5. Речь премьер-министра Финляндии А.К. Каяндера от 23.11.1939 в торговом центре Хельсинки. – URL: <http://www.histdoc.net/history/cajander.html>
6. *Edwards Robert*. White Death: Russia's War With Finland 1939–40. – Phoenix, 2006. – P.105.



УДК 343.225

А.С. Никитенко,
*студентка II курса ФГБОУ ВО
«СыктГУ им. Питирима Сорокина»
(научный руководитель – В.В. Воробьёв,
канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой
уголовного права и криминологии ФГБОУ ВО
«СыктГУ им. Питирима Сорокина»)*

К ВОПРОСУ ОБ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ ПОСЛЕДСТВИЯХ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЛИЦАМИ, СТРАДАЮЩИМИ ПСИХИЧЕСКИМИ РАССТРОЙСТВАМИ, ИСКЛЮЧАЮЩИМИ ВМЕНЯЕМОСТЬ

Понятие «вменяемость» означает способность лица нести ответственность перед законом за свои действия [1]. Это ключевой аспект принципа субъективного вменения, на основании которого определяется основание привлечения к уголовной ответственности.

Необходимо отметить, что при наличии у лица психического расстройства, исключающего вменяемость, его нельзя признать субъектом преступления: в силу отсутствия у невменяемого способности осознавать характер своих действий, оценивать их общественную опасность он не может нести ответственность за совершённое деяние. Это соответствует основополагающим принципам уголовного права [2]: целесообразности, справедливости и гуманности. Действительно, наказание как мера уголовной ответственности согласно ч.2 ст.43 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ) [3] призвано исправить преступника, предупредить совершение им новых общественно опасных поступков. Однако эти цели недостижимы, если речь идёт о невменяемом, т.к. у него нет понимания не только своих деяний, но и окружающей ситуации в целом [4].

Именно поэтому ст.21 УК РФ закрепляет, что лицо, страдающее психическим расстройством и в силу этого являющееся невменяемым, не подлежит уголовной ответственности. Тем не менее это не означает, что в данном случае по отношению к такому лицу не наступает никаких уголовно-правовых последствий: согласно ч.2 указанной статьи суд может назначить невменяемому применение принудительных мер медицинского характера [5].

Согласно ст.13 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании» [6] принудительные меры медицинского



характера представляют собой меры государственного принуждения, которые назначаются по приговору суда с целью принудительного лечения лиц, совершивших общественно опасные деяния, предусмотренные уголовным законодательством.

Следует отметить, что назначение принудительных мер медицинского характера согласно ст.98 УК РФ содержит в себе цель излечения лиц, страдающих психическими расстройствами или улучшения их психического состояния и предупреждения совершения ими преступлений, что соответствует принципам уголовного права: законодательство должно быть гуманным и быть нацелено в сторону защиты граждан [7]. При этом важно, что принудительные меры медицинского характера назначаются судом исключительно в случае, если существует опасность причинения лицом вреда себе и окружающим.

Лечебно-предупредительную цель применения принудительных мер медицинского характера подчёркивает норма ч.4 ст.97 УК РФ, в соответствии с которой к невменяемым лицам, не представляющим опасности, находящимся фактически в состоянии беспомощности, данные меры не применяются, однако суд направляет материалы дела для лечения этих лиц в психоневрологические стационары. Данную меру также можно считать уголовно-правовым последствием совершения преступления невменяемым лицом, страдающим психическим заболеванием, хотя она и носит в большей степени социально-правовой характер [8].

Кроме того, наличие такой нормы в уголовном законодательстве подчёркивает обязательность применения мер медицинского характера в целом к невменяемым лицам с психическими расстройствами: независимо от общественной опасности лица оно всё равно подлежит психиатрическому лечению, что и является уголовно-правовым последствием совершения преступлений лицами, страдающими психическими расстройствами, исключаящими вменяемость.

Необходимо отметить, что в качестве меры принуждения и пресечения преступлений меры медицинского характера устанавливаются нормой ст.445 Уголовно-процессуального кодекса РФ [9], и их назначение фактически носит бессрочный характер [10], поэтому решение о прекращении, изменении или продлении данного наказания решается судом по ходатайству медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, либо лица, к которому применена принудительная мера медицинского характера, его защитника или законного представителя. Из содержания данной статьи следует вывод о том, что законодатель трактует такую меру уголовно-правового воздействия как квазинаказание, поскольку оно также носит императивный характер и строго урегулировано государством.



Следует отметить, что законодательство предусматривает различные принудительные меры медицинского характера, которые суд вправе назначить лицу, совершившему общественно опасное деяние. Они закреплены в ст.99 УК РФ. Назначение конкретной меры из перечня, установленного нормой, определяется в соответствии с Постановлением Верховного Суда РФ от 07.04.2011 № 6 [11], согласно п.4 которого суд должен учитывать характер и степень психического расстройства лица, опасность причинения им вреда себе и другим лицам. Это объясняется тем, что тяжесть психического расстройства и особенности поведения больного лица обуславливают и тяжесть общественно опасного деяния.

Так, Постановлением Усть-Джегутинского районного суда Карачаево-Черкесской Республики от 28.04.2011 [12] мужчине, совершившему деяние, содержащее признаки преступления, предусмотренного ч.1 ст.105 УК РФ, была назначена принудительная мера медицинского характера в виде принудительного лечения в психиатрическом стационаре специализированного типа с освобождением от уголовной ответственности. При этом судебно-психиатрической экспертизой было установлено, что обвиняемый в совершении убийства является инвалидом с детства по психическому заболеванию и неоднократно лечился в различных психоневрологических учреждениях. Кроме того, он состоял на учёте в психиатрическом кабинете районной поликлиники с диагнозом «Шизофрения, параноидная форма».

Очевидно, по причине болезни обвиняемый не осознавал характера своих действий и их общественной опасности, не мог руководить ими, т.е. был невменяем. Более того, поскольку шизофрения считается тяжёлым расстройством психики, сопровождающимся стойкими навязчивыми идеями, а также учитывая тяжесть совершённого преступления, суд в данном случае назначил лицу лечение в стационаре с особым режимом, руководствуясь упомянутым Постановлением Пленума Верховного Суда РФ.

В Постановлении Кобяйского районного суда Республики Саха (Якутия) от 16.02.2012 по делу № 1-09/2012 [13] о совершении деяния, предусмотренного п.«а» ч.3 ст.158 УК РФ, наоборот, суд, учитывая менее опасный характер преступления и заболевание лица – умственную отсталость в степени умеренной дебильности с эмоционально-волевыми нарушениями, которое не характеризуется повышенной опасностью для самого больного и окружающих, тоже освободил лицо от уголовной ответственности в связи с невменяемостью, назначив принудительную меру медицинского характера в виде принудительного лечения в психиатрическом стационаре общего типа.

Представляется, что данный подход наиболее целесообразен, поскольку более полно отражает принцип справедливости как основополагающее начало в уголовном праве.



Следует отметить, что невменяемость является оценочной категорией, поэтому при правоприменении возникает проблема квалификации психического состояния лица, от которой напрямую зависит назначение наказания или освобождение от него. Например, в резонансном деле полковника Буданова [14] было проведено 3 судебно-психиатрических экспертизы, показавших разные результаты. Из-за этого большое количество дел данной категории пересматриваются в суде апелляционной инстанции. Так, апелляционным Постановлением Пермского краевого суда от 30.03.2016 [15] обвинительный приговор по п.«а» ч.3 ст.158 УК РФ суда первой инстанции в отношении несовершеннолетнего лица был отменён ввиду признания лица невменяемым вследствие хронического психического расстройства, при этом лицу была назначена принудительная мера медицинского характера. Суд первой инстанции в данном случае не учёл тот факт, что несовершеннолетний обучался в коррекционной школе и состоял на учёте у психиатра, не назначил судебно-психиатрическую экспертизу, что повлекло за собой ошибочное разрешение дела.

Таким образом, проанализировав законодательство и правоприменительную практику, можно сделать вывод о том, что невменяемое лицо, которое не может в силу психического расстройства осознавать характер своих действий и их последствия, не подлежит уголовной ответственности, т.к. в силу порока сознания психически больного лица не будут достигнуты цели наказания. Однако к такому лицу применяются принудительные меры медицинского характера, призванные излечить лицо или облегчить его состояние, а также выполнить одну из главных функций уголовного закона – защиту общества от преступлений. Кроме того, с целью решения проблемы оценки вменяемости лица необходимо более детальное изучение данного института в уголовном праве и психиатрии с целью разработки конкретных и точных методов судебно-психиатрической экспертизы.

* * *

1. *Шишков С.В.* Понятия «вменяемость» и «невменяемость» в следственной судебной и экспертной практике // Законность. – 2001. – № 2. – URL: <https://www.lawmix.ru/comm/6293> (дата обращения: 30.01.2017).

2. *Мищенко Е.В.* Реализация принципа уважения чести и достоинства личности в производстве по применению принудительных мер медицинского характера // Вестник ОГУ. – 2015. – № 3(178). – URL: <http://cyberleninka.ru> (дата обращения: 02.02.2017).

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.2954.



4. *Пестов Д.А.* Проблема невменяемости в уголовном праве // Вестник ТГУ. – 2010. – № 4. – URL: <http://cyberleninka.ru> (дата обращения: 02.02.2017).

5. Комментарий к уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. В.Т. Томина, В.В. Сверчкова. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – С.91–93.

6. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании: закон РФ от 02.07.1992 № 3185-1 (ред. от 03.07.2016) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 33. – Ст.1913.

7. *Назаренко Г.В.* Принудительные меры медицинского характера // Ленинградский юридический журнал. – 2008. – № 1. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/prinuditelnye-meru-meditsinskogo-haraktera> (дата обращения: 02.02.2017).

8. *Ситникова А.И.* Принудительные меры медицинского характера: законодательная техника // Вестник ОмГУ. – 2008. – № 4. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/prinuditelnye-meru-meditsinskogo-haraktera-zakonodatelnaya-tehnika> (дата обращения: 02.02.2017).

9. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // Рос. газета. – 2016. – 22 дек.

10. *Ильиных В.Ю.* Субъект преступления и личность преступника. – М.: Норма, 2012. – С.188.

11. О практике применения судами принудительных мер медицинского характера: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 07.04.2011 № 6 (ред. от 03.03.2015) // Рос. газета. – 2015. – 20 апр.

12. Об освобождении от уголовной ответственности и о применении принудительной меры медицинского характера по делу Лобанкова С.С.: постановление Усть-Джегутинского районного суда Карачаево-Черкесской Республики от 28.04.2011. – URL: <http://sudact.ru> (дата обращения: 27.02.2017).

13. Постановление Кобяйского районного суда Республики Саха (Якутия) от 16.02.2012 по делу № 1-09/2012. – URL: <https://rospravosudie.com> (дата обращения: 27.02.2017).

14. Суд приговорил полковника Юрия Буданова к 10 годам лишения свободы. – URL: <http://www.newsru.com> (дата обращения: 27.02.2017).

15. Обзор апелляционной и кассационной практики по уголовным делам Пермского краевого суда за первое полугодие 2016 г.: апелляционное постановление от 30.03.2016 № 22-1568 (утв. президиумом Пермского краевого суда 26.08.2016). – URL: consultantplus.ru (дата обращения: 28.02.2017).



Т.А. Отева,

*студентка II курса ГОУ ВО КРАГСуУ
(научный руководитель – Е.Г. Юшкова,
ст. преподаватель кафедры управления
информационно-документационными
и социально-политическими процессами
ГОУ ВО КРАГСуУ)*

NEW MODES OF EMPLOYMENT (THE EXAMPLE OF GOOGLE)

Google is an American multinational technology company specializing in Internet-related services and products. These include online advertising technologies, search, cloud computing, software, and hardware. It provides new approaches to recruiting as well as to a workstyle [1].

The company needs not just employees who used to study well or were distinguished sportsmen during school or university life but those who can apply their knowledge in every situation. For example, one should create the timer for a gas stove to switch off the gas, etc.

Our paper is devoted to the company of a new type which changes our point of view on what a company should be, in particular: hiring, atmosphere at work, leisure time, communication of the staff, etc.

Google was founded in 1996 while they (Larry Page and Sergey Brin) were Ph.D. students at Stanford University, in California. Together, they own about 14 percent of its shares and control 56 percent of the stockholder voting power through supervoting stock. They incorporated Google as a privately held company on September 4, 1998. An initial public offering (IPO) took place on August 19, 2004, and Google moved to its new headquarters in Mountain View, California, nicknamed the Googleplex. In August 2015, Google announced plans to reorganize its various interests, as a conglomerate called Alphabet Inc. Google, Alphabet's leading subsidiary, will continue to be the umbrella company for Alphabet's Internet interests. Upon completion of the restructure, Sundar Pichai became CEO of Google, replacing Larry Page, who became CEO of Alphabet [2].

Rapid growth since incorporation has triggered a chain of products, acquisitions, and partnerships beyond Google's core search engine (Google Search). It offers services designed for work and productivity (Google Docs,



Sheets and Slides), email (Gmail/Inbox), scheduling and time management (Google Calendar), cloud storage (Google Drive), social networking (Google+), instant messaging and video chat (Google Allo/Duo/Hangouts), language translation (Google Translate), mapping and turn-by-turn navigation (Google Maps), video sharing (YouTube), notetaking (Google Keep), and photo organizing and editing (Google Photos). The company leads the development of the Android mobile operating system, the Google Chrome web browser, and Chrome OS, a lightweight operating system based on the Chrome browser [3].

Google's mission statement, from the beginning, was «to organize the world's information and make it universally accessible and useful», and its unofficial slogan was «Don't be evil». In October 2015, the motto was replaced in the Alphabet corporate code of conduct by the phrase: «Do the right thing». Google's commitment to such robust idealism has been increasingly called into doubt due to a number of the firm's actions and behaviors, which appear to contradict this [4].

The next issue I am going to highlight is the atmosphere in Google's centers.

While most of us 9-to-5ers hunch over in boxy, fluorescent-lit cubicles, feeling lucky if our office has a snack machine, the Google employees of the world are zooming around on scooters, slipping down tube slides, playing on their indoor putting greens, and gloating about the awesomeness of their offices. If they can even be called offices – the designs of these nerd playgrounds so outclass your average corral of homogenous desks that we had to round them all up in a grand, jealousy (and sometimes eye-roll) – inducing slide show, on the occasion of Google unveiling its new Mexico headquarters. As one Google spokesperson told the New York Times, designers of Google offices have but one goal: «to create the happiest, most productive workplace in the world». Marvel at the most over-the-top workspaces of Google's big happy techie family and lament not being better at computer science [5].

The following are the most bright cities where Google is introduced.

Number one is New York City.

Occupying an entire city block, the New York-themed amusement park of Google's Chelsea-based headquarters has hallways decorated with subway grates and fire hydrants, graffiti'd conference room doors, and chandeliers made of meat hooks, a nod to the nearby Meatpacking District. One conference room is set up like a tiny Seinfeldian New York apartment – think exposed brick, an electronic drum set, and awkward family photos on the wall. Victorian-style portraits of Star Wars characters decorate the library. Scooters provide its 3,000 employees transportation around the 2.9-million-square-foot building, which welcomes dogs [6].



The next one is Google in Amsterdam, the Netherlands.

Designed by local studio D/DOCK, Google's Amsterdam office designs also take inspiration from their location's cultural history and visual flavor, capturing the playfulness inherent in so much Dutch design. The ceiling panels are designed to look like stroopwafels – that quintessentially Dutch gooey waffle-cookie. Maybe Googlers draw inspiration from sugar cravings? 1960s caravans serve as meeting rooms, complete with lawn chairs and fake grills [7].

Dublin, Ireland

Office foosball tables are old '90s startup news, but an office putting green? Top that with veritable jungles decorating workspaces, and Google's Dr. Seussian Dublin campus is possibly the most playground-like in the whole family [8].

Tel Aviv, Israel

Occupying eight floors of the Electra Tower in Tel Aviv, these offices look like what elves and fairies might build if they held board meetings. Designed by Camenzind Evolution in collaboration with Setter Architects and Studio Yaron Tal, the office features Space-Age egg chairs, ivy and flower-covered walls, shag carpeting, a Lego room, a tube slide between floors, and a view of the Mediterranean sea from the rooftop deck [9].

London, England

The trifecta of Google offices in London range from a space station-like space that seems straight out of a Stanley Kubrick movie to this happy kiddie funhouse to a decidedly homey anglophilic dream house fit for Mr. Bean himself [10].

Mountain View, California

The original global headquarters in Mountain View, California, the heart of Silicon Valley, is a sprawling, sun-drenched campus known as the Googleplex. «It's easy to feel like we're back in college», Googlers brag in their career page's description of the campus. Here's why: hundreds of bikes and scooters provide transportation from the conference rooms to the bowling alley, the climbing wall, beach volleyball, and weekly «TGIF» celebrations. Whether hacky sacks are involved in those celebrations, we don't want to know [11].

Pittsburgh, Pennsylvania

Google toned down the Google for its Pittsburgh headquarters, opting for exposed pipes and peeled paint to channel the Steel City's rough-and-tumble vibe [12].

Zurich, Switzerland

Zurich Google employees are called Zooglers. And they're virtually required to contract Peter Pan Syndrome in this fireman pole, slide, videogame, and hammock-filled workspace [13].



In conclusion I'd like to say that it is very important to make our lives happier and less stressful. And Google does everything to provide better and healthier working conditions. When the staff feel comfortable their work is more efficient and fruitful. It is an open secret that nearly everyone uses Google products which are popular and successful all over the world. And they have achieved it by providing the best atmosphere at work for their employees.

* * *

1. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Google> (date of applicant: 24.03.2017).
2. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Google...>
3. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Google...>
4. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Google...>
5. URL: <https://www.fastcodesign.com/3028909/8-of-googles-craziest-offices> (date of applicant: 25.03.2017).
6. URL: <https://www.fastcodesign.com/3028909/8-of-googles-craziest-offices...>
7. URL: <https://www.fastcodesign.com/3028909/8-of-googles-craziest-offices...>
8. URL: <https://www.fastcodesign.com/3028909/8-of-googles-craziest-offices...>
9. URL: <https://www.fastcodesign.com/3028909/8-of-googles-craziest-offices...>
10. URL: <https://www.fastcodesign.com/3028909/8-of-googles-craziest-offices...>
11. URL: <https://www.fastcodesign.com/3028909/8-of-googles-craziest-offices...>
12. URL: <https://www.fastcodesign.com/3028909/8-of-googles-craziest-offices...>
13. URL: <https://www.fastcodesign.com/3028909/8-of-googles-craziest-offices...>



Е.В. Панюков,

*студент IV курса факультета
управления ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – И.А. Тюкавина,
канд. ист. наук, доцент кафедры управления
информационно-документационными
и социально-политическими процессами
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ЭФФЕКТИВНОСТЬ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ ПРИ ВНЕДРЕНИИ СВОДНОЙ НОМЕНКЛАТУРЫ ДЕЛ В СЫКТЫВКАРСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ им. ПИТИРИМА СОРОКИНА

Делопроизводство любого учреждения, в частности его эффективность, оптимизация, оперативность, напрямую зависит от того, каким образом организовано использование, учёт, комплектование и хранение документов. Данные функции архива помогает выполнять номенклатура дел. С её помощью можно определить принцип распределения документов по делам. В организационную структуру Сыктывкарского государственного университета им. Питирима Сорокина (далее – СыктГУ им. Питирима Сорокина) входят департаменты, управления, отделы, секторы, в которых образуется множество документов. Для систематизации этих документов и закрепления их индексов и сроков хранения была разработана сводная номенклатура дел. В процессе реализации любого проекта необходимо доказать его эффективность, т.е. его необходимость в учреждении.

Эффективность управленческих решений – это ресурсная результативность, полученная по итогам подготовки или реализации управленческого решения в организации [1]. В качестве ресурсов могут выступать денежные доходы, юридическая защита, профессионализм персонала и др. [2]. В данной статье будет рассмотрена организационная, экономическая, социальная, технологическая и правовая эффективность управленческих решений при внедрении сводной номенклатуры дел в СыктГУ им. Питирима Сорокина.

Прежде всего проанализируем организационную эффективность. Её результатом будет достижение организационных целей за счёт меньших усилий, меньшего числа работников или меньшего времени [3]. Например,



сводная номенклатура дел разрабатывается сотрудниками Отдела управления документацией, но применяться она будет во всём учреждении. Организационная эффективность для делопроизводителя учреждения выражается в изменении рабочих функций, улучшении условий труда, соблюдении правил техники безопасности и т.п. В целом для учреждения сводная номенклатура дел является важным инструментом при работе с документами, т.к. она содержит всю совокупность дел, образуемых в структурных подразделениях, закрепляет индексацию дел, что обеспечивает их оперативный поиск, а также содержит сроки хранения дел.

Кроме организационной эффективности, необходимо также рассмотреть и экономическую эффективность управленческого решения. Она обеспечивается экономией времени поиска сотрудниками дел, времени определения сроков их хранения, более быстрым формированием дел. При меньших затратах на разработку сводной номенклатуры дел она обеспечивает оптимизацию и рационализацию документооборота во всём учреждении.

Далее, определим социальную эффективность. Она выражается в развитии организационной культуры учреждения, взаимопомощи делопроизводителей при разработке номенклатуры дел. Во время разработки индивидуальных номенклатур дел делопроизводители отделов взаимодействуют между собой. В итоге при правильном составлении индивидуальной номенклатуры дел у документоведов отделов повышается профессиональный уровень в области документоведения и архивоведения.

Технологическая эффективность управленческих решений выражается в снижении трудоёмкости, монотонности, напряженности труда. Для СГУ им. Питирима Сорокина разработка сводной номенклатуры дел – это внедрение современного высокопроизводительного классификационного перечня, повышающего производительность труда и качество делопроизводства [4].

Разработанная нами сводная номенклатура дел была составлена, в том числе, в системе электронного документооборота «1С Документооборот ПРОФ». Теперь каждый сотрудник учреждения, у которого есть доступ к системе, способен посмотреть, в каком структурном подразделении можно найти тот или иной документ, и узнать его срок хранения. В дальнейшем внедрение номенклатуры дел в системе будет способствовать автоматическому формированию дел, что также повысит эффективность работы с документами в университете.

Правовая эффективность управленческого решения обеспечивается за счёт законности, безопасности и стабильности работы, положительных результатов во взаимоотношениях с государственными органами и партнёрами, например с Национальным архивом Республики Коми.



Сводная номенклатура дел разработана в соответствии с Федеральным законом «Об архивном деле в Российской Федерации» [5], основными правилами работы архивов организаций [6], государственными стандартами в области документооборота и архивного дела и перечнями сроков хранения управленческих документов. Результатом её внедрения будет уменьшение штрафных санкций за правовые нарушения в области делопроизводства и архивного хранения дел в учреждении.

Таким образом, чтобы выявить эффективность разработки сводной номенклатуры дел путём принятия эффективных управленческих решений, необходимо их оценить. Оценка позволяет проанализировать внедрение номенклатуры дел по требованиям эффективности и выявить основные элементы, от которых зависит эффективность управленческого решения. Эффективность делопроизводства учреждения связана с качеством управленческих решений. Это означает важность усвоения всеми ответственными за делопроизводство работниками в учреждении теоретических знаний и практических навыков разработки и внедрения оптимальных управленческих решений.

* * *

1. *Зиньковская А.А.* Методы оценки эффективности управленческих решений // *Международный студенческий научный вестник.* – 2015. – № 42. – С.232–234.

2. *Васильков Ю.В., Филиппова А.Б.* Особенности формирования управленческих решений // *Российское предпринимательство.* – 2011. – № 52(184). – С.68–73.

3. *Харасова А.С., Блаженкова Н.М.* Технология принятия управленческих решений в теории и практике менеджмента // *Лидерство и менеджмент.* – 2015. – № 2. – С.99–110.

4. *Харасова А.С., Блаженкова Н.М.* Технология принятия управленческих решений в теории и практике менеджмента...

5. Об архивном деле в Российской Федерации: федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ // *Рос. газета.* – 2004. – 27 окт.

6. Основные правила работы архивов организаций (одобрены решением Коллегии Росархива от 06.02.2002). – [Не опубл.].



И.А. Пасечник,

студент I курса факультета

управления ГОУ ВО КРАГСуУ

(научный руководитель – И.И. Ластунов,

канд. ист. наук, доцент, зав. кафедрой истории

и теории государства и права ГОУ ВО КРАГСуУ)

МЕЧ БАСТАРД НА ВООРУЖЕНИИ СРЕДНЕВЕКОВЫХ РЫЦАРЕЙ АНГЛИИ

Целью данного исследования является изучение некоторых разновидностей холодного оружия, которое в эпоху средневековья применялось рыцарями Англии, а сегодня активно используется в исторической реконструкции. Такое оружие в настоящее время создаётся с целью погружения в исторические события прошлых лет, более детального их изучения.

Объектом исследования в нашей работе являются средневековые мечи. Анализ холодного оружия средневековой Англии был проведён на примере реплик мечей трёх разных видов: одноручного, полторного и двуручного мечей (предоставлены историко-реконструкционным клубом «Кречет»).

Актуальность исследования обусловлена использованием подобных мечей клубами, занимающимися исторической реконструкцией.

История Англии Средних веков – это крестовые походы, гражданские войны и постоянные стычки между феодалами. Данные события естественным образом отразились на развитии военного дела и оружия. Защита воина постоянно усложнялась и в итоге приобрела вид полного рыцарского доспеха (закрывающего рыцаря с ног до головы). В ответ на данное изобретение появился новый вид оружия – полторный меч, который позволял эффективно сражаться с рыцарями, облачёнными в полный доспех. Этот меч получил название «Бастард» и являлся основным холодным оружием английских рыцарей начала позднего средневековья. Наименование «Бастард» («незаконнорождённый») обусловлено строением, из-за которого меч не могли причислить ни к «семье» одноручных, ни к «семье» двуручных мечей. Рукоять бастарда была больше рукояти обычного одноручного меча, но меньше рукояти полноценного двуручного меча. Длина полторного меча занимала диапазон между длиной одноручного и длиной двуручного меча и в среднем колебалась от 100 до 130 см, а масса варьировала от 1,5 до 2 кг [1].



Для того чтобы показать преимущества полторного меча над одноручным и двуручным мечами, остановимся на строении и областях применения одноручного и двуручного мечей. Для начала уточним общую характеристику такого оружия, как меч. Меч – это вид холодного оружия с прямым клинком, служащий для рубящего удара или укола. Существует множество видов мечей, которые различаются формой, размерами, весом и предназначением, в широком смысле это понятие обозначает любое холодное оружие с прямым клинком и двумя режущими кромками [2].

Одноручный меч – это холодное оружие, длина которого варьировала от 60 до 95 см, а вес – от 1 до 1,5 кг. Такой меч прекрасно справлялся с ролью быстрого и манёвренного оружия, которое позволяло наносить быстрые и точные удары во время битвы или поединка. Таким образом, одноручный меч являлся серьёзной угрозой для рыцаря, облачённого в кольчужный доспех. Но с появлением полного доспеха одноручному мечу стало не хватать массы для нанесения удара достаточной силы, позволяющей пробить такую защиту. Поэтому одноручный меч во времена позднего средневековья использовался лишь как вспомогательное оружие, а не основное [3].

Двуручный меч, в свою очередь, представлял собой тяжёлое и длинное холодное оружие: вес его колебался от 3 до 5 кг, а длина составляла 120–160 см. Такой вид оружия обладал рядом положительных и отрицательных качеств. К положительным свойствам можно отнести хорошую пробивную способность, которая позволяла крушить полный доспех. Данным свойством меч обязан своему строению: за счёт длины меча достигалась большая скорость кончика клинка, которая наряду с немалой массой обеспечивала необходимую пробиваемость. Также к положительным чертам можно отнести большую дистанцию ведения боя, которая позволяла рыцарю, вооружённому двуручным мечом, противостоять всаднику на коне. К отрицательным качествам данного вида оружия относится большой вес, вследствие чего вооружённый двуручным мечом рыцарь должен был обладать огромной силой и выносливостью для продолжительного ведения боя. Также двуручный меч не мог использоваться в военном строю, т.к. требовал совершения больших размахов при нанесении ударов, что было невозможно в подобной ситуации. Именно поэтому двуручные мечи были эффективны в бою в разрозненном строю или на рыцарских поединках [4].

Меч бастард совмещал в себе положительные качества обоих вышеупомянутых мечей. За счёт своей универсальности данное оружие могло использоваться как на поле боя в воинском строю, так и на рыцарском турнире. При более детальном рассмотрении бастарда можно отметить, что рукоять вместе с навершием обеспечивали хват меча таким образом, при котором достигалась почти такая же пробивная способность, как и у двуруч-



ного меча, что позволяло пробивать полные доспехи, но при этом вес полуторного меча оставался намного меньше, чем вес двуручного. Но в то же время в бою против рыцаря, вооружённого щитом, бастард позволял наносить противнику быстрые колющие удары, наиболее эффективные в таком поединке.

Для бастарда были разработаны новые техники ведения боя. Одна из таких техник называлась «Половина меча». Данный удар стал популярен после появления полного доспеха и заключался в точном направлении клинка меча в сочленение элементов брони. При этом вероятность соскальзывания меча становилась минимальной, однако данный приём требовал большого мастерства и сноровки. Само исполнение такого удара можно сравнить с игрой в бильярд, а именно с движением кия, когда одна рука отвечает за приложение силы, а вторая – за точное направление движения. При этом рука, направляющая движение, не фиксировала меч, а исключительно помогала направить его в необходимое место для пробития брони [5].

Таким образом, история появления меча бастарда ярко подтверждает принцип: «Новая защита приводит к появлению нового оружия нападения». Благодаря своим превосходным характеристикам меч бастард распространился по всей Европе и средиземноморью и стал легендарным оружием средневековья.

* * *

1. *Окиотт Э.* Археология оружия. От бронзового века до эпохи Ренессанса / пер. с англ. М.К. Якушиной. – М., Центрполиграф, 2004.
2. *Окиотт Э.* Археология оружия. От бронзового века до эпохи Ренессанса...
3. *Окиотт Э.* Рыцарь и его доспехи: латное облачение и вооружение / пер. с англ. А.Н. Анваера. – М., Центрполиграф, 2007.
4. *Окиотт Э.* Меч в век рыцарства: классификация, типология, описание / пер. с англ. Л.М. Игоревского. – М., Центрполиграф, 2007.
5. *Окиотт Э.* Меч в век рыцарства: классификация, типология, описание...



И.А. Пасечник,

*студент I курса факультета
управления ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – С.В. Рабкин,
канд. экон. наук, доцент кафедры
государственного и муниципального
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

**НУЛЕВЫЕ ПРОЦЕНТНЫЕ СТАВКИ: ПОИСК БАЛАНСА
ИНТЕРЕСОВ ОТРАСЛИ И ГОСУДАРСТВА**

Развитие базовых отраслей экономики за счёт введения отрицательной и нулевой процентной ставки является достаточно перспективным направлением формирования современной модели экономики России. Процентную ставку устанавливает Центральный банк, регулируя финансовый рынок, и определяя, в том числе, государственную кредитную политику [1]. Например, именно понижение или повышение процентной ставки влияет на уровень инфляции в стране, а если смотреть более глобально, то от неё зависят темпы экономического развития. Также уровень процентной ставки может быть индикатором эффективности экономики страны. Как правило, большая процентная ставка существует в странах со слабым уровнем развития, и напротив, малая процентная ставка характерна для стран с высоким уровнем развития.

В свою очередь темпы экономического роста зависят от производственного потенциала страны. Необходимо отметить, что, как правило, основные элементы, характеризующие производственный потенциал экономики индустриально развитой страны, находятся именно в реальном секторе экономики. В связи с этим необходимо оценивать развитие данного сектора как важнейший фактор роста экономики страны в условиях современных экономических вызовов. Именно в этом контексте следует рассмотреть возможность кредитов с отрицательной процентной ставкой. Введение данных условий кредитования для отраслей реального сектора экономики может стать естественным стимулом увеличения темпов экономического роста в стране за счёт создания новых производственных мощностей, что решит, в том числе, проблему занятости населения.

С целью подтверждения целесообразности предлагаемой модели рассмотрим опыт применения кредитования с отрицательной процентной ставкой в Японии и нулевой процентной ставкой в Исламском банкинге.



Япония была одной из первых стран, предложивших вводить отрицательные процентные ставки для кредитования. Но собственную идею она реализовала лишь в 2016 г., когда Банк Японии ввёл отрицательную процентную ставку, равную $-0,1\%$. Данная мера была принята в связи с тем, что большое количество денежной массы скапливалось на депозитных счетах Центрального банка Японии, вместо того чтобы идти на развитие экономики страны. Сегодня, по официальным данным, экономическое развитие Японии сократилось на один процентный пункт в реальном выражении, но по оценке экспертов Банка Японии, основанной на налоговых данных, можно сделать вывод, что на самом деле рост экономики Японии был выше официально заявленной цифры на три процентных пункта. Также в подтверждение расчётов экспертов Центрального банка Японии можно привести предварительные подрасчёты кабинета министров Японии. Они основывались на стандарте «Система Национальных Счетов 2008», что позволило рассмотреть экономический рост экономики ещё и со стороны научных исследований, разработок и интеллектуальной собственности. В результате расчётов выяснилось, что экономический рост Японии превысил опубликованные данные на $4,2\%$. Подтверждением экономического роста Японии посредством установления отрицательной процентной ставки является также рекордное увеличение дохода японских фирм. Именно благодаря данной мере началось развитие туристической индустрии, что позволило таким городам, как Кусиро и Нэму-ро, начать работу по собственной реконструкции [2].

Исламский банкинг также является очень перспективной моделью развития современной экономики. Главной особенностью такой финансовой системы, в отличие от привычных для нас банков, является особый способ получения прибыли. Основным источником дохода обычного розничного коммерческого банка являются проценты с выданных им кредитов. Исламский банкинг предлагает иную систему получения доходов, которая основывается на получении дохода от участия банка в проекте, на который брался кредит. При этом банк требует максимальной прозрачности и равных полномочий при реализации данного проекта [3].

Таким образом, введение отрицательных и нулевых процентных ставок на кредиты ведёт к развитию отдельных отраслей реального сектора экономики, улучшению общего уровня жизни населения, достижению необходимых темпов экономического роста. Определяемый при этом баланс интересов государства и отдельных отраслей экономики может стать основой современной модели экономического развития.



* * *

1. *Ковалёв В.В.* Экономический словарь: экономические термины и экономический сленг: 3000 слов. – Ростов н/Д: Феникс, 2009.

2. *Пиеничников В.В.* Отрицательные процентные ставки как элемент глобальных трансформаций денежно-кредитной сферы. – URL: <http://institutiones.com/general/2845-otricatelnye-procentnye-stavki.html>

3. *Хусейнова Д.К.* Теоретические основы исламского банкинга. – URL: <https://docviewer.yandex.ru/?url=http%3A%2F%2FCyberLeninka.ru%2Farticle%2Fn%2Fteoreticheskie-osnovy-islamskogo-bankinga.pdf&name=teoreticheskie-osnovy-islamskogo-bankinga.pdf&lang=ru&c=58d725ac18f6>



Н.В. Пивоваров,

*студент I курса ФГБОУ ВО «Московский государственный институт культуры»
(научный руководитель – Т.Ю. Николаева,
канд. культурологии, заведующий сектором
«Сохранение истории» НОЦ «Высшая
политическая культура» ФГБОУ ВО «Московский
государственный институт культуры»)*

ПРОБЛЕМА ЭКСПЕРТИЗЫ ЦЕННОСТИ ДОКУМЕНТА

Экспертиза ценности документов – это отбор документов на государственное хранение или установление сроков их хранения на основе принятых критериев.

Экспертиза ценности документов в организации проводится:

- в делопроизводстве – при составлении номенклатур дел, в процессе формирования дел и при подготовке к передаче их в архив;
- в архиве – в процессе подготовки к передаче дел на постоянное хранение.

Для организации и проведения работы по экспертизе ценности документов, отбору и подготовке к передаче на постоянное хранение документов, образующихся в деятельности организации, создаётся постоянно действующая экспертная комиссия (далее –ЭК).

В органах исполнительной власти, крупных учреждениях и организациях помимо экспертных комиссий создаются центральные экспертные комиссии (далее – ЦЭК). ЦЭК создаётся и в структурах, имеющих подведомственную сеть организаций.

В этих случаях экспертные комиссии работают в структурных подразделениях и подведомственных организациях, а ЦЭК контролирует деятельностьЭК. Одной из функций ЦЭК является оказание методической помощи в проведении экспертизы.

Экспертиза ценности документов осуществляется ежегодно работниками службы делопроизводства совместно с ЦЭК или ЭК организации под методическим руководством архива организации.

При проведении экспертизы ценности документов в структурных подразделениях осуществляется:

- отбор дел постоянного и временного (свыше 10 лет) хранения для передачи в архив организации;



- отбор дел с временными сроками хранения, подлежащих хранению в структурных подразделениях;
- выделение к уничтожению дел за предыдущие годы, сроки хранения которых истекли.

При этом одновременно проверяются качество и полнота номенклатуры дел организации, правильность определения сроков хранения дел.

Отбор документов постоянного и временного (свыше 10 лет) хранения проводится путём полистного просмотра дел. При этом не допускается отбор документов для хранения и уничтожения только на основании заголовков дел.

Роль ЦЭК и ЭК на предприятии.

ЦЭК и ЭК являются совещательными органами. Они работают в постоянном контакте с экспертно-проверочными комиссиями (далее – ЭПК) соответствующего архивного учреждения, от которого получают указания организационно-методического характера.

ЭПК являются решающей инстанцией в вопросах экспертизы ценности документов, контролируют сохранность ценных документов, поэтому экспертные комиссии должны согласовывать с ними многие свои решения. Например, если в перечне документов сроки хранения обозначены отметкой «ЭПК», то окончательное решение о сроках хранения и приёме дел на постоянное государственное хранение принимают экспертно-проверочные комиссии.

ЭК организации формируется в соответствии с приказом руководителя организации и обычно включает в себя 3–5 наиболее квалифицированных сотрудников, имеющих большой опыт работы, хорошо знающих структуру, функции, делопроизводство и состав документации данной организации. В состав комиссии обязательно входит лицо, ответственное за архив. Председателем ЭК должен быть один из руководителей учреждения. В состав ЦЭК включается также представитель архивного органа. В небольших организациях или компаниях в состав ЭК входит секретарь руководителя или руководитель секретариата.

Общий порядок организации работы экспертных комиссий определён Основными правилами работы архивов организаций, Примерным положением о Центральной экспертной комиссии министерства Российской Федерации [1] и Примерным положением о постоянно действующей экспертной комиссии учреждения [2].

В задачи ЭК входит:

- организация и проведение экспертизы ценности документов на стадии делопроизводства при составлении номенклатуры дел и в процессе формирования дел;



- организация и проведение экспертизы ценности документов при подготовке их к передаче в архив организации;

- организация и проведение отбора и подготовки документов к передаче на постоянное хранение в государственный или муниципальный архив.

В организации, не сдающей свои документы на государственное хранение и самостоятельно решающей вопросы хранения и уничтожения дел, составляется акт о выделении к уничтожению документов, не подлежащих хранению, и проводится их уничтожение, но только после составления годовых разделов сводных описей дел по личному составу за соответствующий период и их утверждения руководителем данной организации.

В организациях для проведения экспертизы документов, полученных извне, а также для рассмотрения нормативно-методических документов по работе служб делопроизводства, должностных инструкций в части работы с информацией, табелей форм документов и других вопросов, создаются постоянно действующие ЭК.

В министерствах и ведомствах, других организациях, имеющих подведомственную сеть, создаются ЦЭК.

ЦЭК (ЭК) создаётся приказом руководителя организации из числа наиболее квалифицированных работников в количестве не менее трёх человек. В состав ЦЭК организации в обязательном порядке включается руководитель архива организации или лицо, ответственное за архив организации. В состав ЦЭК целесообразно включить представителя архивного учреждения, для которого данная организация является источником комплектования.

ЦЭК проводит заседания в соответствии с планом работы и по мере необходимости; решения принимаются коллегиально большинством голосов. Заседания ЦЭК протоколируются. Протоколы подписываются председателем и секретарём комиссии. Решения ЦЭК вступают в силу после утверждения руководителем организации. Протоколы ЦЭК, содержащие решения об одобрении проектов типовых и примерных номенклатур дел, об изменении сроков хранения документов, установленных типовыми и ведомственными перечнями документов с указанием сроков их хранения, а также типовыми и примерными номенклатурами дел, утверждаются руководителем организации только после их рассмотрения ЭПК соответствующего архивного учреждения.

Экспертиза ценности документов является важнейшей задачей работника сферы делопроизводства и архивиста, поскольку её итогом является полноценное комплектование ведомственных и государственных архивов документами. Именно в процессе экспертизы происходит формирование архивного фонда организации.



Экспертиза ценности решает важную задачу отбора на постоянное хранение оптимального количества документов, содержащих ценную научную информацию, а также ограждения государственных архивов от материалов справочного, информационного значения, т.к. первоначальным желанием организации, как правило, является сохранение как можно большего числа документов. Однако чтобы выделить среди всех документов наиболее важные, необходимо привлекать специалистов в данной области. Вопросы экспертизы ценности документов в делопроизводстве всегда пользовались заслуженным вниманием со стороны специалистов-документоведов.

* * *

1. Об утверждении примерного положения о Центральной экспертной комиссии (ЦЭК) министерства (ведомства) Российской Федерации: приказ Федеральной архивной службы России от 17.03.1998 № 17. – URL: <http://www.bibliotekar.ru/deloproizvodstvo-1/168.htm> (дата обращения: 25.03.2017).

2. Об утверждении примерного положения о постоянно действующей экспертной комиссии учреждения, организации, предприятия: приказ Росархива от 19.01.1995 № 2. – URL: <http://www.edou.ru/enc/docs/detail.php?ID=2488> (дата обращения 25.03.2017).



УДК 338.2

Ю.К. Размыслова,

студентка I курса ФГБОУ ВО

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – Л.И. Ильина,

д-р экон. наук, профессор кафедры экономики

и менеджмента ГОУ ВО КРАГСиУ)

ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОГРАММ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Финансирование инвестиционных мероприятий по-прежнему осуществляется на основе подходов, которые существенно уменьшают влияние государства в ходе экономических преобразований. Тем не менее эти недостатки связаны как с ограниченными возможностями бюджетной системы, так и с неопределённой или даже недостоверной стратегией распределения инвестиций, отсутствием эффективного контроля за их использованием.

Необходимость решения данной проблема обусловлена также тем, что негативные тенденции в инвестиционной политике страны являются причиной отсутствия или значительного искажения ориентиров для частных инвесторов. Взаимосвязь между государственными приоритетами и мотивацией инвестиций частных инвесторов должна быть принята во внимание при разработке перспективных направлений инвестиционной политики.

В иной ситуации невозможно заложить основу для проведения инвестиционной политики на национальном уровне и согласования интересов инвесторов на разных уровнях. Принимаемые меры будут по-прежнему оставаться пассивными и не дадут ожидаемых результатов. Следует также отметить, что недостаточная и бессистемная помощь производителям или отдельным регионам снижает стимулы для последующего самофинансирования и не способствует рыночному поведению хозяйствующих субъектов.

