

Коми республиканская академия
государственной службы и управления
(ГОУ ВО КРАГСИУ)

АКАДЕМИЧЕСКАЯ ВЕСНА

Материалы VII Межрегионального
молодёжного научного форума

18–20 апреля 2018 г.
г. Сыктывкар

УДК 351/354(082)
ББК 67.401
А38

Печатается по решению
Совета по науке ГОУ ВО КРАГСИУ
(от 25.09.2018 № 7)

Редакционная коллегия:

В.В. Попова – канд. юрид. наук, зав. кафедрой конституционного и муниципального права ГОУ ВО КРАГСИУ; **С.А. Ткачев** – канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСИУ; **А.В. Облизов** – канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСИУ; **И.А. Тюкавина** – канд. ист. наук, доцент кафедры управления информационно-документационными и социально-политическими процессами ГОУ ВО КРАГСИУ; **Н.В. Ружанская** – канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой экономики и менеджмента ГОУ ВО КРАГСИУ; **Д.А. Попов** – начальник Центра стратегических исследований и проектов ГОУ ВО КРАГСИУ; **С.И. Чудов** – канд. ист. наук, зам. начальника Центра стратегических исследований и проектов ГОУ ВО КРАГСИУ (ответственный за выпуск).

А38

Академическая весна: материалы VII Межрегионального молодёжного научного форума (18–20 апреля 2018 г., Сыктывкар). – Сыктывкар: ГОУ ВО КРАГСИУ, 2018. – 322 с.

В сборник научных статей включены материалы VII Межрегионального молодёжного научного форума «Академическая весна». В работах участников форума исследованы актуальные проблемы развития современного права, вопросы управления социально-экономическими процессами, менеджмента организации и управления персоналом; проанализированы социально-политические и философские проблемы общественного развития; освещены аспекты управления информацией и документацией в организации, а также рассмотрены исторические процессы в развитии России и Республики Коми.

УДК 351/354(082)
ББК 67.401

СОДЕРЖАНИЕ

Доклады студентов

Басова Е.А., Маскаева В.М. Практическое применение игр с природой на примере проекта в сфере государственного и муниципального управления	7
Билецкая Н.Н. Возникновение трудовых отношений со спортсменами и тренерами	12
Бойко Н.С. Уголовно-правовые институты по Законам Хаммурапи	17
Ванеева В.А., Соколов Н.С. Воздействие глобализации на экологическую культуру	21
Васильев Д.А. Осуществление ведомственного контроля в сфере закупок (на примере Министерства здравоохранения Республики Коми)	25
Вокуев В.А. Борьба с преступностью и охрана дикой флоры и фауны от незаконного оборота	29
Воронцов М.И. Отдельные вопросы становления мировой юстиции в России	32
Вторыгина А.А. Порча земли как основание для применения мер административной ответственности	36
Главацкая Ю.С. HR-статистика	39
Главацкая Ю.С. Служба управления персоналом современной организации: инновации	43
Голодов В.В. Кадровое обеспечение местного самоуправления в Республике Коми: проблемы и некоторые пути решения	48
Голодов В.В. Формы осуществления гражданами местного самоуправления и их участия в нём на территории Республики Коми	53
Голуб К.М. Свод законов Российской Федерации: некоторые теоретические и практические вопросы	68
Давыдова Т.А., Скоробогатова Ю.С. Анализ эффективности рекламной работы торговой сети «Магнит»	71
Дмитраш К.И. Мотивация и оценка эффективности института наставничества в государственной гражданской службе	75
Дышева В.О., Перминова Е.С. Правовое регулирование рыболовства	79
Жданова В.Д. Суд и судопроизводство по Салической правде	83
Жилкина О.Н., Затрутина О.В. Риски в проектном управлении на примере проекта о государственно-частном партнёрстве	86



Затругина О.В. Служебный подлог как должностное преступление: характеристика деяния по материалам судебной практики	90
Зверева Е.Н. Денежное содержание государственных гражданских служащих Республики Коми и возможности его совершенствования	94
Зверева Е.Н. Качество жизни населения как критерий развития территорий	101
Зверева Е.Н. Соотношение изменения цен по секторам экономики с реальными доходами населения	105
Ильина В.А., Повийчук В.С. Животный мир как объект охраны и использования	109
Канюкова В.С. Проблемы взаимодействия правоохранительных органов Российской Федерации и зарубежных стран	112
Карманова А.Ю. Проблема классификации функций государства ...	116
Касева П.В. Брачно-семейное право по Законам XII таблиц	120
Катаржнова Ю.Д. Проблемы учёта судами обстоятельств, смягчающих уголовное наказание	123
Керножицкая Я.С. Migration policy of Hungary: Victor Orban as a national hero	127
Керножицкая Я.С. Оценка эффективности мер противодействия коррупции в сфере закупок	130
Киреева Д.А. Особенности освобождения от уголовного наказания	137
Кирушева В.В. Неосторожные преступления: причины, меры пресечения и предупреждения	141
Кирушева В.В. Правовые проблемы защиты атмосферного воздуха	145
Козлова М.Ю. Актуальные проблемы доказывания по спорам о признании права собственности	149
Коник Н.Ф. Организационный климат как важнейшая составляющая организационной культуры	152
Костромина А.Н. Проектное управление на примере строительства детской площадки	156
Костромина А.Н. Типичные случаи нарушения законодательства в сфере нецелевого расходования бюджетных средств	162
Костюкова И.С., Чабан Э.А. Исследования предпочтений потребителей мобильных телефонов	166



Ларукова Е.И., Трошева Е.М. Оценка образования медицинских отходов и их влияния на окружающую среду в Республике Коми	173
Лепендина В.О. К вопросу о преподавании юридической техники как учебной дисциплины	176
Лыткина У.В. Территориальный маркетинг в российских стратегических документах	179
Мельникова Е.В. Статистический анализ расписания на примере проекта по благоустройству пришкольной территории	186
Михайлов Е.В. Латентность взяточничества и корреляционный анализ как способ выявления взаимосвязи коррупционных преступлений	192
Никифорова А.А. Doing business in other cultures	198
Пасечник И.А. Нормативная правовая база местного самоуправления в Республике Коми	203
Пасечник И.А. Проектное управление как инструмент реализации стратегических приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации	207
Пашаева Гунел Асиф кызы Условия вступления в брак по Корану и Сунне	212
Попова Е.В. Криминологическая характеристика назначения наказания в виде смертной казни	216
Размыслова Ю.К. Возможности применения оптимизационных моделей в ходе реализации региональных инвестиционных программ	220
Романова Ю.И. Индекс развития человеческого потенциала в России в период с 2013 по 2017 г.	224
Светличный Н.И. Финансовая сторона проектного управления на примере обучения в вузе	228
Седрисев К.А. Несостоятельность концепции социализма как причина деградации советской политической системы	233
Семичастнова Е.М. Криминологическая характеристика субъекта, совершившего деяние, предусмотренное ст.264 УК РФ	237
Серебряков А.И. Виды индивидуальных и коллективных средств защиты для работников, задействованных на производстве	241
Синченко А.С. Источники кодификации Наполеона	245
Скорик С.В. Средства и способы документирования	248
Смирнова А.А. Аттестация как механизм, обеспечивающий реализацию принципа профессионализма и компетентности государственных гражданских служащих	253



Смирнова А.А. Реализация принципа профессионализма заказчика в контрактной системе	259
Тихомирова Т.И. История развития деятельности меценатов в Республике Коми	264
Тихомирова Т.И. О необходимости дополнительного нормативно-правового регулирования правил захоронения животных	266
Топова С.В. Голод как проблема сохранения стабильности в мире в будущем	269
Турьева Е.Н. Основные проблемы социально-психологической адаптации персонала организации	272
Шатохина М.Ю. Совершенствование российской этической инфраструктуры публичной службы на основе зарубежного опыта	277
Шумилов А.О. Общественный контроль в сфере государственных и муниципальных закупок	282

*Доклады магистрантов,
аспирантов, соискателей*

Досаева А.А. Establishment and development of constitutional control agency in the Republic of Kazakhstan	286
Козлов Д.А. Феномен свободы в произведениях Публия Корнелия Тацита	291
Кызыльоров М.С. Понятие и отличительные черты муниципального образования как участника земельных правоотношений	296
Лебедев Д.Ю. Проблемы с внесением изменений в условия соглашения, определённых на основании решения о реализации проекта государственно-частного партнёрства и конкурсного предложения частного партнёра относительно критериев конкурса	300
Леденев И.О. Профессионализм заказчика – основа реализации государственных закупок	305
Росина С.В., Строкова А.Н. Некоторые аспекты проведения закупочных процедур в сфере организации оздоровления и отдыха детей	310
Сморгунов В.В. Становление и повседневная деятельность Усть-Сысольского нижнего расправного суда в 1780–1797 гг.	314
Шнайдер Е.С. Манипуляции заказчиков в контрактной системе	319



ДОКЛАДЫ СТУДЕНТОВ

УДК 35:51-7

Е.А. Басова,

В.М. Маскаева,

*студентки IV курса ГОУ ВО КРАГСсУ
(научный руководитель – Д.А. Масляев,
ст. преподаватель кафедры информационных
систем, математики и естественно-научных
дисциплин ГОУ ВО КРАГСсУ)*

ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ ИГР С ПРИРОДОЙ НА ПРИМЕРЕ ПРОЕКТА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Целью работы является применение методов теории игр в реальной управленческой ситуации. Теория игр включает в себя различные модели конфликтных ситуаций. Очень часто подобные ситуации связаны с принятием управленческого решения в области экономики. В данной работе будут рассмотрены так называемые игры с природой.

В антагонистических играх присутствует неопределённость, когда ни один из игроков не обладает информацией о действиях противника. Тем не менее эта неопределённость в некоторой степени компенсируется предположением каждого из игроков о том, что противоборствующая сторона действует осознанно, выбирая стратегии, наиболее выгодные для себя и наименее выгодные для противника, т.е. поведение каждого игрока нацелено на увеличение своего выигрыша или уменьшение проигрыша [1].

В экономической практике во многих задачах принятия решений существенным элементом является неопределённость. Она не связана с сознательным целенаправленным противодействием противника и заключается в том, что лицо, принимающее решение, недостаточно информировано об объективных внешних условиях, в которых будет приниматься решение. Неопределённость такого вида может порождаться различными причинами: нестабильностью экономической ситуации, рыночной конъюнктурой, курсами валют, уровнем инфляции, налоговой политикой, изменяющимся покупательским спросом, погодными условиями, стихийными бедствиями и т.д. [2].

Во всех задачах подобного рода, когда одной из сторон в игре выступает так называемая в математической модели природа и заранее неиз-



вестно её состояние во время принятия решения, игры называются «играми с природой».

Таким образом, в игре с природой осознанно действует только один игрок – лицо, принимающее решение. Природа является вторым игроком, но не противником первого игрока, т.к. она осознанно против первого игрока не действует, принимая то или иное своё состояние неопределённым образом, конкретных целей в игре не преследует и безразлична к результату игры. В статистических играх игрок, играющий против «природы», называется статистиком, а сама теория игр с природой – теорией статистических решений.

Статистические решения – игры, в которых один из игроков оказывается нейтральным, т.е. не стремится извлечь для себя максимальную выгоду, следовательно, не стремится обратить в свою пользу ошибки, совершаемые его противником. Таким вторым игроком может выступать природа (игрок-природа). Другого игрока при этом называют статистиком (игроком-статистиком, или просто игроком) [3].

В этих случаях строки платёжной матрицы игры соответствуют стратегии игрока-статистика, а столбцы – состояниям природы.

Представление данных в виде платёжной матрицы – один из методов статистической теории решений, оказывающий помощь в выборе одного из нескольких вариантов, особенно когда нужно установить, какая из стратегий в большей степени будет способствовать достижению целей. В самом общем виде матрица означает, что платёж зависит от определённых событий, которые фактически совершаются. Если событие или состояние природы не случается на деле, платёж неизменно будет другим.

В целом платёжная матрица полезна, когда: 1) имеется разумно ограниченное число альтернатив или вариантов стратегии для выбора между ними; 2) то, что может случиться, с полной определённой неизвестно; 3) результаты принятого решения зависят от того, какая именно альтернатива выбрана и какие события в действительности имеют место [4].

При решении игр с природой используется ряд критериев: критерий Лапласа, критерий Вальда, критерий максимума, критерий Сэвиджа, критерий Гурвица и другие.

Рассмотрим данные критерии при решении конкретной задачи. В реальной управленческой деятельности часто необходимо сравнивать различные проекты по разным критериям для определения наиболее выгодного из них с точки зрения заказчика. Таким сравнением занимаются эксперты в соответствующей области. В следующей задаче представлена актуальная ситуация, на примере которой покажем, как с помощью теории игр (модель «игры с природой») можно выбрать оптимальное решение (проект) управленческой задачи.



Близится Новый год, в связи с этим на городской площади необходимо возвести неотъемлемый элемент праздника – ледовый городок. Администрация города объявляет конкурс на выполнение данных работ. Заявки на участие в конкурсе подали 2 участника (A1, A2). Экспертам (B1, B2, B3) необходимо выбрать наиболее приемлемый вариант в соответствии со следующими критериями: цена контракта, квалификация участников конкурса. Участник A1 установил цену 4 990 000, при этом у участника большой опыт по успешному выполнению работ/оказанию услуг сопоставимого характера и объёма. Участник A2 установил цену 3 495 000, но при этом он имеет небольшой опыт работы по выполнению работ/оказанию услуг сопоставимого характера и объёма. В таблице представлены оценки экспертов [5]. Необходимо выбрать оптимальный вариант.

При составлении модели мы учитывали, что в качестве состояний природы будут выступать эксперты B1, B2, B3 (оценки которых не зависят от лица, принимающего решение), а в качестве стратегий – участники конкурса A1, A2 (один из которых и должен победить в конкурсе).

Т а б л и ц а

Оценки экспертов

	B1	B2	B3
A1	33	24	27
A2	25	16	30

Анализ данной таблицы показывает, что разные эксперты по-разному оценивают участников конкурса и не наблюдается явного доминирования одного из участников над другим. Если бы доминирование присутствовало, то это проявлялось бы в том, что все элементы одной из строк платёжной матрицы были бы больше элементов другой строки матрицы. В случае доминирования можно было бы исключить одного из участников и отдать победу в конкурсе другому. Однако в данном случае этого не наблюдается.

Продолжим исследование модели при помощи критериев оптимальности.

Критерий Лапласа: рассчитываем среднее арифметическое значение по каждой строке (стратегии R_j) матрицы и из них выбираем максимальное значение (при этом все эксперты будут иметь одинаковое влияние на итоговый результат):

$$\max_{R_j} \left\{ \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n a_{ij} \right\}. \tag{1}$$



Используя данный критерий, мы предполагаем, что все состояния природы равновероятны, т.е. никто из экспертов не является более важным.

$$a_1 = (33 + 24 + 27) / 3 = 28 - \text{max (опт.)}, a_2 = (25 + 16 + 30) / 3 = 23,6.$$

Критерий Вальда: для каждой строки матрицы находим минимум, из полученных результатов выбираем максимум (самый неблагоприятный случай):

$$Z = \min_j \max_i \{a_{ij}\}. \quad (2)$$

Критерий Вальда олицетворяет позицию «крайнего пессимизма» – хуже этого уже не будет.

$$a_1 = 24 - \text{max (опт.)}, a_2 = 16.$$

Критерий максимума: из каждой строки матрицы выбираем максимальное значение, из полученных результатов выбираем максимум (самый благоприятный случай):

$$Z = \max_j \max_i \{a_{ij}\}. \quad (3)$$

Критерий максимума, наоборот, олицетворяет позицию «крайнего оптимизма» – это наиболее благоприятный для нас случай.

$$a_1 = 33 - \text{max (опт.)}, a_2 = 30.$$

Критерий Сэвиджа: суть критерия заключается в выборе стратегии, не допускающей слишком высоких потерь. Для этого используется матрица рисков, в которой вычисляется максимальная прибыль при каждом варианте действия игрока, и среди результатов выбирается наименьший.

В качестве оптимальной выбирается та стратегия, при которой величина риска в наихудших условиях минимальна.

Матрица рисков R строится следующим образом:

$$R = (r_{ij}), r_{ij} = \max_i a_{ij} - a_{ij}, a_{ij} - \text{оценки экспертов}. \quad (4)$$

В каждом столбце матрицы выбираем максимальное значение, из текущих значений вычитаем максимальное значение в этом столбце, полученные результаты оформляем в виде новой матрицы (матрицы рисков), в каждой строчке матрицы рисков выбираем максимальное значение, из полученных результатов выбираем минимальное значение.

$$Z = \min_j \max_i \{r_{ij}\}. \quad (5)$$



Матрица рисков R :

	33	24	30	
0	0	3	3	– <i>min</i> (опт.).
8	8	0	8	

(6)

Критерий Гурвица рекомендует стратегию, определяемую по формуле:

$$\max_i (\lambda \cdot \min_j a_{ij} + (1 - \lambda) \cdot \max_j a_{ij}). \quad (7)$$

где λ – коэффициент пессимизма-оптимизма. λ близок к 1 в случае пессимистического сценария развития, λ близок к 0 в случае оптимистического развития. λ берётся равным 0,5 в случае, когда мы ничего не знаем о характере развития ситуации.

Критерий Гурвица устанавливает баланс между случаями крайнего пессимизма и крайнего оптимизма при помощи коэффициента λ .

Пусть $\lambda = 0,5$.

$$a1 = 0,5 \times 24 + (1 - 0,5) \times 33 = 12 + 16,5 = 28,5 - \max \text{ (опт.)}$$

$$a2 = 0,5 \times 16 + (1 - 0,5) \times 30 = 8 + 15 = 23.$$

Оптимальной стратегией для игрока является та, на которую указывает большинство критериев. В данном случае оптимальной стратегией по большинству критериев является первая, что соответствует выбору компании А1 для сооружения ледового дворца на площади.

Таким образом, мы продемонстрировали, как применяются методы теории игр на практике на примере государственного служащего, принимающего решение на основе экспертных оценок.

* * *

1. Садовин Н.С. Основы теории игр: учебное пособие. – Йошкар-Ола. – 2011.

2. Невежин В.П. Теория игр. Примеры и задачи: учебное пособие. – М.: Форум: ИНФРА-М, 2014.

3. Невежин В.П. Теория игр. Примеры и задачи...

4. Невежин В.П. Теория игр. Примеры и задачи...

5. Материалы официального сайта единой информационной системы в сфере закупок. – URL: www.zakupki.gov.ru



УДК 349.2:796

Н.Н. Билецкая,

*студентка II курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Л.А. Загоняева,
доцент кафедры гражданского права
и процесса ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ВОЗНИКНОВНИЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ СО СПОРТСМЕНАМИ И ТРЕНЕРАМИ

Физическая культура заключается в ведении здорового образа жизни, который формируется в учёбе, быту, на работе, в общении.

Спортсмены и тренеры являются наёмными работниками, которые отдают свой труд, способности, опыт, а порой и здоровье работодателям, физкультурно-спортивным организациям и объединениям, за которые они выступают. В качестве работодателя могут выступать различные спортивные команды, клубы, федерации, лиги. Спортсмены имеют определённые графики, которые заключаются, прежде всего, в повышенной физической и психологической нагрузке как в процессе подготовки к соревнованиям, так и во время участия в них, а также в ряде других немаловажных моментах: отсутствии постоянного рабочего места, мобильности, работе в выходные и праздничные дни.

Достаточно сложный характер спортивной деятельности определяется необходимостью использования различных отраслей права, которые могут максимально обеспечить правовое регулирование труда спортсменов и тренеров. При этом в настоящее время отсутствует чёткое регулирование труда спортсменов и тренеров в трудовом законодательстве.

Модельный закон о профессиональном спорте [1] выделяет категорию «профессиональный спортсмен» – «физическое лицо, для которого занятия профессиональным спортом являются основным видом деятельности, заключившее трудовой договор в области профессионального спорта (контракт о спортивной деятельности) и получающее вознаграждение, т.е. заработную плату за подготовку к спортивным соревнованиям, участие в них и показанные результаты».

Согласно п.24 ст.2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 № 329-ФЗ [2] *тренер* – это «физическое лицо, имеющее соответствующее среднее профессиональное образование или высшее профессиональное образование и осуществляющее



проведение со спортсменами тренировочных мероприятий, а также руководство их состязательной деятельностью для достижения спортивных результатов».

В Трудовом кодексе РФ (далее – ТК РФ) [3] закреплён только ряд основных особенностей деятельности тренера и спортсмена, поэтому при заключении трудового договора стоит руководствоваться и локальными нормативными актами, которые принимаются с соблюдением требований ст.8 ТК РФ. В качестве таких актов могут выступать регламент, правила или положение. Например, в биатлоне существует Правила вида спорта «Биатлон», в футболе – Регламент Российского Футбольного Союза, а в хоккее используется Положение по статусу и переходу хоккеистов.

При заключении трудового договора необходимо руководствоваться также специальными правовыми нормами, которые прописаны в ч.1 и 2 ст.348.2 ТК РФ. При этом договор можно заключать на неопределённый срок, но в этом случае необходимо прописывать основания, которые повлияли на договор. И не стоит забывать про срок действия таких договоров (в данном случае он будет равен пяти годам). Некоторые спортивные федерации могут самостоятельно установить продолжительность трудовых договоров в связи с особенностями труда спортсмена и тренера, в частности с условиями и характером труда, индивидуальными особенностями спортсменов [4].

В ст.57 ТК РФ прописаны основные моменты, касающиеся содержания договора, но стоит учитывать и дополнительные особенности трудового договора. К таким условиям будут относиться:

- 1) различные дополнительные условия, влияющие на обязанности и права работодателя, который обеспечивает проведение всех тренировочных мероприятий и участие в соревнованиях;
- 2) обязанность спортсмена участвовать только в тех соревнованиях, которые будут указаны работодателем;
- 3) обязанность спортсмена и тренера соблюдать режим и тренировочный план, которые предлагаются работодателем;
- 4) обязанность спортсмена следовать антидопинговым правилам, которые утверждаются международными организациями, а также вовремя проходить допинг-тесты;
- 5) обязанность работодателя страховать жизнь и здоровье спортсменов.

Кроме названных условий, необходимо учитывать и специфику работы тренера и спортсмена, поэтому надо исходить также из положений, прописанных в ч.2 ст.348.2 ТК РФ. Таким образом, трудовой договор должен закреплять такие обязанности работодателя, как:



1) обеспечивать тренировочные мероприятия и участие спортсмена в соревнованиях под обязательным контролем различных специалистов и тренера;

2) сопровождать команду во всех поездках, будь то тренировочные сборы и соревнования;

3) представлять команды на различных международных сборах и в общении с прессой;

4) осуществлять контроль за деятельностью тренеров и спортсменами на тренировках и соревнованиях;

5) оспаривать решение судей, когда это необходимо.

Вышеперечисленные обстоятельства необходимо считать обязательными при заключении трудового договора. Однако не стоит забывать про список необязательных условий, который является неограниченным, т.к. при его составлении учитываются локальные нормативные акты различных видов спорта [5]. Так, в трудовой договор можно внести (по согласию сторон) следующие обязанности спортсмена и тренера:

1) носить экипировку, которую предоставляет работодатель;

2) давать согласие на обработку персональных данных в целях, связанных с их трудовой деятельностью;

3) проходить каждый год плановый медицинский осмотр (при этом, если у тренера или спортсмена есть какие-то противопоказания, то они лишаются своей работы).

Работодатель обязан за свой счёт организовывать медицинские осмотры и контролировать соблюдение работодателем всех рекомендаций.

Кроме того, в ТК РФ, модельном законе о профессиональном спорте и Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» прописываются случаи, когда работодатель не может обеспечить участие спортсмена в спортивных состязаниях. В связи с этим может состояться временный перевод спортсмена к другому работодателю, но только по письменному согласию всех сторон. Также на период временного перехода необходимо заключить срочный трудовой договор, который не должен превышать одного года, затем спортсмена должны восстановить на первоначальном месте работы.

Важнейшим моментом при возникновении трудовых отношений со спортсменом или тренером является то, что на работодателя возлагается множество обязанностей, которые также должны быть прописаны в трудовом договоре [6]. Так, например, работодатель обязан при приёме на работу и в её процессе знакомить тренера и спортсмена с:

1) нормами, утверждаемыми различными спортивными федерациями;



- 2) положениями о проведении спортивных соревнований различного уровня;
- 3) условиями, которые возникают при заключении договора со спонсорами;
- 4) организационными моментами, связанными с трудовой деятельностью тренера и спортсмена.

Знакомство тренера или спортсмена с вышеперечисленными нормами должно происходить под подпись [7].

В заключение отметим, что заключение трудовых отношений со спортсменами и тренерами – достаточно сложный процесс, который требует соблюдения многих критериев. Сложность составления трудового договора со спортсменами или тренерами заключается в том, что необходимо руководствоваться не только ТК РФ, но и различными локальными нормативными актами, которые предусматривают особенности различных видов спорта [8]. Также стоит учитывать тот факт, что до заключения трудового договора необходимо проводить обязательный медицинский осмотр, целью которого является определение состояния здоровья кандидата на вакантную должность. Если медицинский осмотр выявляет какие-либо противопоказания, то спортсмен не может быть принят на работу.

* * *

1. Модельный закон о профессиональном спорте от 31.05.2007 // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. – 2007. – № 40.
2. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2007. – № 50. – Ст.6242.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст.3.
4. *Алексеев С.В.* Актуальные вопросы регулирования трудовых отношений в спорте // *Культура физическая и здоровье.* – 2014. – № 1(48). – С.10–20.
5. *Алексеев С.В.* Трудовые отношения в спорте: особенности трудового договора со спортсменом, тренером // *Право и государство: теория и практика.* – 2016. – № 10(142). – С.103–107.
6. *Бердникова О.А.* Особенности заключения трудового договора со спортсменом и тренером // *Наука и спорт: современные тенденции.* – 2016. – Т.4. – № 13. – С.46–53.



7. *Максименко Е.А.* Особенности труда спортсменов и тренеров // Советник бухгалтера государственного и муниципального учреждения. – 2015. – № 12(132). – С.69–78.

8. *Рыжков К.В.* Трудовой договор (отношения) со спортсменами, с тренерами // Некоммерческие организации в России. – 2012. – № 1. – С.28–35.



УДК 340.15

Н.С. Бойко,

*студент I курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – О.А. Плоцкая,
д-р юрид. наук, профессор кафедры
истории и теории государства
и права ГОУ ВО КРАГСиУ)*

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ ИНСТИТУТЫ ПО ЗАКОНАМ ХАММУРАПИ

Законы Хаммурапи – это один из первых в истории человечества писанных источников права. Его объём составляет около 280 статей, основанных на обычном праве. В Законах Хаммурапи охватываются институты гражданского, уголовного и процессуального права. Исследованием уголовно-правовых институтов преступления и наказания в Законах Хаммурапи занимались такие учёные, как: К.И. Батыр [1], В.А. Белявский [2], Б.А. Тураев [3], Н.А. Крашенинникова О.А Жидков [4].

В древней Месопотамии судебная власть не была отделена от административной. Административными и судебными функциями обладали одновременно царь и его чиновники. Высшим законодательным и судебным органом являлся царь, который мог как сам рассматривать судебные дела, так и отправлять их в судебные органы. Царь также обладал правом казнить и миловать преступников.

Всего в Законах Хаммурапи рассматриваются 3 вида преступлений: против личности, против собственности и против семьи.

К категории преступлений против личности можно отнести убийство (умышленное или неумышленное), например, убийство одним из супругов другого; операцию врача, приведшую к смерти; умышленное нанесение телесных повреждений; словесное оскорбление или оскорбление действием; клевету. Убийство, как правило, каралось жестоко, наказание зависело от социального положения человека, совершившего преступление, и социального положения человека, по отношению к которому совершено преступление (при этом убийство раба не считалось убийством, поскольку рабы не являлись субъектом права, а относились к вещам, т.е человек, убивший своего раба, не понесёт наказания, а человек, убивший чужого раба заплатит штраф). Жестоко каралось преступление, когда жена способствовала смерти своего мужа из-за другого мужчины (ст.153 Законах Хам-



мурапи: «Если жена разрешит умертвить своего мужа из-за другого мужчины, то эту жену надо посадить на кол») [5]. Также в наказании за преступления использовался принцип «око за око, зуб за зуб». Например, если в результате побоев умерла беременная женщина, то ребёнок человека, совершившего преступление, должен был быть убит (ст.209, 210: «Если кто-то из людей ударит дочь человека и причинит выкидыш её плода, то он должен заплатить за её плод 10 сиклей серебра; Если эта женщина умрёт, то надо убить его дочь»). Если человек в драке убил другого человека, то преступник должен поклясться в том, что он это сделал неумышленно, и оплатить штраф: если умерший – родственник обычного человека – 1/2 мины серебра; если умерший – родственник мушкенума (более привилегированный слой общества) – 1/3 мины серебра (ст.206, 207, 208). Также к преступлениям против личности относятся ложные обвинения, например, в ст.1 Законов Хаммурапи говорится, что человек, обвинивший другого человека, но не доказавший его вины, приговаривается к смерти.

Преступлениями против собственности считали: кража; грабёж; уничтожение чужого имущества; снятие рабской метки с раба. За кражу предусматривалось различное наказание, что зависело от многих факторов (что украд, у кого украд, есть ли свидетели и каково социальное положение обвиняемого). Например, в ст.6 Законов Хаммурапи говорится о том, что каждый, кто украдёт достояние дворца, приговаривается к смерти. Если человек совершит обмен, куплю-продажу вещей (в том числе и рабов) или заём без свидетелей, то он автоматически становится вором и приговаривается к смертной казни (ст.7: «Если человек купит из руки сына человека или из руки раба человека без свидетелей и договора или возьмёт на хранение серебро, либо золото, либо раба, либо рабыню, либо вола, или овцу, или осла, или что-нибудь другое, то этот человек – вор, его надо убить»). С грабежом же всё было проще, т.к. человек, пойманный с поличным на месте преступления (в данном случае грабежа), должен был быть приговорён к смертной казни (ст.22: «Если человек ограбит и будет схвачен, то его надо убить»). За порчу чужого имущества человек возмещал ущерб (ст.53: «Если человек поленится укрепить плотину своего поля и вследствие того, что плотина не была укреплена им, в его плотине произойдёт прорыв, а водой будет затоплена возделанная земля общины, то человек, в плотине которого произошёл прорыв, должен возместить хлеб, который он погубил»). За снятие рабской метки применялись телесные наказания (ст.226: «Если парикмахер без ведома хозяина раба сбреет рабский знак не своего раба, то этому парикмахеру надо отрезать пальцы»).

Преступления против семьи были так же детально разработаны в Законах Хаммурапи. К данной категории преступлений относились: кровос-



мешение; изнасилование; уход жены от мужа; неверность жены своему супругу; подмена и похищение несовершеннолетнего. Человека, обвинённого в кровосмешении, связывали и бросали в воду (ст.155: «Если человек сосватает невестку своему сыну, и его сын познает её, а потом он сам возляжет на её лоно и будет схвачен, (то) этого человека должно связать и бросить его в воду»). Если после смерти отца сын совокупился с матерью, то их обоих сжигали заживо (ст.157: «Если человек после смерти своего отца возлёт на лоно своей матери, их обоих должны сжечь»). Если отец «познал» свою дочь, то его должны изгнать из общины (ст.154). Если женщину застали во время измены мужу, то её связывали с тем мужчиной, с которым она изменяла мужу, и бросали в воду; если же муж решал сохранить жизнь своей жене, то мужчина, с которым она изменяла мужу, становился рабом. Если женщину бездоказательно обвиняли в измене мужу, то, чтобы доказать свою верность, она должна была броситься в реку (ст.132). Человек, который изнасиловал незамужнюю женщину карался смертной казнью (ст.130). Если женщина решила уйти от мужа, то проводилось расследование (опрашивали знакомых, соседей). Если по результатам расследования выяснилось, что она хорошая жена, а муж её позорит, то ей разрешалось забрать своё приданное и уйти к родителям. Если же выяснялось, что она плохая жена, то её казнили через утопление (ст.142, 143). Похищение чужого ребёнка каралось смертью (ст.14), а за подмену ребёнка кормилице отрезали груди (ст.194).

За каждое преступление предусматривалось наказание, зависящее от тяжести преступления. Законодатель, закрепляя в Законах Хаммурапи виды наказаний за преступления, руководствовался принципом, согласно которому наказание должно было соответствовать нанесённому ущербу (ст.196: «Если человек ослепил другого человека, то его самого должны ослепить»). Также широко применялся принцип объективного вменения. Так, ст.229 гласит: «Если строитель построит человеку дом и сделает свою работу непрочно, так что построенный им дом обвалится и причинит смерть хозяину дома, то этого строителя должно убить». Также в ст. 230 говорится о том, что если он причинит смерть сыну хозяина дома, то должно убить сына этого строителя.

Основным видом наказания в Законах Хаммурапи являлась смертная казнь в различных формах (четвертование, посадение на кол, сожжение и т.д. (ст.153, 157, 130). К тому же применялись членовредительские наказания (не всегда смертельные, но жестокие), например, отрезание различных частей тела. Кроме того, Законы Хаммурапи предусматривали крупные штрафы (зависящие от привилегированного положения плательщика штрафа и в отношении кого выплачивается штраф), изгнание (ст.154, 206, 207).



Таким образом, всё выше изложенное даёт возможность представить картину уголовно-правовых институтов Законов Хаммурапи. Выделялись три категории преступлений: против личности, против собственности и против семьи, которые, как правило, карались жестокими формами наказания.

* * *

1. Учебник истории государства и права / под ред. проф. К.И. Батыра. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби, 2003.
2. *Белявский В.А.* Тайны Вавилона. – М.: Вече, 2001.
3. *Тураев Б.А.* История Древнего Востока. – Минск, 2000.
4. Всеобщая история государства и права зарубежных стран / под ред. Н.А. Крашенинниковой и О.А. Жидкова. – М., 2006. – С.55–57.
5. Законы Хаммурапи: хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран / под ред. В.А. Томсинова. – М., 2000. – Т.1.



УДК 338:371.4

В.А. Ванеева,

Н.С. Соколов,

студенты IV курса ГОУ ВО КРАГСиУ

(научный руководитель – О.В. Воронцова,

канд. юрид. наук, доцент кафедры

государственно-правовых дисциплин

ГОУ ВО КРАГСиУ)

ВОЗДЕЙСТВИЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ НА ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ КУЛЬТУРУ

В настоящее время взаимодействие человека, общества и природы характеризуется усугублением социально-природных противоречий. Очевидно, что человечество стоит на грани экологической катастрофы, её вероятность актуализирует потребность изменения дальнейшего социально-культурного развития общества.

Экологический риск неравномерно распределён между различными социальными слоями. Отмечается, что у богатых и высокообразованных людей появляются дополнительные возможности избежать экологической угрозы [1]. Экономически сформированные государства перемещают наиболее опасные промышленные производства в бедные развивающиеся страны. Стремительными темпами увеличивается расслоение общества. Сегодня в обществе отсутствует уровень предупредительного экологического мониторинга как таковой, а контроль осуществляется лишь в режиме чрезвычайных ситуаций. Однако воздействие глобализации на экологию может быть не только негативным, но и позитивным. Это проявляется в формировании экологической культуры.

В определение культуры в широком смысле входит всё, что сделано человеком. Культура – экологическая ниша человека. Рассматривая понятие «экологическая культура» можно прийти к выводу об отсутствии её общего определения. Среди учёных существует несколько точек зрения. Например, С.Н. Глазичев полагает, что «экологическая культура – мера и способ реализации существенных сил человека в экосоциальное бытие, отражение целостного универсального самоопределения личности, осознание того, что “человек – своё иное природы...”» [2]. А.Л. Маршак считает, что экологию необходимо рассматривать с социологических и социально-филологических позиций как сугубо социальный феномен [3].



Экологическая культура является одним из факторов, оказывающих влияние на человека, на природу, а также она выступает в роли одного из условий предотвращения глобальной экологической катастрофы.

Воспитание детей, формирование у них чёткого понимания экологической культуры в разных странах происходит по-разному, однако экология не имеет пространственных границ.

На сегодняшний день опасность низкого уровня экокультуры вытекает из того, что общество не в состоянии осуществлять всеобщий экологический контроль. Халатное отношение к природным ресурсам, безответственность и бездействие органов власти, безусловно, приводят к огромным проблемам. Увеличивается количество не утилизируемых природой отходов, развиваются опасные технологии производства, загрязняются атмосфера, гидросфера и почва, усиливается парниковый эффект и т.д. Статистика показывает, что вред от природных катастроф вырос в 4 раза за последние 30 лет на фоне прогрессирующей урбанизации. От стихийных бедствий за последние 20 лет пострадало более 1 млрд человек, из них 5 млн ранены или погибли. От действия никотина в Европе умирает в среднем 500 тыс. человек в год. Постоянно растёт число алкоголиков, наркоманов, больных СПИДом. В настоящее время большое количество технологических новшеств приводит ко всё более жёсткой эксплуатации природных ресурсов, ускоряет истощение природных запасов [4]. Ухудшается состояние окружающей среды. Естественно, создать собственную экосистему человек не может и становится заложником противоречивой ситуации, когда с одной стороны нужно заботиться об охране окружающей среды, но при этом он не в состоянии отказаться от экологически вредных технологий.

При долгом негативном воздействии экологическая проблема перерастает в экологическую катастрофу. Это подтверждает тот факт, что отсутствие культуры предупредительного экологического мониторинга заставляет общество действовать в режиме чрезвычайных ситуаций.

В свете вышеизложенного, необходимо обратить внимание на некоторые особенности экокультурной ситуации сегодня. Во-первых, важно выделить ряд негативных тенденций в экосистеме: изменения климата, атмосферного и водного состава, изменение озонового слоя, нарушение правил пользования землёй и лесом вследствие роста хозяйственной деятельности. Глобальное потепление грозит таянием ледников. В свою очередь, повышение уровня моря несёт в себе угрозу затопления значительных территорий стран, которые расположены ниже уровня моря.

Во-вторых, внезапные изменения биогеохимических процессов не поддаются регулированию в рамках реального времени. Вследствие



эрозии, застройки, загрязнения происходят ежегодные потери почв. Не лучшим образом обстоит ситуация и с эксплуатацией лесных ресурсов. Незаконная и бесконтрольная вырубка лесов становится реальной всемирной угрозой.

Также следует отметить крайне негармоничное развитие социума, рост социальной напряжённости. Только в течение XX в. человечество пережило 2 мировые войны, экологическую войну в Персидском бассейне. Очевидно, что экологическая обстановка непосредственно связана с системами управления обществом, которые потенциально ненадёжны и опасны, т.к. предоставляют возможность отдельной группе лиц принимать кардинальные решения. Появление профессионалов, неквалифицированные или умышленные действия которых причиняют большой ущерб и провоцируют появление многочисленных жертв, также проблема экокультуры.

Общемировая политическая система является очень неустойчивой, имеющей множество «очагов возгорания», готовых в любой момент перерасти в региональную катастрофу. Вне всякого сомнения, пространство новейших технологических функций, формируемое людьми, весьма неоднородно и требует усовершенствованной системы контроля.

Ухудшение экологической обстановки в глобальном масштабе, множественные экологические катастрофы, промышленное загрязнение регионов обуславливают необходимость объединения усилий всех стран. Только формирование партнёрских отношений между государствами даст возможность вместе контролировать природоохранную деятельность, внедряя эффективные системы мониторинга окружающей среды и реализовывая общие экологические программы [5]. Необходимо проведение единой политики в отношении экологии. Глобализация даёт большие возможности для решения экологических вопросов, чтобы обезопасить жизнедеятельность общества.

Экокультура, как и экология, носят глобальный характер, не ограничиваясь пределами одного государства, поэтому в качестве социального механизма экокультуры выступают различные общественные организации, движения партии «зелёных».

Таким образом, вопрос о повышении уровня экологической культуры является особенно важным в условиях глобализации, т.к. отсутствие экокультуры либо её низкий уровень подвергают окружающую среду наибольшему риску. Процесс глобализации в любом случае будет оказывать влияние на экокультуру, и это воздействие может быть как положительным, так и отрицательным, что будет зависеть от действий, предпринимаемых как мировым сообществом, так и каждым государством в отдельности.



Вопросы экологии человечества не могут быть решены отдельно от вопросов развития экологической культуры человека.

Новейший культурный код – это единственный выход из парадоксально замкнутого круга, в котором человек создаёт экологическую опасность, а в последующем разрешает возникшие экологические проблемы.

* * *

1. *Глазичев С.Н.* Экологическая культура мира – приоритет безопасности планеты // Зелёный мир. – № 9–10. – 2003. – С.17.
2. *Ефременков К.М.* Экологические последствия глобализации // Вестник ТвГУ. Сер. «Философия». – Вып. 2. – 2014. – С.108.
3. *Ефременков К.М.* Экологические последствия глобализации...
4. *Туренко Ф.П.* Познание мира через экологическую культуру // Материалы ежегодных Моисеевских чтений. – 2013. – Т.2. – С.91–103.
5. *Глазичев С.Н.* Экологическая культура мира – приоритет безопасности планеты...



УДК 336.148

Д.А. Васильев,
*студент II курса ФГБОУ ВО
«СГУ им. Питирима Сорокина»
(научный руководитель – А.В. Облизов,
канд. экон. наук, доцент кафедры
государственного и муниципального
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК (НА ПРИМЕРЕ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КОМИ)

В соответствии со ст.100 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами, Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией [1].

На уровне Российской Федерации правила осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд утверждены Постановлением Правительства РФ от 10.02.2014 № 89 [2].

В Республике Коми Постановлением Правительства Республики Коми от 08.04.2014 № 144 утверждён порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Коми (далее – Порядок) [3].

Следует отметить, что в Федеральном законе № 44-ФЗ не установлен предмет ведомственного контроля, он определён Постановлением Правительства РФ от 10.02.2014 № 89.

Вместе с тем на практике органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в своих нормативных правовых актах дублируют положения Постановления Правительства РФ от 10.02.2014 № 89.

Так, согласно п.2 и 3 Порядка предметом ведомственного контроля выступает соблюдение заказчиками, в том числе их контрактными служба-



ми, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок, уполномоченными органами и уполномоченными учреждениями, законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в частности, таких элементов, как:

- ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;
- требований о нормировании в сфере закупок;
- правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и других элементов.

Ведомственный контроль осуществляется уполномоченным органом в соответствии с утверждённым регламентом.

Так, Приказом Министерства здравоохранения Республики Коми от 11.12.2017 № 2578-р утверждён Регламент осуществления Министерством здравоохранения Республики Коми ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Коми [4].

К должностным лицам, уполномоченным на осуществление ведомственного контроля, предъявляется требование наличия высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Для ведомственного контроля в сфере закупок установлены 2 формы осуществления:

- проведение выездных проверок;
- документарные мероприятия.

Мероприятия ведомственного контроля проводятся на основании поручения, приказа (распоряжения) руководителя органа ведомственного контроля или иного лица, уполномоченного руководителем органа ведомственного контроля.

Орган ведомственного контроля уведомляет заказчика о проведении мероприятия ведомственного контроля путём направления уведомления о проведении такого мероприятия не позднее чем за 3 рабочих дня до даты проведения указанного мероприятия.

Срок проведения мероприятия ведомственного контроля не может превышать 15 календарных дней. Вместе с тем по решению руководителя органа ведомственного контроля или лица, его замещающего, данный срок может быть продлён не более чем на 15 календарных дней.

Должностным лицом по результатам проведения мероприятия ведомственного контроля в срок не позднее десяти рабочих дней со дня окончания мероприятия составляется акт проверки. При выявлении нарушений по результатам мероприятия ведомственного контроля должностными



лицами разрабатывается и утверждается план устранения выявленных нарушений, который направляется заказчику в срок не позднее пяти рабочих дней с даты его утверждения.

Если по результатам проведения мероприятий ведомственного контроля будут выявлены действия (бездействия), содержащие признаки административного правонарушения, материалы мероприятия подлежат направлению в Министерство экономики Республики Коми, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, – в правоохранительные органы в срок не позднее десяти рабочих дней с даты подписания акта проверки.

В 2017 г. в Республике Коми проведено 4 мероприятия ведомственного контроля, 4 акта проверки направлены в Министерство экономики Республики Коми.

На 2018 г. Министерством здравоохранения Республики Коми запланировано 10 мероприятий ведомственного контроля. За период январь – март 2018 г. проведено 1 мероприятие ведомственного контроля, по результатам которого акт проверки направлен в Министерство экономики Республики Коми*.

Наиболее часто встречающимися нарушениями при проведении мероприятий ведомственного контроля в отношении подведомственных Министерством здравоохранения Республики Коми учреждений являются:

- внесение изменений в план-график по объекту закупки с нарушением предусмотренных федеральным законодательством сроков, а именно: позднее чем за 10 дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки;
- сокращение сроков предоставления разъяснений положений документации о закупке;
- не созданы контрактные службы при совокупном годовом объёме закупок, превышающем 100 млн руб.;
- превышение объёма закупок в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупки до 100 тыс. руб.);
- нарушаются требования законодательства в части осуществления закупок среди субъектов малого предпринимательства;
- учреждения осуществляют закупки, не внесённые в план-график;
- информация о заключённых (изменённых) контрактах не направляется в реестр контрактов или направляется с нарушением сроков, предусмотренных законодательством;

* Из отчёта о деятельности отдела организации государственных закупок за 2017 г.



- учреждениями нарушается срок, предусмотренный для размещения протоколов рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок;
- нарушены сроки направления проекта контракта победителю запроса котировок.

В заключение следует отметить, что ни Правила, утверждённые Постановлением Правительства РФ от 10.02.2014 № 89, ни Порядок, утверждённый Постановлением Правительства Республики Коми от 08.04.2014 № 144, не регламентируют многие вопросы, касающиеся организации проведения ведомственного контроля. Например, не установлены принципы отбора подведомственных учреждений для включения в план проверок, не определено, сколько подведомственных учреждений необходимо проверить за год; в чём состоит отличия документарной и выездной проверок, а также случаи проведения выездной проверки.

* * *

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст.1652.

2. Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд: постановление Правительства РФ от 10.02.2014 № 89 // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 7. – Ст.683.

3. Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Коми: постановление Правительства Республики Коми от 08.04.2014 № 144 // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. – 2014. – № 12. – Ст.189.

4. Об утверждении Регламента осуществления Министерством здравоохранения Республики Коми ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Коми: приказ Минздрава Республики Коми от 11.12.2017 № 2578-р. – [Не опублик].



УДК 502.31:34

В.А. Вокуев,

студент II курса ГОУ ВО КРАГСиУ

*(научный руководитель – Г.В. Берестеньков,
канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного
права и криминологии ГОУ ВО КРАГСиУ)*

БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И ОХРАНА ДИКОЙ ФЛОРЫ И ФАУНЫ ОТ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА

Сегодня, в связи с тем, что человек нерационально использует природные ресурсы, исчезновение редких видов флоры и фауны происходит с огромной скоростью. Особо ценными являются дериваты редких видов животных, занесённых в Красную книгу и охраняемых международным правом, поскольку они имеют высокую стоимость на чёрном рынке. Реализация дериватов происходит как на территории Российской Федерации, так и на международном рынке. Для того чтобы урегулировать данный процесс, рядом стран в 1973 г. была принята Конвенция о международной торговле дикими видами фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС).

Можно чётко констатировать, что сокращение в больших количествах биоразнообразия Земли влечёт за собой деградацию среды обитания человека.

Контрабанда как общественно опасное явление отмечалось уже на Руси в 1649 году. Так, в Соборном уложении присутствовали главы о наказании за «кормчество» – незаконное производство, контрабандный ввоз и тайную торговлю алкогольной продукцией и товарами, на которые государство накладывало монополию (например, табак, соль) [1].

При этом неоднозначно выглядят новшества в современном уголовном законодательстве.

В частности, отмена ст.188 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), которая предусматривала ответственность за контрабанду. Следовательно, после её отмены контрабанда редких видов флоры и фауны, их дериватов, включённых в список СИТЕС, была декриминализована.

Как показывают исследования, незаконный оборот находящихся под охраной животных и их производных тщательно продуман и организован. Не требуя больших затрат, будучи не столь рискованным, как неза-



конный оборот наркотических веществ, и являясь достаточно прибыльным, данный вид правонарушения быстро распространяется.

Всемирный союз охраны природы особо отмечает тот факт, что причиной гибели 75% видов млекопитающих и 86% видов птиц является деятельность человека [2].

В свете приведённых данных особую актуальность приобретают слова директора фонда Марко Ламбертини о том, что «сохранение природы – это не только защита диких мест, но и защита будущего человечества. На са-мом деле это наше выживание» [3].

Тот факт, что торговля некоторыми видами регулируется, а не запрещена, создаёт возможности для обхода действующих норм с использованием поддельных документов, в частности потому, что неспециалисты с трудом могут провести различие между теми видами, которые могут служить законными объектами торговли, и видами, таковыми не являющимися [4].

Редко подобные нарушения законодательства влекут за собой адекватные меры наказания, а зачастую вообще оцениваются как не столь существенные.

Торговля редкими видами животных и растений охватывает как страны, являющиеся странами происхождения, так и страны транзита. Как правило, в странах транзита изготавливаются поддельные сертификаты. Образовавшийся благодаря Интернету новый рынок уже широко используется в целях незаконной торговли видами, которые находятся под угрозой исчезновения. В связи с этим с такой преступностью невозможно бороться с помощью односторонних усилий, какими бы эффективными они ни были, ей можно успешно противодействовать лишь посредством международно-го сотрудничества.

Очевидно, что для борьбы с торговлей видами животных и растений, находящимися под угрозой исчезновения, необходим всеобъемлющий подход, основанный на устранении пробелов в законодательстве.

Эффективность действия СИТЕС зависит от готовности государств обеспечивать нужный объём ресурсов на национальном уровне, который необходим для предотвращения незаконной реализации редких видов растений и животных. Каждому государству необходимо разрабатывать более жёсткую политику, заключающуюся в применении более серьёзных мер наказания. Важно при конфискации объектов реализации изымать и средства, полученные преступным путём, тем самым будет повышен риск при осуществлении такого оборота.

Законодательство по вопросу оборота редких видов растений и животных нуждается в глобальном реформировании, поскольку противоправ-



ные действия в данной сфере наносят значительный ущерб государству и влекут за собой гибель животных. При этом административное законодательство не оказывает должного влияния на эту проблему, применяя к правонарушителю штраф, который никоим образом не соответствует причинённому окружающей среде вреду.

В связи с изложенным полагаем необходимым дополнить действующий УК РФ следующими изменениями: в гл.26 «Экологические преступления» внести ст.259.1 «Контрабанда редких диких животных и водных биологических ресурсов, их дериватов». Поскольку предметом преступления являются редкие виды биологических ресурсов, то санкции к правонарушителям стоит применять те же, что и за экологическое преступление.