При рассмотрении потенциальной возможности государственного инвестиционного стимулирования производителей не должна приниматься во внимание крайняя ограниченность бюджетных средств. В то же время в современных условиях не менее важным остаётся улучшение качества и ясности обоснования реализации инвестиционной политики, при этом необходимо принимать во внимание степень обработки и реальности бюджетного планирования.



Использование международного опыта в реализации государственных инвестиций в качестве приоритетного фактора экономического роста не может быть успешным без учёта текущего состояния российских государственных финансов и необходимости реструктуризации финансовой системы. Одним из успешных примеров реформирования экономики за счёт государственных инвестиций является опыт Германии, чья бюджетная система, в отличие от российской, характеризуется хорошей производительностью, которая выражается в чётком распределении текущих и инвестиционных расходов, контроле над целевым использованием бюджетных средств, созданием и соблюдением максимального объёма финансирования дефицита бюджета за счёт стоимости кредитов указанных инвестиционных затрат.

В российской экономике увеличение правительственных расходов непроизводительного характера не было компенсировано соответствующим увеличением инвестиционных расходов бюджета. Наоборот, это был один из факторов, вызвавших сокращение централизованных государственных инвестиций и ослабление роли государственных инвестиций.

В этом смысле использование государственных инвестиций как фактора экономического роста предполагает необходимость значительных изменений в фискальной политике и организации бюджетной системы. При разработке бюджета должны быть использованы принципы определения приоритетных направлений, установления нормативов, закладывающих уровень бюджетных средств в отдельных областях, деления текущего бюджета и бюджета инвестиций на нормативно-правовой основе, исключая возможность превышения расходов над доходами при планировании текущего бюджета, при чётком покрытии дефицита инвестиционного бюджета.

Основной проблемой, связанной с использованием государственных инвестиций, является их низкая эффективность по сравнению с частными. Данные о реализации федеральных программ подтверждают, что подходы, используемые при распределении государственных финансовых ресурсов, не способствуют росту эффективности инвестиций и реструктуризации национальной экономики.

Отсутствие систематической основы в организации инвестиционно-го процесса, недостаточная подготовка и реальность бюджетного планирования стали причинами постоянного недофинансирования государственных инвестиционных программ.

Эти факты свидетельствуют о необходимости усиления роли селективного подхода при государственном инвестировании, концентрации государственных инвестиций в строго определённых приоритетных областях, контроль средств, выделенных из федерального бюджета на инвестиционные проекты и отбор конкурсных проектов.



В Сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм Российской Федерации по итогам 2015 г. [1] также упоминается механизм разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ. В этом документе выделены следующие положения:

1. Необходимость установления приоритетов для обеспечения деятельности государственных программ.
2. Необходимость своевременного обновления государственных программ.
3. Необходимость введения ограничений на внесение изменений в планы выполнения и подробных графиков реализации государственных программ в конце года.
4. Необходимость совершенствования системы оценки рисков государственных программ и методов управления.
5. Необходимость проработки ответственными исполнителями государственных программ информации о показателях (индикаторах) государственных программ.
6. Необходимость изменений в системе оценки эффективности государственных программ.
7. Необходимость анализа перекрёстного влияния правительственных программ.

В названном документе также отражены общие предложения по совершенствованию механизма разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ:

1. Автоматизация процесса разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ.
2. Совершенствование качества информационной и методологической базы оценки макроэкономического влияния на реализацию государственных программ.
3. Предложения по совершенствованию нормативно-правовой поддержки правительственных программ.

На сегодняшний день существует объективная необходимость в совершенствовании бюджетного законодательства Российской Федерации в части изменения программно-целевого планирования расходов федерального бюджета, который заключается в наиболее эффективном распределении финансовых ресурсов для максимального достижения целей и ожидаемых результатов государственных программ и чёткой консолидации полномочий ответственных исполнителей, соисполнителей государственных программ и порядка их взаимодействия.



Без решения вышеперечисленных вопросов невозможно выполнить задачи, поставленные в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ, которые заключаются в том, что каждый бюджетный цикл необходимо начинать с чёткой приоритетности и вернуть определяющую роль государственных программ в бюджетном процессе.

В свою очередь, в Сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм Республики Коми за 2015 г. также содержатся предложения по дальнейшей реализации государственных программ с учётом существующих проблем. Для повышения эффективности реализации государственных программ в данном документе предлагается:

1. Продолжить работу по улучшению качества программ, в том числе:

- обеспечить соответствие программ стратегическим документам Республики Коми и Программе возрождения республики, озвученной 24 марта 2016 г. в ходе доклада врио Главы Республики Коми С.А. Гапликова;

- совершенствовать систему целевых показателей и индикаторов программ;

- учитывать влияние на реализацию программ мер правового и правительственного регулирования в соответствующей сфере с целью достижения поставленных целей и задач программы;

- включать в программы направления по участию в деятельности компаний, чьи акции находятся в государственной собственности Республики Коми, унитарных государственных предприятий.

2. Повысить уровень управления программами, в том числе в части:

- выполнения всех мероприятий и соблюдения сроков наступления контрольных событий;

- увеличения доли привлекаемых средств из федерального бюджета, институтов развития и иных источников для финансирования программ;

- обеспечения взаимосвязи корректировки программ и бюджетных ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Коми на их реализацию, усиления финансовой дисциплины при подготовке изменений в программы и республиканский бюджет Республики Коми;

- установления программ основным документом планирования и отчётности органов исполнительной власти Республики Коми (включение в планы реализации программ и отчётности об их выполнении всех документов оперативного планирования и отчётности);

- поэтапного расширения полномочий по распределению бюджетных ассигнований на программу её ответственному исполнителю.

3. Продолжить оптимизацию расходов республиканского бюджета Республики Коми в рамках программ, в том числе предусмотренных для финансирования государственных учреждений.



4. Вести ежегодный внешний (независимый) аудит программ общественными палатами (общественными советами, общественными организациями) с рассмотрением его результатов на рабочих совещаниях в Государственном Совете Республики Коми при рассмотрении проекта республиканского бюджета Республики Коми на очередной финансовый год и плановый период, а также с размещением результатов на официальных сайтах ответственных исполнителей программ [2].

Таким образом, введение вышеуказанных концептуальных изменений в действующую законодательную базу будет продолжено, что позволит государственным программам стать реальным инструментом стратегического и бюджетного планирования.

* * *

1. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации по итогам 2015 года. – URL: www.consultant.ru

2. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Коми за 2015 год. – URL: www.consultant.ru



А.Ф. Садриев,

Т.И. Тихомирова,

студенты I курса факультета

управления ГОУ ВО КРАГСиУ

(научный руководитель – И.И. Ластунов,

канд. ист. наук, доцент, зав. кафедрой

истории и теории государства и права

ГОУ ВО КРАГСиУ)

ВООРУЖЁННОЕ ВОССТАНИЕ ЗАКЛЮЧЁННЫХ В ГУЛАГе (КОМИ АССР, 1942 г.): ПРИЧИННО-СЛЕДСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ

В минувшем году Республика Коми отметила 80 лет со дня основания ГУЛАГа в Коми автономном округе. Появление ГУЛАГа в значительной мере обусловило развитие Коми края. Из исправительно-трудовых лагерей «выросли» почти все города Республики Коми – Воркута, Ухта, Печора, Инта, Емва, Сосногорск, Микунь. «Лагерная индустриализация» была оплачена сотнями тысяч жизней заключённых. Карательная политика Советского государства была очень жёсткой и граждане, лишённые свободы, зачастую поднимали восстания, которые вошли в историю.

Нами был проведён причинно-следственный анализ восстания, которое произошло в январе 1942 г. в одном из отделений Воркутлага, расположенном в Усть-Усе. Первым официальным документом, который рассказывает о подготовке к восстанию, составе его участников, ходе восстания и его подавлении, является меморандум заместителя народного депутата Комиссара внутренних дел Коми АССР В.А. Симакова от 2 февраля наркому внутренних дел СССР Л.П. Берия «Об итогах ликвидации вооружённой банды в Печоре» [1]. Этот документ описывает события, произошедшие 24 января 1942 года. В 16:00 стрелки и командиры военизированной охраны лагеря Усинского набега, который находился в 5 км от Усть-Усы, отправились в баню, оставив в казарме только одного стрелка. Организаторы восстания во главе с Ретуниным воспользовались этим обстоятельством, ворвались в казармы, разоружили солдат, захватили оружие и патроны, а затем всех стрелков и командиров препроводили из бани на овощебазу. Только один стрелок смог убежать и сообщить районным организациям об инциденте. Убрав со своего пути охрану, Ретунин с соучастниками открыл зону лагеря и призвал оставшихся заключённых следовать за ним. Все заключённые (141 человек) были доставлены на склад



и одеты в тёплую одежду. Там же был сформирован продовольственный обоз. Были и те, кто не хотел следовать за восставшими. В итоге в 17:00 в районный центр Усть-Усы отправился уже не 141 человек, а 79. В окрестностях Усть-Усы банда распалась на несколько групп, руководители которых, действуя по заранее разработанному плану, повредили телефонную связь, разместили посты на всех дорогах и в 18:00 одновременно атаковали Госбанк, районное отделение НКВД (далее – РО НКВД), военизированную охрану (далее – ВОХР) Печорского пароходства и камеры предварительного заключения. В то же время банда получила небольшое вооружённое сопротивление от РО НКВД и ВОХР Печорского пароходства. Местное население не сопротивлялось, поскольку на восставших была форма ВОХР, к тому же они распространили слух о том, что ведётся военная подготовка. Отпор бандитам был дан только с появлением 15 стрелков из Печорлага «Пуля-Курья». Однако к этому моменту из 109 боевиков 9 человек погибли, часть сбежала, также были люди, которые добровольно вернулись в РО НКВД. В итоге в банде осталось около 40 человек. После этого необходимые вооружённые силы были мобилизованы властями, и Симаков лично возглавил операцию по ликвидации банды. В итоге 1 февраля 1942 г. восстание было подавлено. Почти одновременно с меморандумом В.А. Симакова заместитель наркома внутренних дел Коми АССР А.П. Корнилов подготовил меморандум, адресованный наркому внутренних дел республики С.И. Кабакову «О причинах, сделавших возможным контрреволюционное выступление заключённых на Печоре 24 января 1942 года» [2]. В нём была дана подробная информация о ситуации в лагерях в первом военном полугодии, состоянии оперативно-разыскной работы и характеристики заключённых лагеря «Рейд». Однако о восстании в этом документе почти ничего не говорится. В резолютивной части записки, в частности выделено, что вооружённое восстание в лагере «Рейд» Воркутлага НКВД является следствием того, что руководство Воркутлага НКВД нарушало режим содержания заключённых в лагере. Также начальник Управления Воркутлага НКВД капитан государственной безопасности Тарханов отметил, что весомой причиной, сделавшей возможным вооружённое восстание, является полное забвение агентурно-оперативной работы в лагерном пункте «Рейд» со стороны персонала. Это позволило злейшим врагам народа не только вести разложенческую работу среди заключённых, но и осуществить свой преступный замысел – контрреволюционное вооружённое выступление. Соответственно, было предложено привлечь к ответственности виновных должностных лиц.

Факты, изложенные в докладной записке А.П. Корнилова, дают возможность ответить на вопрос о причинах подготовки восстания. Среди руководителей и рядовых восставших были вольнонаёмные заключённые,



чей срок лишения свободы уже подходил к концу. Что побудило их принять участие в восстании, успех которого при любых условиях был маловероятным? Прямого ответа дать нельзя, но по свидетельствам выживших участников восстания и из докладов информаторов можно заключить, что вероятнее всего это был акт отчаяния, вызванный ожиданием массовых расстрелов заключённых за преступления против государства (преступления, предусмотренные ст. 58 и 59 Уголовного кодекса РСФСР). Основания для таких опасений были. Еще свежа была память о «каскаленской казни» в Воркуте и Ухте в 1938 г., когда было уничтожено более 2,5 тыс. политических заключённых. Приказы об ужесточении карательной политики в связи с началом войны и прекращении освобождения «политиков» позволяли предположить, что это может повториться. Слухи о начале репрессий против политзаключённых возникали во всех северных лагерях. О планах повстанцев есть упоминания в меморандуме В.А. Симакова. Из данных, полученных после допроса заключённого Яшкина, можно сделать вывод, что после захвата Усть-Усы повстанцы хотели сразу «немедленно предъявить ультиматум нач. Воркутлага Тарханову об освобождении всех заключённых. Если Тарханов не исполнит это требование – поднять в Воркуте восстание заключённых, затем то же самое провести в Печорлаге. По слухам, которые дошли до заключённых Воркутлага, руководители восстания надеялись освободить некоторые лагеря и спецпоселения, чтобы создать освободительную армию и поднять заключённых и спецпоселенцев в борьбе за свободу. В любом случае, бунтовщики не достигли своей цели. Возможно также, что повстанцы хотели попробовать выйти на железную дорогу и захватить поезд, чтобы попасть на фронт. Один из участников, остановивших восстание, вспоминал слова боевика, «они не уголовники и не бандиты, они хотели ехать на фронт» [3]. Показания задержанных постоянно менялись, Яшкин дал совсем иные показания о целях восстания: повстанцы якобы собирались «осуществить контрреволюционное вооруженное восстание на рейде с распространением такового по всем лагерям, находящимся на территории Коми республики, с целью свержения советской власти» [4]. Они намеревались освободить заключённых и с привлечением местных жителей, недовольных советской властью, создать добровольческую армию, чтобы распустить колхозы и восстановить частную собственность; также установить «связи с гитлеровской Германией с целью получения от неё вооружённой помощи»; установить политический и экономический строй по типу и подобию, как в Германии, и прикрепить занимаемые ими территории или к нацистской Германии, или к Финляндии. Очевидно, что эти показания были даны под давлением следствия. Большинство заключённых, участвовавших в восстании, были расстреляны.



Следствием событий, происшедших в январе 1942 г. в Усть-Усинском исправительно-трудовом лагере, стали дисциплинарные меры в отношении должностных лиц в исправительно-трудовом лагере. Были и те, кто никакого наказания не понёс. Двадцатого августа 1942 г. во все лагеря и колонии НКВД из Москвы были отправлены памятки с указанием в месячный срок арестовать «всех заключённых, на которых имеются материалы об анти-советской работе в лагерях и колониях, высказывающих повстанческие настроения, а также ведущих подготовку к побегу» [5].

Как видно, правительство приняло меры предосторожности, чтобы предотвратить массовые акции протеста заключённых в ГУЛАГе в период войны и в первые годы после её окончания.

Таким образом, причиной восстания в лагере было отчаяние, вызванное ожиданием массового расстрела заключённых, виновных в государственных преступлениях. Цель восстания не была достигнута, бунтовщики понесли наказание в ещё более строгой форме.

* * *

1. *Рогачёв М.Б.* Усинское восстание: документы и комментарии // Покаяние: Мартиролог. – Сыктывкар, 2005.
2. Национальный архив Республики Коми. Ф.392. Оп.2. Д.78. Л.1–14.
3. *Рогачёв М.Б.* Усинское восстание: документы и комментарии...
4. *Полециков В.М.* Восстание // За семью печатями. Из архива КГБ. – Сыктывкар, 1995.
5. *Игнатьков А.А.* Вооружённое восстание заключённых в ГУЛАГе (Коми АССР 1942): историко-правовой анализ причин, последствий и действий правоохранительных органов // Историческая и социальная образовательная мысль. – 2011. – № 4. – С.20–22.



Е.М. Семичастнова,

студентка I курса юридического факультета ГОУ ВО КРАГСиУ (научный руководитель – Ж.Б. Иванова, канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского права и процесса ГОУ ВО КРАГСиУ)

ОБЫЧАЙ ДАРИТЬ ЧАЕВЫЕ: ПРАВОВАЯ ПРИРОДА, ИСТОРИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ, ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Деньги являются неотъемлемой частью жизни человека. Согласно ст. 128 Гражданского кодекса РФ [1] деньги относятся к объектам гражданских прав и выражаются как в наличной, так и в безналичной форме.

В данной статье мы рассмотрим правовую природу денег, которые человек добровольно отдаёт за качественно выполненную услугу сверх оплаты за неё, так называемых чаевых.

В Большом толковом словаре современного русского языка чаевые трактуются как деньги, даваемые на чай [2]. В Новом словаре русского языка под чаевыми подразумевается денежное вознаграждение за мелкие услуги [3]. По определению Толкового словаря русского языка под редакцией С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой, чаевые – это деньги, даваемые за мелкие услуги сверх полагающихся, на чай [4].

Заметим, однако, что в отечественном законодательстве определение чаевых на сегодняшний день никак не закреплено и отношения, связанные с уплатой чаевых, законодательно не урегулированы.

Понятие «чаевые» зародилось в Англии в XVIII в., когда голландские купцы стали привозить чай на постоянной основе. Фунт этого продукта стоил в то время очень дорого, поэтому чай стали называть напитком высшего общества. В Англии было популярно проводить время в так называемых «чайных садах», где на столах стояли небольшие коробочки для монет. Посетители, желая испробовать чай, бросали в коробочку монету. Именно так и зародилась традиция оставлять чаевые [5].

Вместе с тем существует предположение, что изначально чаевые зародились в ресторанном деле. Посетитель приходил в кафе или ресторан и выкладывал на стол деньги. Это видел официант и обслуживал клиента



очень старательно. Если посетитель был доволен обслуживанием, то он оставлял деньги на столе, в противном случае – забирал их.

Однако в некоторых источниках высказывается точка зрения, что самые первые чаевые использовались в качестве средства облегчения собственной смерти. Жертва платила палачу так называемые «горловые», чтобы он помог быстро перейти ей в мир иной.

В России в XIX в. был обычай давать половому (официанту) небольшую сумму денег для того, чтобы он был более быстрым при обслуживании. Сумму «чаевых» приравнивали к одной порции самого дешёвого чая в заведении общественного питания [6].

Сегодня деньги «на чай» обычно оставляют в большинстве европейских стран, а также в США. Так, рекомендации Национальной ассоциации ресторанов США содержат предписание, согласно которому клиент должен оставить чаевых не менее 15% от суммы заказа, а если обслуживание было очень хорошим, то 20%. Случалось, что американские таксисты не отдавали клиентам сдачу, утверждая, что это их законные чаевые. Вместе с тем следует обратить внимание на то, что в соответствии с законодательством США полученные налогоплательщиком чаевые необходимо задекларировать, поскольку они включаются в доход и поэтому облагаются налогом [7].

Многие авторы считают, что уплату чаевых нельзя рассматривать как обычай в понимании, изложенном в ГК РФ, т.е. сложившийся и широко применяющийся в сфере предпринимательской деятельности.

Безусловно, уплата чаевых представляет собой право, а не обязанность покупателя или клиента. И не является обязательным правилом при оказании услуги. Чаевые представляют собой имущество (денежные средства), отчуждаемое из собственности гражданина на безвозмездной основе. Безвозмездную передачу чаевых клиентами работнику организации можно охарактеризовать как договор дарения, который закреплён в п.1 ст.572 ГК РФ. Уплату чаевых можно назвать сделкой, заключаемой в устной форме, письменная форма для неё не предусматривается (ст.574 ГК РФ).

В зарубежных странах широко распространено правило, что в сумму счёта дополнительной строкой включают чаевые за обслуживание клиента. На наш взгляд, применение данного правила в отечественной практике будет являться неправомерным, поскольку, как нами отмечалось ранее, чаевые не являются обязательной оплатой за оказанные услуги. Обоснуем свою позицию на основе анализа нормативной базы. Так, п.24 Правил оказания услуг общественного питания, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 15.08.1997 № 1036, закрепляет, что наряду с оказанием услуг общественного питания исполнитель вправе предложить потребителю другие возмездные услуги, но не вправе без согласия потреби-



теля выполнять дополнительные услуги за плату [8]. Аналогичное правило содержит п.3 ст.16 Закона РФ «О защите прав потребителей» [9]. Помимо этого, согласно п.2 ст.16 указанного закона запрещается обуславливать приобретение одних товаров (работ, услуг) обязательным приобретением иных товаров (работ, услуг). То есть требовать и включать в чек дополнительную оплату обслуживания, по нашему мнению, является нарушением указанной нормы. Заказ блюд в некоторых предприятиях общественного питания (например, ресторанах, пиццериях) сопровождается услугой обслуживания. Качественное обслуживание посетителей должно входить в понятие «услуги общественного питания». Таким образом, оно относится к основным услугам и обслуживание клиента дополнительной услугой не является, поэтому взимание дополнительной платы в данном случае будет неправомерным. Однако это вовсе не исключает право клиента отблагодарить персонал за хорошее обслуживание.

Для более подробного анализа правовой природы чаевых обратимся к анализу правовых положений о подарках, в понимании чаевых. Так, Федеральными законами «О противодействии коррупции» и «О государственной гражданской службе РФ» государственным (муниципальным) служащим категорически запрещается получать вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное и иные виды вознаграждений). Тем не менее ГК РФ разрешает дарение обычных подарков стоимостью не более 3 тыс. руб. (ст.575 ГК РФ). Таким образом, мы видим, что законодатель ограничивает субъектов получения подарков – должностных лиц.

Выделим основные признаки чаевых:

1. Основной признак – добровольность их уплаты.
2. Добросовестное выполнение работником своих должностных обязанностей. Но тут следует оговориться, что они должны выполняться добросовестно в любом случае, независимо от чаевого вознаграждения.
3. Получение чаевых по окончании исполнения работником должностных обязанностей.
4. Чаевые заранее не обещаются и не оговариваются.
5. Размер чаевых должен быть разумным.
6. Качественное выполнение трудовых обязанностей не должно связываться с выплатой чаевых.

Проведённое нами исследование показало, что правовая природа выплаты денег «на чай» среди юристов вызывает серьёзные споры. Общепринято определять правовую природу чаевых в зависимости от характера их получения. Чаевые рассматриваются как деньги, которые уплачивают организации помимо (сверх) определённой договором обслуживания сум-



мы, либо как вознаграждение, полученное работником за выполнение своих трудовых обязанностей.

Тем не менее, как было отмечено нами выше, легализация чаевых в отечественном законодательстве на современном этапе не наблюдается. Термин «чаевые» в российских нормативных правовых актах на сегодняшний день не определён. Вместе с тем данный термин используется не только в официальных документах, но и в судебной практике. На наш взгляд, эта проблема требует законодательного разрешения. Мы считаем, что чаевые необходимо оформлять документально в качестве выручки. Такая задача вполне решаема, следует только оформлять документы, в которых клиент указывает сумму чаевых (вознаграждение персоналу). Безусловно, делать это надо грамотно не только с юридической, но и с бухгалтерской точки зрения, а также подходить к этому вопросу творчески, чтобы потребитель заинтересовался таким нововведением, а не был им напуган.

* * *

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст.3301.

2. *Ушаков Д.Н.* Большой толковый словарь современного русского языка. – URL: <http://www.classes.ru/all-russian/russian-dictionary-Ushakov-term-83033.htm>

3. *Ефремова Т.Ф.* Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный: в 2 т. – М.: Рус. яз., 2000.

4. *Ожегов С.И., Шведова Н.Ю.* Толковый словарь русского языка. – М.: ООО А ТЕМП, 2006.

5. Чаевые в разных странах мира: кому, сколько и когда оставлять на чай. – URL: <http://golbis.com/pin/chaevyie-v-raznyih-stranah-mira-komu-skolko-i-kogda-ostavlyat-na-chay/>

6. Чаевые – история появления, сколько оставляют в разных странах. – URL: <http://oficianty.com/chaevyie.html>

7. *Погодина И.В., Трунников А.В.* Правовая природа чаевых // Трудовое право. – 2009. – № 3.

8. Об утверждении Правил оказания услуг общественного питания: постановление Правительства РФ от 15.08.1997 № 1036 // Рос. газета. – 1997. – 27 авг.

9. О защите прав потребителей: закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 // Рос. газета. – 1996. – 16 янв.



В.С. Серебрякова,

студентка II курса ФГБОУ ВО

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – В.В. Воробьёв,

канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой

уголовного права и криминологии

ФГБОУ ВО «СыктГУ им. Питирима Сорокина»)

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР МЕДИЦИНСКОГО ХАРАКТЕРА

Вопрос о правовой природе такого явления, как принудительные меры медицинского характера, имеет важное значение. Это связано с тем, что Конституция РФ [1] определяет Россию как демократическое федеративное правовое государство, а одной из основ конституционного строя называет высшую ценность человека, его прав и свобод. Именно поэтому «признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина» закрепляются Конституцией РФ в качестве ключевых обязанностей государства, что находит отражение в ст. 2, 17, 38, 46, 52 Основного закона РФ. Поэтому применение принудительных мер, как и иных мер уголовно-правового воздействия, призвано не только выполнять задачи, поставленные уголовным законом, но и способствовать эффективному обеспечению прав, свобод и интересов индивида.

Правовая природа принудительных мер медицинского характера состоит из нескольких аспектов. Первым и, пожалуй, наиболее важным является сущность этих мер уголовно-правового воздействия. Уголовный кодекс РФ [2] (далее – УК РФ) не даёт определения принудительных мер медицинского характера, хотя этому институту уголовного права посвящена целая глава этого нормативного акта. В связи с отсутствием официального определения целесообразно обратиться к трактовкам данного правового явления, предложенным учёными. Определения термина «принудительные меры медицинского характера», данные советскими учёными, по своей сути во многом сходны между собой. Прежде всего, сходство проявляется в стремлении авторов охватить в определении все признаки принудительных мер медицинского характера, как основные, так и факультативные. Примером может служить определение, данное Б.А. Протченко ещё в 1979 г.: «принудительные меры медицинского характера – это уста-



новленные законом медико-судебные меры, назначаемые судом представляющим опасность для общества по своему психическому состоянию и характеру содеянного невменяемым, а также заболевшим после совершения преступления хронической или временной душевной болезнью вменяемым лицам. Принудительные меры медицинского характера не являются наказанием, они преследуют цели восстановления психического здоровья указанных лиц и предупреждения совершения ими новых общественно опасных деяний, обусловленных расстройством психической деятельности, а в отношении совершивших преступление вменяемых лиц и предупреждения новых преступных действий» [3].

По нашему мнению, принудительные меры медицинского характера являются мерами государственного принуждения, включающими в себя юридическую и медицинскую составляющие. Юридическая составляющая проявляется в том, что основание, виды, а также порядок применения, изменения и прекращения данных мер регламентируются уголовным законом, процедура назначения – уголовно-процессуальным, а реализация устанавливается уголовно-исполнительным законодательством. Медицинский характер находит отражение в следующем: принудительные меры медицинского характера назначаются по рекомендации комиссии врачей-психиатров по результатам судебно-психиатрической экспертизы, принудительное лечение проводится в психиатрических учреждениях, где и определяется содержание этих мер исходя из медицинских показаний.

Исходя из вышесказанного можно определить принудительные меры медицинского характера как меры, предусмотренные уголовным законом, имеющие целью лечение страдающих психическими расстройствами лиц, совершивших предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния в состоянии невменяемости, исключающей назначение лицу наказания, либо лиц с психическими расстройствами, не исключающими вменяемости.

Также большинство учёных проводят сравнительный анализ принудительных мер медицинского характера и наказания.

В первую очередь, следует разграничить наказания и иные меры уголовно-правового характера, что не вызывает особых затруднений, поскольку дифференциация этих правовых явлений устанавливается уголовным законом. Во-первых, УК РФ устанавливает виды наказаний и иные меры уголовно-правового характера за совершение преступлений. Во-вторых, наказаниям и иным мерам уголовно-правового характера посвящены соответственно разд. III и VI УК РФ. Обратимся к мнению учёных по поводу соотношения наказания и иных мер уголовно-правового характера. Так, Ф.Б. Гребёнкин считает, что «под иными мерами уголовно-правового



характера следует понимать меры государственного принуждения, не входящие в систему наказаний и санкции уголовно-правовых норм, применяемые к лицам, совершившим общественно опасные деяния или преступления, по усмотрению суда, и ограничивающие их права, интересы и свободы с целью предупреждения совершения ими новых деяний или преступлений» [4].

Перейдём непосредственно к сравнительному анализу наказаний и принудительных мер медицинского характера. Целесообразно, в первую очередь, выявить сходства между данными категориями. Во-первых, и те, и другие являются мерами государственного принуждения и применяются за нарушение требований уголовного законодательства. Во-вторых, как наказания, так и меры принудительного медицинского характера назначаются государственными органами от имени Российской Федерации и обеспечиваются её принудительной силой. На этом сходство между этими правовыми категориями заканчивается.

Выделим отличительные особенности рассматриваемых категорий, которые имеют существенное значение в процессе исследования правовой природы принудительных мер медицинского характера:

1. Решение о применении мер уголовно-правового воздействия в виде наказания и принудительных мер медицинского характера оформляется в разных формах: наказание назначается по приговору суда, а принудительные меры медицинского характера – по его определению.

2. УК РФ предусматривает несколько особых оснований для применения принудительных мер медицинского характера:

- совершение преступного деяния в состоянии невменяемости, что исключает возможность назначения наказания ввиду отсутствия состава преступления. Наступление психического расстройства после совершения преступления исключает наказуемость, поскольку делается невозможным достижение целей наказания. Принудительные меры медицинского характера также могут быть назначены вменяемому лицу, совершившему преступление, если оно страдает психическим расстройством, но помимо принудительных мер медицинского характера ему также назначается и уголовное наказание;

- данный вид мер уголовно-правового характера подлежит применению только в случае, если расстройство психики опасно для самого лица, совершившего преступное деяние, или для других лиц.

Совокупность отмеченных обстоятельств служит основанием для применения принудительных мер медицинского характера.

1. Различие между наказаниями и принудительными мерами медицинского характера можно проследить и в целях, которые они преследуют.



Целями наказания являются восстановление социальной справедливости, исправление осуждённого, общая и частная превенция. Принудительные меры медицинского характера преследуют иные цели: излечение лица, страдающего расстройством психики, или улучшение его психического состояния, предупреждение совершения им новых преступных деяний посредством изоляции страдающего психическим расстройством лица.

2. Наказание – есть кара за содеянное со стороны государства, а принудительные меры не являются «возмездием» за совершение общественно-опасного деяния. Если наказание целиком и полностью зависит от характера и степени общественной опасности преступления, то принудительные меры медицинского характера – от медицинских показаний.

3. Решение суда о применении к лицу принудительных мер медицинского характера не влечёт за собой судимости, в отличие от наказания.

4. Сроки применения принудительных мер медицинского характера не устанавливаются судом, а зависят от психического состояния больного, тогда как наказание носит в большинстве своём срочный характер.

Таким образом наказания и принудительные меры медицинского характера существенно отличаются друг от друга, представляют собой различные уголовно-правовые институты, преследующие разные цели и разнородные по своей правовой природе.

В заключение отметим, что по своей юридической природе принудительные меры медицинского характера представляют собой меры обеспечения законности в государстве, которые являются одной из разновидностей мер уголовно-правового воздействия, однако существенно отличаются от наказаний и направлены прежде всего на излечение лица, совершившего общественно-опасное деяние, или по крайней мере улучшение его психического здоровья, а также предупреждение совершения этим лицом новых преступных деяний.

* * *

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.2954.

3. *Протченко Б.А.* Принудительные меры медицинского характера по советскому уголовному праву: дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 1979. – С.15.

4. *Гребёнкин Ф.Б.* Понятие, признаки и виды иных мер уголовно-правового характера. – М., 2007. – С.127.



А.А. Смирнова,
*студентка II курса факультета
управления ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Ю.М. Большакова,
канд. экон. наук, доцент кафедры
государственного и муниципального
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

В течение нескольких десятков лет одними из главных инструментов социально-экономической политики в международной экономике считаются проекты, базирующиеся на программно-целевом подходе. Они принимают самые различные формы и присутствуют на всех уровнях государственной власти: федеральные, региональные и муниципальные целевые программы; ведомственные целевые программы; государственные программы долгосрочного развития.

Важным направлением региональной политики считается социально-экономическое развитие. Для достижения более эффективного социально-экономического развития регионов государство применяет такой инструмент, как целевые программы регионального развития [1].

Региональные программы предполагают разнообразие целевых комплексных программ и служат инструментом регулирования и управления региональной стратегией развития, методикой приоритетной концентрации ресурсов с целью решения неотложных, первостепенных проблем. Разработка и выполнение целевых региональных программ социально-экономического развития считается актуальным и перспективным направлением, т.к. является важным инструментом эффективного и модернизированного развития экономики российского государства.

Исследователи А.И. Жуковский, С.В. Васильев, Д.С. Штрейс классифицируют региональные целевые программы по следующим признакам:

- 1) по характеру: сводные, социально-экономические, научно-технические, инновационные, экологические, территориальные, внешнеэкономические, оборонные;
- 2) по срокам действия: краткосрочные (продолжительность до 2 лет), среднесрочные (от 3 до 5 лет), долгосрочные (свыше 5 лет);



3) по государственному статусу:

- федеральные региональные программы, реализуемые средствами только Российской Федерации (далее – ФЦП);
- региональные, которые утверждаются региональными органами власти [2].

Разработка и реализация ФЦП развития регионов занимают одно из важных мест в достижении целей государственной региональной политики. ФЦП – комплекс событий (работ) правового, организационного, экономического, финансового, социального характера, взаимоувязанный по содержанию, ресурсам, срокам выполнения и исполнителям, направленный на заключение проблем федерального или общего ведения в развитии инфраструктурного, социально-экономического, природно-ресурсного потенциалов региона Российской Федерации и обеспеченный частично или полностью финансовыми и другими материальными средствами Российской Федерации и субъектов РФ [3].

В настоящий период в Республике Коми реализуется 7 ФЦП [4]:

- 1) «Жилище» на 2015–2020 годы;
- 2) «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года»;
- 3) «Культура России (2012–2018 годы)»;
- 4) «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)»;
- 5) ФЦП развития образования на 2016–2020 годы;
- 6) «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учёта недвижимости (2014–2019 годы)»;
- 7) «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах».

Сравним уровень эффективности осуществления целевых программ в 2014–2016 годах.

В 2014 г. на территории Республики Коми проводились мероприятия 12 ФЦП. На реализацию отмеченных программ были направлены средства из федерального бюджета в размере 1 879,6 млн рублей. Помимо этого, в 2014 г. в бюджет Республики Коми были зачислены средства из федерального бюджета с целью финансирования 6 непрограммных строек и объектов в объёме 176,6 млн рублей. Таким образом, общий размер финансирования из федерального бюджета ФЦП, непрограммных строек и объектов составил 2 056,2 млн рублей.

Из 12 программ наибольшее финансирование из федерального бюджета получили следующие 5 ФЦП: «Жилище» на 2011–2015 г.; «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы»; «Устойчивое развитие



сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года»; «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России»; «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)» (см. *рис. 1*).

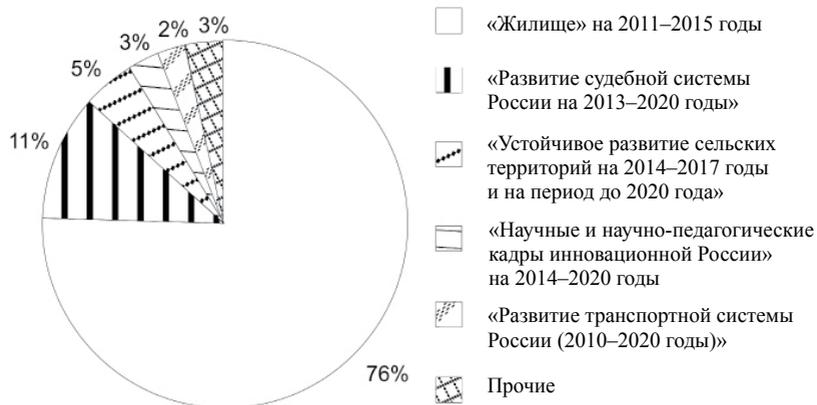


Рис. 1. Структура финансирования федеральных целевых программ, действующих на территории Республики Коми [5]

В 2015 г. на территории Республики Коми реализовывались 9 ФЦП. На осуществление отмеченных программ были направлены средства из федерального бюджета в размере 1 390,3 млн рублей. Вместе с тем в 2015 г. в бюджет Республики Коми были переведены средства из федерального бюджета с целью финансирования 5 непрограммных строек и объектов в размере 338,2 млн рублей. Таким образом, общий размер финансирования из федерального бюджета ФЦП, непрограммных строек и объектов составил 1 728,5 млн рублей.

Из 9 программ наибольшее финансирование из федерального бюджета получили следующие 5 ФЦП: «Жилище» на 2015–2020 г.; «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы»; «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года»; «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2014–2020 г.; «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)» (см. *рис. 2*).

В 2016 г. на территории Республики Коми реализовывались 8 ФЦП. На осуществление отмеченных программ были направлены средства из федерального бюджета в размере 1 370,9 млн рублей. Помимо этого, в 2016 г.

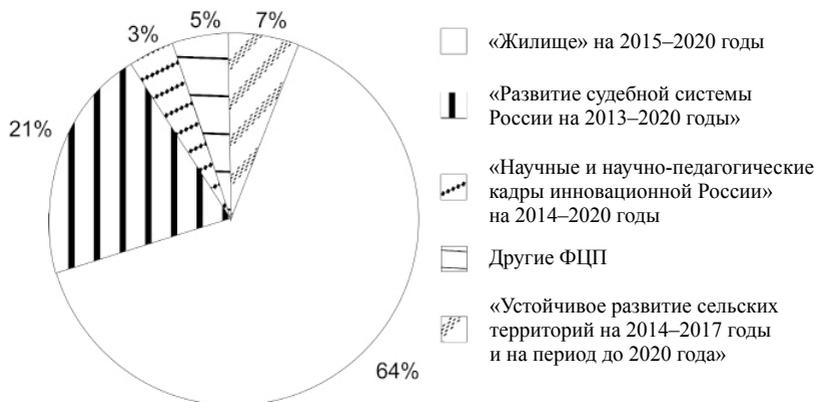


Рис. 2. Структура финансирования федеральных целевых программ, действующих на территории Республики Коми [6]

в бюджет Республики Коми были переведены средства из федерального бюджета для финансирования двух непрограммных строек и объектов в размере 240,9 млн рублей. Таким образом, общий размер финансирования из федерального бюджета ФЦП, непрограммных строек и объектов составил 1 611,8 млн рублей.

Наибольшее финансирование из федерального бюджета получили следующие программы:

1) «Жилище» на 2015–2020 гг. – оказание государственной поддержки в обеспечении жильём граждан, проживающих в Республике Коми;

2) «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы» – строительство пристройки к зданию Сыктывкарского городского суда, приобретение жилых помещений для судей;

3) «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)» – устройство искусственного электроосвещения на автомобильной дороге в н.п. Визинга; устройство искусственного электроосвещения на автомобильной дороге в н.п. Пажга; строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома (г. Сыктывкар); строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома (г. Ухта);

4) «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» – улучшение жилищных условий граждан, про-



живающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов; грантовая поддержка 9 проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности; развитие водоснабжения в 4 населённых пунктах в сельской местности; развитие сети общеобразовательных учреждений в сельской местности; обустройство площадок под компактную жилищную застройку, развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности; развитие сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности;

5) «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» – строительство берегоукрепительных и противооползневых сооружений на левом берегу р. Сысола (см. рис. 3).

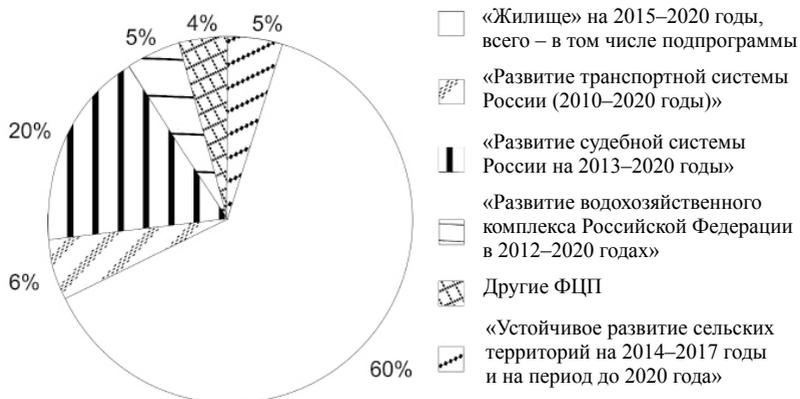


Рис. 3. Структура финансирования федеральных целевых программ, действующих на территории Республики Коми [7]

Подводя итог, отметим, что в рамках реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» и «Жилище» осуществляется выполнение мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий граждан, молодых семей и молодых специалистов. За период 2012–2016 годы обеспечено жильём 2 649 семей, в том числе за 2016 г. – более 440 семей (см. рис. 4).

Данные целевые программы являются наиболее эффективными и показывают высокие результаты. Это объясняется в первую очередь тем,

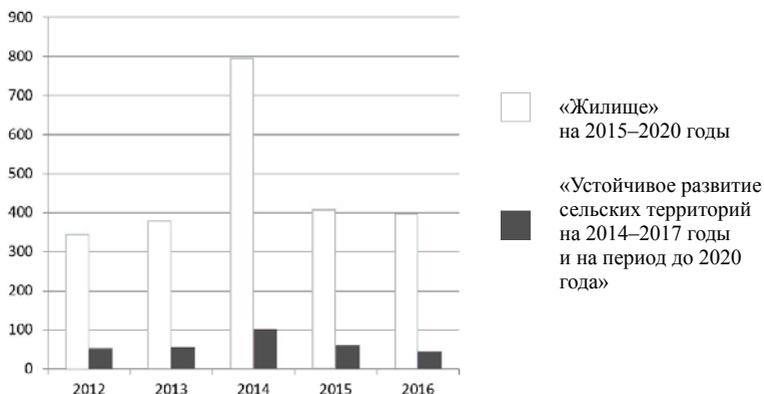


Рис. 4. Обеспечение жильём граждан, проживающих в Республике Коми [8]

что на сегодняшний день в Республике Коми остро стоит жилищная проблема, в решении которой могут помочь именно программно-целевые методы.

* * *

1. Бреусова Е.А. Региональные целевые программы как основной инструмент регионального развития // Концепт. – 2016. – Т.2. – С.516–520.
2. О федеральных целевых программах регионального развития: проект Федерального закона № 68749-3 (принят ГД ФС РФ в I чтении 27.06.2001). – [Не опубл.].
3. Жуковский А.И., Васильев С.В. Разработка, реализация и оценка региональных целевых программ. – М.: ДИАЛОГ, 2006.
4. Официальный сайт Министерства экономики Республики Коми. – URL: www.econom.rkomi.ru
5. Официальный сайт Министерства экономики Республики Коми...
6. Официальный сайт Министерства экономики Республики Коми...
7. Официальный сайт Министерства экономики Республики Коми...
8. Официальный сайт Министерства экономики Республики Коми...



УДК 343.121.5

Л.В. Снегирева,
*студентка IV курса юридического
факультета ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – В.В. Воробьёв,
канд. юрид. наук, доцент кафедры
уголовного права и криминологии
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО ВОСПИТАНИЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Уголовная ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего закреплена в ст.156 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ). Несмотря на то, что, начиная с 1997 г. в статью дважды были внесены изменения, ужесточающие ответственность за данное преступление, количество осуждённых по приговорам, вступившим в законную силу, за преступления против семьи и несовершеннолетних с 2008 по 2015 г. увеличилось с 36 605 до 67 187 человек [1]. За первое полугодие 2016 г. осуждено 31 522 [2]. То есть уровень преступности в данной сфере вырос почти в 2 раза. Это свидетельствует о том, что данная проблема на сегодняшний день остаётся актуальной и требует глубокого исследования.

Как отмечает А.В. Колодина, в современной российской действительности обостряется проблема насилия по отношению к детям. Автор обращает внимание на то, что в СМИ систематически обсуждаются случаи жестокого обращения с ребёнком в семье, насилия в школе и иных образовательных учреждениях, пренебрежительного отношения к ребёнку со стороны родителей и т.п. В связи с этим на законодательном уровне разработан и принят ряд нормативных актов, контролирующих соблюдение интересов и прав ребёнка в семье и обществе, в частности Указ Президента РФ «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» от 01.06.2012 № 761 [3].

В настоящее время ст.156 УК РФ «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего» звучит следующим образом: неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно педагогическим работником или другим работ-



ником образовательной организации, медицинской организации, организации, оказывающей социальные услуги, либо иной организации, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним [4].

Обратившись к законодательному закреплению данной статьи УК РФ и практике её применения, можно столкнуться с такими проблемами, как отсутствие нормативно зафиксированных определений понятий «жестокое обращение» и «систематичность». Также существуют разные взгляды на ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних. Так, по мнению Е.Н. Холоповой и Е.Л. Козловой, лишение родительских прав – это новый вид наказания для уголовного законодательства, который необходимо ввести в качестве дополнительной меры наказания за данное преступное деяние [5].

Следует отметить, что ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию детей предусмотрена не только УК РФ, но и Кодексом об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ), а именно закреплена ст.5.35 «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних», которая изложена в следующем виде:

1. Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних.

2. Нарушение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей, в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли, в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей, в том числе судебного решения об определении места жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства, в неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав или о порядке осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения либо в ином воспрепятствовании осуществлению родителями прав на воспитание и образование детей и на защиту их прав и интересов.

3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи [6].

Приведённые выше данные свидетельствуют о том, что в настоящее время в УК РФ и КоАП РФ содержатся разные формулировки статей, пре-



дусматривающих ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних. Считаем, что целесообразным будет внесение изменений в ст.156 УК РФ и ст.5.35 КоАП РФ, направленных на систематизацию закреплённых законодательно положений, а также на достижение единого толкования содержащихся в них понятий. Предлагаем изложить нормы УК РФ и КоАП РФ в следующей редакции:

Статья 5.35 КоАП РФ «Неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних»:

1. Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно педагогическим работником или другим работником образовательной организации, медицинской организации, оказывающей социальные услуги, либо иной организации, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним, влечёт...

2. Нарушение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей, в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли, в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей, в том числе судебного решения об определении места жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства, в неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав или о порядке осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения либо в ином воспрепятствовании осуществлению родителями прав на воспитание и образование детей и на защиту их прав и интересов, влечёт...

3. Деяние, предусмотренное ч.1 или 2 настоящей статьи, если оно соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним, наказывается...

Примечание. Под жестоким обращением (в настоящей статье) понимается применение недопустимых способов воспитания (грубое, пренебрежительное, унижающее человеческое достоинство обращение с детьми, оскорбление или эксплуатация детей), которые реализуются в виде психического, физического и сексуального насилия.

Статья 156 УК РФ «Неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних»:

1. Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязан-



ности, а равно педагогическим работником или другим работником образовательной организации, медицинской организации, организации, оказывающей социальные услуги, либо иной организации, обязанной осуществлять надзор за несовершеннолетним, если ранее лицо было подвергнуто административному наказанию, за деяния, предусмотренные ч.1 или 2 ст.5.35 КоАП РФ, наказывается...

2. Повторное совершение лицом деяния, предусмотренного ч.3 ст.5.35 КоАП РФ, наказывается:

1) по отношению к родителям, усыновителям, попечителям, опекунам целесообразно будет применение лишения свободы с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью либо лишения родительских прав с применением лишения свободы;

2) для педагогических работников или других работников образовательной организации, медицинской организации, организации, оказывающей социальные услуги, либо иной организации, обязанной осуществлять надзор за несовершеннолетним, целесообразно будет применение существующих в настоящее время наказаний, таких как штраф, обязательные работы, исправительные работы, принудительные работы с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью или без такового, либо лишением свободы с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью либо без такового в зависимости от причинённого вреда несовершеннолетнему.

Полагаем, что внесение предложенных нами изменений в УК РФ и КоАП РФ будет способствовать упорядочению законодательно закреплённых положений, последовательности их применения, а также обеспечит единое толкование содержащихся в них понятий, что в свою очередь должно положительно сказаться на практическом применении данных норм.

* * *

1. Основные статистические показатели состояния судимости в России за 2008–2015 годы. – URL: <http://cdep.ru/index.php?id=79&item=2074>

2. Отчёт о числе привлечённых к уголовной ответственности и видах уголовного наказания. – URL: <http://cdep.ru/index.php?id=79&item=3578>

3. Колодина А.В. Психологическое сопровождение противодействия насилию в отношении ребёнка // Вестник Омского университета. – 2013. – Вып.2. – С.33.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.2954.



5. Актуальные проблемы ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего. – URL: <http://juvenjust.org/index.php?showtopic=1650>

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст.1.



УДК 821.511.132

И.А. Терентьева,

студентка III курса ФГБОУ ВО

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – Е.В. Остапова,

канд. филол. наук, доцент кафедры

финно-угорской филологии и национального

образования института гуманитарных наук

ФГБОУ ВО «СыктГУ им. Питирима Сорокина»)

А.В. ПОПОВЛОН «ШАНЬ ОЛЫСЯ» ПОВЕСЬТЫН ФОЛЬКЛОР ЭЛЕМЕНТЬЯС

Коми литература туялысьяс индöны кык медшöр öшмöс, кодъяс öтсöгöн сöвмис коми литература: айму фольклор да роч литература. Коми челядь литературалöн подулус мыджсьö фольклор вылö. Коми литература подув пуктысь Иван Куратов аслас челядьлы сiöм гижöдъясас XIX-öд нэмын на вöдитчис фольклор традициясöн [1].

Литератураын фольклор традициясöн вöдитчöмысь петö термин «*фольклоризм*». Вайöдам тайö терминыслысь некымын гöгöрвöдöм.

Фольклоризм гöгöрвöдöм серти туялысьяскöд воам öти кывйö, мый «фольклоризм – тайö гижысьяслöн тöдöмön шыöдчöм фольклорлöн мичлун дорö» [2] да «фольклоризм – веськыд либö абу веськыд (но век жö тöдöмön да мог олмö пöртны зiян) вöдитчöм торъя фольклор пертасьясöн, сюжетьясöн, торьялан мича средствоясöн да с.в. литератураын» [3].

Алексей Вячеславович Попов – коми гижысь, драматург, журналист. «Шань Олыся» повесыт вöли йöзöдöма 2005 воын, кодi вöли гижöма школаын велöдчысь шöр арлыда челядьлы.

Повесытлöн нимыс нин индö гижöдын ыджыд фольклор пласт паныдасьöм вылö. Повесытын шöр геройясöн лöбны мифологической персонаж керка олыся да вит арöса детинка Митя. «Шань Олыся» - тайö повесыт сы йылысь, кыз вит арöса Митя нима зон ёртасис Олысякöд. Ставыс заводитчис сысянь, мый Митя бать-мамыскöд вуджö овны мöд керкаö. Бать-мамыс рыт сёрöдз уджалöны школаын, пöчыс олö ылын, сiйöн Митяöс öтнассö колины гортö. Недыр ворсыштöм бöрын детинкалы лои гажтöм да сiйö заводитис лёкысь бöрдны. Бöрдöм шыяссö и кылiс керка Олысяыс да петiс гöббчысь медым бурöдны зонкаöс. Тасянь и заводитчис налöн ёртасьöмыс.

© Терентьева И.А., 2017



Олысялысь пертасё туялõны и õни. «Коми-зыраналõн мõвпсыяны (мировоззрениены) ёна паськалõма эскõмыс чудеса сяма пемõсьясõ. Медь-ёна пыдди пуктана персонажõн лõб керка олыся. Каньыс вõли пемõс, кодõ ёна йитчõма олысякõд – и сийõн, кор каньыс да олысяыс ладмõдчõны õтамõдыскõд, овмõсын вõли ставыс бур. И õния кадõ шулывлõны, мый каньмыс видзõ керкасõ да ёртасьõ олысякõд. Полевой материал чукõртõм серти, туялысьяс шуõны, мый коми йõзлõн уна висьтасьõм серти, олысялõн морт чужõм-пертас (облик). Олыся петкõдчõ ичõт тушаа, еджыд тошка, дõрõма да нинкõма пõрысь мужичõйõн. Коми йõзлõн висьталõм серти, олыся вермõ лоны кызд шаньõн, сизд и лõгõн [4].

Тайõ уджын видлалõма керка олысялысь пертасё некымын боксянь: ортсыладор серти, сямлун ногтуй (характерлõн качество) серти, вир-йялõн олõм (физиологические потребности) серти, морткõд йитчõм (взаимодействие) серти. Быд муртõс видзõдлам стõчджыка.

1. Шань Олысялõн ортсыладор. *Гõлõс*. Митя первойсыс кылис Шань Олысялысь гõлõссõ – «И весиг õд некутшõма эз повззы. Сэтшõм мелõ гõлõссõн кодкõ шыасис да». *Туша*. «Митялõн син водзас сулалõс зэв ичõтик, кок улõдзыс паськõма морт». *Паськõм*. «Митялõн син водзас сулалõс зэв ичõтик, кок улõдзыс паськõма морт. Вылас кышалõма кузь дõрõм сямаõс». «Пыр õтмоза пасьтасьõма. Кузь дõрõма». *Кõм*. «...и век кõмтõм. Тõв и гожõм ме пõ тадзи ола. (...) Эз и висьмыв некор». *Ус-тошлõн эмлун*. «Ус ни тош абу». *Юрси*. «Юрсисõ весиг дженьыда шырõма». *Чужõм*. «Зэв шань чужõма», «дзик абу мисьтõм. Зэв на мича. Дзик воча чойлõн ичõтик акань кодь». *Арлыд вылõ индõд*. «А меным кыксёсьыс на ёна унджык». «Шань Олысясовек õткодь. Оз пõрысьмы, оз вежсьы».

Ортсыладор боксянь А.В. Попов Шань Олысяõс петкõдлõ морт чужõм-пертасын (облик). Лыддысьлы Шань Олыся петкõдчõ кызд мелõ чужõма устõм-тоштõм морт, кодлы кõtь и кыксё воись ёна унджык, но ортсылуныс оз вежсьы [5].

2. Шань Олысялõн сямлун ногтуй (характерлõн качество).

Шань Олыся олõмын гажлõн эмлун. «Гаж бырлõ õтка олõмсьыс. Кор Митя бõрдõ, шуõ: «Зэв гажтõм õтнадлы. Ме тõда...». *Мукõдьяс йылысь мõвпавны кужõм*. «Ме эськõ мыччыся кõ, повзяс оз?». «Ме õд ок гусьõн ветлõдла. *Мед некодõс ог повзõд*». «Оз эскыны найõ [ыджыдыяс]. Гырысьыд õд ок тешкодь», «Йõз дырйи ме ог и мыччысьлы». *Жалитны кужõм*. «Ковмас, тыдалõ, петны да бурдõдны [бõрдысь детинкасõ]». *Пõрьясьны кужõм*. «Да и ме [Шань Олыся] *ог некор пõрьявлив*». *Вежõр*. «Сийõ [Шань Олыся] вõлимывкыд вежõра». *Норасьны кужõм*. «Абу велавлõмаõсь ми [мифологич.существояс] олõм вылас элясьнысõ». *Челядьлун ас пытикын видзõм*. «Найõ [Митя да Шань Олыся] *чилзигтыр* уськõдчисны крõвать



дорё. (...) Зияля жё *кавшасис да босьтчис чеччавны*. *Откалун*. «Менам өд некор на *ёртыясыд эз вёвны*». *Кужёмторьяс*. «Ме и *moidчыны* сямма». *Унатор* ме верма». Шань Олыся оз куж пусьыны, кужё сёмын керка видзны. *Ассьыс функциясё олёмö пёртём*. «Каньяс гёбöch öшинёдыд пыралисны. *Ковмис вётлавны*. А то картофель нырьяссё чегьяласны. *Коді нö найёс видзас?* Картофель кёйдыстё тьянлысь. *Ог кё ме*». Кор Митя тёдмалё, мый найö вуджоны мёд керкаö да корö аскёдыс Шань Олысяёс, Олыся шуё, мый оз позь сылы аснырөн овны, и индёма кё сійö татчö керкаас, кутас видзны сійёс сэтчөдз, кытчөдз тайö керкаыс сулалас.

Шань Олысялөн сямлун ногтуй бокань пертасыс повесьтын восьтёма паськыда. Олысялөн сямлун вылө индö повесьтлөн нимыс – «*Шань Олыся*». Ним серти лыддысьысь вермё нин гөгөрвоны гижысьлысь отношениесö повесьтын шөр герой дорё. Сідз жё Шань Олысялысь öбичасö (характер) позьö гөгөрвоны медводз эпизод серти, кор мифологическёй герой первой-ысь петкөдчö детинкалы: сылөн петкөдчөмлөн помкаөн лои сійö, мый гортын öткөн кольём Митя заводитіс гажтёмсыс лёкыс бёрдны, и Олыся петіс гёбöchысь, медым *бурёдны* зонкаёс.

3. Вир-яйлөн олём (физиологические потребности).

Сёян-юан. «Ме *ог* и *сёйлыв*. Сідзи со и ола». *Гигиена*. Көні ватор эмышт, сэнi и мыссия». *Шоныд коланлун*. «Ме [Шань Олыся] некор *ог кынмыё*». *Вир-яй видзём*. Медводзсö поліс каньмысь. Шань Олыся кань йылысь: «Ме сыкөд [канькөд] тані овны *ог кёсйы*. *Парсалас*. (...) Ме наысь [каньясысь] пола». *Узьём коланлун*. (Митя Шань Олыся йылысь) «*Узян пыр да*. Век лёкыс садьмөдны тэнö [Шань Олысяёс] колө». Но сёсыс ладмөдчисны канькөд. «Шань Олысякөд [Педьё кань] орччөн куйлө... (...) Кык öткодь тай öдйö ладмөны. Кыкнанныс *узьыитнысёок ёна радейтöны*». *Оланін*. «Ме öд тані, *гёбöchад*, ола». «Гёбöchас на абу сэтшём шоныд. (...) Со кутшём пемьдгёбöchыс да».

Шань Олысялысь пертассö вир-яйлөн олём критерий серти видлалігөн, төдчөдам коланлун серти шөр элемент – узьём коланлун. Мукөдторьяс, мыйтөг оз позь овны ловья ловлы, Олысялы либö дзикөдз ковтёмөсь (сёян-юан), либö абу быть колана (шоныдлун, гигиена).

4. Мифологическёй существолөн морткөд йитчём.

Сөвмөдö эти кутан нырвизь (моральные принципы). «*Ошйысьнытö, Митюк, абу мича*». «Тайö абу жё *мича*. Аслад шуөмысь пыксьёмьд». *Зонкалысь юр югдөдём*. Олыся висьтавлө кад йылысь, кор быис эз на вөв, да йöзыс вөдитчисны сартаса биён. Висьтавлө важья аканьяс йылысь «[Аканьлөн] сёмын син, пель, вом абу вөлі серпасалёма. (...) Вомдзалөмысь полісны. Сэки аканьдылысь чужөмсö эз серпасавлыны. Вермисны акань пырыс челядьясö вомдзавны да». «[Вомдзалөмыс] кутшөмкө лек висьём



сетём». *Практической кужёмьяс зонкаын сөвмөдөм*. Шань Олыся Митялы – «Колө, дерт, мыссыныгто». Шань Олысявелөдө Митяёс идравны кань бөрся. *«Вотьдк босьт да косөд. Сэсся пыдырт да сөстөм ваын вотьдксө пожьяв. Та бөрын выль пөв джоджсө мыськы»*. *Морткөд козинасьөм*. Шань Олыся козыналө жыннян. «Кор ме [Шань Олыся] тэныд мыйлако ковма, триньобты тайон. И ме локта. (...) Сөмын бур могьсы кута мыччысьны».

Шань Олысялөн морткөд йитчөмыс повесьтын петкөдчө вит арөса Митя зонкакөд йитчөмын. Мифологической персонаж югдөдө зонкалысь юр: висьтавлө важса оланног йылысь, пыртө детинкаёс войтыр традициясь; сөвмөдө этш кутан нырвизь: велөдө, мый олөмын бур, а мый лёк, кызд позьё вöчны, а кызд оз; сөвмөдө детинкаын и практической кужёмьяс – гигиенаө кутчысьны.

Повесьтын Олыся кындзи паныдасьоны мукөд мифологической героияс – пывсянса да картаса. Колө шуны, мый повесьтын тайө персонажьяслөн пертасьяс абу ёна восьтома. Мифологической существояс петкөдчөны сэки, кор картаса элясьө Митя вылө, мый сийө чеччалө сарай вывсянь. А пывсянса элясьө сы вылө, мый Митя пывсигөн вывти ёна чилзө. Ас костын Олыся, пывсянса да картаса ёртасьоны, волевлөны өта-мөд дорө. Пывсянса да картаса волисны Шань Олыся дорө, налы ёна кажитчис Митяён вöчөм крөвать, но кызд и Олысялы, дзикөдз эз лок сьөлөм вылө улөсыс.

Позьё казьявны, мый пывсянсалөн да картасалөн образ абу тырвийө петкөдлөма гижөдын. Но оз позь шуны, мый повесьтын тайө лоб тырмытөмторйөн сы вöсна, мый тайө мифологической существояслөн пертасьясыс сөмын отсалисны гижысьлы быд боксянь серпасавны пертассө шөр геройлысь – Олысялысь. Налөн пертасьяс петкөдлөны, мый көть и мортлы адзыгтөм мирын Олыся кызд чудеса сяма существо абу өтнас, но кылө асьсө өткаён.

Чудо сяма героияслөн пертас кындзи «Шань Олыся» повесьтын паныдасьоны и мукөд фольклорной элементьяс. Татшөм элементьяс лыдө пыртам өти фольклор сяма формула да өти ясыд фольклорной формула, кодө йитчөма фольклорной обрядкөд.

А. Поповлөн Шань Олыся персонаж вөдитчө фольклор сяма приемөн, кодлөн пытшкөслуныс сыын, мый *кузь мойд өдйө и крута ногөн помасьө*. Сидз, Шань Олыся мойдис Митялы Матрен да Опонь йылысь, кодьяс важөн нин овлөмась да кодьяс ворслөмаёсь важья аканьясөн. Дыркодь мойдөм бөрын Олыся помалис ассыс мойдсө тадзи – «Сэкнад Матреныд да Опоньыд паччөбрад *ворсины, ворсины да и унмовсисны*».

Гижысь серпасалөма «Шань Олыся» повесьтын кагалысь пинь вежан обряд, код серти йөв пиньсө кагалысь быть колө вөли сетны шырылы, медым шыр йөв пинь пыдди сетас кагалы топыд лы пинь. Тайөс обрядсө вөчигөн



быть коліс шуны торъя кывъяс (кывъясон вынсьодомтөгыс обрядлөн вын озло). «Сійёс [усьём пиньсб] ми шырлы сетам. Гөббчө шыбитам. (...) Нэмсб тадзи вөлі. Он кб сет, выль пиньыд оз и пет сэсся. (...) Шуны колб, дерт. *Шырлы – йбв пинь, меным – лы пинь*».

А.В. Поповлөн «Шань Олыся» повесът озыр фольклор элементъясбн, найб озырмөдбны повесът сюрөссб да артмөдбны геройяслысь мойд сяма оласног.

* * *

1. Югов С.А. Фольклорные мотивы в произведениях современных детских писателей коми // Изучение русского языка и литературы во взаимодействии с коми языком и литературой. – Сыктывкар – 1992. – Вып.2, – С.102–109.

2. Далгат У.Б. Литература и фольклор, теоретические аспекты. – М.: Наука, 1981. – С.5–66.

3. Емельянов Л.И. К проблеме фольклоризма литературы. – Л.: 1978. – С.171–197.

4. Байдуж М.И., Лискевич Н.А., Машаринова А.Х. Традиционные представления о домовом у коми юга Западной Сибири // Вестник археологии, антропологии и этнографии. – 2013. – № 3(22). – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/traditsionnye-predstavleniya-o-domovom-u-komi-yuga-zapadnoy-sibiri> (дата обращения: 15.04.2016).

5. Попов А.В. Шань олыся. – Сыктывкар: Коми неббг лэдзанін, 2005.



Т.И. Тихомирова,

студентка I курса юридического

факультета ГОУ ВО КРАГСиУ

(научный руководитель – О.А. Плоцкая,

канд. юрид. наук, доцент кафедры истории

и теории государства и права ГОУ ВО КРАГСиУ)

ГЕНЕЗИС ПРАВА ДРЕВНЕЙ МЕСОПОТАМИИ

Изучение истории зарождения права является правовым базисом для современности. Основы современного российского права и права некоторых из зарубежных стран берут своё начало в законодательстве Древней Месопотамии. В данной статье мы обратимся к основам генезиса права Древней Месопотамии.

Древнее общество требовало поддержания порядка и организации системы наказаний за совершённые противоправные действия. Государственными органами Древней Месопотамии (царь, энси, лугаль) были составлены логически обдуманые законодательные акты.

Первым и самым древним из известных источников права считают Законы («реформы») царя Уруинимгины (конец XXIV в. до н.э.). В соответствии с представлениями о религии своего времени Урукагина трактует свой нормативный акт, как договор с верховным божеством Лагаша – Нингирсу, а себя провозглашает исполнителем его воли [1]. В прологе Закона говорится о храмовой инфраструктуре, строении городских стен и устройстве ирригации, возведённых по приказу Урукагины. Далее в иерархичном порядке перечисляются случаи злоупотребления властью предшественника царя – Лугальанды, который причинял вред жрецам и общинам.

Ещё одним древним законодательным актом являются Законы Ур-Намму (созданные в 2104–2095 годах до н.э.). В Законах Ур-Намму были зафиксированы установления на настоящее и будущие времена, в следствие чего они признаны самым древним законодательным актом [2]. Здесь впервые шла речь об особой правовой формуле – «справедливость», которая отсылала к древним, ранее установленным богами порядкам. Текст Законов Ур-Намму содержал правовые нормы о наказаниях за преступления против свободы и жизни человека (строки 1–3, 5, 30–36), причинение телесных увечий (строки 18–26), нормы семейного права, правила о расторжении брака, наследовании и наказаниях за половые преступления (строки 4–12,



27–29, 37–38, 46–47, 51–54, 80–82), наказания за нарушение обещаний, клятв, ложный донос и бегство раба от хозяина (строки 13–17, 37–38, 78–79) и т.д. Большая часть норм была сформулирована на основании частных случаев и в последующем отражена в клинописных законах (их диспозиция начиналась с условия «если»), после чего следовала санкция «то»); наказания в основном сводились к денежным штрафам, за исключением убийства и других тяжких преступлений, которые карались смертной казнью.

Более устойчивое законодательное начало было выражено в Законах Липит-Иштара, нормы которых делятся на 5 разделов: наследование многообразных видов собственности (ст. 1–7), преступления против чужой собственности (ст. 8–12, 19, 20), правонарушения рабов и лиц, находящихся в зависимом состоянии (ст. 13–18), семейное право и переход собственности внутри членов семьи (ст. 21–35), аренда скота (ст. 36–40). С появлением новых законодательных актов правовая система совершенствовалась, в Законах Литип-Иштара впервые сделана попытка ассоциативного перехода от одной группы норм к другой; подобный приём впоследствии будет широко использоваться в Законах Хаммурапи. Законы строились на принципе талиона: за ложное обвинение грозило такое же наказание, какое мог понести обвиняемый.

Непосредственным предшественником Законов царя Хаммурапи является юридический сборник из города Эшнунны. Несмотря на сравнительно слабую систему правового материала Законы Эшнунны были рассчитаны на более развитое классовое общество рабовладельцев. Существенное внимание в них уделялось вопросам рабства. Рабы считались собственностью рабовладельца и приписывались к частной собственности. Закон начинается с преysкуранта на особо важные продукты питания, что говорит о возможном существовании в то время проблем с продовольствием.

Самым известным источником права Древней Месопотамии являются Законы Хаммурапи. В отличие от большинства других древних памятников права для данных Законов характерны практически полное отсутствие сакрально-религиозной подпитки отдельных законодательных положений и чёткое разграничение правовых моментов от религиозно-этических. Целью создания Законов Хаммурапи послужила объёмная реформа существовавшего правопорядка. Клинописные памятники говорят о том, что одним из источников Законов были судебные решения, которые лично выносил Хаммурапи [3]. Хотя в Законах не всегда чётко различаются отдельные отрасли права, в целом расположение норм в них достаточно последовательно и подчинено определённой правовой системе. По своему содержанию положения Законов Хаммурапи делятся на следующие группы [4]: отправление правосудия (1–5); охрана имущества царя, храма, об-



щинников и царских людей (6–25); охрана собственности, полученной от царя за службу (26–41); операции с недвижимостью и причинение вреда в отношении недвижимости (42–87); торговые и иные коммерческие операции, включая деликты в этой области (88–126); семейное и наследственное право (127–194); преступления против личности (195–212, 214); операции с движимым имуществом, включая наём имущества и личный наём, а также деликты в этой области (215–282).

В заключение отметим, что Законы Древней Месопотамии постепенно структурировались, совершенствовались, выражая интересы всех слоёв населения. По нашему мнению, рассмотренные законы позволяли в полной мере применить систему наказаний данной эпохи и отражали социально-экономическую обстановку государства Древней Месопотамии.

* * *

1. *Липин Л.А.* Древнейшие законы Месопотамии // Палестинский сборник. – 1954. – Вып. 1(63). – С. 14–58.

2. *Трикоз Е.Н.* Кодекс Ур-Наммы: особенности шумерской правовой традиции // Правоведение. – 2013. – № 1(306) – С. 226–236.

3. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Законы_Хаммурапи

4. Сборник Законов царя Хаммурапи // Источники права. – Тольятти: ИИП Акцент, 1996. – Вып. 1.



УДК 355.134

Т.И. Тихомирова,

*студентка I курса юридического
факультета ГОУ ВО КРАГСуУ
(научный руководитель – Ж.Б. Иванова,
канд. юрид. наук, доцент кафедры
гражданского права и процесса
ГОУ ВО КРАГСуУ)*

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ НАГРАДЫ: ИСТОРИЯ СТОЛЕТНЕЙ ДАВНОСТИ И СОВРЕМЕННОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Тема наградного законодательства, на наш взгляд, всегда актуальна. Награды являются специфическими положительными санкциями, стимулирующими, социальнополезное, одобряемое поведение в рамках государства и общества в целом [1].

В данной статье мы обратимся к вопросам правового регулирования наградного дела в отечественном законодательстве в период социалистической революции и на современном этапе.

Одним из первых декретов Советской власти стал Декрет ВЦИК и Совнаркома «Об уничтожении сословий и гражданских чинов» от 10.11.1917, который, в частности, упразднил все ордена, медали и другие знаки отличия, существовавшие в дореволюционной России.

Тем не менее не позднее чем через год, во время гражданской войны, возникла необходимость учреждения специальной награды для лиц, проявивших особую доблесть в боях. Поэтому второй Декрет ВЦИК от 16.09.1918, регулировавший наградные отношения, учредил первый советский орден – орден «Красного Знамени». В данном декрете указывалось следующее: «Этот знак отличия присуждается всем гражданам Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, проявившим особую храбрость и мужество при непосредственной боевой деятельности» [2].

Стоит отметить, что данный документ положил начало зарождению наградной системы в советском государстве. Первый орден РСФСР мог заслужить любой гражданин, участвовавший в боях.

Учреждение этого ордена также имело большое воспитательное значение. Памятка, выдаваемая награждённому орденом Красного Знамени, звучала так: «Тот, кто носит на своей груди этот высокий пролетарский



знак отличия, должен знать, что он из среды равных себе выделен волею трудящихся масс, как достойнейший и наилучший из них». Награждённых орденом Красного Знамени народ называл краснознамёнцами, они пользовались всеобщим почётом и уважением как люди высокого мужества, отваги и беззаветной преданности своей Родине. На краснознаменцев равнялись остальные бойцы и командиры. Орденом Красного Знамени было награждено значительное количество участников гражданской войны, боевых действий против иностранных интервентов и по ликвидации всевозможных антисоветских банд [3].

Таким образом, в 1917 г. советская власть учредила новые официальные награды. Вместе с тем был устранин Орден Святого апостола Андрея Первозванного, учреждённый Петром I в 1698 г. и являвшийся высшей наградой Российской державы. Однако в 1998 г. Указом Президента РФ орден Святого апостола Андрея Первозванного был вновь учреждён в качестве высшей награды России [4].

Важно отметить, что наградное законодательство в России направлено на обеспечение гармоничного развития личности и стимулирование её правомерного поведения, усиление механизма поддержания законности и правопорядка, гуманизацию и демократизацию общественной жизни [5].

Говоря о правовом регулировании наградного дела, отметим, что первым шагом в становлении наградной системы Российской Федерации стал Указ Президиума Верховного Совета от 02.03.1992 № 2424-1 [6], который до вступления в силу закона о государственных наградах сохранял орден Суворова, Ушакова, Кутузова, Нахимова, Александра Невского.

Следующим этапом формирования наградной системы в России стало принятие Положения о государственных наградах Российской Федерации [7]. Согласно этому Положению государственные награды являются высшей формой поощрения граждан Российской Федерации за заслуги в области государственного строительства, экономики, науки, культуры, искусства и просвещения, укрепления законности, охраны здоровья и жизни, защиты прав и свобод граждан, в области воспитания, развития спорта, за значительный вклад в дело защиты Отечества и обеспечения безопасности государства, за активную благотворительную деятельность и иные заслуги перед государством. Кроме того, государственных наград могут быть удостоены иностранные граждане, а также лица без гражданства.

Также Президентом РФ были подписаны следующие указы в данной сфере: «Об утверждении Статута ордена Святого Георгия, Положения о знаке отличия – Георгиевском Кресте и их описаний»; «Об учреждении ордена “За морские заслуги”»; «Об учреждении ордена “Родительская слава”»; «О мерах по совершенствованию государственной наградной систе-



мы Российской Федерации»; «Об учреждении ордена Святой великомученицы Екатерины и знака отличия “За благодеяние”» и другие.

Пунктом «б» ст.89 Конституции РФ предусмотрено, что награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почётные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания Президент РФ [8].

Однако современное правовое регулирование наградных отношений не ограничивается вышеуказанными нормативными правовыми актами. Так, ст.1185 Гражданского кодекса РФ закрепила положение о том, что государственные награды, которых был удостоен наследодатель и на которые распространяется законодательство о государственных наградах Российской Федерации, не входят в состав наследства. Передача указанных наград после смерти награждённого другим лицам осуществляется в порядке, установленном законодательством о государственных наградах Российской Федерации [9].

Вместе с тем государственные награды, принадлежавшие наследодателю, на которые не распространяется законодательство о государственных наградах Российской Федерации, почётные, памятные и иные знаки, в том числе награды и знаки в составе коллекций, входят в состав наследства и наследуются на общих основаниях, установленных Гражданским кодексом РФ.

В этой связи интересно рассмотреть следующий пример из судебной практики [10]. Истец В.М. Куликовская обратилась в суд с заявлением к Р.Г. Потаповой о передаче ей награды «За боевые заслуги», медалей «За оборону Сталинграда», «За взятие Будапешта», «За победу над Германией», орденов «Красная звезда», «Отечественной войны 2 степени», памятного знака «Фронтовик 1941–1945 годов», почётного знака «60 лет Сталинградской битве». В своём заявлении она указала, что является наследником первой очереди по закону после смерти А. Согласно копии материалов наследственного дела, кроме истца, наследство после смерти А. принималось сыном наследодателя Б. Супруга наследодателя В. отказалась от принятия наследства в пользу Б.

Суд пришёл к выводу о частичном удовлетворении требований истца. Он указал на то, что в п.2 Указа Президента РФ «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» от 07.09.2010 № 1099 включена только медаль «За отвагу». Исходя из Положения о государственных наградах Российской Федерации, суд указал, что по данному спору не может передаваться по наследству лишь медаль «За отвагу», поскольку она входит в государственную наградную систему Российской Федерации. Остальные, не отнесённые вышеназванным Указом к государственным, награды из числа спорных находятся на законных



основаниях у ответчика как перешедшие ей по наследству от умершего Б., полученные им по наследству после смерти А., с согласия на то истца.

Поскольку официальные награды устанавливаются и применяются также публичными образованиями, мы обратились к нормам Закона «О наградах и поощрениях в Республики Коми» [11].

Согласно ст.2 данного Закона в Республике Коми учреждаются государственные награды Республики Коми, иные награды и поощрения. Кроме этого, в республике могут учреждаться ведомственные награды и поощрения органов государственной власти и республиканских государственных органов.

При награждении наградами или поощрениями вид награды или поощрения определяется характером и степенью заслуг лица, представляемого к награде или поощрению.

Интересно отметить, что республиканским высшим почётным званием является звание «Почётный гражданин», которое представляет собой высшую государственную награду и присваивается за особо выдающиеся заслуги в социально-экономическом развитии республики, в деле защиты прав человека, охраны жизни и здоровья людей, укрепления мира и согласия в обществе, за деятельность, способствующую развитию и процветанию республики, повышению её авторитета в Российской Федерации и за её пределы.

Статьёй 24 названного Закона предусмотрены вопросы лишения государственных республиканских наград. Оно производится на основании решения Главы Республики Коми в случае вступления в силу обвинительного приговора суда за совершение умышленного преступления.

Однако при отмене приговора по реабилитирующим основаниям лицо, лишённое республиканской государственной награды, решением Главы восстанавливается в праве на государственную награду республики.

В заключение следует указать, что современное наградное законодательство имеет важное значение в жизни общества. Награждение является индивидуальной и социальной редкостью и применяется за самые значительные заслуги, которые определяют биографию награждённого лица. От других поощрений награду отличает основание поощрения, которыми могут являться особое отличие, определённый успех, крупное достижение, подвиг или заслуга.

* * *

1. *Киселёва О.М.* Поощрение как метод правового регулирования: дис... канд. юрид. наук. – Саратов, 2000.



2. Ордена и медали СССР история учреждения наград. – URL: <http://ordenrf.ru/su/>
3. Из истории учреждения орденов и медалей России. – URL: <http://www.dvocu.ru/publ/6-1-0-62>
4. О восстановлении ордена Святого апостола Андрея Первозванного: указ Президента РФ от 01.07.1998 № 757 // Рос. газета. – 1998. – 6 июля.
5. *Нигметзянов А.А.* Понятие и правовое значение государственных наград // Пробелы в российском законодательстве. – 2009. – № 2. – С.30–31.
6. О государственных наградах Российской Федерации: Указ Президиума ВС РФ от 02.03.1992 № 2424-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 12. – Ст.633.
7. Об утверждении Положения об Управлении Президента Российской Федерации по государственным наградам: указ Президента РФ от 27.11.2009 № 1356 // Собр. законодательства РФ. – 2009. – № 48. – Ст.5793.
8. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Рос. газета. – 1993. – 25 дек.
9. Гражданский кодекс Российской Федерации от 26.11.2001 № 146-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2001. – № 49. – Ст.4552.
10. Апелляционное определение № 33-13626/2016 от 31.08.2016 по делу № 33-13626/2016. – URL: <http://sudact.ru>
11. О наградах и поощрениях в Республике Коми: закон Республики Коми от 01.03.2011 № 17-РЗ // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. – 2011. – № 6. – Ст.111.



М.В. Трящина,

студентка II курса ФГБОУ ВО

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – В.В. Воробьёв,

канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой

уголовного права и криминологии ФГБОУ ВО

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»)

СОВЕРШЕНИЕ УМЫШЛЕННОГО ПРЕСТУПЛЕНИЯ СОТРУДНИКОМ ОРГАНА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК ОБСТОЯТЕЛЬСТВО, ВЛЕКУЩЕЕ БОЛЕЕ СТРОГОЕ НАКАЗАНИЕ

С 22 июля 2010 г. в Уголовный кодекс РФ (далее – УК РФ) включено новое обстоятельство, отягчающее уголовное наказание, совершение умышленного преступления сотрудником органов внутренних дел. Тем самым законодатель расширил перечень обстоятельств, предусмотренных ст.63 УК РФ [1]. В это же время проходила реформа Министерства внутренних дел РФ, которая имела своей целью повысить эффективность деятельности ОВД, а соответственно, поднять их авторитет и в итоге добиться общественного доверия.

Существует точка зрения, что данные изменения в законодательстве являются результатом стремления «отразить социально-политическое развитие России в нормативной плоскости» [2]. Также следует отметить, что нововведённая норма спровоцировала разнообразные дискуссии среди учёных, в связи с чем данное отягчающее обстоятельство требует научного анализа.

Отметим, что отягчающими наказание в уголовном праве признаются обстоятельства, усиливающие общественную опасность преступления и личности виновного и влекущие более строгие меры воздействия [3]. Способность повышать общественную опасность содеянного – главный признак отягчающих наказание обстоятельств. Однако нам интересен вопрос: каким образом усиливается социальная опасность при совершении преступления сотрудником ОВД? Следует заметить, что в самом Федеральном законе «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 22.07.2010 № 155-ФЗ данный момент не конкретизирован, лишь в пояснительной записке к нормативному акту указано, что он «направлен



на усиление защиты прав и законных интересов граждан и организаций от неправомερных действий сотрудников органов внутренних дел» [4]. Данное обстоятельство не позволяет определить, какими критериями руководствовался законодатель при включении п.«о» в ч.1 ст.63 УК РФ, т.к. даже в официальных отзывах Правительства РФ и Верховного Суда РФ не содержатся более точных пояснений принятого законопроекта.

При этом Конституционный Суд РФ ответил на поставленный вопрос, объективно заметив, что «совершение сотрудниками ОВД, на которых возложена исключительная по своему объёму и характеру... ответственность по защите жизни и здоровья граждан, противодействию преступности и охране общественного порядка, умышленного преступления свидетельствует об их осознанном... противопоставлении себя целям и задачам деятельности полиции, что способствует формированию негативного отношения к органам внутренних дел и институтам государственной власти в целом, деформирует нравственные основания взаимодействия личности, общества и государства, подрывает уважение к закону и необходимости его безусловного соблюдения» [5]. Действительно, когда преступление совершается сотрудником ОВД, помимо отношений, относящихся к основному объекту, ущерб наносится отношениям, связанным с нормальным и здоровым функционированием не только указанных органов, но и всей правоохранительной системы в целом. Нельзя забывать и то, что сотрудники ОВД имеют специальную подготовку и обладают большим перечнем властных полномочий, поэтому они могут задействовать более продуманные и ухищрѐнные способы совершения преступления, следовательно, и сокрытие преступления для них становится наиболее простым. Таким образом, можно сделать вывод о том, что при совершении сотрудниками ОВД преступлений усиливается как социальная опасность самого деяния, так и социальная опасность личности виновного, при этом важнейшими элементами повышения общественной опасности являются служебное или должностное положение, профессиональный правовой долг.

Интересен тот факт, что дополнение ч.1 ст.63 УК РФ данным отягчающим обстоятельством получило негативную оценку учёных, хотя п.«о» отвечает всем требованиям отягчающего обстоятельства. Критика сводится к тому, что принятая норма не отвечает принципу равенства всех перед законом и судом, провозглашѐнному Конституцией РФ [6], вдобавок нарушает «принцип системности уголовного законодательства» [7]. Многие учёные придерживаются мнения, что сотрудники ОВД несправедливо отделены в этом отношении от сотрудников иных структур. При-



нимая данную уголовно-правовую позицию, следует отметить, что последователи данной точки зрения не приводят аргументы, которые подтверждали бы отсутствие усиленной социальной опасности при совершении преступления сотрудниками ОВД, а поэтому их доводы недостаточны для отмены данногоотягчающего обстоятельства.

И всё же указанная позиция не лишена смысла. Сотрудники любых правоохранительных органов наделены широкими властными полномочиями и обладают рядом функций, не менее важных, чем у сотрудников ОВД, однако, при совершении ими преступлений уголовная ответственность наступает на общих основаниях. Хотя, если вспомнить позицию Конституционного Суда РФ, то можно сделать вывод о том, что последствия совершения преступлений сотрудниками ОВД соотносятся с оценкой последствий преступлений, которые были совершены иными лицами, призванными защищать права и законные интересы личности, общества, государства. Анализ судебной практики даёт понять, почему социальная опасность содеянного и личности виновного выше, когда преступление совершается органами правоохраны, чем в случае учинения подобных деяний простыми гражданами Российской Федерации: во-первых, потому что разрушается авторитет государственной власти, а во-вторых, потому что формируется общественное мнение о неспособности государства создать условия к соблюдению законов и гарантировать защиту прав граждан.

Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что на преступления, совершённые различными лицами, которые взяли на себя правоохранительные функции, должна следовать реакция со стороны государства, которая соответствовала бы характеру и степени общественной опасности деяния, включая применение повышенных мер уголовно-правового воздействия. Это говорит о необходимости расширения нормы п.«о» ч.1 ст.63 УК РФ. В настоящее время ст.63 УК РФ носит исчерпывающий характер, хотя на протяжении длительного времени в уголовно-правовой науке ведутся дискуссии о том, чтобы сделать перечень обстоятельств, отягчающих уголовное наказание, открытым и дать возможность суду учитывать и иные обстоятельства в качестве отягчающих наказание [8]. Но, с другой стороны, принятие такого рода рекомендаций не представляется возможным, т.к. закрытый характер перечня является гарантией реализации принципов справедливости, индивидуализации ответственности и наказания [9]. Поэтому расширение применения п.«о» ч.1 ст.63 УК РФ возможно лишь путём законодательных изменений данной нормы.

Таким образом, нововведённая норма играет большую роль в поддержании государственной власти, поскольку является сдерживающим



регулятором по отношению к должностным лицам. Органы внутренних дел – это элемент государственной политики, необходимый для поддержания прав и законных интересов человека, общества и государства и именно поэтому их представители должны нести повышенную ответственность за совершённые преступления. При этом суду при рассмотрении дела о совершении умышленного преступления сотрудником ОВД следует учитывать характер и степень общественной опасности деяния, а также время, место, способ совершения преступления. В дальнейшем необходимо продолжать законодательное воздействие не только на сотрудников ОВД, но и закрепить нормы по отношению ко всем правоохранительным органам России, ведь именно на них строится базис отношений, опирающихся на правопорядок и законность. Все государственные органы и правоохранительные структуры являются представителями власти, поэтому в сознании граждан должно складываться положительное мнение о них.

* * *

1. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 22.07.2010 № 155-ФЗ // Рос. газета. – 2010. – 26 июля.

2. *Медведев С.С., Лысенко А.В.* Проблемные моменты статьи 286.1 УК РФ и обстоятельства, отягчающего наказание. – п.«о» ч.1 ст.63 УК РФ // Общество и право. – 2010. – № 5(32). – С.90–93.