* * *

1. *Махракова А.В., Козлова Н.А.* Борьба с контрабандой объектов флоры и фауны на Дальнем Востоке // Вестник ПГУ им. Шолом-Алейхема. – 2015. – № 4(21).

2. Об утверждении Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов: приказ Министерства природных ресурсов РФ от 06.04.2004 № 323. – [Не опубликован].

3. *Дмитренко А.П., Каблов А.М.* Уголовно-правовая охрана видов дикой фауны, находящихся под угрозой уничтожения: законодательные проблемы и возможные направления совершенствования // Вестник экономической безопасности. – 2017. – № 2.

4. *Кукушкина А.В.* Борьба с преступностью и охрана дикой фауны и флоры от незаконного оборота // Вестник МГИМО. – 2013. – № 4.



УДК 347.998

М.И. Воронцов,

студент I курса ФГАОУ ВО КФУ

(научный руководитель – А.Ю. Епихин,

д-р юрид. наук, профессор кафедры

уголовного процесса и криминалистики

ФГАОУ ВО КФУ)

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СТАНОВЛЕНИЯ МИРОВОЙ ЮСТИЦИИ В РОССИИ

Вопросам исследования отдельных аспектов мировой юстиции посвящено большое количество научных исследований [1]. «Мировой суд, первое звено судоустройства, резко отличается от прочих судебных мест, – указывалось в «Основных началах судебных преобразований», подготовленных II отделением Императорской канцелярии в 1861 г. – ...Мировой суд, учреждение коего вызывается особенным свойством некоторых дел и условиями гражданской жизни обширного государства, требующими суда на месте, не может соединять в себе условий коллегиальности, участия прокурора и содействия вспомогательных чинов судебного ведомства. В силу самой необходимости и скудости органических сил судебного ведомства мировой суд не может быть коллегиальным судебным местом; поэтому мировой судья должен судить один, без коллегии и соединять в себе значение примирителя, следователя, поверенного, судьи, нотариуса и судебного пристава, т.е. соединять в себе те разнородные обязанности членов суда и чинов судебного ведомства, не принадлежащих к составу суда, которые в общем порядке судоустройства подлежат строгому разграничению... Мировой судья, хотя и входит в ряд общих судебных учреждений, но по особенностям своего положения и значения составляет отступление от общего правила» [2].

С момента создания на мировой суд возлагалась достаточно сложная задача – «приобщить крестьянское население к общегражданскому укладу жизни, в основание которого было положено равенство всех перед законом» [3]. Мировая юстиция была создана как обособленная от общих судов замкнутая система, что подчёркивалось в том числе раздельным правовым регулированием систем мировых и общих судов.

Система мировых судов базировалась на началах выборности, всеобщности, независимости. Мировой судья был в период срока своего



избрания. В течение выборного срока мирового судью нельзя было ни уволить без прошения, ни перевести в другую местность без его согласия, кроме указанных в законе случаев (длительное отсутствие на работе, тяжёлая болезнь, совершение преступления и др.). Существовало два уровня судов: участковых мировых судей и уездных съездов мировых судей. Первый уровень был представлен единоличным судьёй, второй – коллегиальным судом.

Принципиальное отличие организации мировой юстиции от системы общих судов заключалось в том, что территориальная организация первой совпадала с административно-территориальным делением: уезд являлся судебным-мировым округом, разделённым на мировые участки, в каждом из которых работал участковый мировой судья. В основе построения мировой юстиции лежало соображение максимального приближения правосудия к населению. В связи с этим мировые судьи должны были принимать прошения (жалобы) как в устной, так и в письменной форме в любое время, даже находясь вне судебного участка.

Институт мировой юстиции был полупрофессиональным. Возлагая на мировых судей разрешение судебных споров не столько по закону (формально), сколько по совести и обычаю, законодатель не установил требования обязательного юридического образования для мировых судей. Это было обусловлено ещё и тем фактом, что подобрать сразу несколько тысяч мировых судей-юристов было практически невозможно при существовавшем на тот момент уровне развития юридического образования. Наиболее значимыми по сравнению с высшим юридическим образованием считались такие личные качества судей, как знание местных обычаев, житейский опыт, мудрость и доброта. Должность мирового судьи, говоря современным языком, требовала постоянного повышения квалификации и уровня знаний, а также постоянного пребывания на своём судебном участке. С этим связан запрет на совмещение должности судьи с другой государственной или общественной службой, кроме почётных должностей в религиозных или учебных заведениях. Нельзя не отметить огромное преимущество мирового суда, которое заключалось в его практической бесплатности. Всё судебное производство было освобождено от судебных пошлин и разнообразных сборов. Устанавливался только символический канцелярский сбор за выдачу копий решений (приговоров) и других документов, который нередко вообще не взимался. Мировые учреждения были доступны каждому.

Существующий сегодня институт мировых судей в Российской Федерации был воссоздан после 1996 г. с принятием Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» от 31.12.1996 № 1-ФКЗ [4], в ст.28 которого закреплялся статус мирового судьи как суда



первой инстанции по рассмотрению гражданских, административных и уголовных дел в пределах своей компетенции.

Среди нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы мировой юстиции, можно назвать Конституцию РФ [5], а также другие законы, в той или иной степени регламентирующие вопросы, связанные с деятельностью мировых судов [6].

Существует большое количество правовых проблем, возникающих сегодня в сфере мировой юстиции. Практика показывает, что фактическая нагрузка мирового судьи определяется не только и не столько количеством людей, проживающих на данном участке, но и тем, какие учреждения, организации, больницы и другие объекты там располагаются. Для того чтобы избежать неравномерного распределения нагрузки, в 2013 г. было введено новое правило: председатель районного суда (в целях обеспечения равномерности нагрузки на мировых судей в случае, если нагрузка на мирового судью превышает среднюю нагрузку на мирового судью по судебному району) вправе мотивированным распоряжением передать часть дел и исковых заявлений, поступивших к мировому судье одного судебного участка, мировому судье другого судебного участка того же судебного района. Однако помимо положительного значения данное правило может иметь отрицательные последствия, такие как фаворитизм (явление противоречащее стандартам правосудия).

Таким образом, существующая конструкция мировой юстиции позволяет сделать вывод о том, что фактически этот институт является нижним звеном единой федеральной судебной системы. На наш взгляд, заслуживает дальнейшего исследования позиция отдельных авторов [7], в соответствии с которой «данная эмпирическая конструкция мировой юстиции может стать дополнительным аргументом в пользу передачи организационного обеспечения деятельности мировых судей целиком на федеральный уровень».

* * *

1. *Дорошков В.В.* Мировой судья: исторические, организационные и процессуальные аспекты деятельности: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2004; *Колоколов Н.А.* Как нам реорганизовать мировую юстицию? // Мировой судья. – 2016. – № 7. – С.3–7; *Клеандров М.И.* О двух векторах развития мировой юстиции в России // Мировой судья. – 2015. – № 6. – С.3–9; *Локтев С.В.* Проблемы организации деятельности мировых судей // Мировой судья. – 2015. – № 12. – С.15–18; *Фоков А.П.* Современное понимание мировой юстиции: сможет ли мировая юстиция отделиться от ис-



полнительной власти, прочно закрепив за собой статус института судебной власти, а не органа местного самоуправления // *Мировой судья*. – 2016. – № 5. – С.13–18.

2. *Лонская С.В.* Мировая юстиция в России. – Калининград, 2000. – С.36.

3. Судебные уставы 20 ноября 1864 г. за пятьдесят лет. – СПб., 1914. – Т.1. – С.2.

4. О судебной системе Российской Федерации: федеральный закон от 31.12.1996 № 1-ФЗ (ред. от 05.02.2014) // *Собр. законодательства РФ*. – 1997. – № 1. – Ст.1.

5. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // *Рос. газета*. – 1993. – 25 дек.

6. О судебной системе Российской Федерации: 31.12.1996 № 1-ФЗ (ред. от 05.02.2014) // *Собр. законодательства РФ*. – 1997. – № 1. – Ст.1; О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: федеральный закон от 07.02.2011 № 1-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // *Собр. законодательства РФ*. – 2011. – № 7. – Ст.898; О статусе судей в Российской Федерации: закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1 (ред. от 05.12.2017, с изм. от 19.02.2018) // *Ведомости СНД и ВС РФ*. – 1992. – № 30. – Ст.1792; Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.1999 № 218-ФЗ (ред. от 05.04.2016) // *Собр. законодательства РФ*. – 2000. – № 1(ч.1). – Ст.1; О мировых судьях в Российской Федерации: федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ (ред. от 05.04.2016) // *Собр. законодательства РФ*. – 1998. – № 51. – Ст.6270; Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации: федеральный закон от 22.12.2008 № 262-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // *Собр. законодательства РФ*. – 2008. – № 52(ч.1). – Ст.6217; и др.

7. *Гарифуллина А.Р.* Мировая юстиция как социальная технология // *Мировой судья*. – 2017. – № 1. – С.3–8.



УДК 343.3/.7

А.А. Вторыгина,

*студентка IV курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – О.В. Воронцова,
канд. юрид. наук, доцент кафедры
государственно-правовых дисциплин
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ПОРЧА ЗЕМЛИ КАК ОСНОВАНИЕ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

В настоящее время всё большую актуальность приобретают вопросы, касающиеся охраны земли, в связи с тем, что экологическая обстановка усугубляется с каждым днём в результате развития промышленности и жизнедеятельности людей. Ссылаясь на нормы Конституции РФ, стоит отметить, что земля, как и другие природные ресурсы, используется и охраняется Российской Федерацией как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории [1].

Согласно ст.2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), административным правонарушением признаётся противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность [2]. Говоря об административной ответственности за порчу земель, следует отметить, что она является составной частью административно-правового механизма в сфере использования и охраны земель, который состоит из совокупности прав и обязанностей субъектов земельных отношений, а также юридическая ответственность за нарушение земельного законодательства является одним из основных методов правовой охраны земель.

За порчу земли предусмотрены такие виды юридической ответственности, как: уголовно-правовая, административно-правовая, гражданско-правовая, дисциплинарная, земельно-правовая, эколого-правовая.

Говоря об ответственности за нарушение земельного законодательства, О.Л. Дубовик определяет административную ответственность как традиционный стабильный правовой институт. Усложнение правового регулирования охраны земель и землепользования, ухудшение состояния



почв и другие обстоятельства потребовали обновления законодательства об административной ответственности за земельные правонарушения, приведения его в соответствие с земельным законодательством в целом, учёта распространённости и опасности некоторых видов поведения, ранее не наказуемых в административно-правовом порядке [3].

Одним из наиболее важных и значимых аспектов в области рассмотрения данной темы является сложность разграничения составов, закреплённых в ст.8.6 КоАП РФ «Порча земель» и в ст.254 Уголовного кодекса РФ «Порча земли» [4]. Данный вопрос регулируется Постановлением Пленума Верховного Суда РФ «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения» от 05.11.1998 № 14, в котором дано соответствующее разъяснение, указывающее на то, что в случае возникновения трудностей в разграничении уголовно наказуемого деяния и административного проступка особое внимание следует уделять выяснению всех обстоятельств, характеризующих состав экологического правонарушения, последствий противоправного деяния, размера нанесённого вреда и причинённого ущерба [5]. Исходя из мнения учёных-юристов, в частности Ю.Г. Жарикова, для применения административной ответственности необходимо наличие таких условий, как: правонарушение не достигает такой степени общественной опасности, которая требует возложения уголовной ответственности; правонарушение не является, как правило, дисциплинарным проступком, а если и является таковым, то в этом случае противоправным поведением нарушается не только трудовая дисциплина, но и порядок управления, а ответственность на правонарушителя возлагается органом, которому он не подчинён по службе; целью возложения ответственности не является возмещение причинённого имущественного вреда [6].

В своих работах М. Боярский указывает, что уголовно-экологическое право является лишь частью права окружающей среды, а эффективность соблюдения уголовно-правовых запретов зависит от надлежащего взаимодействия органов уголовного преследования с административными органами [7].

Важным аспектом являются возникающие на практике правовые проблемы, связанные с установлением фактических данных, т.е. доказательств. К ним стоит отнести следующие: неуказание времени совершения правонарушения; событие правонарушения должным образом не описано административным органом в протоколе; ссылка в протоколе на несуществующую в КоАП РФ статью; отсутствие в протоколе сведений о месте правонарушения; отсутствие указаний на то, что нарушены правила.

Для более полного видения проблемы необходимо обратить внимание на некоторые случаи из практики:



1. На основании постановлений прокурора города Муравленко Ямало-Ненецкого округа директора Муравленковских коммунальных систем привлекли административной ответственности за непринятие мер по ликвидации несанкционированной свалки.

2. Похожая ситуация сложилась в Мурманской области: межрайонная природоохранная прокуратура обнаружила скопление строительных отходов вне специально оснащённых площадок, сделанное одним из филиалов завода по термической обработке отходов.

В заключение хотелось бы отметить, что институт административной ответственности, безусловно, нуждается в совершенствовании. Он должен постоянно развиваться, как и другие области законодательства, одновременно с развитием демократических устоев нашего общества, повышением уровня его экономики и культуры. Многие исследователи отмечают, что на сегодняшний день решены далеко не все проблемы соотношения норм КоАП РФ и некоторых других федеральных законов. Также требует уточнения административно-юрисдикционная составляющая компетенции органов, осуществляющих контрольно-надзорные функции.

* * *

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Рос. газета. – 1993. – 25 янв.

2. О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 № 196-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 1(ч.1). – Ст.2.

3. *Дубовик О.Л.* Экологическое право: учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2011.

4. О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях...; Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.2954.

5. О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 05.11.1998 № 14 // Рос. газета. – 1998. – 24 нояб.

6. *Жариков Ю.Г.* О применении юридической ответственности за экологические правонарушения // Журнал российского права. – 2010. – № 7.

7. *Боярский М.* К вопросу о сфере уголовно-экологического права // Экологическое право. – 2010. – № 1.



УДК 311.2

Ю.С. Главацкая,

*студентка II курса ГОУ ВО КРАГСуУ
(научный руководитель – А.В. Облизов,
канд. экон. наук, доцент кафедры
государственного и муниципального
управления ГОУ ВО КРАГСуУ)*

HR-СТАТИСТИКА

Темпы развития современного бизнеса требуют от руководства организаций постоянного комплексного мониторинга эффективности своей деятельности. Одним из важных компонентов такого анализа является оценка эффективности службы управления персоналом. В большинстве компаний данная служба уже давно входит в число подразделений стратегической важности, ведь именно она отвечает за самый важный ресурс в организации – человеческий.

Есть мнение, что аналитика в области *HR* – сложная и практически невозможная задача [1]. На сегодняшний день окончательно не определено, из каких пунктов должна складываться статистическая информация. Тем не менее анализ данных *HR*-статистики позволяет принимать верные и своевременные управленческие решения. К тому же деятельность службы управления персоналом должна быть максимально понятна и прозрачна, а руководству организации необходимо осознавать уровень отдачи от *HR*-программ, понимать реакцию персонала на проводимую кадровую политику.

Для сбора объективных данных используется информация из отчётов *HR*-менеджеров и линейных руководителей. Источниками субъективной статистической информации служат анкеты и опросы персонала, данные выходного интервью и т.д.

Полученную информацию систематизируют и разделяют по отделам, подразделениям или филиалам, программам, проектам. В некоторых случаях требуется ведение отдельной статистики по должностям, особенно если речь идёт об инновационных направлениях деятельности компании.

Существует несколько общепринятых методик сбора и анализа статистических данных, помогающих оценить эффективность работы *HR*-службы. Одна из наиболее популярных – методика Джека Филипса [2], основателя крупной международной консалтинговой компании, работающей в области *HR*. Согласно данной методике, для анализа показатели делят на объективные общие, объективные специальные и субъективные.



К объективным общим показателям можно отнести:

- средний возраст сотрудников, который определяется как сумма возрастов работников x_n , делённая на количество работников в организации (списочная численность) на первое число месяца, следующего за отчётным периодом C :

$$X = \frac{(x_1 + x_2 + x_3 \dots + x_n)}{C}; \quad (1)$$

- сегментация по половому признаку, которая рассчитывается при помощи деления количества сотрудников мужского/женского пола x на общее количество сотрудников в организации на первое число месяца, следующего за отчётным периодом C :

$$X = \frac{x}{C} \times 100\%. \quad (2)$$

Учёт данных показателей позволяет: увеличить эффективность рекрутинга; уменьшить конфликтность и напряжённость в коллективе; сбалансировать штат по эффективности; разграничить систему оценки и мотивации;

- средний стаж работы сотрудников в компании, благодаря которому можно оценить конкурентоспособность мотивационной системы, программы карьерного развития. Определяется как сумма стажа каждого из сотрудников на первое число месяца, следующего за отчётным периодом x_n , делённая на количество работников в организации (списочная численность) на первое число месяца, следующего за отчётным периодом C :

$$X = \frac{(x_1 + x_2 + x_3 \dots + x_n)}{C}; \quad (3)$$

- квалификационный уровень сотрудников – позволяет определить уровень образования человеческого капитала при помощи деления количества сотрудников, имеющих определённый уровень квалификации (образования) y_o , на общее количество работников в организации на первое число месяца, следующего за отчётным периодом C :

$$K_o = \frac{y_o}{C} \times 100\%. \quad (4)$$

Среди объективных специальных выделяют следующие:

- структура бюджета *HR*-службы: сумма фактических затрат за отчётный период $\Sigma\PhiЗ$, делённая на сумму запланированных затрат в *HR*-бюджете за отчетный период $\SigmaЗЗ$, выраженная в процентах:



$$СБ = \left(\frac{\sum \Phi_3}{\sum 33} \right) \times 100\%; \quad (5)$$

- коэффициент отсутствия на работе – время отсутствия сотрудника на рабочем месте B_o , выраженное в часах, делённое на фактический фонд рабочего времени Φ_b :

$$T = \frac{B_o}{\Phi_b} \times 100\%; \quad (6)$$

- текучесть персонала за определённый период (адаптации, в течение 1 года после найма и др.) – количество уволенных работников за определённый период K_y , делённое на среднесписочную численность штатных работников C :

$$T = \frac{K_y}{C} \times 100\%; \quad (7)$$

- срок закрытия вакансии – количество дней работы над заполнением имеющихся вакансий за отчётный период $K_{д}$, делённое на общее количество закрытых вакансий за отчётный период $K_{зв}$:

$$B_{вз} = \frac{K_{д}}{K_{зв}}. \quad (8)$$

Также рассчитывают среднюю стоимость увольнения сотрудника; среднее количество заявок на одну вакансию; эффективность рекрутинговых каналов, источников кандидатов и др.

К субъективным показателям относят:

- общую удовлетворённость сотрудников – число сотрудников, удовлетворённых своей работой, выраженное в процентах;

- степень лояльности персонала – из процента лояльных (в том числе пассивных) сотрудников n вычитают процент нелояльных сотрудников m : $L = n - m$.

Лояльными (по шкале оценки от 9 до 10) считаются активные сотрудники, которые рекомендуют вас как потенциального работодателя.

Пассивными (по шкале оценки от 7 до 8) считаются удовлетворённые, но неактивные сотрудники, которые готовы рассматривать предложения о переходе на работу к конкурентам.

Нелояльными (по шкале оценки от 0 до 6) считаются неудовлетворённые сотрудники, которые своими негативными высказываниями могут нанести ущерб вашему бренду и затруднить рост компании.



На сегодняшний день теме *HR*-статистики в организациях уделяется недостаточно внимания [3]. К наиболее распространённым проблемам в данной сфере относятся:

- нецелевой анализ показателей, приводящий к увеличению расходов организации на службу управления персоналом;
- несовершенство методов *HR*-статистики, вследствие чего подсчитать доход и затраты удаётся лишь приблизительно;
- отсутствие учёта данных по отдельным показателям, отсутствие сравнительной базы;
- подсчёт усреднённых показателей по организации в целом, а не по отдельным подразделениям, должностям;
- не комплексный анализ показателей, что затрудняет оптимизацию той или иной функции, задачи.

Таким образом, анализ *HR*-статистики компании – важный инновационный элемент эффективного управления персоналом. Несмотря на недостаточную развитость статистического направления в области *HR*, результаты работы службы управления персоналом нуждаются в постоянном мониторинге.

* * *

1. Приоритетные показатели *HR*-статистики: аналитика управления персоналом. – URL: <https://www.hr-director.ru/article/66023-qqq-16-m4-22-04-2016-hr-statistika-prioritetnye-pokazateli> (дата обращения: 17.04.2018).

2. Приоритетные показатели *HR*-статистики: аналитика управления. – URL: <https://www.hr-director.ru/article/66023-qqq-16-m4-22-04-2016-hr-statistika-prioritetnye-pokazateli> (дата обращения: 17.04.2018).

3. Важные *HR* метрики кадровой службы. – URL: <http://hr-elearning.ru/vazhnye-hr-metriki-kadrovoy-sluzhby/> (дата обращения: 17.04.2018).



УДК 331.108

Ю.С. Главацкая,

*студентка II курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – И.Е. Лыскова,
канд. ист. наук, доцент кафедры
экономики и менеджмента
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

СЛУЖБА УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ СОВРЕМЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ: ИННОВАЦИИ

В большинстве современных организаций служба управления персоналом входит в число подразделений стратегической важности, поскольку именно она выполняет весь комплекс работ, связанных с сотрудниками: отвечает за найм персонала и его дальнейшую работу. Главная цель службы управления персоналом – повышение эффективности работы организации путём разработки и реализация кадровой политики. Инновационные технологии в управлении персоналом позволяют эффективно формировать, использовать и развивать кадровый потенциал [1].

К факторам, обуславливающим необходимость внедрения организацией инновационных технологий в сфере управления персоналом, следует отнести:

- 1) сокращение показателей роста и снижение эффективности организации;
- 2) потребность в сокращении затрат на персонал, экономия финансовых ресурсов;
- 3) рост текучести персонала;
- 4) обострение конкуренции, приводящее к снижению привлекательности организации среди потенциальных сотрудников [2].

Кроме того, предпосылками активного внедрения инновационных технологий могут являться тенденции развития бизнеса в целом, а также желание руководства внедрить нововведение из любопытства.

В настоящее время не существует чёткого подхода к классификации инновационных технологий. Функции службы управления персоналом, которые в наибольшей степени расположены к тому, чтобы принять в себя инновации, могут быть объединены в следующие блоки:

1. Выявление потребности в персонале.



2. Обеспечение компании персоналом.

Современные технологии используют с целью улучшения качества заполняемости вакансий и сокращения времени на их закрытие. Лидирующие технологии: скрининг*, рекрутинг**, хедхантинг***, е-рекрутмент****, аутсорсинг*****, аутстаффинг***** [3].

3. Развитие персонала.

Крупные организации уже долгое время создают корпоративные университеты, научные центры, внедряют систему наставничества. Инновационная технология в сфере оценки обучения и развития персонала, получившая сегодня наибольшее распространение – «ассесмент-центр», в рамках которого испытуемый выполняет ряд упражнений по ключевым аспектам деятельности, показывая свои знания, умения и профессионально важные качества. Оценка производится по разработанным шкалам. На её основании делается вывод о степени пригодности кандидата к работе, о его продвижении по службе и т.п.

4. Организация персонала.

Инновации в организации персонала обеспечивают атмосферу генерирования и выдвижения новых идей, проведения экспериментов и эффективного взаимодействия в коллективе. К таким технологиям относят: коучинг*****, тимбилдинг***** и стрессменеджмент [4].

* Скрининг – поверхностный подбор вспомогательного и обслуживающего персонала.

** Рекрутинг – углублённый подбор специалистов среднего звена.

*** Хедхантинг – качественный поиск ТОП-менеджеров.

**** E-рекрутмент – система подбора персонала с использованием интернет-ресурсов.

***** Аутсорсинг – передача внешним исполнителям неключевых направлений деятельности организации, привлечение сторонних сотрудников для реализации конкретных целей без зачисления их в свой штат.

***** Аутстаффинг – вывод персонала за штат в случаях, когда работодатель в силу ряда причин не может предоставлять места каким-либо работникам, хочет сократить расходы на заработную плату.

***** Коучинг – методология, направленная на повышение командной эффективности посредством анализа и открытого диалога, работа с групповой динамикой, ценностями, миссией, анализ функционирования команды, раскрытие потенциала каждого.

***** Тимбилдинг – активный корпоративный отдых, направленный на создание единого организма из команды сотрудников (корпоративные праздники, и игровые тренинги, моделирующие ситуации из рабочей обстановки, обучающие сотрудников совместной активной деятельности).



5. Мотивация и стимулирование персонала.

В рамках данной функции используют процедуру грейдинга* персонала.

6. Правовое и документационное обеспечение процесса управления персоналом.

Организации пользуются услугами консалтинговых фирм и фирм кадрового аудита**.

При внедрении инновационных технологий в управление персоналом организации обязательно нужно учитывать препятствия, с которыми придётся столкнуться, в частности:

- недостаток приверженности высшего руководства инновациям;
- низкий уровень образования, творческого потенциала и желания *HR*-менеджеров самообучаться и развиваться;
- недостаточность средств в компании для реализации программ, длительные сроки окупаемости нововведений;
- ограничения в использовании информационных технологий (недостаточное оснащение ПК, несовершенство компьютерных программ, отсутствие качественного Интернета и т.д.);
- отсутствие внутренних документов, стимулирующих инновационную деятельность (должностных инструкций, систем стимулирования внедрения инноваций и т.д.);
- недостаточность законодательных и нормативно-правовых документов [5].

Мы провели анализ инноваций, внедрённых в *HR*-службу, среди российских банков (см. *табл.*). Лидером применяемых инноваций с полной уверенностью можно назвать ОАО «Сбербанк России». В основу разработок здесь положена технология краудсорсинга. В Сбербанке создана интернет-платформа «Сбербанк, идея!» [6] в рамках проекта «Сбербанк 21». Сегодня любой сотрудник или клиент Сбербанка может зайти на платформу и поместить там идею по развитию компании.

Помимо краудсорсинга в системе управления персоналом Сбербанка также применяются следующие инновационные проекты:

* Грейдинг – процедура по проведению оценки и ранжированию должностей по грейдам в соответствии с ценностью для компании. Количество грейдов может варьировать от пяти до двадцати. Каждому грейду соответствует определённый оклад (или «вилка окладов»), который периодически пересматривается.

** Кадровый аудит заключается в обзоре деятельности компании с целью убеждения в том, что она является рентабельной и функционирует в соответствии с заявленным бюджетом, а также установленными правилами, нормами и стандартами.

*Инновации, внедрённые в HR-службу российских банков*

Банк	HR-инновации
ВТБ-24	<ul style="list-style-type: none">- использование программы <i>E-Staff Рекрутёр</i> (автоматизация публикаций объявлений о вакансиях, анализа резюме, создание банка кандидатов, сбор статистики);- единая HR-линия контакт центра;- мотивационная система сотрудников на основе собственных акций
Сбербанк	<ul style="list-style-type: none">- грейдинг (система «5+»: личная результативность, совершенствование профессиональных знаний, инновации и оптимизация рабочего процесса, работа в команде и клиентоориентированность);- краудсорсинговая платформа «Сбербанк, идея!»;- обучающие проекты «Корпоративный университет», «Виртуальная школа»;- «Карьерный портал» для потенциальных кандидатов на вакансии;- «социальная карта сотрудника» – проект немонетарной мотивации;- пенсионный фонд
Альфа-банк	<ul style="list-style-type: none">- технология «<i>Assessment Center</i>» при найме, в обучении, мотивации и оценке персонала;- пилотный проект по анализу эмоций сотрудников при помощи веб-камеры
Тинькофф	<ul style="list-style-type: none">- асинхронное видеоинтервью <i>VCV</i>;- «<i>HR Information System</i>» – автоматизированный рекрутинг с применением онлайн чат-ботов и мэтботов, генерирующих аналитические задачи;- <i>Web Office</i> – система мониторинга графиков;- платформа верификации и идентификации лиц <i>VisionLabs LUNA</i>

* *Сочм. no:* ВТБ. – URL: <https://www.vtb.ru/>, Сбербанк, идея! – URL: <http://www.sberbankidea.ru/>; Альфа-Опыт. Инновации. – URL: <http://learn.alfabank.ru/categories/Инновации>; Tinkoff Digital. – URL: <http://tinkoffdigital.ru/>

1) «Корпоративный университет» и «Виртуальная школа» – внутренние порталы организации с дистанционными программами западных бизнес-школ, лекциями специалистов, дистанционными деловыми играми и вебинарами;

2) «Карьерный портал» – интернет-ресурс, представляющий собой профессиональное сообщество, интегрированное с социальными сетями,



где выкладываются веб-тесты и веб-игры. Поучаствовав в них, можно стать кандидатом на перспективные позиции в организации;

3) «Социальная карта сотрудника» – программа немонетарной мотивации сотрудников, в рамках которой у каждого сотрудника формируется виртуальный счёт, величина которого зависит от достижений работника. В течение года сотрудник может выбирать и «покупать» наиболее актуальные для него льготы.

При подборе персонала в Сбербанке используются чат-боты, предиктивная аналитика, существует система грейдов «5+».

Подводя итог, можно сказать, что несмотря на всю сложность внедрения инноваций, активное развитие компании сегодня невозможно без их применения. Практика показывает, что введение инновационных технологий в управление персоналом влечёт за собой изменения и в иных сферах деятельности организации, что предполагает большие денежные вложения. Введение инноваций в HR-службу поможет организации занимать лидирующие позиции на рынке, повысит не только её эффективность за счёт подбора высококвалифицированного персонала, но и взаимную удовлетворённость трудом между сотрудниками и компанией.

* * *

1. *Родионова Е.В.* Инновационный подход к управлению персоналом // Современная экономика: проблемы, тенденции, перспективы. – 2017. – № 5.

2. *Аврамчикова Н.Т., Солоненко Н.Н.* Инновационные методы управления персоналом // Вестник КрасГАУ. – 2013. – № 11.

3. *Проняева Л.И., Амелина А.В.* Современные инновационные технологии в управлении персоналом // Вестник государственного и муниципального управления. – 2016. – № 4(23).

4. *Проняева Л.И., Амелина А.В.* Современные инновационные технологии в управлении персоналом...

5. *Долженко Р.А.* Инновации в системе управления персоналом организации // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2013. – № 1(99).

6. Сбербанк, идея! – URL: <http://www.sberbankidea.ru>



УДК 351/354

В.В. Голодов,

*студент III курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – В.В. Попова,
канд. юрид. наук, зав. кафедрой
конституционного и муниципального
права ГОУ ВО КРАГСиУ)*

КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КОМИ: ПРОБЛЕМЫ И НЕКОТОРЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ

Эффективность муниципального управления складывается из двух составляющих: внешней и внутренней эффективности. Внешняя эффективность – это уровень удовлетворения запросов населения. Внутренняя эффективность – это эффективность работы органа муниципального управления, которая состоит в разработке, принятии и организации исполнения управленческих решений, способствующих повышению качества жизни населения.

Муниципальная служба является важной составной частью механизма публичного управления обществом, призванным реализовывать его интересы. Однако для того, чтобы реализовывать интересы общества, нужно учитывать компоненты, благодаря которым формируется качественное состояние муниципальной службы: денежное содержание, профессиональная подготовка, механизмы оценки профессионального уровня служащих, методы мотивации муниципального служащего, профессиональная адаптация и ориентация и т.д. Учитывая эти аспекты и совершенствуя их, можно избежать проблем эффективности кадрового потенциала муниципальной службы.

По-прежнему актуальными остаются следующие вопросы, касающиеся кадрового состава органов местного самоуправления в Республике Коми:

- совершенствование системы подбора кадров для муниципальной службы;
- систематическая комплексная оценка результатов профессиональной деятельности муниципальных служащих, уровня их знаний, навыков и умений;
- повышение эффективности муниципальной службы, профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;



- повышение качества дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, применения инновационных форм и методов обучения [1].

В связи с обозначенными проблемами актуальным для нашего региона стало создание в 2010 г. дополнительной Концепции повышения эффективности государственного и муниципального управления в Республике Коми на период до 2020 года.

В 2011 г. разработана и внедрена автоматизированная система кадрового учёта государственных служащих Республики Коми, позволяющая облегчить и ускорить стандартные трудоёмкие процессы кадрового делопроизводства. Если говорить об органах местного самоуправления, то такая система в работе муниципальных образований не функционирует.

В целях повышения эффективности принятия управленческих решений при реализации кадровой политики, внедрения современных технологий в кадровую работу не только государственных органов власти Республики, но и органов местного самоуправления, мы предлагаем создать единую информационную систему кадрового состава государственной гражданской и муниципальной службы. Для этого следует обратиться к опыту победителя конкурса «Лучшие кадровые практики на государственной гражданской и муниципальной службе» в номинации «Информатизация и автоматизация кадровых процессов» 2015 г. – Республики Татарстан [2].

Внедрение в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления в Республике Коми единой информационно-коммуникационной технологии повысит эффективность принятия управленческого решения.

В нашем регионе с 2014 г. реализуется проект «Стажёр», который способствует популяризации государственной гражданской службы и даёт возможность молодым специалистам пройти стажировку в органах исполнительной власти. Данный проект пользуется популярностью у молодёжи, особенно среди студентов, которые заканчивают вуз и не имеют опыта работы в государственных органах. Мы считаем, что нужно развивать и ставить в приоритет этот кадровый ресурс в рамках не только государственного управления региона, но и муниципального управления.

Мы предлагаем усовершенствовать проект «Стажёр» и сформировать молодёжный кадровый резерв Республики Коми. Целью проекта является совершенствование деятельности по подготовке кадров для государственных и муниципальных органов власти с использованием личностных, профессиональных и деловых качеств молодых специалистов. Он также позволяет вовремя удовлетворить потребность в молодых квалифицированных специалистах и сократить период их адаптации при назначении на должности [3].



Считаем целесообразным воспользоваться опытом формирования молодёжного кадрового резерва в Республики Саха (Якутия).

Республике Коми стоит перенять двухуровневую модель работы резерва управленческих кадров Республики Саха (Якутия). Первый уровень – это действующий резерв, т.е. оперативная часть резерва управленческих кадров, в которую включаются лица, удовлетворяющие соответствующим требованиям и имеющие необходимые профессиональные знания и навыки. Второй уровень – это перспективный резерв, т.е. развивающая часть резерва управленческих кадров. Именно во второй уровень и входит молодёжный кадровый резерв субъекта.

Преимущества молодёжного кадрового резерва для Республики Коми:

- акцент делается на развитие резерва управленческих кадров, вследствие этого разрабатывается определённый план работы, который будет реализовывать Управление государственной гражданской службы Администрации Главы Республики Коми (см. *табл.*);

Т а б л и ц а

*Примерный план работы
с молодёжным кадровым резервом для Республики Коми*

Мероприятие	Срок исполнения
Организация и проведение защиты проектов резервистов молодёжного кадрового резерва Республики Коми	Ежеквартально
Организация стажировок в исполнительных органах государственной власти и иных органах государственной власти или государственных учреждениях, муниципальных образованиях, организациях, учреждениях и хозяйствующих субъектах	Постоянно по отдельному графику
Проведение конкурсного отбора для включения в молодёжный кадровый резерв Республики Коми на 25 мест	С 17 апреля по 17 мая 2018 г.
Мониторинг и ревизия ведения индивидуальных планов развития резервистов молодёжного кадрового резерва Республики Коми	Постоянно
Работа с новыми лицами, включёнными в молодёжный кадровый резерв Республики Коми	Постоянно
Проведение неформальных встреч с интересными людьми и известными общественными деятелями республики	Ежеквартально
Комплексная оценка профессионально-личностных качеств резервистов	Ноябрь



Продолжение табл.

Подведение итогового годового рейтинга ведения индивидуальных планов развития, обновление списка лиц, включённых в молодёжный кадровый резерв Республики Коми	Конец года
Выявление лучшего резервиста молодёжного кадрового резерва Республики Коми	Конец года

- попасть в резерв могут не только государственные, муниципальные служащие, но и молодые специалисты, занятые в бизнесе, науке, на предприятиях социальной сферы. Присутствуют ограничения по возрасту – от 21 до 35 лет;

- лица, которые находятся в молодёжном кадровом резерве, имеют приоритет на поступление на государственную гражданскую или муниципальную службу;

- молодёжный кадровый резерв агитирует и мотивирует поступать не только на государственную гражданскую, но и на муниципальную службу, обеспечивая её престиж.

С целью повышения мотивации и оценки уровня знания молодёжи предлагаем ввести в практику реализации проведения на территории Республики Коми деловых игр по примеру деловой игры «Молодёжь – инновационно-стратегический ресурс развития Республики Саха (Якутия)» («Министр»), главной целью которой – формирование резерва управленческих кадров и оценка потенциала молодых специалистов. В данной игре принимают участие молодые учёные, специалисты, а также одарённые студенты и учащиеся, молодые специалисты, занимающие руководящие должности в органах местного самоуправления и исполнительных органах государственной власти Республики Саха (Якутия). Победителей данной игры можно будет рекомендовать на включение в молодёжный кадровый резерв.

На наш взгляд, Республике Коми стоит воспользоваться описанным опытом, потому что молодёжь является источником воспроизводства трудовых ресурсов, источником обеспечения экономики рабочей силой необходимого качества. При этом органам государственной власти нашего региона необходимо делать акцент на престижности не только государственной, но и муниципальной службы. В связи с этим рекомендуем усовершенствовать проект «Стажёр», одним из приоритетных направлений которого будет «муниципальная служба».

В Республике Коми продолжается процесс совершенствования муниципальной службы. Проблемы, которые нашли своё отражение в Кон-



цепции повышения эффективности государственного и муниципального управления в Республике Коми на период до 2020 г., на протяжении 8 лет решаются нашим регионом. В республике в рамках муниципальной службы продолжается процесс создания целостной системы формирования, развития и эффективного использования кадрового потенциала органов местного самоуправления, которая повышает эффективность муниципальной службы, создавая в обществе позитивный образ работника органа местного самоуправления.

* * *

1. О концепции кадровой политики Республики Коми: распоряжение Правительства Республики Коми от 01.02.2011 № 18-р. – [Не опубликовано].

2. Об утверждении положения о государственной информационной системе Республики Татарстан «Единая информационная система кадрового состава государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан»: постановление кабинета министров Республики Татарстан от 21.11.2014 № 890. – URL: <http://base.garant.ru/22521823/>

3. О молодёжном кадровом резерве Республики Саха (Якутия): указ Главы Республики Саха (Якутия) от 03.07.2010 № 144. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/430597697>



УДК 342.25

В.В. Голодов,

студент III курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Ф.Ж. Суркина,
канд. полит. наук, профессор кафедры
государственного и муниципального
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)

ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГРАЖДАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ИХ УЧАСТИЯ В НЁМ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КОМИ

В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ (далее – Закон № 131-ФЗ) [1] подчёркивается, что именно местное самоуправление обеспечивает решение населением вопросов местного значения, причём не только через органы местного самоуправления, но и непосредственно. Основные формы непосредственной демократии и участия населения муниципальных образований в местном самоуправлении указаны в гл.5 названного закона. С целью изучения реализации норм данной главы в Республике Коми по состоянию на 2017 г. нами были рассмотрены уставы, сайты муниципальных образований городских округов и муниципальных районов.

Практически все формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении в той или иной степени реализуются в муниципальных образованиях Республики Коми. Рассмотрим формы, получившие наибольшее развитие в республике.

Первая форма – *референдум*. По имеющимся сведениям, за весь период действия Закона № 131-ФЗ, который наделил население правом решать наиболее значимые вопросы своего муниципального образования путём голосования, в Республике Коми было проведено всего 2 референдума (см. *табл. 1*).

Весьма редкой формой непосредственного решения вопросов местного значения остаются *сходы*. За 2017 г. официально были зафиксированы на сайте Администрации муниципального района «Усть-Куломский» 13 протоколов поручений (с дополнениями) руководителю администрации района «Усть-Куломский» [2] (см. *рис.*).



Сведения о референдумах в Республике Коми с 2003 по 2017 г.

Дата	Наименование муниципального образования	Вопрос	Количество участников		Общее количество избирателей, принявших участие
			За данную позицию	Против данной позиции	
14 марта 2004 г.	Эжвинский район города Сыктывкара	Необходимость образования на территории (в границах) Эжвинского района г. Сыктывкара города районного значения – «Город Эжва»	22 140 (81,08%)	4 937 (18,08%)	27 305 (66,51%)
13 сентября 2015 г.	Муниципальный район «Вуктыл»	Преобразование муниципального городского поселения, образуемого в результате объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района «Вуктыл» путём наделения его статусом городского округа	5 796 (77,61%)	1 532 (20,51%)	7 468 (63,14%)

* *Сост. по:* Официальный сайт Избирательной комиссии Республики Коми. – URL: <http://www.komi.izbirkom.ru>

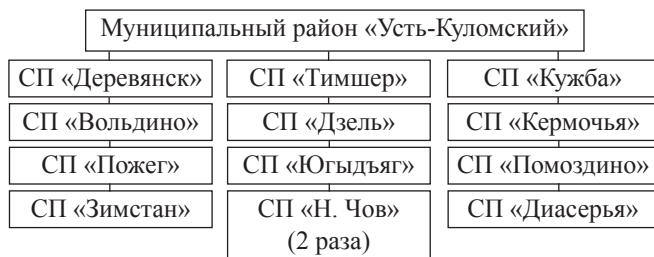


Рис. Сход граждан (МР «Усть-Куломский»)



Наиболее распространённой формой самоуправления в Республике Коми являются *муниципальные выборы*. Порядок их проведения в субъекте регулируется Законом Республики Коми «О выборах и референдумах в Республике Коми» от 27.09.2010 № 88-РЗ [3]. За 2017 г. было проведено 9 дополнительных выборов депутатов, 5 основных выборов депутатов. Всего было избрано 49 депутатов в представительные органы местного самоуправления. Самый низкий показатель участия населения в муниципальных выборах был замечен в МО ГО «Воркута» (5,7%), а самый высокий – в МО СП «Вежайка» (Усть-Вымский район) (51,14%) (см. *табл. 2*).

Т а б л и ц а 2

Муниципальные выборы на территории Республики Коми

Наименование муниципального образования	Вид выборов	Дата выборов	Избирательная система	Количество мандатов	Общее количество избирателей, принявших участие
МО ГО «Ухта»	Дополнительные выборы депутатов Совета муниципального образования городского округа «Ухта» V созыва по одномандатному избирательному округу № 1 и по одномандатному избирательному округу № 7	14 мая 2017 г.	Мажоритарная избирательная система относительного большинства	2	836 (12,54%)
МО МР «Усть-Куломский»	Дополнительные выборы депутата Совета муниципального района «Усть-Куломский» VI созыва по Южному одномандатному избирательному округу № 5	4 июня 2017 г.	Мажоритарная избирательная система относительного большинства	1	132 (13,64%)
	Выборы депутатов Совета вновь образованного муниципального образования сельского поселения «Усть-Кулом» I созыва	10 сентября 2017 г.	Мажоритарная избирательная система относительного большинства	9	685 (14,10%)



МО МР «Усть-Куломский»	Выборы депутатов Совета вновь образованного муниципального образования сельского поселения «Руч» I созыва	10 сентября 2017 г.	Мажоритарная избирательная система относительного большинства по единому избирательному округу	7	400 (46,03%)
	Дополнительные выборы депутата Совета муниципального района «Усть-Куломский» VI созыва по Тимшерскому одномандатному избирательному округу № 16	10 сентября 2017 г.	Мажоритарная избирательная система относительного большинства	1	209 (22,33%)
МО ГО «Воркута»	Дополнительные выборы депутатов Совета муниципального образования городского округа «Воркута» V созыва по одномандатным избирательным округам № 6, 10, 11	10 сентября 2017 г.	Мажоритарная избирательная система относительного большинства	3	920 (5,70%)
МО ГО «Инта»	Дополнительные выборы депутата Совета муниципального образования городского округа «Инта» III созыва по одномандатному избирательному округу № 10	10 сентября 2017 г.	Мажоритарная избирательная система относительного большинства	1	290 (13,72%)
МО МР «Ижемский»	Дополнительные выборы депутата Совета муниципального района «Ижемский» V созыва по Томскому двухмандатному избирательному округу № 1	10 сентября 2017 г.	Мажоритарная избирательная система относительного большинства	1	263 (20,74%)



МО МР «Княжпогостский»	Выборы депутатов Совета вновь образованного муниципального образования сельского поселения «Турья» I созыва	10 сентября 2017 г.	Мажоритарная избирательная система относительного большинства	7	143 (48,99%)
МО МР «Удорский»	Выборы депутатов Совета муниципального образования городского поселения «Благовое» I созыва	10 сентября 2017 г.	Мажоритарная избирательная система относительного большинства	5	417 (9,04%)
МО МР «Усть-Вымский»	Выборы депутатов Совета сельского поселения «Вежайка» V созыва	10 сентября 2017 г.	Мажоритарная избирательная система относительного большинства	7	67 (51,14%)
	Дополнительные выборы депутатов Совета муниципального района «Усть-Вымский» VI созыва по одномандатным избирательным округам № 3, 6, 16	10 сентября 2017 г.	Мажоритарная избирательная система относительного большинства	3	593 (15,41%)
	Дополнительные выборы депутатов Совета городского поселения «Микунь» IV созыва по одномандатному избирательному округу № 7	10 сентября 2017 г.	Мажоритарная избирательная система относительного большинства	1	112 (17,92%)
МО МР «Троицко-Печорский»	Дополнительные выборы депутата Совета муниципального района «Троицко-Печорский» V созыва по одномандатному избирательному округу № 10	10 сентября 2017 г.	Мажоритарная избирательная система относительного большинства	1	105 (18,26%)

* *Сост. по:* Официальный сайт Избирательной комиссии Республики Коми. – URL: <http://www.komi.izbirkom.ru>



Из демократических форм участия населения наиболее общепринятыми являются *собрания граждан*: население муниципального образования традиционно участвует в собраниях (конференциях), чтобы прослушать отчёты глав данных муниципальных образований.

Продолжается практика проведения публичных слушаний по документам, которые определяют социально-экономическое развитие муниципального образования.

Как правило, публичные слушания проводились прежде всего по инициативе главы муниципального образования.

С 1 января по 31 декабря 2017 г. в соответствии с Указом Главы Республики Коми от 27.12.2013 № 156 [4] был проведён независимый опрос населения с использованием *IT*-технологий по оценке качества автомобильных дорог, транспортных услуг и предоставления услуг ЖКХ. В опросе приняло участие 6,5 тыс. человек.

Активность населения в муниципальных образованиях проявляется также в таких формах, как территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС), институт старост, реализация проекта «Народный бюджет». Опыт работы с данными формами участия населения республики в местном самоуправлении может представлять интерес для других субъектов РФ.

Развитая система ТОС свидетельствует о наличии гражданского общества, высокой самоорганизации населения, его способности без помощи государственной власти разрешить повседневные местные проблемы.

К концу 2017 г. на территории республики:

- создано 133 ТОС (из них 92 в статусе юридического лица);
- население, вовлечённое в систему ТОС – более 6 000 человек;
- количество волонтёров – более 900 человек.

В 2018 г. финансирование на развитие ТОС региона составило 661 769,40 руб., что отражено в Отчёте деятельности Ассоциации органов территориального общественного самоуправления в Республике Коми [5]. Было профинансировано 5 проектов. По сравнению с 2017 г. финансирование было уменьшено (см. *табл. 3*). На 2016 г. финансирование со стороны региона составило 3 486 407,17 руб. и было реализовано 16 проектов.

Финансирование со стороны муниципальных образований Республики Коми составило 1 718 861,96 руб. Финансовую поддержку получили 15 ТОС.

В 2018 г. за счёт Благотворительного фонда Елены и Геннадия Тимченко на развитие проектов ТОС было выделено 967 260 руб., профинансировано 3 проекта.

ТОС Республики Коми смогли реализовать свои проекты за счёт Фонда президентских грантов. В общей сумме было выделено 738 638 руб., профинансировано 2 проекта.

Финансирование региона на развитие ТОС

Наименование МО МР (ТО), на территории которого зарегистрирован ТОС	2015 г.		2016 г.		2017 г.	
	Количество поддержан- ных ТОС	Сумма пре- доставлен- ной субси- дии, руб.	Количество поддержан- ных ТОС	Сумма пре- доставлен- ной субси- дии, руб.	Количе- ство под- держанных ТОС	Сумма пре- доставлен- ной субси- дии, руб.
Прилузский	9	1 953 783,59	4	859 115,22	1	155 813,82
Корткеросский	4	713 927,55	2	426 011,90	1	151 948,67
Сыктывдинский	2	392 501,59	2	369 700,00	-	-
Койгородский	2	384 706,24	-	-	1	152 190,24
Усть-Куломский	1	199 729,00	2	422 062,00	1	53 250,00
Сысольский	1	169 140,71	2	514 491,05	-	-
Усть-Вымский	4	799 881,00	2	465 827,00	-	-
Троицко-Печорский	-	-	-	-	-	-
Ижемский	1	200 000,00	-	-	-	-
Княжпогостский	1	184 591,06	-	-	-	-
Удорский	1	194 528,00	2	429 200,00	-	-
Усть-Цилемский	1	184 591,06	-	-	-	-
Инга	-	-	-	-	-	-
Сосногорск	-	-	-	-	1	148 566,67

Продолжение табл. 3

ИТОГО, в том числе по направлениям деятельности проектов:	27	5 377 379,80	16	3 486 407,17	5	661 769,40
строительство детских игровых и/или спортивных площадок, тренажёрных залов	16	3 093 991,55	9	2 061 495,27	3	456 570,73
благоустройство улиц, дорог	5	1 083 840,48	3	656 011,90	–	–
строительство и/или благоустройство колодцев, скважин	1	200 000,00	1	199 200,00	–	–
благоустройство придомовых территорий, мест отдыха	5	999 547,77	3	569 700,00	2	205 198,67

* Сост. по: Отчёт деятельности Ассоциации органов территориально общественного самоуправления в Республике Коми. – URL: <http://www.atosrk.ru>



Создание системы органов ТОС в Республике Коми доказывает, что этот институт необходим и полезен как местным жителям, так и местной власти. Он помогает формировать местное сообщество, способное самоорганизоваться для решения общих проблем, наладить диалог между населением и органами местного самоуправления и позволяет оперативно решать большинство возникающих проблем.

Успешная практика по развитию ТОС в Республике Коми стала основой для реализации новых программ инициативного бюджетирования, таких как малые проекты и «Народный бюджет».