3. *Авдеев В.А.* Отягчающие наказание обстоятельства в системе общих начал назначения наказания // Известия ИГЭА. – 2007. – № 1. – С.80–86; *Мясников О.А.* Смягчающие и отягчающие наказание обстоятельства в российском уголовном праве: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2001. – С.10.

4. *Ларин В.Ю.* Совершение преступления сотрудником органов внутренних дел как отягчающее наказание обстоятельство // Юридическая наука. – 2013. – № 4. – С.62–64.

5. По запросу Лабитгангского городского суда Ямало-Ненецкого автономного округа о проверке конституционности пункта «о» ч. первой ст.63 Уголовного кодекса Российской Федерации: определение Конституционного Суда РФ от 08.12.2011 № 1623-О-О – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_123761/ (дата обращения: 19.03.2017).

6. *Чучаев А.Л.* Сотрудник органа внутренних дел – особый субъект уголовно-правовых отношений? // Уголовное право: стратегия развития в XXI веке: материалы 8-й Междунар. науч.-практ. конф. (27–28 января 2011 г.). – М., 2011. – С.57–60.



7. *Гладких В.И.* Парадоксы современного законодательства: критические заметки на полях Уголовного кодекса // Рос. следователь. – 2012. – № 11. – С.15–18.

8. *Донец С.П.* Смягчающие и отягчающие обстоятельства в уголовном праве: правовая природа, классификация, проблемы учёта: дис. ... канд. юрид. наук. – Казань, 2003.

9. *Непомнящая Т.В.* Назначение уголовного наказания: теория, практика, перспективы. – СПб., 2006.



УДК 343.24

В.Н. Туркина,

студентка II курса ФГБОУ ВО

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – В.В. Воробьёв,

канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой

уголовного права и криминологии ФГБОУ ВО

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»)

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ

Ограничение свободы как вид уголовного наказания в его современном состоянии было закреплено в Уголовном кодексе Российской Федерации (далее – УК РФ) в 2009 году. До этого времени ограничение свободы просуществовало 13 лет при отсутствии возможности его назначения и исполнения, т.к. на тот момент не было создано необходимых условий. Однако на заседании президиума Государственного Совета РФ, посвящённого вопросам функционирования уголовно-исправительной системы, состоявшемся 11 февраля 2009 г. в Вологде, Президент России отметил необходимость гуманизации системы уголовных наказаний, в том числе посредством пересмотра норм УК РФ, касающихся таких мер наказания, как ограничение свободы и арест [1]. Итогом реализации предложенных инициатив стало принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о наказании в виде ограничения свободы» от 27.12.2009 № 377-ФЗ [2]. С января 2010 г., когда указанный акт вступил в силу, фактически можно было говорить о появлении нового вида уголовного наказания, хотя название его осталось прежним.

Несмотря на официальное введение в действие ограничения свободы, продолжают споры о его эффективности как вида наказания.

На сегодняшний день ограничение свободы заключается в установлении судом осуждённому следующих ограничений: не уходить из места постоянного проживания (пребывания) в определённое время суток; не посещать определённые места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования; не выезжать за пределы со-



ответствующего муниципального образования; не посещать места проведения массовых и иных мероприятий и не участвовать в указанных мероприятиях; не изменять места жительства или пребывания, место работы и/или учёбы без согласия специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осуждёнными наказания в виде ограничения свободы. При этом суд возлагает на осуждённого обязанность являться в специализированный государственный орган, осуществляющий надзор за отбыванием осуждёнными наказания в виде ограничения свободы, от 1 до 4 раз в месяц для регистрации.

Первоначально ограничение свободы принадлежало исключительно к числу основных видов наказаний. По действующему уголовному законодательству данный вид наказания может устанавливаться в качестве как основного, так и дополнительного вида наказания за преступления небольшой или средней тяжести, или, как отмечают авторы, принадлежит к числу «смешанных» видов уголовных наказаний [3].

Важно обратить внимание на место в системе наказаний, которое сегодня занимает ограничения свободы. Система видов уголовных наказаний в соответствии со ст.44 УК РФ построена по принципу от наиболее мягкого по тяжести наказания к более строгому [4]. Ограничение свободы в указанной системе занимает срединную позицию и следует после штрафа, лишения права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью, лишения специального, воинского или почётного звания, классного чина или государственных наград, обязательных и исправительных работ, ограничения по военной службе. Соответственно, с точки зрения законодателя, ограничение свободы является более строгим видом наказания, нежели все вышеперечисленные виды. Однако такое расположение ограничения свободы в иерархии уголовных наказаний является спорным. Как отмечает Д.А. Горбатович, «ограничение свободы в отличие от штрафа и исправительных работ не предполагает денежного взыскания в пользу государства, ограничение свободы не сказывается на его имущественном положении, в отличие от обязательных работ ограничение свободы не предполагает исполнения обязанности бесплатного труда, осуждённый более свободен в выборе рода занятий после работы или учёбы» [5]. По мнению автора, ограничение свободы не соответствует своему месту в системе уголовных наказаний, в соответствии с которым оно является более мягким, чем штраф, обязательные и исправительные работы, а значит эффективность ограничения свободы как вида наказания существенно снижена.

Г.А. Есаков и др. отмечают, что правильнее было бы поместить этот вид наказания ступенькой выше обязательных работ, а при его замене на ли-



шение свободы приравнять 1 день лишения свободы к 3 дням ограничения свободы [6].

В юридической литературе также обсуждается вопрос соответствия ограничения свободы уголовному наказанию. Как считают многие специалисты, сущность лишений и ограничений прав и свобод осуждённого, характерных для уголовных наказаний, не наблюдается в содержании ограничения свободы. Поэтому всё чаще высказываются обоснованные мнения о том, что ограничение свободы по своей природе утратило функции уголовного наказания [7]. По своей юридической природе ограничение свободы в большей степени отвечает требованиям иной меры уголовно-правового характера, а объёма и характера правоограничений данного наказания недостаточно для достижения целей наказания [8]. В частности, как отмечает В.П. Тепляшин, в содержании ограничения свободы сложно разглядеть исправительный эффект [9].

В связи с вышесказанным многие авторы отмечают, что ограничения, предусмотренные ст.53 УК РФ, во многом совпадают с требованиями, предъявляемыми к условно осуждённым. Усматривая конкуренцию норм об условном осуждении и ограничении свободы, одни учёные настаивают на упразднении института условного осуждения, другие – на необходимости исключить из системы наказаний ограничение свободы. Существует и третья позиция, согласно которой необходимо сохранить обе меры уголовно-правового воздействия [10]. Так, С.А. Рожков высказывает мнение о том, что ограничение свободы в действующей редакции имеет некоторое сходство с такими наказаниями, как исправительные и обязательные работы, и такими мерами уголовно-правового характера, как условное осуждение и отсрочка отбывания наказания [11].

Ещё одна проблема ограничения наказания как одного из видов уголовного наказания связана с отсутствием в УК РФ запрета на одновременное назначение наказания в виде ограничения свободы и условного осуждения. Часть 4 ст.72 УК РФ устанавливает, что при условном осуждении также может быть назначены дополнительные виды наказаний. Как уже отмечалось ранее, ограничение свободы могут назначаться в качестве основного и дополнительного наказания. Таким образом, возможно назначение наказания в виде ограничения свободы в качестве дополнительного при условном осуждении. Однако, как утверждают некоторые авторы, в этом случае основное и дополнительное наказания по содержанию правоограничений будут частично или полностью совпадать [12].

Е.А. Капитонова обращает внимание на некоторые проблемы, возникающие при применении наказания в виде ограничения свободы на практике [13]. Автор выделяет проблему реализации запрета на уход из дома в определённое время суток, отмечая, что на практике суды часто устанав-



ливают в качестве ограничения для осуждённого обязанность не уходить из места постоянного проживания (пребывания) в период с 22:00 до 6:00. Однако в этом случае неясно, каким образом можно проверить соблюдение подобного запрета в случае, если инспектор уголовно-исполнительной инспекции в ночное время посещать жилище осуждённого не имеет права. Кроме того, УК РФ в ст.53 устанавливает возможность наложения на лицо обязанностей «не посещать определённые места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования», «не посещать места проведения массовых и иных мероприятий и не участвовать в указанных мероприятиях» [14]. Порядок определения подобных мест и мероприятий при этом никак не закрепляется. Е.А. Капитонова также отмечает, что реализация наказания в виде ограничения свободы требует должного материально-технического оснащения и, возможно, уточнения некоторых законодательных формулировок.

Кроме всего вышесказанного, статистика использования ограничения свободы по сравнению с иными видами наказаний на сегодняшний день остаётся незначительной, что также говорит о неэффективности данного вида наказания.

Таким образом, можно выявить следующие недостатки наказания в виде ограничения свободы, свидетельствующие о его неэффективности:

- несоответствие карательного содержания наказания в виде ограничения свободы его месту в системе наказаний;
- недостаточность объёма и характера правоограничений ограничения свободы для достижения целей наказания;
- отсутствие в содержании наказания в виде ограничения свободы лишений и ограничений прав и свобод осуждённого, характерных для уголовных наказаний;
- недостаточное материально-техническое оснащение для должной реализации ограничения свободы как уголовного наказания;
- сближение ограничения свободы с условным осуждением.

* * *

1. *Капитонова Е.А.* Ограничение свободы: современные проблемы применения // *Законность*. – 2014. – № 5. – С.31–34.

2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о наказании в виде ограничения свободы: федеральный закон от 27.12.2009 № 377-ФЗ // *Собр. законодательства РФ*. – 2009. – № 52 (ч.1). – Ст.6453.



3. *Верина Г.В.* Ограничение свободы как вид уголовного наказания в свете законодательных новелл // Уголовное право. – 2010. – № 5. – С.8–10.
4. Комментарий к уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. В.Т. Томина, В.В. Сверчкова. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – С.153.
5. *Горбатович Д.А.* Проблемы эффективности уголовного наказания в виде ограничения свободы // Российская юстиция. – 2013. – № 8. – С.32–35.
6. Уголовно-правовое воздействие: монография / Г.А. Есаков, Т.Г. Помятовская, А.И. Рарог и др.; под ред. А.И. Рарога. – М.: Проспект, 2012.
7. *Верина Г.В.* Ограничение свободы как вид уголовного наказания в свете законодательных новелл...
8. *Соколов И.* Проблемы назначения уголовного наказания в виде ограничения свободы // Уголовное право. – 2011. – № 5. – С.35–43.
9. *Тепляшин В.П.* Новый закон об уголовном наказании в виде ограничения свободы // Законность. – 2011. – № 3. – С.38–40.
10. *Ворогушина Н.А.* Ограничение свободы и условное осуждение: вместе или порознь? // Судья. – 2016. – № 4. – С.34–36.
11. *Рожков С.А.* Некоторые особенности исполнения наказания в виде ограничения свободы // Вестник пермского университета. – 2013. – № 4. – С.292–298.
12. *Соколов И.* Проблемы назначения уголовного наказания в виде ограничения свободы...
13. *Капитонова Е.А.* Ограничение свободы: современные проблемы применения...
14. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собр. законодательства РФ. – 1996. – Ст.53.



Е.Н. Турьева,

*студентка I курса факультета
управления ГОУ ВО КРАГСсУ
(научный руководитель – А.А. Попов,
д-р ист. наук, профессор,
учёный секретарь по международному
научному сотрудничеству и координации
Института языка, литературы и истории
Коми НЦ УрО РАН)*

ИСТОРИЯ ГУЛАГА НА ПРИМЕРЕ ЛОКЧИМЛАГА И СПЕЦПОСЕЛЕНИЯ УСТЬ-ЛОКЧИМ

В последнее время всё большее внимание уделяется изучению истории не только городов и крупных районных центров, но и сёл, деревень, посёлков. В истории населённых пунктов отражаются общие процессы развития государства, поэтому важно исследовать историю поселений, которые были закрыты или исключены из учётных данных по причине их труднодоступности, неперспективности и т.д. Этот момент актуален, т.к. многие посёлки и деревни пустеют и в конечном итоге исчезают.

Возникновение основной части городов и посёлков в Республике Коми вплотную связано с политикой советского государства 1930–1950 гг., а именно с созданием в Коми системы ГУЛАГа и спецпоселений.

Посёлок Усть-Локчим был образован как пункт Локчимлага, затем стал спецпоселением, продолжил своё существование как посёлок сплавщиков.

Усть-Локчим расположен в устье р. Локчим (Лёкчим), левого притока р. Вычегда, отсюда и получил своё название. Этимологию слова «Локчим» объясняет «Топонимический словарь Коми АССР» А.И. Туркина. Во время переписи 1586 г. гидронимы «река Лух», речка «Луховская» фиксируются без второго компонента «чим». Это даёт основания полагать, что элемент «чим» мог иметь самостоятельное значение – «река». Предполагается, что гидроним «Локчим» оставили народы, близкие по языку современным обским уграм (средне-мансийское «лох» – заводь, залив, бухта; хантское «лох» – небольшая бухта, залив в реке, озере, тупик болота). Следовательно, Локчим – «река с бухтой, заливом» [1].

Важным этапом изучения истории посёлка стало рассмотрение вопроса его образования. В историко-демографическом справочнике И.Л. Же-



ребцова «Где ты живёшь» отмечено, что посёлок возник после 1930 г., но не позднее 1934 года. В 1934 г. на территории нынешнего посёлка были расположены бараки Главного управления исправительно-трудовых учреждений [2].

Важным источником для нашего исследования являются мемуары. Воспоминания очевидцев дают возможность представить и прочувствовать события прошлых лет.

Так, большой интерес представляет опубликованная книга воспоминаний М. Гарбачаускине «Если счастье не сопровождало» [3], написанная на литовском языке. Автор книги, ссыльная литовка, попавшая в Усть-Локчим в 1941 г., описывает события, охватывающие период Великой Отечественной войны.

Также к работе нами были привлечены списки лиц, ссыльных и реабилитированных, проживавших и проживающих на территории посёлка. Список ссыльных литовцев, прибывших в 1941 г. в пос. Усть-Локчим, опубликован в книге журналиста Раценаса «Коми земля» [4]. Список реабилитированных лиц взят из Коми республиканского мартиролога «Покаяние» [5]. Также использованы воспоминания ссыльных, записанные учителем истории И.А. Турьевой и учащимися МОУ «СОШ» пос. Усть-Локчим.

Кратко рассмотрим историю посёлка с 1930–1955 годов. С волной репрессий в 1930-е г. по всей стране, а также на территории Коми автономной области возникли многочисленные лагеря.

Своим появлением пос. Усть-Локчим обязан Пезмогскому («Северному») комбинату, а в дальнейшем – созданному на его базе Локчимлагу – одному из лесозаготовительных лагерей Республики Коми.

Пезмогский комбинат просуществовал с 1932 по 1936 год. Решение об организации комбината с дислокацией в бассейне р. Локчим было принято в процессе подготовки и принятия планов второй пятилетки. Комбинат был первоначально подчинён Наркомату юстиции СССР, с 01.01.1933 – ГУИТУ НКВД СССР*. Находился в пос. Пезмог Сторожевского района Коми автономной области.

В 1933–1934 гг. с Северной экспедицией Центрального научно-исследовательского института лесного хозяйства проводилось исследование Локчимской лесной дачи ГУИТУ, расположенной в пределах Коми автономной области в бассейне р. Локчим.

В личном архиве краеведа Корткеросского района А.А. Смилигинга имеются топографические снимки 1934 г., на одном из которых отмечены

* ГУИТУ НКВД СССР – главное управление исправительно-трудовых учреждений Народного комиссариата внутренних дел СССР.



бараки ГУИТУ, находящиеся в 600 м от устья р. Локчим на левом берегу р. Вычегда. Эта территория – часть нынешнего пос. Усть-Локчим. Таким образом, первые сведения о пос. Усть-Локчим относятся к 1934 году.

За время существования Локчимлага в его развитие было вложено 55 млн рублей. В лагере было построено 820 тыс. м² производственных и жилых помещений, 202 км лесовозных дорог (автолежневых, тракторных, узкоколейных железных), механизированный парк составляли 285 автомашин и 80 тракторов, 39 единиц мотофлота. Основу деревообрабатывающей промышленности составляли переносные однорамные лесопильные заводы и шпалорезные установки. Но в то же время Локчимский лагерь был одним из самых страшных лагерей, дислоцированных на территории Коми АССР: за 1938 г. в Локчимском исправительно-трудовом лагере (далее – ИТЛ) от голода, болезней и непосильного труда умерло более 4 тыс. заключённых, бежало свыше 600 человек. Репрессиям были подвергнуты и начальники лагеря, в том числе были расстреляны: Е.Д. Вуль, Н.А. Василькоти, Г.Я. Томилов, В.А. Михайлов, Г.В. Кардорский [6].

Датой ликвидации Локчимлага считается 17 августа 1940 г., но официально Локчимлаг был ликвидирован как самостоятельная хозяйственная единица 1 октября 1940 г. в соответствии с Приказом наркома НКВД СССР за № 359. Все лагподразделения ИТЛ вместе с контингентом заключённых (10 269 человек) были переданы Усть-Вымскому ИТЛ, часть хозяйства и оборудования была передана другим лагерям. Восемнадцатого декабря 1940 г. Совет народных комиссаров СССР принял постановление о передаче лесного фонда и хозяйства Локчимлага (кроме совхозов) в ведение союзного Наркомата лесной промышленности. Передача лесозаготовительных предприятий лагеря Усть-Немскому и Локчимскому леспромхозам треста «Комилес» продолжалась до весны 1941 года.

После ликвидации Локчимлага в 1940 г. на территории посёлка стало развиваться спецпоселение. В 1941 г. в Усть-Локчим прибыло 147 литовцев. Приведём воспоминания М. Гарбачаускине после первых двух дней приезда в посёлок.

«На берегу р. Вычегда располагались длинные бараки, виднелась покосившаяся сторожевая вышка бывшего лагерного пункта, вокруг валялась колючая проволока. Внутри барак был разделён на две половины. В маленьких комнатах – нары. Стены дощатые, со следами, пятнами от клопов. На потолке электрическая лампа. Полы деревянные, а между досок – широкие щели – хорошее место для прыгающих блох. В бараке жили семейные и одинокие. В соседнем было много евреев из Польши и каждый день умирали по несколько человек. Хоронили ночью.

Недалеко от бараков глубокий ров. Колодцев не было. Воду брали с р. Вычегда.



Помимо бараков имелись небольшой магазин, пекарня, столовая, склад, контора. Контора для меня показалась совсем другим миром. За столом сидели чисто одетые люди. Они были спокойны, работали и никуда не спешили. Радиоточка играла оперу Бетховена.

На следующий день меня определили на рубку ивняка на каком-то острове, а я никогда не держала в руках топора. После 6 часов, вернувшись домой, не чувствовала рук. Так прошли первые два дня пребывания в Усть-Локчим» [7].

В книге Раценаса «Коми земля» говорится, что п. Усть-Локчим – это бывший участок Яокчимлага и база перевозки грузов, место, удобное для грузов, но не для людей. Из 147 литовцев до 1958 года умерли 72 человека (48,9%), вернулись в Литву 35 человек (23,8%), не вернулись в Литву 23 человека (15,6%) [8].

Переселенцы и ссыльные различных категорий формально имели равные права с вольнонаёмными работниками в части оплаты труда и его условий. Однако в действительности хозяйственное использование спецпереселенцев, лишённых права переселения и свободного места жительства, приобретало характер прямой эксплуатации. Правовое положение всех спецпереселенцев было таково, что их в любой момент «по производственным соображениям» могли перебросить с одного места на другое.

Однако мирная жизнь была прервана войной. Республика обеспечивала страну лесом, нефтью, углём, стратегически необходимыми фронт, оборонной, топливной промышленности, транспорту. Со всех уголков Республики Коми были призваны на фронт солдаты. Как вспоминают старожилы, из Нидзских лагерей Локчимлага забирали на фронт тех заключённых, кто отбыл своё наказание. Ушедших на фронт мужчин заменили женщины, старики, подростки. На их плечи легла задача обеспечения фронта всем необходимым. В годы войны лесная промышленность Республики Коми выполняла заказы по заготовке специальной древесины: авиационной сосны, авиабруска, ружейной болванки, лыжного кряжа. Так, в Усть-Локчине заготавливали «авиаберёзу». В расположенном рядом с Усть-Локчимом Нидзском лагере заключённые изготавливали лыжный кряж и лопаты, которые отправляли на фронт. Тем, кто работал по-стахановски, давали дополнительный паёк сверх установленной карточной нормы.

Карточная система была введена осенью 1941 года. Дневная норма хлеба на взрослого составляла 600, на ребенка – 300 грамм. Утерянная карточка не заменялась. Ситуация с продовольствием продовольствием была очень тяжёлой, поэтому подспорьем являлось подсобное хозяйство. В Усть-Локчине выращивали картофель, овощные культуры: капусту, турнепс, огурцы, морковь и т.д. Также во время войны в посёлке был свой скотный двор. Держали в основном лошадей как основную тягловую силу.



В послевоенные годы репрессивная политика государства продолжалась вплоть до середины 1950-х годов. На послевоенном этапе спецпереселения в Республику Коми (1945–1952) большую часть поселенцев составили «власовцы» и ОУНовцы (организация украинских националистов). «Власовцами» называли всех бывших советских военнопленных, направленных на спецпоселение или в ссылку. От других категорий «власовцы» отличались тем, что они прибывали исключительно без семей. Известно, что в 1946 г. в Усть-Локчим прибыло 62 «власовца».

В 1949 г. пос. Усть-Локчим относился к спецкомендатуре № 40 под названием «Собино», на его территории находились: «власовцы» – 31 человек, немцы – 8 человек (3 семьи), ОУНовцы – 14 человек (3 семьи), бывшие кулаки – 24 человека (17 семей), в том числе 46 мужчин, 14 женщин и 17 детей до 17 лет [9].

Частичное освобождение спецпереселенцев в начале Великой Отечественной войны получило дальнейшее распространение. С учёта спецпереселения снимались дети бывших кулаков, направленных из спецпосёлков на обучение. В условиях труда, зарплате, продолжительности рабочего дня, снабжении продовольствием и промышленными товарами спецпереселенцы приравнивались к вольнонаёмным рабочим. Полное освобождение спецпереселенцев началось в 1954 году. Их восстанавливали в правах, им было разрешено возвращаться к себе на родину, но многие семьи так и не переехали из республики, посчитав, что их очень многое связывало с Коми землёй.

* * *

1. Туркин А.И. Топонимический словарь Коми АССР. – Сыктывкар: Коми книжное издательство, 1986. – С.63.
2. Жеребцов И.Л. Где ты живёшь: историко-демографический справочник. – Сыктывкар: Коми книжное издательство, 1994.
3. Garbaciausiene Marija. Jei laime neluus lejejeuse. – Vilnius, 1989.
4. Racinas Rimvydas. Komiu zemeje. – Kaunas, 1995.
5. Покаяние: Мартиролог: сб. статей / под ред. Г.В. Невского. – Сыктывкар: Коми книжное издательство, 1998. – Т.1.
6. Локчимский исправительно-трудовой лагерь НКВД СССР (Локчимлаг). 1937–1940 гг. // Национальный архив Республики Коми. – Сыктывкар: Центр оперативной полиграфии, 2015.
7. Garbaciausiene Marija. Jei laime neluus lejejeuse...
8. Racinas Rimvydas. Komiu zemeje...
9. Смилингус А.А. Сборник докладов 4-ой районной краеведческой конференции. – Корткерос: РИК Коми самиздат, 2001.



УДК 334(470+571)

Н.Р. Уляшова,

*студентка I курса факультета
управления ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – С.В. Рабкин,
канд. экон. наук, доцент кафедры
государственного и муниципального
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИИ

Под социальным предпринимательством понимается новый подход к ведению организационной деятельности, предусматривающий сочетание экономической устойчивости с социальной направленностью. По мнению ряда авторов, понятие «предпринимательство» является ключевым, а «социальность» играет модифицированную роль [1]. И если предприниматель стремится к получению прибыли, то социальный предприниматель – к получению ценности через реализацию общественного блага.

Социальное предпринимательство можно рассматривать, с одной стороны с позиции формирования институтов развития, а с другой стороны – с позиции возникновения институциональной ловушки на пути этого развития [2].

Социальное предпринимательство направляет свои капиталы на создание новых и трансформацию старых институтов, формирующих социальные блага общества. Здесь важно указать на роль социального предпринимательства, которое изначально находится в системе противостояния иррациональных и рациональных факторов экономического развития [3].

С позиций инвестиционной привлекательности сфера социального предпринимательства весьма затратна и рискованна, поэтому важно определить не только механизм её ресурсного обеспечения, но и институциональные гарантии развития. Одной из причин низкой инвестиционной привлекательности предприятий среднего бизнеса является недостаточный уровень корпоративного управления, что влияет и на инвестиционный климат в регионе [4].

Простое копирование западных моделей социального предпринимательства и соответствующих ограничений в сферах его применения может привести к несоответствию принятой модели реалиям социально-экономи-



ческого развития регионов России. Отсюда следует необходимость конкретизации критериев регионального развития. Этот вопрос на прямую связан с формированием системы стратегического планирования в регионах. Среди критериев экономической безопасности выделяется показатель оценки качества жизни населения. Должны быть чётко регламентированы такие направления, как противодействие угрозам качества жизни населения и реализация социально-экономической политики органами государственной власти и местного самоуправления совместно с институтами гражданского общества. Реализация данных направлений требует от регионов поиска новых механизмов взаимодействия государства и бизнеса. Одним из таких направлений может стать социальное предпринимательство. Расширение сферы социального предпринимательства позволит не только реализовать отдельные проекты в социальной сфере, но и создать новую систему её регулирования [5].

Следует отметить, что интерес к проблеме развития современного предпринимательства затрагивает как специалистов-практиков, так и экономическую науку.

В Гарвардской бизнес-школе в 1989 г. был открыт специальный курс, обучение на котором шло непосредственно по программе социального предпринимательства. С того времени ведущие школы бизнеса США стали включать в свои учебные планы дополнительные курсы. В России центром исследовательских проблем социального предпринимательства является университет «Высшая школа экономики». Однако и в регионах проводятся соответствующие научные исследования. Ярким примером является прошедшая научно-практическая конференция в ГОУ ВО КРАГСиУ в октябре 2016 г., посвящённая проблемам социального предпринимательства.

В начале XXI в. было открыто несколько крупных компаний, оказывающих услуги в сфере социального предпринимательства, среди них:

1. Банк «Гремин» (Бангладеш). Его основателем является Мухаммад Юнус, в 2006 г. получивший Нобелевскую премию мира. Банк оказывает финансовые услуги гражданам, входящим в категорию малоимущих. Компания помогает не только преодолеть бедность, но и основать свой бизнес.

2. Египетский холдинг «Секем». Это многопрофильная компания, начавшая свою деятельность со снижения применения на хлопковых полях пестицидов. Со временем на базе предприятия были открыты медицинский центр, школы, университет, центр образования для взрослых.

3. Офтальмологическая больница «Аравинд» (Индия), предоставляющая профильные услуги бедным гражданам.

В Российской Федерации наиболее значимой организацией в данной



сфере можно назвать фонд «Наше будущее», основанный совладельцем и президентом компании «ЛУКОЙЛ» В. Алекперовым. Фонд оказывает информационную, финансовую и консультационную помощь социальным предпринимателям, организывает конкурсы проектов, осуществляет анализ эффективности поддерживаемых предприятий по конкретным показателям [6].

По мнению ряда авторов, развитие социального предпринимательства в России должно не копировать западные модели, а учитывать, прежде всего, специфику развития регионов [7]. Развитие института социального предпринимательства в России идет благодаря общественным инициативам, данный институт решения социальных проблем поддерживается людьми и частными фондами. В нестабильных экономических условиях социальное предпринимательство представляет собой наиболее адекватную форму оказания социальных услуг, т.к оно не требует внешнего финансирования и может решать социальные проблемы самостоятельно. Это направление может стать одним из приоритетов государственной и региональной политики в области социально-экономического развития.

* * *

1. *Рабкин С.В.* Социальное предпринимательство // Вестник КРАГСИУ. Серия «Теория и практика управления». – 2016. – № 16(21).
2. *Рабкин С.В.* Социальное предпринимательство...
3. *Зуева Е.Л., Ховаев С.Ю.* Экономическая политика и управление экономическим развитием. Возможности развития института социального предпринимательства в России // ARS ADMINISTRANDI. – 2015. – № 3. – С.46–59.
4. *Рабкин С.В.* Социальное предпринимательство...
5. *Рабкин С.В.* Социальное предпринимательство...
6. Социальное предпринимательство – это что такое? – URL: <http://fb.ru/article/270779/sotsialnoe-predprinimatelstvo---eto-chto-takoe-primeryi>
7. *Рабкин С.В.* Социальное предпринимательство...



С.О. Филиппова,

*студентка IV курса факультета
управления ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – А.М. Чарина,
канд. полит. наук, доцент, и.о. зав. кафедрой
управления информационно-документационными
и социально-политическими процессами
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

К ВОПРОСУ О НАСТАВНИЧЕСТВЕ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ МО МР «СЫКТЫВДИНСКИЙ»)

Считается, что понятие «наставничество» приобрело своё современное значение в середине 60-х гг. XX в. и стало рассматриваться как действенная форма профессиональной подготовки и нравственного воспитания молодёжи [1].

Под наставничеством понимают некую систему, которая объединяет и структурирует процессы взаимодействия, направленные на адаптацию новых сотрудников. В качестве субъектов системы взаимодействия наставничества можно выделить новых сотрудников и организацию [2].

В качестве объекта нашего исследования выступает наставничество в органах местного самоуправления. При поступлении на муниципальную службу сотрудники сталкиваются с проблемой адаптации на новом рабочем месте, решить которую призвана система наставничества.

Наставничество на муниципальной службе – это форма обеспечения профессионального становления и развития муниципальных служащих, а также граждан, включённых в кадровый резерв, направленная на профессиональное исполнение ими должностных обязанностей [3].

Нами был проведён социологический опрос по методике Ю.Н. Лачугиной [4] среди 56 респондентов – служащих администрации МО МР «Сыктывдинский» в возрасте от 21–55 лет: 75% (42 человека) – женщины, 25% (14 человек) – мужчины, из них 24% (11 человек) – руководители, 76% (36 человек) – специалисты.

Исходя из данных *рис. 1*, можно сказать, что в целом новые сотрудники осваиваются в администрации за 3 месяца. Это говорит о том, что коллеги в целом помогают новичкам адаптироваться к новым рабочим



условиям. Но есть и такие сотрудники, которым не хватает этого периода для адаптации, скорее всего, у них нет поддержки, поэтому им приходится приспосабливаться к новой работе самостоятельно.

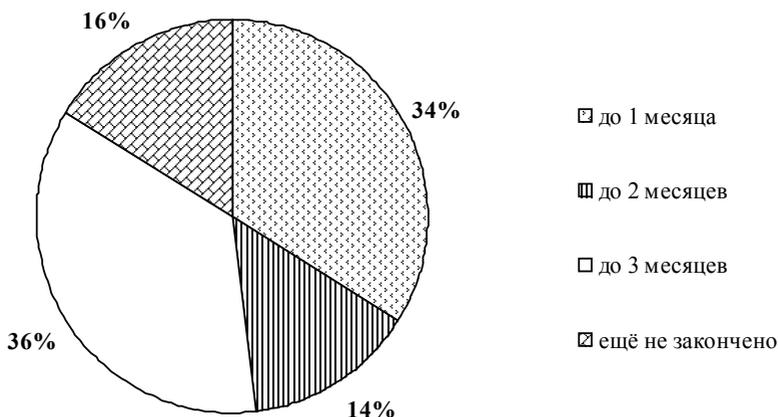


Рис. 1. Ответы респондентов на вопрос «Как долго продолжалась Ваша адаптация в администрации?»

Результаты опроса, отражённые на рис. 2, показывают, что у большинства сотрудников в период адаптации возникали сложности при выполнении своих профессиональных обязанностей, т.е. сотрудникам не давали чётких инструкций о том, какие функции они должны выполнять. Сложности в период адаптации возникали и по другим причинам (большая нагрузка, отношение руководства и т.д.), к которым также можно отнести вхождение в коллектив и условия труда, что может свидетельствовать о нехватке помощи и поддержки со стороны руководства и коллег.

Исходя из данных, представленных на рис. 3, большая часть сотрудников считают, что из-за отсутствия опыта работы у них возникают трудности при адаптации на новом рабочем месте, т.к. сотрудники с опытом работы быстрее адаптируются, нежели сотрудники без опыта. А остальные сотрудники отмечают, что трудности возникают, потому что необходимо время, чтобы адаптироваться к новым рабочим условиям.

На вопрос «Оказывалась ли Вам помощь со стороны коллег в формате наставничества?» 50% (28 человек) опрошенных ответили, что оказывалась, 50% (28 человек) ответили, что нет.

Таким образом, можно сказать, что в период адаптации половине сотрудников в администрации не оказывалась помощь коллег в формате

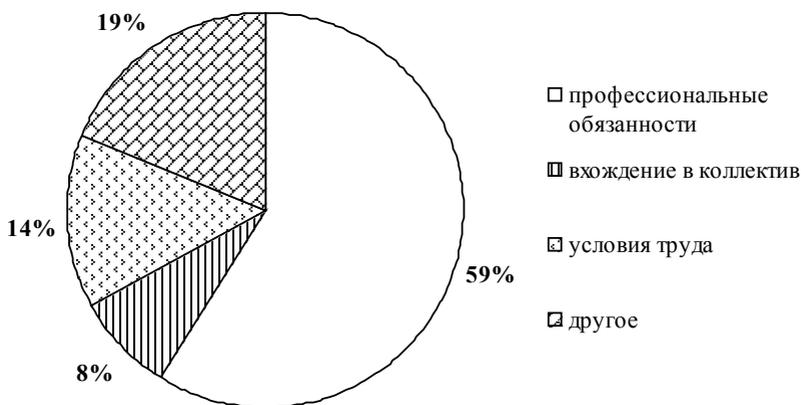


Рис. 2. Ответы респондентов на вопрос «Что Вам показалось наиболее сложным в течение этого периода?»

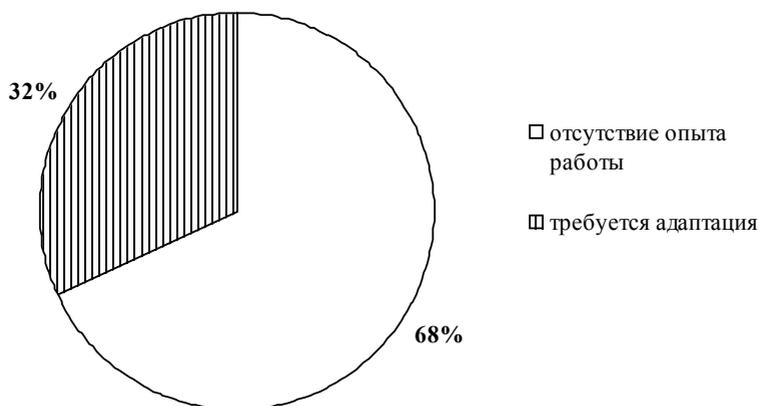


Рис. 3. Ответы респондентов на вопрос «Как Вы думаете, почему период адаптации для Вас оказался трудным?»

наставничества, поэтому им было тяжело адаптироваться к новым рабочим условиям. Никто не наблюдал за их деятельностью, не указывал на ошибки и не помогал решать возникающие проблемы.

Исходя из полученных данных, отражённых на рис. 4, наибольшую помощь новым сотрудникам в администрации оказывают коллеги и непо-



средственно их линейные руководители, что позволяет некоторым сотрудникам быстрее адаптироваться на рабочем месте в администрации.

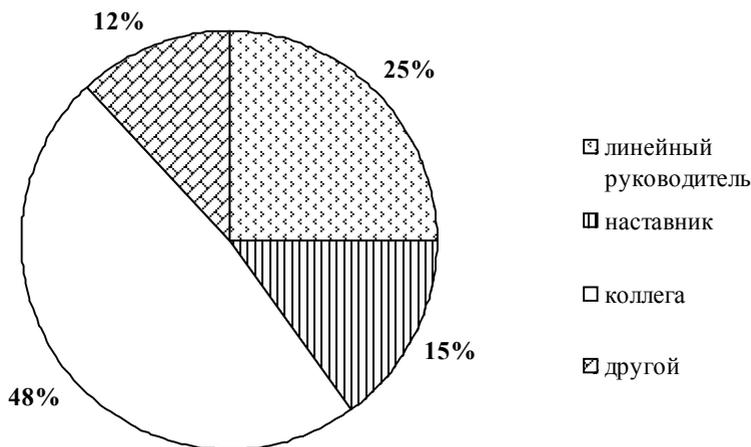


Рис. 4. Ответы респондентов на вопрос «Кто оказал Вам наиболее ощутимую помощь в процессе адаптации?»

Также стоит отметить, что новые сотрудники в администрации всегда нуждаются в помощи коллег, даже после адаптации на новом рабочем месте (рис. 5). Возможно причиной этого является отсутствие опыта работы, высокая ответственность, большая нагрузка, наличие стрессовых ситуаций, незнание законодательства и т.д.

Исходя из результатов опроса (рис. 6), половина сотрудников в администрации овладела профессиональными навыками за 3 месяца, возможно, им помогали коллеги либо руководители, а остальные сотрудники, не имеющие поддержки, до сих пор не овладели навыками, т. к. обучаются всему самостоятельно.

Таким образом, большинство сотрудников считают, что если бы они имели наставника на рабочем месте, то это помогло бы им быстрее адаптироваться к новым рабочим условиям (рис. 7).

Проанализировав результаты опроса, можно сделать вывод о том, что многие сотрудники администрации имели сложности в период адаптации, потому что руководители отделов не предоставляли своим подчинённым чёткую информацию об их профессиональных обязанностях. Также им было тяжело приспособиться к условиям труда, найти общий язык с коллективом. Сотрудникам приходилось адаптироваться самостоятельно.

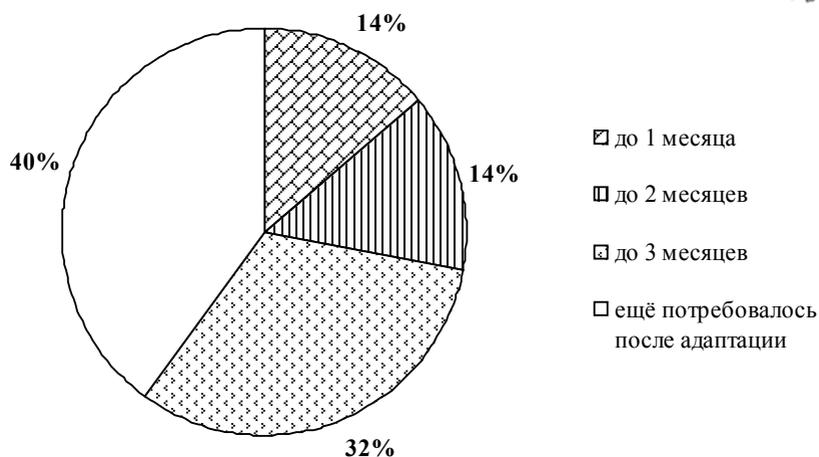


Рис. 5. Ответы респондентов на вопрос «Как долго Вам нужна была в работе помощь коллег?»

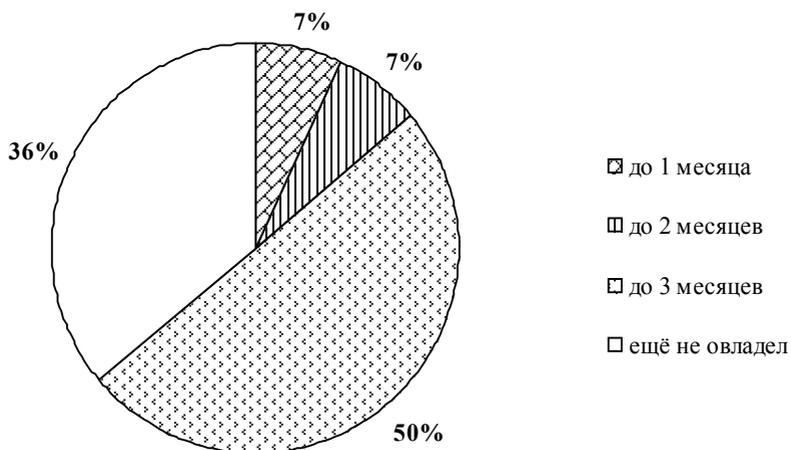


Рис. 6. Ответы респондентов на вопрос «В какой период своей деятельности Вы почувствовали, что овладели профессиональными навыками?»

но в отсутствие поддержки и помощи со стороны коллег и руководителя. Всё это говорит о том, что в администрации отсутствует система наставничества. Так 50% сотрудников имели наставника на рабочем месте, скорее всего это были неформальные наставники, а 50% не имели.

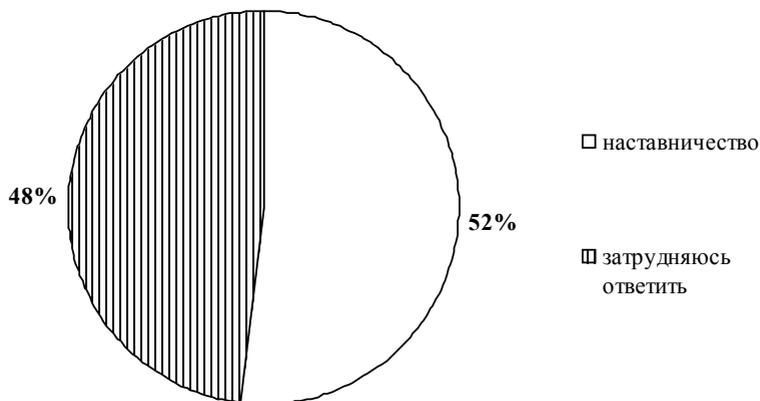


Рис. 7. Ответы респондентов на вопрос «Что, как Вам кажется, особенно помогло бы Вам в период адаптации?»

Считаем, что в администрации МО МР «Сыктывдинский» необходимо внедрять систему наставничества, т.к. именно она поможет новым сотрудникам справиться с проблемами, которые возникают у них в период адаптации. Для реализации этого проекта мы бы хотели предложить отделу общего обеспечения администрации следующее:

1. Начальнику отдела общего обеспечения администрации следует выбрать ответственного за координацию всего процесса наставничества в отделах. Например, можно передать контрольные функции руководителю подразделения. В его обязанности будет входить контроль над процессом наставничества, проверка текущей документации и получение обратной связи от сотрудников, наставников и руководителей.

2. Главному специалисту отдела общего обеспечения необходимо разработать документацию, регламентирующую весь процесс наставничества в администрации. К таким документам относятся как положение о наставничестве, план проводимых наставником мероприятий, так и бланки оценки, которые заполняют наставник и руководитель подразделения.

3. После внедрения системы наставничества начальнику отдела общего обеспечения следует проводить (ежемесячные, ежеквартальные, ежегодные) опросы и анкетирования сотрудников: о деятельности наставников (опрос подопечных); о системе наставничества (отношение администрации к программе); об успехах подопечных (отчёты наставников, руководителей) для того, чтобы понимать, где допускаются ошибки, и вносить своевременные коррективы в систему наставничества.



Реализация технологий наставничества в администрации МО МР «Сыктывдинский» позволит снизить вероятность увольнения новых кадров и повысить интерес к работе не только сотрудника, но и самого наставника, т.к. данный процесс имеет обратную связь и наставник в процессе обучения подопечного тоже узнает что-то новое и развивает свои профессиональные навыки.

* * *

1. *Гедулянова Н.С.* Рациональная модель системы наставничества как условие эффективного управления персоналом в российской организации // Образовательные ресурсы и технологии. – 2013. – № 2(3).

2. *Крутцова М.Н.* Управление адаптацией персонала: учеб. пособие. – Вологда: Легия, 2010.

3. *Стехин Д.С.* Инновационные технологии как эффективный способ реализации кадровой политики современной России // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. – 2015. – № 3–4.

4. *Лачугина Ю.Н.* Адаптация сотрудника в организации: метод. указания к проведению занятий по дисциплине «Управление персоналом». – Ульяновск: УлГТУ, 2009.



УДК 930.25

И.Н. Хаустова,

студентка III курса ФГБОУ ВО

*«Московский государственный
институт культуры»*

(научный руководитель – Д.Р. Касаточкин,

канд. ист. наук, зав. научно-презентационной

секцией ФГБОУ ВО «Московский

государственный институт культуры»)

ОСОБЕННОСТИ МУЗЕЙНОГО АРХИВА

Музей (от греч. μουσεῖον – Дом Муз) – учреждение, занимающееся сбором, изучением, хранением и экспонированием предметов – памятников естественной истории, материальной и духовной культуры, а также просветительской и популяризаторской деятельностью [1]. Этот институт культуры, имея многовековую историю, с течением времени преобразовывался и приобрёл целый ряд дополнительных функций. Первоначально термин «музей» расшифровался весьма узко – как коллекция памятников материальной культуры, разделённых по определённым видам искусства и наук. Несколько позже в ареал музея стало включаться само здание не только как сосредоточие движимых предметов – объектов, но и как продолжение самих коллекций. Следовательно, стала развиваться музейная архитектура. Постепенно музейное здание было признано полноправным и необходимым элементом музейной системы. Размещая и структурируя коллекции и экспонаты, оно выполняет главнейшую функцию, связанную с документированием. В дальнейшем, когда в компетенцию музея были включены научно-исследовательская и педагогическая деятельность, возникла необходимость большей коммуникации с простым посетителем. Архитектура выполняет в этом контексте роль «переключателя» из повседневности в особый мир культуры.

Более обобщённую функцию сохранения культурного наследия уже в самом музее выполняет архив. Архив (от лат. archium, archivum) – учреждение или структурное подразделение организации, осуществляющее хранение, комплектование, учёт и использование архивных документов, принадлежавших государству, обществу, отдельным лицам [2]. Архивы бывают нескольких видов: государственные, ведомственные и архивы организаций. Музейные архивы, являясь, по сути, подразделениями учреждений культуры со своей спецификой, особым научным типом работы



и организаций, хранят документы Архивного фонда России. Необходимыми элементами в работе как музея, подведомственного Министерству культуры РФ, так и любого архива, независимо от типа собственности и подчинённости, являются комплектование, хранение и использование документов. Таким образом, важнейшей функцией архива является сохранение государственно значимых документов для последующих поколений исследователей и простых граждан. Несмотря на необходимость чёткой структуры, логичной системы соподчинённости и анализа источников, на данный момент нет единого подхода к музейному архивоведению, как в теоретических построениях, так и в практической деятельности. По умолчанию существует единая структура таких важных элементов цельной музейной работы, как архивы, отделы, фонды письменных и рукописных источников, разделы коллекции (даже несмотря на разные названия и вытекающие отсюда различные смысловые наполнения). В музейной практике можно встретить несколько вариантов названия этой формы сохранения письменных экспонатов. Наиболее распространённый и общепонятный термин – «архив». Другой широко употребляемый вариант названия – «отдел письменных источников». Данный отдел предполагает работу с письменными бумажными источниками, которые имеют широкий хронологический разброс. Ещё один вариант названия – «архивно-рукописный отдел». В его работе акцент делается на документах на бумажном носителе (преимущественно мемориального характера). Также можно встретить вариант определения этого отдела как хранение фондовой коллекции «письменных документов», однако в данном случае не предполагается принципиально иной характер работы с документами.

По сути, не так важна специализация учреждения, будь то естественно-научный, историко-краеведческий или литературный музей. Более важное значение приобретает сам материал архива, уникальное коллекционное наполнение. В большинстве случаев в основе музейных архивов лежат собрания материалов экспедиций, биографические документы. Одним из самых первых музеев в России, во многом созданный благодаря именно экспедиционной деятельности, стала Кунсткамера, в настоящее время – Музей антропологии и этнографии имени Петра Великого Российской академии наук. Став примером нового типа организации пространства и появления не свойственного на тот момент России института передачи культуры, данный музей принял за основу иностранный опыт. Прежде всего, это было целостное собрание разного типа экспонатов: препараты, гравюры, документы и этнографические материалы. Такое широкое многообразие экспонатов заложило основу для множества фондов и коллекций, что в свою очередь послужило хорошим подспорьем для появления архива.



Архив является закрытой системой, следовательно, доступ к нему часто ограничен для сторонних пользователей, что особенно характерно ведомственным архивам конкретных организаций. Такая замкнутость присуща также музейным архивам и делает фонды недоступными для исследователя со стороны. Это негативно влияет на возможность использования документального наследия для активного введения его в научный оборот, публикации и популяризации уникального знания.

Вместе с тем научный архив музея выполняет функцию формирования источниковедческой базы как части целостного собрания, что, безусловно, требует постоянной внутренней работы научного коллектива. Важным моментом для отечественного музееведения, что нашло отражение в Федеральном законе «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях Российской Федерации», [3] гарантирующем научное и смысловое единство музейных коллекций, является принцип неделимости фондов, что в современных реалиях часто рождает противоречие – часть документов передаётся в Архивный фонд РФ. Другая не менее значимая задача, логично вытекающая из предыдущей, – комплектование и пополнение музейных фондов. Комплектование усиливает исследовательский и научный потенциал музея как центра сохранения и репрезентации культурного наследия. Часто эти коллекции носят мемориальный характер. Такие собрания помогают исследователям анализировать творческое наследие конкретной личности. В таких собраниях могут присутствовать источники на разных материальных носителях. В зависимости от времени создания источника в подобных коллекциях можно встретить документы на бумажном носителе, фото-, видео-, аудиодокументы.

Можно выделить несколько не менее важных особенностей организации и работы музейного архива. С одной стороны, музей, занимаясь научно-исследовательской работой, часто самостоятельно составляет архив из разрозненных документов. Таким образом, это собрание появляется в стенах музея, где его анализируют и разрабатывают для дальнейшего введения в научный оборот и участия в выставках. С другой стороны, получая от частных лиц или других государственных организаций «готовый», цельный архив, музей, в силу своей особой организации не только сохраняет, но и приумножает это наследие. Совмещая несколько общественно значимых ролей, музей тщательно бережёт свои фонды и представляет их стороннему посетителю, организуя встречи и выставки.

В настоящее время, следуя актуальным тенденциям развития, музеи активно используют возможность создания принципиально новых информационных продуктов, будь то виртуальные (панорамные) экскурсии, электронные книги, каталоги и архивы, обучающие программы или пре-



зентации в прямом эфире, охватывающие миллионную аудиторию. Такая форма работы с источниками и их широкое освещение всё чаще применяются в музейной работе.

Работа многих музеев, особенно естественно-научных, за счёт широкого охвата мемориальных и экспедиционных материалов, в большей или меньшей степени направлена на презентацию архивных документов в электронном виде. Так, музей антропологии и этнографии имени Петра Великого в Санкт-Петербурге имеет свой собственный электронный научный архив, в котором можно ознакомиться с каталогом документов, списком фондов и реестром описей. Большая часть этого архивного собрания представляет собой научные труды, экспедиционные материалы и личные фонды учёных. Хотя сам архив, как и его оцифровка, существует относительно недавно, само многообразие коллекций этого музея служило предпосылкой создания такого подразделения музея. Этот архив является замечательной основой для анализа наследия множества заметных учёных: этнографов, археологов и фольклористов. Также в Государственном биологическом музее имени К.А. Тимирязева (г. Москва) есть фондовая коллекция письменных источников. Он хранит архив основателя и первого директора музея – крупного учёного-эндокринолога Б.М. Завадского. Можно выделить несколько типов документов: биографические документы (об образовании и присуждении учёных степеней); материалы творческой деятельности (рукописи книг и статей). Через эти документы можно проследить не только судьбу великого учёного, но и историю музея. Весь архив представлен описательно, доступа к электронным фондам и каталогам нет.

На примере рассмотренных музеев и их фондов можно сделать вывод о многообразии способов организации архива в музее и целесообразности совместной работы этих двух институтов передачи культуры.

* * *

1. Российская музейная энциклопедия: в 2 т. / под ред. В.Л. Янина. – М.: Прогресс РИПОЛ КЛАССИК, 2001.

2. Бурова Е.М. и др. Архивоведение. Теория и методика: учебник. – М.: Термика, 2016.

3. О музейном фонде Российской Федерации и музеях Российской Федерации: федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 22. – Ст.2591.



УДК 353/354

М.Ю. Шатохина,

студентка II курса факультета

управления ГОУ ВО КРАГСиУ

(научный руководитель – Д.А. Попов,

начальник отдела организации научных

исследований, ст. преподаватель кафедры

управления информационно-документационными

и социально-политическими процессами ГОУ ВО КРАГСиУ)

ПРАКТИКА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КОМИ НА ПРИМЕРЕ МО МР «СЫКТЫВДИНСКИЙ»

Организационная структура местного самоуправления – единая и постоянно действующая на профессиональной основе система муниципальных органов, учреждений, организаций, должностных лиц и властных структур местного самоуправления, с помощью которых муниципальное образование реализует свои полномочия по управлению делами общества [1].

В современных условиях, когда эффективность деятельности органов местного самоуправления зависит от способности к стратегическому планированию, ориентации на цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования, существующие линейно-функциональные организационные структуры оказываются недостаточно гибкими и не успевают адаптироваться к изменениям внешней среды, объекта управления, потребностей граждан.

Рассмотрим структуру администрации МО МР «Сыктывдинский», которая была действительна 6 лет назад и претерпела значительные изменения за это время (см. *рис. 1*). Администрация МО МР «Сыктывдинский» – орган местного самоуправления, который осуществляет исполнительно-распорядительные функции и наделён в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ полномочиями по решению вопросов местного значения и для осуществления отдельных государственных полномочий [2].

В Республике Коми активно работают общественные организации. Теперь на помощь муниципалитетам приходят территориальные обще-



ственные самоуправления, которые становятся партнёрами власти в решении вопросов местного самоуправления. Это является дополнительной нагрузкой на структуру администрации, к которой добавляются отделы по работе с Советом депутатов района и сельскими поселениями.

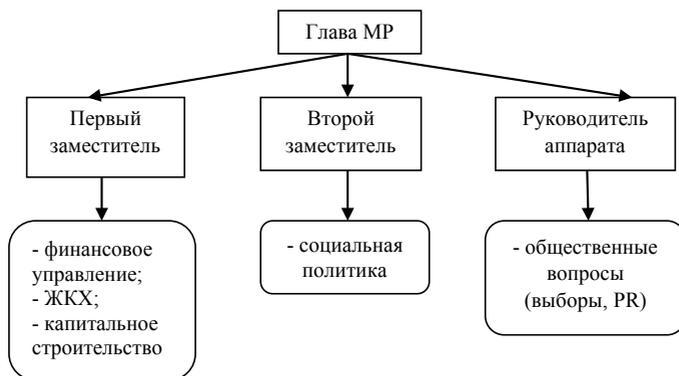


Рис. 1. Структура МО МР «Сыктывдинский» в 2011 г.*

Если ранее в структуре администрации района было 2 заместителя руководителя, теперь их число увеличилось до 4. Четвёртый заместитель работает с сельскими поселениями, депутатами, курирует информационную деятельность администрации, отвечает за избирательную компанию в период выборов и за связи с общественностью. Структура с внесёнными изменениями представлена на рис. 2.

При оценке эффективности управления необходимо комплексное применение всей системы обобщающих и частных показателей – как количественных, так и качественных.

Л.Г. Гребеник предлагает систему показателей оценки эффективности аппарата управления, которую можно систематизировать следующим образом [3]:

1. Показатели, характеризующие эффективность системы управления, выражающиеся через конечные результаты деятельности организации и затраты на управление (например, прибыль, фактический чистый доход).

2. Показатели, характеризующие содержание и организацию процесса управления, в том числе результаты и затраты управленческого труда. В качестве затрат на управление учитываются текущие расходы на содержание аппарата управления, эксплуатацию технических средств, содержание зданий и помещений, подготовку и переподготовку кадров управления и т.п.

* Здесь и далее рисунки составлены автором.



Рис. 2. Структура МО МР «Сыктывдинский» в 2017 г.

3. Показатели, характеризующие рациональность организационной структуры и её организационно-технический уровень:

- звенность системы управления;
- уровень централизации функций управления;
- принятые нормы управляемости;
- сбалансированность распределения прав и ответственности.

Из названных групп показателей для нашего исследования может подойти только третья группа, т.к. все остальные связаны с оценкой бюджетных затрат, а не вопросами эффективности в целом. Данные показатели можно рассчитать только при помощи формул, которые к тому же характерны для коммерческих организаций и предприятий. Однако мы не располагаем исчисляемыми показателями для анализа, поэтому применить в данном исследовании их не удалось.

Нами предлагается собственный метод анализа эффективности, который возможно применить, используя исключительно данные самой структуры управления.

Данный анализ заключается в построении матричной структуры анализа трёх основных показателей:

- затраты на аппарат управления;
- доля реализованных государственных и муниципальных программ, которая может быть выражена в количестве проведённых мероприятий;
- объём средств бюджета муниципалитета (оценка доли освоения бюджета и обеспечения мероприятий).



Но при этом мы столкнулись с проблемой отсутствия данных на сайте Администрации МО МР «Сыктывдинский». Анализируя структуру, которая действует в настоящее время, можно сказать, что расходы на аппарат увеличиваются, т.к. Администрация нуждается в квалифицированных специалистах и увеличении рабочих мест. Государственные и муниципальные задания выполнены в целом на 100%, но есть и пробелы, над которыми ещё необходимо работать. Бюджет освоен полностью, но существует такая проблема, как муниципальный долг бюджета, которая возникает в силу заимствований, необходимых для финансирования бюджета и погашения долговых обязательств.

Администрация не проводит такой анализ своей структуры, придерживаясь двух показателей оценивания: загруженность каждого звена структуры и финансового обеспечения программ и аппарата управления.

В целях разрешения указанных проблем могут быть применены следующие рекомендации:

- необходимо пересмотреть структуру подразделений, чтобы сделать их юридическими лицами;

- структура Администрации должна быть преобразована так, чтобы каждое подразделение находилось в своей сфере ответственности; это облегчит работу заместителя главы МО, не перегружая его лишними задачами;

- преобразование структуры Администрации должно способствовать снижению расходов и увеличению доходов бюджета, т.е. организационная структура должна быть преобразована максимально эффективным способом.

Данную концепцию можно реализовать с помощью аутсорсинга, т.е. передачей организации процесса своей деятельности или его части стороннему подрядчику. Отношения аутсорсинга строятся на основе договора – аутсорсинг определяется как практика планирования, управления и реализации определённых видов работ сторонней организацией в соответствии с условиями договора. У данного метода есть свои достоинства и недостатки.

Достоинства и недостатки аутсорсинга:

1. Достоинства:

- уменьшаются затраты на содержание социального и коммунального управлений;

- создаются новые муниципальные предприятия, способные приносить доход в бюджет;

- не увеличивает уровень безработицы.

2. Недостатки:

- достаточно сложен в реализации.

Таким образом, считаем, что в данной ситуации целесообразно вывести из Администрации подведомственные структуры и сделать их юри-



дическими лицами. В результате данные управления сами смогут зарабатывать деньги на свои нужды, Администрация сэкономит часть бюджета и пустит его на решение более важных вопросов и задач, одновременно часть прибыли предприятий будет передана в муниципальный бюджет.

Таким образом, мы можем прийти к выводу о том, что на сегодняшний день структура Администрации МО МР «Сыктывдинский» имеет ряд возможностей для интеграции. Несмотря на то, что она является социальной системой и ориентирована не на развитие, а на стабильность и неизменность, совершенствуя структуру управления и изменяя её, можно не только достичь главных стратегических задач, но и добиться дополнительных успехов в различных сферах управления.

* * *

1. *Дабижа А.И.* Особенности и принципы построения организационных структур в сфере государственного и муниципального управления // Сб. студенческих научных работ. – Ставрополь, 2014. – С.33–38.

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст.3822; Устав муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский» от 22.02.2017 № 15/2-1 // Оф. сайт Администрации МО МР «Сыктывдинский». – URL: <http://syktyvdin.ru/ru/documents/120/>

3. *Гребеник Л.Г.* Проектирование организационной структуры в системе государственного и муниципального управления // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2015. – № 4. – С.219–225.



УДК 336.6

А.А. Шемшина,
*студентка IV курса факультета
управления ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Ж.А. Аксёнова,
канд. экон. наук, доцент кафедры экономики
и менеджмента ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ВЛИЯНИЕ АМОРТИЗАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА ФИНАНСОВЫЙ РЕЗУЛЬТАТ ОРГАНИЗАЦИИ

Амортизационная политика является составной частью финансовой политики предприятия. Амортизационные отчисления в значительной степени влияют на полученную прибыль.

Амортизация представляет собой процесс переноса стоимости основных средств по мере их физического и морального износа на стоимость производимой продукции. Основные средства – это активы, которые предназначены для использования в процессе производства или предоставления услуг и предполагаются к использованию в течение более чем одного отчётного периода. К ним относятся: здания, сооружения, рабочие и силовые машины и оборудование, измерительные и регулирующие приборы и устройства, вычислительная техника и др. [1].

Амортизационные отчисления являются одним из важнейших источников финансирования предприятия и представляют собой сумму износа основных производственных фондов.

Амортизационная политика, проводимая на предприятии, влияет не только на уровень морального и физического износа основных фондов, техническое состояние и эффективность производства, но и на финансовые результаты. От грамотного выбора направлений финансовой политики зависит результат функционирования предприятия.

Начисленная сумма амортизационных отчислений включается в себестоимость продукции и, соответственно, оказывает влияние на прибыль. Чем выше удельный вес таких отчислений в структуре себестоимости, тем ниже прибыль, и наоборот. Таким образом, рост амортизационных отчислений уменьшает прибыль, тем самым снижает налог на прибыль и приводит к увеличению свободных денежных средств.

Величина прибыли изменяется в зависимости от применяемых ставок амортизационных отчислений, которые в свою очередь зависят от выбранного метода начисления амортизации.



В соответствии с ПБУ 6/01 «Учёт основных средств» организация вправе выбрать для целей бухгалтерского учёта один из четырёх методов начисления амортизации: линейный; метод уменьшаемого остатка; метод списания стоимости по сумме чисел лет срока полезного использования (кумулятивный метод); метод списания стоимости пропорционально объёму продукции.

1. **Линейный метод.** При этом способе амортизация начисляется равными долями в течение всего срока эксплуатации исходя из первоначальной стоимости основных средств и нормы амортизации:

$$N_a = 100\% / \text{СПИ},$$

где СПИ – срок полезного использования в годах.

Сумма амортизационных отчислений за год:

$$A = \text{Первоначальная стоимость} \times N_a / 100\%.$$

Линейный метод начисления амортизации является одним из самых элементарных в области начисления амортизации основных средств. Главным его преимуществом является простота расчётов. Сумма амортизации рассчитывается один раз и в последующие периоды не изменяется. К недостаткам линейного метода можно отнести медленное пополнение объёма оборотных средств, отсутствие зависимости от объёма производства, режима эксплуатации. Использование линейного метода обеспечивает более высокую остаточную стоимость объекта, что ведёт к повышенному налогу на имущество организаций [2].

Линейный метод начисления амортизации целесообразно применять к таким видам основных средств, как здания, сооружения, хозяйственный инвентарь.

2. **Метод уменьшаемого остатка.** Его устанавливают в том случае, когда эффективность использования объекта основных средств с каждым последующим годом уменьшается. Сумма амортизации определяется исходя из остаточной стоимости на начало года, нормы амортизации и коэффициента ускорения:

$$A = \text{Остаточная стоимость на начало года} \times N_a / 100\% \times K_{\text{ускорения}}.$$

3. **Метод списания стоимости по сумме чисел СПИ.** При данном способе годовая норма амортизации определяется исходя из первоначальной стоимости объекта основных средств и годового соотношения, где в чи-



слителе – число лет, остающихся до конца срока службы объекта, а в знаменателе – сумма чисел лет срока полезного использования объекта:

$$A = \text{Первоначальная стоимость} \times \text{Число лет до конца СПИ} / 1+2+\dots+n.$$

Метод уменьшаемого остатка и метод списания стоимости по сумме чисел лет СПИ являются ускоренными, используются для быстрого обновления основных фондов, позволяют снижать налоговую нагрузку, но при этом приводят к увеличению стоимости продукции в первые годы эксплуатации [3].

Способ начисления амортизации по сумме чисел лет полезного использования целесообразно применять, когда объекты основных средств усиленно работают в начале своего срока полезного использования [4]. Данный метод является наилучшим с точки зрения максимизации текущей стоимости суммарных денежных поступлений предприятия.

4. Метод списания стоимости пропорционально объёму продукции. Начисление амортизационных отчислений производится исходя из натурального показателя объёма продукции в отчётном периоде и соотношения первоначальной стоимости объекта основных средств и предполагаемого объёма продукции за весь срок полезного использования:

$$A = V_{\text{за отч.период}} \times \text{Первонач. стоимость} / V_{\text{за весь СПИ}}.$$

При коротких сроках эксплуатации основных средств следует применять способ списания стоимости по сумме чисел лет срока полезного использования, а при колебаниях объёмов производства за определённый период и внутри определённого периода – способ списания стоимости пропорционально объёму продукции. При данном способе амортизационные отчисления будут зависеть от выработки.

Амортизационная политика организации должна проводиться вместе с финансовой политикой, связанной с реализацией ряда мероприятий, направленных на достижение наилучших финансовых результатов и получение максимальной величины прибыли. При этом необходимо отметить, что организации имеют право самостоятельного выбора методов начисления амортизации основных средств, способствующих достижению различных целей: снижению себестоимости продукции, оптимизации налоговых платежей, максимизации показателей прибыли, росту показателей рентабельности, а также изысканию средств для осуществления обновления изношенных основных средств.



Расчёт амортизационных отчислений различными методами позволяет регулировать размер получаемой прибыли от реализации продукции и значение показателей рентабельности.

Амортизационные отчисления, включённые в себестоимость продукции, оказывают непосредственное влияние на показатели прибыли предприятия. Так, ускоренные методы амортизации, наиболее выгодные с инвестиционной точки зрения, позволяющие списать большую часть актива в первоначальный период его эксплуатации, в этот же период увеличивают себестоимость продукции и, соответственно, оказывают негативное воздействие на показатели прибыли, в первую очередь на показатель валовой прибыли и, как следствие, на итоговый финансовый результат текущей деятельности предприятия – чистую прибыль. Снижение абсолютных показателей прибыли приводит и к снижению показателей рентабельности предприятия. Таким образом, реализация амортизационной политики должна проводиться на основе предварительного анализа финансового состояния предприятия и с определением оптимальных показателей прибыли и рентабельности [5].

Методы ускоренной амортизации позволяют в первые годы работы списывать большие суммы в рамках амортизационных отчислений, что даёт возможность уменьшить налогооблагаемую базу и сэкономить определённую часть денежных средств предприятия. Кроме того, ускоренная амортизация позволяет очень быстро восстанавливать средства, потраченные на приобретение основных средств, и приобретать новые, более современные и высокопроизводительные. Недостатком этих методов является то, что при их применении стоимость основных средств по балансу имеет большие отклонения от их рыночной стоимости.

Выбор оптимального способа начисления амортизации является приоритетной задачей для любой организации. С помощью того или иного метода организация может регулировать величину остаточной стоимости основного средства. Поэтому при принятии решения о методе начисления амортизации организации необходимо продумать как положительные, так и отрицательные последствия его применения.

Выбор способа начисления амортизации зависит от целей предприятия. При планировании значительного расширения деятельности целесообразно использовать метод уменьшаемого остатка либо способ списания стоимости по сумме чисел лет СПИ. Для простоты расчётов амортизации налогового и бухгалтерского учётов целесообразно использовать линейный способ. Способ списания стоимости пропорционально объёму выпуска является экономически обоснованным, т.к. его следует применять в случае прямой зависимости износа основного средства от частоты его применения.



* * *

1. *Панафидина А.П.* Методы амортизации и их влияние на финансовые результаты организаций // Регулирование экономической деятельности и деловая среда: проблемы, перспективы и решения. – Н. Новгород, 2016.
2. *Плотникова Л.К.* Амортизация как инструмент управления деятельностью предприятия // Наука и общество. – 2012. – № 2.
3. *Мирошниченко А.М.* Сравнительный анализ способов начисления амортизации основных средств // Инновационное социально ориентированное развитие России. – Н. Новгород, 2016.
4. *Фролова О.А.* Влияние учетной политики на финансово-хозяйственную деятельность организации // Вестник НГИЭИ. – 2016. – № 12.
5. *Бикметова З.М.* Амортизационная и финансовая политика предприятия // Российское предпринимательство. – 2012. – № 18.



ДОКЛАДЫ ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ, МАГИСТРАНТОВ, АСПИРАНТОВ, СОИСКАТЕЛЕЙ

УДК 327

Ш.Ю. Баширов,

*аспирант III курса Института
гуманитарных наук ФГБОУ ВО
«СыктГУ им. Питирима Сорокина»
(научный руководитель – В.В. Грибанов,
д-р полит. наук, профессор ФГБОУ ВО
«СыктГУ им. Питирима Сорокина»)*

«ГИБРИДНАЯ ВОЙНА» КАК ФЕНОМЕН СОВРЕМЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Современная международная обстановка показывает, насколько разнообразно могут действовать акторы международных отношений в том или ином случае. Такие понятия, как «умная сила», «мягкая сила», «кибервойна» и др., постепенно начинают отходить на второй план. Вместо них специалисты всё чаще применяют понятие «гибридная война», объединяющее многочисленные способы ведения внешней политики. Данное понятие стало пользоваться популярностью у экспертов во времена «арабской весны», а сейчас часто встречается при упоминании войны в Сирии и на Украине.

Стоит отметить, что в литературе устоявшегося научного определения «гибридной войны» пока нет. Наиболее ясная дефиниция приводится в американском справочнике *«Military Balance 2015»*. Здесь «гибридная война» трактуется как использование военных и невоенных инструментов в интегрированной кампании, направленной на достижение внезапности, захват инициативы и получение психологических преимуществ, использующих дипломатические возможности; масштабные и стремительные информационные, электронные и кибероперации; прикрытие и сокрытие военных и разведывательных действий в сочетании с экономическим давлением [1]. Стоит отметить, что понятие не привносит новых объектов и проблем в теорию международных отношений. Единственное, что может отличать данный способ ведения внешней политики от других, так это то, что с помощью понятия «гибридная война» все известные нам методы



объединяются в один мощный внешнеполитический ресурс, который можно использовать против любого актора международных отношений, какая бы цель ни была поставлена [2].

«Гибридные войны» способствуют решению геополитических задач благодаря так называемому измору противника в современном понимании: информационно-психологическое воздействие в связке с экономической блокадой. «Гибридная война», в отличие от молниеносных «гибридных операций», проходит постепенно, в несколько этапов, которые в целом могут длиться несколько лет [3]:

1) проведение разведки по выявлению уязвимых мест в обеспечении внутренней и внешней безопасности противной стороны;

2) формирование комплекса методов по воздействию на данную территорию с учётом местной специфики для воздействия на население и его общественное сознание [4];

3) воздействие на ключевые сферы: государственное управление, политическую и социально-экономическую сферу, мировоззрение общества. Здесь в первую очередь используются информационно-психологические операции, направленные на перезагрузку правящих элит и в целом населения страны (за основу берутся принципы сетевых ресурсов). Затем идёт повсеместное ослабление экономики данного государства или актора за счёт различных санкций и экономической блокады [5];

4) нарастание локальных столкновений оппозиционных политических сил с местной властью, перерастающих в военные действия, направленные на захват государственных структур и противостояние регулярной армии противника с помощью местных мятежников, сепаратистов, наёмников, частных военных кампаний за счёт поддержки из-за рубежа, оказываемой «сочувствующими» странами. Также в ходе всех этих действий осуществляются одна или даже несколько «цветных революций», используется «террористическая война» за счёт наёмников и террористических организаций как способ достижения максимального общественного резонанса [6];

5) в случае успешности «гибридной войны» государство-агрессор выдвигает требования к проигравшей стороне для достижения своих политических и экономических целей [7].

Таким образом, «гибридная война» в современных реалиях становится актуальным методом ведения внешней политики. В связи с этим целесообразно расширять социально-гуманитарные исследования в сфере социальных конфликтов, создавать в Вооружённых силах России структуры, эффективно противодействующие современным технологиям ведения войн на базе социально-гуманитарного знания.



* * *

1. International Institute for Strategic Studies, *The Military Balance 2015* // Routledge. – 2015.

2. *Клименко С.* Теория и практика ведения «гибридных войн» (по взглядам НАТО) // *Зарубежное военное обозрение*. – 2015. – № 5. – С.109–112.

3. *Пухов Р.Н.* Миф о «гибридной войне». – URL: http://nvo.ng.ru/realty/2015-05-29/1_war.html (дата обращения: 02.03.2017).

4. *Bond Margaret S.* *Hybrid War: A New Paradigm for Stability Operations in Failing States*. – Carlisle Barracks, Pa: USAWC Strategy Research Project. – U.S. Army War College, 2007.

5. *Hoffman Frank G.* *Hybrid warfare and challenges* // *JFQ: Joint Force Quarterly*. – 2009. – P.34–48.

6. *Fleming Brian P.* *The Hybrid Threat Concept: Contemporary War, Military Planning and the Advent of Unrestricted Operational Art*. Fort Leavenworth, KS: U.S. Army School of Advanced Military Studies (SAMS), U.S. Army Command & General Staff College, 2011.

7. *Bond Margaret S.* *Hybrid War: A New Paradigm for Stability Operations in Failing States...*



Ю.Н. Белова,

*магистрант II курса факультета
управления ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – А.В. Макеев,
канд. ист. наук, доцент кафедры
государственно-правовых дисциплин
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

**ВЛИЯНИЕ СТРАТЕГИИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ КОМИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА
НА СОСТОЯНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ КОМИ**

В СНГ принципы экологической безопасности нашли своё закрепление в рекомендательном законодательном акте «О принципах экологической безопасности в государствах Содружества», принятом Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ 29 декабря 1992 г. [1]. В ст.1 указанного законодательного акта дано определение экологической безопасности, которая понимается как «состояние защищённости личности, общества и государства от последствий антропогенного воздействия на окружающую природную среду, а также стихийных бедствий и катастроф». В ст.4 данного постановления сформулированы общие принципы формирования национальной политики в области экологической безопасности. Всего в документе приведено 18 принципов. Основные из них: суверенитет государства над природными ресурсами; приоритет безопасности для жизни и здоровья личности и общества в целом, общечеловеческих ценностей перед любыми другими сферами деятельности; согласование экологической политики государств; непричинение ущерба окружающей среде за пределами юрисдикции государства; согласование законодательной политики государства в области обеспечения экологической безопасности [2].

В Федеральном законе «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) экологическая безопасность понимается как состояние защищённости природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и



иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий [3].

В 40 субъектах РФ более 54% городского населения находится под воздействием высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха. Объём сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты без очистки или недостаточно очищенных, очень велик. Практически во всех регионах сохраняется тенденция к ухудшению состояния почв и земель. Интенсивно развиваются процессы, ведущие к потере плодородия сельскохозяйственных угодий и к выводу их из хозяйственного оборота. Опустыниванием в той или иной мере охвачены 27 субъектов РФ на площади более 100 млн га. Количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а направляются на размещение, ежегодно возрастает. При этом условия хранения и захоронения отходов не соответствуют требованиям экологической безопасности [4].

Разработка основ государственной экологической политики обусловлена необходимостью обеспечения экологической безопасности при модернизации экономики и в процессе инновационного развития [5].

Согласно Экологической доктрине Российской Федерации (Распоряжение Правительства РФ «Об Экологической доктрине Российской Федерации» от 31.08.2002 № 1225-р) устойчивое развитие Российской Федерации, высокое качество жизни и здоровья её населения, а также национальная безопасность могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. Для этого необходимо формировать и последовательно реализовывать единую государственную политику в области экологии, направленную на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Сохранение и восстановление природных систем должно быть одним из приоритетных направлений деятельности государства и общества [6].

Ещё в 1994 г. Указом Президента РФ «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» № 236 определены основные направления обеспечения экологически безопасного устойчивого развития в условиях рыночных отношений [7].

В Республике Коми с 2006 г. реализуется Стратегия социально-экономического развития Республики Коми на период до 2020 года (далее – Стратегия) [8].

Стратегия является основой развития Республики Коми, служит отправной точкой для разработки государственных программ, концепций и



основных направлений развития по видам (сферам) экономической деятельности, комплексных и целевых планов, схем территориального планирования и градостроительных планов развития территорий, других документов стратегического характера республиканского и муниципального уровня [9].

Рассмотрим результаты реализации Стратегии в 2014–2015 гг. с точки зрения влияния на экологическую безопасность Республики Коми.

Ежегодно руководителю Правительства Республики Коми представляется отчёт о ходе реализации Стратегии в предыдущем году и о выполнении целевых индикаторов.

Однако достижение или недостижение поставленных индикаторов не даёт точного представления о реальной экономической и экологической обстановке в республике, т.к. власти не в состоянии своевременно и оперативно реагировать на быстро меняющуюся ситуацию в мировой экономике принятием адекватных мер и решений, корректировкой и/или изменением приоритетных целей развития республики, а также установлением новых индикаторов и показателей.

В отчёте за 2015 г. [10] отражена положительная динамика инвестиций в основной капитал, которая составляет 100,5% в 2014 г. по сравнению с 2013 годом. Однако в соответствии с официальными данными Федеральной службы государственной статистики [11] доля инвестиций, направленных на здравоохранение и социальные услуги, снизилась в 2014 г. на 1 018 млн руб. по сравнению с 2013 годом.

Уменьшение инвестиций и капиталовложений в данные отрасли повлекло за собой целую цепочку последствий. В 2014 г. уровень заболеваемости вырос и составил 100,7% по сравнению с 2013 годом. Количество детских оздоровительных учреждений снизилось с 525 в 2013 г. до 469 в 2014 г., как и число детей, отдохнувших в них, – в 2014 г. на 4,7% по сравнению с предыдущим годом. Количество больничных коек на 10 000 человек снизилось на 2,1% в 2014 г. по сравнению с 2013 г., соответственно, увеличилась нагрузка на учреждения здравоохранения; количество человек на 1 больничную койку увеличилось с 95,4 до 97,4 человек.

Естественный прирост населения в 2014 г. снизился на 9,1% по сравнению с 2013 годом. Согласно статистическим данным в 2014 г. количество населения в трудоспособном возрасте* снизилось на 1,8% по сравнению с 2013 годом. Вместе с тем количество населения старше трудоспособного возраста возросло с 19,7% в 2013 г. до 20,4% в 2014 году.

* Население трудоспособного возраста – мужчины 16–59 лет и женщины 16–54 лет.



Потребление основных продуктов питания снизилось в 2014 г. на 1,75% от уровня 2013 года. Доходы населения также снизились в 2014 г., и составили 99% от доходов в 2013 году.

Исходя из статистических данных за последние годы можно сделать вывод, что население Республики Коми в целом стареет, рождаемость снижается, уменьшается количество трудоспособного населения. Уровень жизни людей снизился и продолжает падать. Возможность получить достойную своевременную медицинскую помощь сейчас имеет далеко не всё население Республики Коми, особенно это касается удалённых районов и населённых пунктов.

Рассматривая воздействие промышленных предприятий, транспорта, объектов экономики на природные экосистемы, окружающую природную среду, обратимся к ежегодным официальным сведениям Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми, опубликованным в Государственном докладе [12].

По данным Государственного доклада за 2015 г. в результате антропогенного воздействия атмосферные осадки имеют щелочную среду, что приводит к угнетению роста и гибели флоры и фауны [13].

Источниками загрязнения воздуха бенз(а)пиреном (веществом первого класса опасности) являются ТЭЦ, котельные, автотранспорт, предприятия стройиндустрии. Загрязнение воздуха городов бенз(а)пиреном остаётся повышенным, хотя по сравнению с 2013 г. его уровень снизился во всех городах. Увеличились средние концентрации метилмеркаптана в атмосферном воздухе в г. Сыктывкаре, возросло содержание оксида, диоксида азота и формальдегида в г. Воркуте, содержание диоксида азота в г. Сосногорске [14].

По сравнению с 2013 г. в 2014 г. наблюдалось увеличение объёмов выбросов от автомобильного транспорта на 2,7 тыс. т и снижение объёмов выбросов от железнодорожного транспорта на 0,6 тыс. т [15].

Гораздо хуже обстоит ситуация с поверхностными водами. Все реки на территории Республики Коми являются загрязнёнными по многим показателям (соединения железа и марганца, меди, цинка, трудно- и легкоокисляемые органические вещества, соединения никеля и свинца, алюминия, азота, сульфаты, метанол, фосфаты).

В соответствии с официальными статистическими данными сброс загрязнённых сточных вод в поверхностные водные объекты республики в 2014 г. вырос на 1,9% по сравнению с 2013 г. и составил 108 млн м³/год [16].

Помимо ежегодного увеличения количества сбрасываемых загрязнённых вод в водные объекты происходит ежегодное уменьшение запасов подземных вод. В 2014 г. ежегодное уменьшение запасов подземных вод составило 0,2 тыс. м³/сутки к 2013 году.



В соответствии с данными государственного учёта земель на 01.01.2015 площадь земель сельскохозяйственного назначения уменьшилась на 1,3 тыс. га по сравнению с данными на 01.01.2014 [17].

АО «НИПИИ «Комимелиоводхозпроект» производятся работы по ведению реестра загрязнённых нефтью и нефтепродуктами территорий и водных объектов в Республике Коми. В 2014 г. в базу данных Реестра внесены сведения о 380 нефтезагрязнённых участках земель на общей площади 218,134 га, из которых 88 га было восстановлено в 2015 г. и передано землепользователю. Общая площадь невосстановленных нефтезагрязнённых земель составляет 421,751 га, которая увеличилась по сравнению с 2013 г. на 146,214 га [18].

В соответствии с данными Государственного доклада за 2015 г. [19] на 01.01.2015 площадь земель лесного фонда (32 лесничества) составила 35 958,6 тыс. га, или 86,3% земельного фонда Республики Коми. Площадь земель лесного фонда за 2014 г. не изменилась. Однако в соответствии с данными Росстата [20] площадь лесовосстановления в 2014 г. снизилась на 6,72% (с 40,2 тыс. га в 2013 г. до 37,5 тыс. га в 2014 г.).

Недра Республики Коми содержат важнейшие виды горючих, металлических и неметаллических полезных ископаемых. Промышленные запасы бокситовых, титановых, баритовых руд, кварцевого сырья занимают ведущее положение в минерально-сырьевом потенциале России. В 2014 г. проводилась работа, направленная на обеспечение воспроизводства углеводородного сырья, наращивание и локализацию ресурсов углеводородного сырья, подготовку и переподготовку объектов к бурению, проведены геологоразведочные работы по подготовке запасов и проектированию горнодобывающих производств, ревизия и оценка ресурсного потенциала в районах интенсивного использования минерально-сырьевой базы общераспространённых полезных ископаемых [21]. По мнению М. М. Стырова, в функционировании промышленности республики в последнее десятилетие сохраняется ряд нерешённых проблем: сильная зависимость от внешней конъюнктуры, существенная межотраслевая неравномерность развития, большое количество нерентабельных предприятий [22].

Приоритетные цели социально-экономического развития Республики Коми – развитие здравоохранения, обеспечение безопасности жизнедеятельности, экономического и социального благополучия населения – не выполняются. Ухудшающаяся из года в год экологическая обстановка, загрязнение атмосферного воздуха, вод, почв не дают возможности населению на безопасную с экологической точки зрения жизнь.

Таким образом, реализация Стратегии в настоящее время оказывает различное (как позитивное, так и негативное) воздействие на социально-



экономическую ситуацию в Республике Коми. Улучшить ситуацию мог бы замер с определённой периодичностью общественного мнения, более глубокое изучение и анализ всех сфер социально-экономической обстановки в Республике Коми, внесение необходимых корректировок в Стратегию и своевременная реализация целесообразных мер.

* * *

1. О принципах экологической безопасности в государствах содружества: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 29.12.1992. – URL: <http://www.priroda.ru/law/detail.php?ID=6382>

2. О принципах экологической безопасности в государствах содружества: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 29.12.1992...

3. Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 2. – Ст.133.

4. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ от 30.04.2012). – URL: base.garant.ru/70169264/

5. Об утверждении государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 18 (ч.III). – Ст.2171.

6. Об Экологической доктрине Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р // Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 36. – Ст.3510.

7. О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития: указ Президента РФ от 04.02.1994 № 236 // Собр. актов Президента и Правительства РФ. – 1994. – № 6. – Ст.436.

8. О Стратегии социально-экономического развития Республики Коми на период до 2020 года: постановление Правительства Республики Коми от 27.03.2006 № 45 (ред. от 15.01.2016) // Республика. – 2006. – 13 апреля.

9. О Стратегии социально-экономического развития Республики Коми на период до 2020 года: постановление Правительства Республики Коми от 27.03.2006 № 45 (ред. от 15.01.2016) ...

10. Информация о ходе реализации в 2014 году Стратегии социально-экономического развития Республики Коми. – Сыктывкар, 2015.



11. Регионы России. Социально-экономические показатели. Федеральная служба государственной статистики. – М., 2015. – URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b15_14p/Main.htm (дата обращения: 26.03.2016).

12. О состоянии окружающей среды Республики Коми в 2014 году: государственный доклад // Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми. – Сыктывкар, 2015.

13. О состоянии окружающей среды Республики Коми в 2014 году: государственный доклад... – С.9.

14. О состоянии окружающей среды Республики Коми в 2014 году: государственный доклад... – С.10.

15. О состоянии окружающей среды Республики Коми в 2014 году: государственный доклад... – С.10–16.

16. Регионы России. Социально-экономические показатели. – М., 2015. – URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b15_14p/Main.htm (дата обращения: 26.03.2016).

17. О состоянии окружающей среды Республики Коми в 2014 году: государственный доклад...

18. О состоянии окружающей среды Республики Коми в 2014 году: государственный доклад... – С.40.

19. О состоянии окружающей среды Республики Коми в 2014 году: государственный доклад... – С.35.

20. Регионы России. Социально-экономические показатели...

21. Информация о ходе реализации в 2014 году Стратегии социально-экономического развития Республики Коми...

22. *Стыров М.М.* Финансовые ресурсы промышленных предприятий: теория, анализ, управление. – Берлин: Директ-Медиа, 2015.