Проект «Народный бюджет» реализуется с целью выявления социально значимых (общественно значимых и экономически целесообразных) вопросов развития территорий. В отчёте Главы Республики Коми по реализации проекта «Народный бюджет» были подведены следующие итоги проекта [6]:

- 393 886 человек, что составляет 46% населения республики, охвачено в качестве благополучателей проекта «Народный бюджет» в 2017 г.;

- личное участие в реализации указанных народных проектов приняли 3 899 человек, а также 19 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц;

- в числе проведённых мероприятий: участие в субботниках, ликвидация несанкционированных свалок, доставка, погрузка и разгрузка материалов, оборудования, монтаж/демонтаж оборудования, проведение ремонтных и строительных работ, благоустройство территорий вокруг детских и спортивных площадок и т.д.

Проект «Народный бюджет» содействует занятости населения и создаёт новые рабочие места. В 2017 г. проект позволил временно трудоустроить 245 человек.

Широкое распространение получила также практика реализации на территории муниципального образования республики института старост. Деятельность старост регулируется Законом Республики Коми «О регулировании некоторых вопросов, связанных с деятельностью старост на территориях муниципальных образований в Республике Коми» № 35-РЗ [7], а также правовыми актами муниципальных образований.

На сегодняшний день в населённых пунктах 18 муниципальных образований городских округов и муниципальных районов Республики Коми осуществляют свою деятельность 200 старост (за исключением ГО «Воркута» и «Ухта») [8] (см. *табл. 4*).

Старосты оказывают содействие органам местного самоуправления при решении вопросов местного значения. Администрации муниципальных образований регулярно проводят собрания со старостами населённых пунк-

Таблица 4

Информация о количестве старост на территории Республики Коми на 2017 г.

Наименование муниципальных образований городских округов и муниципальных районов	Наименование поселения/количество населённых пунктов, где осуществляется деятельность старост	Количество принятых муниципальных правовых актов	Всего старост в МО
ГО «Сыктывкар»	п. Вильгидор п. Трёхозерка п. Верхний Мырты-Ю м. Заречье	2	4
ГО «Воркута»	—	—	—
ГО «Вуктыл»	п. Лемты п. Кырта д. Савинобор д. Усть-Щугер	2	4
ГО «Инта»	с. Петрунь д. Роговая с. Косьювом с. Адзьявом пст. Юсьгидор пст. Абезь д. Абезь д. Ярпиаг	1	8
ГО «Усинск»	д. Сынянррд д. Праскан д. Кушшор д. Васькино д. Акись д. Новикбож	2	6
ГО «Ухта»	—	—	—

МР «Печора»	ГП «Кожва»/5 СП «Каджером»/4 ГП «Путец»/1 СП «Приуральское»/2 СП «Чикшино» /2 СП «Озёрный»/3	8	17
МР «Сосногорск»	ГП «Сосногорск»/3	3	3
МР «Ижемский»	СП «Киплево»/1 СП «Ижда»/1 СП «Краснобор»/3 СП «Няшабож»/1 СП «Кельчюр»/1	7	7
МР «Княжпогостский»	ГП «Емва»/5 СП «Тракт»/1 СП «Шошка»/1 СП «Гурья»/1 СП «Мешура»/1 СП «Иоссер»/1 СП «Серёгово»/1	8	11
МР «Койгородский»	СП «Ужга»/1 СП «Подзь»/1 СП «Кажым»/2	9	4
МР «Корткеросский»	СП «Подельск»/2 СП «Нивщера»/1	12	3
МР «Прилузский»	СП «Гурьевка»/3 СП «Лойма»/5 СП «Вухтым»/1 СП «Спаслоруб»/1	13	34

	СП «Черёмуховка»/1 СП «Ношувль»/4 СП «Чёрныш»/2 СП «Летка»/3 СП «Обьячево»/10 СП «Мутница»/2 СП «Зануль»/1 СП «Слудка»/1			
МР «Сысольский»	СП «Визинга»/3 СП «Пыёлдино»/6 СП «Г агшор»/1 СП «Чухлэм»/1	10	11	11
МР «Сыктывдинский»	СП «Слудка»/3 СП «Зеленец»/11 СП «Пажга»/4 СП «Палевицы»/4 СП «Мандач»/1 СП «Часово»/1 СП «Вьльгорг»/1	11		25
МР «Троицко-Печорский»	СП «Курья»/2 СП «Митрофан-Дикост»/2 СП «Мьыва»/2 СП «Нижняя Омра»/2 СП «Приуральский» /1 ГП «Троицко-Печорск»/1	10		10
МР «Удорский»	СП «Чупрово»/1 СП «Важгорт»/1 ГП «Усогорск»/1 СП «Большая Пысса»/3	13		13

	СП «Ёртом»/1 ГП «Междуреченск»/1 ГП «Благовосво»/2 СП «Вожский»/1 СП «Готовово»/1 СП «Кослан»/1		
МР «Усть-Вымский»	СП «Айкино»/1 СП «Межег»/1 СП «Студенец»/1 СП «Гам»/1 СП «Усть-Вымь»/2 СП «Кожмудор»/13	9	19
МР «Усть-Куломский»	СП «Помоздино»/3 СП «Зимстан»/3 СП «Пожег»/2 СП «Носим»/1 СП «Дзель»/1 СП «Нижний Воч»/2 СП «Югыдыг»/2	17	14
МР «Усть-Цилемский»	СП «Замежная»/4 СП «Трусово»/2 СП «Уег»/1	10	7

* Сост. по: Отчёт о деятельности Комитета Государственного Совета Республики Коми по законодательству и местному самоуправлению в 2017 году. – URL: <http://gstk.ru>



тов, на которых обсуждаются проблемные социальные вопросы, вырабатываются варианты их решения.

Развитие института старост, ТОС, внедрение проекта «Народный бюджет» дали толчок активному включению жителей в самостоятельное решение вопросов благоустройства своих территорий.

Все названные формы непосредственного участия населения в местном самоуправлении формируют среду полноценного вовлечения жителей в развитие своих территорий. При совместном их развитии достигается главная цель – рост самосознания и ответственности граждан за состояние места их проживания.

В результате у населения формируется активная жизненная позиция, повышается ответственность граждан за собственные действия и возникает желание участвовать в позитивных преобразованиях.

* * *

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Рос. газета. – 2003. – 8 окт.

2. Протоколы поручений руководителя администрации МР «Усть-Куломский» по итогам сходов. – URL: <http://усть-кулом.рф>

3. О выборах и референдумах в Республике Коми: закон Республики Коми от 27.09.2010 № 88-РЗ // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. – 2010. – № 36. – Ст.839.

4. О порядке организации и проведения опросов по оценке населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления (глав муниципальных образований, местных администраций, председателей представительных органов муниципальных образований), унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Республики Коми или в муниципальной собственности муниципальных образований, расположенных в границах Республики Коми, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований, расположенных в границах Республики Коми, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий: указ Главы Республики Коми от 27.12.2013 № 156 // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. – 2013. – № 42/1. – Ст.806.

5. Отчёт деятельности Ассоциации органов территориального общественного самоуправления в Республике Коми по итогам 2017 года. – URL: <http://www.atosrk.ru>



6. Итоги реализации инициативы Главы Республики Коми С.А. Гапликова – проекта «Народный бюджет» по итогам 2017 года. – URL: <http://www.rkomi.ru>

7. О регулировании некоторых вопросов, связанных с деятельностью старост на территориях муниципальных образований в Республике Коми: закон Республики Коми от 05.05.2016 № 35-РЗ // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. –2016. – № 10. – Ст.110.

8. Отчёт о деятельности Комитета Государственного Совета Республики Коми по законодательству и местному самоуправлению в 2017 году. – URL: <http://gsrk.ru>



УДК 340.1

К.М. Голуб,

*студентка I курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Л.А. Сивкова,
канд. юрид. наук, доцент кафедры
истории и теории государства и права
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

СВОД ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: НЕКОТОРЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

С увеличением количества нормативных правовых актов всё более актуальной становится задача их систематизации. Под термином «систематизация» законодательства принято понимать – процесс сведения к единству нормативных правовых актов путём внешней или внутренней обработки их содержания. В систематизации нуждаются практически все отрасли российского законодательства, поскольку происходящие в них процессы обуславливают необходимость соответствующей корректировки их правового регулирования.

Урегулированное законодательство позволяет хорошо ориентироваться в действующем массиве нормативных правовых актов: с лёгкостью находить необходимый акт, устанавливать его связи с другими актами, обнаруживать изменения и т.д.

Одним из важнейших направлений систематизаторской деятельности является создание свода законов Российской Федерации.

Разработка свода законов началась 6 февраля 1995 г., когда был издан Указ Президента РФ «О подготовке к изданию свода законов Российской Федерации» от 06.02.1995 № 94 [1]. Согласно данному указу, издание свода законов имеет целью реализацию положений ст.15 Конституции РФ, упорядочение законодательства, обеспечение его стабильности, укрепление конституционной законности. Министерство юстиции России и Государственно-правовое управление Президента РФ должны были в качестве первого этапа работы уже в 1995 г. осуществить проверку всех действовавших федеральных законов, нормативных указов Президента РФ, нормативных постановлений Правительства РФ, иных нормативных правовых актов. Причина создания свода законов – необходимость приведения содержания



действующих нормативных правовых актов в соответствие с положениями Конституции РФ 1993 г. [2].

В известной степени трудности создания свода законов РФ обусловлены неопределённостью природы данной формы систематизации нормативных правовых актов. В юридической науке традиционно выделяют 3 основные формы систематизации: консолидация, инкорпорация, кодификация. Для того чтобы определить, результатом какой формы систематизации является свод законов РФ, необходимо раскрыть содержание этих понятий.

Консолидация – это объединение множества нормативных правовых актов в один укрупнённый акт. Новый акт заменяет вошедшие в него акты, поскольку принимается правотворческими органами и имеет собственные реквизиты [3]. Наглядным примером консолидированного нормативного правового акта является Федеральный закон «О ветеранах» от 12.01.1995 № 5-ФЗ, объединяющий множество нормативных правовых актов, которые устанавливали социальные льготы для этой группы граждан.

Внешней формой систематизации является инкорпорация. Её суть состоит в подготовке к изданию собраний нормативных правовых актов, сборников с целью обеспечить нормативным материалом не конкретное учреждение, организацию, а широкий круг субъектов [4]. Примером инкорпорации является Собрание законодательства РФ – единый бюллетень для опубликования законов, международных договоров, актов обеих палат Федерального Собрания, Президента, Правительства и Конституционного Суда РФ, выходящий еженедельно со 2 мая 1994 года.

Кодификация законодательства представляет собой форму коренной переработки действующих нормативных актов путём подготовки и принятия нового кодифицированного акта [5]. Так, Гражданский кодекс РФ представляет собой кодифицированный федеральный закон, регулирующий гражданско-правовые отношения. Можно сказать, что Гражданский кодекс РФ – единый систематизированный законодательный акт.

Единого мнения учёных о юридической природе свода законов РФ сегодня не существует. Так, Г.И. Муромцев в одной из своих работ выделял 3 группы авторов, имеющих разные точки зрения по данному вопросу. Представители первой группы ни коем образом не принимают свод законов в качестве способа или формы систематизации законодательства, по крайней мере при исследовании этих способов не включают его в их число. Вторая группа представляет свод законов как высшую форму кодификации («кодекс кодексов») с точки зрения удобства пользования (более совершенная форма выражения воплощения норм права). По мнению представителей данной группы авторов, оценка свода законов как «кодекса кодексов» воз-



можно лишь в будущем, когда (если) содержание Свода будет составлять полностью кодифицированное законодательство. В третьей группе исследователей ведущим является профессор В.Н. Карташов, который считает Свод законов высшим типом правосистематизирующей практики, но одновременно относит его к смешанному типу юридической систематизации, который включает в себя инкорпорацию, консолидацию и кодификацию нормативных правовых актов, а также текущее правотворчество [6].

В завершение отметим, что мы в большей мере согласны с мнением В.Н. Карташова, т.к. в ходе создания Свода законов осуществляются такие формы систематизации, как консолидация и кодификация как непосредственно правотворческий процесс, а также инкорпорация как объединение результатов консолидации и кодификации. При этом следует отметить, что понятие «закон» в наименовании Свода законов должен использоваться в широком смысле, включая в себя не только законы как акты законодательной власти, но и иные нормативные акты, которые принимаются высшими органами государственной власти, – указы Президента РФ, постановления Правительства РФ.

* * *

1. О подготовке к изданию Свода законов Российской Федерации: указ Президента РФ от 06.02.1995 № 94 // Собр. законодательства РФ. – 1995. – № 7. – Ст.509.

2. *Муромцев Г.И.* Нужен ли России Свод законов? // Журнал высшей школы экономики. – 2011. – № 1. – С.1–23.

3. *Морозова Л.А.* Теория государства и права: учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Российское юридическое образование, 2010.

4. *Морозова Л.А.* Теория государства и права...

5. *Морозова Л.А.* Теория государства и права...

6. *Муромцев Г.И.* Нужен ли России Свод законов?...



УДК 659.1

Т.А. Давыдова,
Ю.С. Скоробогатова,
студентки II курса ФГБОУ ВО
«СГУ им. Питирима Сорокина»
(научный руководитель – О.В. Гуцалюк,
преподаватель Колледжа экономики,
права и информатики)

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕКЛАМНОЙ РАБОТЫ ТОРГОВОЙ СЕТИ «МАГНИТ»

В наши дни сложно представить себе успешную деятельность любого предприятия без хорошо организованного маркетинга и должного уровня рекламного продвижения продуктов производства. Если исключить этот основополагающий элемент, то в производстве может наступить «застой» и предприниматели перестанут совершенствовать старые марки продуктов и разрабатывать новые. Конкуренция в мире бизнеса пойдёт на спад, что не замедлит сказаться как на ассортименте, так и на качестве товаров массового потребления.

Торговая сеть магазинов «Магнит» функционирует уже достаточно длительное время, ей принадлежит относительно большая доля на рынке продуктов питания. Низкие затраты на рекламу и маркетинг за счёт более эффективного продвижения товара на месте продаж значительно снижают себестоимость продукта. Отсюда – более низкая цена на продукты под маркой «Магнит» по сравнению с аналогичными товарами других торговых марок. Размеры снижения цен должны быть достаточно ощутимыми, чтобы на них можно было строить рекламное обращение, стимулирующее спрос, обеспечить компенсацию падения прибыли в связи со снижением цен, и сделать ценовую политику более привлекательной для потребителя.

Для продвижения товарного ассортимента торговой сети магазинов «Магнит» необходимы следующие условия: создание образа престижности; приемлемые цены; инноваций; информирование о товаре, его качестве и свойствах; сохранение популярности товаров; убеждение покупателей в постепенном переходе к более дорогим товарам; доведение до потребителя информации о стабильности деятельности торгового предприятия.

Для большинства современных людей, страдающих нехваткой свободного времени, актуальными являются «магазины у дома», основное предназначение которых состоит в обеспечении каждодневных потребностей



горожан, проживающих неподалёку. Такие магазины имеет торговая сеть «Магнит».

С целью оценки деятельности торговой сети «Магнит» на территории города Сыктывкара нами было проведено статистическое исследование, основанное на применении следующих методов: анкетирование, наблюдение, анализ информационной среды и анализ полученных результатов исследования.

Статистическое наблюдение показало, что целевой аудиторией магазина «Магнит» являются следующие потребители: большинство опрошенных составила женская часть населения – 64%; при этом преобладали граждане возрастной категории 31–40 лет – 30%.

Одним из преимуществ сети магазинов «Магнит» является их расположение во всех районах нашего города: 73% опрошиваемых устраивает количество и размещение магазина «Магнит» по городу; 20% потребителей считают, что нужно увеличить их количество.

По роду занятий можно разделить респондентов следующим образом: 30% – рабочие, 29% – указывали свой вариант ответа, в основном это пенсионеры и домохозяйки, 21% – менеджеры среднего звена, 7% – студенты. Опрос показал, что большинство потребителей имеют средний доход в размере 6 000–10 000 рублей.

Реклама как инструмент рынка и социальный институт воздействует на человека как биологическую и социальную единицу. В этой связи она должна нести разные аспекты информации, в комплексе воздействуя на чувства и мысли человека, опираясь на его социальный и физиологический опыт. Только при соблюдении этих условий рекламное сообщение может дать желаемый результат.

При выборе товаров и услуг на рынке реклама помогает ориентироваться 76% респондентов. Результаты исследования показали, что на 18% опрошиваемых при совершении покупки влияет реклама, на 60% – иногда влияет и на 22% – не влияет. Чаще всего респонденты опираются на советы друзей – 79%, на рекламу ориентируются 15%, а на слова продавцов – 6%.

По мнению респондентов, более эффективная реклама в Интернете – 70%, реклама на ТВ – 16% и на радио – 12%, и самая неэффективная реклама из газет – 2% (см. рис. 1).

В процессе исследования предпочтений потребителей в выборе торговой сети были рассмотрены следующие магазины: ПАО «Магнит», ГК «ОКЕЙ», Торговая сеть «Пятёрочка», гипермаркет «Лента» (см. рис. 2). Большинство опрошенных отдадут предпочтение торговой сети «Магнит». Столь большой процент посещающих магазин «Магнит» обуславливается

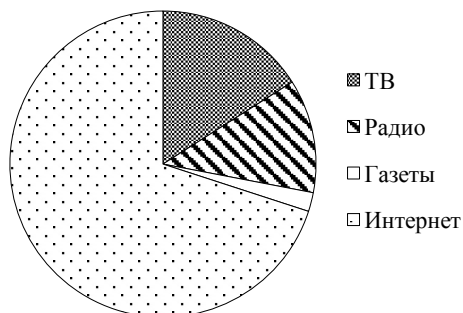


Рис. 1. Оценка эффективности рекламы респондентами

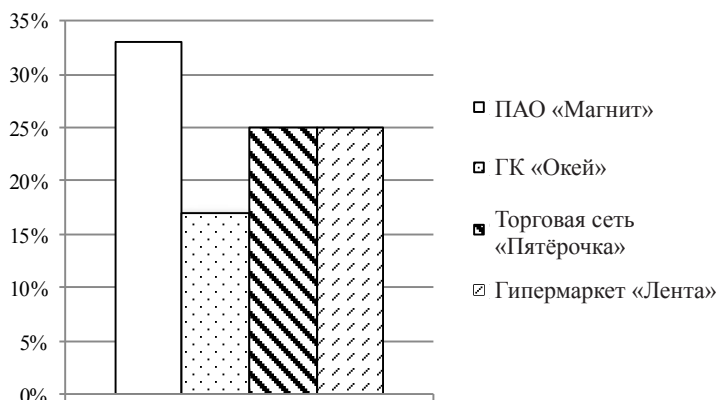


Рис. 2. Оценка предпочтений респондентов в выборе торговой сети

тем, что торговая сеть распространена во всех районах города, и цены на товары здесь наиболее приемлемы.

Рассмотрим ассортиментную политику торговой сети «Магнит». Опрос респондентов показал, что самой приобретаемой продукцией является молочная – 30%; 19% опрошиваемых предпочитают мучную продукцию; 21% опрошиваемых указали свои варианты ответа, наиболее распространённые из которых: фрукты, овощи, алкоголь, различные напитки. В процессе наблюдения было отмечено, что первыми на полках магазинов заканчиваются именно молочные товары, что позволяет на следующий день выложить свежие, обеспечивая потребителя здоровой и свежей молочной продукцией. Аналогичная ситуация складывается и с мучной продукцией.



Обслуживание является важной составляющей работы магазина. Результаты опроса показывают, что 54% опрошиваемых нравится обслуживание в магазинах «Магнит»; 46% – не устраивает обслуживание персонала, т.к. продавцы-консультанты недостаточно вежливы, аккуратны и квалифицированы; на кассах создаются большие очереди; не все кассиры находятся на рабочем месте, в результате чего очень замедляется процесс расчёта за покупки.

Как известно, девиз сети магазинов «Магнит» – «Всегда низкие цены». В магазин за покупками приходят люди со средним уровнем доходов. Это подтверждает столь высокий процент опрошиваемых, которых полностью устраивают цены в магазине – 53%. Большая часть потребителей склоняется к покупке продукции именно этой торговой сети (см. рис. 3).

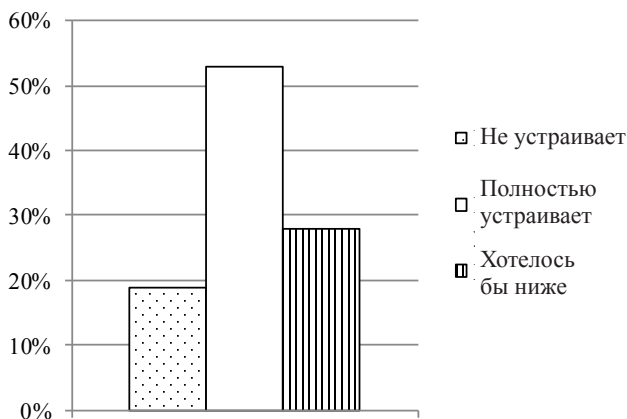


Рис. 3. Влияние цены на выбор товара

Подводя итоги опроса, можно сказать, что торговая сеть «Магнит» имеет больше положительных, чем отрицательных качеств. На основании проведённого исследования можно дать следующие рекомендации:

- 1) своевременно получать информацию от потребителей по улучшению качества работы торговой сети «Магнит»;
- 2) осуществлять обучение кадрового состава для обеспечения конкурентоспособности торговой сети «Магнит»;
- 3) необходимо в полной мере использовать рекламные средства как способ доведения данной информации до своих потребителей;
- 4) проводить ценовую политику, в которой регулирование цен учитывает потребительский спрос, а не территориальное размещение торговой сети.



УДК 331.1

К.И. Дмитраш,

*студентка III курса ГОУ ВО КРАГСУ
(научный руководитель – В.В. Попова,
канд. юрид. наук, зав. кафедрой
конституционного и муниципального
права ГОУ ВО КРАГСУ)*

МОТИВАЦИЯ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНСТИТУТА НАСТАВНИЧЕСТВА В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ

Проблема адаптации персонала всегда была актуальна и не обошла стороной государственную гражданскую службу (далее – гражданская служба) Российской Федерации. Как известно, неопытные кадры, осваиваясь на полученной должности, совершают ошибки, что негативно сказывается на распределении времени и ресурсов государственного органа. Решить данную проблему можно с помощью внедрения института наставничества с целью профессионального развития государственных служащих и ускорения их адаптации.

Обучение кадров многофункциональной деятельности гражданской службы – довольно длительный и непрерывный процесс, от которого зависит не только карьера самого служащего, но и статусность государственного органа. Именно поэтому система наставничества играет важную роль в формировании личностных качеств, профессиональных способностей, знаний, умений, навыков, отвечающих квалификационным требованиям, а также в стремлении служащего самосовершенствоваться и саморазвиваться.

Одной из значимых функций данной системы является мотивирующая функция, благодаря которой труд наставников не просто оценивается, но и ценится. Зачастую под средствами мотивации подразумевают только материальное обеспечение: премирование, денежные вознаграждения за обучение каждого нового сотрудника. К сожалению, такая практика может способствовать тому, что увеличение количества подопечных повлечёт за собой снижение качества работы с каждым из них. Решить эту проблему может помочь включение соответствующих измеряемых показателей в систему *KPI* (ключевые показатели эффективности). Чаще государственные органы, как и организации, склоняются к нематериальным стимулам:



- внимание руководства к проблемам наставников;
- общественное признание значимости проделанной наставником работы для конкретного подразделения или государственного органа в целом;
- применение различных внутриорганизационных знаков отличия (грамоты, благодарности, памятные подарки и т.п.).

Также культура наставничества должна привлекать персонал, а не отталкивать. Следовательно, государственные служащие должны быть креативными, настойчивыми, качественно выполняющими свои обязанности и, конечно же, коммуникабельными. Однако, судя по анализу региональных практик [1], существует ряд сложностей, которые связаны с недостаточной разработанностью положений, касающихся системы наставничества:

- нет чёткого нормирования труда наставников;
- редко учитывается снижение производительности труда самого наставника в связи с дополнительной нагрузкой;
- меры для повышения мотивации наставников малоэффективны.

Во избежание подобных ошибок необходимо подготовить и разработать пошаговую программу действий по правильному, а главное, эффективному внедрению наставничества. Подобная программа должна быть в каждом государственном органе и организации в целях быстрого и эффективного включения в работу государственных служащих. В связи с уникальностью каждого органа (внутренняя структура, подходы к организации работников, сфера деятельности) не следует акцентировать внимание на одной созданной программе, ведь многообразие и поиск нового способны улучшить данный институт с разных сторон. Таким образом, программа должна содержать такие части, как [2]:

- ознакомление с программой проведения наставничества государственных служащих;
- подготовка мероприятий для публичного обсуждения данной программы;
- формирование заинтересованности участия в данной программе у государственных служащих;
- проведение промежуточной оценки служащих, способных стать впоследствии наставниками;
- утверждение единой системы поощрений наставников.

Говоря о системе поощрений, можно назвать надбавки за наставничество, размер которых может зависеть, например, от количества прикрепленных к наставнику работников и их профессионального уровня. Также обучение на наставника само по себе может стать мотивацией, поскольку каждый человек стремится стать лучше, получить знания в различных об-



ластях науки. Поэтому для того, чтобы стать специалистом-наставником, стоит изучить различные дисциплины: педагогика, психология, культура речи.

Важным условием для перечисленных мероприятий является работа этих элементов в совокупности. Они должны дополнять друг друга, чтобы уйти от негативного отношения к такому виду деятельности.

Говоря об оценке эффективности деятельности наставников, важно помнить об особенностях института наставничества, которые напрямую влияют на социально-психологические и экономические элементы эффективности. К этим особенностям относятся:

- 1) степень достижения цели (главный критерий оценки эффективности – цель должна быть чётко сформулированной);
- 2) объект оценки – не только принятый в штат сотрудник, но и сам наставник, при этом оцениваться они могут по разным критериям;
- 3) наставничество как социальный институт воздействует на весь механизм управления персоналом (важность понимания положительных и отрицательных явлений);
- 4) оценка эффективности должна производиться как по итоговым результатам, так и по мере прохождения обучения.

На современном этапе существует несколько способов расчёта оценки эффективности: возврат от инвестиций, возврат от ожиданий, метод рейтинговых шкал поведенческих установок. Рассмотрим подробнее модель американского учёного и менеджера Дональда Кирпатрика [3], который предложил оценивать обучение новых сотрудников по четырём уровням:

- оценка реакции участника (оценка эмоциональной удовлетворённости);
- оценка полученных знаний (оценка изменения уровня знаний);
- оценка изменения поведения;
- оценка результатов для государственного органа.

Оценка реакции участника заключается в том, что успешность обучения и заинтересованность обучаемого появляются при положительных эмоциях, сотрудник должен получать удовольствие от учебной программы для лучшего её восприятия. Для определения уровня удовлетворённости сотрудника наставничеством применяют анкеты, которые заполняются сразу после завершения каждого из этапов обучения. Вопросы отражают осведомлённость о наставничестве, время, место и условия его проведения, полезность и нужность данного института, уровень квалификации наставника. Ответы, полученные в ходе анкетирования, помогают проанализировать трудности, возникающие при реализации программы наставничества, улучшить её, задуматься о новых методах обучения. На втором этапе – оцен-



ки полученных знаний – происходит сравнение опыта: что знал и умел государственный служащий, чему успел научиться. Для оценки поведения участника можно использовать методику «360 градусов». Наблюдение за изменением в поведении следует проводить до начала программы наставничества, через 2 недели и повторно через 2–3 месяца. Это наглядно покажет, усвоились ли знания и умения, способен ли новый государственный служащий применять их на практике. И наконец, четвёртый этап отражает полную картину эффективности работы наставников. В отношении наставничества будут выделены несколько ситуаций:

- оценка результатов обучения;
- оценка результатов практики;
- текущий контроль.

В итоге каждый их этапов оценки модели Кирпатрика используется с определённой периодичностью. Более того, государственный орган вправе самостоятельно определить уровень полноты оценки эффективности наставничества.

В заключение хочется отметить, что успешно внедрённая методика наставничества будет способствовать преемственности знаний, умений, навыков, сохранению традиций государственной гражданской службы, объединяя профессиональное мастерство и самостоятельное воспитание личности государственного служащего. Бытует мнение, что 10% сотрудников будут работать хорошо независимо ни от чего. Ещё 10% будут работать плохо, какие бы блага им ни обещали. Эффективность работы остальных 80% людей зависит от искусства управления и стимулирования, а также от искусства наставничества [4].

* * *

1. *Кларин М.В.* Современное наставничество: новые черты традиционной практики в организациях XXI века // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. – 2016. – С.92–112.

2. *Савчук Д.А.* Технология наставничества на государственной гражданской службе: трудности на этапе становления. – М.: РАНХиГС, 2016. – С.43–48.

3. *Теплов А.О.* Методы оценки эффективности наставничества // Государственное управление. Электронный вестник. – 2011. – С.1–8.

4. *HR-лига* Сообщество кадровиков и специалистов по управлению персоналом. – URL: <https://hrliga.com>



УДК 349.6

В.О. Дышева,**Е.С. Перминова,***студентки IV курса ГОУ ВО КРАГСиУ**(научный руководитель – О.В. Воронцова,**канд. юрид. наук, доцент кафедры**государственно-правовых дисциплин**ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫБОЛОВСТВА

Водные биоресурсы в историческом, финансовом и общественном понимании представляют собой условие становления и благосостояния российского государства, а для населения различных территорий – условие выживания. Рыболовство является одним из древних промыслов населения, занимает значимое место в хозяйственной деятельности большинства народов [1]. В широком смысле под рыболовством понимается деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов, приёмке, отделке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и другой продукции [2].

По предмету регулирования в области рыболовства нормативные акты подразделяются на общие и специальные. Общие регулируют как экологические, так и другие общественные отношения. К примеру, к общим источникам относят Конституцию РФ. При её исследовании в качестве источника экологического права можно отметить 2 вида общепризнанных норм: нормы общего характера, значимые с точки зрения поочерёдного обеспечения охраны окружающей среды, разумного природопользования и экологической защищённости, и непосредственно экологические. Конституция РФ уточняет, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст.42). Одновременно с признанием личных экологических прав Конституция РФ закрепляет обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст.58). Вопросы природопользования, защиты окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, в том числе рыболовство, находятся в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов (ст.72) [3].



Специальными являются акты, которые полностью посвящены вопросам, отнесённым к охране окружающей среды либо её элементов. Главным законом экологического права Российской Федерации как отрасли считается принятый 10 января 2002 г. Федеральный закон «Об охране окружающей природной среды», который сменил утративший силу Закон «Об охране окружающей природной среды» 1991 года. Это значит, что в вопросах охраны окружающей среды нормы иных законов не должны противоречить этому законодательному акту. Новый закон закрепил правовые основы государственной политики в сфере охраны окружающей среды, обеспечивающие равновесие в решении социально-экономических задач, сбережении благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в интересах сегодняшнего и последующих поколений, укрепления правопорядка в области защиты окружающей среды и обеспечения экологической защищённости. Закон регулирует отношения в области взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и другой деятельности, связанной с воздействием на природу как главный компонент окружающей среды, которая является почвой для жизни на Земле, в границах нашей страны, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне России. Данный закон закрепляет также правовое обеспечение рыболовства. Вопросы, связанные с правовым регулированием рыболовства, нашли отражение и в Водном кодексе РФ. Однако основным источником, который регулирует данные отношения, является Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов».

Сообразно типу правового регулирования правовые нормы подразделяются на материальные и процессуальные. Материальные экологическо-правовые нормы закрепляют права и обязанности, а также ответственность членов отношений по регулированию рыболовства. К ним относятся федеральные законы «Об экологической экспертизе», «Об особо охраняемых природных территориях» и иные.

Процессуальные нормы экологического права регулируют процессуальные отношения в области рыболовства, в частности процедуру разработки нормативов максимально возможных воздействий на окружающую среду, проведения государственной экологической экспертизы, экологического лицензирования, охраны экологических прав и интересов и т.д. Данные нормы закреплены в Гражданском процессуальном кодексе РФ; Уголовно-процессуальный кодекс; Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 11.06.1996 и др. [4].

Действие законодательства о рыболовстве в пространстве распространяется для:



- внутренних вод РФ, внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа РФ и исключительной экономической зоны;

- рыбопромысловых судов, находящихся в открытом водном пространстве за пределами границ страны, плавающих под государственным флагом РФ и приписанных к портам РФ;

- сухопутной территории РФ, используемой в целях рыболовства и сохранения аквабиоресурсов.

В соответствии со ст.16 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 20.12.2004 № 166 [5] законодатель классифицирует рыболовство на:

- промышленное (торговое) рыболовство, в том числе прибрежное, которые считаются видами деятельности по добыче биологических ресурсов в целях предпринимательства;

- рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях, которое осуществляется научными организациями в целях сохранения и изучения аквабиоресурсов:

- рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях, осуществляющееся для образовательной и культурной работы;

- рыболовство в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации аквабиоресурсов – данный вид деятельности служит для обеспечения рыбоводных хозяйств;

- любительское и спортивное рыболовство – вид деятельности, который реализуется бесплатно и свободно для личного потребления, интереса;

- рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления хозяйственной деятельности коренных многочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, которое осуществляется лицами, относящимися к обозначенным народам, и их общинами с предоставлением рыбопромыслового участка или же без его предоставления.

Согласно со ст.26 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» рыболовство может быть ограничено федеральным органом исполнительной власти в сфере рыболовства в целях обеспечения сохранения аквабиоресурсов и их разумного использования путём применения следующих мер:

1) запрещение рыболовства в определённых районах и в отношении отдельных видов водных биологических ресурсов;

2) закрытие рыболовства в определённых районах и в отношении отдельных видов водных биоресурсов;

3) уменьшение объёма добываемых аквабиоресурсов;

4) сокращение видов и числа разрешённых орудий и методов добычи водных биологических ресурсов;



- 5) изменение величины ячеи, системы орудий добычи водных биоресурсов;
- 6) разделение районов добычи водных биоресурсов среди групп судов, отличающихся по орудиям добычи водных биоресурсов, видам и размерам;
- 7) определение периодов добычи аквабиоресурсов для групп судов, различающихся орудиями добычи водных биологических ресурсов, их видами и величинами;
- 8) определение числа и типов судов, которые могут осуществлять промышленное и прибрежное рыболовство сразу в одном районе добычи водных биоресурсов;
- 9) установление наименьшего объёма добычи аквабиоресурсов на одно судно;
- 10) определение времени выхода в море судов для осуществления торгового и прибрежного рыболовства;
- 11) установление периодов рыболовства в водных объектах рыбохозяйственного значения.

Таким образом, для правового регулирования и дальнейшего развития института рыболовства в российском праве нужно понимать, что морские и речные живые ресурсы составляют традиционный компонент обеспечения продовольственной защищённости нашей страны, основу жизни и причину занятости значимой части населения России. При надлежащей государственной организации управления данными ресурсами гарантируется их стойкий темп возобновления и рациональное использование сегодняшними и будущими поколениями граждан Российской Федерации.

* * *

1. *Глибка О.Я., Лукин А.А., Прищепя Б.Ф.* Современные проблемы нормативно-правового регулирования рыболовства // Труды Карельского научного центра Российской академии наук. – 2011. – № 4.
2. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов: федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ // Рос. газета. – 2004. – 23 дек.
3. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Рос. газета. – 1993. – 25 дек.
4. *Калинин И.Б.* Природоресурсное право. – Томск, 2009.
5. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов: федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2004. – № 52 (ч.1). – Ст.5270.



УДК 340.15

В.Д. Жданова,

*студентка I курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – О.А. Плоцкая,
д-р юрид. наук, профессор кафедры
истории и теории государства
и права ГОУ ВО КРАГСиУ)*

СУД И СУДОПРОИЗВОДСТВО ПО САЛИЧЕСКОЙ ПРАВДЕ

Самой известной и наиболее ранней среди «Варварских правд» является Салическая правда. Она была создана франкским королём Хлодвигом в 507–511 годах. Салическая правда представляла собой результат законодательной деятельности франкских королей [1]. Именно Салическая правда была наиболее полной по содержанию и выступала как древнегерманское право. Первоначальный текст не сохранился, т.к. время от времени судебник редактировался. Текст Салической правды, дошедший до наших дней, является одним из наиболее поздних вариантов. Салическая правда являлась прежде всего судебником, ярким примером санкционирования обычно-правовых норм государством. Главной задачей судебника была прежде всего защита частной собственности: сборник содержит перечень преступлений против частной собственности и наказаний за них. Преступление по Салической правде – вред, причинённый другому лицу. Наказание – компенсация за преступление.

Цель данной статьи – исследовать суд и судопроизводство по Салической правде.

Изучением данной темы занимались такие исследователи, как: Е.Б. Калашникова, Т.В. Мавринская [2], Н.А. Крашенинникова [3], С.Г. Проскурин [4], К.Е. Ливанец [5] и другие.

Актуальность данной работы состоит в том, что Салическая правда является одним из древнейших и богатейших источников по истории социально-экономических и правовых институтов древних германцев.

Согласно Салической правде судебный процесс имел обвинительный характер и проходил в формате состязания сторон, был устным и гласным. За неявку ответчика или свидетеля в суд без уважительных причин назначался штраф, о чём гласит титул I. О вызове на суд говорится в § 2 документа: «Если же кто, вызвавши другого на суд, сам не явится, и если его не за-



держит какое-либо законное препятствие, присуждается к уплате 15 сол. в пользу того, кого он вызовет на суд» [6]. Уважительной причиной в первую очередь являлась королевская служба. Различия между уголовным и гражданским судопроизводством не было.

Судебному процессу посвящены титулы I, XLIX, L, LI, LII, LVI, LVII Салической правды.

Согласно изучаемому документу предварительное расследование не проводилось вовсе. Основные усилия судьи сосредотачивались лишь на том, чтобы добиться у обвиняемого признания. Если же это не удавалось, то судьи обращались к Богу. Именно так появляется «суд Божий», получивший название «Ордалий», под которым понималось испытание соответствующей стороны в процессе. Однако существовала возможность избежать испытания, являвшаяся привилегией богатого преступника. Об этом свидетельствует титул LIII: «Если кто будет вызван к испытанию посредством котелка с кипящей водой, то стороны могут прийти к соглашению, чтобы присуждённый выкупил свою руку и обязался представить соприсяжников. Если проступок окажется таким, за какой, в случае улики, виновный по закону должен уплатить 600 ден., что составляет 15 сол., он может выкупить свою руку за 120 ден., что составляет 3 сол.» [7]. Название испытания огнём и водой происходит от англосаксонского правового термина *ordal* – приговор суда. «Приговор выносился в судебном процессе необычным способом выяснения правоты или виновности тяжущихся сторон» [8].

Ещё одним видом ордалия является клятва: «Капитулярий V § 5. Созволили также и постановили, что если раб лишит жизни свободного человека, тогда господин раба с 6 соприсяжниками пусть поклянется, что совесть его чиста, что убийство произошло не по его совету и не по его воле, и пусть выдаст того раба для наказания. А если не сможет выдать раба, пусть при самой клятве даст поручительство в том, что его нет там, где он предполагал, что он не знает, как можно его найти. И пусть убьёт раба, т.е. даст разрешение родственникам убитого в их присутствии, и пусть поступают с ним по своему усмотрению, а он (господин) будет чистым» [9].

Задача соприсяжника – удостовериться клятвой, что обвиняемый не мог совершить преступление. В случае, когда один из соприсяжников сбивался во время произношения клятвы, то дело автоматически считалось проигранным. В Салической правде в одних случаях упоминаются 6 соприсяжников, в других – 72.

Приговор выносили рахинбурги – заседатели в составе 7 представителей, которые выбирались народом.

В Салической правде наказания почти полностью заменены штрафами. «При определении наказания учитывалисьотячающие вину обстоя-



тельства (нападение на спящего, женщину, ребёнка; надругательство над мёртвым). Салическая правда формулировала понятие соучастия, при этом подстрекатель наказывался строже, чем исполнитель» [10].

Также ряд исключений: преступления, затрагивающие общественный интерес (измена, бегство с поля боля и т.п.), наказывались по инициативе властей. Наказанием для изменщиков было повешенье, трусов топили в болоте и забрасывали хворостом.

С течением времени суд и судопроизводство перешли в руки королевской администрации. Место тунгина – выборного судьи – занял граф, который назначался королём, а роль народных заседателей при Карле Великом исполняли скабины, которые избирались графом из лучших людей округа и исполняли свои обязанности пожизненно. Высшей судебной инстанцией стал суд короля.

В завершении можно сделать следующий вывод: судебный процесс согласно Салической правде носил состязательный характер. Уголовное и гражданское судопроизводство осуществлялось в схожих конфигурациях. Дело возбуждалось только согласно инициативе истца. Стороны обладали одинаковыми правами, и судебная процедура проходила в виде соревнования. Процесс был устным, гласным, отличался строгим формализмом.

* * *

1. *Калашикова Е.Б., Мавринская Т.В.* Салическая правда как источник варварского законодательства // Российская наука: актуальные исследования и разработки: материалы III Всерос. заоч. науч.-практ. конф. (17 марта 2017 г., г. Самара): в 2 ч. – Самара, 2017. – С.38–40.

2. *Калашикова Е.Б., Мавринская Т.В.* Салическая правда как источник варварского законодательства...

3. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: в 2 т. / отв. ред. Н.А. Крашенинникова. – Т.1: Древний мир и Средние века. – М.: Норма, 2007.

4. *Проскурин С.Г.* Эволюция права в семиотическом аспекте. – Новосибирск: Новосибирский государственный университет, 2008. – С.9–15.

5. *Ливанец К.Е.* История средневекового государства и права. – СПб.: Санкт-Петербургский государственный университет, 2000.

6. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран...

7. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран...

8. *Проскурин С.Г.* Эволюция права в семиотическом аспекте...

9. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран...

10. *Ливанец К.Е.* История средневекового государства и права...



УДК 334.7

О.Н. Жилкина,

О.В. Затрутина,

студенты IV курса ГОУ ВО КРАГСиУ

(научный руководитель – Д.А. Масляев,

ст. преподаватель кафедры информационных

систем, математики и естественно-научных

дисциплин ГОУ ВО КРАГСиУ)

РИСКИ В ПРОЕКТНОМ УПРАВЛЕНИИ НА ПРИМЕРЕ ПРОЕКТА О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЁРСТВЕ

При подготовке любого проекта необходимо предусмотреть и рассчитать все возможные риски и их последствия. Целью данной статьи является изучение рисков, возникающих на разных этапах подготовки и реализации проектов, и управления ими, а также возможностей нивелирования рисков на примере концессионного соглашения в отношении объекта культурного наследия (реконструкция полотняного завода в Калужской области).

Риском проекта считается событие или условие, которое в случае возникновения оказывает позитивное, негативное или нейтральное влияние на сроки проведения работ, стоимость проекта, качество выполнения проекта. Риск в проекте может приводить к изменению качественных и количественных характеристик конечных целей проекта.

Для того чтобы оценить риск, необходимо определить возможные варианты развития событий, которые соответствуют определённому риску, и вероятности возникновения каждого из этих вариантов.

Управление рисками – это системный процесс управления вероятностью возникновения событий в процессе подготовки и реализации проекта.

Цель управления рисками проекта – повышение вероятности возникновения и воздействия благоприятных событий на проект и снижение вероятности возникновения и воздействия на него неблагоприятных событий [1].

Процесс управления рисками проекта подразделяется на отдельные подпроцессы, которые возникают минимум единожды в каждом проекте, а некоторые осуществляются в процессе реализации нескольких стадий проекта [2].



Обычно выделяют следующие методы управления рисками: уклонение, локализация, компенсация.

Методы, которые основываются на передаче рисков, считаются самыми надёжными, т.к. затраты, связанные с передачей рисков, без труда определяются и оцениваются экспертами. Распределение рисков может быть выгодным для обеих сторон проекта при соблюдении определённых условий. Первое условие: если потери значительны для стороны, которая передаёт риск, то они могут оказаться незначительными для стороны, принимающей риск. Второе условие: сторона, которая принимает риск, может находиться в более устойчивом положении для снижения потерь и контроля за риском, чем сторона, которая передаёт риск.

Риски в проектном управлении рассмотрим на примере проектов о государственно-частном партнёрстве (далее – ГЧП). В ГЧП риски подразделяются по этапам реализации проекта, вероятности, возможности их наступления, последствиям и соответственно оцениваются.

Риски делятся на следующие группы: риски, связанные с территорией строительства; риски действий государственных органов; риски проектирования; риски, связанные с инвесторами; строительные риски; финансовые риски; эксплуатационные риски; налоговые риски; юридические риски; прочие риски.

Риски в ГЧП распределяются также между сторонами соглашения: публичным партнёром и частным партнёром по принципу переноса рисков.

Принцип переноса рисков основывается на платёжном механизме. Платёжный механизм определяет распределение финансовых результатов при реализации различных сценариев и является инструментом для оптимального разделения риска между государством и частным сектором [3].

При реализации проекта о ГЧП обязательным является составление матрицы рисков. Матрица рисков – это инструмент для классификации и оценки рисков, а также разработки рекомендаций по их распределению и минимизации. Основными задачами составления матрицы рисков являются описание распределения рисков между участниками проекта, оценка вероятности возникновения риска, описание возможных мер по управлению риском.

Далее проводится количественная и качественная оценка рисков. Количественная оценка подразумевает под собой оценку вероятности возникновения риска и потенциальный ущерб от его наступления на основе исторических данных по следующей формуле:

$$\text{Количественная оценка} = \frac{\text{вероятность возникновения риска}}{\text{вероятность возникновения риска}} \times \frac{\text{потенциальный ущерб от наступления риска}}{\text{от наступления риска}} \quad (1)$$



Качественная оценка матрицы рисков представляет собой совокупность воздействия риска на объект и вероятности возникновения. Воздействие риска на объект определяется по следующим критериям: катастрофические, серьёзные, значительные, малозначительные или минимальные. В соответствии с критерием выставляется балл – от 1 до 5.

Рассмотрим риски в проектном управлении на примере концессионного соглашения в отношении объекта культурного наследия – реконструкция полотняного завода в Калужской области. Срок реализации проекта – 49 лет, общая стоимость проекта – 90 млн рублей. Социально-экономический эффект реализации проекта – формирование социокультурной коммуникации, успешная социализация подрастающего поколения, привлечение дополнительных средств в бюджет за счёт развития туристической деятельности.

Мероприятия реализуемого проекта делятся на несколько временных этапов с 2012 по 2061 г.: прединвестиционный этап, структурирование проекта, решение о заключении концессионного соглашения, конкурсная процедура, привлечение долгового финансирования, инвестиционный этап, строительство объектов, эксплуатационный этап, завершение проекта. Распределение рисков на этапах реализации следующее: риски проектирования и подготовительного этапа, риски создания объекта, риски эксплуатации объекта, риски получения дохода и прочие риски [4].

Проведём анализ вероятности и последствий реализации рисков в проектном управлении на примере данного концессионного соглашения. Для составления сводной таблицы анализа рисков используем приведённую выше формулу и критерии вероятности возникновения и последствий (см. *табл. 1, табл. 2*). В соответствии с данными таблиц проведём анализ каждого риска в отдельности.

Т а б л и ц а 1

Вероятность возникновения риска

	Описание	Приблизительная вероятность
1	Почти наверняка	0,99 – 1
2	Вероятно	0,55 – 0,89
3	Возможно	0,25 – 0,54
4	Маловероятно	0,05 – 0,24
5	Практически невозможно	0,00 – 0,04

*Последствия возникновения риска*

	Описание
5	Катастрофические (проект завершён без возможности возобновления)
4	Серьёзные (повторное проектирование; повторное выполнение большого объёма работ)
3	Значительные (достижение целей проекта с опозданием по срокам)
2	Малозначительные (затруднения административного характера)
1	Минимальные (последствия не мешают реализации проекта)

По итогам проведённого анализа можно сказать, что в проекте в основном присутствуют риски средней и низкой степени вероятности возникновения и значимости последствий, а большинство рисков находятся на этапе создания (реконструкции) объекта, следовательно, можно утверждать, что проект будет реализован успешно в течение всего срока действия концессионного соглашения. Таким образом, риски в проектном управлении присутствуют постоянно, нельзя пренебрегать ими, необходим постоянный мониторинг возможных угроз, возможностей их возникновения.

* * *

1. Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнёрства. Лучшие практики. – М., 2016.

2. Новиков И. Распределение финансовых рисков при реализации проектов ГЧП и особенности их хеджирования. – СПб., 2015.

3. Балашов А.И. Управление проектами: учебник / под общ. ред. Е.М. Роговой. – М.: Юрайт, 2014.

4. Степанов В. Практические инструменты управления рисками проекта // E-xecutive. – 2010. – URL: <https://www.e-xecutive.ru/management/practices/1272524-prakticheskie-instrumenty-upravleniya-riskami-proekta>



УДК 343.35

О.В. Затрутина,

*студентка IV курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Г.В. Берестеньков,
канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного
права и криминологии ГОУ ВО КРАГСиУ)*

СЛУЖЕБНЫЙ ПОДЛОГ КАК ДОЛЖНОСТНОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ: ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯНИЯ ПО МАТЕРИАЛАМ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

Коррупция и должностные преступления на современном этапе развития Российской Федерации имеют широкое распространение в органах государственной власти. Данная проблема становится всё более острой и требует принятия определённых мер. Активно разрабатывается антикоррупционное законодательство, усиливаются меры контроля и противодействия коррупции, а также меры ответственности за такие правонарушения. В судебной практике служебный подлог встречается не так часто, как непосредственно коррупционные преступления должностных лиц (получение взятки, дача взятки, посредничество во взяточничестве или мелкое взяточничество), однако тоже имеет место быть. Также служебный подлог может являться коррупционным преступлением. Рассматривая служебный подлог как должностное коррупционное преступление, необходимо изучить сущность каждого деяния в отдельности.

Служебный подлог относится к преступлениям небольшой тяжести и подразумевает внесение заведомо ложных сведений в официальные документы, внесение исправлений, искажающих их содержание, должностным лицом или государственным (муниципальным) служащим, не являющимся должностным лицом, если деяние совершено с корыстной целью или из личной заинтересованности.

В ст.292 УК РФ [1] служебный подлог характеризуется как деяние, подрывающее авторитет органов государственной власти и местного самоуправления и причиняющее им вред либо создающее угрозу причинения вреда охраняемым законами интересам граждан, организаций, общества или государства.

Предметом преступления является официальный документ, исходящий от государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений. Однако не каждый документ,



исходящий от государственных органов, будет являться официальным, а лишь тот, который порождает определённые юридические последствия.

Каждое преступление имеет состав, в котором содержатся особенные признаки деяния. В составе служебного подлога субъектом выступает должностное лицо, государственный служащий или служащий органов местного самоуправления, который не является должностным лицом; объектом преступления – законодательно установленный порядок государственной или муниципальной службы. Объективная сторона служебного подлога – действие, т.е. активное поведение, которое выражается в использовании лицом принадлежащих ему полномочий вразрез с интересами службы. Субъективная сторона деяния в ч.1 и 2 ст.292 УК РФ определена в виде прямого или косвенного умысла, из корыстной или личной заинтересованности и наличия мотива. Мотивом в данном случае может быть желание улучшить своё материальное состояние за счёт денежных средств или каких-либо услуг, карьеризм или желание улучшить служебные показатели. Однако ст.292 УК РФ предусматривает объективной стороной преступления бездействие, а использование подложных документов не входит в состав данного правонарушения.

Служебный подлог может квалифицироваться как противоправное деяние только в том случае, если внесение в официальные документы заведомо ложных сведений или исправлений непосредственно связано со служебными функциями виновного должностного лица, т.е. осуществляется именно в связи с выполнением лицом своих служебных функций и обязанностей.

Служебный подлог – разновидность превышения должностных полномочий. Он довольно часто совершается в совокупности с другими преступлениями. Например, создаются подложные документы с целью скрыть растрату или в связи со стремлением государственного служащего улучшить свои показатели выполнения служебных обязанностей.

При определении служебного подлога как преступления коррупционной направленности следует отметить, что подлог можно считать коррупционным преступлением только в том случае, если имеется подтверждённая информация о совершении данного деяния с корыстным мотивом. В качестве примера такого деяния, опубликованного в открытом доступе судебной практики, можно привести дело Сыктывкарского городского суда Республики Коми [2] о внесении должностным лицом в официальные документы заведомо ложных сведений, если эти деяния совершены из корыстной заинтересованности, и получении должностным лицом взятки за незаконные действия.



По материалам дела, рассмотренным в суде, установлено, что обвиняемый являлся преподавателем высшего учебного учреждения и был наделён правами и обязанностями по приёму зачётов и экзаменов у студентов, а также выполнял организационно-распорядительные функции, т.е. являлся должностным лицом. Выполняя свои должностные обязанности, обвиняемый проводил приём зачёта у студентов. В ходе проведения зачёта, действуя умышленно, незаконно, из корыстных побуждений, осознавая противоправный характер и общественную опасность своих действий, обвиняемый внёс в официальные документы, удостоверяющие юридически значимые события – зачётно-экзаменационную ведомость и зачётную книжку – заведомо ложные сведения о положительной сдаче студенткой зачёта, без фактического принятия у нее зачёта и в её отсутствие. В последующем обвиняемый намеревался получить от студентки за данные незаконные действия взятку в виде денежных средств в размере 500 руб. за успешную сдачу зачёта без фактического приёма зачёта и проверки знаний студентки. После он лично получил взятку от студентки в указанном размере на свой лицевой счёт. Полученными денежными средствами преподаватель распорядился по своему усмотрению, при этом фактически не выполнив возложенные на него обязанности по приёму зачёта.

В данном примере обвинительное решение суда было вынесено по двум статьям УК РФ: ч.3 ст.290 «Получение должностным лицом взятки» и ч.1 ст.292 «Внесение должностным лицом в официальные документы заведомо ложных сведений».

Служебный подлог как должностное преступление, регулируемое ст.292 УК РФ, считается оконченным в момент его совершения, а получение взятки считается оконченным с момента принятия должностным лицом полностью или части передаваемых материальных благ. В приведённом примере присутствует такая форма множественности, как совокупность преступлений, а именно: совокупность двух и более преступлений, совершённых лицом в разное время и в разных местах, т.к. внесение заведомо ложных сведений в зачётно-экзаменационную ведомость и зачётную книжку происходило в одно время, а получение преподавателем денежных средств от студентки – в другое.

Приведённый пример наглядно демонстрирует, что служебный подлог может являться коррупционным преступлением. Коррупционная составляющая в примере выражена довольно чётко: корыстный мотив, получение преподавателем взятки за неисполнение функций, непосредственно связанных с его служебными обязанностями, а также совершение противоправного деяния – внесение в официальные документы подложных сведений. Таким образом, на основании вышесказанного можно сделать вывод



о том, что служебный подлог может быть как должностным коррупционным преступлением, так и не коррупционным, быть совершён в совокупности или соучастии, иметь один или несколько мотивов. Необходимо учитывать, что степень общественной опасности служебного подлога зависит от многих аспектов совершения данного деяния, а также наказание за данное преступление может быть разным.

* * *

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.2954.
2. Сыктывкарский городской суд Республики Коми. – URL: <http://syktsud.komi.sudrf.ru/>



УДК 342.951

Е.Н. Зверева,

*студентка III курса ГОУ ВО КРАГСУ
(научный руководитель – В.В. Попова,
канд. юрид. наук, зав. кафедрой
конституционного и муниципального
права ГОУ ВО КРАГСУ)*

ДЕНЕЖНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ РЕСПУБЛИКИ КОМИ И ВОЗМОЖНОСТИ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Государственная служба Российской Федерации в первую очередь представляет собой профессиональную деятельность граждан РФ, что означает исполнение обязанностей на замещаемой должности за соответствующее денежное содержание [1].

Денежное содержание государственных гражданских служащих (далее – гражданские служащие) РФ, как средство материального обеспечения и фактор стимулирования служебной деятельности, остаётся острой проблемой, которую на протяжении долгого времени высшие органы государственной власти пытаются решить различными способами.

На сегодняшний день правила исчисления денежного содержания гражданских служащих Республики Коми утверждены Указом Главы Республики Коми от 19.09.2014 № 92 (далее – Указ Главы Республики Коми № 92), а также Указом Главы Республики Коми от 31.12.2010 № 203 (далее – Указ Главы Республики Коми № 203) [2].

В соответствии со ст.50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ (далее – Федеральный закон № 79) и п.1 Указа Главы Республики Коми № 92, денежное содержание гражданских служащих Республики Коми состоит из [3]:

- 1) месячного оклада гражданского служащего Республики Коми в соответствии с замещаемой им должностью государственной гражданской службы Республики Коми (должностной оклад);
- 2) месячного оклада гражданского служащего Республики Коми в соответствии с присвоенным ему классным чином государственной гражданской службы Республики Коми (оклад за классный чин).
- 3) ежемесячных и иных дополнительных выплат, к которым относятся:



- ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе в размерах: от 1 до 5 лет – 10%; от 5 до 10 лет – 15%; от 10 до 15 лет – 20%; более 15 лет – 30%;

- ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы Республики Коми в размере до 200% должностного оклада;

- ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в размерах и порядке, определяемых законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Коми;

- премии за выполнение особо важных и сложных заданий, порядок выплаты которых определяется представителем нанимателя с учётом обеспечения задач и функций органа государственной власти Республики Коми;

- ежемесячное денежное поощрение, размеры которого устанавливаются дифференцированно по государственным органам Республики Коми Главой Республики Коми;

- единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь, выплачиваемые за счёт средств фонда оплаты труда гражданских служащих Республики Коми.

Должностной оклад является главным элементом денежного содержания. Он представляет собой вознаграждение за профессиональную деятельность гражданского служащего и устанавливается в фиксированном размере.

Пределы (максимум и минимум) размеров должностных окладов законодательно не закреплены. Поэтому чаще всего на установленном размере денежного оклада сказываются либо объёмы бюджетных ассигнований, предусмотренные государственному органу сметой доходов и расходов, либо субъективное решение руководителя государственного органа (лица, замещающего государственную должность) [4].

Не менее важной составляющей денежного содержания является оклад за классный чин, который выплачивается ежемесячно. Он представляет собой вознаграждение за уровень профессиональной подготовки, соответствующей квалификационным требованиям по занимаемой должности, и устанавливается в фиксированных размерах. Размеры окладов за классный чин гражданским служащим субъекта РФ устанавливаются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ. В Республике Коми размер оклада за классный чин, так же как и размер должностного оклада, установлены в приложениях 1 и 3 к Указу Главы Республики Коми № 92.



Дополнительные выплаты и ежемесячные надбавки представляют собой дополнительные вознаграждения, выплачиваемые государственным служащим сверх должностного оклада и оклада за классный чин.

1. Ежемесячная надбавка за выслугу лет является дополнительной выплатой за продолжительную службу (стаж) в органах государственной власти. Так, в Российской Федерации и Республике Коми надбавка составляет от 10 до 30%, что соответствует принципу построения и функционирования государственной службы как единству правовых и организационных основ, предполагающему законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы в Федеральном законе № 79 [5].

2. Ежемесячная надбавка за особые условия составляет до 200% должностного оклада. Необходимо отметить, что содержание понятия «особые условия государственной гражданской службы» в нормативных актах не раскрывается. Следствием того, что указанное понятие не имеет чётких критериев определения, становится возможным произвольное толкование руководителем государственного органа понятия «особые условия государственной гражданской службы» и произвольное же установление надбавки за особые условия службы и определение её размера. Поэтому следует конкретизировать указанное понятие, чтобы эта надбавка выплачивалась конкретным категориям гражданских служащих, должностные обязанности которых входят в критерий «особые условия гражданской службы», либо установить единый фиксированный минимальный размер данной надбавки – 50% от должностного оклада, если она будет выплачиваться всем категориям гражданских служащих.

3. Надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну. В ст.21 Федерального закона от 21.07.1993 № 5485-1 и п.3 Постановления Правительства РФ от 18.09.2006 № 573 предусмотрено установление процентных надбавок лицам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе [6]:

- ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ, в размере от 5 до 75% должностного оклада;

- ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны органов государственной власти от 10 до 20% должностного оклада.

На наш взгляд, необходимо повысить эффективность сохранения информации, составляющей государственную тайну, путём принятия новых, усовершенствованных нормативных правовых актов, которые позволят наиболее точно соблюдать механизм государственной тайны, тем самым можно будет увеличить размер этой надбавки.



4. Премии за выполнение особо важных и сложных заданий. Отсутствие законодательно установленного содержания понятия и критериев оценки «особо важных и сложных заданий» приводит к их произвольному толкованию и легализации незаконно полученных денежных средств посредством различных коррупционных схем. Поэтому, на наш взгляд, необходимо в федеральном законодательстве конкретизировать критерии «особо важных и сложных заданий», а также закрепить предел (максимум) размера этой выплаты. Размер данной премии и периодичность её выплаты должны напрямую зависеть от количества и качества выполнения особо важных и сложных заданий.

5. Ежемесячное денежное поощрение является формой материального стимулирования для повышения эффективности выполнения заданий по замещаемой должности. Причём размер этого поощрения устанавливается дифференцированно для каждого государственного органа, как на федеральном, так и на региональном уровнях. Поскольку ежемесячное денежное поощрение, в отличие от премии, не предполагает выполнение и соблюдение гражданским служащим каких-либо условий, то эта выплата должна заменить премию, носящую постоянный характер.

6. Единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь, выплачиваемые за счёт средств фонда оплаты труда в расчёте на год в размере 3 должностных окладов [7]. В Республике Коми, как и во многих других субъектах РФ, материальная помощь выплачивается в размере 2 должностных окладов, но в отдельных субъектах эта выплата составляет 1 должностной оклад.

В соответствии с ч.9 ст.50 Федерального закона № 79 в случаях, установленных законодательством РФ, к денежному содержанию гражданского служащего устанавливается районный коэффициент. В Республике Коми это надбавка за особые условия службы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Нормативным правовым актом, регулирующим размер данной надбавки, является Закон РФ от 19.02.1993 № 4520-1 [8], в соответствии со ст.10 и 11 которого размер районного коэффициента и порядок его применения для расчёта заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливаются Правительством РФ. В соответствии с ч.9 ст.50 Федерального закона № 79 коэффициент устанавливается к денежному содержанию гражданского служащего (оклад денежного содержания плюс дополнительные выплаты).

На наш взгляд, целесообразно ввести единовременную выплату за наличие государственной награды. Размер этой выплаты должен быть фиксированным и единым на федеральном и региональном уровнях и закреп-



ляться в федеральном законе № 79. Так как государственная награда – это высшая степень поощрения, то размер выплаты за наличие этой награды должен составлять 2 должностных оклада, а при наличии средств в фонде оплаты труда – 3 должностных оклада.

Также мы считаем, что следует ввести ещё одну ежемесячную выплату за наличие учёной степени. Доплата за наличие учёной степени будет устанавливаться, если за гражданским служащим закреплены часы преподавательской деятельности и учёная степень соответствует профилю преподаваемой дисциплины. Размер выплаты за учёную степень «кандидат наук» будет составлять 1 должностной оклад, за степень «доктор наук» – 2 должностных оклада. Также размер этой выплаты необходимо закрепить в Федеральном законе № 79.

Интересно сравнить среднемесячную заработную плату по отраслям. Размер среднемесячного заработка на одного работника в сфере государственного управления составляет 53 348,0 руб., в сфере здравоохранения – 32 752,7 руб., в сфере образования – 29 712,3 руб., в сельскохозяйственной сфере – 24 728,0 руб. [9].

На наш взгляд, самая острая проблема, – это низкий уровень материального содержания гражданских служащих на низших должностях, а также молодых специалистов. Их заработная плата составляет 15–20 тыс. рублей. И это при том, что, несомненно, их труд сложнее, ответственнее, нежели труд продавца и в настоящее время в связи с увеличением МРОТ – технического персонала. Добавим сюда отсутствие реально значимых социальных гарантий. Поэтому на сегодняшний день привлечение молодых специалистов, осуществление деятельности государственных служащих на низших должностях остаётся острой проблемой и в Республике Коми.

В соответствии с Указом Президента РФ от 12.12.2017 № 594 с 1 января 2018 г. была произведена индексация заработной платы государственных гражданских служащих в 1,04 раза [10]. В Республике Коми на основании Указа Главы Республики Коми от 23.03.2018 № 21 индексация была проведена с 1 апреля также в 1,04 раза [11]. Однако, несмотря на неоднократную индексацию, денежное содержание гражданских служащих остаётся невысоким.

Таким образом, необходимо внимательно отнестись к вопросу денежного содержания гражданских служащих низшего звена и молодых специалистов. Низкий уровень материального содержания гражданских служащих на низших должностях сопряжён с отсутствием существенных социальных гарантий. Таким образом, необходимо реформирование всей денежной системы гражданских служащих и внесение кардинальных изменений в ст.50 Федерального закона № 79.



* * *

1. О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2003. – № 22. – Ст.2063.

2. О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Коми: указ Главы Республики Коми от 19.09.2014 № 92. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/422408178>; Об исчислении денежного содержания государственных гражданских служащих Республики Коми, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Коми, по которым установлен особый порядок оплаты труда: указ Главы Республики Коми от 31.12.2010 № 203. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/473203282>

3. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст.3215; О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Коми: указ Главы Республики Коми от 19.09.2014 № 92 – URL: <http://docs.cntd.ru/document/422408178>

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст.3823.

5. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст.3215.

6. О государственной тайне: федерального закона от 21.07.1993 № 5485-1 // Собр. законодательства РФ. – 1997. – № 41. – Ст.3215; О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны: постановления Правительства РФ от 18.09.2006 № 573 // Собр. законодательства РФ. – 2006. – № 39. – Ст.4083.

7. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

8. О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях: закон РФ от 19.02.1993 № 4520-1 // Российская газета. – 1993. – 16 апр.

9. Среднемесячная заработная плата на одного работника по региону Республика Коми. – URL: https://www.audit-it.ru/inform/zarplata/index.php?id_region=118



10. О повышении окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы: указ Президента РФ от 12.12.2017 № 594 // Собр. законодательства РФ. – 2017. – № 51. – Ст.7788.

11. Об увеличении денежного содержания государственных гражданских служащих Республики Коми: указ Главы Республики Коми от 23.03.2018 № 21. – URL: Официальный портал Республика Коми, <http://law.rkomi.ru>



УДК 332.12

Е.Н. Зверева,

*студентка III курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – С.В. Рабкин,
канд. экон. наук, доцент кафедры
государственного и муниципального
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ КАК КРИТЕРИЙ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ

Сегодня одной из наиболее актуальных проблем является уровень и качество жизни населения.

В трудах А. Смита, М. Вебера, Э. Дюркгейма заложены предпосылки возникновения концепции качества жизни населения [1]. В дальнейшем данная проблематика рассматривалась в теориях экономического роста, в рамках которых качество жизни измерялось уровнем развития производительных сил (настоящее время – ВВП), приходящимся на душу населения.

В современном мире, наряду со стремлением к обеспечению устойчивого развития экономических систем, повышение качества жизни населения является одним из ключевых приоритетов государственной политики и важнейшей частью стратегии страны. Показатель качества жизни населения может дать комплексную оценку социально-экономического развития государства, региона.

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию 1 марта 2018 г. было чётко определено: «позиции государства в современном мире определяют не только и не столько природные ресурсы, производственные мощности, а прежде всего люди, условия для развития, самореализации, творчества каждого человека. В мире сегодня накапливается громадный технологический потенциал, который позволяет совершить настоящий рывок в повышении качества жизни людей» [2].

Основные социально-экономические индикаторы уровня жизни населения на примере Республики Коми (за 2016 г.) приведены в таблице [3]. В рейтинге регионов по уровню жизни населения в 2017 г. Республика Коми находилась на 65-м месте (набрав 38,90 баллов из 100 возможных) [4].

Согласно проекту «Стратегии развития региона 2035», миссия Республики Коми – создание жителям республики комфортных условий, возможность оставаться на своей земле, создавать и расширять свою семью,

*Основные социально-экономические индикаторы уровня жизни населения*

Индикатор	Показатели за 2016 г.
Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц), руб.	31 527
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	43 662
Средний размер назначенных месячных пенсий, руб.	20 904
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения), руб. в месяц.	12 113
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума: тыс. человек	143,1
в % от общей численности населения	16,7
Соотношение с величиной прожиточного минимума, в %:	
среднедушевых денежных доходов населения	260
среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций	338
среднего размера назначенных месячных пенсий	213

качественно решать вопросы сохранения и укрепления здоровья и получения образования, реализовывать трудовой и духовный потенциал, уверенно чувствуя себя под защитой государства [5].

Главной стратегической целью социально-экономического развития региона является высокое качество жизни населения на основе устойчивого экономического роста, повышения конкурентоспособности и привлекательности региона и создания комфортной среды проживания, а именно:

- последовательное повышение качества жизни населения республики, сокращение уровня бедности и обеспечение социальной защиты уязвимых категорий населения;

- рост реальных денежных доходов населения;
- создание для граждан трудоспособного возраста условий, позволяющих им за счёт собственных доходов обеспечивать более высокий уровень социального потребления, включая комфортное жильё, лучшее качество услуг в сфере образования и здравоохранения, достойный уровень жизни в пожилом возрасте;

- обеспечение доступности и повышение качества социальных услуг для населения;

- улучшение жилищных условий населения.



Существует ряд основных задач, решение которых позволит достичь стратегических целей в области социально-экономического развития:

- повышение реальных доходов населения за счёт максимально возможной занятости трудоспособного населения;
- рост производительности труда во всех секторах экономики и соответствующий рост оплаты труда;
- рост доходов от предпринимательства и самозанятости посредством стимулирования деловой активности и трудовой мотивации граждан, реализации прав граждан в области социальной защиты от безработицы;
- снижение уровня бедности в республике за счёт предоставления гражданам всех гарантированных государством мер социальной защиты;
- повышение эффективности государственной социальной помощи малоимущим семьям, социальной поддержки семей с детьми, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, ветеранов и инвалидов;
- предоставление качественных социальных услуг населению;
- повышение уровня оплаты труда работников бюджетных организаций;
- создание правовых, организационных, экономических, социальных, политических, информационных, финансовых условий для самореализации и повышения уровня социальной защищённости молодёжи, скорейшей интеграции молодых людей в жизнь общества;
- активизация жилищного строительства и создание условий для обеспечения доступным жильём граждан, в том числе нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- развитие системы ипотечного кредитования строительства жилья, реализация программ капитального ремонта жилищного фонда, сноса ветхого и аварийного жилья.

Таким образом, уровень жизни населения зависит от уровня развития экономики. Высокий уровень жизни населения региона – это конечный итог развития экономики региона в целом.

* * *

1. Качество жизни населения как комплексный индикатор социально-экономического развития региона. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kachestvo-zhizni-naseleniya-kak-kompleksnyy-indikator-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-region>

2. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01.03.2018. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_291976/



3. Комистат. Основные социально-экономические индикаторы уровня жизни населения. – URL: http://komi.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/komi/ru/statistics/standards_of_life/

4. Рейтинг российских регионов по качеству жизни – 2017. – URL: <https://ria.ru/infografika/20180214/1514552265.html>

5. Стратегия развития региона 2035. – URL: <https://signal.rkomi.ru/strategiya-razvitiya-regiona-2035>



УДК 338.5

Е.Н. Зверева,

*студентка III курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – А.В. Облизов,
канд. экон. наук, доцент кафедры
государственного и муниципального
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

СООТНОШЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЦЕН ПО СЕКТОРАМ ЭКОНОМИКИ С РЕАЛЬНЫМИ ДОХОДАМИ НАСЕЛЕНИЯ

Уровень реальных доходов определяется на основе накапливаемых и используемых финансовых активов и материальных услуг из расчёта на душу населения. Сумма реальных доходов учитывает вычет из неё обязательных платежей в государственный бюджет, расходы на поддержку культурно-бытовых учреждений и другие финансово-экономические взносы.

Итогом процесса формирования реальных доходов является общая сумма доходов, которую использует население в тот или иной период. Реальные доходы считаются одним из важнейших показателей материального уровня жизни населения и существенно влияют на рост производительности труда.

Рассмотрим статистику реальных доходов населения Республики Коми за 2017 г. [1].

В целом I квартал дал снижение реальных доходов населения на 5,5%. Во II квартале спад продолжился и составил в целом 7,3%: самый значительный – в апреле (на 14,1%), меньший – в июне (8,5%). Рост доходов в мае на 1,4% не смог переломить общую тенденцию.

Такая же ситуация наблюдалась и в III квартале 2017 г.: в августе – незначительный рост (на 0,95%), в июле и сентябре – падение доходов на 7% и 4,6% соответственно, что в целом показало падение реальных доходов населения на 3,6%.

В IV квартале наблюдалось дальнейшее падение реальных доходов населения: 7,4%, 4,5%, 9,6% в октябре, ноябре и декабре соответственно. В целом, падение реальных доходов составило 7,6%.

Таким образом, за 2017 г. реальные доходы населения сократились на 6,1%.

Реальные среднедушевые денежные доходы. Общая статистика не слишком отличается от той, что сложилась для реальных денежных до-



ходов. В I квартале 2017 г. наблюдалось падение реальных среднедушевых доходов населения в феврале на 6% и марте – на 11,7%. Рост данных доходов в январе на 6,9% не смог изменить ситуацию, и общий итог I квартала – падение реальных среднедушевых доходов населения на 4,8%.

II квартал: рост в мае на 2,1% и падение на 13 и 7,7% в апреле и июне соответственно. Общий итог – падение реальных среднедушевых доходов населения на 6,6%.

III квартал: август – рост на 1,6%, июль, сентябрь – падение на 6,3 и 5,9% соответственно. Общий итог – падение реальных среднедушевых доходов населения на 2,9%.

IV квартал: октябрь – падение на 8,6%, ноябрь – на 3,2%, декабрь – на 8,9%, что в целом за квартал составило 7%.

Таким образом, падение реальных среднедушевых доходов населения за 2017 г. составило 5,2%.

Реальные располагаемые денежные доходы населения за I квартал упали на 5,5%, что явилось результат роста реальных располагаемых денежных доходов населения в январе на 5,5% и падения в феврале на 6,1% и марте на 12,4%.

За II квартал реальные располагаемые денежные доходы населения сократились на 7,9%, т.к. апрель и июнь показали значительное падение реальных располагаемых денежных доходов населения на 14,3 и 10,3% соответственно. Незначительный рост данных доходов в мае (на 2,3%) практически не повлиял на общую тенденцию падения реальных располагаемых денежных доходов населения.

III квартал: общее падение реальных располагаемых денежных доходов населения составило 3,5%. Также наблюдался рост в августе на 0,5% и падение в июле и сентябре на 5,9 и 5% соответственно.

В IV квартале: общее падение реальных располагаемых денежных доходов населения составило 11%. При этом не отмечен рост реальных располагаемых денежных доходов населения ни в одном месяце. В октябре, ноябре и декабре продолжилось падение реальных располагаемых денежных доходов населения на 11,2%, 8,8%, 12% соответственно.

Таким образом, в 2017 г. реальные располагаемые денежные доходы населения снизились на 7,2%.

Реальные располагаемые среднедушевые денежные доходы населения. Общая статистика изменения реальных располагаемых среднедушевых денежных доходов населения в целом не отличается от рассмотренных выше доходов.

За I квартал данный вид доходов упал на 4,8%. Такой итог – результат роста реальных среднедушевых располагаемых денежных доходов населения в январе на 6,3% и их падения в феврале на 5,4% и марте на 12%.



За II квартал реальные располагаемые среднедушевые денежные доходы населения сократились на 7,2%, т.к. апрель и июнь показали значительное падение реальных располагаемых среднедушевых денежных доходов населения на 14,1 и 9,6% соответственно. Незначительный рост данных доходов в мае (на 2,9%) практически не повлиял на общую тенденцию падения реальных располагаемых среднедушевых денежных доходов населения.

В III квартале общее падение реальных располагаемых среднедушевых денежных доходов населения составила 2,8%. Также отмечался рост в августе на 1,2% и падение в июле и сентябре на 5,3 и 4,6% соответственно.

В IV квартале общее падение реальных располагаемых среднедушевых денежных доходов населения составило 10,4%. В данном квартале также не отмечен рост реальных располагаемых среднедушевых денежных доходов населения ни в одном месяце. В октябре, ноябре и декабре продолжалось падение реальных располагаемых среднедушевых денежных доходов населения на 11,1%, 8,1%, 11,3% соответственно.

Таким образом, в 2017 г. реальные располагаемые среднедушевые денежные доходы населения снизились на 6,3%.

На основании перечисленных данных можно сделать вывод о том, что в целом в 2017 г. наблюдалось падение всех видов доходов населения.

Индексы цен и тарифов, отражая в среднем размеры дополнительных расходов населения на покупку отдельных товаров и услуг, являются индикаторами размеров потерь населения и, следовательно, величины компенсации утраченных доходов.

Индекс цен представляет собой соотношение цены «потребительской корзины» в данном периоде с аналогичной корзиной в базовом периоде. Индекс цен характеризует реальный доход, т.е. количество товаров и услуг, которые можно приобрести на сумму денежного дохода.

Индексы потребительских цен и тарифов на товары и услуги населению в 2017 г. выросли [2], в частности, рост цен на продовольственные товары составил от 0,2 до 0,9% в январе, марте, апреле, мае, июне, октябре, ноябре, декабре. В феврале, июле, августе, сентябре отмечался спад от 0,1 до 1,1%.

Индексы цен на непродовольственные товары в 2017 г. выросли от 0,02 до 0,9%, только в июле отмечен спад на 0,1%.

В январе, марте, октябре и ноябре индексы цен на услуги снизились от 0,04 до 0,9%. В остальные месяцы наблюдался рост с показателями от 0,02 до 1,3%.

Таким образом, статистика реальных доходов показывает нам ухудшение материального состояния граждан, а это закономерно отражается



на потребительском спросе.оборот розничной торговли также сокращается. Несмотря на повышение номинальных доходов, а вместе с этим рост цен во всех секторах экономики, можно утверждать, что в целом благосостояние граждан Республики Коми ухудшается.

Для повышения уровня жизни, благосостояния населения Республики Коми был разработан проект Стратегии развития региона 2035, главной целью которого является достижение высокого качества жизни населения на основе устойчивого экономического роста, повышения конкурентоспособности и привлекательности региона и создания комфортной среды проживания, в частности:

- последовательное повышение качества жизни населения республики, сокращение уровня бедности и обеспечение социальной защиты уязвимых категорий населения;
- рост реальных денежных доходов населения;
- создание для граждан трудоспособного возраста условий, позволяющих им за счёт собственных доходов обеспечивать более высокий уровень социального потребления, включая комфортное жильё, лучшее качество услуг в сфере образования и здравоохранения, достойный уровень жизни в пожилом возрасте;
- обеспечение доступности и повышение качества социальных услуг для населения [3].

Таким образом, на основании проведённого анализа можно сделать вывод, что в целом материальное состояние граждан Республики Коми ухудшается. В связи с этим разработан проект Стратегии развития региона 2035, который направлен на повышение уровня жизни граждан и развитие региона, что является приоритетными целями стратегии государства.

* * *

1. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми. Динамика реальных и реальных располагаемых денежных доходов населения. – URL: http://komi.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/komi/ru/statistics/

2. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми. Цены и тарифы. Индексы цен в секторах экономики. – URL: http://komi.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/komi/ru/statistics/

3. Социально-экономическое развитие Республики Коми. – URL: econom.rKomi.ru/strategy



УДК 349.4

В.А. Ильина,

В.С. Повийчук,

студентки IV курса ГОУ ВО КРАГСиУ

(научный руководитель – О.В. Воронцова,

канд. юрид. наук, доцент кафедры

государственно-правовых дисциплин

ГОУ ВО КРАГСиУ)

ЖИВОТНЫЙ МИР КАК ОБЪЕКТ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Согласно Федеральному закону «О животном мире» от 24.04.1995 № 52-ФЗ (далее – закон № 52-ФЗ) животный мир – это все живые организмы, постоянно или временно населяющие территорию Российской Федерации и находящиеся в состоянии естественной свободы, которые выступают природными ресурсами континентального шельфа [1].

Как отмечает А.Г. Нецветаев, животный мир, являясь неотъемлемой частью природы, важнейшим компонентом природной среды, играет огромную роль в поддержании баланса в природе, оказывает значительное влияние на все экологические системы природной среды. Он с древнейших времён служил объектом интереса человека, средством удовлетворения его разнообразных потребностей [2].

Из определения, данного законодателем, следует сделать вывод о том, что к животному миру относятся исключительно те животные, которые находятся на воле. Значит для того, чтобы признать отдельных животных объектом фауны, необходимы несколько обстоятельств: первое – животное должно принадлежать к природной среде, второе – животное должно находиться в состоянии естественной свободы.

Закон также закрепляет понятие «объект животного мира» – организм животного происхождения (дикое животное) [3].

Федеральный закон № 52-ФЗ как правовой регулятор преследует следующие цели:

- создание условия для существования фауны;
- обеспечение биологического разнообразия, тем самым сохранение богатства фауны.

Закон № 52-ФЗ закрепляет следующие направления деятельности в сфере охраны и использования животного мира: мониторинг, экспертиза, государственный учёт, ведение кадастра, надзор и контроль.



На основании ст. 14 Закона № 52-ФЗ учёт и кадастр проводятся в целях полного обеспечения охраны и использования объектов животного мира, восстановления и сохранения среды их обитания. Ведение государственного учёта и государственного кадастра объектов животного мира осуществляется в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти и регламентируется Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ «Об утверждении Порядка ведения государственного учёта, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира» от 22.12.2011 № 963 [4].

Мониторинг, в свою очередь, представляет собой систематическое наблюдение за объектами животного мира, за их физическим состоянием и распространением. Целью мониторинга является выявление изменений параметров, предупреждение и устранение последствий отрицательных процессов и явлений [5].

Также важнейшими способами осуществления охраны и использования животного мира являются надзор и контроль. Надзор представляет собой деятельность уполномоченных на то органов по предотвращению, предупреждению или устранению правонарушений в этой сфере другими органами, физическими или юридическими лицами.

Порядок осуществления Федерального государственного надзора определён в Положении о Федеральном государственном надзоре, утверждённом Постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 [6]. Государственный надзор осуществляют Росприроднадзор и уполномоченные на то органы исполнительной власти субъектов РФ.

Таким образом, сегодня остро стоит проблема охраны и использования животного мира. Необходимость принятия мер, перечисленных в законодательстве (экспертиза, мониторинг, учёт и т.д.), вызвана потенциальной угрозой животному миру, обусловленной деятельностью человечества. Эти меры позволяют в некоторой мере снизить негативные последствия деятельности человека, в том числе связанной с воздействием на фауну и среду её обитания, на этапе планирования этой деятельности.

* * *

1. О животном мире: федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собр. законодательства РФ. – 1995. – № 17. – Ст.1462.

2. *Нецветаев А.Г.* Животный мир как объект охраны и использования по законодательству Российской Федерации // Вестник РГГУ. Сер.: Экономика. Управление. Право. – 2016. – № 1(3). – С.68–74.



3. *Булгакова И.Г.* Актуальные проблемы правовой охраны животного мира // Молодой учёный. – 2012. – № 2. – С.197–198.

4. *Калинин И.Б.* Правовое регулирование ресурсопользования. – Томск: Издательство научно-технической литературы, 2001.

5. О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 (ред. от 02.10.2017) // Собр. законодательства РФ. – 2013. – № 24. – Ст.2999.

6. О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации...



УДК 351.74/.76

В.С. Канюкова,

*студентка III курса ФГБОУ ВО
«СГУ им. Питирима Сорокина»
(научный руководитель – М.Е. Наймушин,
канд. ист. наук, доцент кафедры
государственно-правовых дисциплин
«СГУ им. Питирима Сорокина»)*

ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

На протяжении многих столетий политические, экономические, природные и культурные факторы влияли на отношения между государствами и являлись отнюдь не сближающими. Так и сегодня напряжённая ситуация на международной арене, вызванная перечисленными выше факторами, не позволяет государствам сотрудничать друг с другом в полной мере, особенно если данное сотрудничество затрагивает национальные интересы. Пути решения проблем, затрагивающих национальные интересы, основаны на взаимодействии с другими государствами наряду с защитой общих и частных интересов в рамках международного права. В основном речь идёт о международном сотрудничестве в сфере уголовного судопроизводства и взаимодействия правоохранительных органов зарубежных стран и в частности Российской Федерации.

В последнее время количество и степень сложности преступлений, совершаемых на международном уровне, значительно возросли. Россия, в свою очередь, активно выступает за создание новых эффективных механизмов коллективного предотвращения преступлений, совершающихся на международном уровне.

Российская Федерация уделяет большое внимание вопросам совершенствования международного взаимодействия правоохранительных органов. За последнее время заметно расширились география и объём международных связей России, в том числе на уровне субъектов. Россией подписаны значимые международно-правовые акты, определяющие основы оказания правовой помощи в борьбе с международной преступностью. В настоящее время Российская Федерация является участницей более 100 международных соглашений [1]. Существенно укрепились правовая база участия



органов внутренних дел в международном сотрудничестве, а также стало более активным участие представителей органов внутренних дел в мероприятиях, которые проводятся в рамках международных организаций, таких как ООН, Совет Европы, Совет государств Балтийского моря и т.п. Нужно отметить роль МВД РФ в деятельности таких площадок, как Совет МВД государств – участников СНГ, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории Содружества Независимых Государств, Объединённая коллегия МВД государств – участников Союза Беларуси и России.

На современном этапе сотрудничество правоохранительных органов осуществляется путём обмена информацией и опытом работы, а также исполнения запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий и производстве следственных действий. В свою очередь исследователи отмечают, что регулирование международного сотрудничества между правоохранительными органами – это достаточно сложный процесс, который нуждается в упрощении. Актуально предложение о создании международных курсов для специалистов по борьбе с организованной преступностью. В связи с этим предлагается создать региональные центры социальной направленности профессионального партнёрства, которые были введены в практику правоохранительных органов МВД РФ [2].

К проблемам взаимодействия правоохранительных органов РФ и зарубежных стран можно отнести отсутствие перечня оснований для отказа в оказании международной правовой помощи, а также отсутствие чёткой регламентации прав и обязанностей представителей иностранных государств в сфере международного взаимодействия при расследовании преступлений. Важной проблемой международного сотрудничества государств является отсутствие конкретных сроков выполнения запросов иностранными государствами, которую можно решить путём установления в международных соглашениях единых разумных сроков исполнения запросов о правовой помощи.

Помимо недостатков законодательства на международное сотрудничество влияют национальные интересы государств. Так, правительства некоторых иностранных государств считают, что граждане, которые нарушили некоторые нормы права, могут подвергаться уголовному преследованию только в своих государствах и не должны подпадать под юрисдикцию других стран, поэтому страны часто неохотно осуществляют экстрадицию собственных граждан, несмотря на наличие весомых доказательств их вины. Зачастую в экстрадиции не заинтересованы сами выдаваемые лица, что объясняется различием санкций за совершение одного и того же преступления, которые предусмотрены уголовными законодательствами



разных иностранных государств. Так, 80% задержанных на территории Республики Беларусь преступников объявляют о том, что их уголовное преследование ведётся по политическим мотивам. В результате срывает «политическое право» и экстрадиция затягивается на долгие месяцы [3]. А поскольку определение политического характера преступления является вопросом внутренней компетенции запрашиваемого государства, его правовой практики, то решается он обычно в судебном порядке.

Таким образом, борьба с преступностью тесно связана с политикой и суверенитетом государства. В некоторых случаях преследование политических интересов, а также чрезмерное ограничение вмешательства других стран во внутренние дела государства осуществляются в ущерб борьбе с организованной преступностью. Кроме того, зачастую отказ в выдаче связан с наличием гражданства государства, из которого запрашивается выдача, истечением срока давности привлечения к уголовной ответственности в данном государстве и ненаказуемостью деяния по законам данного государства.

Помимо всего прочего, сами правоохранительные органы взаимодействующих иностранных государств не всегда уверены в сохранении конфиденциальности информации, полученной во время следствия, и могут не соглашаться на обмен имеющейся у них информацией, особенно когда имеются серьёзные опасения утечки такой информации, что может снизить эффективность проводимых операций и поставить под угрозу жизнь оперативных работников.

В настоящее время государствам нужно вносить поправки не только в национальное законодательство в сфере международного расследования преступлений и борьбы с ними, но и сферу международного сотрудничества правоохранительных органов, тем самым постоянно совершенствовать меры борьбы с преступностью на международном уровне.

Таким образом, международное сотрудничество правоохранительных органов Российской Федерации и зарубежных стран является многоаспектным, при этом существует ряд ещё не решённых задач по совершенствованию этой деятельности.

* * *

1. Перечень международных договоров Российской Федерации по вопросам правовой помощи и правовых отношений по гражданским, семейным, уголовным и иным делам. – URL: <http://minjust.ru/ru/perechen-mezhdunarodnyh-dogovorov-rossiyskoy-federacii-po-voprosam-pravovoy-pomoshchi-i-pravovyyh-28>



2. *Ежевский Д.О.* Роль Российской Федерации в международном сотрудничестве по подготовке кадров правоохранительных органов // Вестник Московского университета МВД России. – 2013. – № 6. – С.63–68.

3. *Кубов Р.Х.* Актуальные проблемы международного сотрудничества по противодействию организованной преступности // Российский следователь. – 2007. – № 19. – С.37.



УДК 321.01

А.Ю. Карманова,

студентка I курса ГОУ ВО КРАГСиУ

(научный руководитель – Л.А. Сивкова,

канд. юрид. наук, доцент кафедры

истории и теории государства и права

ГОУ ВО КРАГСиУ)

ПРОБЛЕМА КЛАССИФИКАЦИИ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА

Функции государства постоянно меняются вместе с развитием и изменением общественных отношений. В сложных социально-экономических, социокультурных и иных быстро меняющихся условиях жизни людей государство осуществляет множество разнообразных функций. При этом в современном мире не столько важен вопрос о количестве функций, сколько вопрос классификации функций государства.

Целью статьи является изучение проблемы классификации функций государства.

Данная проблема рассмотрена в работах многих дореволюционных и современных учёных, таких как: В.В. Ивановский, Ф.Ф. Кокоркин, Н.М. Коркунов, Н.И. Лазаревский, Л.А. Морозова, Г.А. Шмавонян, Б.П. Курашвили и др.

Классификация – это порядок взаимосвязанных понятий (классов объектов) какой-либо области знания или деятельности человека, используемая как средство установления связи между этими понятиями или классами объектов. Функции государства представляют собой главные социально значимые направления его деятельности на конкретном историческом этапе развития общества [1].

В теоретико-правовой литературе можно найти более десятка классификаций функций государства. Но ни одна из них не свободна от условностей. Как писал М.И. Байтин, одной из причин подобной множественности является отождествление системы функций государства и их классификации, а также различие классификационных критериев [2].

В научных и практических целях функции государства могут быть классифицированы по разным критериям: по сферам общественной жизни, способу осуществления функций, продолжительности деятельности, в зависимости от территориального масштаба. К главным критериям можно



отнести классификацию функций государства по формам деятельности, основанную на принципе разделения властей.

Наиболее известной является классификация по направлению деятельности государства с точки зрения внешней и внутренней политики. Б.П. Курашвили называет эту классификацию однолинейной и подчёркивает, что при описании функций государственного аппарата необходимо избегать той абсолютизации различий между внутренней и внешней политикой, которая проявляется при делении функций государства на внешние и внутренние. В условиях глобализации деление функций по указанному критерию приобретает ещё большую условность: внутренняя политика становится всё более зависимой от реализации внешней, происходит интеграция функций [3].

Внутренние функции трактуются как цели и задачи государства внутри определённой страны, а внешние раскрывают специфичность его интересов в межгосударственных отношениях, в международном общении.

Внешние и внутренние функции взаимосвязаны и дополняют друг друга. Это позволило некоторым учёным назвать данное деление устаревшим и настаивать на том, что любому государству присущи общие функции, которые осуществляются как внутри страны, так и за её пределами. Рассматривая функции государства без учёта деления на внутренние и внешние, можно выделить 5 общих функций:

- экономическая – обеспечение нормального функционирования и развития экономики, в том числе посредством охраны форм собственности, организации внешнеэкономических связей и пр.;

- политическая (функция безопасности) – направлена на обеспечение государственной и общественной безопасности, социального и национального согласия, подавления сопротивления противоборствующих социальных сил, охрану суверенитета от внешнего посягательства и т.п.;

- социальная – охрана прав и свобод населения или его части, реализация мер по удовлетворению социальных потребностей людей, поддержание необходимого уровня жизни населения, обеспечение надлежащих условий труда, его оплаты, быта и др.;

- идеологическая – поддержание определённой идеологии, в том числе религиозной, организация образования, поддержание науки, культуры и др.;

- экологическая – охрана окружающей среды.

В функциях государства выражается его содержание и устройство государства, которое определяется в первую очередь его назначением и направлением деятельности, которую оно реализует.

Существует деление функций государства на внутренние и внешние, однако при этом к внутренним функциям относятся политическая, эколо-



гическая, экономическая, социальная, налогообложения и финансового контроля, правоохранительная (охраны прав и свобод граждан, обеспечения законности и правопорядка), а к внешним функциям – обеспечение интеграции в мировую экономику, обороны страны, поддержание мирового порядка, сотрудничество с другими странами в различных сферах, в том числе в решении глобальных проблем современности.

Полагаем, что выделение внешних и внутренних функций необходимо, т.к. у них не только сходства, но и различия. Сходство функций выражается в том, что сущность каждой функции государства состоит из объединений однородных аспектов деятельности государства. Подобные стороны государственной деятельности соединяются в одну функцию, исходя из особенностей и характера тех общественных отношений, на которые они влияют.

В отличие от функций многочисленных государственных органов (финансовых, народного образования, прокуратуры), призванных выполнять определённую работу, функции государства охватывают его деятельность в целом.

Различие внешних и внутренних функций состоит в их реализации. Внутренние функции осуществляются во внутренней политике и направлены на решение задач внутри страны. Внешние функции реализуются в международном взаимодействии с другими государствами и международными организациями.

Л.А. Морозова предлагает реализовать классификации функций государства, исходя из теории разделения властей. По её мнению, такой подход отражает механизм осуществления государственной власти [4]. Соглашаясь с Л.А. Морозовой, Г.А. Шмавонян предлагает к устоявшейся триаде добавлять президентскую власть [5]. Исходя из этого функции подразделяются на законотворческие, управленческие и судебные. Эта классификация отражает устройство государственной власти. Каждая из них реализуется, как правило, структурой органов государства, принадлежащих к одной из ветвей власти – законодательной, исполнительной или судебной.

Функции государства по значимости можно разделить на главные и производные (вспомогательные). К главным можно отнести функции, имеющие преимущественное значение на том или ином этапе: экономическую, социальную, экологическую функцию. Производными являются функции сопутствующего или обслуживающего характера, например функция финансового контроля, которая имеет вспомогательную природу по отношению к экономической, социальной функциям, а также к функциям обеспечения законности и правопорядка.



Таким образом, рассмотренное многообразие подходов к классификации функций государства свидетельствует об отсутствии единого устоявшегося мнения об их видах, что обусловлено, на наш взгляд, появлением у государства новых функций и отсутствием единых оснований для их классификации.

* * *

1. *Морозова Л.А.* Теория государства и права: учебник. – М.: Российское юридическое образование, 2010.
2. *Байтин М.И.* Сущность и основные функции социалистического государства. – Саратов: СГУ, 1979.
3. *Куравишли Б.П.* О системе функций государства. Проблемы государства и права. – М., 1974. – № 9. – С.34–35.
4. *Морозова Л.А.* Проблемы современной российской государственности: учеб. пособие. – М.: Юридическая литература, 1998.
5. *Шмавонян Г.А.* Юридический характер президентской власти в российской системе разделения властей // Конституционный строй России. – 2003. – С.130–168.



УДК 340.1

П.В. Касева,

студентка I курса ГОУ ВО КРАГСуУ
(научный руководитель – О.А. Плоцкая,
д-р юрид. наук, профессор кафедры
истории и теории государства
и права ГОУ ВО КРАГСуУ)

БРАЧНО-СЕМЕЙНОЕ ПРАВО ПО ЗАКОНАМ XII ТАБЛИЦ

Законы XII таблиц – основной источник римского права, первый письменный правовой памятник, появившийся в Древнем Риме. Он представляет собой записи национальных римских обычаев в сфере имущественных и семейных отношений.

Целью данной работы является исследование брачно-семейного права по Законам XII таблиц.

Изучением вопросов семейного права по Законам XII таблиц занимались такие исследователи, как: В.Г. Графский [1], К.И. Батыр [2], О.А. Жидков и Н.А. Крашенинникова [3], И. Оськина, А. Лупу [4], И.Б. Новицкий и И.С. Перетерский [5] и др.

В Древнем Риме исторически закрепились патриархальная, хозяйственно обособленная семья, ей присущ абсолютный авторитет домовладыки и неограниченная власть (*pater familias*): отца или деда. Так, все «подвластные» члены семьи по отцовской линии считались агнатами. На наследование имели право как агнаты, так и лица, попавшие под власть главы семейства, например усыновлённые дети. Все же другие родственники по женской линии считались когнатами и не имели права вступать в наследование.

«В Древнем Риме были известны 3 формы заключения брака:

- 1) брак, совершавшийся в форме священной клятвы и отдававший жену под власть мужа;
- 2) брак в форме покупки невесты, также отдававший жену под власть мужа;
- 3) брак *sine manu* – без власти мужа» [6].

Первые два вида брака (*cum manu mariti*) были древнейшими и заключались в торжественной обстановке. *Pater familias* обладал абсолютной



властью. Имел право продать, обратить в рабство или вовсе предать смерти. В первом варианте брак заключался, в присутствии жрецов с обязательным ритуалом поедания специально изготовленных лепешек и торжественной клятвой жены повсюду следовать за мужем. Следующая форма брака «обуславливалась покупкой невесты (по типу манципации)» [7].

При этом в Законах XII таблиц говорится о бесформальной форме брака – «*sine manu*», когда муж лишался власти над женой [8]. Именно в таком браке женщина приобретает значительную свободу, включая право развода (которого не было в «правильном» браке). При разводе женщина могла забрать своё личное имущество, внесённое в общий дом как приданое.

Отличительной особенностью брака «*sine manu*» было то, что его необходимо возобновлять каждый год. «Для сохранения статуса свободы женщина обязана в положенный день уходить на 3 дня из дома и тем самым прерывать срок давности» [9]. Также из-под власти домовладыки мог уйти и сын, о чём гласит Таблица IV, 2: «Если отец трижды продаст сына, то пусть сын будет свободен от власти отца» [10].

Для заключения брака закреплялись следующие требования:

1. Согласие глав обеих семей.
2. Согласие самих брачующихся.
3. Достижение брачного возраста: для девочек он наступал с 12 лет, для мальчиков – с 14 лет [11].

В древнеримской семье была настолько сильна власть отца, что убийство детей не считалось преступлением. «С такой же лёгкостью был лишён жизни, как по Законам XII таблиц, младенец, отличающийся исключительным уродством» (Таблица IV, 1) [12]. У детей не было собственного имущества, всё купленное ими переходило в собственность отца.

Брак прекращался в случае смерти одного из супругов, либо утраты им правоспособности, либо в силу развода, который происходил очень редко и допускался только по инициативе мужа (например, за прелюбодеяние жены или изгнание плода) [13].

Развод для мужчины был доступен в любой форме брака, а для женщин стал доступен только в браке «*sine manu*». Для того чтобы развестись мужу по Законам XII таблиц достаточно было просто выгнать жену и отнять у неё ключи от дома (Таблица IV, 3) [14].

Таким образом, римская семья носила патриархальный характер. В последующем женщина стала занимать более высокое положение, у неё появилось больше прав, в частности право владения имуществом и право уйти из-под власти мужа.



* * *

1. *Графский В.Г.* Всеобщая история права и государства: учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2008. – С. 203–204.
2. Всеобщая история государства и права: учебник / под ред. К.И. Батыра. – М.: Юрист, 1988. – С. 84–85.
3. История государства и права зарубежных стран: учебник для вузов / под ред. Н.А. Крашенинниковой и О.А. Жидкова. – М.: Издательская группа ИНФРА-М-НОРМА, 1997. – Ч.1. – С.169–170.
4. *Оськина И., Лулу А.* Женский вопрос в римском праве // ЭЖ-Юрист. – 2013. – № 46.
5. Римское частное право: учебник / под ред. И.Б. Новицкого, И.С. Перетерского. – Юрист, 2004.
6. *Желудков А.В., Буланова А.Г.* История государства и права зарубежных стран. – М.: Приор-издат, 2003. – С.58.
7. Всеобщая история государства и права: учебник... – С. 84.
8. Всеобщая история государства и права: учебник... – С. 85.
9. Всеобщая история государства и права: учебник...
10. *Харитонов Е.О.* Основы римского частного права. – Ростов н/Д.: Феникс, 1999. – С.308.
11. История государства и права зарубежных стран: учебник для вузов / под ред. Н.А. Крашенинниковой и О.А. Жидкова... – Ч.1. – С. 169.
12. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: в 2 т. Т.1. Древний мир и Средние века / отв. ред. Н.А. Крашенинникова. – М.: Норма, 2007. – С.170.
13. История государства и права зарубежных стран: учебник для вузов / под ред. Н.А. Крашенинниковой и О.А. Жидкова... – Ч.1. – С.169–170.
14. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран...