УДК 502:910

Ю.Н. Белова,

*магистрант II курса факультета
управления ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – А.П. Обедков,
канд. геогр. наук, доцент кафедры
государственного и муниципального
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ПРИРОДНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КАРКАС: ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Термин «каркас» происходит от французского слова «*carcasse*» (остав, основание) [1] и используется в различных областях науки и техники. При этом встречается довольно большое количество вариаций этого термина в зависимости от того, какой смысл вкладывают в него авторы.

Существуют понятия «природный каркас территории», «экологический каркас», «природно-экологический каркас». С целью их разграничения и формирования чёткого понимания того, что же такое природно-экологический каркас, нами изучены труды в различных направлениях науки: географическом, биологическом, экологическом, ландшафтно-рекреационном и др.

Так, А.А. Пономарёв и Э.И. Байбаков, разделяют понятие «природно-экологический каркас» на два отдельных: экологический и природный каркас. Экологический каркас рассматривается как совокупность природных и природно-антропогенных территорий, а природный каркас – как совокупность экологически и функционально взаимосвязанных особо охраняемых природных территорий, способных обеспечить сохранение экологического баланса на конкретной территории. Экологический каркас служит защитой для природного каркаса от негативного антропогенного воздействия [2].

М.Е. Кулешова, Ю.Л. Мазуров трактуют понятие «природный каркас территории» как систему линий и зон особой экологической ответственности от функционирования которой зависит способность территории поддерживать своё экологическое равновесие [3].

В своих работах Е.М. Панченко, А.Г. Дюкарев рассматривают экологический каркас как компенсационную систему, состоящую из взаимосвязанной сети участков с различными ограничениями на использование



с целью обеспечения устойчивости циклов возобновления ресурсного потенциала, поддержания сложившегося биологического разнообразия, где основными функциями являются поддержание естественного режима природных процессов, определяющих существование ландшафтов, экосистем, биологических видов и популяций, экологизация хозяйственной деятельности [4].

Природно-экологический каркас, по определению Б.И. Кочурова и др., представляет собой сложное сочетание элементов природного и экологического каркаса, включающих в себя как особо охраняемые территории, составляющие его основу, так и земли щадящего природопользования [5]. По мнению Т.Ю. Зенгиной и Г.Г. Осадчей, природно-экологический каркас характеризуется пространственной структурой и включает в себя элементы, различающиеся по функциям, экологическому значению и регламенту использования [6].

В.И. Кучук и М.Н. Дивакова при изучении экологически устойчивых природных комплексов определяют экологический каркас территории как совокупность наиболее устойчивых элементов экологически взаимосвязанных между собой территорий [7].

Е.Н. Кунилова [8] в своих работах приводит следующее определение экологического каркаса: пространственное сочетание природных объектов, к которым относятся поверхностные и подземные воды, почвы, растительные массивы, особенности рельефа, состав воздуха и т.п.; нарушение данной системы ведёт к уменьшению биологического разнообразия, неэффективному использованию земельных ресурсов, ухудшению экологической обстановки.

Экологический каркас территории – это совокупность её экосистем с индивидуальным режимом природопользования для каждого участка, образующих пространственно организованную инфраструктуру, которая поддерживает экологическую стабильность территории, предотвращая потерю биоразнообразия и деградацию ландшафта.

Следовательно, природно-экологический каркас – это сложная подчинённая система взаимосвязанных природных компонентов, дающих систематизированную аналитическую информацию о качестве и значимости природных и природоподобных территориальных комплексов [9].

* * *

1. *Даль В.И.* Толковый словарь живого великорусского языка: в 4 т. – СПб., 1863–1866.

2. *Пономарёв А.А., Байбаков Э.И., Рубцов В.А.* Экологический каркас: основные понятия // Наука в информационном пространстве – 2012: VIII



Международная науч.-практ. конф. (4 октября 2012 г., Казанский (При-волжский) федеральный университет, Российская Федерация). – URL: http://www.confcontact.com/2012_10_04/gg1_ponomarev.htm

3. *Кулешова М.Е., Мазуров Ю.Л.* Экологические функции как основа выявления ценности территорий // Уникальные территории в природном и культурном наследии регионов. – М.: РНИИ культурного и природного наследия. – 1994. – С.20–31.

4. *Панченко Е.М., Дюкарев А.Г.* Экологический каркас как природо-охранная система региона // Науки о Земле. – 2010. – С.216–221.

5. *Кочуров Б.И., Курбатова А.С., Гриднев Д.З.* Природно-экологический каркас в территориальном планировании муниципальных образований // Проблемы региональной экологии. – 2010. – № 6. – С.186–194.

6. *Зенгина Т.Ю., Осадчая Г.Г.* Современные угрозы сохранению основных элементов природно-экологического каркаса Усинского района Республики Коми // Известия Коми научного центра УрО РАН. – Сыктывкар, 2014. – № 4(20). – С.33–42.

7. *Кучук В.И., Дивакова М.Н.* Проектирование архитектурно-ландшафтных экологически устойчивых природных комплексов в условиях Среднего Урала // Новые идеи нового века: материалы международной научной конференции ФАД ТОГУ. – Хабаровск: Тихоокеанский Государственный университет, 2013. – Т.3. – С.194–200.

8. *Кунилова Е.Н.* Подземные реки как базовый элемент экологического каркаса на примере г. Красноярска // Научно-методический электронный журнал Концепт. – 2016. – Т.11. – С.2426–2430. – URL: <http://e-koncept.ru/2016/86515.htm>.

9. *Москаленко И.В., Анищенко Л.Н., Борздыко Е.В.* Природно-экологический каркас и его компоненты в Брянской области (Нечерноземье РФ) // Вестник Брянского государственного университета. – Брянск: Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского, 2015. – № 1. – С.371–375.



В.Ю. Быков,

*магистрант I курса факультета
управления ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – С.В. Рабкин,
канд. экон. наук, доцент кафедры
государственного и муниципального
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

АЗИАТСКАЯ МОДЕЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ: ОТ МИФОВ К РЕАЛЬНОСТИ

Развитие Восточной и Юго-Восточной Азии в последние 40 лет вызывает интерес многих учёных. Стратегия, которая была использована этими странами, называется стратегией «догоняющего развития» [1].

Условно можно выделить 2 этапа модернизации экономического развития Восточной Азии. К первому этапу относится «диктатура развития» – выбор рыночно-капиталистического пути (Тайвань и Южная Корея). Второй этап – социалистический путь развития, по которому пошли Северная Корея, Северный Вьетнам и континентальный Китай.

Экономический рост Тайваня и Южной Кореи начался на стыке 50–60-х гг. XX в., а уже с середины 1960-х гг. эти страны демонстрировали очень высокие темпы роста и стали мировыми лидерами по данному показателю. К началу 1990-х гг. они развились до среднеразвитых стран, после чего благодаря политическим реформам на смену авторитарным режимам в них пришла демократия.

При этом континентальный Китай и Вьетнам в 1980 гг. начали выстраивать рыночно-капиталистическую экономическую систему, формально сохраняя социалистический строй.

Следовательно, 2 этапа экономического развития Восточной Азии шли параллельно друг другу (в Тайване, Южной Корее и в континентальном Китае, Вьетнаме), накладываясь друг на друга по времени: первый этап – в 50–90-е гг. XX в., второй этап – с 80-х гг. по сегодняшний день [2].

Южная Корея в начале 1960-х гг. находилась в не лучшем экономическом положении. Будучи в большей степени аграрной страной, после разделения в 1945 г. Южная Корея потеряла значительную часть промышленности, которая осталась в Северной Корее. При этом в государстве практически не было природных ресурсов. Перед властью стояла сложная задача по развитию экономики [3].



В Корее был достаточно высокий уровень начального образования, однако специалистов высокой квалификаций не хватало. В этих условиях ставка была сделана на качественную и дешёвую рабочую силу.

Была выбрана стратегия стремления к экспортно ориентированной экономике. В страну ввозилось сырьё, которое перерабатывалось, и на экспорт отправлялась уже готовая продукция. Также из-за границы в страну поступали технологии.

Для развития экспортно ориентированной экономики первое время ставка делалась на лёгкую промышленность, т.к. она не требовала крупных вложений и высококвалифицированных работников.

Также развитию экономики способствовала финансовая поддержка Соединенных Штатов Америки в виде кредитов и грантов.

Несмотря на авторитарный режим, в стране имелись демократические институты и оппозиционные партии. В сравнении с Северной Кореей в Южной Корее авторитаризм был относительно мягким.

Однако президент Пак Чон Хи посредством референдума претендовал на третий срок президентства (Конституция Южной Кореи разрешала занимать этот пост только 2 раза подряд) и выиграл выборы в 1971 году. После переизбрания он ввёл в стране чрезвычайное положение и в 1972 г. распустил парламент. В этом же году была принята новая Конституция, которая увеличила власть президента. Теперь количество сроков переизбрания президента было неограниченно, а президентские выборы проводились коллегией выборщиков. По итогам последующих двух выборов 1972 и 1978 гг. Пак Чон Хи становился президентом, будучи при этом единственным кандидатом.

Итогом таких политических изменений, по сути – узурпации власти, стало усиление давления на оппозицию, ужесточение цензуры, относительно мягкий авторитарный режим трансформировался в жёсткую диктатуру. Надо отметить, что ужесточение диктатуры не затормозило экономического развития Южной Кореи. Напротив, с 1970-х гг. активно развиваются отрасли тяжёлой и химической промышленности, такие как автомобилестроение, судостроение, нефтехимия, металлургия.

Рост уровня жизни способствовал развитию среднего класса, что неизбежно вело к политическим изменениям. В 1979 г. в результате покушения Пак Чон Хи был убит, после чего в стране начался политический кризис.

Итогом кризиса стала «демократическая революция» в 1987 году. Армия встала на сторону демонстрантов, избежав при этом столкновений и кровопролития. С целью демократических преобразований были внесены изменения в конституцию [4].



Постепенный отказ от политического диктата в пользу рыночных механизмов регулирования и фактически создание смешанной экономической модели позволили странам Юго-Восточной Азии провести модернизацию отраслевой структуры экономики и тем самым перейти от революционной модели развития к эволюционной.

Во многом именно опыт эволюционного этапа модернизации может быть рассмотрен в качестве примера проведения реформ для формирования новой базы развития российского предпринимательства. Прежде всего это касается регулирующей роли государства в создании условий для развития институциональной среды малого и среднего бизнеса.

* * *

1. *Рамазанов Ж.Ш.* Азиатская модель как вторая модель рынка // Известия ТПУ. – 2008. – № 6. – Т.312. – С.68–71.

2. *Ланьков А.* Взлёт и падение «диктатуры развития» в Южной Корее // Отечественные записки. – 2013. – № 6(57).

3. *Иргебаев А.Т., Осипов В.И.* Южная Корея. У политической карты мира. – М., 1990.

4. *Ланьков А.* Взлёт и падение «диктатуры развития» в Южной Корее...



УДК 342.5

Д.А. Васильев,

*магистрант I курса юридического
факультета ГОУ ВО КРАГСуУ*

(научный руководитель – Л.А. Сивкова

канд. юрид. наук, доцент кафедры

истории и теории государства и права

ГОУ ВО КРАГСуУ)

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»: ДОСТОИНСТВА И НЕДОСТАТКИ

Реализация правовой политики в современной России, главным направлением которой является совершенствование её правовой системы, не может быть успешной без решения проблемы законодательного регулирования вопроса о нормативных правовых актах. Однако множество различных законопроектов, в течение более чем 20 лет разрабатываемых в научных организациях и органах государственной власти, так и не стали законами.

Первый проект федерального закона о нормативных правовых актах в Российской Федерации был принят Государственной Думой РФ в 1 чтении 11.11.1996. В преамбуле данного законопроекта провозглашалось, что при осуществлении принципов правового государства важное значение имеет высокая эффективность законодательного регулирования общественных отношений, основой для которой являются единство и непротиворечивость правовой системы, взаимосвязь нормативных правовых актов, степень их подготовки, а также наличие механизмов реализации правовых норм [1]. Однако в 2004 г. проект закона был снят с рассмотрения по причине несовершенства и несоответствия его содержания современному состоянию развития юридической науки, действующей системе источников (форм) права и практики их реализации.

В 2014 г. Министерством юстиции РФ был подготовлен проект Федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации» [2], но до сегодняшнего дня данный законопроект так и не внесён в Государственную Думу РФ. Вместе с тем потребность в принятии данного закона по-прежнему сохраняется, а новый законопроект «О нормативных правовых актах» остаётся несовершенным, что вызывает множество нареканий со стороны как учёных, так и практиков. В связи с этим мы

© Васильев Д.А., 2017



провели сравнительный анализ данных законопроектов с целью выявления некоторых достоинств и недостатков нового законопроекта «О нормативных правовых актах Российской Федерации».

Следует отметить, что главной проблемой законодателя по-прежнему остаётся формулирование адекватного, соответствующего уровню развития правовой системы России определения понятия «нормативный правовой акт». Так, на законодательном уровне к настоящему моменту не существует легально сформулированной дефиниции данного термина.

В проекте 1996 г. нормативный правовой акт трактовался «как письменный официальный документ, принятый (изданный) в определённой Федеральным законом форме, направленный на установление, изменение или отмену правовых норм как общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера, рассчитанных на многократное применение» [3].

В законопроекте 2014 г. нормативный правовой акт определяется как «письменный официальный документ, принятый (изданный) в определённой форме субъектом правотворчества в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение, разъяснение, введение в действие, прекращение или приостановление действия правовых норм, содержащих общеобязательные предписания постоянного или временного характера, распространяющиеся на неопределённый круг лиц и рассчитанные на многократное применение» [4].

Таким образом, содержащиеся в обоих проектах определения в известной степени идентичны и недостаточно полно раскрывают содержание понятия нормативного правового акта, не учитывают его сложную, комплексную природу.

В 2007 г. Верховный Суд РФ определил существенные признаки нормативного правового акта: «издан в установленном порядке правомочным органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом; содержит общеобязательные правовые нормы (правила поведения), распространяемые на неопределённый круг лиц; рассчитан на многократное применение; направлен на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений» [5].

По нашему мнению, наиболее полное определение рассматриваемого понятия дано С.В. Бошно: «Нормативный правовой акт – письменный официальный документ, принятый (изданный) в определённой форме органом государственной власти, местного самоуправления или их должностным лицом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение, введение в действие, прекращение или приостановление дей-



ствия общеобязательных предписаний, распространяющихся на неопределённый круг лиц, рассчитанных на многократное применение и направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений» [6].

В законопроекте 2014 г. более конкретно раскрыто положение о системе нормативных правовых актов. Под системой нормативных правовых актов понимается «совокупность нормативных правовых актов, принимаемых (издаваемых) и реализуемых в Российской Федерации, связанных отношениями соподчинённости и координации. Система нормативных правовых актов в Российской Федерации строится на основе их различия по видам и форме, а также с учётом различных уровней государственной власти и организации местного самоуправления» [7].

Так же в проекте 2014 г. приводится классификация нормативных правовых актов, включающая в себя следующие виды: основные, производные, вспомогательные и дополнительные, а также общие и специальные.

По сравнению с проектом закона 1996 г. проект 2014 г. охватывает более широкий круг вопросов. В проекте 1996 г. установлены единые требования к законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, их подготовке, внесению, рассмотрению, принятию, опубликованию, толкованию и систематизации, правила законодательной техники, а также определены способы разрешения юридических коллизий (противоречий между правовыми актами). Что касается законопроекта 2014 г., то он определяет понятие, виды и формы нормативных правовых актов, принимаемых (издаваемых) в Российской Федерации, устанавливает их юридическую силу и соотношение между собой, общий порядок их подготовки, оформления, экспертизы, принятия (издания), опубликования (обнародования), вступления в силу, толкования, учёта и систематизации; основы реализации и мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, порядок преодоления и устранения коллизий и пробелов в правовом регулировании, ответственность в сфере правотворчества и реализации нормативных правовых актов.

Такая широта регулируемых данным проектом закона общественных отношений вызывает определённые вопросы. Здесь нельзя не согласиться с мнением С.В. Бошно о том, что «предмет правового регулирования данного законопроекта разнороден, сочетает в себе нормы материального и процессуального права, что затрудняет отраслевую идентификацию нормативного акта, а также формирование единого правового режима» [8].

Таким образом, к достоинствам законопроекта 2014 г. можно отнести более широкое раскрытие положения о системе нормативных правовых актов, а также наличие подробной классификации нормативных правовых



актов. К недостаткам можно отнести краткое определение понятия нормативного правового акта; слишком обширный предмет правового регулирования.

Принятие закона о нормативных правовых актах прояснит целый ряд актуальных вопросов, таких как понятие, виды, систематизация нормативного правового акта и т.д. Однако в ближайшие годы принятие такого закона не предвидится.

* * *

1. О нормативных правовых актах в Российской Федерации: проект федерального закона от 11.11.1996 № 96700088-2. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PRJ&n=72#0>

2. О нормативных правовых актах в Российской Федерации: проект федерального закона от 26.12.2014. – URL: regulation.gov.ru

3. О нормативных правовых актах в Российской Федерации: проект федерального закона от 11.11.1996 № 96700088-2...

4. О нормативных правовых актах в Российской Федерации: проект федерального закона от 26.12.2014...

5. О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части: постановление Пленума Верховного суда РФ от 29.11.2007 № 48 // Рос. газета. – 2007. – 8 дек.

6. *Бошно С.В.* Закон о нормативных правовых актах: прошлое, настоящее и перспективы // Право и современные государства. – 2015. – № 2.

7. О нормативных правовых актах в Российской Федерации: проект федерального закона от 26.12.2014...

8. *Бошно С.В.* Закон о нормативных правовых актах: прошлое, настоящее и перспективы...



УДК 340.1:32.019.5

А.А. Завгородний,

*слушатель II курса магистратуры
ФГКВБОУ ВО «Военный университет»
Министерства обороны Российской Федерации
(научный руководитель – Л.П. Завгородняя,
ст. преподаватель кафедры
управления информационно-документационными
и социально-политическими
процессами ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ПРАВОВАЯ ПРОПАГАНДА КАК ФАКТОР ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В числе задач, решению которых призвана способствовать пропаганда правовых знаний, важное место принадлежит предупреждению преступлений, нарушений воинской дисциплины и других социально опасных явлений. Роль пропаганды в данном случае состоит в том, чтобы способствовать развитию и совершенствованию юридических форм связи военнослужащего с государством, в частности, помогать становлению личности, глубоко осознающей свой долг и ответственность перед воинским коллективом. Пропаганда правовых знаний служит средством воспитания дисциплинированности военнослужащего, его умения строить своё поведение в соответствии с требованиями общевоинских уставов, нормативно правовых актов войск национальной гвардии РФ. Очевидно, что отдельный военнослужащий не может самостоятельно определить, какое поведение желательно для общества. Он получает сведения об этом из правовых норм, в которых отражается общественная потребность. Знание закона, требований руководящих документов представляет собой, таким образом, одно из необходимых условий формирования военнослужащим своего поведения в воинском коллективе в повседневной деятельности и при выполнении служебно-боевых задач.

В деятельности должностных лиц, органов военного управления войск и других взаимодействующих органов по предупреждению преступлений правовая пропаганда является средством, выполняющим превентивную функцию. Влияя на сознание, волю и поведение военнослужащих в нужном для органов военного управления и должностных лиц направлении, правовая пропаганда осуществляет предупредительно-воспитательное воздействие. Следовательно, успех предупредительной работы во многом

© Завгородний А.А., 2017



зависит и от эффективности пропаганды права среди военнослужащих. Чем шире она будет развёрнута, тем выше станет уровень правовой культуры военнослужащих, повысится требовательность каждого к своему поведению, поступкам окружающих, тем быстрее будет создана обстановка всеобщей нетерпимости к преступлениям и правонарушениям [1].

В приказах главнокомандующего внутренними войсками МВД России по вопросам морально психологического обеспечения «Об утверждении Руководства по организации работы по поддержанию воинской дисциплины и правопорядка во внутренних войсках МВД России» от 11.09.2013 № 398, «О мерах по дальнейшему совершенствованию работы по профилактике неуставных проявлений во внутренних войсках МВД России» от 24.11.2009 № 405, «Об утверждении Руководства по организации информационно-воспитательной работы во внутренних войсках МВД России» от 27.12.2013 № 585, «О повышении эффективности социально-правовой работы во внутренних войсках МВД России» от 25.04.2001 № 165 неоднократно обращается внимание на необходимость проведения правовой пропаганды среди военнослужащих различных категорий, разъяснения действующего законодательства и нормативных актов.

Проведённое нами исследование показало, что уровень знания действующего законодательства и нормативных правовых актов войск среди военнослужащих недостаточен.

При этом выяснилось, что уголовное и процессуальное законодательство военнослужащие знают несколько хуже, чем военное и общевоинские уставы. По пятибалльной системе оценок уровни знания уголовно- и процессуального права соответственно составили 3,27 и 2,62 балла, тогда как общевоинских уставов и военного законодательства – в среднем 3,5 балла. В целом уровень знаний законодательства военнослужащими по призыву оказался ниже среднего уровня знаний, характеризующего весь коллектив воинской части в целом. Он составил 2,56, тогда как средний балл для военнослужащих по контракту 3,2. Мы связываем этот показатель с малым сроком прохождения службы в войсках военнослужащими по призыву, но незнание этой категорией содержания законов, общевоинских уставов и нормативных актов во многом снижает эффективность правового регулирования отношений среди всех военнослужащих в целом.

Необходимость усиления правовой пропаганды определяется и тем, что в борьбу с правонарушениями вовлекаются, в том числе, сами военнослужащие в составе общественных организаций (в подразделениях – совет сержантов, в воинской части – офицерское собрание, а также советы ветеранов, прапорщиков, женсовет). Естественно, что все члены общественных организаций должны хорошо знать руководящие документы и законы.



В борьбе с правонарушениями большое значение имеет умелое использование всех средств и форм пропаганды права. В частности, одной из эффективных форм пропаганды является проведение открытых судебных процессов непосредственно в воинских частях. Так, Приказ главкомандующего внутренними войсками МВД России «О мерах по дальнейшему совершенствованию работы по профилактике неуставных проявлений во внутренних войсках МВД России» от 24.11.2009 № 405 требует «шире практиковать проведение открытых судебных процессов на территории воинских частей. По согласованию с участниками уголовного судопроизводства производить видеозапись подобных процессов с последующим их использованием в профилактической работе. О вынесении военными судами приговоров об осуждении за нарушения уставных правил взаимоотношений между военнослужащими объявлять в приказах, доводить до всего личного состава под роспись и отображать соответствующую информацию в уголках правовых знаний» [2]. В других руководящих документах, названных выше, подчёркивается, что дела, имеющие важное общественное значение, судебный процесс по которым может обеспечить надлежащее предупредительное воздействие, необходимо рассматривать на выездных заседаниях по месту совершения преступления. Проведением заседания достигается более широкая гласность процесса.

На открытых судебных процессах военных судов военнослужащие наглядно знакомятся с действующим законодательством, убеждаются в неотвратимости наказания за любые преступления и правонарушения, осознают необходимость борьбы с преступностью и соблюдения действующих норм права.

Однако считаем необходимым предостеречь от массового рассмотрения уголовных дел на выезде. Известно, что психологический эффект обратно пропорционален частоте повторяемости явления. То, что происходит сравнительно редко, впечатляет, как правило, глубоко и надолго. С нарастанием количества аналогичных явлений сила их воздействия ослабляется, что в полной мере относится и к общепредупредительному эффекту выездных судебных процессов.

Составной частью пропаганды права является систематическое информирование военнослужащих в порядке реализации информационно-воспитательной работы о раскрытии преступлений и наказании виновных (доведение обзоров об осуждении военнослужащих).

В отдельных случаях доклады, лекции, беседы с военнослужащими могут содержать некоторые сведения о распространённых приёмах и способах, применяемых правонарушителями, и о простейших методах их разоблачения. Во время проведения таких бесед нельзя давать детального опи-



сания способов, приемов подготовки и совершения преступлений, т.к. это может спровоцировать негативные процессы внутри коллективов, дать толчок нездоровому интересу.

Пропагандистская работа в воинской части должна в обязательном порядке охватывать лиц, осуждённых, допустивших грубые дисциплинарные проступки, включённых в группу психодинамического наблюдения, имевших приводы в полицию. Многочисленные факты добровольного признания своей вины в совершении дисциплинарных проступков, нарушений законодательства и руководящих документов – не случайность, а результат проводимой пропаганды права органами военного управления и должностными лицами.

В целях повышения действенности пропаганды в воинской части разъяснение в коллективах нормативного материала необходимо сочетать с глубоким и продуманным анализом условий, породивших издание тех или иных законов, нормативных правовых актов, с исследованием конкретных причин правонарушений. Следует отметить важность и необходимость проведения социальных исследований, которые позволят выявить причины и условия совершения правонарушений и использовать полученные результаты в правовой пропаганде.

Правовая пропаганда служит не только борьбе с преступлениями, но и активно способствует устранению причин нарушений воинской дисциплины в подразделениях. Воинская дисциплина является одним из важных условий повседневной деятельности подразделения и оказывает значительное влияние на результаты боевой подготовки, выполнение служебно-боевых задач, безопасность военной службы обуславливает результативность воинской части.

Правовая пропаганда выступает в качестве просветительского метода деятельности, «метода расширения юридических знаний» [3], сопутствующего регулированию воинской дисциплины.

Распространение сведений о правовых нормах, регулирующих дисциплину в коллективе, на практике затруднено тем, что юридический материал весьма обширен и многообразен, его систематизация несовершенна, особенно в отношении порядка наложения и обжалования взысканий. Существующая процедура восстановления нарушенных прав военнослужащих сложна и не может быть усвоена без компетентной помощи. Так, исследование показало, что у военнослужащих по призыву уровень знания процессуального права (порядок подачи жалобы) составляет 2,9 балла против 4,1 балла у военнослужащих по контракту. Отмеченный недостаток в распространении правовых знаний приводит к тому, что знание военнослужащим требований общевоинских уставов, руководящих документов



и законодательных актов зависит от категории, к которой принадлежит военнослужащий.

Объём правовых знаний военнослужащих по контракту (военнослужащие на должностях солдат, прапорщиков, офицеров) значительно выше, чем военнослужащих по призыву. Средняя оценка знаний по пятибалльной шкале равна 3,6 балла. Сведения об общих правовых знаниях различных категорий военнослужащих, а также подразделений могут сделать работу офицера по пропаганде закона более целенаправленной. Также необходимо иметь в виду, что в процессе изучения подразделения или группы военнослужащих может выявиться определённое количество лиц, которые нарушают воинскую дисциплину, несмотря на хорошее знание соответствующего материала и правильное его понимание. Эта группа или подразделение нуждается в правовой пропаганде, направленной на создание убеждённости в необходимости соблюдать закон, на привитие навыков правомерного поведения.

Правовая пропаганда, имеющая целью распространение среди военнослужащих требований воинской дисциплины, включает в себя информацию о действующем законодательстве и регламентирующих документах различных уровней, их толкование и оценку с точки зрения общественной необходимости, целенаправленную работу по профилактике нарушений воинской дисциплины. Исследование показало, что информированность личного состава подразделений о действующем или готовящемся законодательстве недостаточна. Информация до военнослужащих по призыву доводится не регулярно, часто она неточна и неполна, а планирование тематики информационно-воспитательной работы, общественно-государственной подготовки по правовым вопросам должным образом не продумано. Содержание пропагандистских мероприятий не учитывает потребности конкретного подразделения или группы военнослужащих.

Правовая пропаганда, имеющая целью информирование воинского коллектива о действующем законодательстве, его изменениях и дополнениях, может осуществляться в различных формах. Важная роль здесь отводится лекциям, лекториям по правовой тематике. Для проведения лекций на темы, интересующие личный состав, целесообразно использовать радиосеть воинской части. Лекции необходимо сочетать с иными формами пропаганды, такими как: индивидуальные и групповые юридические консультации, встречи с общественными и государственными деятелями, учёными-юристами, работниками органов военной юстиции, средствами наглядной агитации, опубликованием в средствах массовой информации рекомендаций по применению законодательства, использовать телевидение. Также необходимо планировать систематические выступления в воинской части



общественных и государственных деятелей, учёных-юристов, работников органов военной юстиции.

Распространение правовых знаний среди офицеров будет повышать их правовую культуру и способствовать проведению указанных выше общих для всех категорий военнослужащих мероприятий. Необходимо учитывать, что за офицерами закреплены особые права и обязанности, в отличие от военнослужащих по контракту, состоящих на должностях солдат, сержантов и прапорщиков. Для усиления эффективности правовой пропаганды среди офицеров необходимо применять специфические формы и методы правопробандитской работы, в их числе лектории правовых знаний, тематические занятия в системе повышения квалификации и других формах профессиональной подготовки, обращение к интернет-ресурсам, информационно-справочным системам. Однако отметим, что ведущей формой юридической подготовки офицеров является правовое обучение, а правовая пропаганда может лишь дополнять имеющиеся знания.

Характерной особенностью пропаганды как фактора предупреждения правонарушений является то, что она выходит за рамки права и оценивает нарушения права и дисциплины не только с точки зрения закона, но и с позиции морали, нравственности. Она показывает связь между воинской дисциплиной, правопорядком и факторами, их обуславливающими. Для того, чтобы правовая пропаганда была успешной, необходимо знание как факторов, непосредственно влияющих на состояние дисциплины и правопорядка в конкретном воинском коллективе (условия службы, быт, личностные характеристики), так и общесоциальных условий.

Важным условием поддержания правопорядка и дисциплины в воинской части является пропаганда опыта тех коллективов и должностных лиц, которые осуществляют эффективную борьбу с правонарушениями.

Реальная организационно-правовая обстановка в подразделении, воинской части является действенной формой пропаганды закона, одним из наиболее мощных дисциплинирующих воздействий на правовое сознание военнослужащих. Она способна удерживать неустойчивых лиц от порицаемого поведения, а в перспективе – воспитывать у них уважительное отношение к воинскому правопорядку. Строгое соблюдение общих обязанностей военнослужащих, обязанностей командиров и начальников, должностных обязанностей, правил поведения в общественных местах, распорядка дня, организации учебных занятий, обязанностей лиц суточного наряда, порядка поощрения военнослужащих и взысканий, заявлений за нарушения воинской дисциплины, рассмотрения предложений, жалоб и жалоб, организации и несения гарнизонной, внутренней и караульной служб и других правил жизни и деятельности военнослужащих, регламен-



тированных воинскими уставами, несёт в себе огромный воспитательный и дисциплинирующий потенциал. Это и есть основополагающая мера, служащая предупреждению правонарушений. И наоборот, несоблюдение тех или иных положений воинских уставов является причиной или условием значительной части случаев противоправного поведения. В частности, криминогенную роль играют те нарушения уставов, которые в какой-то мере затрагивают правомерные интересы военнослужащих.

Так, анализ зарегистрированных преступлений в войсках за 2016 г. показывает, что число зарегистрированных преступлений, связанных с нарушениями уставных правил взаимоотношений между военнослужащими, составило 62 случая, рукоприкладства начальников в отношении подчинённых – 28 случаев [4]. Значительна социальная опасность и тяжесть последствий таких преступлений. Неверие в возможность надёжной защиты со стороны командиров от «казарменных хулиганов» приводит к самосудам и расправам над обидчиками. По справедливому мнению исследующих эти проблемы современных российских криминалистов И.М. Мацкевича и О.В. Дамаскина, нередко преступление становится возможным, потому что командиры (начальники), офицеры структур по работе с личным составом слабо владеют методикой борьбы с неуставными взаимоотношениями. У них нет чёткой программы изучения военнослужащих различных категорий, они не умеют выявлять неформальных лидеров, микрогруппы негативной ориентации и работать с ними, не могут создать доверительные отношения между начальниками и подчинёнными.

Также мы склонны утверждать, что сами военнослужащие не рискуют защищать себя при посягательстве на их личность из опасений самим оказаться в числе правонарушителей. Хотя ст.37 Уголовного кодекса РФ содержит правовые нормы, согласно которым действия военнослужащих по пресечению преступных намерений признаются общественно полезными, справедливыми и законными, даже если правонарушителю причинён вред [5]. Разумеется, надо твёрдо знать пределы самозащиты, но эти вопросы командиры зачастую просто не разъясняют подчинённым, поскольку сами слабо разбираются в законодательстве и не знают, как правильно применять те или иные нормы права. Очевидно, что без правового обучения воспитуемых и самих воспитателей здесь не обойтись. Восполнение пробелов правовых знаний по предупреждению правонарушений среди военнослужащих затрудняется из-за недостатка источников правовой информации в частях и подразделениях. На это указало 55% опрошенных офицеров в звене: пограничный отряд – комендатура – застава. Это свидетельствует о необходимости снабжения частей учебной и справочной юридической литературой, в которой имелись бы методические рекомендации юристов, психологов, медиков должностным лицам по предупредительной



работе среди подчинённых. Это справедливо, поскольку многие положения пропагандистами могут быть уяснены только при наличии некоторой подготовки в других областях знаний. Например, опасность половых преступлений может быть предметно объяснена юристом и медицинским работником, автопроисшествий – работником военной автоинспекции и т.д. В этом случае, используя полученные правовые знания и рекомендации по проведению правопробандистких мероприятий, можно будет добиваться положительных результатов в деле не только предупреждения правонарушений, но и формирования у военнослужащих правосознания, выработки у них потребности правомерного поведения.

Далее в ходе пропаганды необходимо учитывать изменения, которые происходят в структуре воинского коллектива, его сознании, а также непосредственно в состоянии воинской дисциплины и правопорядка и вносить необходимые корректировки в разработанную систему пропагандистских мероприятий по видам морально-психологического обеспечения.

Таким образом, при научном подходе к организации правовой пропаганды среди военнослужащих она может стать эффективным средством предупреждения правонарушений.

* * *

1. *Маслов В.П.* Правовая пропаганда, действенное средство предупреждения правонарушений: монография. – М.: ВПА, 1975.

2. О мерах по дальнейшему совершенствованию работы по профилактике неуставных проявлений во внутренних войсках МВД России: приказ главного командующего внутренними войсками МВД России от 24.11.2009 № 405. – [Не опубликован].

3. *Алексеев В.П.* Актуальные вопросы правового воспитания военнослужащих пограничной службы Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2001.

4. Об итогах морально-психологического обеспечения деятельности войск Национальной гвардии Российской Федерации в 2016 году и задачах по его совершенствованию в 2017 году: директива от 21.12.2016 № 1. – [Не опубликован].

5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.02.2017). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 12.10.2017).



УДК 316.628

Н.П. Калибернов,

*слушатель II курса ФГКВБОУ ВО
«Военный университет» Министерства
обороны Российской Федерации
(научный руководитель – В.И. Веремчук,
доцент кафедры социологии ФГКВБОУ ВО
«Военный университет» Министерства
обороны Российской Федерации)*

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ МОТИВАЦИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РОСТА ОФИЦЕРОВ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИИ

На встрече с главой МВД В. Колокольцевым, главой ФСКН В. Ивановым и главнокомандующим Внутренними войсками МВД В. Золотовым Президент РФ В.В. Путин объявил: «Решение принято, мы создаём новый федеральный орган исполнительной власти на базе Внутренних войск МВД, создаём Национальную гвардию, которая будет заниматься борьбой с терроризмом, организованной преступностью, в тесном контакте с МВД продолжит исполнять те функции, которые исполняли подразделения ОМОН, СОБРа и т.д. Мы зафиксируем это, как мы это и обсуждали с министром внутренних дел, не только в указе, но и в будущем федеральном законе с тем, чтобы не было никакого разнобоя, с тем, чтобы всё работало чётко и слажено, – отметил Президент. – Очень рассчитываю, что войска Национальной гвардии будут также эффективно выполнять свои задачи, как это было до сих пор, и усилят свою работу на тех направлениях, которые считаются приоритетными [1].

Несмотря на повышение с 2012 г. уровня социальной защиты военнослужащих (в том числе денежного довольствия), существенного качественного изменения мотивационной составляющей в структуре их деятельности не произошло, ведь военной карьере и службе посвящают себя не ради высоких денежных окладов [2]. Всё это значительно снижает эффективность процессов организации военно-профессиональной деятельности, что, в свою очередь, негативно влияет на динамику профессионального роста офицеров войск национальной гвардии Российской Федерации, подготовку высших управленческих звеньев, результаты служебно-боевой деятельности войск, а также на благополучие общества в целом.



В связи с этим формирование мотивации профессионального роста офицеров войск национальной гвардии становится задачей государственного масштаба.

Важнейшей составляющей работы по формированию мотивации профессионального роста офицеров войск национальной гвардии в воинской части (подразделении) является её организация под общим руководством командира воинской части, который ставит перед должностными лицами задачи по организации и проведению мероприятий, способствующих формированию мотивации профессиональной деятельности офицеров, учитывает результаты проведённых мероприятий при принятии решения по морально-психологическому обеспечению служебно-боевой деятельности (далее – МПО СБД), расстановке личного состава на боевую, караульную и внутреннюю службы, организации боевой подготовки, распределении служебной нагрузки на военнослужащих. Для того, чтобы мероприятия по формированию мотивации профессионального роста офицеров в воинской части были действенными, необходимо тщательно подходить к планированию мероприятий по МПО СБД, основываясь на результатах всестороннего индивидуального анализа профессиональной деятельности каждого офицера.

В 2016 г. работа должностных лиц и органов военного управления по МПО СБД войск национальной гвардии способствовала выполнению поставленных перед ними задач. Структурными подразделениями войск по работе с личным составом проведена значительная работа по МПО СБД, воспитанию личного состава, поддержанию воинской дисциплины и правопорядка. Вместе с тем в организации МПО СБД войск имелся ряд недостатков. В 2016 г. военными судами за совершённые преступления осуждено 55 офицеров (в 2015 г. – 63, т.е. показатель снизился на 13%). Согласно приговорам военных судов 9 офицеров были лишены свободы с направлением в исправительные колонии (в 2015 г. – 10), к 8 офицерам мера наказания применена условно с испытательным сроком (в 2015 г. – 18). К 41 офицеру военными судами применена мера наказания в виде штрафа (в 2015 г. – 38) [3].

Не удаётся поднять на необходимый уровень роль офицеров в поддержании уставного порядка, обеспечить их личную примерность в выполнении служебного долга. В настоящее время должностные лица органов по работе с личным составом оказывают недостаточное влияние на состояние МПО СБД. В ряде воинских коллективов остаётся невыполненным требование главнокомандующего внутренними войсками МВД России об организации обучения руководителей теории и практике воспитания подчинённых, изучении ими основ педагогики и психологии, умения пра-



вильно организовать труд военнослужащих, действенный контроль за их деятельностью. Всё это негативно влияет на выполнение служебно-боевых задач войсками, отрицательно сказывается на морально-психологическом состоянии личного состава. Имеются пробелы в организации социально-психологической работы. Выявленные недостатки в организации МПО СБД войск и кадровом обеспечении способствуют снижению уровня мотивации профессионального роста офицеров, при этом в войсковой практике наблюдается острая нехватка возможностей качественно, с учётом рекомендаций передовых научных идей организовать процесс формирования мотивации профессиональной деятельности офицеров войск национальной гвардии [4].

Для определения реального состояния процесса формирования мотивации профессионального роста офицеров войск национальной гвардии был проведён опрос среди младших офицеров, находящихся в должности менее двух лет, младших офицеров, находящихся в должности более двух лет, и старших офицеров. О качественном уровне мотивации профессионального роста офицеров войск национальной гвардии в частях Центрального округа войск национальной гвардии можно судить по выявленным оценочным взглядам на рассматриваемую проблему. Исследование показало, что в большинстве случаев данная проблема остаётся нерешённой. Это подтверждается результатом изучения мнений офицеров войск национальной гвардии: 58% всех опрошенных офицеров заявили, что в их частях либо отсутствует надлежащая система мотивирования, либо данному вопросу уделяется мало внимания; 33% опрошенных считают, что процесс мотивирования в воинских частях носит формальный характер и командование в этом вопросе ограничивается лишь системой поощрений и наказаний.

Необходимо отметить, что в результате опроса офицеров войск национальной гвардии почти треть из них не видит перспектив в службе; 20% опрошенных, если бы им представилась возможность начать свою жизнь с начала, не повторили бы выбор профессии кадрового военного; 28% офицеров считают, что их профессиональная деятельность как кадрового военного складывается безуспешно; 20% опрошенных не ставят перед собой никаких целей в военной службе; треть офицеров в целом службой либо мало удовлетворены, либо вообще не удовлетворены; 57% считают невысоким авторитет войск национальной гвардии в современном обществе.

Всё это, в свою очередь, ведёт к снижению мотивации профессионального роста военнослужащих, формальному отношению к исполнению своих должностных обязанностей.

Несмотря на вышеизложенное, всё же 55% офицеров считают, что их к избранию профессии офицера войск национальной гвардии побудили интерес, призвание к профессии, намерение исполнить обязательство по за-



щите Отечества, служение Родине как дело чести. И уже на этапе профессиональной деятельности именно вышеперечисленное остаётся для них особо ценным в военной службе. При этом 22% опрошенных не просто стремятся добросовестно выполнять свои обязанности, но осуществляют попытки применения творческого подхода к ним, проявляют инициативу, а более половины респондентов стремятся к совершенствованию своего профессионального мастерства.

Также подавляющее число офицеров говорят, что нуждаются в нематериальной стимуляции и профессиональном росте [5].

Анализ актуальной практики формирования мотивации профессионального роста офицеров войск национальной гвардии показал, что данный процесс сегодня носит формальный характер и зачастую ограничен лишь применением поощрений административного, дисциплинарного воздействия. При этом только 22% опрошенных осознают ограниченность собственных педагогических возможностей и испытывают потребность в овладении бóльшим числом форм и методов по формированию мотивации. Исследование также показало, что 18% старших офицеров, имеющих подчинённых, вообще считают процесс мотивирования офицеров к профессиональному росту бессмысленным и бесполезным [6].

Таким образом, результаты проведённого исследования указывают на необходимость теоретического и методического совершенствования процесса формирования мотивации профессионального роста офицеров войск национальной гвардии.

* * *

1. ТАСС. – URL: <http://tass.ru/politika/3178536>
2. Федак Е.И., Цыганков Д.С. Актуальные проблемы современной практики формирования мотивации профессиональной деятельности офицеров внутренних войск МВД России // Наука и бизнес: пути развития. – 2015. – № 2(44).
3. Обзор об осуждении офицеров и прапорщиков войск национальной гвардии Российской Федерации в 2016 году. – [Не опубл.].
4. Обзор об осуждении офицеров и прапорщиков войск национальной гвардии Российской Федерации в 2016 году...
5. Федак Е.И., Андриянов Е.В. Обоснование педагогической модели нравственного идеала офицера внутренних войск // Перспективы науки. – 2013. – № 3(42).
6. Цыганков Д.С. Профессиональное становление будущих офицеров как предмет педагогического исследования // Известия Волгоградского государственного педагогического университета. – 2010. – Т.53. – № 9.



УДК 323(985+470+571)

Д.П. Кондраль,

*канд. полит. наук, доцент кафедры
философии и методологии образования
Ухтинского государственного
технического университета*

ПУТИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ СИСТЕМ НА СЕВЕРЕ РОССИИ

Продвижение государственной системой управления на федеральном и региональном уровнях адекватных современности демократических идей и направлений развития страны и общества является основой стабильного функционирования государства. Реализация в политической практике современных социально-политических идей происходит во многом благодаря позитивной деятельности политических элит, имеющих как общегосударственный, так и региональный характер [1].