УДК 343.1

Ю.Д. Катаржнова,

*студентка II курса ГОУ ВО КРАГСсУ
(научный руководитель – Г.В. Берестеньков,
канд. юрид. наук, доцент кафедры
уголовного права и криминологии
ГОУ ВО КРАГСсУ)*

ПРОБЛЕМЫ УЧЁТА СУДАМИ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, СМЯГЧАЮЩИХ УГОЛОВНОЕ НАКАЗАНИЕ

Смягчающие обстоятельства говорят о меньшей опасности виновного и позволяют суду назначить ему более мягкое наказание.

В ст.61 УК РФ [1] закреплён перечень обстоятельств, которые смягчают наказание. Данный перечень не является закрытым, при назначении наказания судом могут учитываться и иные обстоятельства, которых нет в указанной статье.

Анализ судебной практики, позволяет сделать вывод о том, что суды чаще всего ссылаются на обстоятельства, смягчающие наказание, которые не указаны в ч.1 ст.61 УК РФ. Например: «ранее не судим», «наличие положительной характеристики», «наличие престарелых родителей», «признание своей вины», «отсутствие тяжких последствий в результате совершения преступления», «ветеран труда», «участвовал в военных конфликтах», «инвалидность» и т.п. На наш взгляд, этими обстоятельствами можно дополнить существующий список смягчающих обстоятельств.

Смягчающие обстоятельства часто используются в приговорах (98%). В большинстве случаев (73%) такими обстоятельствами являются: явка с повинной, содействие в раскрытии и расследовании преступления, разоблачение и уголовное преследование других соучастников преступления, розыск имущества, полученного в результате преступления. Далее следуют оказание медицинской и иной помощи потерпевшему сразу после совершения преступления, добровольное возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причинённых в результате преступления, иные действия, направленные на заглаживание вреда (23%); наличие малолетних детей у виновного (17%); совершение впервые преступления небольшой или средней тяжести в результате случайного стечения обстоятельств (2%) [2].

Более детально рассмотрим некоторые обстоятельства, смягчающие наказание.



Несовершеннолетие виновного.

В ст.88 УК РФ число наказаний для несовершеннолетних сокращено почти в 2 раза. Может показаться, что это гуманно, однако сужение круга наказаний нарушает принцип справедливости закона.

Так, с нашей точки зрения, имеющаяся в настоящее время возможность назначения несовершеннолетнему штрафа, независимо от наличия у него собственного заработка и возможности оплаты штрафа родителями или иными законными представителями, делает данное наказание заранее неэффективным, т.к. теряется смысл личной ответственности за содеянное.

Совершение преступления в силу стечения тяжёлых жизненных обстоятельств либо по мотиву сострадания.

Жизненные обстоятельства, смягчающие наказание за преступления, могут быть самыми разными: болезнь совершившего преступление лица или членов его семьи, материальные трудности, неудачи на работе и т.д. Мотив сострадания, на наш взгляд, является самостоятельным смягчающим обстоятельством. Под ним подразумевается совершение какого-либо преступления по альтруистическим мотивам, например лишение жизни человека, который страдает неизлечимой болезнью и не имеет шанса на излечение, по его просьбе.

При этом возникает вопрос: может ли считаться эвтаназия убийством по мотиву сострадания?

По действующему уголовному законодательству России эвтаназию следует квалифицировать как убийство. Но в качестве обстоятельства, смягчающего наказание (п.«д» ч.1 ст.61 УК РФ), может быть рассмотрен мотив сострадания.

Поэтому следует выделить эвтаназию как самостоятельный состав менее опасного вида убийства со смягчающими обстоятельствами. А также дополнить УК РФ отдельной статьёй, которая позволит индивидуализировать уголовную ответственность, будет способствовать назначению справедливого наказания за преступление.

Оказание медицинской и иной помощи потерпевшему непосредственно после совершения преступления.

В УК РФ не закреплено, что именно подразумевается под этими действиями: достаточно ли будет просто вызвать скорую помощь, или же непосредственно виновный должен оказать первую медицинскую помощь.

Содержание такой помощи и действий, направленных на возмещение вреда, причинённого преступлением, может быть различным, равно как и мотивы такого поведения виновного.

Мы согласны с мнением Л.А. Прохорова и М.Л. Прохоровой о том, что «применяя названную норму при назначении наказания, суд должен



иметь в виду, что в законе речь идёт фактически о двух сходных по содержанию обстоятельствах: о предотвращении возможных вредных последствий и устранении уже причинённого вреда» [3].

Явка с повинной.

В ст. 142 УПК РФ [4] говорится о явке с повинной как о добровольном сообщении лица о совершённом им преступлении. Также установлено, что сообщение лица, задержанного по подозрению в совершении преступления, о других совершённых им преступлениях, которые были неизвестны органам уголовного преследования, необходимо признавать как явку с повинной и учитывать при назначении наказания при осуждении за эти преступления. В связи с этим мы согласны с мнением М.В. Лапатникова, который пишет, что «процедура получения явки с повинной отдана на “откуп” сотрудникам правоохранительных органов, что... создаёт потенциальные условия для злоупотреблений со стороны представителей стороны обвинения» [5].

Также стоит особое внимание уделить полномочию суда по отказу принять явку с повинной в качестве доказательства, если имеются сомнения в правомерности данного доказательства. К обстоятельствам, явно свидетельствующим о невозможности применения явки с повинной как доказательства, можно отнести наличие алиби на момент совершения преступления, очевидную фальсификацию явки с повинной, опровержение данных, указанных в документе, другими обстоятельствами дела и др.

В заключение можно отметить, что суд решает вопрос о смягчении наказания по каждому конкретному делу. При этом должны учитываться все собранные материалы, которые относятся к преступлению и личности виновного. Однако суд по общему правилу не обязан объяснять неприменение того или иного смягчающего обстоятельства.

Таким образом, обстоятельства, смягчающие наказание, не оказывают влияния на квалификацию содеянного, тем не менее они ведут к снижению степени общественной опасности преступления и личности виновного.

* * *

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.2954.

2. Шкредова Э.Г. Учёт личности виновного и обстоятельств, смягчающих и отягчающих наказание, как один из критериев справедливого наказания // Журнал российского права. – 2016. – № 6(234). – С.134–142.



3. *Прохоров Л.А., Прохорова М.Л.* Российское уголовное право. Общая часть: учебник для вузов / под ред. д-ра юрид. наук, проф. В.П. Коняхина и д-ра юрид. наук, проф. М.Л. Прохоровой. – М.: КОНТРАКТ, 2014. – С.375.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2001. – № 52 (ч.1). – Ст.4921.

5. *Лапатников М.В.* Явка с повинной как аргумент виновности лица в уголовном судопроизводстве // Юридическая техника. Третьи Бабаевские чтения: юридическая аргументация: теория, практика, техника. – 2013. – № 7 (ч.1). – С.172.



УДК 351.74

Я.С. Керножицкая,

*студентка III курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Е.Г. Юшкова,
ст. преподаватель кафедры управления
информационно-документационными
и социально-политическими процессами
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

MIGRATION POLICY OF HUNGARY: VICTOR ORBAN AS A NATIONAL HERO

To begin with, it is an open secret that today many European countries suffer from huge waves of migrants from Africa and the Middle East. One of the countries, which have managed to prevent mass flow of migrants, is Hungary. While there are lots of crime, murders and robberies made by migrants in Western and Eastern Europe, in Hungary people live quite peacefully. The reason is a special migration policy of Hungary. It is important to note, that a great contribution to the protection of Hungary from the influx of migrants was made by Victor Orban, the current Prime Minister of Hungary.

In recent decades, Hungary's legal framework for regulating migration has developed gradually [1]. However, The European Migration Crisis of 2015 made the Hungarian administration to come rather strong. Starting in May of that year, hundreds of mostly Syrian, Afghani and Iraqi citizens crossed the border from Serbia every day without valid entry documents. By June 2015, the number of entries per day had reached 1,000, peaking at around 8,000 per day in mid-September when the border fence was completed. During these roughly three months, the Hungarian government repeatedly failed to fulfil its legal and humanitarian duties vis-à-vis the refugees and migrants. In response to this neglect, dozens of local grassroots organizations were established to provide basic services to the people passing through Hungary [2].

On 15 September, the government decided to set up a fence and close the border. Following the closure, thousands of people enrooted to Germany were stranded in Serbia. A second layer of fencing, parallel to the first, was erected in 2016, and the law on immigration and illegal border crossings was amended several times, establishing one of the toughest border regimes in Europe [3].

In 2015, Hungary set up two «Transit Zones» close to the border crossing stations at Horgoš/Rösztke and Kelebija/Tompa through which a set number



of asylum seekers may enter Hungary and apply for protection. All asylum cases are decided in these so-called Transit Zones, which are two container towns on the Hungarian side of the border along the fence, with entry gates opening towards Serbia [4].

Collectively, these asylum policies have greatly impacted the number of asylum seekers in Hungary. Between September 2015 and 31 December 2016, 2,895 people were taken to court for «prohibited crossing of the border closure» and a majority were convicted. Between July 2016 and the end of March 2017 21,806 migrants were pushed back beyond the border in accordance with the «8 km-distance-to-the-border» rule. In 2016, the Asylum Authorities made 54,586 decisions on asylum applications: 49,479 of them were suspended and 4,675 were rejected. According to Eurostat, less than 1% of the asylum applications were accepted (425); this is the lowest acceptance rate in the EU [5].

Besides, since 7 July 2016, people apprehended anywhere in Hungary without documents who are suspected of having entered the country illegally are «escorted» back to the other side of the border fence. According to Hungarian authorities, this is not considered a pushback, as the fence is built so that on its other side there is 5–10 meter strip of land which is still Hungarian territory. The border fence is patrolled 24/7 by the Hungarian army and police [6].

In Hungary, there are different types of facilities accommodating migrants according to their status. These centers are managed and operated by different authorities of the Hungarian state. Migrants who claim asylum in Hungary are accommodated in one of the two transit zones and are detained there for the duration of their procedure. The reception center in Vámosszabadi operated by the Office of Immigration and Asylum (OIA) hosts beneficiaries of international protection. This is an open facility: migrants can leave the center during the day, but a curfew time shall be observed. Under the current legislation, people accommodated in the Vámosszabadi center are not entitled to state-provided pocket money, only to meals, and are allowed to stay in the facility for a maximum of 30 days [7].

As it was said before, it was Victor Orban who operated the severe anti-migration policy. He ordered the erection of the Hungary-Serbia barrier to block entry of illegal immigrants so that Hungary could register all the migrants arriving from Serbia. Under Orban, Hungary took numerous actions to combat illegal immigration and reduce refugee levels [8].

Well-known Dutch pundit, politician and writer Thierry Baudet said, regarding the migration crisis: «Viktor Orban is a hero, someone whom the whole Western world should be praising. He's one of the very few leaders, who really want to stop mass immigration, coming from Africa and the Middle East. And this is what we should do, we should stop it. We have to stop them at the borders, and in case they already crossed them, we should deport them back to Africa



or wherever they come from». So, many people agree with him and with Orban on this topic, because the majority of them realized that mass immigration is something they can't handle [9].

Despite the fact that many Hungarians support Orban's policy and respect him for his contribution in a national security, he has been heavily criticized internationally for establishing and maintaining a refugee and asylum policy that is on the edge of legality. Most of the relevant measures implemented by the Orbán government over the past two-and-a-half years can be summarized as populist moves with two objectives: to discourage refugees and migrants from entering Hungary, and to send and continuously reinforce a message to voters [10].

To conclude, migration policy of Hungary is a double-edged sword. On the one hand, it allowed Hungarians to feel safe. Strict measures to control the penetration of illegal migrants have given impressive results. That's way many Hungarians consider Victor Orban to be a national hero. On the other hand, some members of the international community believe that he is not a national but nationalist's hero, as his policy regarding asylum seekers from Africa and the Middle East is really severe.

* * *

1. *Juhász J.* Hungary: Transit Country Between East and West Retrieved. – URL: <https://www.migrationpolicy.org/article/hungary-transit-country-between-east-and-west>

2. *Kékesi Z.* Hungary: Migration and the policy of closed borders. – URL: https://www.amo.cz/wp-content/uploads/2017/12/AMO_hungary-migration-and-the-policy-of-closed-borders.pdf

3. *Kékesi Z.* Hungary: Migration and the policy of closed borders...

4. *Kékesi Z.* Hungary: Migration and the policy of closed borders...

5. International Organization for Migration. Budapest «Migration Issues in Hungary». – URL: from <http://www.iom.hu/migration-issues-hungary>

6. *Kékesi Z.* Hungary: Migration and the policy of closed borders...

7. International Organization for Migration. Budapest «Migration Issues in Hungary»...

8. *Orbán V.* Second term as Prime Minister Retrieved. – URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Viktor_Orbán

9. Dutch politician calls Hungary's Viktor Orban «a hero who really wants to stop mass immigration» // Voice of Europe. – URL: <https://voiceofeurope.com/2018/01/dutch-politician-calls-hungarys-viktor-orban-hero-really-wants-stop-mass-immigration/>

10. *Kékesi Z.* Hungary: Migration and the policy of closed borders...



УДК 343.3

Я.С. Керножицкая,

*студентка III курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – М.Н. Родионова,
заместитель Управляющего делами,
начальник отдела контрактной службы
Администрации Главы Республики Коми)*

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

На сегодняшний день в российском обществе, как и во всём мире, остро стоит вопрос о противодействии коррупции. Коррупция препятствует повышению уровня жизни населения, развитию экономики, становлению гражданского общества, а также эффективной борьбе с организованной преступностью. Одной из самых коррумпированных является сфера государственных и муниципальных закупок.

Стоит заметить, что в рассматриваемой сфере проблема заключается не только в развитии коррупции: под угрозой эффективность государственного сектора в целом и эффективность управления государственным и муниципальным заказом в частности. Безусловно, сложившаяся ситуация подталкивает правительство к принятию всевозможных мер и приведению в действие различных механизмов по противодействию коррупции в сфере закупок. И всё же некоторые антикоррупционные аспекты действующего закупочного законодательства не до конца продуманы, имеют «пробелы», а проводимые мероприятия не всегда являются действенными.

Поскольку в сферу государственных и муниципальных закупок вовлечены значительные финансовые ресурсы, многие участники закупочной деятельности стремятся обогатиться за счёт них, зачастую противоправными способами [1]. Большая часть этих нарушений носит коррупционный характер. В ст.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) от 25.12.2008 № 273-ФЗ содержится определение данного явления, из которого можно выделить следующие формы коррупционных действий: злоупотребление служебным положением; дача взятки; получение взятки; злоупотребление полномочиями; коммерческий подкуп; иные виды незаконного использования гражданином своего должностного положения [2].



Однако одним из наиболее опасных нарушений в рассматриваемой сфере с точки зрения коррупции является конфликт интересов. В соответствии с Законом № 273-ФЗ под конфликтом интересов понимается ситуация, когда личная заинтересованность должностного лица может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им служебных обязанностей. При этом под личной заинтересованностью понимается возможность получения денег, имущества и иных материальных благ самим должностным лицом или его близким родственником.

Типичным примером конфликта интересов является ситуация, когда участвующий в присуждении контракта чиновник состоит в родстве с одним из участников тендера. В таком случае он может предпринять целый ряд действий, которые обеспечат победу его поставщику [3].

Несмотря на то, что в сфере государственных и муниципальных закупок осуществляется жёсткий контроль со стороны правоохранительных органов, за время существования этого института сформировались различные коррупционные схемы. Самые распространённые из них:

- направление участвующим вговоре потенциальным поставщиком заявки на сумму заведомо ниже, чем у прочих участников закупки;
- установление со стороны заказчика чрезвычайно коротких сроков для реализации заказа или выполнения работ, при которых исполнение заказа возможно только заранее подготовленным поставщиком – участником мошеннической схемы;
- установление заведомо неконкурентной цены за исполнение госзаказа в обозначенном объёме, что будет неинтересно другим потенциальным поставщикам;
- установление непривлекательной схемы оплаты исполнения госзаказа (например, с большой отсрочкой и т.д.);
- некорректное внесение данных в ЕИС (например, смешение кириллицы и латиницы при написании наименования заявки и т.д.);
- толкование критериев оценки поставщиков в пользу заинтересованных лиц и т.д.

Суть каждой из схем состоит в извещении участвующего вговоре недобросовестного поставщика о том, какие параметры закупки установлены на самом деле [4].

Коррупция в сфере закупок наносит огромный ущерб государству и обществу в целом. Существует несколько способов классификации потерь от коррупционных действий в закупочной сфере, которые можно разделить на 4 основных вида: 1) финансовые потери; 2) количественные потери; 3) качественные потери; 4) политические потери [5].

С каждым годом ущерб от коррупции всё возрастает. В 2006 г. финансовый ущерб от коррупции в сфере закупок составил примерно 300 млрд



рублей. В начале ноября 2010 г. на совещании у Д.А. Медведева были приведены данные финансовых потерь в результате коррупции при государственных и муниципальных закупках в размере 1 трлн руб, т.е. с 2006 г. ущерб от ряда государственных закупок возрос более чем в 3 раза [6].

В настоящее время в целях обеспечения контроля над коррупционной составляющей в сфере государственных и муниципальных закупок и во всех секторах экономики действует антикоррупционное законодательство, призванное обеспечить решение таких задач, как профилактика, создание максимально некомфортной для коррупционных действий обстановки, а также наказание, отвечающее особенностям коррупции как совокупности противоправных деяний.

К основной актуальной нормативной документации, которая содержит описание вышеупомянутых мероприятий в рассматриваемой сфере, относятся:

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) (далее – Закон № 44-ФЗ).

2. Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017).

3. Национальный план противодействия коррупции на 2016–2017 г., утверждённый Указом Президента РФ от 01.04.2016 № 147.

4. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017).

5. Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

6. Регламенты федеральных ведомств, содержащие перечни мер по противодействию коррупции (например, Приказ ФАС России от 31.01.2014 № 38/14, письма Минэкономразвития России от 15.06.2016 № Д28и-1501, от 23.03.2016 № ОГ-Д28-3680, от 07.07.2015 № Д28и-2018 и т.д.).

Контрактная система в сфере закупок нуждается в особом подходе не только к комплексному, межотраслевому правовому регулированию, но и к мероприятиям по противодействию возможным коррупционным проявлениям. В целях предотвращения коррупционных проявлений в сфере закупок как на государственном уровне, так и на уровне субъектов РФ разрабатываются антикоррупционные программы. Различают ведомственные, отраслевые и территориальные программы [7].

Основной программой по противодействию коррупции во всех секторах экономики на государственном уровне в прошедшем году был Национальный план противодействия коррупции на 2016–2017 г., в котором,



в частности, прописан ряд мероприятий по борьбе с коррупцией в сфере закупок.

В первую очередь, было принято решение продолжать выявлять случаи несоблюдения требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов. Каждый выявленный случай должен быть предан гласности, а к нарушителям применены меры юридической ответственности. Также было установлено, что в организациях, созданных для выполнения задач органов власти, должна непрерывно вестись работа по предупреждению коррупции. Помимо этого запланированы мероприятия, направленные на борьбу с незаконной передачей должностному лицу заказчика средств, получаемых исполнителем в связи с исполнением контракта, за предоставление права его заключения и хищениями в сфере закупок [8].

Однако, несмотря на прилагаемые усилия законодателя, результаты борьбы с коррупцией в целом значительно не улучшились. Россия по-прежнему находится в списке самых коррумпированных стран мира. По данным на 2017 г. в рейтинге стран мира по Индексу восприятия коррупции (англ. *Corruption Perceptions Index, CPI*) Россия имеет 29 баллов и делит с несколькими другими странами 128–132 места [9].

Ведение борьбы с коррупцией в сфере госзаказа затрудняется несколькими факторами, к которым относятся: несовершенство действующего законодательства в области закупок; неполное и нерегулярное финансирование закупок; незнание и непонимание специалистами, занятыми в сфере закупок, своих прав и обязанностей; неверие участников размещения заказа в систему конкурсных закупок, возможности честной конкуренции, беспристрастность заказчиков; недобросовестные действия отдельных чиновников, принимающих решения о проведении и о ходе процедур закупок [10].

Следует учитывать и то, что существенным фактором, влияющим на эффективность деятельности исполнителей, является контроль со стороны соответствующих инстанций. На сегодняшний день не существует ни одного государственного органа, который, в качестве своей основной функции, осуществлял бы контроль за реализацией Закона № 44-ФЗ с учётом его антикоррупционной сущности. Нет органа, который систематически и последовательно отслеживал бы оперативную ситуацию в сфере закупок с целью выявления коррупционных рисков и борьбы с коррупционными проявлениями [11].

Как уже было отмечено, одной из основных проблем реализации антикоррупционных мер является несовершенство законодательства.

Несмотря на то, что основной нормативный правовой акт закупочной сферы (Закон № 44-ФЗ) прямо регламентирует направленность существующей политики именно на «предотвращение коррупции и других злоупо-



треблений в данной сфере», он имеет неоднозначные формулировки и легально обеспечивает неконкурентные преимущества одному из участников конкурсов (аукционов), на что и обращают внимание большинство специалистов [12].

Даже при частом внесении изменений, нацеленных на совершенствование данного законодательного акта, остаются не устранёнными некоторые коррупциогенные факторы, на основании которых заинтересованное должностное лицо государственного заказчика может обосновать своё деяние стремлением обеспечить эффективное расходование бюджетных средств [13].

Например, одним из рассмотренных нами «пробелов» является отсутствие в Законе № 273-ФЗ норм, возлагающих на заказчика обязанность декларировать отсутствие конфликта интересов [14].

И всё же в настоящее время правительство уже добилось небольших, но значимых успехов в борьбе с коррупцией в сфере закупок. Важнейшими направлениями реализации антикоррупционных мер в сфере закупок являются: развитие общественного контроля (создание и успешное функционирование ЕИС); создание специализированных общественных организаций. Кроме того, некоторых результатов удаётся достичь при совершенствовании законодательства в сфере госзаказа (инициатива Министерства финансов РФ, призванная решить часть существующих проблем, в том числе касающихся конфликта интересов) [15].

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы.

Во-первых, наиболее опасным среди коррупционных действий является конфликт интересов, угрожающий реализации одного из основных принципов контрактной системы – принципа обеспечения конкуренции. Наряду с другими коррупционными деяниями конфликт интересов возникает при использовании определённых коррупционных схем. Причём широкому распространению этих схем способствуют неточности регулирующего эту сферу законодательства.

Во-вторых, существуют серьёзные неблагоприятные факторы, которые способствуют развитию коррупции и затрудняют внедрение и реализацию антикоррупционных мер. Наиболее значимой проблемой является несовершенство существующего законодательства, в частности, как уже упоминалось выше, Закона № 44-ФЗ.

В-третьих, несмотря на сложную ситуацию, в ходе реализации антикоррупционных мер уже появились некоторые положительные тенденции, которые позволяют говорить о том, что в борьбе против коррупции в сфере госзаказа есть определённые сдвиги.

Таким образом, несмотря на существующие меры противодействия коррупции в сфере государственных и муниципальных закупок, коррупция



остаётся одной из главных общественных проблем. Безусловно, борьба ведётся, проводятся запланированные мероприятия, неспешно совершенствуется законодательство, однако до масштабных улучшений ещё далеко. Следует и дальше совершенствовать антикоррупционные мероприятия, т.к. только чётко спланированные комплексные действия дадут ожидаемый эффект.

* * *

1. *Васенин В.А.* Противодействие коррупции в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд // Законность. – 2017. – № 9.
2. О противодействии коррупции: федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Собр. законодательства РФ. – 2008. – № 52(ч.1). – Ст.6228.
3. *Лагутин В.* Не введи заказчика во искушение. Минфин предлагает усилить борьбу с конфликтом интересов в закупочной сфере // Бюллетень Оперативной Информации «Московские Торги». – 2017. – № 9.
4. Коррупция в сфере государственных закупок. RUSЮРИСТ.PY. – URL: https://rusjurist.ru/goszakupki_i_tendery/korruptsiya_v_sfere_gosudarstvennyh_zakupok/, свободный (дата обращения: 03.04.2018).
5. Виды потерь от коррупции. – URL: http://studbooks.net/935939/pravo/vidy_poter_korruptsii, свободный (дата обращения: 06.04.2018).
6. *Тер-Овсепян С.В.* Ущерб от коррупции в сфере государственных закупок. – URL: <http://ej.kubagro.ru/2014/10/pdf/136.pdf>, свободный (дата обращения: 06.04.2018).
7. Коррупция в сфере государственных закупок. RUSЮРИСТ.PY...
8. О Национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы: указ Президента РФ от 01.04.2016 № 147 // Собр. законодательства РФ. – 2016. – № 14. – Ст.1985.
9. Страны с самым низким и самым высоким уровнем коррупции. Statturn статистика и обзор стран мира. – URL: <http://stattur.ru/journal/20170617/> (дата обращения: 13.04.2018).
10. *Порошин С.А.* Коррупция в системе государственных закупок: проблемы и пути выхода // Вопросы управления. – URL: <http://vestnik.uara.ru/ru/issue/2013/02/6/> (дата обращения: 13.04.2018).
11. *Нескородов Б.Н.* Антикоррупционные аспекты реализации Федерального закона. – URL: <http://novznania.ru/archives/6884> (дата обращения: 07.04.2018).
12. *Землин А.И.* Актуальные правовые аспекты противодействия коррупции при осуществлении закупок для государственных нужд. – URL:



<https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-pravovye-aspekty-protivodeystviya-korruptsii-pri-osuschestvlenii-zakupok-dlya-gosudarstvennyh-nuzhd> (дата обращения: 14.04.2018).

13. *Землин А.И.* Актуальные правовые аспекты противодействия коррупции при осуществлении закупок для государственных нужд...

14. *Васенин В.А.* Противодействие коррупции в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд...

15. *Лагутин В.* Не введи заказчика во искушение. Минфин предлагает усилить борьбу с конфликтом интересов в закупочной сфере...



УДК 343.292

Д.А. Киреева,
студентка II курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Г.В. Берестеньков,
конд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного
права и криминологии ГОУ ВО КРАГСиУ)

ОСОБЕННОСТИ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ

В данной статье речь пойдёт о таких видах освобождения от уголовного наказания, как условно-досрочное освобождение (далее – УДО), амнистия и помилование [1].

Условно-досрочное освобождение является одним из наиболее распространённых оснований освобождения от уголовного наказания, хотя за последние несколько лет число осуждённых, освободившихся по УДО, значительно уменьшилось. Данный факт подтверждают результатам анализа опубликованной ведомственной статистики ФСИН России за 2008–2017 гг. (см. *табл. 1*).

Т а б л и ц а 1

*Тенденции условно-досрочного освобождения
 в исправительных колониях для взрослых**

Годы	Освобождено всего (по всем основаниям) на конец года	Освобождено условно-досрочно или с заменой наказания более мягким
2008	261 653	117 114
2009	273 708	117 297
2010	270 153	105 950
2011	270 802	103 485
2012	249 922	88 365
2013	230 668	68 879
2014	222 203	57 772
2015	230 253	50 960
2016	210 801	65 768
2017	217 448	71 710

* *Сост. no:* URL: <http://www.fsin.su>

Цифры, приведённые в *табл. 1*, свидетельствуют о том, что на протяжении последних лет стремительно сокращается как абсолютное число



условно-досрочно освобождённых, так и их доля среди освобождённых по всем основаниям, а также доля тех, к кому применено условно-досрочное освобождение.

Такие результаты говорят о присутствии в судебной практике проблем, связанных с несогласованной деятельностью судов и администрации исправительных учреждений, о снижении роли этого института в исправлении осуждённых. Основная причина – резкое ухудшение качественного состава осуждённых в местах лишения свободы.

Эта же причина проявляется при анализе аналогичных наказаний применительно к несовершеннолетним преступникам (см. *табл. 2*).

Т а б л и ц а 2

*Численность осуждённых в воспитательных колониях
и доля условно-досрочного освобождения**

Годы	Содержалось в воспитательных колониях (всего)	Освобождено по разным основаниям	В том числе условно-досрочно
2008	9 199	4 784	3 039
2009	6 392	3 624	2 210
2010	4 362	2 678	1 640
2011	3 004	1 722	1 036
2012	2 354	1 297	727
2013	2 021	1 011	482
2014	1 822	865	379
2015	1 764	691	310
2016	1 678	704	295
2017	1 443	646	324

* *Сост. по:* URL: <http://www.fsin.su>

Исходя из приведённых в *табл. 2* данных можно сделать следующие выводы:

- 1) число осуждённых в воспитательных колониях с 2008 по 2017 г. сократилось примерно в 7 раз;
- 2) число освобождённых условно-досрочно сократилось в 9 раз;
- 3) доля освободившихся условно-досрочно несовершеннолетних в числе всех освобождённых из воспитательных колоний снизилась в полтора раза.

Итак, основная причина сокращения практики условно-досрочного освобождения – значительное ухудшение качественного состава лиц, которые отбывают наказание в исправительных и воспитательных колониях.



Также существует такая проблема применения условно досрочного освобождения, как возникновение рецидивов со стороны лица, уже отбывшего уголовное наказание. Условия, в которых осуждённые отбывают наказание, часто не способствуют их исправлению и ресоциализации. Это во многом вызвано несовершенством существующей уголовно-исполнительной системы. Необходимо отметить, что, согласно ст.9 Уголовно-исполнительный кодекс РФ (далее – УИК) [2], под исправлением осуждённых понимается формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения. В качестве средств исправления, в соответствии с ч.2 ст.9 УИК РФ, служат: режим, воспитательная работа, общественно-полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие.

Несмотря на то, что каждый осуждённый обязан трудиться во время отбывания наказания, исправительные учреждения далеко не всегда могут обеспечить работой всех осуждённых. Также у администрации исправительного учреждения не всегда есть возможность организовывать обучение лиц, не имеющих профессии, по которой осуждённый сможет работать в исправительном учреждении и после освобождения из него.

Следовательно, можно говорить о недостаточно действенной деятельности исправительных учреждений по ресоциализации осуждённых, что в свою очередь приводит к совершению последними новых преступлений.

Амнистия – это нормативный правовой акт, который принят Государственной Думой в отношении индивидуально не определённого круга лиц, предусматривающий освобождение от уголовной ответственности, полное или частичное освобождение от наказания лиц, совершивших преступления, либо замену этим лицам назначенного судом наказания более мягким наказанием (ст.84 УК РФ) [3].

Акты амнистии в большинстве случаев издаются в ознаменование событий особой исторической важности или международной значимости или в связи с особыми политическими, социальными ситуациями.

Известно, что амнистия даёт возможность полностью или частично освободить от наказания лиц, совершивших преступление, либо смягчить наказание, которое было назначено судом, либо снять судимость с осуждённых. В связи с тем, что ст.10 Конституции РФ закрепляет важнейший принцип разделения властей, появляется вопрос: на каком основании законодательная власть имеет право присвоить себе полномочия судебной власти и нарушать такой важный конституционный принцип верховенства закона (ч.2 ст.4 Конституции РФ)?

При амнистии эти требования не учитываются, к тому же нарушается принцип равенства граждан перед законом и судом (ст.19 Конституции



РФ), т.к. амнистия распространяется только на тех лиц, которые совершили преступления до издания акта об амнистии. Следовательно, лицо, совершившее преступление до принятия акта об амнистии, оказывается в более благоприятном положении по сравнению с лицом, совершившим аналогичное преступление после объявления амнистии. При амнистии нарушается один из важнейших уголовно-правовых принципов – индивидуализация уголовного наказания.

Также стоит сказать, что институт помилования, как и институт амнистии, противоречит таким правовым принципам, как принцип верховенства закона, принцип равенства перед законом и судом, а также принцип разделения властей и осуществления правосудия только судом.

Судебная практика показывает, что амнистия и помилование могут препятствовать реализации такого конституционного принципа как полное возмещение морального и материального ущерба потерпевшим от совершённого амнистированными и помилованными преступления (ст.52 Конституции РФ) [4].

В завершение можно сделать следующие выводы:

1. Институт условно-досрочного освобождения в Российской Федерации используется не в полном объёме по причине того, что качественный состав лиц, отбывающих наказание в исправительных и воспитательных колониях, значительно ухудшился.

2. Условия, в которых осуждённые отбывают наказание, достаточно часто не способствуют их исправлению и ресоциализации.

3. Амнистия и помилование нарушают такие конституционные принципы, как верховенство закона, принцип разделения властей, осуществление правосудия только судом и принцип равенства перед законом и судом.

* * *

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.2954.

2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 20.12.2017) // Собр. законодательства РФ. – 1997. – № 2. – Ст.198.

3. *Гладких В.И., Курчев В.С.* Уголовное право России. Общая и Особенная части. – М., 2015.

4. *Бочарникова Л.Н., Бельский А.И.* Проблемы реализации права на амнистию и помилование в российском законодательстве // Вестник Белгородского юридического института МВД России. – 2012. – № 1. – С.40–43.



УДК 343.918

В.В. Кирушева,

*студентка IV курса ГОУ ВО КРАГСсУ
(научный руководитель – Г.В. Берестеньков,
канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного
права и криминологии ГОУ ВО КРАГСсУ)*

НЕОСТОРОЖНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ: ПРИЧИНЫ, МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

Преступления, которые совершаются по неосторожности, в обществе являются частью общей преступности. Развитие научно-технического прогресса влечёт за собой рост данного вида преступности, при этом усугубляются и вредные последствия их совершения.

Характеризуя такие преступления, необходимо сформулировать понятие неосторожности. В уголовном праве предусмотрены 2 формы неосторожности: легкомыслие и небрежность (ст.26 УК РФ). К легкомыслию можно отнести такое поведение человека, когда он понимает возможность наступления вредных последствий своих действий, но самонадеянно полагает, что они не наступят либо он сможет предотвратить их. Небрежность же наоборот указывает на то, что человек не понимает и не желает наступления вредных последствий своих действий, но при определённой внимательности и осмотрительности может предвидеть их наступление [1].

Существует много сфер общественных отношений, в которых совершаются неосторожные преступления и которые можно охарактеризовать общими обстоятельствами. К таковым можно отнести: эксплуатацию транспортных средств, машин, агрегатов на производстве, горные, строительные, взрывные работы, работы в природной среде, связанные с опасностью её порчи, отравления, загрязнения, транспортировка и хранение энергоносителей, лечебная деятельность, ветеринарная помощь, иная профессиональная деятельность, которая может повлечь вредные последствия при принятии ошибочных решений, производство продуктов питания, медикаментов, эксплуатация бытовых источников повышенной опасности.

По данным Федеральной службы государственной статистики, в январе 2018 г. было зарегистрировано 156,2 тыс. преступлений, из них нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств – 1,7 тыс. преступлений (или 1% всех преступлений), убийство и покушение



на убийство – 0,8 тыс. преступлений, что почти сопоставимо с количеством преступлений, повлёкших по неосторожности смерть людей в результате нарушений ПДД – 0,6 тыс. [2].

Как показывает статистика, неосторожное преступное поведение не менее опасно, чем умышленное. А учитывая быстрое внедрение в жизнь новых техник и технологий, комплексную механизацию и автоматизацию не только производства, но и быта, количество преступлений данной категории со временем не только растёт. Также наблюдается тенденция к увеличению причиняемого ущерба.

К причинам совершения неосторожных преступлений следует в первую очередь отнести личностные характеристики субъекта преступления, среди которых: невнимательность, легкомысленность, небрежность, эгоизм, авантюризм, недисциплинированность, безответственность, пьянство. Кроме личностных характеристик, можно выделить профессиональные, такие как низкий уровень профессиональной подготовки кадров, небрежное отношение к правилам безопасности, работа на технически устаревшем оборудовании. К причинам, способствующим совершению неосторожных преступлений, также относятся технические и/или технологические (конструктивные) недостатки техники, машин, механизмов, оборудования.

В числе условий, способствующих совершению неосторожных преступлений, можно выделить низкий контроль за безопасностью производства со стороны государственных контролирующих органов, а также недостатки в специальной профилактике и обеспечении неотвратимости ответственности виновных.

В качестве примера неосторожного преступления можно выделить взрыв метана на шахте «Северная» 25 февраля 2016 г., в результате которого погибло 36 человек. Причиной аварии стал не столько природный катаклизм, сколько нарушение мер безопасности. Главным Следственным управлением Следственного комитета РФ предъявлены обвинения шести фигурантам: по ч.3 ст.217 УК РФ «Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах, повлёкшее по неосторожности смерть двух и более лиц», по ч.3 ст.293 УК РФ «Халатность, повлёкшая по неосторожности смерть двух и более лиц» [3].

Произошедший 25 марта 2018 г. пожар в торговом центре «Зимняя вишня» в г. Кемерово, который унёс жизни 64 человек, в числе которых 41 ребёнок, тоже является следствием неосторожных преступлений. Причины пожара еще устанавливаются Следственным комитетом РФ, но уже ясно, что в торговом центре были грубые нарушения правил безопасности: старая вентиляция, отсутствие пожарных выходов, жертвы были заблоки-



рованы в зале кинотеатра, были также выявлены недостатки в контрольно-надзорной деятельности.

Таким образом, неосторожные преступления – это результат не столько неумелых действий субъекта преступления в сложной ситуации вследствие недостатков его профессиональной подготовки и малого опыта, сколько самонадеянности данного лица. При этом результат самонадеянности составляет почти 75% всех неосторожных преступлений.

Современное общество, в том числе российское, заинтересовано в снижении уровня преступности. Сегодня перед обществом стоит задача приостановить и уменьшить рост преступности, а также предупредить совершение преступлений.

Совершению неосторожных преступлений способствуют недостатки и нарушения в таких сферах, как организация и управление соответствующей деятельностью; техника и технология производства; контроль за соблюдением правил безопасности, предосторожности; подбор, обучение, воспитание кадров; распорядок профессиональной или бытовой деятельности; правовое регулирование; специальная профилактика и обеспечение неотвратимости ответственности за преступления, совершённые по неосторожности [4].

Поэтому для предупреждения преступной неосторожности необходимо принятие таких общих мер, как:

- укрепление трудовой и общественной дисциплины, усиление борьбы с пьянством, совершенствование правового, экологического, антиалкогольного воспитания;
- разработка и внедрение новых эффективных средств и правил техники безопасности и охраны природы;
- внедрение новых технически безопасных машин и оборудования;
- совершенствование законодательства об ответственности за неосторожные преступления;
- усиление контроля со стороны государственных контролирующих органов, органов расследования, прокурорского надзора за исполнением законов об охране труда, охране окружающей среды и судебного разбирательства дел о неосторожных преступлениях;
- индивидуальная воспитательная работа с лицами, склонными к совершению неосторожных преступлений;
- подготовка квалифицированных кадров, обучение персонала пользованию оборудованием, обязательное периодическое повышение его квалификации;
- применение мер, направленных на воспитание у руководителей предприятий и организаций повышенного внимания к вопросам техники



безопасности, охраны труда, охраны природы, проявления принципиальности в борьбе с нарушениями названных правил и иными неосторожными преступлениями;

- формирование позитивного общественного мнения по вопросам обучения, соблюдения техники безопасности на производстве и в быту.

* * *

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.2954.

2. Федеральная служба государственной статистики. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main (дата обращения: 30.03.2018).

3. Информационное агентство «БНК». – URL: <http://www.bnkomi.ru/data/news/75136> (дата обращения: 30.03.2018).

4. Долгова А.И. Криминология. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2016.



УДК 349.4

В.В. Кирушева,

*студентка IV курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – О.В. Воронцова,
канд. юрид. наук, доцент кафедры
государственно-правовых дисциплин
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Атмосферный воздух является жизненно важной частью окружающей среды. Рост промышленности и транспорта увеличивает поступление в атмосферу загрязняющих веществ, тем самым повышается вредное воздействие на окружающую среду, в том числе на здоровье человека.

В настоящее время нормы закона в основном направлены на охрану атмосферного воздуха, ограничение вредного воздействия, вызванного производственной, бытовой, научной, военной, космической и иной деятельностью человека. Целями регулирования общественных отношений в этой области являются: сохранение, а также улучшение состояния атмосферного воздуха; уменьшение отрицательных последствий для населения, для растительного и животного мира, вызванных деятельностью людей; укрепление законности и правопорядка в области охраны атмосферного воздуха.

Данное регулирование осуществляется как правовыми, так и экономическими и санитарно-эпидемиологическими средствами. К ним относятся: установление государством и его уполномоченными органами обязательных для всех юридических лиц и граждан норм и правил, направленных на охрану атмосферного воздуха. Немаловажная роль отведена государственному надзору (контролю) за соблюдением этих норм и правил и применению компетентными органами санкций к лицам, нарушающим действующее законодательство об охране атмосферного воздуха.

Одним из методов экономического регулирования в области охраны окружающей среды, в соответствии со ст.14 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ, является установление лимитов на выбросы, сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления, а также установление платы за негативное воздействие на окружающую среду [1].



Кроме законов «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ, «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96-ФЗ, отношения в области охраны атмосферного воздуха урегулированы также иными нормативными актами, в частности: Планом мероприятий по обеспечению к 2020 г. сокращения объёма выбросов парниковых газов до уровня не более 75% объёма указанных выбросов в 1990 г., утверждённым распоряжением Правительства РФ [3]. В дополнение к указанным мероприятиям Министерство природных ресурсов и экологии РФ разработало методические указания и руководство по количественному определению объёма выбросов парниковых газов [4]. Также Россия в 2016 г. присоединилась к Парижскому соглашению по борьбе с изменениями климата [5], основной целью которого является сдерживание температуры на Земле путём сокращения выбросов парниковых газов.

Критериями эффективного эколого-правового механизма государства в области охраны атмосферного воздуха являются качество нормативно-правового регулирования отношений по вопросу охраны атмосферного воздуха и степень исполнения соответствующих норм [6].

Особое внимание уделяется изучению деятельности органов государственного экологического надзора, которые при реализации своих полномочий сталкиваются с несовершенством правового регулирования. Такое регулирование выражается в том числе в том, что одни хозяйствующие субъекты уходят от ответственности, а других загоняют в жёсткие рамки, что исключает их дальнейшую хозяйственную деятельность.

В соответствии с ч.1 ст.24 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96-ФЗ под государственным надзором в области охраны атмосферного воздуха понимается деятельность уполномоченных федеральных органов и органов исполнительной власти субъектов РФ.

Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха должен быть направлен на неукоснительное соблюдение всеми хозяйствующими субъектами и гражданами требований воздухоохранного законодательства.

В случае если хозяйственная и иная деятельность осуществляется с нарушением законодательства в области охраны атмосферного воздуха, то применяются соответствующие санкции, в частности ограничение или приостановление и/или запрещение деятельности хозяйствующего субъекта в установленном законом порядке.

Но не всегда административное приостановление деятельности позволяет добиться устранения выявленных нарушений, т.к. имеет срочный характер, а после истечения установленного срока вредные выбросы в атмосферу могут быть возобновлены.



Поэтому одним из эффективных методов борьбы с нарушителями воздухоохранного законодательства является приостановление (или запрещение) деятельности до устранения нарушений требований законодательства об охране атмосферного воздуха.

Пленум Верховного Суда РФ в Постановлении от 18.10.2012 № 21 дал разъяснения, что в суд по делам о нарушениях законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования могут обратиться в том числе федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные осуществлять государственный экологический надзор, органы исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченные осуществлять региональный государственный экологический надзор [7].

Следует заметить, что по данному пути идёт именно судебная практика, в то время как Федеральная служба по надзору в сфере природопользования на законодательном уровне не обладает полномочиями на предъявление исков о приостановлении и/или запрещении деятельности, осуществляемой с нарушением требований охраны атмосферного воздуха.

Поэтому для устранения возникшего пробела в воздухоохранном законодательстве предлагается закрепить на законодательном уровне право органов государственной власти Российской Федерации и её субъектов на обращение в суд с исками к недобросовестным лицам, дополнив ст.5 Федерального закона «Об охране окружающей среды», а также ст.5 и 6 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» следующим абзацем: «обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и/или запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды».

* * *

1. Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 14.01.2002. – № 2. – Ст.133.

2. Об охране атмосферного воздуха: федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1999. – № 18. – Ст.2222.

3. Об утверждении Плана мероприятий по обеспечению к 2020 году сокращения объёма выбросов парниковых газов до уровня не более 75 процентов объёма указанных выбросов в 1990 году: распоряжение Правительства РФ от 02.04.2014 № 504-р // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 15. – Ст.1778.

4. Об утверждении методических указаний и руководства по количественному определению объёма выбросов парниковых газов организа-



циями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность в Российской Федерации: приказ Минприроды России от 30.06.2015 № 300. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 30.03.2018).

5. О подписании Парижского соглашения, принятого 12.12.2015 21-й Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата: распоряжение Правительства РФ от 14.04.2016 № 670-р // Собр. законодательства РФ. – 2016. – № 17. – Ст.2427.

6. *Бринчук М.М.* Эколого-правовой механизм: понятие и сущность // Экологическое право. – 2013. – № 3. – С.12–19.

7. О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 №21 // Рос. газета. – 2012. – 31 окт.



УДК 347.23

М.Ю. Козлова,

*студентка II курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – В.Л. Головкин,
канд. юрид. наук, доцент кафедры
гражданского права и процесса
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДОКАЗЫВАНИЯ ПО СПОРАМ О ПРИЗНАНИИ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ

Под доказыванием в гражданском процессе понимают процесс установления таких обстоятельств по делу, которые позволяют суду сделать вывод о наличии или отсутствии юридически значимых фактов.

Обратим внимание на проблемные вопросы доказывания по делам, возникающие из требований о признании права собственности. В этой связи следует указать, что С.А. Адарченко определяет признание права собственности как одно из средств защиты гражданских прав, которое может быть реализовано при соблюдении установленных законом требований [1].

Обстоятельства, которые подлежат доказыванию по делам о признании права собственности, имеют различный характер, который определяется в каждом случае исходя из существа самого спора.

Если рассматривать данный вопрос через призму положений ст.234 ГК РФ, то необходимо указать, что в соответствии с п.1 данной статьи физическое или юридическое лицо, не являющееся собственником имущества, но добросовестно, открыто и непрерывно владеющее им как своим собственным недвижимым имуществом в течение 15 лет, приобретает право собственности на это имущество. Следовательно, в таких случаях необходимо доказать, что лицо, имеющее правопритязание на недвижимое имущество, в течение 15 лет владело им добросовестно [2].

С развитием гражданского оборота земельных участков несколько усложнился характер правоотношений в данной сфере, при этом одним из последствий этого стало распространение практики несоблюдения гражданами предписаний земельного и гражданского законодательства. В частности, возникло немало проблем в области определения статуса самовольных построек. С приобретением земельного участка люди начинают возводить на нём постройки, игнорируя при этом нормы законодательства, что приводит к признанию данных построек самовольными. В связи с этим



увеличивается число судебных споров о признании права собственности на самовольную постройку. Проблемами доказывания по данной категории дел выступают факты, которые должны подтвердить, что постройка не нарушает права и интересы других лиц, не создаёт угрозу жизни, равно как и определить факт принадлежности истцу земельного участка, на котором была возведена самовольная постройка [3]. Анализ судебной практики показал, что проблемы доказывания по данной категории дел заключаются в следующем:

1) истец не представил доказательства того, что он принимал меры к получению разрешения на строительство или на ввод в эксплуатацию данного объекта;

2) истец не может доказать, что постройке не характерны признаки самовольного строительства;

3) истец не запросил необходимые документы у соответствующего государственного органа, подтверждающие право собственности на земельный участок либо право аренды земельного участка.

Так, в судебном решении по делу от 02.11.2017 № 2–4863/2017 Центральный районный суд г. Читы отказал истцу в признании права собственности.

Гражданин Н. обратился в суд с иском к Департаменту государственного имущества Забайкальского края о признании права собственности на самовольную постройку. В иске истец указал, что его отец с 60-х гг. проживает в доме. Старый дом со временем пришёл в ветхое состояние и в ходе неоднократных ремонтных работ истец фактически построил новый дом на месте старого, а также было осуществлено строительство надворных построек. Истец доказал, что строение создано без существенных нарушений градостроительных и строительных норм и правил и не нарушает права и интересы других лиц, не создаёт угрозу жизни и здоровью граждан. Однако истец не представил доказательств того, что ему было предоставлено право аренды земельного участка для строительства жилого дома [4]. Таким образом, суд отказал в удовлетворении требований из-за ненадлежащего исполнения истцом своих обязанностей по доказыванию юридически значимых обстоятельств. В данном случае истец не предоставил конкретных правоустанавливающих документов, которые возможно было запросить у соответствующего государственного органа.

Рассматривая материалы по данному вопросу, мы пришли к выводу о том, что к проблемам доказывания по спорам о признании права собственности можно отнести ненадлежащее понимание сторонами предмета доказывания, связанное как с неграмотностью сторон, так и отчасти с тем, что суды в полной мере не распределяют между сторонами бремя доказывания юридически значимых обстоятельств.



В этой связи решение указанной проблемы видится в законодательном закреплении обязанности суда по совершению в ходе подготовки дела к судебному разбирательству процессуальных действий, направленных на определение предмета доказывания, средств доказывания и распределению бремени доказывания юридически значимых обстоятельств. В этой связи необходимо указать, что действующие нормы ГПК РФ таких прямых указаний не содержат.

Так, положениями ч.2 ст.56 ГПК РФ [5] установлено, что суд определяет, какие обстоятельства имеют значение для дела, какой стороне надлежит их доказывать, выносит обстоятельства на обсуждение, даже если стороны на какие-либо из них не ссылались.

Вместе с тем закон не конкретизирует, на какой стадии судебного процесса суду надлежит выполнить указанные процессуальные действия. В этой связи анализ судебной практики показал, что на стадии подготовки дела к судебному заседанию суды крайне редко распределяют бремя доказывания, что, на наш взгляд, порождает затруднения по надлежащей реализации сторонами своей доказательственной деятельности. С целью исключения таких проблем предлагаем внести в положения ст.150 ГПК РФ указание на обязанность суда по совершению на стадии подготовки дела к судебному разбирательству процессуальных действий по распределению бремени доказывания юридически значимых обстоятельств.

* * *

1. *Адарченко С.А.* Необходимые доказательства по делам о признании права собственности на объекты недвижимого имущества. – 2017. – URL: <http://www.center-bereg.ru/b432.html> (дата обращения: 06.04.2018).

2. Гражданский кодекс Российской Федерации от от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 01.07.2014) // Собр. законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст.3301.

3. О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой прав собственности и других вещных прав: постановление Пленума Верховного суда РФ от 29.04.2010 (ред. от 23.06.2015) № 10 // Рос. газета. – 2010. – 21 мая.

4. Решение Центрального районного суда г. Читы от 2 ноября 2017 г. по делу № 2–4863/2017. – URL: <http://sudact.ru/regular/doc/SZJQHmOOXw6V/> (дата обращения: 16.04.2018).

5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.