В рамках политики противодействия коррупции сегодня наметилась тенденция к профессиональному обновлению региональных элит, что указывает на назревшую необходимость системных социально-политических преобразований, в том числе в северных регионах страны, для формирования условий их позитивного развития в перспективе.

Сегодня серьёзным препятствием для дальнейшего развития социально-политических систем северных регионов остаётся отсутствие научно обоснованных программ их долгосрочной политической модернизации, что грозит падением уровня их социально-политического развития в условиях экономической нестабильности. Тем более что современные модели политического взаимодействия не всегда так же быстро закрепляются и развиваются в отдалённых регионах страны (в том числе северных регионах), как в центральных.

Негативное влияние на модернизацию политических систем северных регионов оказывают политические aberrации, представляющие собой отклоняющиеся от демократических механизмов управления малоэффективные, неэффективные или даже опасные для общества механизмы политических взаимоотношений, тормозящие его социально-политическое развитие.



Среди ключевых политических aberrаций следует выделить: 1) ориентацию региональных властей на исключительно бюрократические механизмы управления, не предполагающие возможности внедрения инноваций; 2) коррупцию; 3) слабые институты гражданского общества; 4) низкий уровень политической активности граждан; 5) низкий уровень правовой культуры.

Современная развивающаяся политическая система страны характеризуется неравномерностью уровней развития демократических механизмов управления в центре и регионах. Так, если на федеральном уровне выстроена комплексная (функционально-процедурная) политическая модель, направленная как на решение актуальных социально-политических вопросов функционирования государства и общества, так и на следование общим демократическим процедурам, то на уровне регионов сформированы процедурные модели (региональные органы власти отдают приоритет следованию общим процедурам демократического управления).

Современные негативные процессы в функционировании социально-политической и экономической систем северных регионов России [2], определяющие снижение политического доверия населения к проводимой региональными властями политике, указывают на несбалансированность механизмов управления процессами институционального развития в северных регионах и необходимость их дальнейшей модернизации.

Одной из наиболее актуальных проблем развития северных регионов страны остаётся низкий уровень жизни населения. Так, в июле 2016 г. реальный доход среднего россиянина снизился на 7% [3], в августе – на 8,3% [4]. При этом 41% населения России испытывают проблемы со средствами на покупку одежды или продуктов питания [5]. В настоящее время отмечается снижение уровня доходов населения в большинстве регионов страны [6].

Следствием кризисных явлений в стране стало снижение уровня политической активности населения. Так, в целом по России явка избирателей на выборы в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, прошедшие 18 сентября 2016 г., составила 47,88% [7].

Низкая явка избирателей во многом объясняется сложной социально-экономической ситуацией и проблемами в системе управления на уровне регионов страны. Так, в Республике Коми явка на выборы существенно снизилась (с 72,61% в 2011 г. до 40,78% в 2016 г.) [8], что отражает потерю населением надежд, возлагаемых на систему управления, и требует принятия мер по повышению авторитета региональной системы власти уже сегодня.



Основными условиями развития социально-политических систем северных регионов России являются: понимание властями проблем политического развития и наличие желания их решать; наличие научно обоснованных программ социально-политического развития северных регионов, ресурсов для реализации политических программ, адекватной современности (органической) системы политического управления.

Таким образом, эффективное социально-политическое развитие северных регионов страны предполагает наличие следующих элементов: 1) качественная система регионального политического управления; 2) развитые институты гражданского общества; 3) развитая система взаимоотношений и коммуникации.

В числе главных проблем политического развития северных регионов России можно выделить следующие: 1) политика на уровне региональных властей зачастую сводится исключительно к административной деятельности; 2) в северных регионах часто недостаточен уровень развития институтов гражданского общества; 3) система принятия и реализации управленческих решений по вопросам институционального развития северных регионов слабо ориентирована на привлечение институтов гражданского общества к управленческим процедурам; 4) возможность коррупции в сфере власти и управления; 5) деятельность региональных элит направлена зачастую на сохранение и преумножение своего благосостояния, а не на эффективное решение проблем регионов.

Таким образом, для развития региональных политических систем Севера России сегодня необходимы модернизационные изменения. Модернизация региональных механизмов политического управления должна быть направлена на повышение адаптивных свойств политической системы, рост качества механизмов управления и доверия населения к органам власти и предполагать: 1) развитие коммуникативной системы; 2) совершенствование механизмов принятия и реализации управленческих решений в сфере социально-политического развития северных регионов на основе открытости и прозрачности; 3) повышение легитимации власти через качественный рост участия институтов гражданского общества в принятии и реализации управленческих решений; 4) повышение качества деятельности органов власти в направлении развития норм и принципов демократии.

* * *

1. *Сидаков А.М.* Российская политическая элита в современных условиях: дис. ... канд. полит. наук. – Ставрополь, 2012.



2. *Селин В.С.* Северные регионы России: экономическая динамика и проблемы развития // Регион: экономика и социология. – 2011. – № 4. – С.3–18.

3. Информация о социально-экономическом положении России, январь-июль 2016. – М.: РОССТАТ, 2016. – № 7.

4. Рынок труда, занятость и заработная плата. Официальная статистика Федеральной службы государственной статистики. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/ (дата обращения: 22.10.2016).

5. *Овчарова Л.Н., Бирюкова С.С., Абанокова К.Р., Селезнёва Е.В., Горина Е.А.* Население России в 2016 году: доходы, расходы и социальное самочувствие. Мониторинг НИУ ВШЭ. Июнь 2016. – М.: НИУ ВШЭ, 2016.

6. Рейтинг регионов по уровню жизни семей. – 2016. – URL: http://www.riarating.ru/regions_rankings/20160601/630023921.html (дата обращения: 22.10.2016).

7. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва. Официальный сайт ЦИК РФ. – URL: <http://www.vybory.izbirkom.ru/region/izbirkom?action=show&global=1&vm=100100067795849®ion=0&prver=0&pronetvd=0> (дата обращения: 06.10.2016); *Петров В.* «Российская газета» публикует постановление ЦИК об итогах выборов. – URL: <https://rg.ru/2016/09/23/cik-obnarodoval-rezultaty-vyborov-v-gosdumu.html> (дата обращения: 06.10.2016).

8. Выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва. Избирательная комиссия Республики Коми. – URL: <http://www.izbirkom.rkomi.ru/?id=gd2016> (дата обращения: 26.10.2016).



УДК 519.25

Д.А. Масляев,
*ст. преподаватель кафедры
информационных систем,
математики и естественно-научных
дисциплин ГОУ ВО КРАГСуУ*

ПРИМЕНЕНИЕ МЕТОДОВ КОРРЕЛЯЦИОННО-РЕГРЕССИОННОГО АНАЛИЗА ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА РОЖДАЕМОСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

В данной статье проведён множественный корреляционно-регрессионный анализ зависимости рождаемости от ряда факторов.

Информационной базой для анализа явились данные из открытых источников, которые предоставляет Комистат, а также Республиканское бюро медицинской статистики. В качестве результативного признака выбран общий коэффициент рождаемости (на 1 000 среднегодового постоянного населения). Как известно, на уровень рождаемости в регионе оказывают влияние как демографические, так и социально-экономические факторы. Автор предлагает выделить следующие показатели: средняя заработная плата, средняя продолжительность жизни, общий коэффициент смертности.

Общий коэффициент рождаемости рассчитывается как частное от деления числа рождений за данный период к средней численности населения за год, умноженное на тысячу. Коэффициент смертности считается аналогично, только в числителе вместо числа родившихся – число умерших. Единицы измерения рассматриваемых параметров представлены в *табл. 1*.

Т а б л и ц а 1

*Рассматриваемые показатели**

Показатель	Обозначения показателей	Единицы измерения
Средняя заработная плата	X_1	рублей
Средняя продолжительность жизни	X_2	лет
Общий коэффициент смертности	X_3	безразмерная

* Здесь и далее таблицы составлены автором.

© Масляев Д.А., 2017



В табл. 2 содержатся количественные значения рассматриваемых факторов за 18 лет, Y – резульгитивный фактор (общий коэффициент рождаемости).

Т а б л и ц а 2

Статистические данные по Республике Коми

Годы	Факторы				Годы	Факторы			
	Y	X_1	X_2	X_3		Y	X_1	X_2	X_3
1998	9,3	1 699	66,4	10	2007	11,9	17 077	65,6	12,7
1999	8,5	2 417	65,9	10,7	2008	12,2	20 827	65,9	12,7
2000	9,4	3 559	64,6	12	2009	12,4	23 686	66,3	12,8
2001	9,2	5 178	64,8	12,5	2010	12,9	26 140	66,9	13,1
2002	10,1	6 506	63,4	13,8	2011	13,1	28 897	68	12,4
2003	11,3	7 884	61,7	15,6	2012	14,0	33 971	68,3	12,2
2004	11,7	9 482	62,2	15,2	2013	14,2	37 306	69,3	12,0
2005	11,1	11 612	62,3	15,2	2014	14,2	39 738,5	69,1	12,2
2006	11,1	14 082	64	13,8	2015	13,7	35 060	69,4	12,4

Сост. автором по: Основные показатели здоровья населения и состояния здравоохранения Республики Коми за 2011–2015 гг.: стат. сб. – Сыктывкар: ГБУЗ РК «РБМС», 2016; Статистический ежегодник Республики Коми. 2012: стат. сб. – Сыктывкар: Комистат, 2012; Статистический ежегодник Республики Коми. 2016: стат. сб. – Сыктывкар: Комистат, 2016.

Проведём корреляционный анализ. Построим матрицу коэффициентов парной корреляции. Для оценки тесноты и направления связи (прямая или обратная зависимость) между изучаемыми величинами используются показатели корреляции.

Для построения матрицы коэффициентов парной корреляции воспользуемся возможностями надстройки «Анализ данных» приложения *Microsoft Excel*. Результаты расчётов приведены в табл. 3.

Т а б л и ц а 3

Матрица коэффициентов парной корреляции

	Y	X_1	X_2	X_3
Y	1,000			
X_1	0,958	1,000		
X_2	0,613	0,784	1,000	
X_3	0,118	-0,102	-0,684	1,000



Характер связей между результативными и факторными признаками на основе шкалы Чеддока [1] представлен в *табл. 4*.

Т а б л и ц а 4

Теснота связи между результативным и факторным признаками

Обозначение показателя	Название показателя	Индекс корреляции	Характер связи
X_1	Средняя заработная плата	0,958	Высокая, обратная
X_2	Средняя продолжительность жизни	0,613	Заметная, прямая
X_3	Общий коэффициент смертности	0,118	Слабая, прямая

Поскольку связь между коэффициентом рождаемости и коэффициентом смертности слабая, то мы не будем в дальнейшем включать переменную X_3 в регрессионную модель.

Стоит также отметить, что между переменными X_1 и X_2 существует сильная прямая связь ($r = 0,784$). Это может указывать на наличие эффекта мультиколлинеарности – линейной зависимости между объясняющими переменными. Чтобы убедиться в наличии или отсутствии мультиколлинеарности, посчитаем коэффициент инфляции:

$$VIF = \frac{1}{1 - R_1^2}, \quad (1)$$

где R_1^2 – коэффициент множественной смешанной корреляции объясняющей переменной X_1 с переменной X_2 . Значение $VIF = 4,636$.

Говорить о сильной корреляции между переменными X_1 и X_2 нельзя (в этом случае $VIF > 10$). При $VIF > 5$ нужно использовать альтернативный метод (Маркварт). Поэтому будем считать, что эффект мультиколлинеарности между переменными X_1 и X_2 отсутствует.

Регрессионный анализ заключается в определении аналитического выражения связи зависимой случайной величины Y (результативный признак) с независимыми случайными величинами X_1, X_2 . Форма такой связи называется уравнением регрессии.

Результаты расчётов в программе *Microsoft Excel* частично приведены в *табл. 5*.

Числа первого столбца *табл. 5* позволяют сформировать уравнение линейной регрессии. Числа второго столбца дают возможность определить



Результаты регрессионного анализа

	Коэффициенты	Стандартная ошибка	P-Значение
У-пересечение	26,067570	3,599518	2,86907E-06
Переменная X_1	0,000175	0,000011	6,57478E-11
Переменная X_2	-0,266614	0,056995	0,000297437

значение ошибок для коэффициентов регрессии. Значения коэффициентов по абсолютной величине меньше своих стандартных ошибок. Числа третьего столбца позволяют судить о значимости коэффициентов уравнения регрессии. Они являются значимыми, поскольку их значения меньше заданного уровня значимости $\alpha = 0,05$.

Программа *Microsoft Excel* также выводит регрессионную статистику, которая представлена в табл. 6.

Регрессионная статистика

Регрессионная статистика	
Множественный R	0,983
R-квадрат	0,966
Нормированный R-квадрат	0,962
Стандартная ошибка	0,358
Наблюдения	18

Величина «R-квадрат» (коэффициент детерминации) характеризует качество полученной регрессионной прямой. Это качество выражается степенью соответствия между исходными данными и регрессионной моделью. Если значение R-квадрата близко к 1, это означает, что построенная модель объясняет почти всю изменчивость соответствующих переменных. В нашем случае $R^2 = 0,966$. Вариация уровня рождаемости на 96,6% определяется вариацией факторов, включённых в модель, и на 3,4% – вариацией других факторов, не включённых в уравнение.

«Множественный R» – коэффициент множественной корреляции R – выражает степень зависимости независимых переменных (X_1 , X_2) и зависимой переменной (Y). В нашем случае он также достаточно велик и равен 0,983. Уровень значимости составляет 9,19E-12 подтверждает значимость R^2 .

Проведём анализ остатков, чтобы подтвердить или опровергнуть разумный выбор линейной регрессии. Остаток e_i представляет собой раз-



ность между наблюдаемым Y_i и предсказанным \hat{Y}_i значениями зависимой переменной Y при заданном значении независимой переменной.

Пакет анализа *Microsoft Excel* позволяет выводить остатки и строить их графики для каждой из независимых переменных (по оси абсцисс откладывается значение независимой переменной, по оси ординат – остаток). (см. рис. 1, 2 и 3).

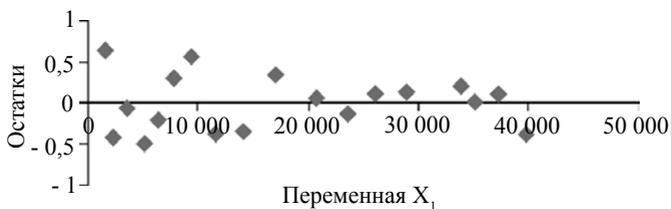


Рис. 1. График остатков в зависимости от переменной X_1

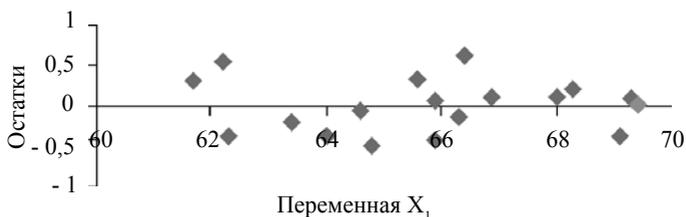


Рис. 2. График остатков в зависимости от переменной X_2

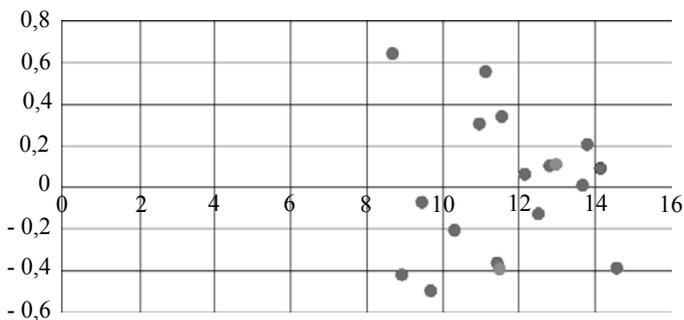


Рис. 3. Зависимость остатков от предсказанного значения



Если построенная модель пригодна, то график остатков не должен иметь ярко выраженной закономерности (линейной или нелинейной). Если такая зависимость прослеживается, то данная модель непригодна.

Разброс остатков небольшой, между e_{1i} и X_{1i} , e_{2i} и X_{2i} , e_i и \hat{Y}_i нет ярко выраженной зависимости. Остатки одинаково часто принимают как положительные, так и отрицательные значения. Это позволяет сделать вывод, что модель линейной регрессии пригодна для решения поставленной задачи.

Чтобы проверить предположение о нормальном распределении ошибок необходимо построить график нормального распределения (выполнено в *Microsoft Excel*). Если точки, соответствующие наблюдаемым данным, образуют прямую, проведённую из левого нижнего угла в правый верхний, значит, данные распределены приблизительно нормально.

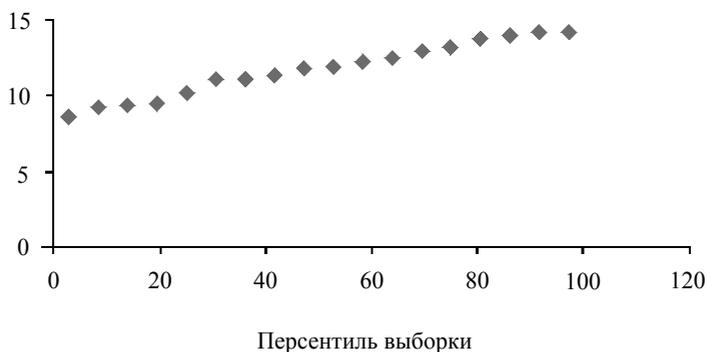


Рис. 4. График нормального распределения

Одним из основных предположений о регрессионной модели является гипотеза о независимости её ошибок. Если набор данных обладает свойством автокорреляции, корректность регрессионной модели будет сомнительной. Для выявления и измерения автокорреляции воспользуемся статистикой Дурбина-Уотсона:

$$D = \frac{\sum_{i=2}^n (e_i - e_{i-1})^2}{\sum_{i=1}^n e_i^2} \quad (2)$$

Для нашего случая статистика $D = 1,9775$ и, сравнивая её с критическими значениями $d_L = 1,05$ и $d_U = 1,53$ (при уровне значимости $\alpha = 0,05$), получаем, что $D > d_U$. Это означает, что гипотеза о независимости случайных отклонений отвергается, т.е. автокорреляция отсутствует.



Таким образом, автором была разработана и предложена система показателей общего коэффициента рождаемости в Республике Коми. Проведённый корреляционно-регрессионный анализ позволил выявить наиболее значимые факторы, определяющие рождаемость в регионе. К ним относятся (по мере убывания тесноты связи): средняя заработная плата (X_1), средняя продолжительность жизни (X_2).

Также автором была получена многофакторная корреляционно-регрессионная модель, которую в дальнейшем можно использовать в региональном управлении для прогнозирования рождаемости в Республике Коми.

* * *

1. *Макарова Н.В., Трофимец В.Я.* Статистика в Excel: учеб. пособие. – М.: Финансы и статистика, 2002. – С.252.



А.Н. Некрасов,
*аспирант II курса Института
социально-экономических
и энергетических проблем
Севера Коми НЦ УрО РАН
(научный руководитель –
Ю.А. Гаджиев, канд. экон. наук,
ст. научный сотрудник Института
социально-экономических
и энергетических проблем
Севера Коми НЦ УрО РАН).*

КОНТЕНТ-МАРКЕТИНГ И ЛИДЕРЫ МНЕНИЙ КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ИННОВАЦИЙ

Инновации – история молодых и эффективных. Билл Гейтс в 13 лет написал свою первую программу, а в 17 лет уже основал первую компанию. Сергей Брин зарегистрировал домен google.com в 24 года, а Стив Джобс собрал свой «*Apple One*» в 21 год. Все эти люди сильно изменили нашу жизнь. Они были разные, у них был разный уровень образования, но они были молоды и инициативны.

Клиповое мышление сегодня становится обыденным явлением. Увеличивается жизненный темп, всё больше функций выполняют специализированные электронные помощники (навигация, расчёты, планирование, сбор информации и т.п.). Следовательно, у человека должно оставаться больше времени, которое надо эффективно распределить. Именно за это время необходимо «бороться».

Социальные сети стали неотъемлемой частью жизни молодых людей, которые в них общаются, получают и создают контент. Главный принцип социальных сетей – свобода в самовыражении. Благодаря им информация, распространяемая обычным человеком, может стать доступной миллионам людей за считанные часы.

Данная информационная среда оказывает сильное влияние на формирование личности, при этом контроль данной среды сводится к исключению контента, нарушающего законодательство, что снижает негативные последствия влияния среды на личность, но не повышает её полезную нагрузку.



Такой важный и доступный канал влияния на ключевую аудиторию, как социальные сети, практически не используется для продвижения культуры, знаний и инноваций. В России существует множество программ поддержки молодых учёных и новаторов, которые должны быть доступны для всех, но о них знает только узкая группа людей, которая не заинтересована в повышении конкуренции.

Использование контент-маркетинга для продвижения науки и инноваций через существующих лидеров мнений и создание новых лидеров мнений может стать эффективным и выгодным инструментом повышения уровня качества инноваций и создания благоприятной инновационной среды.

Сегодня образовательный контент существенно проигрывает развлекательному. Это отчётливо видно при сравнении суммы числа просмотров видеороликов лидеров мнений на крупнейшем видеохостинге *YouTube* в каждой из категорий. Всего в категории «Образование» лидеры мнений набрали более 3 млрд просмотров (18,7%), в категории «Развлечения» – более 10 млрд (64,2%) и в категории «Компьютерные игры» – около 2,9 млрд (17,1%) (см. *рис.*) [1].

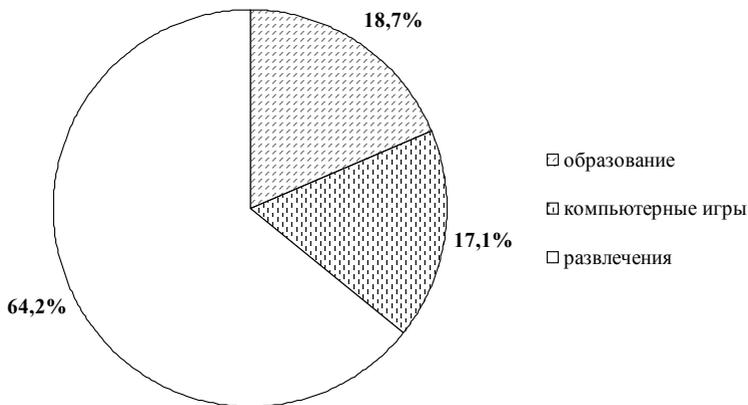


Рис. Сравнение суммы числа просмотров видеороликов лидеров мнений [2]

Создание инфраструктуры для развития инноваций через контент-маркетинг позволит готовить будущих новаторов с раннего возраста, помогая им развивать свои таланты. Данный способ продвижения инноваций позволит решить проблему наставника. Наличие наставника в любой об-



ласти знаний существенно увеличивает шансы на успех. Лидеры мнений в социальных сетях могут стать такими наставниками для очень широкой аудитории. Современные социальные технологии позволяют делать это эффективно.

Использование социальных сетей выгодно с точки зрения не только эффективности доставки информации до ключевой аудитории, но и затрат на создание контента и содержание лидеров мнений, которые могут быть уменьшены за счёт дохода, получаемого от рекламной сети *Google* на *YouTube*. Например, лидер мнения канал *GalileoRU* за время своего существования получил доход, приблизительно равный 6 млн руб. [3].

* * *

1. Рейтинг каналов *YouTube* – Образование. – URL: <http://whatstat.ru/channels/education>; Рейтинг каналов *YouTube* – Развлечения. – URL: <http://whatstat.ru/channels/entertainment>; Рейтинг каналов *YouTube* – Компьютерные игры. – URL: <http://whatstat.ru/channels/gaming>

2. URL: whatstat.ru/channels/education; URL: whatstat.ru/channels/entertainment; URL: whatstat.ru/channels/gaming

3. Рейтинг каналов *YouTube* – Образование...; Рейтинг каналов *YouTube* – Развлечения...; Рейтинг каналов *YouTube* – Компьютерные игры...



Е.А. Нечаева,

магистрант II курса ФГБОУ ВО

«СыктГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – П.А. Колмаков,

д-р юрид. наук, профессор, зав. кафедрой

уголовного процесса и криминалистики

ФГБОУ ВО «СыктГУ им. Питирима Сорокина»)

ЗАРУБЕЖНАЯ ПРАКТИКА ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВА НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЖИЛИЩА ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ ОБЫСКА

Согласно ст.12 и 25 Всеобщей декларации прав человека от 10.12.1948 г. [1] никто не может подвергаться произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, каждый человек имеет право на жилище.

Право на жилище – одно из основных конституционных прав человека и гражданина. Однако в определённых случаях человек может быть ограничен в данном праве. Так, Конституция РФ [2] в ст.25 закрепляет, что никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нём лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

При этом Уголовно-процессуальный кодекс РФ (далее – УПК РФ) [3] устанавливает определённые требования и гарантии, благодаря которым ограничивается произвол действий сотрудников правоохранительных органов.

Анализ судебной практики показывает, что имеют место случаи незаконного производства обыска вследствие нарушения норм УПК РФ, неправильного понимания оснований и целей его осуществления.

Возникает вопрос: в достаточной ли степени проработана законодательная регламентация данного следственного действия? Для того, чтобы ответить на него, обратимся к практике производства обыска в зарубежных странах.

Проанализировав уголовно-процессуальное законодательство стран бывшего СССР, приходим к выводу, что условия и порядок обыска в этих странах аналогичны. Объясняется это тем, что данные страны относятся к романно-германской правовой семье, их уголовно-процессуальное за-



конодательство черпает свою основу в законодательстве СССР, переработанном в соответствии с условиями современной реальности, также имеет место рецепция правовых норм.

Уголовно-процессуальный кодекс ФРГ [4] принят 1 февраля 1877 г. и в настоящее время действует в редакции от 07.04.1987.

В УПК Германии отмечается разделение обыска в зависимости от процессуального статуса лица. Так, ст.102 регламентирует обыск у подозреваемого: у того, кто в качестве преступника или сообщника подозревается в преступлении или пособничестве, уклонении от наказания либо укрывательстве имущества, заведомо добытого преступным путём, обыск жилого и других помещений, а также личный осмотр и обыск принадлежащих ему вещей может быть произведён как с целью его задержания, так и в том случае, если следует предполагать, что обыск приведёт к обнаружению доказательств. Ст.103 регламентирует обыск у других лиц: у других лиц обыски допустимы только с целью задержания обвиняемого или с целью установления следов преступления или с целью конфискации определённых предметов и лишь в случае, если имеются факты, позволяющие заключить, что разыскиваемое лицо, след или предмет находятся в помещениях, где следует произвести обыск. Обыск жилых или других помещений допустим также в случае, если они находятся в здании, в отношении которого на основе фактов следует предполагать, что в нём находится обвиняемый.

Распоряжения об обысках могут отдаваться только судьями, в случае опасности промедления – также прокуратурой и оказывающими ей помощь служащими. Если обыск жилых, служебных помещений или оговоренного владения производится без присутствия судьи или прокурора, то по возможности к участию в нём следует привлечь одного служащего общины или двух членов общины, в округе которой производится обыск. Лица, привлечённые в качестве членов общины, не могут быть служащими полиции или служащими, оказывающими помощь прокуратуре.

Владелец обыскиваемых помещений или предметов может присутствовать при обыске. Если он отсутствует, то по возможности следует привлечь к процедуре его представителя, совершеннолетнего родственника или соседа. Владельцу либо привлечённому в его отсутствие лицу перед началом обыска следует разъяснить его цель.

Затронутому обыском лицу по его требованию следует после окончания обыска передать письменное уведомление, в котором должны быть указаны причины обыска и вид преступления, а также выдать перечень взятых на хранение или изъятых предметов, если же не найдено ничего подозрительного, – справку об этом.



Взятые на хранение или изъятые предметы должны быть точно маркированы и во избежание путаницы отмечены служебной печатью или иным подходящим способом.

Право на ознакомление с бумагами лица, затронутого обыском, имеет прокуратура. Иные служащие имеют право на ознакомление с найденными во время обыска бумагами только в том случае, если владелец даёт на это разрешение. В ином случае те документы, ознакомление с которыми представляется им целесообразным, они должны передать прокуратуре в конверте, опечатанном служебной печатью в присутствии владельца. Владельцу бумаг или его представителю разрешается наложение его печати; после того, как будет принято распоряжение об удалении печати и ознакомлении с бумагами, его по возможности также следует привлечь к участию.

Интересным институтом в уголовно-процессуальном законодательстве Германии, чуждым для УПК РФ, является скрытый дознаватель.

Скрытые дознаватели могут использоваться для раскрытия преступлений, если имеются достаточные фактические основания для предположения о совершении тяжкого преступления в области нелегального оборота наркотических веществ или оружия, подделки денег или знаков оплаты, в области охраны государства, в виде промысла или по привычке, членом банды или организованно иным способом.

Для раскрытия преступлений скрытые дознаватели могут использоваться также в том случае, если существует угроза повторного преступления. Использование данного института допустимо только в том случае, если раскрытие преступления иным способом будет бесперспективным или существенно затруднённым. Скрытые дознаватели могут использоваться, в том числе, если особое значение деяния делает эту меру целесообразной, а иные мероприятия будут бесперспективными. Скрытыми дознавателями являются служащие полиции, которые ведут расследование на основе приданной им на длительное время изменённой идентичности (легенды). С использованием легенды они могут принимать участие в различных правоотношениях. В той мере, в которой это необходимо для создания или поддержания легенды, могут изготавливаться, изменяться и использоваться соответствующие документы. Использование скрытого дознавателя допустимо только с согласия прокуратуры.

Скрытый дознаватель для входа в жилое помещение получает согласие судьи. В случае опасности промедления достаточно согласия прокуратуры. Если решение прокуратуры не может быть получено своевременно, то его следует как можно скорее получить дополнительно. Мероприятие должно быть прекращено, если судья не даст своего согласия в течение трёх дней.



Скрытые дознаватели могут с использованием легенды входить в жилое помещение с согласия управомоченного лица. Согласие не может быть получено в результате фальсификации права на вход, выходящей за пределы легенды. Лица, в не для всех доступное жильё которых вошёл скрытый дознаватель, должны быть уведомлены об операции, если это может быть сделано без угрозы для цели расследования, общественной безопасности, жизни или здоровья какого-либо лица, а также возможности дальнейшего использования скрытого дознавателя. Решения и прочие документы об использовании скрытого дознавателя хранятся в прокуратуре.

Таким образом, мы видим, что германское законодательство детально регламентирует производство обыска, при этом предоставляя как обыскиваемым, так и сотрудникам правоохранительных органов широкие права и гарантии для защиты своих прав, с одной стороны, и производства эффективного расследования, с другой.

Рассмотрев уголовно-процессуальное законодательство азиатских стран, таких как Китай, Япония, и Индонезия, можно прийти к выводу, что при регламентации обыска в данных странах указаны лишь цели его производства, необходимость получения судебного разрешения и составления протокола. При этом отсутствуют правовые нормы, отражающие саму процедуру производства обыска.

Так, в ст.109 Уголовно-процессуального кодекса Китайской Народной Республики 1996 г. [5] указано, что в целях получения доказательств по совершённом преступлении, обнаружения преступников следователи могут проводить личный обыск подозреваемого в совершении преступления, обыск его вещей, места жительства и других соответствующих мест, а также мест, где могут скрываться лица, совершившие преступления, либо доказательства преступления. В ст.111 говорится о том, что при проведении обыска необходимо предъявить обыскиваемому лицу ордер на обыск. Тем не менее при заключении под стражу, задержании лица, в случае чрезвычайных обстоятельств обыск может быть проведён при отсутствии ордера на обыск, что говорит о расширении возможностей проведения обыска без получения судебного разрешения.

Что касается стран англо-саксонской правовой семьи, то анализ правовых норм данных стран затруднителен по причине отсутствия кодификации, а также ввиду сложной системы прецедентов и судебной системы. Однако однозначно можно утверждать, что при производстве обыска осуществляется вневедомственный контроль, о чём говорит необходимость получения судебного разрешения.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что УПК РФ регламентирует не только цели производства обыска, порядок



получения разрешения на его осуществление, но и детально указывает на процедуру и порядок его проведения, предоставляя при этом максимальные гарантии для недопущения произвольного нарушения права на неприкосновенность жилища со стороны сотрудников правоохранительных органов, которым в то же время предоставлены широкие возможности при принятии решения о производстве обыска.

* * *

1. Всеобщая декларация прав человека от 10.12.1948 // Рос. газета. – 1995. – 12 июня.
2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст.4398.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 (ред. от 23.05.2016) // Собр. законодательства РФ. – 2001. – № 52 (ч.1). – Ст.4921.
4. Справочно-правовая система *WBL*. – URL: <http://www.worldbiz.ru/system/> (дата обращения: 17.11.2016).
5. Справочно-правовая система *WBL*...



К.М. Рочева,

*магистрант II курса ФГБОУ ВО
«СыктГУ им. Питирима Сорокина»
(научный руководитель – Е.В. Остапова
канд. филол. наук, доцент кафедры
финно-угорской филологии
и национального образования
института гуманитарных наук
ФГБОУ ВО «СыктГУ
им. Питирима Сорокина»)*

ГЕРОИ РОМАНА В.В. ТИМИНА «БИАРМИЯСА ВИКИНГ» («ВИКИНГ ИЗ БИАРМИИ»): ИМЕНА И ХАРАКТЕРЫ

Владимир Васильевич Тимин (1937–2015) – народный писатель Республики Коми, член Союза писателей России, общественный деятель, ему присвоено звание Заслуженный работник культуры Республики Коми. Писать стихи начал с детских лет [1]. На грани столетий писатель увлёкся прозой, причём избрал исторический жанр, описывая давнюю старину Зырянского края, в основном – через образы своих юных предков.

Роман «Биармияса викинг» («Викинг из Биармии», 2013) посвящён эпохе господства викингов – периоду с VIII по XI в., когда зыряне поклонялись древним богам.

В.В. Тимин наделил своих героев именами, связанными с древнекоми народом и викингами. По именам персонажей можно разделить на несколько групп: жители Биармии, викинги, божества, колдуны и герои саг [2].

Жители Биармии. Главный герой произведения «Викинг из Биармии» – *Чож Ур (Проворная Белка)*, мальчик, которому было 12 лет, когда его похитили викинги и увезли в свою страну.

Интересна история его имени. Знахарка *Суомитар (Сорсатар)* посоветовала дать мальчику имя Чож Ур, сказав, что мальчик с таким именем будет проворным, шустрым, он побывает в дальних странах, его будут слушаться другие, позже имя Чож Ур даст дорогу новому, более громкому имени, громче которого нет, он станет очень известным и на своей земле, и в дальних краях. Знахарка оказалась права. Попав к викингам, Чож Ур получил новое имя – *Бьярма*. Когда викинги спросили, как его зовут,



герой ответил «Парма», услышанное ими как «Бьярма». Так и стали называть мальчика на чужой земле Бьярмой из Бьярмаланда.

Гормэг Айка (Бесстрашный Отец) – отец Чож Ура, твёрдый, решительный, строгий, стражник в молельне божества Зарань. Он не берёт собственную жизнь, поэтому сражался с противниками отчаянно, «не на живот, а на смерть», был бесстрашным человеком.

Горадуль (Купальница) – мать Чож Ура, милая, тихая женщина, мягкая и ласковая, в жизни видела только хорошее, вела хозяйство, поддерживала мужа, старалась жить так, чтобы все окружающие люди уважали её, чтобы никто не мог ни в чём упрекнуть; лицо у неё было словно лик солнца.

Шаньча – сестра Чож Ура, добрая девочка со спокойным характером. Шаньча первой заговорила со знахаркой Суомитар, хотя совсем её не знала, и поинтересовалась не голодна ли она.

Викинги. Викингам давали устрашающие имена, чтобы враги боялись не только их вида, силы, но и имени.

Сьддвержык (Чёрный вержык) – викинг, похитивший Чож Ура, жестокий предводитель викингов. Чёрный вержык – название насекомых, которые для маскировки могли принять вид древесного листа или обломка ветки, чтобы в подходящий момент напасть на добычу; викинг напал внезапно и почти всегда побеждал.

Бельверк Ярл (Злодей) – бывший викинг, немолодой остроносый мужчина, зажиточный человек, безжалостно наказывавший своих рабов. Он взял себе имя в тот день, когда впервые схватил меч и в первом же бою жестоко убил нескольких противников. Такие устрашающие имена викинги давали воинам, которые особо отличались в сражениях. И свои боялись попасть под его горячую руку. «Бельверк когда-то был безжалостным, но справедливым викингом, однако с годами его глаза перестали различать добро и зло, сердце очерствело. Своего человека может погубить, всю душу из него вытянет, если тот не глядит ему в рот...», – так говорил про него ещё один персонаж романа *Хеймдалль скальд*.

ГримсонКортНыр (Гримсон Железный Нос) – бывалый, израненный во многих боях викинг, управлял хозяйством Хеймдалль скальда, горбоносый, с угрюмым лицом и тяжёлым взглядом. Прозвище **Железный Нос** герой получил из-за принадлежащего ему прочного шлема, который хорошо защищал лицо, особенно нос.

Божества. Зарань (Золотая женщина) – дочь Солнца, главное божество в Биармии, почиталась к востоку от Винлы как богиня, защищающая людей, помогающая им в самых разных делах, в хозяйстве. Зарань – добрая богиня, но в то же время строгая: в руках у неё копьё – чужого



к себе не подпустит. Всем почитающим её она помогает выращивать хлеб, ловить рыбу, охотиться, собирать грибы-ягоды и, конечно, растить детей. Верил в Зарань и Чож Ур, молился ей, просил помощи в боях.

О́дин – могущественный покровитель викингов, их душа, мысли, сила, решительность, страсть. Он может проникнуть в царство небесное, в другие миры, которые для людей всегда закрыты, умеет оживлять умерших, прогоняет горе, излечивает от болезней. Всемогущий Один указывает своему народу путь в истории, внушает безоглядную смелость и непобедимую ярость в бою. Для викинга победить или пасть на поле боя и с честью встать перед очами Одина – наивысшая честь. Клеймо бога Одина – орёл, клюющий свою лапу.

Юмала – могущественнейший посланник Вселенной, самый грозный бог, особенно в западных землях Биармии. Юмалу почитали как главного бога более всех иных. В молельню ему приносили не только дорогую пушнину, но и золото, серебро, драгоценные камни. Эти богатства и притягивали викингов. Вокруг молельни Юмалы была построена высокая стена из камней, которая защищала высокую фигуру божества, мастерски выточенную из очень твердого дерева, которое несколько поколений назад доставили арабы с далекого юга.

Колдуны и герон саг. Съддань Хег (Чёрная Хег) – колдунья, злая прорицательница, лицом бела, но душа чёрная; стала ставить себя выше всех богов, хотела доказать, что она мудрее и могущественнее их благодаря своей тайной силе. Она заметила, что из всех богатств на первом месте у людей золото. Чёрная Хег начала разбрасывать среди людей золото, но очень неравномерно: кому-то – больше, кому-то – меньше, а кому – и вовсе ничего. И вышло так, что одно только золото и стало мерилем силы и величия человека. В результате на земле разгорелся невиданный раздор. В бессмысленных войнах люди напитали своей кровью землю, океаны, реки, всю планету. Солнце разъярилось и разом направило на землю все свои лучи, а с ними всю свою жаркую силу. Само солнце погасло, исчезло с неба, в мире стало темно. Тогда к Одину прилетел Большой Орёл – Основатель самой жизни, попросил он его найти Вёлунда, т.к. лишь он способен помочь возрождению жизни. После возрождения Солнца люди стали умнее и счастливее, перестали воевать друг с другом. А колдунья Чёрная Хег исчезла с лика земли, раздавленная страшным грузом своих же пороков.

Вёлунд-кузнец (дорччысь Вёлунд) из рода Нибелунгов, был мастером золотые руки: за что ни возьмётся, всё у него получается отменно. Но более всего кузнец любил делать украшения из редкостных драгоценных камней, золота и серебра. Один попросил Вёлунда помочь возродить



жизнь на земле, воссоздать солнце. Кузнец стал ковать солнце, а Большой Орёл помогал ему, собирая по всему свету золото. Когда солнце было готово, то кузнец и Большой Орёл полетели туда, где прежде пылало погасшее светило. Новое солнце кузнеца мгновенно осветило всю Вселенную, Большой Орёл отпрянул в сторону, подставляя Вёлунду свою широкую спину, чтобы унести вместе с ним подальше от огня, но кузнец уже слился с лучами нового солнца, стал его частицей.

В.В. Тимин раскрывает в «говорящих» именах своих персонажей и этнические, и индивидуальные характеристики; имена поясняют поведение действующих лиц, их отношение к миру, к другим героям и самому себе.

* * *

1. *Демин В.Н.* Владимир Васильевич Тимин. Писатели Коми: библиограф. слов. в 2 т. – Сыктывкар, 1996. – С.320–328.

2. *Тимин В.В.* Викинг из Биармии: Исторический, приключенческий роман / пер. с коми Ю.А. Иванова. – Сыктывкар: Союз писателей Республики Коми, 2014.



УДК 94:614.39(470.13)«178/181»

В.В. Сморгунов,

*мл. научный сотрудник Института языка,
литературы и истории Коми НЦ УрО РАН
(научный руководитель – М.А. Мацук,
д-р ист. наук, зав. лабораторией
археографии и публикации документов
по истории освоения Европейского Севера
России Института языка, литературы
и истории Коми НЦ УрО РАН)*

**ПРОВЕДЕНИЕ СУДЕБНО-МЕДИЦИНСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
В КОНЦЕ XVIII – НАЧАЛЕ XIX в.
(НА МАТЕРИАЛАХ УСТЬ-СЫСОЛЬСКОГО УЕЗДА)**

В Российской криминологической энциклопедии (2000) [1] понятие «судебно-медицинская экспертиза» трактуется следующим образом: «Экспертиза судебно-медицинская – вид судебной экспертизы, в основе которой лежат специальные познания в области медицины. Проводится на основании постановлений следователя или определений суда в целях решения вопросов о тяжести телесных повреждений, установления причин смерти, состояния потерпевших, подозреваемых, обвиняемых. Может проводиться в форме освидетельствования живых лиц или исследования трупов либо костных останков. В рамках Э. с.-м. исследуются и иные биологические объекты (части тканей, пятна крови, спермы и т.п.), а также иные вещественные доказательства, повреждения на которых причинно связаны с повреждением на теле. Кроме того, возможно проведение Э. с.-м. по материалам уголовного дела, например по истории болезни».

Судебная медицина прошла долгий путь своего формирования, став сегодня динамично развивающейся отраслью. Она зародилась и развивалась в процессе многовековой практики привлечения врачей и других представителей медицины в качестве компетентных специалистов для расследования и судебного рассмотрения уголовных и гражданских дел. Судебная медицина в России всегда развивалась самобытным путём, испытывая на себе особенности как развития общественного строя медицинской науки, так и организации системы здравоохранения и её взаимодействие с правоохранительными и судебными органами. Организация взаимодействия с государственными институтами, отвечающими за расследование и судебное рассмотрение уголовных дел, – один из важнейших элементов функцио-

© Сморгунов В.В., 2017



нирования судебно-медицинской экспертизы в течение практически всего периода её становления и дальнейшего развития.