УДК 316.354

Н.Ф. Коник,

студентка III курса ГОУ ВО КРАГСУ

(научный руководитель – И.Е. Лыскова,

канд. ист. наук, доцент кафедры

экономики и менеджмента

ГОУ ВО КРАГСУ)

ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ КЛИМАТ КАК ВАЖНЕЙШАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ

Организационная культура представляет собой новую область знаний в управленческих науках, является оболочкой любого предприятия и основой жизненного потенциала организации. Особенности отношений между людьми, устойчивые нормы и принципы жизни и деятельности организации имеют огромное значение для эффективного управления.

Организационный климат (идентичное ему понятие – социально-психологический климат) – основной фактор, влияющий на рабочую атмосферу в организации. Он представляет собой комплекс устойчивых характеристик, которые описывают конкретную организацию, существенным образом влияют на поведение и эмоциональные состояния её членов. Пересекаясь, эти два феномена взаимообуславливают друг друга, создавая культурное поле компании. Культура относится к глубинной структуре организации, включающей в себя ценности, убеждения и предположения; это долгосрочный, медленно меняющийся стержневой атрибут организации.

Организационный климат – краткосрочная, более изменчивая характеристика. Организационный климат связан с ощущениями людей в данный момент времени, измеряемыми одним или несколькими параметрами (удовлетворённость работой, эффективность управления). Поскольку в основе климата лежат межличностные отношения, он может меняться быстро и кардинально [1]. «Организационный климат» и «организационная культура» – термины, используемые для описания комплекса характеристик, присущих конкретной организации и отличающих её от других. Это уникальная «духовная программа», отражающая «индивидуальность» организации.

С целью подтверждения теоретического материала практической частью, нами было проанализировано Государственное казённое учрежде-



ние Республики Коми «Управление автомобильных дорог Республики Коми» (далее – «УправтодорКоми») – некоммерческая организация, исполняющая функции по реализации государственной политики в области осуществления дорожной деятельности в Республике Коми [2].

С помощью методики включённого наблюдения в отделе организационной и кадровой работы данного учреждения была проанализирована взаимосвязь организационной культуры и климата.

Общая численность сотрудников исследуемой организации насчитывает 93 человека. «УправтодорКоми» имеет одного непосредственного руководителя, а также троих его заместителей. Организация включает в себя 14 отделов, имеющих различные направления деятельности.

Принимая во внимание условия внутренней среды организации, можно выделить следующие функции организационной культуры:

1. Нормативно-регулирующая, обеспечивающая следование формальным и неформальным требованиям, нормам и правилам, закрепляющая определённый порядок служебного взаимодействия посредством локально-нормативных документов: положений о структурных подразделениях и должностных инструкций, Кодекса этики деловых отношений и служебного поведения сотрудников, порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов, документа о противодействии коррупции. Режим работы «УправтодорКоми» ориентирован на сотрудников данного учреждения. С понедельника по четверг организация работает с 8:30 до 18:00 – для мужчин и до 17:30 – для женщин. В пятницу рабочий день заканчивается на полчаса раньше.

2. Охранная (функция социально-психологической защиты), нацеленная на нейтрализацию нежелательных моделей поведения сотрудников и противодействие негативным или групповым установкам, ценностям, выражается в том, что в холле учреждения расположен охранный пост, также имеются документы о должностном поведении и прочие нормативные локальные акты, касающиеся соблюдения условий труда.

3. Коммуникативная функция осуществляется путём проведения планёрок и совещаний, что обеспечивает «обратную» связь и обмен информацией между отделами, даёт возможность письменной и устной коммуникации. Также организованы быстрые каналы связи. В каждом кабинете находится телефон со всеми контактами, а если человека нет на месте, то его можно найти по громкоговорителю, расположенному в приёмной.

4. Интегрирующая функция проявляется посредством закреплённых в Кодексе этики деловых отношений и служебного поведения сотрудников норм, а также традициям, принятым в организации. День рождения кого-либо из сотрудников не остаётся незамеченным: коллектив поздравляет именинника. Также организация проводит корпоративные мероприятия.



5. Адаптивная функция направлена как на систему обучения новичков (прохождение испытательного срока в основном под покровительством наставника), так и на всех сотрудников на протяжении всего периода работы. Для удобства проведения обеденного перерыва в организации имеется кухня. Существуют технические перерывы в 11:00 и 16:00, во время которых сотрудники имеют право на небольшой отдых.

6. Образовательная и развивающая функции. Руководство заботится о развитии своих подчинённых. Работники с определённой периодичностью проходят курсы повышения квалификации. Специально выписанная литература, касающаяся дорожной сферы деятельности, находится в свободном доступе для персонала.

7. Мотивирующая функция: используется как властная мотивация (издание приказов, отдача распоряжений, указаний), так и материальное стимулирование труда работников (премиальные по результатам труда). Отношение к выполняемой работе рассматривается с позиции ответственности. Сотрудника не осуждают за его привычки, главное чтобы они не оказывали отрицательного влияния на окружающих и на выполняемую работу. Также руководствуются социально-психологическими методами управления посредством предоставления социальных гарантий (больничные листы, выплаты пособий и т.п.), организации праздников для сотрудников и их детей.

Персонал организации и его руководство всегда помнят о важности положительного морально-психологического климата в коллективе, создавая для этого все условия. На периодических планёрках выносятся на обсуждение первоочередные задачи и план их осуществления, где учитывается мнение сотрудников, после чего руководство выносит решение по тому или иному вопросу.

Для того чтобы убедиться в достоверности анализа организационной культуры, был проведён опрос среди сотрудников организации. Социологический опрос «Удовлетворённость работников», состоящий из 10 вопросов, был отправлен в электронном формате 50 сотрудникам организации. Ключевым фактором стала анонимность, что способствовало откровенности опрашиваемых.

Ниже приведём вопросы, вошедшие в *социологический опрос «Удовлетворённость работников»*:

1. Удовлетворены ли Вы своим рабочим местом? (47 сотрудников дали положительный ответ).

2. Вы можете сказать, что Ваше учреждение – одна большая семья? (49 сотрудников ответили утвердительно).

3. Нравится ли Вам Ваша работа и обязанности? (50 работников ответили утвердительно).



4. Можете ли Вы в коллективе обратиться к кому-либо за помощью? (все сотрудники ответили «да»).

5. Можете ли Вы обратиться напрямую к руководителю организации? (45 сотрудников ответили положительно).

6. Доверяете ли Вы руководителю учреждения? (единогласное «да»).

7. Поощряет ли как-то Ваши старания и успехи в работе руководство? (единогласное «да»).

8. Часто ли атмосфера, царящая в коллективе, напряжённая? (единогласное «нет»).

9. Любите ли Вы посещать мероприятия, устраиваемые начальством для сплочения коллектива? (50 человек ответили «да»).

10. Планируете ли Вы менять в ближайшее время место работы? (единогласное «нет»).

Итоги по объективной организационной культуре: 97% опрошенных устраивают условия труда (категория вопросов 1, 3, 5).

Итоги по субъективной организационной культуре (категория вопросов 2, 4, 6, 7, 8, 9, 10): 99% опрошенных считают организацию сплочённой.

Также 100% опрошиваемых единогласны в том, что их успехи в работе не останутся незамеченными.

В целом социологический опрос подтвердил наличие благоприятного социально-психологического климата при довольно высоком уровне организационной культуры.

Таким образом, можно рассматривать организационный климат как основную составляющую организационной культуры, её прообраз и формирующую часть приверженности членов организации общей цели. Уровень организационной культуры предприятия является залогом формирования благоприятного социально-психологического климата в коллективе. Нужно помнить, что сначала люди влияют на климат, затем климат на людей.

* * *

1. *Зайцева Т.С.* Должностная инструкция заместителя директора по управлению персоналом // Кадровик. Кадровое делопроизводство. – 2012. – № 5. – С.22–23.

2. Устав государственного казенного учреждения Республики Коми «Управление автомобильных дорог Республики Коми». – URL: <http://arch.komi.ru/page/14248/>



УДК 338.24

А.Н. Костромина,

*студентка IV курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Д.А. Масляев,
ст. преподаватель кафедры информационных
систем, математики и естественно-научных
дисциплин ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ НА ПРИМЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА ДЕТСКОЙ ПЛОЩАДКИ

В настоящее время существует множество методов для эффективно-го отображения результатов планирования. Одним из них является сетевой график.

Чаще всего сетевой график применяется для проектов или различных работ, составляющих последовательность взаимосвязанных действий. Его применение позволяет определить сроки завершения проекта, а также выявить возможные варианты корректировки сроков. Также сетевой график даёт возможность осуществлять контроль хода работ.

В данной статье мы применим сетевой график для строительства детской площадки. Цель работы – составление и оптимизация сетевого графика для сокращения времени выполнения проекта.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть понятие «сетевой график»;
- выделить последовательность работ;
- построить сетевой график и диаграмму Ганта;
- проанализировать сетевой график и оптимизировать его.

Сетевой график – графическое изображение процессов, соединённых между собой дугами, на котором можно проводить эксперименты и выяснять, к каким результатам приведёт то или иное изменение [1]. Он представляет собой ориентированный граф, вершины которого представляют работы, а соединяющие вершины дуги отображают зависимости между работами.

Достоинства применения сетевого графа:

- помогает графически отобразить взаимосвязь между процессами;
- позволяет вносить в график дополнительные работы, осуществлять корректировку графика;



- способствует определению времени окончания всех работ (критический путь).

Его недостатком является лишь то, что строить и анализировать сетевые графики способен только человек, обладающий специальными знаниями.

Сетевые графики применяются в планировании и управлении производством, в научных исследованиях, конструкторской и технологической подготовке производства новых видов изделий, капитального ремонта основных фондов.

Одной из главных задач органов местного самоуправления при решении вопросов местного значения является создание безопасных, комфортных мест отдыха для населения всех возрастов. В некоторых муниципальных образования проблема нехватки качественных, современных детских площадок является очень актуальной. Строительство детской площадки является непростым процессом, требующим определённой подготовки.

Составим план проекта по строительству детской площадки. Для успешной реализации проекта необходимо чёткое распределение ресурсов на каждом этапе.

Строительство детской площадки состоит из следующих основных этапов:

- юридическое и бухгалтерское сопровождение проекта;
- заказ оборудования и необходимых материалов для строительства;
- подготовка территории под установку площадки;
- проведение освещения;
- строительство беседки, песочницы, качелей;
- благоустройство;
- открытие и информационное освещение.

Для строительства детской площадки также требуется достаточное количество людей:

- инициативная группа, осуществляющая юридическое и бухгалтерское сопровождение проекта;
- подрядчики, ответственные за строительство;
- органы местного самоуправления (администрация муниципального образования).

Представим ситуацию: инициативная группа хочет реализовать проект, направленный на строительство детской площадки в некотором муниципальном образовании. Первоначальным станет этап юридического и бухгалтерского сопровождения проекта.

В *таблице* представлена последовательность работ, осуществляемых при юридическом и бухгалтерском сопровождении проекта.

*Последовательность работ, проводимых при юридическом и бухгалтерском сопровождении проекта*

№	Работы	Предшествующие работы	Ответственный	Сроки
1	Изучение общественного мнения (проведение социологического опроса об актуальности строительства детской площадки)	–	3 человека инициативной группы	3 дня
2	Свод полученных в ходе опроса данных	1	3 человека инициативной группы	2 дня
3	Обоснование актуальности проекта (определение целей и задач)	2	5 человек (вся инициативная группа)	1 день
4	Поиск подходящего места для строительства	3	2 человека инициативной группы	2 дня
5	Подготовка эскизов будущей площадки	–	2 человека инициативной группы	5 дней
6	Согласование эскизов с инициативной группой	5	5 человек (вся инициативная группа)	1 день
7	Оценка имеющихся ресурсов (трудовых, материальных)	6	1 человек инициативной группы	1 день
8	Формирование сметы	7	2 человека инициативной группы	2 дня
9	Разработка документации проекта площадки	4, 8	5 человек (вся инициативная группа)	3 дня
10	Согласование проекта с администрацией МО	9	2 человека (администрация МО и инициативная группа)	5 дней
11	Оценка проекта	10	3 человека администрации МО	3 дня



Продолжение табл.

12	Определение ответственных за исполнение проекта	10	2 человека администрации МО	1 день
13	Общественное обсуждение проекта	11, 12	3 человека администрации МО	1 день
14	Выделение денежных средств на строительство детской площадки	13	2 человека администрации МО	3 дня
15	Подготовка конкурсной документации	14	2 человека администрации МО	3 дня
16	Утверждение места для строительства детской площадки	14	2 человека администрации МО	2 дня
17	Объявление конкурса на определение подрядчика	15, 16	2 человека администрации МО	1 день

Исходя из предложенной последовательности выполняемых работ, построим сетевой график (см. рис. 1). Задав планируемую длительность каждой задачи и зависимость между задачами, мы получим срок выполнения проекта.

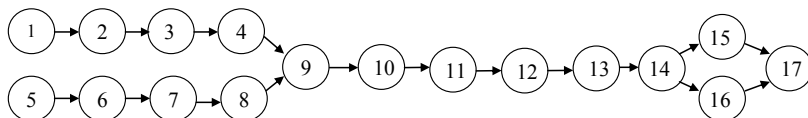


Рис. 1. Сетевой график
«Юридическое и бухгалтерское сопровождение проекта»

Общая продолжительность проекта, согласно представленному сетевому графику, составляет 29 дней. На наш взгляд, этап юридического и бухгалтерского сопровождения проекта в данной ситуации является очень долгим. Оптимизируем сетевой график путём выделения работ, которые можно совершить параллельно в целях экономии времени.

После внесения изменений, получим следующий сетевой график (см. рис. 2).

Используя программу *Microsoft Project*, рассчитаем раннее и позднее время начала и окончания работ, резерв времени, общую продолжительность осуществляемых работ (см. рис. 3).

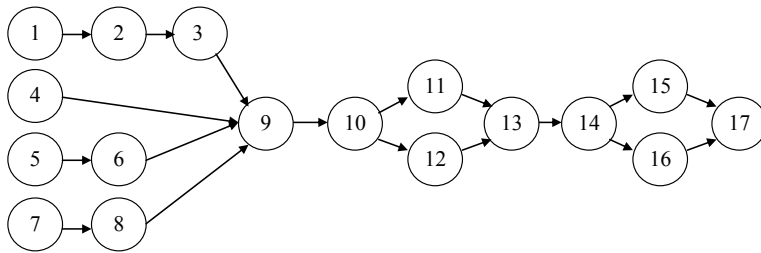


Рис. 2. Оптимизированный сетевой график «Юридическое и бухгалтерское сопровождение проекта»

	Режим задачи	Название задачи	Длительность	Начало	Окончание	Предшественники	Временной резерв начала
1		Юридическое и бухгалтерское сопровождение проекта	16 дней	Пн 19.06.17	Пн 10.07.17		0 дней
2	✈	1	3 дней	Пн 19.06.17	Ср 21.06.17		1 день
3	✈	2	2 дней	Вт 20.06.17	Ср 21.06.17		2 дней
4	✈	3	1 день	Чт 22.06.17	Чт 22.06.17	2	1 день
5	✈	4	2 дней	Пн 19.06.17	Вт 20.06.17		1 день
6	✈	5	5 дней	Пн 19.06.17	Пт 23.06.17		0 дней
7	✈	6	1 день	Ср 21.06.17	Ср 21.06.17	5	1 день
8	✈	7	1 день	Пн 19.06.17	Пн 19.06.17		4 дней
9	✈	8	2 дней	Чт 22.06.17	Пт 23.06.17	7	1 день
10	✈	9	3 дней	Пн 26.06.17	Ср 28.06.17	3;4;6;8	0 дней
11	✈	10	5 дней	Пн 26.06.17	Пт 30.06.17	9	1 день
12	✈	11	3 дней	Чт 29.06.17	Пн 03.07.17	10	0 дней
13	✈	12	1 день	Чт 29.06.17	Чт 29.06.17	10	3 дней
14	✈	13	1 день	Вт 04.07.17	Вт 04.07.17	11;12	0 дней
15	✈	14	3 дней	Пт 30.06.17	Вт 04.07.17	13	3 дней
16	✈	15	3 дней	Ср 05.07.17	Пт 07.07.17	14	0 дней
17	✈	16	2 дней	Ср 05.07.17	Чт 06.07.17	14	2 дней
18	✈	17	1 день	Пн 10.07.17	Пн 10.07.17	15;16	0 дней

Рис. 3. Расчёт времени начала и окончания работ

Согласно представленным на рис. 3 данным, продолжительность проекта составляет 16 календарных дней. Нам удалось сэкономить время реализации проекта. Работы, у которых отсутствует резерв времени, составляют критический путь – 5, 9, 11, 13, 15, 17. Резерв времени остальных работ отражён на рис. 3.

Исходя из проведённого анализа, построим диаграмму Ганта. Она предназначена для иллюстрации этапов работ проекта. Для каждой работы указываются сроки выполнения, даты начала и окончания работы, связи между работами, а на самой диаграмме все работы показываются в виде полосок, соединённых стрелками [2].

Диаграмма Ганта, так же построенная с помощью программы *Microsoft Project*, позволяет наглядно представить проводимые работы, а также резервы времени этих работ (см. рис. 4).

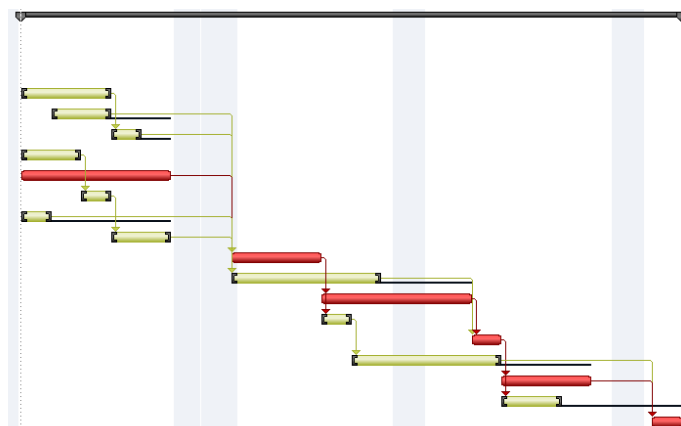


Рис. 4. Диаграмма Ганта

Таким образом, анализ сетевого графика позволяет выявить взаимосвязи всех этапов реализации проекта, определить наиболее оптимальный порядок выполнения этих этапов, а также при помощи сетевого графика можно сократить время исполнения проекта.

* * *

1. Голохвастова М.В. Анализ сетевого и ленточного графика в задачах планирования производства // Инновационные технологии: теория, инструменты, практика. – 2015. – № 1.

2. Голохвастова М.В. Анализ сетевого и ленточного графика в задачах планирования производства...



УДК 343.35

А.Н. Костромина,

*студентка IV курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Г.В. Берестеньков,
канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного
права и криминологии ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ТИПИЧНЫЕ СЛУЧАИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ НЕЦЕЛЕВОГО РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

В настоящее время всё больший рост приобретает преступность, в бюджетной сфере. Бюджетные средства используются не по назначению, что ведёт к серьёзным проблемам: срыву финансирования государственных, региональных и муниципальных программ, сдерживанию социально-экономического развития, неэффективному осуществлению функций государства и др.

Важным этапом в борьбе с этими явлениями стало введение в 2003 г. новых составов должностных преступлений, предусмотренных ст.285.1 «Нецелевое расходование бюджетных средств» и 285.2 «Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов» Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ) [1].

Понятие «нецелевое расходование бюджетных средств» раскрывается в Бюджетном кодексе РФ (далее – БК РФ).

Статья 306.4 БК РФ гласит: «Нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определённым законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств» [2].

Объёмы нецелевого расходования бюджетных средств, как правило, находятся в прямой зависимости с объёмами бюджетных ассигнований, направляемых государством на приоритетные направления деятельности.

Проанализировав информационные источники, мы пришли к выводу, что судебная практика ст. по 285.1 УК РФ представлена лишь эпизодически. Большая часть дел находится на стадии обсуждения, приговор по ним ещё



не вынесен. Это объясняется рядом сложностей, возникающих на этапе расследования:

1. Расследование дел, связанных с нецелевым расходованием бюджетных средств, занимает достаточно много времени.

2. Статья «Нецелевое расходование бюджетных средств» часто применяется вместе с такими преступлениями, как «взяточничество», «превышение должностных полномочий», «мошенничество». Выделение именно этого состава должностного преступления зачастую является затруднительным.

3. Расследование данного вида преступлений требует от следователей не только высокого уровня профессионализма и юридической квалификации, но и знаний в смежных отраслях, таких как экономика, бухгалтерский учёт, строительное дело и др.

Как правило, выявление преступлений, связанных с нецелевым расходованием бюджетных средств, осуществляется на основе анализа следующих документов: финансовые документы организации, локальные организационные документы, документы, характеризующие исполнение договорных обязанностей, и др.

4. В некоторых случаях сложно определить мотив преступления: расходование бюджетных средств может осуществляться в корыстных целях, а также в условиях крайней необходимости. Разграничение этих мотивов требует дополнительного времени на сбор доказательств.

5. Возникают сложности при определении всех эпизодов преступной деятельности, что связано с несвоевременным проведением следственных действий.

В средствах массовой информации регулярно появляются материалы об очередном резонансном деле, связанном с нецелевым расходованием бюджетных средств. В качестве примеров можно привести следующие дела:

1. Строительство олимпийских объектов в Сочи. К примеру, произошло удорожание олимпийских объектов на 15,5 млрд рублей. Согласно информации, предоставленной Федеральной службой финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзором), в ходе проверки отдельных вопросов в сфере олимпийского строительства в Сочи было выявлено нецелевое использование бюджетных средств в размере 26,7 млн руб. на оплату расходов по охране олимпийских объектов, которые не были включены в список особо охраняемых [3].

2. Строительство объектов космодрома «Восточный». Согласно информации, предоставленной Счётной палатой РФ, сметная стоимость строительства объектов космодрома «Восточный» увеличилась на 13,2 млрд



руб. [4]. В ходе проверки возбуждены уголовные дела, рассмотрение которых осуществляется до настоящего времени. По данным источника РИА Новости, было похищено около 7,5 млн руб. [5].

3. Строительство футбольного стадиона «Зенит-арена» к Чемпионату мира 2018 года. В ходе строительства объекта его стоимость увеличилась на 32 млрд руб. Это делает стадион одним из самых дорогих в мире [6]. Согласно представленной СМИ информации, Следственный комитет РФ выявил нецелевое расходование бюджетных средств в размере 500 млн руб. [7].

Анализируя сложившуюся практику, можно сделать следующие выводы.

Наиболее уязвимыми сферами нецелевого расходования бюджетных средств являются крупные государственные проекты, связанные со строительством. Чаще всего происходит удорожание объектов строительства, объясняемое возникновением новых обстоятельств. Как показывает практика, совершение преступных действий осуществляется путём увеличения цены контракта, строительства дополнительных объектов, привлечения «своих» подрядных организаций, заключения «нулевых» контрактов, услуги по которым не предоставляются, но оплачиваются, и другими способами.

Расследование преступлений, связанных с нецелевым расходованием бюджетных средств, требует от следователей специфических знаний. В интересах эффективного и полного раскрытия преступлений видится необходимым начать подготовку узконаправленных специалистов-следователей, обладающих познаниями в области бюджетных (финансовых) отношений.

Эффективность выявления, расследования и раскрытия дел, связанных с нецелевым расходованием бюджетных средств, непосредственно зависит от согласованной деятельности правоохранительных и контрольно-ревизионных органов. К основным направлениям развития взаимодействия можно отнести: планирование и проведение совместных проверочных мероприятий, следственных действий, профилактических мероприятий, своевременный обмен информацией о выявленных нарушениях и иные действия по раскрытию и расследованию нецелевого расходования бюджетных средств.

Стоит обратить внимание на то обстоятельство, что согласно ст.306.4 БК РФ круг субъектов совершения нецелевого использования бюджетных средств не ограничивается лишь должностными лицами бюджетного процесса: в настоящий момент в него может входить должностное лицо любой организации, получившей средства бюджетов бюджетной системы РФ. Тем не менее указанные изменения бюджетного законодательства РФ никак не отразились на ч.1 ст.285.1 УК РФ.



В связи с вышесказанным предлагается внести изменения в ч.1 ст.285.1 УК РФ и изложить её в следующей редакции: «Направление (неоднократное направление) средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определённым законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, совершённое в крупном размере...».

* * *

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.2954.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст.3823.

3. Счётная палата подсчитала доходы и расходы Олимпиады в Сочи. – URL: <https://www.rbc.ru/economics/10/04/2015/5527dc9b9a79474638bba371>

4. Счётная палата обнаружила нарушения на 92 миллиарда рублей в Роскосмосе, в том числе при строительстве космодрома Восточный. – URL: <http://www.amur.info/news/2015/05/23/94393>

5. На космодроме Восточный нашли новое многомиллионное хищение. – URL: <https://vostokmedia.com/news/society/19-01-2018/nakosmodrome-vostochnyu-nashli-novoe-mnogomillionnoe-hischenie>

6. Что нужно знать о строительстве «Зенит-Арены». – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2994605>

7. Остров сокровищ. Почему новый стадион «Зенита» так дорого обходится Петербургу? – URL: <https://www.sports.ru/tribuna/blogs/footballweekly/433116.html>



УДК 314

И.С. Костюкова,

Э.А. Чабан,

студентки II курса колледжа экономики,

права и информатики ФГБОУ ВО

«СГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – А.Г. Ванеева,

преподаватель колледжа экономики,

права и информатики ФГБОУ ВО

«СГУ им. Питирима Сорокина»)

ИССЛЕДОВАНИЯ ПРЕДПОЧТЕНИЙ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ МОБИЛЬНЫХ ТЕЛЕФОНОВ

Сегодня невозможно представить себе человека, который не пользуется мобильным телефоном. Существует большое количество их разновидностей: от кнопочных телефонов до смартфонов, обладающих одновременно функциями коммуникаторов и карманных компьютеров.

Целью данного исследования является изучение предпочтений потребителей мобильных телефонов для определения приоритетов приобретения товаров.

Задачи исследования:

- 1) проведение опроса респондентов;
- 2) определение приоритетов приобретения товаров;
- 3) оценка полученных результатов и выявление проблематики продаж;
- 4) построение выводов.

Этапы исследования:

1. Подготовительный – выбор проблемы и темы, определение методов и разработка методики исследования.
2. Постановочный – проведение исследования.
3. Корректирующий – построение предварительных выводов, их апробация и уточнение.
4. Заключительный – подведение итогов и оформление результатов.

В опросе участвовал 191 человек, из них 84 женщины и 107 мужчин, возрастная категория которых от 18 до 60 лет, возраст большинства – от 19 до 30 лет. У каждого из опрашиваемых имеется мобильный телефон. На вопрос о периодичности совершения покупок 62% респондентов отметили частое совершение покупок телефонов (см. рис. 1).

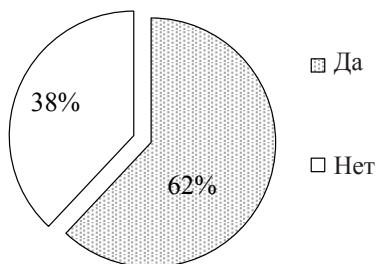


Рис. 1. Периодичность покупок респондентами мобильных телефонов

При этом, 74% опрошиваемых меняют мобильные телефоны реже одного раза в год. Это может быть связано с тем, что подобный вид товара не нуждается в частой смене без особых причин. В то же время 16% опрошиваемых ответили, что меняют мобильные телефоны 1 раз в год. Это может говорить о том, что данная категория респондентов интересуется инновациями мобильной связи и приобретает улучшенный товар (см. рис. 2).

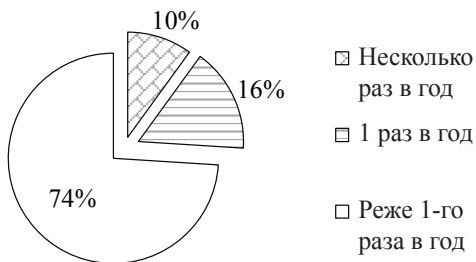


Рис. 2. Периодичность замены мобильных телефонов

В качестве места приобретения мобильных телефонов лидирует салон сотовой связи – 56% голосов. Это объясняется тем, что специализация магазина может обеспечить потребителей дополнительными аксессуарами к мобильному телефону в одном месте, в отличие от магазинов техники или фирменных магазинов. Отстающими являются рынок и интернет-магазины, набравшие 3 и 6% соответственно. Такие показатели можно объяснить ни-зким уровнем доверия респондентов (см. рис. 3).

Выбирая товар, 79% опрошиваемых ориентируются на мнение друзей, а не на рекламу или продавцов. Это связано с тем, что рекламодатели и продавцы могут предлагать не тот товар, который нужен потребителю, а тот, который выгоднее продать им. Имея свою заинтересованность в продаже



конкретного продукта, рекламодатели и продавцы зачастую не уделяют должного внимания желаниям клиента (см. рис. 4).

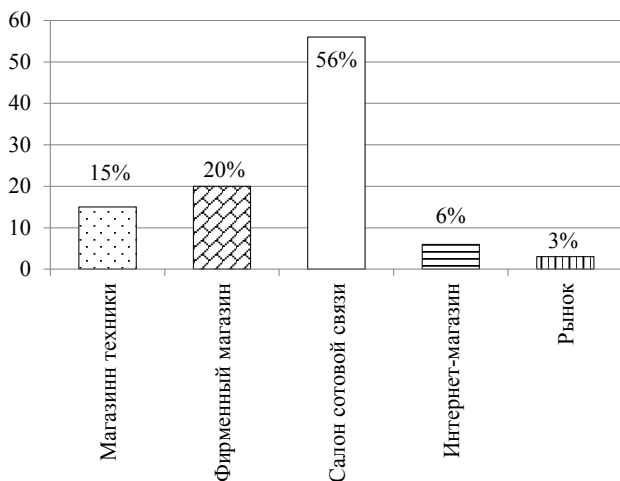


Рис. 3. Приобретение сотового телефона

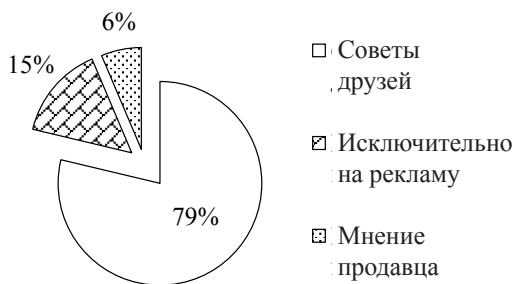


Рис. 4. Приоритет выбора товара

Тем не менее 60% опрошенных прислушиваются к рекламе и выбирают тот товар, который им предлагается. В большинстве случаев это происходит, когда у потребителя слишком много альтернативных товаров, или же наоборот, потребитель не знает, что именно ему нужно. Ещё 18% респондентов иногда делают выбор в пользу рекламы, а остальные 22% совсем не доверяют ей (см. рис. 5).

Для 72% респондентов телефон является лишь средством общения, несмотря на все имеющиеся у него функции и возможности. Это может быть

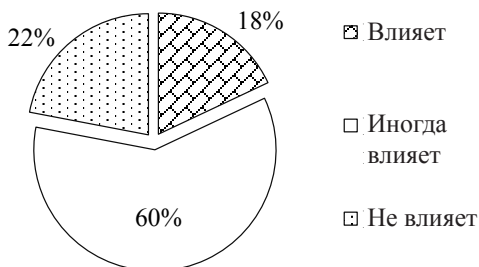


Рис. 5. Влияние рекламы на принятие решения покупки

связанно с использованием иных электронных гаджетов, выполняющих функции имиджа и развлекательных средств. Еще 16% считают его средством развлечения, а оставшиеся 12% принимают за часть имиджа.

Также 82% респондентов отдают предпочтение сенсорным мобильным телефонам, что не удивительно, т.к. в последнее время компании, производящие мобильные телефоны, выпускают в основном сенсорные (см. рис. 6).

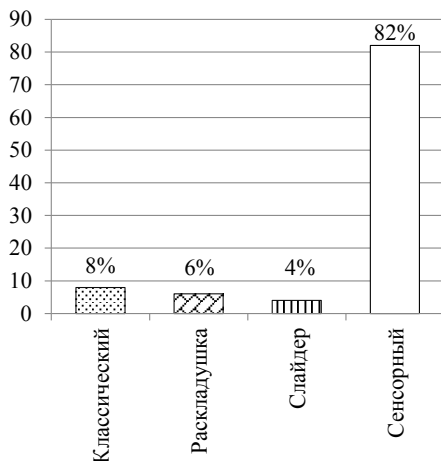


Рис. 6. Влияние модели сотовых телефонов на предпочтение респондентов

В цветовой категории предпочтений лидирует чёрный цвет мобильных телефонов: за него проголосовало 48% опрошенных. Это может быть связано с тем, что данный цвет более практичен, а также является самым распространённым (см. рис. 7).

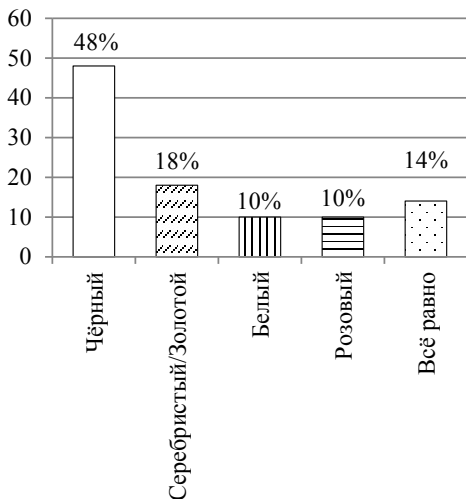


Рис. 7. Влияние внешних характеристик телефонов на предпочтение респондентов

Из функций телефона большинство опрошенных выбирают камеру, память и *MP3*-плеер, а в меньшинстве остаются радио, игры и *GPS*-навигатор (см. рис. 8).

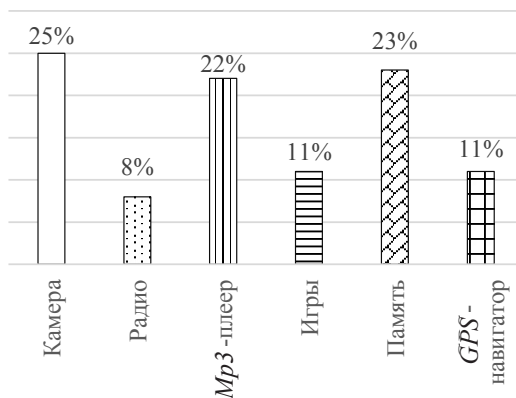


Рис. 8. Наиболее важные функции мобильного телефона

Главными составляющими при выборе телефона являются цена, марка и тип корпуса, а затем цвет и функции. Такой результат можно объяснить модой на отдельные марки телефонов (см. рис. 9).

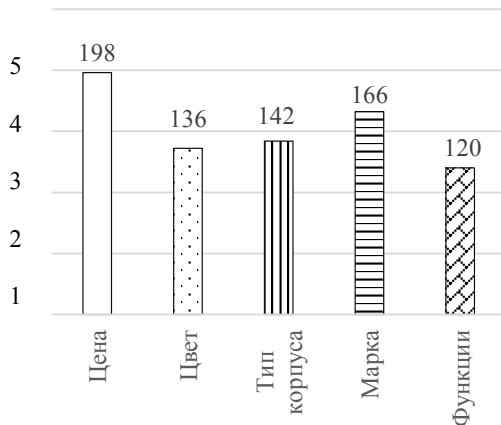


Рис. 9. Степень важности данных характеристик по 5-балльной шкале

По итогам опроса средняя цена приобретаемого респондентами телефона составляет от 8 до 15 тыс. руб. (42% респондентов). Некоторые респонденты тратят на покупку мобильного телефона более 15 тыс. руб., что может говорить о популярности более дорогих марок телефонов. Телефонам стоимостью до 3 и от 3 до 5 тыс. руб. отдают предпочтение по 10% респондентов. Это показатель того, что 20% опрошиваемых действительно пользуются мобильным лишь как средством связи (см. рис. 10).

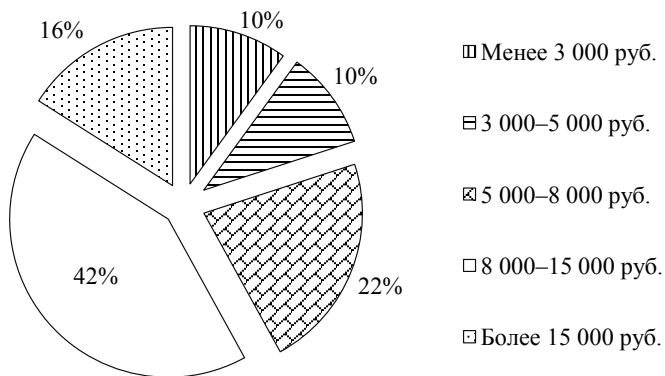


Рис. 10. Ценовые приоритеты мобильных телефонов



В ходе исследования были выявлены следующие проблемы:

1. Мнение продавца. При приобретении товара чаще всего продавец не всегда учитывает предпочтения потребителя, т.к. ему задан точный план продажи товара.

2. Инновации мобильных телефонов. В данное время происходит быстрая смена поколений телефонов, в связи с чем потребитель вынужден приобретать улучшенные модели.

3. Отсутствие комплектующих. Для некоторых марок мобильных телефонов нет дополнительных запчастей, которые требуются при ремонте мобильной техники.

На основе выделенных проблем можно дать потребителям следующие рекомендации:

1. При выборе мобильного телефона следует самостоятельно проанализировать рынок предлагаемого товара и выбрать те модели, которые больше всего подходят.

2. Следует отдавать предпочтение новым моделям мобильных телефонов, при этом учесть, что инновационные модели не всегда бывают лучше.

3. При выборе мобильного телефона стоит обратить внимание на наличие комплектующих запчастей. Их наличие позволит увеличить срок гарантийного ремонта.



УДК 349.4(470.13)

Е.И. Ларукова,

Е.М. Трошева,

студенты IV курса ГОУ ВО КРАГСиУ

(научный руководитель – О.В. Воронцова,

канд. юрид. наук, доцент кафедры

государственно-правовых дисциплин

ГОУ ВО КРАГСиУ)

ОЦЕНКА ОБРАЗОВАНИЯ МЕДИЦИНСКИХ ОТХОДОВ И ИХ ВЛИЯНИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

На сегодняшний день одной из актуальных и нерешённых проблем в Республике Коми является проблема образования и воздействия медицинских отходов не только на окружающую среду, но и на благосостояние населения в целом. В республике слабо разработано законодательство в области обращения с медицинскими отходами, в том числе с просроченными и конфискованными лекарственными препаратами.

Целью настоящей статьи является оценка воздействия на окружающую среду медицинских отходов и прогноз их влияния в перспективе.

В настоящее время серьёзной проблемой является нехватка и отсутствие на территории Республики Коми в лечебно-профилактических учреждениях установок для обеззараживания и термического уничтожения медицинских отходов. Проблема утилизации больничных отходов носит эпидемиологический и экологический характер вследствие многообразия этих отходов и актуальности факторов возможной опасности при взаимодействии с ними. Медицинские отходы лечебно-профилактических учреждений содержат токсичные или даже радиоактивные вещества. Со свалок эти вещества попадают в почву, воду и воздух, нанося существенный вред природе и здоровью человека. Например, инъекционные иглы и шприцы, являющиеся медицинскими отходами, не будучи подвергнуты утилизации, служат прямым источником заражения такими опасными заболеваниями, как гепатит, СПИД и др., в том числе инфекционными.

На наш взгляд, при обращении с медицинскими отходами в лечебно-профилактических учреждениях необходимо учесть как санитарное, так и природоохранное законодательство. На сегодняшний день в Российской Федерации действует Постановление Главного государственного санитар-



ного врача РФ «Об утверждении СанПин 2.1.7.2790-10 “Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами”» от 09.12.2010 № 163 (далее – Постановление), в котором установлены обязательные санитарно-эпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, выполнении лечебно-диагностических и оздоровительных процедур, а также к размещению, оборудованию и эксплуатации участка по обращению с медицинскими отходами, санитарно-противоэпидемическому режиму работы при обращении с медицинскими отходами. В соответствии с ч.3.3 разд. III Постановления смешение отходов различных классов в общей ёмкости недопустимо [1]. При этом в Республике Коми не единожды выявлялись факты наличия в мусорных контейнерах медицинских отходов, различающихся по качественному составу, которые затем попадали в руки детей и лиц без определённого места жительства.

Санитарно-эпидемиологическое состояние учреждений здравоохранения Республики Коми во многом определяется принятыми правилами обращения с медицинскими отходами. В регионе отсутствуют нормативные правовые акты в этой области, в частности акт, регламентирующий механизм обезвреживания и уничтожения медицинских отходов. Соблюдение федерального законодательства в этой сфере регионом наблюдается не в полном объёме.

Проанализировав Распоряжение Правительства Республики Коми «Об утверждении Концепции по обращению с отходами производства и потребления в Республике Коми» от 16.10.2012 № 408-р, в котором отражены в том числе сведения о медицинских отходах, включающие в себя экспертную оценку образования медицинских отходов, их прогноз как по инновационному сценарию, так и по инерционному, можно говорить о положительной тенденции сокращения массы образования медицинских отходов [2]. Согласно инерционному сценарию прогноза образования медицинских отходов с 2011 до 2020 г. констатируется факт уменьшения массы отходов в Республике Коми с 6 815,737 до 6 452,27 тонн. Такой же прогноз предусматривает и инновационный сценарий, закрепляющий снижение массы образования отходов с 6 827,299 до 6 469,036 тонн. На основании Схемы размещения производственных сил в Республике Коми на период до 2020 г. предполагается снижение массы образования медицинских отходов до 5 750,713 тонн.

Таким образом, на сегодняшний день наблюдается снижение массы образования медицинских отходов, но вместе с тем необходимо разработать



собственный нормативный правовой акт о правилах обращения с медицинскими отходами, включающий в себя такие положения, как: требования к обезвреживанию медицинских отходов в зависимости от классов опасности и характеристик морфологического состава, их хранению и транспортировке. Также следует установить контроль уполномоченных органов за деятельностью лечебно-профилактических учреждений в Республике Коми. С принятием данных мер повысится не только качество окружающей среды, но и уровень благосостояния общества в целом.

* * *

1. Об утверждении СанПин 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами»: постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 09.12.2010 № 163 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 13.

2. Об утверждении Концепции по обращению с отходами производства и потребления в Республике Коми: распоряжение Правительства Республики Коми от 16.10.2012 № 408-р. – URL: <http://www.rkomi.ru>



УДК 378

В.О. Лепендина,

*студентка I курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Л.А. Сивкова,
канд. юрид. наук, доцент кафедры
истории и теории государства и права
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

К ВОПРОСУ О ПРЕПОДАВАНИИ ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ КАК УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Современное общество не может обойтись без права, без создаваемых государством правовых актов и основанных на них юридических документов, регулирующих различные стороны жизнедеятельности людей. От качества правовых актов во многом зависит эффективность правового регулирования общественных отношений и, как следствие, порядок в стране. Качество создания правовых актов неразрывно связано с совершенствованием юридической техники.

В связи с этим представляется целесообразным введение в программу обучения будущих юристов юридической техники в качестве самостоятельной учебной дисциплины. Однако разработка данной учебной дисциплины осложняется тем, что в юридической науке не сложилось единство понимания юридической техники, что, безусловно, оказывает влияние на содержание и структуру данной дисциплины.

Существует множество подходов к пониманию юридической техники, которые можно разделить на широкий и узкий.

Представителем широкого подхода является, в частности, С.С. Алексеев, который полагает, что «юридическая техника – совокупность средств, приёмов, правил разработки, оформления, публикации и систематизации законов, иных правовых актов, обеспечивающая их совершенство, эффективное пользование» [1].

Сторонник узкого подхода В.К. Бабаев включает в данное понятие только те средства и приёмы, которые связаны с построением правовых норм. На наш взгляд, понятие юридической техники должно трактоваться в широком смысле, чтобы охватывать весь юридический материал. В узком смысле, оно касается только законодательной или правотворческой техники.



Следующей немаловажной проблемой, связанной с разработкой учебной дисциплины «Юридическая техника», является выделение правоведами видов юридической техники, если рассматривать её в широком смысле. Так, Т.В. Кашанина выделяет следующие виды юридической техники:

- «1) правотворческая техника;
- 2) интерпретационная техника;
- 3) правореализационная техника;
- 4) правоприменительная техника» [2].

Представляется, что данная классификация не корректна, поскольку не ясно, на основе какого критерия она составлена. Считаем, что классификация должна исходить из видов юридической деятельности, результатом которой является издание различных правовых актов.

В рамках правотворческой техники, исходя из стадий правотворческой деятельности, можно выделить следующие подвиды юридической техники:

- 1) техника разработки;
- 2) техника принятия;
- 3) техника опубликования;
- 4) техника систематизации.

Таким образом, однозначность понимания юридической техники и её научно-обоснованная классификация позволят качественно разработать курс юридической техники, а так же определить его роль и место в учебном процессе.

С таким понятием, как юридическая техника, студенты юридического факультета знакомятся на первом курсе при изучении дисциплины «Теория государства и права». В рамках данной дисциплины даются первичные знания о юридической технике, без которых невозможно формирование у студентов целостного и глубокого представления о функционировании права и правовой системы. Далее, изучая отраслевые дисциплины, они получают некоторые специальные знания о юридической технике в сфере правореализующей деятельности. Однако целостного представления о юридической технике ни одна из юридических учебных дисциплин не даёт, поэтому в ряде высших учебных заведений она вводится как самостоятельная дисциплина, например, в Нижегородской академии МВД, где есть ведущие специалисты в данной области (В.М. Баранов). Следовательно, возникает вопрос и о том, на каком курсе стоит изучать юридическую технику как специальную дисциплину. По мнению учёных, необходимо вводить эту дисциплину на завершающем курсе, когда студенты уже будут иметь некоторые общие и специальные представления о ней. Например, А.В. Червяковский утверждает, что данную дисциплину можно преподавать для всех студентов (курсантов), получающих юридическое образование



по всем специальностям, как дисциплину, которая в итоге систематизирует их знания не только теории государства и права, но и других отраслевых наук» [3].

Целью изучения «Юридической техники» как учебной дисциплины является подготовка обучающихся к дальнейшей практической деятельности юриста, поскольку специалист в этой области чаще всего сталкивается с составлением правовых актов и других юридических документов.

Для того чтобы преподавать данную дисциплину, следует понимать, какое место она занимает в системе дисциплин, преподаваемых в высших учебных заведениях. Нам более «предпочтительным вариантом видится, статус “Юридической техники” как учебной общепрофессиональной дисциплины федерального или национально-регионального компонентов. Закрепление данной дисциплины в Государственном образовательном стандарте по юридическим специальностям “Юридической техники” как общепрофессиональной учебной дисциплины национально-регионального компонента представляется вполне приемлемым. В Государственном образовательном стандарте перечень таких дисциплин носит рекомендательный характер, включение дисциплины в перечень позволило бы повысить значимость преподавания юридической техники как самостоятельной учебной дисциплины, необходимой для юристов всех специальностей, специализаций и направлений подготовки» [4].

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что преподавание самостоятельной дисциплины «Юридическая техника» способно повысить уровень профессиональной подготовки будущих юристов, а также развивает мышление в данной области.

* * *

1. *Алексеев С.С.* Общая теория права: в 2 т. – М.: Юридическая литература, 1982.

2. *Кашанина Т.В.* Юридическая техника: учебник. – 2-е изд. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.

3. *Червяковский А.В.* О некоторых проблемах преподавания юридической техники как учебной дисциплины // Юридическая техника. – 2009. – № 3 – С.382–385.

4. *Червяковский А.В.* О некоторых проблемах преподавания юридической техники как учебной дисциплины...



УДК 339.13

У.В. Лыткина,

студентка I курса ФГБОУ ВО

«СГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – Ю.Ф. Попова,

д-р экон. наук, профессор, зав. кафедрой

менеджмента и маркетинга ФГБОУ ВО

«СГУ им. Питирима Сорокина»)

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ МАРКЕТИНГ В РОССИЙСКИХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТАХ

Целью данной статьи является обобщение опыта применения методов территориального маркетинга в стратегическом планировании России с помощью контент-анализа стратегических документов разных уровней. Информационной базой исследования стали 155 российских стратегических документов разных уровней управления: 30 стратегий и концепций федерального уровня, 9 стратегий макрорегионов (8 федеральных округов и Арктической зоны РФ), 103 стратегии субъектов РФ разных лет и 13 стратегий крупнейших городов.

В широком смысле территориальный маркетинг – это маркетинг в интересах территории [1]. Он направлен на формирование позитивного образа и продвижение интересов городов, стран, природных объектов в качестве привлекательных для посещения, проживания или инвестирования. Он может применяться для решения внутренних проблем, например, для преодоления депрессивного состояния региона [2]. Ф. Котлер выделил 4 главных целевых рынка, на которые направлен территориальный маркетинг: посетители, местное население и работники, бизнес и промышленность, экспортные рынки [3].

В России на федеральном уровне важность территориального маркетинга отмечается в двух стратегических документах. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. [4] ставится следующая задача: содействие позиционированию российских компаний и регионов за рубежом (маркетинг регионов, создание позитивного имиджа). В Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 г. [5] отмечается: «В целях сохранения единого культурного пространства как фактора национальной безопасности и территориальной целостности России предусматривается в том числе:



брендинг территорий и создание условий для развития внутреннего, въездного, в том числе познавательного, этнического и паломнического туризма».

В стратегиях федеральных округов территориальному маркетингу уделяется крайне мало внимания.

В Методических рекомендациях по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта РФ и плана мероприятий по её реализации, утверждённых Министерством экономического развития в 2017 г. [6], указано, что в раздел, содержащий основные направления пространственного развития субъекта РФ, могут включаться предложения по мероприятиям, направленным на маркетинговое позиционирование (обеспечение развития экономической специализации) отдельных территорий и территориальных кластеров.

В большинстве стратегических документов субъектов РФ так или иначе упоминается территориальный маркетинг. В них зачастую отмечается, что инструменты территориального маркетинга используются в недостаточной степени и требуется продуманная маркетинговая политика на уровне региона. Так, в Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа до 2030 г. [7] сказано, что «комплексный маркетинг территории основан на согласовании её продвижения в различных сферах (инвестиционный маркетинг – привлечение инвестиций; рыночный маркетинг – продвижение товаров и услуг; туристический маркетинг; местный маркетинг, ориентированный на повышение привлекательности территории для жителей; административный маркетинг, ориентированный на улучшение позиции территории). При этом в каждой сфере работа будет направлена на создание условий, улучшающих позиции: качество товара / услуги / среды, доступность; цена; имидж/престижность».

Во многих документах преобладает один из видов территориального маркетинга. Так, программа территориального маркетинга Стратегии социально-экономического развития Смоленской области до 2020 г. [8] ориентирована на привлечение инвестиций и включает в себя: создание индустриальных, логистических и технологических парков, особых экономических и промышленных зон, список крупных стратегических инвесторов, меры стимулирования инвестиций, мероприятия для потенциальных инвесторов, распространение информации о преимуществах региона. Маркетинговая программа Стратегии социально-экономического развития Рязанской области до 2030 г. [9], напротив, ориентирована на туризм: в числе её мероприятий – совершенствование и диверсификация регионального туристского предложения, разработка бренда, участие в проектах туристских офисов, распространение материалов о туризме и др.



Стратегия развития Оренбургской области до 2030 г. [10] уделяет внимание развитию внутреннего маркетинга: «активизация виртуальных землячеств», «активизация “рефлексии” о регионе». Отмечается, что понимание бренда региона его жителями очень важно для эффективности имиджевой политики. Примером комплексного маркетинга можно назвать Стратегию социально-экономического развития Астраханской области до 2020 г., включающую в себя инвестиционный, имиджевый, инфраструктурный, информационный маркетинг [11].

Интересен опыт Республики Ингушетия, в которой формирование имиджа республики фигурирует в качестве главной цели стратегии: «Генеральной целью социально-экономического развития Республики Ингушетия является формирование следующего образа территории: Республика Ингушетия – зодчий мира и добрососедства, созидатель уюта и комфортных условий жизнедеятельности, творец собственного благополучия» [12].

В Стратегии развития Оренбургской области до 2030 г. представлены «целевая аудитория и ключевые направления маркетинговой политики в Оренбургской области»: целевые аудитории (жители, органы власти, иностранные инвесторы, молодёжь других регионов и др.), целевые установки деятельности, концепции проектируемых брендов, направления маркетинговой политики.

Маркетинг находит отражение и в проектах, реализуемых в рамках стратегий. Пример крупного проекта, связанного с территориальным маркетингом, – «Межрегиональный туристский бренд» Калужской области [13]. Он направлен на создание межрегионального туристского бренда совместно с Московской, Тульской, Брянской и Орловской областями. Предполагается, что, объединив усилия, эти регионы смогут соперничать с регионами «Золотого Кольца» России за туристские потоки.

Стратегия социально-экономического развития Камчатского края до 2025 г. [14] содержит 2 целевых показателя, имеющих отношение к территориальному маркетингу: «Доля респондентов, обладающих информацией о Камчатском крае, необходимой для принятия инвестиционного решения (по опросу 50 ведущих инвестиционных институтов), %» и «Доля респондентов, считающих низким уровень инвестиционного риска в Камчатском крае (по опросу 50 ведущих инвестиционных институтов), %». Их значения определяются в ходе социологических исследований. Данные показатели направлены на решение задачи – «обеспечить маркетинг инвестиционных возможностей Камчатского края на международном и российском рынках капитала».

Из маркетинговых инструментов в стратегическом планировании России наибольшее распространение получил брендинг. В качестве при-



мера приведём Стратегию социально-экономического развития Алтайского края до 2025 г. [15]: «В рамках разработки информационных механизмов реализации Стратегии будет сформирован новый бренд края, опирающийся на: имеющиеся имиджевые ресурсы... Концепция включит разработку взаимосвязанной идеи бренда, системы ценностей и систему символов бренда, а также механизмы реализации брендинга».

Стратегия социально-экономического развития Тульской области [16] интересна тем, что в ней целый раздел объёмом 15 страниц посвящён комплексному брендингу территории. Он включает в себя следующие подразделы: концепция бренда Тульской области, выбор идеи бренда, ценности бренда, имя бренда, креативная стратегия по комплексному брендингу Тульской области, основное коммуникационное сообщение, расширенное название бренда, маркетинговое послание, визуальные образы бренда, продвижение бренда Тульской области.

В Стратегии социально-экономического развития Чеченской республики до 2025 г. [17] отмечается, что региону необходим «ребрендинг территории, сопровождающийся повышением инвестиционного рейтинга и привлечением на рынок республики крупных игроков вкупе с развитием внутреннего въездного туризма».

Таким образом, бренды, представленные в региональных стратегиях, можно классифицировать по целям на 6 групп (см. табл.).

Т а б л и ц а

Классификация брендов в стратегическом планировании

Виды брендов	Цель	Примеры из стратегий
Комплексные бренды территорий	Формирование имиджа	«Вологодская область – душа Русского Севера». «Тульская область – здесь все гениально и просто!». «Горный Алтай». «Южный Урал – край, где сбываются мечты»
Туристские	Привлечение туристов	«Великий Устюг – родина Деда Мороза». «Калуга – колыбель космонавтики». «Курорты Краснодарского края». «Байкал. Великое озеро – великой страны»
Инвестиционные	Привлечение инвестиций	«Ульяновск – авиационная столица». «Волгоград – бизнес-лидер Нижнего Поволжья». «Кострома – ювелирная столица России». «Самара – путь к сердцу деловой России»
Промыслы, продукты, изделия	Продвижение товаров и услуг	«Вологодское кружево». «Бриллиантовая Якутия». « <i>Terroir Sevastopol</i> » (вина Севастополя). «Крымское качество».



Продолжение табл.

Мероприятия, праздники, конкурсы, спорт	Продвижение событий	Праздники «Усть-Цилемская горка» и «Луд» (Коми). Международные спортивные Зимние игры (Якутия)
Местный бренд	Повышение привлекательности для жителей	«Город программистов» (Калининград). «Южный Урал – край, где сбываются мечты» (Челябинская область)

На муниципальном уровне стратегического планирования можно отметить стратегический план устойчивого развития города Новосибирска [18], в котором представлены «важнейшие новосибирские товары и услуги, способные конкурировать на рынках в системе мирохозяйственных связей» и «примеры конкурентоспособной новосибирской продукции для российского рынка».

На основе анализа опыта применения территориального маркетинга в стратегическом планировании можно сделать следующие выводы. В большинстве документов стратегического планирования отмечается важность территориального маркетинга, но не приводятся конкретные меры по его совершенствованию. Как правило, маркетинговые разделы в стратегических документах ориентированы только на туристический, рыночный или инвестиционный маркетинг. Реже встречается местный или комплексный маркетинг. В связи с этим необходима разработка методических рекомендаций по комплексному применению инструментов территориального маркетинга в стратегическом планировании, обобщающих лучший отечественный и зарубежный опыт.

* * *

1. Биглова А.А., Гастенова Е.В. Территориальный маркетинг как фактор повышения инвестиционной привлекательности // Науковедение. – 2015. – № 6. – С.1–12.

2. Беляев В.И. Маркетинг территорий и преодоление депрессивного состояния регионов России // Вестник Томского государственного университета. – 2008. – № 3(4). – С.46–61.

3. Котлер Ф., Асплунд К., Рейн И., Хайдер Д. Маркетинг мест. – СПб.: Питер, 2005.

4. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации



на период до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 47. – Ст.5489.

5. Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года. – URL: <http://static.government.ru/media/files/AsA9RAyYVAJnоBuKgH0qEJA9IхP7f2xm.pdf>

6. Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по её реализации: приказ Министерства экономического развития РФ от 23.03.2017 № 132. – URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71542236/>

7. О Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года: распоряжение Правительства Ханты-Мансийского АО – Югры от 22.03.2013 № 101-рп (с изменениями и дополнениями). – URL: <http://base.garant.ru/18934542/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/>

8. Стратегия социально-экономического развития Смоленской области на долгосрочную перспективу (до 2020 года). – URL: https://admin-smolensk.ru/pages/Strategiya_razvitiya_Smolenskoy_oblasti.htm

9. Стратегия социально-экономического развития Рязанской области до 2030 года. – URL: <https://deloros62.ru/razvitie-oblasti>

10. Стратегия развития Оренбургской области до 2030 года. – URL: <https://pandia.ru/text/77/448/29298.php>

11. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Астраханской области до 2020 года: постановление от 24.02.2010 № 54-п. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/424066211>

12. Об утверждении Схемы территориального планирования Республики Ингушетия: постановление от 12.10.2011 № 341. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/459801884>

13. О Стратегии социально-экономического развития Калужской области до 2030 года: постановление Правительства Калужской области от 29.06.2009 № 250. – URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW037&n=30274&dst=100513#03666965515532534>

14. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Камчатского края до 2030 года: постановление от 27.07.2010 № 332-П. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/446224042>

15. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года: закон Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/453123097>

16. Стратегия социально-экономического развития Тульской области до 2028 года. – URL: <https://refdb.ru/look/2788032-pall.html>



17. Стратегия социально-экономического развития Чеченской республики до 2025 года. – URL: <http://economy-chr.ru/content/upload/Стратегия%20социально-экономического%20развити,я%20Чеченской%20Республики%20до%202025%20г.pdf>

18. Стратегический план устойчивого развития города Новосибирска. –URL: <https://novo-sibirsk.ru/upload/stratplan.pdf>



УДК 51-7

Е.В. Мельникова,

студентка IV курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Д.А. Масляев,
ст. преподаватель кафедры информационных
систем, математики и естественно-научных
дисциплин ГОУ ВО КРАГСиУ)

СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАСПИСАНИЯ НА ПРИМЕРЕ ПРОЕКТА ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ ПРИШКОЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИИ

Целью данного исследования является практическое применение методов статистического анализа расписания на примере реального проекта в сфере муниципального управления. Проектное управление сегодня всё чаще применяется в сфере государственного и муниципального управления. Статистический анализ расписания позволяет определить запас времени, необходимый для гарантированного выполнения проекта с определённым уровнем вероятности. Назначение процесса статистического анализа расписания – повышение точности определения длительности работ в случае высокой неопределённости по проектным задачам. Итогом данного проекта является промежуток значений возможной продолжительности проекта.

Метод *PERT* часто применяется при управлении проектами и проведении анализа производственных процессов. Метод *PERT* – это инструмент, который вычисляет ожидаемое значение продолжительности проекта или отдельных работ этого процесса. При управлении проектами метод *PERT* практически всегда используется в сочетании с методом критического пути.

Метод критического пути для оценки сроков завершения всего проекта или групп взаимосвязанных задач, а метод *PERT* – для оценки длительности отдельных задачи. Сама идея метода крайне проста – для того чтобы оценить время выполнения задачи или процесса, необходимо знать оптимистичную, пессимистичную и наиболее вероятную оценку продолжительности этой задачи. Формула *PERT* выглядит следующим образом:

$$X = \frac{X_1 + 4 \times X_2 + X_3}{6}; \quad (1)$$



$$\sigma = \frac{X_3 - X_1}{6}, \quad (2)$$

где σ – среднеквадратичное отклонение по индивидуальной работе; X – ожидаемая величина для каждой индивидуальной работы; X_1 – оптимистическое значение (если всё будет в порядке, какой наименьший результат можно логически ожидать), X_2 – наиболее вероятное значение (какой результат будет наиболее вероятен в обычных условиях), X_3 – пессимистическое значение (если всё пойдёт плохо, какой наилучший результат можно логически ожидать) [1].

Дисперсия по индивидуальной работе вычисляется как:

$$\Delta = (\sigma)^2. \quad (3)$$

Это уравнение представляет собой не что иное, как средневзвешенное значение, где наиболее вероятная оценка длительности имеет вес в 4 раза больший, чем оптимистичная и пессимистичная оценки. Такой подход предостраивает слишком сильный перекося в одном из направлений [2].

Для наглядного представления функционирования и применения метода *PERT* возьмём план социального проекта по благоустройству пришкольной территории.

В проект входит комплекс работ: восстановление забора школы (сетка «рабица»), восстановление асфальтового покрытия, установка детского городка (на месте старой металлической горки), вырубка аварийных деревьев, спортивная зона (футбольное поле). Все работы в нашем проекте будут выполняться последовательно одна за другой.

Задача № 1. Оцениваем наиболее вероятное время, необходимое для завершения задачи по восстановлению забора школы (сетка «рабица»), в 20 дней, при условии возникновения стандартных задержек и сдвигов сроков на основании предыдущего опыта.

X_1 – 10 дней – при условии, что задача будет выполняться без каких-либо задержек.

X_3 – 28 дней – если произойдут все возможные задержки.

X_2 – 20 дней – наиболее вероятное значение по условию задачи.

Оценка длительности задачи равна:

$$X = \frac{10 + (4 \times 20) + 28}{6} = \frac{118}{6} = 19,6 \text{ (дней)}. \quad (4)$$



Дисперсия по индивидуальной работе вычисляется как:

$$\Delta = (\sigma)^2 = 3^2 = 9 \text{ (дней)},$$
$$\text{где } \sigma = \frac{X_3 - X_l}{6} = \frac{28 - 10}{6} = 3. \quad (5)$$

Для задачи № 1 дисперсия составляет 9 дней. Дисперсия в данном случае говорит об уровне разброса оптимистичного, пессимистичного и наиболее вероятного значений от их среднего.

Для быстрого вычисления стандартного отклонения часто применяют более простую формулу:

$$\text{Стандартное отклонение} = \frac{X - X_l}{6} = \frac{19,6}{6} = 3,2 \text{ (дня)}. \quad (6)$$

Чем меньше стандартное отклонение, тем ближе друг к другу сгруппированы оптимистичные, пессимистичные и наиболее вероятные оценки длительности нашей задачи.

Задача № 2. Вычисляем наиболее вероятное время, необходимое для завершения задачи по восстановлению асфальтового покрытия, в 5 дней, при условии возникновения стандартных задержек и сдвигов сроков на основании предыдущего опыта.

X_l – 3 дня – при условии, что задача будет выполняться без каких-либо задержек.

X_3 – 9 дней – если произойдут все возможные задержки.

X_2 – 5 дней – наиболее вероятное значение по условию задачи.

Оценка длительности задачи равна:

$$X = \frac{2 + (4 \times 5) + 9}{6} = \frac{31}{6} = 5,1 \text{ (дня)}. \quad (7)$$

Дисперсия по индивидуальной работе вычисляется как:

$$\Delta = (\sigma)^2 = 1^2 = 1 \text{ (день)},$$
$$\text{где } \sigma = \frac{X_3 - X_l}{6} = \frac{9 - 3}{6} = 1. \quad (8)$$

Для задачи № 2 дисперсия составляет 1 день.

Для быстрого вычисления стандартного отклонения применяем формулу:

$$\text{Стандартное отклонение} = \frac{X - X_l}{6} = \frac{5,1 - 3}{6} = 0,35 \text{ (дня)}. \quad (9)$$



Задача № 3. Оцениваем наиболее вероятное время, необходимое для завершения задачи по установке детского городка, в 12 дней, при условии возникновения стандартных задержек и сдвигов сроков на основании предыдущего опыта.

X_1 – 8 дней – при условии, что задача будет выполняться без каких-либо задержек.

X_3 – 16 дней – если произойдут все возможные задержки.

X_2 – 12 дней – наиболее вероятное значение по условию задачи.

Оценка длительности задачи равна:

$$X = \frac{8 + (4 \times 12) + 16}{6} = \frac{72}{6} = 12 \text{ (дней)}. \quad (10)$$

Дисперсия по индивидуальной работе вычисляется как:

$$\Delta = (\sigma)^2 = 1,3^2 = 1,69 \text{ (дня)},$$

где $\sigma = \frac{X_3 - X_1}{6} = \frac{16 - 8}{6} = 1,3.$ (11)

Для задачи № 3 дисперсия составляет 1,69 дней.

Для быстрого вычисления стандартного отклонения применяем формулу:

$$\text{Стандартное отклонение} = \frac{X - X_1}{6} = \frac{12 - 8}{6} = 0,6 \text{ (дня)}. \quad (12)$$

Задача № 4. Оцениваем наиболее вероятное время, необходимое для завершения задачи по вырубке аварийных деревьев, в течение 2 дней, при условии возникновения стандартных задержек и сдвигов сроков.

X_1 – 1 день – при условии, что задача будет выполняться без каких-либо задержек.

X_3 – 4 дня – если произойдут все возможные задержки.

X_2 – 2 дня – наиболее вероятное значение по условию задачи.

Оценка длительности задачи равна:

$$X = \frac{1 + (4 \times 2) + 4}{6} = \frac{13}{6} = 2,1 \text{ (дня)}. \quad (13)$$

Дисперсия по индивидуальной работе вычисляется как:

$$\Delta = (\sigma)^2 = 0,5^2 = 0,25 \text{ (дня)},$$

где $\sigma = \frac{X_3 - X_1}{6} = \frac{4 - 1}{6} = 0,5.$ (14)



Для задачи № 4 дисперсия составляет 0,25 дня.

Для быстрого вычисления стандартного отклонения применяется формула:

$$\text{Стандартное отклонение} = \frac{X - X_l}{6} = \frac{2,1 - 1}{6} = 0,18 \text{ (дня)}. \quad (15)$$

Задача № 5. Оцениваем наиболее вероятное время, необходимое для завершения задачи по конструированию спортивной зоны (футбольного поля), в течении 7 дней, при условии возникновения стандартных задержек и сдвигов сроков.

X_l – 5 дней – при условии, что задача будет выполняться без каких-либо задержек.

X_3 – 12 дней – если произойдут все возможные задержки.

X_2 – 7 дней – наиболее вероятное значение по условию задачи.

Оценка длительности задачи равна:

$$X = \frac{5 + (4 \times 7) + 12}{6} = \frac{45}{6} = 7,5 \text{ (дня)}. \quad (16)$$

Дисперсия по индивидуальной работе вычисляется как:

$$\Delta = (\sigma)^2 = 1,16^2 = 1,34 \text{ (дня)},$$

$$\text{где } \sigma = \frac{X_3 - X_l}{6} = \frac{12 - 5}{6} = 1,16. \quad (17)$$

Для задачи № 5 дисперсия составляет 1,34 дней.

Для быстрого вычисления стандартного отклонения применяется формула:

$$\text{Стандартное отклонение} = \frac{X - X_l}{6} = \frac{7,5 - 5}{6} = 0,41 \text{ (дня)}. \quad (18)$$

С целью вычисления ожидаемой величины для проекта в целом берём сумму ожидаемых величин для индивидуальных работ проекта:

$$X = 19,6 + 5,1 + 12 + 2,1 + 7,5 = 46,3 \text{ дня.}$$

Для вычисления общего квадратичного отклонения – квадратный корень из суммы индивидуальных дисперсий:

$$\sigma = \sqrt{9 + 1 + 1,69 + 0,25 + 1,34} = 3,64 \text{ дня.}$$

В *таблице* приведён расчёт продолжительностей работ проекта на основе метода PERT.



Продолжительности работ, вычисленные по методу PERT

Работа	Оптим. значение	Пессим. значение	Наиб. вероятн. значение	X	Δ	σ
Восстановление забора школы	10	28	20	19,6	9	3,2
Восстановление асфальтового покрытия	3	9	5	5,1	1	0,35
Установка детского городка	8	16	12	12	1,69	0,6
Вырубка аварийных деревьев	1	4	2	2,1	0,25	0,18
Конструирование спортивной зоны	5	12	7	7,5	1,34	0,41
Итого для проекта в целом					46,3	3,64

График распределения вероятных значений продолжительности проекта представляет собой нормальное распределение. По свойствам нормального распределения можно рассчитать величину резерва, исходя из степени риска, которую можно себе позволить принять. Если к ожидаемой продолжительности рассматриваемого проекта прибавить одно стандартное отклонение, то это даёт 85%-ный шанс на успех проекта. Если прибавить 2σ – 99%. Большие размеры резервов, как правило, не используются. Таким образом, зная, какой уровень неопределённости приемлем для данного проекта, менеджер может определить и необходимый размер резерва [3].

Таким образом, статистический анализ работ позволяет использовать взвешенные средние, чтобы уменьшить неопределённость при неизвестной длительности работ. На приведённом примере мы показали, как при помощи статистического анализа и метода PERT можно вычислить ожидаемую продолжительность каждой работы и проекта в целом, а также определили резерв времени для проекта.

* * *

1. Вдовин В.М. Теория систем и системный анализ. – М.: Дашков и К°, 2014.
2. Джамаев Г.М. Учебно-методический комплекс по дисциплине «Общая теория систем». – Махачкала, 2012.
3. Грашина М.Н. Основы управления проектами. – 2-е изд. – М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2014.



УДК 343.3

Е.В. Михайлов,

студент IV курса ГОУ ВО КРАГСУ

(научный руководитель – Г.В. Берестеньков,
канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного
права и криминологии ГОУ ВО КРАГСУ)

ЛАТЕНТНОСТЬ ВЗЯТОЧНИЧЕСТВА И КОРРЕЛЯЦИОННЫЙ АНАЛИЗ КАК СПОСОБ ВЫЯВЛЕНИЯ ВЗАИМОСВЯЗИ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

На сегодняшний день Российская Федерация проводит различные мероприятия антикоррупционной направленности, которые установлены «Национальным планом противодействия коррупции» [1], утверждённым Указом Президента РФ 01.04.2016 № 147. Коррупция – это отрицательное социальное явление, которое международные правовые акты и законодательство Российской Федерации характеризуют следующими признаками: использование служащим своего статуса в целях незаконного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ либо предоставление их иным лицам; принятие материальных и нематериальных преимуществ служащими вопреки законодательству либо подкуп данных лиц путём предоставления им благ и преимуществ.

Данную тему актуализирует также двадцатый доклад *Transparency International* (далее – *TI*) об уровне восприятия коррупции. В нём Россия была поставлена на 135-е место вместе с Ливаном, Ираном, Нигерией, Кыргызстаном и Камеруном [2].

В то время как *TI* констатирует факты роста коррупции в России, национальные правоохранительные органы рапортуют о её существенном снижении. Однако официальные статистические данные убеждают в устойчивости тренда снижения регистрируемой коррупции в России.

Стоит обратить внимание на то, что многие криминологи, анализируя понятие преступлений, входящих, в частности, в гл.30 УК РФ, относят к одному из главных признаков коррупционных преступлений их латентность.

Латентность – это обязательный элемент криминологической характеристики преступности, который определяется как неполнота регистрации официальной уголовной статистикой.



Так, В.В. Лунеев раскрывает латентную преступность как «реальную, но скрытую или незарегистрированную часть фактически совершённых преступлений» [3].

О латентности коррупционной преступности свидетельствуют современные статистические данные. По данным главного информационно-аналитического центра МВД России, за 2016 г. было выявлено 17 477 преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, из которых 9 984 факта взяточничества, 774 – посредничества во взяточничестве. За 2017 г. было выявлено 12 213 таких преступлений, из которых 3 188 связаны с получением взятки, 2 272 – дачей взятки, 810 – с посредничеством во взяточничестве [4].

В соответствии с показателями Судебного департамента при Верховном Суде РФ, в 2016 г. 1 193 лиц осуждены за дачу или получение взяток до 10 тыс. руб., 335 лиц – за дачу или получение взяток от 500 тыс. до 1 млн рублей. И только в 83 делах взятка превысила 1 млн руб. [5].

По данным Генеральной прокуратуры РФ, в 2017 г. выявлено 3 188 преступлений, предусмотренных ст.290 УК РФ «Дача взятки», что на 2 156 преступлений меньше, чем в 2016 г. (5 344) [6].

Также, согласно данным портала правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ, в 2017 г. общее количество зарегистрированных преступлений экономической направленности составило 105 087. Лидером в этой области среди субъектов РФ стала Московская область – 10 430 преступлений, следом за ней идут Краснодарский край – 4 098, Челябинская область – 2 762, Ставропольский край – 2 587, Республика Татарстан – 2 574. В Республике Коми зарегистрировано 941 преступление экономической направленности [7].

«Однако общепризнанно, что статистические данные по коррупционной преступности могут носить неполный характер, они обозначают её главное свойство – наивысшую среди прочих преступлений латентность. Поэтому ориентироваться на информацию о регистрации и судимости можно, лишь умножая цифры на тысячи раз реального взяточничества» [8].

Складывающаяся ситуация с латентностью коррупционных преступлений обуславливает необходимость дальнейшего практико-ориентированного совершенствования государственной политики в этой области.

Также необходимо сказать о том, что, как правило, статистика показывает только количественный анализ преступлений: сколько преступлений было совершено за определённый период. Однако, учитывая высокую степень латентности преступлений коррупционной направленности, необходим анализ не только статистики количества преступлений, но и их корреляционной зависимости.



Корреляция как метод математического моделирования позволяет выявить статистическую взаимосвязь двух и более случайных величин. При этом, если изменяется значение одного явления, то это сопутствует изменению другого явления. В этой связи было проведено исследование, в рамках которого были выявлены некоторые взаимосвязи коррупционных преступлений [9].

Коэффициент взаимозависимости для модели с константой принимает значения от 0 до 1. Чем ближе значение коэффициента к 1, тем сильнее взаимосвязь. Как правило, если криминологически значимые явления находятся в зависимости от 40 до 70%, это показывает, что между ними есть связи обуславливания (одно является условием развития другого). Модели с коэффициентом детерминации выше 70% свидетельствуют о наличии причинных связей (одно явление выступает причиной другого).

Из анализа следует, что получение взятки, как правило, сопровождается либо служебным подлогом (0,90), либо нецелевым расходованием бюджетных средств (0,92) и средств государственных внебюджетных фондов (0,91) (см. табл. 1).

Т а б л и ц а 1

Связи между зарегистрированными коррупционными преступлениями

Статья УК РФ	Статья УК РФ						
	285	285.1	285.2	286	290	291	292
285		0,96	0,92	0,95	0,52	-0,03	0,96
285.1	0,96		0,92	0,90	0,90	0,74	0,92
285.2	0,92	0,92		0,95	0,94	0,63	0,90
286	0,95	0,90	0,95		0,44	-0,10	0,94
290	0,52	0,90	0,94	0,44		-0,08	0,88
291	-0,03	0,74	0,63	-0,01	-0,08		-0,26
292	0,96	0,92	0,90	0,94	0,88	-0,26	

* *Сост. по: Сидоренко Э.Л. К вопросу о новых направлениях криминологического мониторинга коррупции // Актуальные проблемы экономики и права. – 2016. – № 1. – С.17–25.*

Также был проведён сравнительный анализ соотношения коррупции с социальным и экономическим уровнем жизни, такими как среднемесячная заработная плата, уровень жизни населения и др. Устойчивые связи проявились между взяточничеством и показателями среднедушевых денежных доходов населения (0,62).



Слабые связи установлены между взяточничеством и численностью малоимущего населения (0,20). Ещё более слабые зависимости обнаружены между получением/дачей взятки и уровнем безработицы населения (в среднем 0,05).

Также были выявлены связи между численностью чиновников и динамикой злоупотребления должностным положением. Выяснилось, что чем больше количество чиновников, тем выше уровень злоупотребления полномочиями и взяточничеством. Но эта зависимость имеет скорее статистический, нежели системный характер. Следует обратить внимание на то, что в обратной зависимости находятся число служащих в государственных органах и органах местного самоуправления от посредничества во взяточничестве (-0,99). Следовательно, эти лица в большинстве своём не нуждаются в услугах посредника, необходимость в нём возникает лишь тогда, когда должностное лицо становится «заметным».

В органах со сложной структурой и отсутствием недобора кадров должностные лица не пользуются посредничеством, а договариваются обо всём напрямую (см. табл. 2).

Т а б л и ц а 2

Связи между численностью чиновников и коррупционными преступлениями

Показатель	Статья УК РФ							
	285	285.1	285.2	286	290	291	291.1	292
Число служащих в государственных органах и ОМСУ	-0,46	0,99	0,95	0,94	0,81	0,6	-0,99	0,93
Все служащие, замещающие государственные должности и должности федеральных государственных служащих	0,32	0,3	0,05	0,31	0,05	0,73	-0,15	0,08
Все служащие, замещающие должности органов субъектов РФ	0,82	0,72	0,62	0,33	0,79	0,74	-0,03	0,74
Муниципальные служащие	0,93	0,65	0,52	0,35	0,73	0,75	-0,84	0,89

* *Сост. по: Сидоренко Э.Л. К вопросу о новых направлениях криминологического мониторинга коррупции // Актуальные проблемы экономики и права. – 2016. – № 1. – С.17–25.*

Проведённый анализ изменяет представление о коррупции, вскрывает её системные связи с социальными, экономическими и иными факторами и указывает на необходимость расширения и углубления её научного анализа.



Несомненно, полученные результаты необходимо дополнительно проверять путём применения других альтернативных методов. Но исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие выводы:

1. Необходимо более подробно изучить такое явление, как латентность коррупционных преступлений. Следует применять не только статистические данные о зарегистрированных, выявленных и расследованных преступлениях, но и использовать анализ взаимозависимости коррупционных преступлений, что позволит на основе мониторинга отдельных социальных и/или экономических показателей прогнозировать динамику должностной преступности в будущем.

2. Эффективным средством противодействия коррупции является ужесточение контроля над расходованием бюджетных и внебюджетных средств.

3. Необходимо изучение преступлений не по отдельности, а в совокупности, в тесной связи с отдельными преступлениями. Даже приближенные подсчёты позволяют установить очевидные системные связи между коррупционными, экономическими и организованными преступлениями.

4. В России должна быть создана национальная система, которая могла бы составить альтернативу предлагаемому в *TI* индексу восприятия коррупции и индексу взятокдателей. В частности, в её основу должна быть положена научно обоснованная выборка уголовных дел, материалов статистики и социологических опросов, построенная с учётом коррупционной активности отдельных регионов.

* * *

1. Национальный план противодействия коррупции на 2016–2017 годы: указ Президента РФ от 01.04.2016 № 147 // Собр. законодательства РФ. – 2016. – № 14. – Ст.1985.

2. Официальный сайт Трансперенси Интернешнл Россия. – URL: <https://transparency.org.ru/research/v-rossii/rossiya-v-indekse-voipriatiya-korruptsii-2017-posadki-ne-pomogli.html> (дата обращения: 15.03.2018).

3. *Лунев В.В.* Криминология. – М.: Волтерс Клувер, 2015.

4. Состояние преступности в Российской Федерации: статистические архивные данные МВД РФ. – URL: <https://xn--b1aew.xn--plai/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 24.03.2018).

5. Данные судебной статистики по делам коррупционной направленности за 2016 год. – URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=216&item=3831> (дата обращения: 24.03.2018).

6. Портал правовой статистики. – URL: <http://crimestat.ru/> (дата обращения: 24.03.2018).



7. Портал правовой статистики. – URL: http://crimestat.ru/offenses_map (дата обращения: 24.03.2018).

8. *Богущ Г.Н.* Криминология: учеб. пособие. – М.: Проспект, 2012.

9. *Сидоренко Э.Л.* К вопросу о новых направлениях криминологического мониторинга коррупции // Актуальные проблемы экономики и права. – 2016. – № 1. – С.17–25.



УДК 334.021

А.А. Никифорова,

*студентка III курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Е.Г. Юшкова,
ст. преподаватель кафедры управления
информационно-документационными
и социально-политическими процессами
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

DOING BUSINESS IN OTHER CULTURES

While the business world is becoming increasingly global, it is necessary to ensure effective intercultural communication. Cross-cultural communication in business plays a particularly important role in building international negotiations, relations with employees and business partnerships. Cross-cultural communication in business requires effort, the technique of presenting information and eliminating the various obstacles that normally interfere with the effective interaction of communication.

Intercultural communication is defined by the University of Gotland as «a process of exchange, negotiation and mediation in its cultural differences through linguistic, non-verbal gestures and space relationships». Business communication is the exchange of messages related to the complex, which includes symbols, actions and verbal words.

Each culture has a huge and, moreover, a different set of values of business ethics, languages, behavior, expected etiquette and expression. Lack of these features knowledge in the country in which the company operates can lead to communication barriers that do not allow messages to be effective.

In order to do business in another country, you need to be aware not only of the language, but also be a good interpreter. Communication at the international level requires knowledge of basic business etiquette in the country where you do business. Therefore, before you pick up your international phones and call your business partner across the ocean, make sure that you know the right way to communicate.

In each country, business etiquette is diverse, but there are some general rules and features that are present in most countries, for example, dress code, punctuality, handshake and so on.

The first country we are going to consider is England. Business etiquette in the UK is quite formal. Most Britons are known to be quite restraint so small



talk is usually not approved. There are some tips for doing business: be friendly, but reach the point of your conversation. Whenever you start negotiations, call people by their last name, not by name. Try to say full sentences, since the American tendency to speak on the run and the fragments annoys most British listeners. Initiate a conversation with the question. For a successful transaction, it is best to send a senior representative of the company, rather than a young employee. Visiting cards are exchanged at the end of the meeting, so be prepared. Always be punctual for meetings, and if you are late, call. It is always better to rent a Europe phone when traveling to the UK on business so that you can call if necessary [1].

The next country under discussion is Japan. Be prepared to dress up when doing business in Japan, as Japanese business etiquette does not accept the casual American business attire. Always wait to be directed to your seat for a meeting, as the seating indicates the status of the meeting's participants and will be determined beforehand. Always wait for the leader of the meeting to tell you to sit, and remain seated until the leader stands at the end of the meeting. Always give a small gift to your host, and if you receive a gift, do not open it in public. Ignoring proper business etiquette in Japan could jeopardize your business in the country, so learn them well [2].

As for Spain it should be remembered that in Spanish culture, it is common to kiss each other on the cheeks. And people are used to think that this tradition has passed into the business of etiquette, but this is not so. Now, business in Spain is formal. Greetings usually occur with a traditional handshake, and then with a local greeting. Business transactions most often occur in private life [3]. Early meetings are focused on building relationships, so for an actual business transaction, it may take several meetings. In order to obtain a written agreement, it is necessary to speak and approve verbally. Punctuality is not so important in Spanish culture, so do not be discouraged if your colleague arrives late. Interrupts are common and accepted during business negotiations [4].

As far as is concerned China it should be borne in mind that it is considered inconsistent to respond with a negative response. If the answer is «no», you need to say «maybe». When your Chinese colleagues say the same thing, remember that they respond negatively. A small conversation is important, especially regarding travel and China. Use a black and white colours to print materials to avoid specific color values in Chinese culture. Remember that faith in communism will be present in the negotiation. The Chinese firmly adhere to the principle of «saving the face», so do not do anything to embarrass your master. Bring many business cards on one side, printed in Chinese, as they will be freely distributed. Make sure that your card has your contact details and differences from your business, and print it with gold ink, as Chinese culture values it as a color of prosperity and success [5].



When it comes to India, visitors are expected to be punctual, but the Indians rarely appoint and arrive on time. It is necessary to make an appointment and schedule a meeting several months in advance, if possible. Small conversations are popular, and people tend to be open and friendly. Open disagreement between equals is considered aggressive, but those who are above can openly share their disagreements. You should be able to exchange business cards in both business and social networks. English is the language of business. Hierarchy is important in this country, so try to talk with the highest person in the business that you can achieve. Be ready to rise and greet the leader of the business. The Indian people tend to respond better to male business professionals than women, so women doing business in the country will need to attract attention once again, because the Indian business culture is still very focused on men [6].

When doing business in Italy, keep in mind that individualism and family are very much appreciated. Italian people like to do business with someone they already know. Important is the introduction, followed by a written letter before business meetings. Business meetings should not be held in August, when many people are on vacation. Good clothes, including cufflinks, jewelry and watches, when this is acceptable. Be careful, start and end the conversation with a handshake and stand next to the person you are talking to. Do not try to create a sense of urgency in your presentation, but use a small conversation and eye contact to convey honesty and sincerity. The latest changes in the deals are common, but you must remain in your original offer. Be ready to discuss, to go through some time after the meeting, as long as a couple of months or more. Patience is valued when doing business in Italy [7].

As for Germany, it would be better to come a little earlier at business meetings, but not too late [8]. Handshakes are expected at the beginning and end of the meeting. Watch your German colleague for a signal about whether it is advisable to remove a jacket or a tie, since a formal dress is observed. Always use the official academic degree when contacting a German, if applicable [9]. Bring a gift, for example, flowers, for the mistress, if he is invited to the house of your interlocutor [10]. Be ready, you will have wine or high-quality office equipment when you go to a business meeting, because gifts are expected. Women should not wear perfume or lipstick to merge with German culture [11].

The last country we are going to consider is Brazil. Brazilian culture emphasizes both family and personal relationships, so it takes time to build your business contacts. You will get much more benefit and advantage from a person who is your acquaintance than a stranger when doing business in Brazil. Time is not emphasized, so do not rush things or feel that you are in a hurry. Despite the fact that culture is informal, it is necessary to dress so as to make an impression. Handshakes are a common form of greeting, followed by the phrase *muito*



prazer, which means «my pleasure». It is necessary to look into your eyes when communicating and always eat what you are offered. Never raise sensitive topics such as deforestation, and never criticize your colleagues publicly, since the personal pride of your business partner should be protected if you are going to hold a successful meeting [12].

In conclusion, people appreciate it when you make a genuine effort to fit in, even if you don't get it exactly right. Learn a few words of their language. Ask questions. Be engaged in a journey of understanding. And remember that there is a fine line between seeking cultural understanding and stereotyping people. All cultures are made up of individuals [13].

Finally, be sure to help others do the same when they're visiting you. Pay attention to things they may think are odd and offer to explain, especially if, culturally, they don't feel comfortable asking for clarification. Always give respect, and respectfully ask for it in return. And be prepared to give and receive grace. Each country has its own national characteristics, knowledge of which will help you look like a worthy partner. International trade experts argue that the national characteristics of partner countries should in no way be ignored. While the interests of the parties coincide, the national differences are almost invisible, but in the event of disagreement, they begin to play an important role.

* * *

1. Mobal blog. Doing business in other cultures. – URL: <https://www.mobal.com/blog/travel-talk/destination-guides/doing-business-in-other-cultures/> (date of the application: 24.03.2018); School of effective sales. Peculiarities of negotiating in different countries. – URL: <http://prodawez.ru/biznes/peregovory/osobennosti-vedeniya-peregovrov-v-raznyh-stranax.html> / (date of the application: 24.03.2018).

2. Mobal blog. Doing business in other cultures...

3. School of effective sales. Peculiarities of negotiating in different countries...

4. Mobal blog. Doing business in other cultures...

5. Mobal blog. Doing business in other cultures...

6. Mobal blog. Doing business in other cultures...

7. Mobal blog. Doing business in other cultures...; School of effective sales. Peculiarities of negotiating in different countries...

8. Business idea. Doing business in other countries. – URL: <http://businessidei.com/osobennosti-vedeniya-biznesa-v-raznyh-stranah/> (date of the application: 24.03.2018).

9. Mobal blog. Doing business in other cultures...



10. Business idea. Doing business in other countries...
11. Mobal blog. Doing business in other cultures...
12. Mobal blog. Doing business in other cultures...
13. Balcom agency. 6 tips for doing business with other cultures. – URL:
<https://www.balcomagency.com/blog/6-tips-doing-business-other-cultures> (date
of the application: 24.03.2018).



УДК 342.25(470.13)

И.А. Пасечник,

*студент III курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Ф.Ж. Суркина,
канд. полит. наук, профессор кафедры
государственного и муниципального
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Местное самоуправление – одна из конституционных основ системы управления обществом и государством в Российской Федерации. Соответственно, обеспечивая возможность реализации власти народом, местное самоуправление является важной частью взаимодействия разных уровней публичной власти.

Местное самоуправление в Российской Федерации представляет под собой самостоятельную форму выражения власти народом (ст. 12 Конституции РФ). В ст. 3 п. 2 Конституции РФ говорится: «Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления» [1]. Такая система позволяет решать вопросы местного значения максимально быстро и эффективно.

Более подробная информация об устройстве местного самоуправления в Российской Федерации содержится в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131. В ст. 1 данного Закона чётко обозначены положение и роль местного самоуправления в нашем государстве [2]:

1. Образование органов местного самоуправления, назначение должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается.

2. Осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается.

3. Должностные лица местного самоуправления не относятся к категории государственных служащих.

4. Решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть отменены органами и должностными лицами, их принявшими, либо признаны недействительными по решению суда.



Данные положения позволяют лицам, занимающим управленческие должности в местном самоуправлении, самостоятельно принимать решения, направленные на улучшение жизни населения, но при этом напоминают, что ответственность за принятые решения ложится именно на них. И важно отметить, что в данном нормативном правовом акте особо подчёркивается контролирующая функция органов государственной власти, особенно в части соблюдения норм, касающихся прав и свобод человека.

В 2014 г. был принят Федеральный закон № 136 «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”» [3]. Изменения коснулись компетенций сельских поселений и муниципальных районов по решению вопросов местного значения. Также были введены 2 новых вида муниципальных образований (далее – МО): городской округ с внутригородским делением и внутригородской район. Особого внимания заслуживают изменения в области передачи отдельных вопросов местного значения от сельских поселений на уровень муниципальных районов.

В Республике Коми в соответствии с Федеральным законом № 136-ФЗ был принят Закон «О некоторых вопросах местного самоуправления в Республике Коми» № 153-ПЗ [4]. В соответствии с данным законом в республике была установлена организационная структура МО и обозначены их компетенции. Представительным органом является Совет МО, высшим должностным лицом – Глава МО. Исполнительно-распорядительным органом обозначена администрация МО, контрольным органами является контрольно-счётная палата (или ревизионная комиссия). Также в МО могут существовать иные органы, установленные уставом муниципального образования, однако такие органы в МО Республики Коми практически отсутствуют. На данный момент в Республике Коми в соответствии с Законом «О территориальной организации местного самоуправления в Республике Коми» от 05.03.2005 № 11-ПЗ [5] насчитывается 6 городских округов, 14 муниципальных районов, 14 городских поселений и 147 сельских поселений (всего 181 МО). Необходимо отметить, что ещё в 2005 г. в Республике Коми было 211 МО, которые были образованы в соответствии с Законом «О территориальной организации местного самоуправления в Республике Коми» [6]. Соответственно с 2005 до 2018 г. в Коми путём преобразования МО (объединение поселений, изменения статуса МО и ликвидации администрации поселений, являющихся административным районом) их число уменьшилось на 26 единиц. Уменьшение количества муниципальных об-



разований повлекло за собой сокращение численности муниципальных служащих. Также было сокращено количество администраций поселений. Всё это позволяет направить средства, которые ранее обеспечивали функционирование упразднённых администраций, на реализацию значимых вопросов местного значения.

Также необходимо отметить возрождение и развитие института старост в МО Республики Коми. На сегодняшний день вопросы, связанные с данным институтом, регулируются законом «О регулировании некоторых вопросов, связанных с деятельностью старост на территориях муниципальных образований в Республике Коми» от 05.05.2016 № 35-РЗ [7]. Важность данного института заключается в повышении эффективности работы органов местного самоуправления [8], что достигается за счёт оперативного информирования органов местного самоуправления и должностных лиц в муниципалитете о вопросах, волнующих жителей. Чаще всего это вопросы, связанные с жилищно-коммунальными услугами, состоянием дорог и проблемами транспортного обеспечения. Также старосты организуют подготовку и реализацию общественно важных мероприятий [9]. Все перечисленные нормативные правовые акты являются теми нормами, которые регулируют вопросы реализации местного самоуправления в Республике Коми и оказания качественных муниципальных услуг населению. Государственный Совет Республики Коми принимает законодательные акты, основываясь на принципе подзаконности. В 2017 г. в центре внимания Государственного Совета Республики Коми, как и в прежние годы, оставались вопросы, связанные с повышением качества жизни населения, включая вопросы социальной политики, жилищной политики, общественной безопасности, укрепления правопорядка; вопросы поддержки семьи, молодёжи, ветеранов и пенсионеров; вопросы повышения эффективности государственного управления в Республике Коми и развития институтов гражданского общества, включая вопросы государственного строительства, развития местного самоуправления, укрепления демократических институтов.

Таким образом, знание норм данных законодательных актов позволит местному сообществу МО грамотно реализовывать свою власть на муниципальном уровне.

* * *

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Рос. газета. – 1993. – 25 дек.

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Рос. газета. – 2003. – 8 окт.



3. О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 27. – Ст.3820; Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 27.05.2014 № 136-ФЗ. – URL: // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201405270020>

4. О некоторых вопросах местного самоуправления в Республике Коми: закон Республики Коми от 09.12.2014 № 153-ПЗ // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. – 2014. – № 33.

5. О территориальной организации местного самоуправления в Республике Коми: закон Республики Коми от 05.03.2005 № 11-ПЗ // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. – 2014. – 18 февр.

6. О территориальной организации местного самоуправления в Республике Коми...

7. О регулировании некоторых вопросов, связанных с деятельностью старост на территориях муниципальных образований в Республике Коми: закон Республики Коми от 05.05.2016 № 35-ПЗ // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. – 2016. – 21 апр.

8. *Шустов В.Г.* Основные модели местного самоуправления // Вестник Адыгейского государственного университета. Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. – 2011 – № 2. – С.287–296.

9. Официальный портал Республики Коми. – URL: <http://www.rkomi.ru>



УДК 338.2

И.А. Пасечник,

*студент III курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – С.А. Ткачев,
канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой
государственного и муниципального
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В настоящее время любые общественные процессы протекают значительно быстрее, чем в предыдущие десятилетия. Это связано прежде всего с ускорением научно-технического прогресса и влечёт за собой определённые проблемы, например, рост нестабильности внешней среды и такой обстановке крайне важным является умение гибко и быстро адаптироваться к внешним изменениям. Разумеется, данный феномен касается всех сфер общественных взаимодействий. Государству как форме общественной организации также необходимо находить эффективные механизмы функционирования в условиях нестабильной внешней среды. В качестве такого механизма можно рассмотреть проектное управление как эффективный инструмент реализации стратегических приоритетов социально-экономического развития нашего государства.

Актуальность применения данного механизма подчёркивает факт внедрения проектного управления в деятельность органов исполнительной власти как на федеральном, так и на субъектном уровне. На сегодняшний день создана нормативно-правовая база в области проектного управления, определены пилотные регионы для его апробации, утверждены государственные стандарты по проектному управлению, внедрена система сертификации специалистов в данной сфере и др. [1].

Важно отметить, что проектное управление в условиях ограниченности ресурсов, жёстких временных рамок и постоянно меняющихся условий внешней среды позволяет эффективно реализовывать уникальные проекты. Использование механизма проектного управления даёт возможность повысить эффективность использования задействованных ресурсов, обеспечить прозрачность и своевременность принимаемых решений на каж-



дом этапе реализации проекта, а также минимизировать возможные риски. Отметим 3 основных принципа данного механизма: 1) целостность, использование данного принципа предполагает принятие решений, которые интегрированы между собой, что позволяет усилить их эффективность при дальнейшей реализации; 2) простота; данный принцип обеспечивает принятие таких решений, которые сохранили бы эффективность с минимальными трудозатратами; 3) гибкость, которая позволяет подстраиваться под изменяющуюся внешнюю среду без потери эффективности [2].

Для того чтобы удостовериться в эффективности применения механизма проектного управления в реализации стратегических приоритетов социально-экономического развития государства (в том числе Российской Федерации), рассмотрим опыт применения механизма проектного управления в органах власти Сингапура и Великобритании [3].

В Великобритании впервые на официальном уровне был создан Департамент по управлению проектами (далее – Департамент) в 2011 году. Главной задачей данного Департамента является не реализация проектов, а координация деятельности руководителей проектов, а также хранение «портфелей» с проектами, направленными на реализацию стратегических приоритетов Великобритании. Также Департамент выполняет контрольную функцию при реализации проектов, составляя собственные отчёты на ключевых стадиях проекта. Важной функцией Департамента также является подготовка квалифицированных руководителей проектов в специально созданной для этого академии. Важно заметить, что в Великобритании для управления проектами в государственном секторе был специально разработан стандарт *PRINCE2*, который в скором времени стал использоваться во многих странах мира (в том числе в России). Также Департамент использует методики *Agile*, которые позволяют эффективно управлять проектами благодаря своей гибкости. Проанализировав отчёты Департамента, можно выделить 4 основных направления реализуемых проектов. В первую очередь, это государственные трансформационные и сервисные проекты, общая стоимость которых составляет 116 млрд фунтов стерлингов (9,8 трлн руб.) за весь период осуществления проекта [4]. Особенно дорогими проектами являются проекты в области инфраструктуры и строительства, стоимость которых – 172 млрд фунтов стерлингов (14,6 трлн руб.) [5]. Также в портфеле Департамента находятся проекты по информационным технологиям стоимостью 16 млрд фунтов стерлингов (1,3 трлн руб.) и оборонные проекты, общая стоимость которых составляет 102 млрд фунтов стерлингов (8,6 трлн руб.) [6]. Также важно отметить, что каждый проект реализуется в чётко определённых временных рамках с детально прописанными ресурсными затратами. Главным преимуществом исполь-



зования проектного управления на примере Великобритании мы считаем максимальное исключение возможности появления дополнительных затрат при реализации проектов.

В Сингапуре проектами занимается Центр управления государственными проектами Министерства финансов (далее – Центр). Роль Центра заключается в оказании помощи государственным органам при формулировании целей проектов и определении рисков. Также Центр собирает примеры лучших мировых практик использования механизма проектного управления и анализирует собранные данные. Опыт Сингапура можно рассматривать как пример эффективного использования механизма проектного управления в реализации социально-экономических приоритетов, поскольку основной целью правительства Сингапура ещё в 1961 г. была индустриализация. Главным этапом в достижении индустриализации было выбрано развитие инфраструктуры. Для достижения данной цели в Сингапуре были созданы специализированные государственные комитеты, которые по своей сути являлись полноценными проектными группами, наделёнными финансовой и политической автономией в принятии решений [7]. Также в развитии Сингапура огромную роль сыграла реализация таких проектов, как *Jurong Island* и *One North*. Эффективность применения механизма проектного управления в Сингапуре подтверждают лидирующие позиции страны в мире по множеству экономических и социальных показателей. Например, согласно отчёту *Doing Business Report 2017 by the World Bank*, Сингапур занимает 2 место в мире по лёгкости ведения бизнеса [8]; *Globalisation Index 2017* считает Сингапур второй страной в мире для международной торговли и инвестиций [9], *Global Competitiveness Report 2016–2017 by the World Economic Forum* признал Сингапур вторым по конкурентоспособности экономики государством в мире и первым в Азии; *WEF Global Competitiveness Report 2016–2017 – Labour Market Efficiency* присвоило Сингапуру 2 место в мире по эффективности и гибкости рынка труда и 1 в Азии, а также 1 место в мире по эффективности торговой системы [10]. Все перечисленные нами 1 и 2 места по разным социально-экономическим факторам говорят об уровне развития Сингапура, который был достигнут за счёт реализации приоритетных проектов, осуществлённых при помощи механизма проектного управления.

В России стратегические приоритеты социально-экономического развития отражены в таких документах, как Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г., утверждённая Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р; Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., утверждённая



Указом Президента РФ от 12.05.2009 № 537; Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утверждённая Указом Президента РФ от 30.01.2010 № 120; Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г., утверждённая Указом Президента РФ от 19.12.2012 № 1666; а также в других долгосрочных отраслевых стратегиях, концепциях и доктринах, принятых и утверждённых на федеральном уровне. Их реализация также будет эффективна при использовании механизма проектного управления, что подтверждает опыт других стран в реализации стратегических приоритетов.