Цель данной статьи – осветить процедуру проведения судебно-медицинской экспертизы в конце XVIII – начале XIX в. в системе существующего административного устройства. Для этого была поставлена задача раскрыть процедуру проведения судебно-медицинской экспертизы в конце XVIII – начале XIX в. на уездном уровне. Источниками для написания статьи послужили материалы Национального архива Республики Коми (ГУРК НАРК), содержащиеся в фондах Ф-99 «Усть-Сысольский уездный суд» и Ф-335 «Усть-Сысольская нижняя расправа».

Судебно-медицинская экспертиза известна в России с начала XVIII века. В большинстве источников появление обязательной судебно-медицинской экспертизы в стране связывают с эпохой Петра Первого. В части целей, задач, объектов административного устройства система судебно-медицинской службы была практически идентична принятой сегодня. Процесс распространения в масштабах страны судебно-медицинской экспертизы, производимой врачами на научной основе, в конце XVIII в. получил значительное развитие. Так, 7 ноября 1775 г. Екатериной II было подписано «Учреждение для управления губерний Всероссийской империи» (последние главы подписаны в 1780 г.), где был утверждён план губернской реформы, предусматривавшей создание новой системы управления страной. Для нас важно, что законодательный акт впервые в истории страны прописывал введение регулярного медицинского обслуживания на всей её территории путём учреждения, в том числе в каждом уезде или округе, следующих медицинских должностей: «... доктор 1*, лекарь 1, подлекарей 2, лекарских учеников 2» [2]. Это решение вместе с уже достаточно развитой законодательной базой позволило расширить географию применения судебно-медицинской экспертизы, поскольку лекарю помимо прочих служебных обязанностей вменялось в обязанность её проведение.

Усть-Сысольский уезд как административная единица появился в сентябре 1780 года. К этому времени в уезде были сформированы новые правоохранительные и судебные органы, укомплектование врачебным персоналом было произведено позже. Судебно-медицинские экспертизы, выполненные врачами, впервые документально зафиксированы в Усть-Сысольском уезде во второй половине 80-х гг. XVIII века. Столь большой временной разрыв связан с недостатком медицинского персонала в уезде. В этот период основные мероприятия, связанные с проведением экспертиз,

* Врачи в то время делились на 4 категории, о них подробнее см.: *Мирский М.Б.* Очерки истории медицины в России в XVII – XIX веке. – Владикавказ: Рекламно-издательское агентство госкомиздата РСО-А, 1995. – С. 92.



легли на плечи сотрудников правоохранительных и судебных органов и, как правило, не носили профессионального характера. В дальнейшем с появлением медицинских работников в уезде и по мере налаживания более тесного взаимодействия врачи всё чаще стали привлекаться к проведению судебно-медицинских экспертиз. Но полностью выполнить все стоявшие перед ними задачи по линии судебной медицины в рассматриваемый период врачи не сумели. Ввиду этого обстоятельства представители правоохранительных и судебных органов продолжали периодически проводить самостоятельные экспертизы.

Несмотря на отдалённость уезда, лекарям в рассматриваемый период приходилось решать практически весь спектр задач судебно-медицинской экспертизы: решение вопросов о тяжести телесных повреждений, установление причин смерти, состояния потерпевших, подозреваемых, обвиняемых. Распространённым видом экспертизы являлось освидетельствование «мёртвых тел» скоропостижно умерших на предмет установления причин смерти, т.е. определения, носила их смерть насильственный или ненасильственный характер. Обычно выявлялся ненасильственный характер смерти, однако случалось и обратное, в частности, в ходе осмотра в декабре 1806 г. найденного вблизи Северо-Екатерининского канала тела крестьянина Ф. Холопова. Лекарь пояснил, что внешний осмотр фактически ничего не дал вследствие разложения и изуродования тела зверями. Вскрытие черепа установило: «при прилежном осмотре головы замечены в мягких частях затылка округлость поразсечении коеи открылась внутреннее под кожей кровоизлияние а и повреждение костей которое и последовало несомненно от насильственного тупым орудием удара или сильного ушибу о твердое тело от последствия чего последовало сотрясение мозга а затем и смерть» [3]. Остаётся добавить, что предметов, которые могли бы нанести травму, рядом с телом обнаружено не было.

Реже проводились экспертизы для установления состояния подозреваемых и обвиняемых. Так, в октябре 1802 г. лекарем произведено освидетельствование о состоянии здоровья обвиняемого и установлено, что солдат Усть-Сысольской штатной военной команды Трофим Зябушкин «... действительно одержим жулетною грыжею ...» [4]. В ноябре 1804 г. лекарем освидетельствован крестьянин И. Каракчиев, подозреваемый в намеренном повреждении своей левой руки. В заключении врача написано: «... у левой ево руки указательного пальца близь среднего составу кверху действительно пулею прострелен на вылет ...» [5]. В процессе работы лекарю приходилось выносить вердикт даже о вменяемости одного из обвиняемых.

Выносилось экспертное заключение и о состоянии потерпевших. Приведём в качестве примера несколько случаев. В октябре 1800 г. лекарь



осмотрел огнестрельную рану потерпевшего и дал рекомендации по дальнейшему лечению [6]. В начале ноября 1803 г. штаб-лекарь Д. Вечеславов произвёл осмотр пострадавшей М. Киприяновой, поранившей руку веретеном. В ходе осмотра было установлено: пострадавшая ранее самостоятельно извлекла отломок веретена; рана на левой руке выше кисти, глубиной во весь ранее извлечённый отломок – два дюйма; лекарь вынес заключение о неопасности раны для жизни [7].

В озвученные хронологические рамки деятельность по проведению судебно-медицинской экспертизы связана с именами двух лекарей, работавших в уезде. Это Давид Ларионов Вечеславов (работал в Усть-Сысольском уезде с 1797 по 1806 г.) и штаб-лекарь Павел Петров Попов (с 1806 г.). Процедура проведения судебно-медицинских экспертиз варьировала в зависимости от конечного объекта экспертизы. В случае обнаружения мёртвого тела или внезапной смерти человека экспертиза могла проводиться практически однотипно вне зависимости от того, проводилась ли она с лекарем или без, и имела чётко отработанную процедуру. При поступлении от местных властей информации о найденном мёртвом теле правоохранительные или судебные органы принимали решение о целесообразности проведения экспертизы и высылали своего представителя к месту обнаружения тела. Достойными внимания считались случаи, когда в ходе осмотра, проведённого местными властями, на теле не было обнаружено ран, умерший не был пожилым человеком, внешне не имел застарелой или тяжёлой болезни. При возможности производился вызов лекаря. С 1800 г. в уездное казначейство попутно отправлялись бумаги на выдачу денег для найма подвод и извозчиков. Интересный механизм выдачи денежных средств получился в результате совмещения должностей по двум уездам Яренскому и Усть-Сысольскому. В случаях, когда врачу надлежало выезжать из Яренска, оплату до Усть-Сысольска и обратно производило Яренское уездное казначейство, а на дорогу от Усть-Сысольска до конечного пункта и обратно деньги выдавало Усть-Сысольское уездное казначейство. По прибытии на место лекарь и представитель правоохранительной или судебной инстанции проводили совместный осмотр тела. При отсутствии лекаря дело, как правило, ограничивалось внешним осмотром тела, на основе которого делалось заключение. Наличие лекаря позволяло произвести вскрытие, которое происходило согласно записям в присутствии представителей местных властей, выполнявших одновременно роль представителя заинтересованного учреждения. Поскольку присутствующие при вскрытии практически ничего не понимали в происходящем, лекарь дополнительно приносил присягу. По результатам вскрытия лекарь подписывал совместное с представителем учреждения свидетельство, он же



выдавал местному священнику разрешение на погребение тела. Часто по вполне понятным причинам случалось, что к моменту прибытия экспертов тело оказывалось уже либо не пригодным для вскрытия, либо не доступным. Следует отметить, что осмотры подозреваемых, обвиняемых и пострадавших практически не проводились без лекаря, и если проводились, то ограничивались внешним осмотром. Сама процедура была проще и проводилась без присутствия посторонних. Деньги для найма подвод при проведении подобных экспертиз не предусматривались. По результатам осмотра экспертное заключение лекаря предоставлялось заинтересованной организации.

Мы пришли к следующим выводам. Судебно-медицинская экспертиза в Усть-Сысольском уезде на научной основе стала проводиться уездными медицинскими работниками со второй половины 80-х гг. XVIII в. Круг задач, стоявших перед судебно-медицинской экспертизой в уезде, идентичен задачам, решаемым судебной медициной сегодня. Исследования «иных биологических объектов», впрочем, как и другие исследования, требующие лабораторного анализа, не проводились. Судебно-медицинская экспертиза осуществлялась по строго установленной процедуре и была соответствующим образом профинансирована из средств государственного бюджета. В связи с невозможностью перепроверить данные экспертизы, заинтересованные органы всецело полагались на мнение медицинского работника, приносившего специальную присягу. Отсутствие эксперта не приводило к задержкам в самой экспертизе, в этом случае она проводилась людьми, не имеющими специальной подготовки, в сильно урезанном виде. Соответственно, можно говорить о бытовании в Усть-Сысольском уезде двух «экспертиз». Первая проводилась экспертом с медицинской подготовкой и на научной основе. Вторая, упрощенная, осуществлялась в период отсутствия эксперта силами заинтересованного в ней государственного органа с использованием разве что смекалки и жизненного опыта.

* * *

1. Российская криминологическая энциклопедия. – М.: НОРМА, 2000.
2. Полное собрание законов Российской империи. Собрание первое. – СПб., 1830. – Т. XX.
3. Государственное учреждение Республики Коми. Национальный архив Республики Коми (далее – ГУРК НАРК). Ф.99. Д.159. Л.18.
4. ГУРК НАРК. Ф.99. Д.90. Л.253.
5. ГУРК НАРК. Ф.99. Д.143. Л.42.
6. ГУРК НАРК. Ф.99. Д.67. Л.210 об.
7. ГУРК НАРК. Ф.99. Д.114. Л.132.



УДК 340.15

Е.С. Шнайдер,

магистрант I курса юридического факультета ГОУ ВО КРАГСуУ (научный руководитель – О.А. Плоцкая, канд. юрид. наук, доцент кафедры истории и теории государства и права ГОУ ВО КРАГСуУ)

ИУДЕЙСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВА

Показателем формирования правового государства, по мнению большинства учёных, является идея гражданского общества [1]. Но существуют и иные точки зрения, в частности иудейская традиция утверждает о невозможности существовании общества без принудительной силы государства. Иудейская политико-правовая концепция стала основой для формирования мировых религий, таких как христианство и ислам, которые, в свою очередь, в эпоху Средневековья и Нового времени выполняли функции международного права [2]. В настоящее время нормы иудейского права также сохраняют свою силу, например некоторые виды трудовых отношений регулируются нормами Торы. Помимо этого в действующем законодательстве Израиля есть отсылочные нормы на талмудическое понимание статуса еврея. Отсутствие на сегодняшний день единой государственно-правовой концепции в иудаизме обуславливает необходимость анализа основных идей Торы о власти и законе и формулировки универсальных положений, применимых к современным условиям политической жизни.

С целью полного анализа происхождения и осуществления власти необходимо рассмотреть религиозное мировоззрение иудаизма, т.к. философия религии имеет прямое воздействие на властеотношения [3].

Во-первых, следует произвести сравнительный анализ подхода к трём основным парадигмам истории, учения Торы и талмудистов. Первоначальный этап, в котором идёт речь об Адаме и Еве, предполагает единообразие людей, у которых полностью отсутствуют знания и навыки. В этот период все «слепо» следуют велениям Всевышнего во избежание ошибок, что исключает свободу выбора. Исходя из перечисленного, напрашивается вывод о том, что моральное и нравственное развитие человека на этом этапе также слабо сформировано. Идея наступления «золотого века» в кон-



це времён оказывается более приемлемой для развития человеческого общества и их правосознания, т.к. она связана с осознанием несовершенств человеческой природы и стремлением к их исправлению.

Таким образом, мы приходим к традиционной библейской истории, которая описывает заключение договора о создании общества и государства посредством достижения соглашения с Адамом, договорённости с Ноем, Авраамом, а также заключения договора при посредничестве Моисея. Данный процесс был описан в Ветхом Завете, однако Новый Завет также предполагает возобновление Божественного соглашения, которое было ранее достигнуто с иудеями, и распространение его действия на другие народы, принявшие концепцию христианства.

Дуализм иудейского учения о происхождении государства заключается во взаимодействии договорной и божественной теорий, кроме этого, в нём присутствуют элементы теории насилия [4]. Последнее в свою очередь основывается на том, что человеческая природа является довольно непостоянной и нуждается в помощи высших сил, т.е. для поддержания порядка нужна непосредственная подчинённость кому-либо. С этой целью Всевышний и предлагает своё участие в качестве стороны договора о создании государства [5]. Подтверждением тому является Божественный закон, в готовом виде дарованный народу. Но некоторые учёные, например С. Ласт-Стоун, продуктом договора видят не государство, а именно «договорное сообщество» и ни в коем случае не гражданское общество.

Г.В.Ф. Гегель полагал, что «гражданское общество обычно является более поздним формированием, чем государство, так как нуждается в организующей силе последнего» [6]. Но опыт иудейских общин показывает, что при отсутствии государственного суверенитета общество может сохранить свои истинные культурные ценности и традиции. К тому же, если рассматривать гражданское общество как «совокупность семейных, нравственных, национальных, религиозных, социальных, экономических отношений и институтов, с помощью которых удовлетворяются интересы личностей и их групп», то иудейское общество полностью ему соответствует. Даже «суды простых людей» – негосударственные судебные инстанции – создавались в общинах с целью освобождения от необходимости обращения в иеврейские суды [7].

В качестве аргумента данному тезису можно привести пример нормы из гл.1 талмудического трактата Бава Батра [8], регулирующей совместное проживание горожан, их взаимные права и обязанности, такие как: возведение укреплений для защиты города; создание общественно-важных построек (синагога), приобретение вещей, носящих религиозный и священ-



ный характер, установление стандарта мер, цены и заработной платы, а также разработку общеобязательных правил поведения, распространяющихся на жителей; корпоративные нормы, регулирующие страхование от несчастных случаев. Все религиозные концепции исходят из божественного начала общества, государства, власти и права. Ветхозаветные тексты являются тому подтверждением. Правопорядок, к которому стремится любое общество, является лишь отражением порядка вселенского.

Исходя из вышеперечисленного, можно сделать вывод о том, что совершенной моделью управления обществом представлялась теократическая модель, задача которой заключалась в передаче обществу Божественных идей [9]. На следующей ступени стоит форма правления в виде ограниченной божественным началом монархии. Для данного ограничения иудейское учение вводит категорию «йират-шамайм» (самоконтроль, удерживающий правителя от совершения несправедливости).

Профессор С.Ф. Ударцев напоминает, что «Тора предписывает царю соблюдать законы, прежде всего Божественные, быть разумным и знающим, справедливым, внимательным к своему окружению (здесь также имеется в виду, говоря современным языком, умелый подбор и работа с кадрами), стремление к миру и разумная, соразмерная реальным возможностям политическая стратегия» [10].

Но само отношение Торы к монархии двойственное. С одной стороны, Тора трактует монархию как отклонение от теократической теории происхождения государства, основываясь на том, что народ не может связываться с Всевышним самостоятельно, этот процесс осуществляется лишь посредством передачи информации через повелителя. Во-вторых, толкование Торы и подзаконных актов также исходит от повелителя. В-третьих, предусматривается возможность судебной деятельности повелителя и, в-четвёртых, право повелителя объявлять освободительную войну.

С другой стороны, подтверждений того, что монархия есть форма реализации Ветхозаветной теократии, намного больше: во-первых, обязательность утверждения «свыше» кандидатуры повелителя для приобретения им статуса легитимного; во-вторых, верховенство Божественного Закона (Тора рассматривается в качестве непреложной Конституции); в-третьих, обязанность для повелителя собственноручно переписать Пятикнижие (Письменную Тору) для подробного изучения Божественных предписаний и точного им следования; в-четвёртых, Сангедрин осуществляет контроль за деятельностью повелителя и чиновников; в-пятых, неизбежным внутренним ограничителем для повелителя и судей является йират-шамайм; в-шестых, объявление завоевательной войны изъято из компетенции правителя [11].



Следует отметить, что в теории иудейского права закон и норма практически отождествляются (между данными понятиями нет серьёзных различий). Подтверждением данного суждения является то, что в Талмуде и трактатах религиозных правоведов правила поведения Божественного происхождения именуются «законом». Данная трактовка исходит из того, что из одной заповеди путём интерпретации можно выделить несколько правил поведения. Другими словами: заповедь и правила поведения соотносятся как общее и частное.

Кроме этого, к нормам, создаваемым религиозными правоведом («галаха»), в переводах на русский язык также применяется термин «закон».

В указанных особенностях усматривается как претензия религиозных правоведов на сопричастность к процессу Божественного законотворчества, так и отсутствие в русскоязычном и ивритском терминологическом лексиконе средств для тождественной передачи значения термина «закон».

Рассмотрим нормы Торы в качестве источника правил поведения [12]. Толкование Торы отражает динамику иудейского права, а Пятикнижие – его статику, т.е. при возникновении новых правоотношений религиозные правоведы выводят «скрытые» нормы путём толкования Пятикнижия. Официальные комментарии и интерпретации составляют свод Устной Торы – Талмуд.

Обратимся к феномену конституционализма. В большинстве научных источников, данное понятие обозначает теорию, оформившуюся в период английской и французской буржуазных революций, а также становления американской государственности. Давность истории конституционализма не ограничивается эпохой Античности и Средневековья. Принцип разделения властей отмечался уже в древних правовых памятниках, таких как Законы Хаммурапи, Пятикнижие Моисея и другие. В данных актах были осуществлены попытки отделения законодательной власти от исполнительной, а также отражена идея ограничения судебных полномочий правителя. Что касается Пятикнижия Моисея, то помимо перечисленных идей в нём закреплялся ещё и принцип народовластия.

Рассмотрим правила, которые были направлены на исправление несовершенной природы человека. Исходные моральные и правовые установки иудаизма сформулированы в нормативной части ТаНаХа (Ветхого Завета) – Пятикнижии Моисеевом и Талмуде – и направлены на охрану жизни, чести, достоинства и репутации человека.

Ряд заповедей Торы распространяется на всех людей, независимо от их конфессиональных воззрений. Примером может служить Левит, 19:18: «Не мсти и не имей злобы на сынов народа твоего, но люби ближнего



твого, как самого себя» [13]. Это предписание, по справедливому замечанию И. Эпштейна, «подразумевает любовь ко всем людям, любой национальности и вероисповедания». «В словах как самого себя, – поясняет И. Эпштейн, – провозглашён великий принцип человеческого равенства: чужеземец, нееврей – таков же, как ты сам». П. Полонский предлагает разграничить 2 уровня требований к поведению человека: 1) уровень (общеобязательной) юридической нормы и 2) уровень «высокого морального идеала», который желателен, но который нельзя вменить всем в обязанность» [14].

В зависимости от осознанности и степени добровольности выполнения указанных требований философия иудейского права выделяет также 3 уровня взаимоотношений человека и Бога, которые отражают уровень правосознания индивида. Первый уровень – осознание себя «рабом Божиим» – предполагает обязательность соблюдения заповедей, которая понимается как «навязанная свыше», а гарантией исполнения является страх. Второй уровень – отношение человека к Богу, как «сына к Отцу». На этой стадии развития обязательность соблюдения заповедей подкрепляется стремлением человека соответствовать своему высокому происхождению. На этом уровне человек осознаёт наличие у себя определённых возможностей, но выбор его всё равно несвободен, а продиктован обстоятельствами.

Третий уровень (стадия духовного совершеннолетия) – взаимоотношения «супругов» (партнёров). На данной стадии человек приближается к Всевышнему. Пара делит ответственность за всё мироздание поровну. Соблюдение заповедей и соответствие нравственному идеалу не есть навязанная необходимость – они проистекают из чувства ответственности.

В завершение можно сделать следующие выводы:

1. В иудейской концепции переплетаются следующие теории происхождения государства: Божественная, патриархальная и теория насилия.

Для построения государства изначально не было никаких предпосылок: разобщённость племён служила препятствием для создания «объединения» с единой религиозно-политической идеологией и общеобязательным правом, поэтому для решения данной проблемы был заключён договор с Богом, но даже после этого евреи не получили собственной государственности. Причиной этому послужил тот факт, что традиции других народов, на территории которых ранее проживали евреи, существенно отличались от тех традиций, которые были «заложены» патриархами и Моисеем по требованию Всевышнего.

Таким образом, евреи стали представлять собой «материю», не имеющую единой организации, но готовую принять её. В обмен на неукоснительное соблюдение данных им свыше норм Торы евреи приобрели покровительство и режим наибольшего благоприятствования.



Кроме вышеперечисленных теорий происхождения государства, в иудейской концепции наблюдаются элементы психологической и организационной теории.

2. Теократия в ветхозаветном учении трактуется как форма правления и как принцип руководства. Но по причине влияния Божественного договора из общей теократии была выделена «иудейская теократия» – проекция Божественного единовластия. Данная форма правления строится на трёх составляющих: царь, первосвященник и пророк. Последний в свою очередь выступает первичной инстанцией по отношению к власти царя и священников, т.к. в его обязанности входит доведение до народа Божественной воли. За царём закрепляется обязанность поддержания правопорядка и защиты государства, а священник наделён воспитательными полномочиями.

Со временем неравное положение этих трёх элементов привело к крушению иудейской теократии. В Ветхом Завете данная эпоха имеет название – эпоха Судей, т.к. на тот момент государства практически ещё не существовало, но судьи, обладающие пророческим даром и признанные народом и Богом, управляли от имени Всевышнего.

3. Идея конституционализма заложена в Торе. В ней декларируется равенство всех перед законом; верховенство Божественного закона (Торы) над всеми общественными процессами; определяется форма государства; порядок образования государственных органов и их статус, а также определены пределы их произвола; сформулирован принцип разделения властей. Кроме этого, обозначена необходимость активного участия народа в определении государственной политики и сформулированы естественные и гражданские права человека.

4. Гражданское общество существует даже в условиях невозможности создания и развития государства. Данная гипотеза закреплена в ветхозаветной и талмудической теории и подтверждается тем, что в течение многих веков евреи смогли сохранить свою уникальность (традиции, культуру), сформировать местное самоуправление, предусмотреть распределение бремени налогообложения, обеспечить социальные нужды внутри общины, а также поддержать существование учреждений религиозного культа. Исходя из вышеперечисленных достижений можно с уверенностью сказать, что в иудейской общине существовали элементы гражданского общества, такие как семья, сфера воспитания и образования, сфера собственности и предпринимательства, религиозные учреждения, политические партии и общественные объединения, а также контрольные органы. Негосударственные судебные инстанции: обычный раввинский суд, арбитражный суд и «суды простых людей», которые создавались в общинах для разрешения вопросов иудеев без обращения в учреждения правосудия иноверцев.



* * *

1. *Калинина Е.В.* Модель гражданского общества в иудейской традиции // Пробелы в российском законодательстве. – 2012. – № 2. – С.25–28; *Кожевников С.Н.* Гражданское общество: понятие, основные признаки, предпосылки формирования в России // Вестник ННГУ. – 2002. – № 1(5). – С.26–35.
2. *Мень А.* На пороге Нового Завета. – М.: Жизнь с Богом, 2011.
3. *Тихомиров Л.А.* Религиозно-философские основы истории. – М.: ФондИВ, 2007.
4. *Телушкин Й.* Еврейский мир: о еврейском народе, его истории и религии. – М., 2000.
5. *Локк Дж.* Два трактата о правлении. – М.: Канон+ РООИ Реабилитация, 2009.
6. *Гегель Г.* Философия права / пер. Б.Г. Столпнер, М.И. Левина. – М.: Мысль, 1990.
7. *Айзенштадт Ш.* Пророки. Их эпоха и социальные учения. – М.: Параллели, 2004.
8. Талмуд критич. пер. Н. Переферковича. – М.: Л. Городецкий, 2007. – Т.IV.
9. *Калинина Е.В.* Ветхозаветная версия теории договора // Ленинградский юридический журнал. – 2012. – № 1. – С.97–105.
10. *Ударцев С.Ф.* Ветхий Завет: Политико-правовые идеи и легенды // Евразия. – 2002 – № 1(5). – С.5–23.
11. *Калинина Е.В.* Государственно-правовое учение иудаизма. Ветхозаветная и талмудическая концепция: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – Нижний Новгород, 2012.
12. *Ласт-Стоун С.* Иудаизм и гражданское общество. – Принстон: Принстон Университи Пресс, 2006.
13. *Генри М.* Толкование книг Ветхого Завета: Бытие, Исход, Левит, Числа, Второзаконие. – DRTS, 2008.
14. *Полонский П.* Еврейский взгляд на христианство. – М.: Книжники, 2015.



Н.А. Эсрефов,
*слушатель II курса ФГКВОВУ ВО
«Военный университет» Министерства
обороны Российской Федерации
(научный руководитель – С.А. Мармаза,
канд. филос. наук, доцент ФГКВОВУ ВО
«Военный университет» Министерства
обороны Российской Федерации)*

ЗНАЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СОВРЕМЕННОГО БОЕВОГО ОПЫТА В ОБУЧЕНИИ ОФИЦЕРОВ

В организационную структуру обучения офицеров в воинской части заложено основное методическое требование: каждый командир (начальник) обучает своих подчинённых.

Основным организатором подготовки офицера является его командир (начальник). Он осуществляет командирскую подготовку, отвечает за уровень подготовки подчинённых офицеров, обеспечивает максимальный охват офицеров воинской части в ходе боевой подготовки и создаёт необходимые условия для их самостоятельной работы. Деятельность командира полка по организации и руководству обучением офицеров требует глубокого знания руководящих документов, высокого уровня личной военно-профессиональной подготовки, методического мастерства и высокой педагогической культуры [1].

Важную роль в обучении офицеров играет их отношение к использованию боевого опыта в практической деятельности по обучению войск [2]. Как показал целенаправленный анализ материалов периодической печати, в целом отношение офицеров к боевому опыту Афганистана, Чечни, контртеррористических операций на Северном Кавказе носит неоднозначный характер.

Наиболее чётко выражены следующие позиции.

Первая позиция – положительная оценка боевого опыта. По мнению людей, положительно оценивающих боевой опыт чеченской войны, а также приобретённый в ходе контртеррористических операций в Дагестане, этот опыт заслуживает самого пристального внимания, глубокого изучения и внедрения в практику подготовки войск в современных условиях: «...боевой опыт, приобретённый нашими войсками, требует взвешенной, обоснованной



оценки»; «нельзя допустить, чтобы растерялся их боевой опыт»; «бесценен их боевой опыт»; «этот опыт приобретает особую ценность...» [3].

Проведённый нами в одной из воинских частей войск национальной гвардии опрос показал: 80% опрошенных офицеров считают, что использование боевого опыта в процессе командирской подготовки повышает интерес к учёбе, учит тактически мыслить, позволяет критически оценить собственную профессиональную подготовку. По их мнению, использование боевого опыта в боевой подготовке позволяет разнообразить занятия, даёт им конкретный фактический материал для последующего обучения своих подчинённых. По оценке опрашиваемых офицеров, боевой опыт Афганистана, войны в Чечне, контртеррористических операций в Дагестане вызывает интерес и у подчинённого личного состава, т.к. ориентирует на реальную возможность повторения некоторых наиболее интересных приёмов действий на поле боя в условиях мирного времени.

Второй позицией в отношении боевого опыта является его оценка как весьма специфического, ограниченно годного для внедрения в практику обучения войск. По мнению некоторых офицеров, «...боевой опыт не стоит абсолютизировать. Есть в нём своя специфика, не во всём нам подходит»; «боевой опыт часто весьма специфичен для повсеместного внедрения в практику боевой подготовки».

Если положительное отношение к боевому опыту высказали 80% опрошенных офицеров, то 15% рассматривали боевой опыт Афганистана, Чечни и Дагестана как опыт партизанской войны, сопоставимый с боевым опытом Вьетнама. По мнению этой части офицеров, данный боевой опыт применим лишь в условиях дислокации войск, сходных с климатическими и географическими условиями Афганистана и Чечни. В беседах с автором офицеры излагали мнение, что из боевого опыта наших войск в Афганистане и Чечне «можно взять лишь отдельные моменты»; «для обучения офицеров практике организации морально-психологического обеспечения боевой опыт Афганистана и Чечни даёт материал при изучении действий войск в специфических условиях»; «данный боевой опыт иллюстрирует только боевые действия в горах, а в других условиях он неприемлем».

Третья позиция в отношении боевого опыта заключается в его скептически-негативной оценке, высказанной 5% опрошенных. По их мнению, использование боевого опыта в обучении практике морально-психологического обеспечения «ничего не даёт»; «повторить боевой опыт невозможно, так как невозможно повторить сам бой»; «применение боевого опыта сопряжено с риском на занятиях, а никто не хочет иметь неприятностей»; «нет необходимости в переносе боевых ситуаций на занятия, ибо в учебных пособиях и уставах всё расписано»; «как использовать боевой опыт, если всё равно нельзя увидеть результатов его применения».



Таким образом, в целом отношение офицеров воинской части к боевому опыту положительное. Более того, офицеры считают возможным решить целый ряд задач на основе использования боевого опыта в процессе морально-психологического обеспечения боевых действий:

- глубже уяснить сущность морально-психологического обеспечения современного боя, расширить знания (55% опрошенных);
- сократить материальные и временные затраты на организацию морально-психологического обеспечения боя (около 25%);
- в совершенстве овладеть наиболее целесообразными способами и приёмами морально-психологического обеспечения при ведении боя в современных условиях (40%);
- избрать наиболее рациональные формы, методы, приёмы и способы морально-психологического обеспечения боя (около 40%);
- добиться высоких результатов в морально-психологическом обеспечении боя, избежать повторения ошибок в действиях (более 60%);
- максимально приблизить к боевой морально-психологическую обстановку в ходе обучения методам организации морально-психологического обеспечения (35%);
- увидеть перспективу развития и совершенствования процесса морально-психологического обеспечения боя (45%).

Наряду с этим высказывались и такие мнения:

- использование опыта как примера действий может способствовать формированию шаблонного мышления и стереотипа практических действий (30%);
- накопленный опыт может способствовать развитию чувства самоуверенности и самонадеянности офицера (45%);
- к использованию боевого опыта следует подходить осторожно, критически, с учётом конкретной ситуации (20%).

Широкий спектр разнообразных мнений офицеров о решаемых с помощью боевого опыта задачах в обучении практике морально-психологического обеспечения боевых действий свидетельствует о том, что возможности боевого опыта как военно-педагогического явления имеют широкие перспективы в деле подготовки офицеров непосредственно в воинской части. Содержание обучения офицеров практике организации морально-психологического обеспечения боевых действий составляет основу системы изучения боевого опыта офицерами воинской части.

Таким образом, необходимо указать на следующее существующее противоречие: положительное отношение офицеров к боевому опыту, необходимость его изучения и внедрения в практику подготовки войск при отсутствии его востребованности.



Причинами такого положения являются: слабое знание боевого опыта самими руководителями занятий с офицерами; несистематическое обращение к имеющимся в воинской части источникам боевого опыта; приверженность руководителей занятий к традиционным организационным формам и методам обучения офицерского состава; недостаточное методическое мастерство руководителей занятий.

В ходе бесед с руководителями групп командирской подготовки и руководителями занятий по профессиональной подготовке лишь 20% из них сумели перечислить все традиционные методы обучения, только 12% офицеров сумели назвать педагогические условия применения того или иного метода обучения. Зачастую методическая работа проводится безынициативно, в ней много второстепенных вопросов, обобщённый для распространения методический опыт не всегда является передовым, а высокая методическая подготовленность ставится в зависимость от продолжительности срока службы офицера. Так, имеется противоречие между потребностями в активных методиках при обучении практике морально-психологического обеспечения в экстремальных условиях и слабым владением ими руководителей занятий (лишь 23% руководителей занятий имеют представление об активных методах). Такое положение объясняется отсутствием необходимой методической литературы и недостаточным количеством времени для подготовки к занятиям и самообразования.

Таким образом, при изучении организационной стороны обучения офицеров воинской части практике морально-психологического обеспечения на основе боевого опыта был выявлен ряд положительных моментов, дальнейшее развитие которых позволит улучшить качество обучения офицеров, отвечающих за организацию морально-психологического обеспечения в воинской части войск национальной гвардии с использованием современного боевого опыта.

Использование боевого опыта в процессе командирской и профессиональной подготовки офицеров, отвечающих за организацию морально-психологического обеспечения, способствует повышению её эффективности. Рассмотрение педагогической характеристики боевого опыта, его функций позволяет видеть перспективу его использования в практике обучения и воспитания офицеров воинской части, сделать этот процесс эффективным и интересным [4].

Анализ современной практики подготовки офицеров непосредственно в воинской части показал, что в современных условиях существует парадоксальное положение: подавляющее большинство руководителей, офицеров не отрицают значения боевого опыта в процессе обучения практике морально-психологического обеспечения в боевой обстановке, но используют боевой опыт в обучении и воспитании подчинённых не в полной



мере. Боевой опыт во многих случаях остаётся невостребованным, а его внедрение носит бессистемный эпизодический характер на недостаточном методическом уровне.

Анализ процесса обучения офицеров воинской части практике морально-психологического обеспечения с использованием боевого опыта показал, что если боевой опыт используется активно, то уровень профессиональной подготовки офицеров становится выше, устойчивее результаты морально-психологического обеспечения [5]. Вместе с тем в использовании боевого опыта существует элемент шаблона, стремление скопировать приём, способ действий без учёта изменившихся обстоятельств, действий других людей, а не ведущую идею боевого опыта.

Умозрительный подход к использованию современного боевого опыта порождает неверие в положительные результаты его применения, формирует у офицеров убеждённости в его специфичности. Исследование показало, что существует настоятельная необходимость в переходе от такого уровня использования опыта к его глубокому осмыслению и осознанному применению в практике обучения и воспитания войск. Для доказательства эффективности использования боевого опыта в практике обучения офицеров необходимо выработать определённые критерии и проверить их опытно-экспериментальным путём. Соблюдение такого условия необходимо для измерения и сопоставления результатов использования боевого опыта в обучении офицеров практике морально-психологического обеспечения и отделение этой зависимости от организационных параметров процесса обучения офицеров в воинской части.

* * *

1. *Райков А.Н.* Особенности подготовки личного состава к выполнению служебно-боевых задач по обеспечению мероприятий международного масштаба // Академический вестник внутренних войск МВД России. – 2009. – № 2.

2. *Грибков С.А.* Повышение эффективности обучения слушателей вузов на основе боевого опыта: автореф. дис. ... канд. пед. наук. – М.: ВУ, 2006.

3. Морально-психологическое обеспечение боевых действий войск (сил): учебник / под общ. ред. П.П. Фоменко. – М.: ВУ, 2013.

4. Основы морально-психологического обеспечения повседневной деятельности войск, подготовки и ведения боевых действий / под общ. ред. генерал-майора В.П. Ососкова. – М.: ВАД, 1996.

5. *Райков А.Н.* Особенности подготовки личного состава к выполнению служебно-боевых задач по обеспечению мероприятий международного масштаба...



УДК 342.9

К.И. Юраго,

*магистрант I курса ГОУ ВО КРАГСУ
(научный руководитель – В.В. Попова,
канд. юрид. наук, доцент кафедры
конституционного и муниципального
права ГОУ ВО КРАГСУ)*

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КВАЛИФИКАЦИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ ДЛЯ ЗАМЕЩЕНИЯ ДОЛЖНОСТЕЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

Качественно организованная, эффективная государственная служба является одной из основ функционирования государства.

Одним из видов российской государственной службы является государственная гражданская служба, организованная на двух уровнях: федеральном и субъектов РФ. В соответствии с ч.1 ст.3 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [1] от 27.07.2004 № 79-ФЗ (далее – Закон № 79-ФЗ) государственная гражданская служба Российской Федерации – вид государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

В числе принципов, в соответствии с которыми строится и функционирует гражданская служба, ст.4 Закона № 79-ФЗ закрепляет принцип профессионализма и компетентности гражданских служащих, в числе механизмов реализации которого – установление квалификационных требований к лицам, претендующим на замещение должностей гражданской службы. К требованиям законодатель относит, в частности, уровень профессионального образования, стаж гражданской службы или работы по специальности, направление подготовки, знания и умения, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, а при наличии со-



ответствующего решения представителя нанимателя – специальность, направление подготовки.

Квалификационные требования различны в зависимости от категорий (руководители, помощники (советники), специалисты и обеспечивающие специалисты) и групп должностей гражданской службы (младшая, старшая, ведущая, главная и высшая), области и вида профессиональной служебной деятельности гражданского служащего. Нормы ст.12 Закона № 79-ФЗ закрепляют требования к уровню образования. Так, для замещения должностей гражданской службы категорий «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» высшей и главной групп должностей гражданской службы обязательно наличие высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры. В то время как для замещения должностей гражданской службы более низкого соотношения категории и группы обязательно наличие высшего образования без указания конкретного уровня. Для замещения должностей гражданской службы категории «обеспечивающие специалисты» старшей и младшей групп должностей гражданской службы обязательно наличие профессионально-образования.

Квалификационные требования в отношении стажа работы конкретизированы Указом Президента РФ «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы» от 16.01.2017 № 16 [2]. В Республике Коми требования к стажу установлены в ст.7 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах государственной гражданской службы Республики Коми» от 05.03.2005 № 10-РЗ [3].

Наконец, перечень необходимых знаний и умений устанавливается должностным регламентом государственного служащего.

Следует отметить, что Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон “О государственной гражданской службе Российской Федерации” и Федеральный закон “О муниципальной службе в Российской Федерации”» от 30.06.2016 № 224-ФЗ [4] в ст.12 Закона № 79-ФЗ были внесены изменения, уточнившие квалификационные требования для отдельных соотношений категорий и групп государственной службы. Этим же нормативным правовым актом также внесено дополнение, в соответствии с которым при наличии соответствующего решения представителя нанимателя для замещения должности государственной службы могут быть предъявлены требования к специальности, направлению подготовки. Кроме того, в число дополнений данной статьи входит норма о том, что органом по управлению государственной службой должен



формироваться справочник квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей гражданской службы с учётом области и вида профессиональной служебной деятельности гражданских служащих.

Вместе с тем надо отметить наличие ряда проблем и несовершенств законодательства, которые имеют место в действующем правовом регулировании квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы. Остановимся на некоторых из них.

По мнению автора, одной из проблем является регулирование стажа для замещения должностей государственной службы. Достаточно высокий уровень требований к замещению должностей государственной службы приводит к недостатку в кадрах на должностях государственной гражданской службы. Достаточно низкий уровень заработной платы государственных гражданских служащих при наличии требований к стажу часто является препятствием для специалистов, желающих поступить на государственную гражданскую службу.

Автор разделяет позицию некоторых учёных, которые считают, что в законодательстве допустимо установить иные варианты определения достаточной квалификации по опыту работы, а не только по стажу [5]. Например, в случаях, если лицо предоставляет юридические услуги на основании гражданско-правового договора, т.к. при этом им проводится работа по осуществлению переговоров, составлению юридически значимых документов, претензионная работа, возможно, участие в судебных процессах и т.д.

Считаем, что разрешить такое несоответствие могло бы внесение изменений в законодательство, позволяющих принимать во внимание подтверждённый опыт (не только стаж) работы по специальности. При существующем положении дел стаж работы по специальности находится в диспропорции к стажу государственной службы, поэтому может возникнуть ситуация, когда при участии в конкурсе на замещение должности госслужащий с требуемым стажем службы по иному профилю деятельности будет иметь приоритет перед лицом, не состоящим на государственной гражданской службе, но работающим по специальности.

Ещё одна проблема связана с принятием установленного ч.8 ст.12 Закона № 79-ФЗ справочника квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей гражданской службы с учётом области и вида профессиональной служебной деятельности гражданских служащих.

Законодатель никоим образом не конкретизировал состав, основные положения, границы применения указанного справочника: будет ли



он являться актом исключительного рекомендательным и методологическим, либо же именно от него будет необходимо отталкиваться при составлении должностных регламентов гражданских служащих и т.д. Кроме того, поскольку до настоящего времени справочник не принят, при установлении в должностном регламенте, в частности, квалификационных требований к знаниям и умениям следует руководствоваться соответствующими требованиями, содержащимися в нормативных правовых актах государственных органов (Приказ Росреестра от 24.07.2012 № П/312 [6], Приказ МЧС России от 05.04.2012 № 174 [7] и др.).

Наконец, проблемой, частично устранённой лишь не так давно, был учёт стажа работы лиц, проживавших по состоянию на 18 марта 2014 г. на территории Республики Крым либо г. Севастополя. Указанная проблема разрешена с принятием Указа Президента РФ «О мерах по обеспечению социальных гарантий отдельным категориям граждан Российской Федерации» от 16.01.2017 № 15 [8].

Вместе с тем, на наш взгляд, сохраняется проблема учёта стажа лиц, проживавших на указанных территориях до 18 марта 2014 г. (но, к примеру, выехавших на новое место жительства в Российскую Федерацию незадолго до указанной даты). Полагаем, что необходимо распространить действие документа также на данную категорию лиц путём внесения соответствующих изменений в вышеназванный указ.

В заключение следует отметить, что установление квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы является важной гарантией реализации принципов государственной службы и функций государства в целом.

* * *

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Рос. газета. – 2004. – 31 июля.

2. О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы: указ Президента РФ от 16.01.2017 № 16 // Собр. законодательства РФ. – 2017. – № 4. – Ст.639.

3. О некоторых вопросах государственной гражданской службы Республики Коми: закон Республики Коми от 05.03.2005 № 10-РЗ // Республика. – 2005. – № 42.

4. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О му-



ниципальной службе в Российской Федерации»: федеральный закон от 30.06.2016 № 224-ФЗ // Рос. газета. – 2016. – 4 июля.

5. *Каримов Д.* Нужен ли опыт госслужбе? // ЭЖ-Юрист. – 2011. – № 45. – С.1, 3.

6. Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей федеральными государственными гражданскими служащими территориальных органов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии: приказ Росреестра от 24.07.2012 № П/312 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2012. – № 49. – 3 дек.

7. О квалификационных требованиях к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей федеральными государственными гражданскими служащими центрального аппарата и территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: приказ МЧС России от 05.04.2012 № 174 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2012. – № 32. – 6 авг.

8. О мерах по обеспечению социальных гарантий отдельным категориям граждан Российской Федерации: указ Президента РФ от 16.01.2017 № 15 // Собр. законодательства РФ. – 2017. – № 4. – Ст.639.

Научное издание

АКАДЕМИЧЕСКАЯ ВЕСНА

Материалы VI Межрегионального
молодёжного научного форума

Редактор *М.С. Жилина*
Корректор *И.А. Тюкавина*
Компьютерная вёрстка *Н.С. Безгачевой*

Подписано в печать 07.12.2017. Формат 60x84 1/16.
Бумага «Снегурочка». Гарнитура «Times». Печать – ризография.
Усл. п. л. 18,4. Заказ № 21.

Адрес издательства:
Коммунистическая ул., д. 11, Сыктывкар, 167982

Отпечатано в ГОУ ВО КРАГСИУ