В заключение необходимо заметить, что в Российской Федерации механизм проектного управления внедряется довольно активно, но в настоящее время необходимо провести большую работу по подготовке кадров, которые смогут грамотно применять его в процессе реализации социально-экономических приоритетов России. В связи с этим целесообразно заимствовать опыт подготовки кадрового состава в Великобритании и создать специализированные учебные заведения, которые будут выпускать грамотных специалистов в сфере управления проектами. Деятельность Сингапура по сбору и анализу мировых практик управления проектами стоит рассматривать как очень эффективный метод при осуществлении процесса актуализации механизма управления проектами в соответствии со спецификой нашего государства в целом и регионов в частности. При таком подходе реализация социально-экономических приоритетов России будет осуществляться с большой эффективностью.

* * *

1. *Медведев Д.А.* Социально-экономическое развитие России: обретение новой динамики // Вопросы экономики. – 2016. – № 10. – С.5–30.
2. *Сединкин М.А.* Возможности применения зарубежного опыта формирования электронного правительства в России // Вестник Адыгейского государственного университета. – 2011. – № 3.
3. Государственное проектное управление в Великобритании: Отчёт IPA 2016 года. – URL: <https://www.internationalpublishers.org/news/industry-news/454-ipa-releases-annual-report-and-global-publishing-statistics>
4. *Селезнев П.С.* Сингапурская модернизация: инновационный опыт для России // Власть. – 2014. – № 7. – С.165–172.
5. The World Bank Group: отчёт Doing Business 2017 года. – URL: <http://www.doingbusiness.org>
6. Всемирная организация интеллектуальной собственности WIPO: отчёт Globalisation Index 2017 года. – URL: <http://www.wipo.int>



7. Отчёт Global Competitiveness Report 2016–2017 года. – URL: <https://www.weforum.org/reports/the-global-competitiveness-report-2016-2017-1>
8. Отчёт Global Competitiveness Report 2016–2017 года...
9. Всемирная организация интеллектуальной собственности WIPO: отчёт Globalisation Index 2017 года...
10. Отчёт Global Competitiveness Report 2016–2017 года...



УДК 340

Пашаева Гунел Асиф кызы,
студентка I курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – О.А. Плоцкая,
д-р юрид. наук, профессор кафедры
истории и теории государства
и права ГОУ ВО КРАГСиУ)

УСЛОВИЯ ВСТУПЛЕНИЯ В БРАК ПО КОРАНУ И СУННЕ

Мусульмане придают браку очень большое значение, т.к. благоденствие домашнего очага в исламе ценится прежде всего. Этой теме посвящены исследования многих авторов: Г.М. Керимов, Ж.Н. Тория, Р. Максуди, А. Тахмаза, М.А. Исмаилова, Л.С. Багомедовой, Д.Х. Сайдумова, Т.М. Нинцевой, Т.М. Алихаджиевой [1]. По мнению Рукайя Максуди, брак для мусульман – «это прежде всего социальный договор, налагающий на обычных мужчин и женщин равные обязательства и предоставляющий им равные права. И только при обоюдном выполнении всех предписаний, условий, взаимной любви и преданности брак может быть признан успешным» [2].

В Коране и Сунне большое внимание уделяется пользе никяха (брака) и его влияния на правосознание человека. Так, позитивное отношение к браку отражено в Сурах и аятах Корана. «Соединяйте браком неженатых мужчин и незамужних женщин и праведных из ваших рабов и рабынь...» (сура 24, аят 32) [3]. В этом аяте даётся ясное повеление о женитьбе на холостых людях. Особо подчёркивалась необходимость брака: «Из знамений Аллаха является то, что Он сотворил для вас из вас же жен, чтобы вы успокаивались возле них, и сделал между вами любовь и милость. Воистину, в этом и есть знамение для людей размышляющих» (сура 30, аят 21) [4]. Бедность не являлась препятствием к заключению брака: «И выдавайте в брак безбрачных среди вас и праведных рабов и рабынь ваших. Если они бедны, – обогатит их Аллах Своей щедростью. Аллах объемлющ, знающ!» (сура 24, аят 32) [5]. Вступление в брак в шариате приветствуется: «Женитьба является моим путём, и тот, кто отвернётся от неё, тот отвернулся от меня» (5103) [6]. Данный хадис является Сунной Посланника Аллаха и указывает на то, что женитьба является путём посланников.

Для заключения брака мусульманское право устанавливает ряд условий, при соблюдении которых брачный договор считается заключённым.

© Пашаева Гунел Асиф кызы, 2018



Первым условием является личное присутствие на церемонии жениха и невесты и произнесение ими формулы бракосочетания [7].

Вторым условием для заключения брака является присутствие опекуна и двух свидетелей (совершеннолетних). «Бракосочетание недействительно без опекуна и двух праведных свидетелей» [8]. Также отмечается: «Нет никаях, кроме как при уали (опекуна) и двух праведных свидетелях! А любой никаях, который был заключён без этого, является недействительным!» (4075) [9].

В первую очередь опекуном является отец девушки. Если по каким-либо причинам отец не может присутствовать на бракосочетании, то он должен уполномочить кого-либо выдать его дочь замуж с его согласия. Если отца нет, то право на опекуновство переходит поочередно к деду по отцовской линии, потом к сыну, родному брату (по отцу и матери) и т.д. Г.М. Каримов указывает на то, что «совершеннолетняя девственница должна получить разрешение на брак от отца или деда по отцу. Разрешение от матери и брата не требуется. Если же отец и дед отсутствуют и невеста не девственница, она может вступить в брачный союз без их согласия» [10].

Также родственники, не исповедующие ислам, не могут выступать опекунами мусульманки. «Если у девушки нет родственников мусульман со стороны отца, то выдать её замуж может имам мечети или официальный представитель религиозной организации мусульман» [11].

Третьим немаловажным условием является согласие сторон. Жених и невеста должны быть согласны на брак, а не принуждены к нему. «Во времена джахилии арабы выдавали женщин замуж, не спрашивая их согласия, однако в исламе это было запрещено, и Посланник Аллаха (с) велел советовать с женщиной, если дело касается её брака» [12]. Со слов Абу Хурайры: «Не следует выдавать замуж женщину, не посоветовавшись с ней, и не следует выдавать замуж девушку, не спросив её позволения (на это). (Люди) спросили: “О посланник Аллаха, а как же мы узнаем о её позволении?” (Пророк, да благословит его Аллах и приветствует,) сказал: “По её молчанию”» (5136) [13].

Если отец выдал девушку замуж вопреки её воле, она имеет право остаться замужем, если пожелает, или обратиться к кадию с просьбой расторгнуть брак. Ханса бинт Хизам аль-Ансарийа отметила: «Когда её отец выдал её замуж вторым браком против её воли, она пришла к посланнику Аллаха, да благословит его Аллах и приветствует, и он расторг этот брак» (5138) [14].

Одним из основных условий для заключения брака является уплата махра (брачный подарок). В Коране говорится, что при женитьбе муж должен приподнести жене махр: «И давайте женщинам их обязательный брач-



ный дар от чистой души. Если же они позволят пользоваться чем-нибудь из этого, то кушайте это наслаждаясь и во благо» (сура 4, аят 176) [15]. «...На вас не будет греха, если вы придёте к обоюдному согласию после того, как определите обязательное вознаграждение (брачный дар)» (сура 4, аят 24) [16]. Соответственно, если при оформлении брачного договора не определён срок, когда муж должен передать жене махр, она имеет право отказать ему в близости, пока не получит от него полагающийся махр, т.к. брак считается не заключённым. «Если же жена хотя бы один раз согласилась быть с мужем в близких отношениях, в дальнейшем она не имеет права отказать ему в этом» [17].

Если во время бракосочетания сумма махра не определена, брак не теряет юридической силы. «Но в этом случае муж накануне сближения с женой обязан дать ей махр в общепринятом размере. Махром может быть определённое количество денег, драгоценных камней и металлов, либо же ценное имущество» [18].

Для заключения брака требуется также произнести формулу бракосочетания и заключить брачный договор. Формулу для бракосочетания следует прочитать на правильном арабском языке, однако если арабского языка не знают ни жених и невеста, ни доверенные лица, то разрешается прочтение её на другом языке. Формулу для заключения брака сначала читает невеста, а затем жених. «Завваджтука нафси аля-сид-дак аль-малум» («Считаю себя твоей женой по определённому махру – приданому»), – говорит невеста. Жених отвечает: «Кабилту ат- тазвидж» («Принял бракосочетание») [19].

Таким образом, в мусульманском праве мы наблюдаем чёткое регламентирование условий вступления в брак для мужчин и женщин. В Коране и Сунне уделяется большое внимание процессу бракосочетания, тем самым фокусируя внимание на важности данного процесса и для мужчины, и для женщины.

* * *

1. *Исмаилов М.А., Багомедова Л.С.* Институты обычного права Дагестана: историко-правовой экскурс // Юридический вестник ДГУ. – 2015. – № 3. – С.27–34; *Исмаилов М.А., Багомедова Л.С.* Институты обычного права народов Дагестана: кровная месть – механизм действия и принцип реализации // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2012. – № 4. – С.41–50; *Исмаилов М.А.* Адагы Бейтинского округа: монография. – Махачкала: ИПЦ ДГУ, 2006; *Крачковский И.Ю.* Коран. – 2-е изд. – М., 1990; *Максуд Рукая.* Ислам. – М., 2002; *Сайдумов Д.Х.* Обычное право как регу-



лятор общественных отношений у чеченцев // Право народов Северного Кавказа (теоретический аспект): сб. тезисов науч.-практ. конф. / под ред. Нинцевой Т.М. – Грозный, 2005. – С.76–91; *Сайдумов Д.Х., Нинцева Т.М., Алихаджиева А.С.* Семейно-правовые отношения в чеченском обществе // Северо-кавказский юридический вестник. – 2015. – № 4. – С.45–52; *Сайдумов Д.Х.* Суд, право и правосудие у чеченцев и ингушей (XVIII–XX вв.): автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. – Грозный, 2014.

2. *Максуд Рукая.* Ислам. – М., 2002.
3. *Крачковский И.Ю.* Коран. – 2-е изд. – М., 1990.
4. *Крачковский И.Ю.* Коран...
5. *Крачковский И.Ю.* Коран...
6. Сборник достоверных хадисов Сахих Ибн Хиббан. 45 Книга брака. – URL: <https://hadis.info/>
7. *Тория Ж.Н.* Брак и развод по мусульманскому праву // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2010. – № 12. – С.304–308.
8. *Тория Ж.Н.* Брак и развод по мусульманскому праву...
9. Сборник достоверных хадисов имама «Шу’аб аль-иман» хафиза аль-Байхакъи. – URL: <https://hadis.info/>
10. *Керимов Г.М.* Закон жизни мусульман: ответы Шариата на проблемы современности. – СПб.; М.: Диля, 2009.
11. *Тахмаз Абдалхамид Махмуд.* Ханафитский фикх: Семейно-брачные отношения. – Н. Новгород: Медина, 2013.
12. *Тахмаз Абдалхамид Махмуд.* Ханафитский фикх: Семейно-брачные отношения...
13. Сборник достоверных хадисов Сахих Ибн Хиббан. 45 Книга брака. – URL: <https://hadis.info/>
14. Сборник достоверных хадисов Сахих Ибн Хиббан. 45 Книга брака...
15. *Крачковский И.Ю.* Коран...
16. *Крачковский И.Ю.* Коран...
17. *Керимов Г.М.* Закон жизни мусульман: ответы Шариата на проблемы современности...
18. *Тория Ж.Н.* Брак и развод по мусульманскому праву...
19. *Керимов Г.М.* Закон жизни мусульман: ответы Шариата на проблемы современности...



УДК 343.8

Е.В. Попова,

*студентка IV курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Г.В. Берестеньков,
канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного
права и криминологии ГОУ ВО КРАГСиУ)*

КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НАЗНАЧЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ СМЕРТНОЙ КАЗНИ

Отношение к смертной казни определяет личность человека и характеризует общество. Смертная казнь содержит некоторые расхождения с основополагающими признаками наказания, следовательно, не может обеспечить исполнение его целей.

На протяжении многих столетий различные учёные высказывали свои точки зрения на смертную казнь, доказывая необходимость отмены или сохранения смертной казни.

В СССР смертная казнь была вновь введена в 1950 г., что тем не менее не остановило рост умышленных убийств при отягчающих обстоятельствах. Широкое применение смертной казни за эти преступления в последующие 30 лет также не способствовало благоприятной динамике [1].

Одним из наиболее весомых доказательств неэффективности смертной казни является наличие такого явления, как судебная ошибка. «В результате судебной ошибки может быть казнён невиновный человек. Отечественная (дело Чикатило, витебское дело Михасевича, воронежское дело и другие) и мировая практика свидетельствуют, что такие опасения оправданны: известно множество случаев, когда приговаривались к смерти и были реально казнены лица, которые, как это выяснилось впоследствии, были непричастны к тем или иным преступлениям» [2]. Вышеперечисленные примеры подтверждают, что судебные ошибки в делах о преступлениях, за совершение которых законом в качестве исключительной меры наказания установлена смертная казнь, совершаются довольно часто. Смертную казнь, как правило, назначали небольшому количеству осуждённых за особо тяжкие преступления против жизни, а процент судебных ошибок при рассмотрении таких дел был достаточно высок (5–15%) [3]. Например, согласно статистическим данным в России за период с 1990 по 1997 г. приговорённых к смертной казни в среднем насчитывалось по 150–160 человек

© Попова Е.В., 2018



в год, следовательно, вероятность судебной ошибки могла достигнуть 21–22 человек в год, а это очень существенное число при общем объёме смертных приговоров [4]. Дело не в том, сколько людей приговорено к смертной казни, а в том, что если даже один невиновный человек пострадает от судебной ошибки, то это будет невосполнимой потерей, в которой виноваты не только судебная система, но и само общество.

Помимо этого смертная казнь противоречит основному смыслу правосудия, который состоит не в том, чтобы осудить виновного, а в том, чтобы не допустить осуждения невиновного. Также среди причин нецелесообразности применения смертной казни можно выделить экономический аспект. Исследуя динамику убийств на фоне изменений в уголовном законодательстве, можно сделать важный вывод о том, что в России убийства при отягчающих обстоятельствах и возможность смертной казни за них существуют как самостоятельные факторы и корреляции между ними не усматривается. Их взаимосвязь остаётся на уровне умозрительных представлений и предположений. Кроме того, общепредупредительное значение смертной казни за убийство не превышает общепреventивного значения длительного лишения свободы. Статистически не подтверждается и мнение ряда криминологов, утверждающих, что мораторий на смертную казнь в России привёл к росту убийств. Кроме того, следует учитывать и тот факт, что большинство тяжких преступлений совершаются в состоянии острого психологического стресса или же под воздействием алкоголя или наркотиков, т.е. в эти моменты лицо лишено логического мышления и рационального расчёта. Поэтому преступник в этот момент не думает о наказании, следовательно, смертную казнь в данном случае нельзя назвать средством устрашения.

В юридической литературе можно встретить мысль о том, что аморально содержать пожизненных заключённых за счёт законопослушных граждан-налогоплательщиков, т.к. смертная казнь обходится государству намного дешевле, чем пожизненное лишение свободы и лишение свободы на длительные сроки. Можно возразить по этому поводу и согласиться с одним из учёных в том, что, «когда речь идёт о сохранении человеку жизни, кощунственно считать гроши на содержание пожизненно лишённого свободы» [5]. Тем более на осуждённого к пожизненному лишению свободы или лишению свободы на длительные сроки государство тратит не так много денег. Между тем длительные процессы по делам, в которых обвиняемому в преступлении, за совершение которого федеральным законом в качестве исключительной меры наказания установлена смертная казнь, отнимают не меньше денежных средств, чем процессы по другим категориям дел. Указанная категория дел отвлекает денежные ресурсы как судеб-



ной системы государства в целом, так и сторон, участвующих в рассмотрении дел, поскольку эти дела предусматривают наказание, связанное с лишением человека самого ценного блага – жизни, поэтому рассматриваются по нескольку раз с подробной проверкой материалов дел.

Кроме этого, пожизненное лишение свободы и лишение свободы на длительные сроки дают возможность использовать труд заключённых, что тоже является немаловажным фактором. При правильной организации труда заключённых, их обучении какой-либо профессии, организации финансовых потоков исправительные учреждения смогут даже приносить определённую прибыль.

Здесь также нужно сказать об интересах родственников и близких пострадавших от преступления и самих пострадавших. «С помощью, например, создания специальных счетов, на которые будут перечисляться деньги, заработанные заключёнными (имеющие отношение к преступлению, от которого пострадали люди) за определённое время, эти самые родственники и пострадавшие периодически будут получать материальную помощь. Тем самым будет компенсироваться и материальный, и частично моральный вред, нанесённый преступником родственникам» [6]. При смертной казни данная возможность упускается, что делает её очень неэффективной в экономическом смысле. Очевидно, что отсутствие эффективности общего предупреждения связано не с действием моратория на казнь, а с несовершенством практики правоохранительных органов и судебного института. Именно они создают условия неотвратимости наказания.

Статистика по странам, законодательно отменившим смертную казнь, регулярно подтверждает отсутствие связи между казнью и уровнем преступности. Сведения, полученные из США, где смертная казнь применяется не во всех штатах, показывают, что данная санкция не предотвращает преступления. Согласно сведениям Американского союза защиты гражданских свобод, число преступлений и убийств в штатах, где действуют законы о применении смертной казни, не ниже, чем в штатах, её не применяющих. Также сегодня смертная казнь применяется в Белоруссии – единственной из стран Европы. Здесь она назначается за 12 категорий преступлений [7]. Также на сегодняшний день смертная казнь применяется в следующих государствах: Япония, Китай, Монголия, Корея, Индия, Малайзия, Сингапур, Саудовская Аравия, Таиланд и других. В этих государствах смертная казнь массово используется испокон веков. Для приведения в действие приговора применяется расстрел, отсечение головы, различные смертельные инъекции, повешение, забивание камнями.

Таким образом, с точки зрения общей превенции институт смертной казни не имеет криминологической значимости и никак не оказывает вли-



яние на динамику преступлений. Следовательно, на сегодняшний день в современном обществе убийство следует считать нравственно недопустимым, не исключая случаи, когда оно совершается государством, казалось бы, во имя самой нравственности.

* * *

1. *Вицин С.Е.* Время казнить в России закончилось? // Российская юстиция. – 1999. – № 3; *Квашис В.Е.* Смертная казнь в современном мире: глобальные тенденции и перспективы. – М., 2008.

2. *Нагорный Р.С.* Смертная казнь: судебная ошибка и ошибка общества // Российский судья. – 2006. – № 2.

3. *Китаев Н.Н.* Неправосудные приговоры к смертной казни. Системный анализ допущенных ошибок. – М.: НОРМА-ИНФРА, 2001.

4. *Китаев Н.Н.* Неправосудные приговоры к смертной казни...

5. *Петрухин И.Л.* Ещё раз о смертной казни // Юридический мир. – 2002. – № 4. – С.4–11.

6. *Нагорный Р.С.* Смертная казнь или пожизненное лишение свободы: за и против // Российский следователь. – 2006. – С.20–22.

7. *Якубов А.Е.* Гуманизм и смертная казнь // Вестник Московского университета. – 2009. – № 4. – С.11.



УДК 330.322

Ю.К. Размыслова,

студентка II курса ФГБОУ ВО

«СГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – Л.И. Ильина

д-р экон. наук, профессор кафедры

экономики и менеджмента

ГОУ ВО КРАГСуУ)

ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ОПТИМИЗАЦИОННЫХ МОДЕЛЕЙ В ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОГРАММ

В последнее время становится наиболее популярной разработка регионами документов территориального развития с применением методологии стратегического планирования. В этой связи следует выделить некоторые направления, сложившиеся в региональном планировании и прогнозировании:

- рост количества долгосрочных планов и программ развития регионов;
- организация целостной методологии разработки территориальных планов развития;
- обсуждение данных программ в средствах массовой информации, что обеспечивает непосредственную связь с общественностью, при этом происходит процесс реализации механизма «обратной связи»;
- активное привлечение сторонних организаций в качестве разработчиков программ.

В России активно идёт процесс формирования и развития механизма территориального управления государственными программами, неотъемлемой частью которого является разработка региональных плановых документов. Результативным механизмом при устранении возникающих трудностей социально-экономического развития территорий является государственное целевое планирование. При этом в процессе разработки и осуществления данных программ у государственных органов существует возможность координировать действия исполнителей, временные графики, ресурсную обеспеченность и наличие источников финансирования с учётом уже существующего механизма взаимодействия участников, объединения организаций и отдельных секторов региональной экономики. В то же вре-



мя регионы выступают в качестве как субъектов, так и объектов целевого программирования. Наряду с федеральными целевыми программами, которые задают уровень необходимых индикаторов и показателей, которых следует достигнуть в процессе их реализации на территориальном уровне активно разрабатываются программные документы. Но как в первом, так и во втором случае существующие потенциалы и ресурсы, которые включены в программно-целевое планирование, не могут быть качественно реализованы в полном объеме.

К сожалению существующий опыт регионального планирования впитал в себя много от прежних административных методов управления экономикой. Программы территориального развития зачастую разрабатываются в виде планов, при этом включают в себя ряд целевых бюджетных ассигнований, финансируемых из заранее запланированных источников, при этом инвестиционные возможности зачастую не соответствуют возможностям ни регионального, ни федерального бюджетов. Существует значительное количество многоцелевых программ, которые не связаны друг с другом, причём источники финансирования чётко не определены, что снижает их важность и результативность. Всё вышесказанное свидетельствует о том, что частой практикой становится провал или частичное невыполнение обязательств в виде программ.

Одной из множества причин низкой экономической и социальной отдачи от программ является недостаточное внимание к проблематике данной темы. Программный продукт должен непосредственно принимать во внимание детали и основные приоритеты формирования стабильного регионального экономического развития на основе сопоставления преимуществ и слабых сторон той или иной территории, характерных особенностей её исторического, культурного и национального развития [1].

Анализ особенностей потенциала территорий является одним из наиболее значимых условий для осуществления и реализации программы. От того как программа определяет наиболее перспективные области разработки и внедрения программного продукта для активации сложившихся природных территориальных преимуществ и минимизации существующих недостатков, будет зависеть результативность реализации программы. На сегодняшний день государственные программы спускаются в регион «сверху», что приводит к проблеме «притягивания» собственных проблем территорий к получению бюджетного финансирования из уже сформированных программ.

Если программы не отвечают прогнозам и выделенному бюджету (или формально они согласованы, но без учёта комментариев со стороны общественности и взаимодействия уже существующих программ), то они



обречены на провал. Российская практика государственного планирования прекрасно демонстрирует то, что реализация, казалось бы, особо важных целей, основанных на примечательных идеях, терпела неудачу из-за ошибок в анализе возможностей [2].

С точки зрения оптимизационных моделей в реализации конкретных инвестиционных программ могут помочь знания в области линейной алгебры, математической статистики, эконометрики и информационных технологий. На сегодняшний день существует множество оптимизационных моделей, которые уже были разработаны и протестированы для решения проблем эффективности и реализации региональных правительственных программ.

Естественно, построение любой модели оптимизации требует глубокого погружения и знания экономической единицы, которая позволит идентифицировать главные группы ограничений для моделей, индексов и критериев. Это в свою очередь позволит обеспечить методологическую базу для формализованного воссоздания модели на основе уже существующей информации. Далее, после непосредственного построения модели возникает вопрос о её практическом применении.

При использовании на практике модели оптимизации следует иметь представление о трудностях, которые могут возникнуть при формировании базы данных. Основная трудность состоит в нестабильности оптимального решения: оно ратифицируется только в том случае, если исходная информация модели достоверно известна. Дело в том, что даже незначительные колебания входной информации могут привести к серьёзным изменениям в оптимальном решении.

Задача оценки устойчивости целей программы может быть разбита на подзадачи с учётом следующих аспектов осуществимости: технических, экономических, финансовых, политических, экологических. Решить каждую подзадачу проще, чем все задачи одновременно.

Внедрение оптимизационных моделей в реализацию региональных инвестиционных программ не только обеспечит рациональное распределение ассигнований из бюджетов всех уровней, но и предоставит возможность применять широкий спектр рекомендаций при установлении организационных и административных стандартов и решений (в виде плановых и целевых показателей и индикаторов выполнения программы). Это позволит использовать весь арсенал государственных регуляторных методов. Одновременно если разработка программы будет в достаточной мере доказана с точки зрения научного обоснования, то она может стать эффективным инструментом территориального управления.



* * *

1. *Паникарова С.В.* Проблемы совершенствования региональных целевых программ // Региональная экономика и управление. – 2015. – № 4(4). – С.1–6.

2. *Самогородская М.И.* Алгоритм формирования механизма управления реализацией региональной инвестиционной стратегии // Инвестиции. – 2016. – № 8(11). – С.43–47.



УДК 314

Ю.И. Романова,

*студентка II курса ГОУ ВО КРАГСуУ
(научный руководитель – А.В. Облизов,
канд. экон. наук, доцент кафедры
государственного и муниципального
управления ГОУ ВО КРАГСуУ)*

ИНДЕКС РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В РОССИИ В ПЕРИОД с 2013 по 2017 г.

Индекс развития человеческого потенциала (далее – ИРЧП) был разработан 1990 г. специалистами программы развития ООН (далее – ПРООН) для наблюдения за социальным прогрессом отдельных стран и человечества в целом. ИРЧП не охватывает все важные аспекты человеческого развития, например, право участвовать в принятии решений, воздействующих на чью-то жизнь, а также пользоваться уважением и авторитетом общества. Человек может быть образован, здоров и жить в достатке, но при этом не может нормально развиваться в какой-либо сфере. Несмотря на это, ИРЧП отчётливо различает человеческое благополучие и доходы, поэтому данный индекс может выявить универсальную картину развития страны. ИРЧП является составным индексом, представляющий собой среднюю арифметическую трёх показателей уровня жизни: индекс ожидаемой продолжительности жизни, индекс достигнутого уровня образования и индекс скорректированного реального ВВП на душу населения в долларах США по паритету покупательной способности (далее – ППС), каждый из которых имеет свою специфику и рассчитывается по формуле. Индекс может принимать значения от 0 до 1, причём чем ближе величина индекса к 1, тем условия жизни данной страны ближе к определённым общепризнанным критериям благополучия отдельного человека и всей нации, а также выше уровень человеческого потенциала страны. И наоборот, чем ближе величина индекса к 0, тем ниже уровень человеческого потенциала.

Произвести расчёт индексов можно по общей формуле:

$$I_i = \frac{x_i - x_{i \min}}{x_{i \max} - x_{i \min}}, \quad (1)$$

где I – индекс данного вида;

x_i – фактическое значение показателя;

© Романова Ю.И., 2018



$x_{i \min}$ – значение показателя, принятое как минимальное;

$x_{i \max}$ – значение показателя, принятое как максимальное.

Индекс ожидаемой продолжительности жизни (P_1), определим как:

$$I_{p1} = \frac{p_{1 \text{ факт}} - p_{1 \min}}{p_{1 \max} - p_{1 \min}}, \quad (2)$$

где I_{p1} – индекс ожидаемой продолжительности жизни;

$p_{1 \text{ факт}}$ – фактический уровень продолжительности жизни;

$p_{1 \min}$ – минимальный уровень продолжительности жизни;

$p_{1 \max}$ – максимальный уровень продолжительности жизни.

Индекс достигнутого уровня образования является комбинированным, поэтому его необходимо вычислять в несколько этапов:

а) вычислить индекс грамотности населения (P_2):

$$I_{p2} = \frac{p_{2 \text{ факт}} - p_{2 \min}}{p_{2 \max} - p_{2 \min}}, \quad (3)$$

где I_{p2} – индекс грамотности населения;

$p_{2 \text{ факт}}$ – фактический уровень грамотности населения;

$p_{2 \min}$ – минимальный уровень грамотности населения;

$p_{2 \max}$ – максимальный уровень грамотности населения,

б) вычислить индекс поступивших в учебные заведения первого, второго и третьего уровней (P_3):

$$I_{p3} = \frac{p_{3 \text{ факт}} - p_{3 \min}}{p_{3 \max} - p_{3 \min}}, \quad (4)$$

где I_{p3} – индекс поступивших в учебные заведения первого, второго и третьего уровней;

$p_{3 \text{ факт}}$ – фактический уровень поступивших в учебные заведения;

$p_{3 \min}$ – минимальный уровень поступивших в учебные заведения;

$p_{3 \max}$ – максимальный уровень поступивших в учебные заведения.

Индекс достигнутого уровня образования обобщает оба показателя по формуле:

$$I_{\text{обр}} = \frac{2 \times I_{p2} + I_{p3}}{3}. \quad (5)$$

Индекс скорректированного реального ВВП на душу населения в долларах США по ППС вычисляем по формуле:



$$I_{p4} = \frac{\ln p_{4 \text{ факт}} - \ln p_{4 \text{ min}}}{\ln p_{4 \text{ max}} - \ln p_{4 \text{ min}}} \quad (6)$$

Таким образом, ИРЧП обобщает 3 компонента индекса:

$$I_{\text{рчп}} = \frac{(I_{p1} + I_{p \text{ обр}} + I_{p4})}{3} \quad (7)$$

Рассчитаем индекс развития человеческого потенциала в России на примере 2013 года.

В 2013 г. российский офис ПРООН опубликовал доклад «Устойчивое развитие: вызовы Рио» [1] о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации, в котором были отмечены следующие индексы: реальный ВВП на душу населения (на душу населения в долларах США по паритету покупательной способности) – 0,882; ожидаемая продолжительность жизни – 0,731; индекс образования – 0,916.

Вычисляем индекс человеческого развития с учётом полученных данных:

$$I_{\text{рчп}} = \frac{(I_{p1} + I_{p \text{ обр}} + I_{p4})}{3} = \frac{(0,731 + 0,916 + 0,882)}{3} = 0,843. \quad (8)$$

По данным доклада ПРООН 1990 г. [2] ИРЧП в СССР был гораздо выше, чем на данный момент в Российской Федерации. Так, ожидаемая продолжительность жизни сейчас на 2 года выше, чем в 1990 г., образованность населения выше на год, чем в СССР, как и доход на душу населения. Сама методика составления индекса постоянно претерпевала изменения. ИРЧП был равен 0,920, но уже через 2 года был пересчитан – 0,873 (33 место). На данный момент ИРЧП 1990 г. составляет 0,729 против индекса 2013 г. – 0,843.

Так же можно заметить положительную тенденцию роста индекса. В докладе ПРООН 1992 г. ИРЧП за 20 лет увеличился всего на 0,051, а при Президенте РФ В.В. Путине с 2000 по 2013 г. этот индекс вырос 0,064, т.е. в 2 раза быстрее, чем в СССР.

В России на 2013 г. по данным доклада ПРООН [3], прослеживался достаточно высокий ИРЧП – 0,843: более 75% регионов страны с очень высоким индексом (от 1 до 8,0 включительно), остальные – с высоким (от 8,0 до 7,0 включительно). В 2018 г. В.В. Путиным актуализированы вопросы ближайшего будущего в Послании к Федеральному Собранию [4]: увеличение благосостояния граждан РФ, увеличение ВВП на душу населе-



ния в полтора раза и вход в клуб стран «80 плюс», что напрямую связано с ИРЧП.

Таким образом, можно сделать следующие выводы: 1) расчёт ИРЧП очень затруднителен. Соединять данные из разных источников другой страны невозможно. Поэтому каждая страна должна в срок предоставлять корректные данные для ПРООН, вне зависимости от того, довольна она ими или нет. Иначе возникает путаница в показателях и задержка расчёта индекса; 2) существует проблема изменения требований к расчёту индекса; 3) решая поставленные в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ, задачи можно добиться роста не только ИРЧП, но и всех показателей страны в целом.

* * *

1. Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации за 2013 г. / под общ. ред. С.Н. Бобылева. – М.: РА ИЛЬФ, 2013.

2. Human development report 1990 // UNITED NATIONS. – New York: Oxford University Press, 1990.

3. Human development report 1992 // UNITED NATIONS. – New York: Oxford University Press, 1992.

4. Программа развития ООН: развитие человеческого потенциала в регионах России в 2013 году. – URL: <https://gtmarket.ru/news/2013/06/17/6014>

5. Послание Президента Федеральному Собранию. – URL: <http://krem-lin.ru/events/president/news/page/10>



УДК 51-7:378

Н.И. Светличный,

*студент II курса ГОУ ВО КРАГСУ
(научный руководитель – Д.А. Масляев,
ст. преподаватель кафедры информационных
систем, математики и естественно-научных
дисциплин ГОУ ВО КРАГСУ)*

ФИНАНСОВАЯ СТОРОНА ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ ОБУЧЕНИЯ В ВУЗЕ

Целью данной работы является построение и расчёт основных характеристик финансовой модели проекта платного обучения в вузе. Нами рассматриваются 2 варианта проекта, обоснованно вычисляется ставка дисконтирования, подбираются другие параметры модели и сравниваются проекты по периоду их окупаемости. Все вычисления проводятся в электронном виде при помощи программы *MS Excel*.

Основным требованием при оценке эффективности проекта является учёт разновременности затрат и приведение их к единому периоду времени – дисконтирование. Денежные средства, которые выплачиваются сегодня, имеют другую реальную ценность, чем те, которые будут выплачены в будущем [1].

Текущая стоимость денежных средств означает сегодняшнюю стоимость денег, которые будут получены в будущем, т.е. через определённый период времени. Расчёт текущей стоимости денежных сумм осуществляется на основе коэффициента дисконтирования (далее – КД).

КД показывает сегодняшнюю стоимость 1 денежной единицы, которая будет получена через один или несколько периодов времени при определённой процентной ставке [2].

Обычно поток платежей и поступлений рассматривается как дискретный: итоги подводятся на конец каждого периода (в нашем случае на конец года), полученные значения величины денежных потоков приводятся к текущему моменту времени исходя из формулы сложного процента:

$$k_d = (1 + r)^{-t}. \quad (1)$$

Очевидно, что для расчёта КД, необходимо знать переменную r – ставку дисконтирования. Она может быть высчитана различными способами. В нашем исследовании применялся метод кумулятивного построения,



согласно которому, ставка дисконтирования – это сумма безрисковой ставки и суммарного инвестиционного риска, складываемого из всех типов риска проекта:

$$\text{Ставка дисконтирования} = \text{безрисковая ставка} + \text{инфляция} + \sum_{j=1}^n \text{Тип риска } j. \quad (2)$$

Большое значение при оценке, конечно же, имеют чистые денежные потоки, представляющие собой сумму всех доходов и расходов инвестора. Однако нам необходимо привести чистые денежные потоки, которые планирует создавать проект в будущем, к сегодняшней стоимости. Поэтому следует рассчитать дисконтированный чистый денежный поток (Д.Ч.Д.П.):

$$\text{Д.Ч.Д.П.} = NCF_t \times (1 + r)^{-t}, \quad (3)$$

где NCF_t – чистый денежный поток, получаемый на t период времени, t – период времени, r – ставка дисконтирования.

Чистая дисконтированная стоимость – это разница между рыночной стоимостью проекта и затратами на его реализацию. Она представляет собой сумму дисконтированных по годам денежных потоков за все периоды реализации проекта.

Если инвестиции и денежные потоки проекта неравномерны, дисконтированный период окупаемости рассчитывается путём вычитания из первоначальных инвестиций суммы дисконтированных чистых денежных потоков до того момента, пока сальдо не будет равным нулю. То есть период рассчитывается путём исчисления кумулятивного (накапливаемого) денежного потока.

В нашем исследовании рассмотрим следующий случай: студент учится в академии по контракту (платное отделение), каждый год добросовестно и в полном размере оплачивая свою учёбу. Желая покрыть расходы на обучение, он решает устроиться на работу. У студента есть 2 варианта реализации данного проекта: начать работать только после того, как он окончит своё обучение в академии, либо устроиться на работу во время учёбы (после 1 курса). Рассмотрим эти 2 варианта реализации проекта и установим, какой из них является наиболее рациональным и быстрокупаемым. Сначала обозначим условия, которые были одинаковы в каждом из вариантов.

Нами была взята годовая ставка дисконтирования – 14%. Данная цифра была получена посредством модели кумулятивного построения ставки дисконтирования. За безрисковую ставку мы взяли ключевую ставку Центробанка РФ – 7,75%.



Рассмотрим риски:

- инфляция, согласно прогнозам Центробанка РФ, составляет 2,5%;
- риск размера компании очень невелик, в основном потому, что компании как таковой и нет. Так что его можно не учитывать;
- риск финансовой структуры, зависимый в основном от ликвидности капитала, также очень мал. Примем его за 1%;
- риска производственной и территориальной диверсификации нет, либо он слишком мал для подобного проекта. Примем его равным 0,5%;
- диверсификация клиентуры может выражаться главным образом в смене работодателя; 100%-ной гарантии, что студента не уволят, быть не может. Примем данный риск равным 1%;
- риски прогнозируемости доходов очень малы – студент будет прекрасно знать размер своей заработной платы. Его можно не учитывать;
- риск качества управления оценить достаточно трудно, потому как управлять проектом будет только сам студент. Примем его равным 1%;
- складываем получившиеся риски с безрисковой ставкой: $7,75\% + 2,5\% + 1\% + 0,5\% + 1\% + 1\% = 13,75\%$. Учитывая существование иных видов риска, не поддающихся расчёту, округляем полученную цифру и получаем 14%.

Соответственно, месячная ставка дисконтирования рассчитывалась как $\frac{0,14}{12} = 0,012$. Следовательно, КД:

$$k_d = (1 + 0,012)^{-t} \quad (4)$$

Учитывая, что студент ещё не имеет образования, а по окончании учёбы – достаточного опыта, он вряд ли сможет найти достаточно высокооплачиваемую и соответствующую его образованию работу. Конечно же, также нужно принимать во внимание уровень занятости и спрос на труд, который достаточно сложно предсказать. Поэтому заработная плата студента была взята несколько выше МРОТа по Республике Коми – 10 000 рублей. Соответственно, дисконтированный чистый денежный поток заработной платы:

$$\text{Д.Ч.Д.П.} = 10\,000 \times k_d \quad (5)$$

Вместе с тем, 4 года подряд студент должен оплачивать свою учёбу. Годовая плата за обучение в академии – 74 000 рублей. Соответственно, дисконтированный чистый денежный поток заработной платы:

$$\text{Д.Ч.Д.П.} = -74\,000 \times k_d \quad (6)$$

Чтобы рассчитать период окупаемости каждого варианта проекта, необходимо вычислить кумулятивный Д.Ч.Д.П., который рассчитывается



как сумма всех предыдущих и нынешних дисконтированных денежных потоков.

Рассмотрим первый вариант (см. *табл. 1*). Студент начнёт работать только после окончания учёбы, а значит, первые 4 года чистые денежные потоки будут только отрицательными, а кумулятивный дисконтированный денежный поток будет уменьшаться с каждым годом. На конец обучения он составит -241 193 рубля. Затем, студент устроится на работу, ежегодные инвестиции в учёбу прекратятся, чистые денежные потоки станут положительными, а следовательно, начнёт окупаться и кумулятивный дисконтированный денежный поток. Расчёт первой альтернативы позволяет сделать вывод, что, при прочих равных условиях, студент окупит свою учёбу в академии за 107 месяцев, или 8 лет и 11 месяцев с начала учёбы. Если точкой отсчёта брать момент, когда студент начинает работу (49 месяцев с начала учёбы), мы получим, что он окупит своё обучение за 58 месяцев, или за 4 года и 10 месяцев.

Т а б л и ц а 1

Первый вариант проекта

Год	Инвестиции, руб.	Чистый денежный поток, руб.	Коэффициент дисконтирования k_{op} , руб.	Дисконтированный чистый денежный поток, руб.	Кумулятивный дисконтированный денежный поток, руб.
0	74 000	-74 000	1,0000	-74 000,00	-74 000
1	74 000	-74 000	0,8772	-64 912,28	-138 912
2	74 000	-74 000	0,7695	-56 940,60	-195 853
3	74 000	-74 000	0,6750	-49 947,89	-245 801
4	–	120 000	0,5921	71 049,63	-174 751
5	–	120 000	0,5194	62 324,24	-112 427
6	–	120 000	0,4556	54 670,39	-57 757
7	–	120 000	0,3996	47 956,48	-9 800
8	–	120 000	0,3506	42 067,09	32 267
9	–	120 000	0,3075	36 900,95	69 168

Рассмотрим второй вариант проекта (см. *табл. 2*). Студент начинает работать со второго года учёбы. Это несколько корректирует его чистые денежные потоки. Если в первом случае они в первый месяц каждого года учёбы составляли 74 000, а все оставшиеся месяцы были нулевыми, то во втором случае в первый месяц каждого года они будут равняться -64 000, а в оставшиеся 11 месяцев – по 10 000. Соответствующие преобразования произойдут и при расчёте кумулятивного Д.Ч.Д.П. Вычисления второй



Второй вариант проекта

Год	Инвестиции, руб.	Чистый денежный поток, руб.	Коэффициент дисконтирования $k_{от}$, руб.	Дисконтированный чистый денежный поток, руб.	Кумулятивный дисконтированный денежный поток, руб.
0	74 000	-74 000	1,0000	-74 000,00	-74 000
1	74 000	36 000	0,8772	31 578,95	-42 421
2	74 000	46 000	0,7695	35 395,51	-7 026
3	74 000	46 000	0,6750	31 048,69	24 023
4	–	120 000	0,5921	71 049,63	95 073

альтернативы показали, что студент, начиная работать со второго курса, окупит свою учёбу за 46 месяцев, или 3 года и 10 месяцев. Если точкой отсчёта брать момент, когда студент начинает работу (13 месяц с начала учёбы), мы получим, что он окупит своё обучение за 33 месяца, или 2 года и 9 месяцев.

Таким образом, мы вычислили, что период окупаемости первого варианта проекта – 58 месяцев, период окупаемости второго варианта – 33 месяца. Из приведённых данных можно сделать вывод, что чем раньше студент начнёт работать, тем быстрее он окупит свои первоначальные инвестиции в учёбу. Интересно заметить также то, что при варианте, когда студент начинает работать ещё во время учебы, он успевает полностью покрыть расходы на обучение ещё до его окончания, т.е., на конец 4 курса студент даже получит прибыль.

* * *

1. *Балашов А.И.* Управление проектами: учебник для бакалавров / под общ. ред. Е.М. Роговой. – М.: Издательство Юрайт, 2014.
2. *Балашов А.И.* Управление проектами: учебник для бакалавров...



УДК 94

К.А. Седрисев,

*студент II курса ФГБОУ ВО УГТУ
(научный руководитель – Д.П. Кондраль,
канд. полит. наук, доцент кафедры
философия и методология образования
ФГБОУ ВО УГТУ)*

НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ КОНЦЕПЦИИ СОЦИАЛИЗМА КАК ПРИЧИНА ДЕГРАДАЦИИ СОВЕТСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

На протяжении всей своей истории Российское государство принимало разные формы: когда-то оно было Русью – лоскутным одеялом, сотканным из множества княжеств, а когда-то – Российской империей, покорительницей сибирских земель и «жандармом Европы». История России в большей степени, чем история её соседей, определялась физико-географическими условиями. Эти условия оказали влияние и на политическое развитие страны. Каждая политическая система, господствовавшая в Российском государстве в тот или иной промежуток времени, стояла между «либеральным» Западом и «деспотичным» Востоком. Даже сегодня, когда в конституции прописано, что «Российская Федерация есть демократическое государство», реальное положение дел таково, что элементы демократии сочетаются здесь с элементами авторитаризма.

Самая яркая страница в истории России – XX век. В это столетие появился и распался Советский Союз вместе со своей противоречивой политической системой. Ставя изначально целью «построение коммунизма», государственный аппарат завёл страну в тупик, результатом чего стала стагнация, кризис и построение капитализма.

Великая Октябрьская социалистическая революция произошла в ночь на 25 октября 1917 г. и ознаменовала приход новой эпохи. На смену царизму и толком не успевшей сформироваться республике пришёл советизм. Несмотря на заявленную новизну, очень скоро в ней проявились отрицательные черты предыдущей системы, прежде всего – подданничество. Последствия Первой мировой и Гражданской войн были настолько разрушительными, что «откинули» страну на несколько лет назад. России необходимо было в короткие сроки преодолеть социально-экономическую и культурную отсталость, а сделать это можно было только путём усиления регулирующей



и мобилизующей роли государства [1]. Концентрация экономической, политической и идеологической власти в руках сформировавшегося в советское время правящего класса – партийной номенклатуры – привело к поглощению индивида обществом. Нельзя забывать также, что общество – довольно инертный механизм, и многие порядки, господствовавшие при царизме, сохранялись и в первые 2 десятилетия правления советов. За редким исключением, в обществе всё также господствовали патриархальные отношения и образ жизни. Всё это обусловило формирование специфических черт культуры политического подданничества уже советского типа, где почитание царей заменилось почитанием вождей.

Подданничество способствовало формированию особого политического сознания у советских граждан. Вследствие искусственности господствовавшей идеологии для политического сознания была характерна утопичность. Она проявлялась в универсальной идее – построении «царства свободы», в котором, по словам К. Маркса, «общество регулирует всё производство и именно поэтому создаёт для меня возможность делать сегодня одно, а завтра другое, утром охотиться, после полудня ловить рыбу, вечером заниматься скотоводством, после ужина предаваться критике...». «Царство свободы» построить не удалось, но была создана бюрократическая система, ставшая основой советского режима и, самое главное, основой политического сознания [2].

Основная черта бюрократического сознания – иерархичность, на которую воздействует ряд факторов: установившиеся формы собственности, экономическое и политическое отчуждение трудящихся от собственности и власти, неразвитость гражданского общества, демократических институтов. В руках госаппарата страны (КПСС) сосредоточивались вся полнота экономической и политической власти, возможность распоряжения хозяйственными и финансовыми ресурсами, духовными ценностями. Для политики были характерны анонимность и безликость в принятии конкретных решений, которые авторитарные инстанции объявляли «единственно верными». Из этого развивались абсолютная безответственность за неблагоприятные для общества результаты осуществлённых ими действий. Однако многие историки считают формирование тоталитарного сознания результатом не только могущества партийной бюрократии, но и материальной и ментальной нищеты человека, его растерянности перед масштабами и характером проблем, требующих безотлагательного решения.

Для Советского Союза была характерна сакрализация авторитета [3]. По сути, она стала сущностью тоталитарного политического мышления. Тоталитарное сознание закрыто для опыта, т.к. любая информация должна быть соотнесена с позицией авторитета. В таком сознании мир представлен



целостно и лишён каких бы то ни было противоречий. Сверхконцентрация всех типов власти в тоталитарных обществах не только отчуждает человека от собственности и власти, но и поглощает его, отбирая у него индивидуальность. Возвращаясь к понятию подданничества, можно сказать, что сакрализация авторитета подавляет личный и абсолютизирует «всеобщий» интерес, предстающий в форме интереса правящего класса. Как следствие, «всеобщий» интерес превращается со временем в фикцию, что становится заметным в условиях нормального развития общества, поскольку он не осознаётся как интерес конкретного человека. Следующим этапом стала деформация мотивационной структуры. В условиях «вымывания» интереса конкретной личности из всеобщего интереса он перестаёт быть источником политической активности населения, раскалывая политическую культуру на формальную, декларируемую официальными властями, и актуальную, реально освоенную различными слоями общества. Разрыв между декларируемыми ценностями и реально освоенными образцами политической деятельности способствовал формированию двойных стандартов в общественном сознании, политической апатии населения, показного активизма.

Отдельно нужно отметить наличие политического манихейства. Манихейство означает абсолютизацию политических ценностей рабочего класса и абсолютное отрицание достижений западной демократии, которые имеют общечеловеческое значение (правовое государство, принципы разделения властей, права человека, гражданское общество и т.д.) [4]. В Советском Союзе не принимались во внимание положительные моменты, связанные с разнообразием слоёв общества. Однако эволюция западного общества показала возможность интеграции интересов различных слоёв, групп (включая пролетариат) населения в политическую систему. Абсолютизирование классовых ценностей пролетариата логически вытекало из марксистской теории исторической миссии самого передового класса как «могильщика капитализма», но, как показал исторический опыт, эта роль оказалась для него непосильна.

В дополнение можно отметить, что социализм в СССР понимался как «антикапитализм», в то время как западное общество использовало естественно-исторические механизмы социальной эволюции (собственность, неравенство, экономические интересы и т.д.), создававшие условия для формирования гражданского общества, многообразия социальных интересов [5]. Советская система считала важным воспитание в своих гражданах чувства классовой ненависти к буржуазии, ко всему индивидуальному. В связи с этим социальные различия формировались не естественным путём как отражение неравенства талантов и способностей, а искусственно задавались властью. Культивирование классового характера цен-



ностей политической культуры было выгодно советскому правящему классу (партийной бюрократии), поскольку пролетариат выступал его социальной базой. Отсюда проистекает абсолютизация революционных способов преобразования общества и игнорирование эволюционных методов.

По итогам анализа основных отрицательных черт советской политической системы, можно сделать вывод о её несостоятельности. Находясь в условиях постоянной трансформации, внешний мир постепенно отдалялся от СССР. Конечно, политическая система Советского Союза несла в себе много положительных черт, однако вследствие своей искусственности она не смогла выдержать испытание реальностью – естественные обстоятельства заставили Россию встать на «рельсы» капитализма. Социализм выигрывает только в краткосрочной перспективе, когда необходима мобилизация экономики и человеческих ресурсов. Во всех прочих случаях неизбежна победа капитализма и крах «непластичных», «негибких» политических систем.

* * *

1. Советская политическая культура как особый тип. – URL: https://studme.org/56985/politologiya/sovetskaya_politicheskaya_kultura_kak_osobyu_tip

2. *Баталов Э.Н.* Советская политическая культура. Гражданское общество и правовое государство. – 1995. – № 5. – С.60–70.

3. *Беленький В.Х.* Основные причины поражения социализма в СССР // Историческая социология. – 2015. – № 5. – С.121–130.

4. Советская политическая система 1917–1991: основные этапы развития. – URL: <http://history-konspect.org/?content=1106>

5. *Дерлугьян Г.М.* Причины распада СССР: коммунистический режим, сверхдержавное бремя, национализм республик или случайность // Вестник пермского государственного национального исследовательского университета. – 2014. – № 5. – С.17–22.



УДК 343.91

Е.М. Семичастнова,

*студентка II курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Г.В. Берестеньков,
канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного
права и криминологии ГОУ ВО КРАГСиУ)*

КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СУБЪЕКТА, СОВЕРШИВШЕГО ДЕЯНИЕ, ПРЕДУСМОТРЕННОЕ СТ.264 УК РФ

В Российской Федерации уже долгое время продолжает оставаться высоким уровень дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) со смертельным исходом.

Так в 2017 г. на территории Российской Федерации было зафиксировано порядка 126 тыс. ДТП, в которых были как пострадавшие, так и погибшие [1]. При этом следует учесть тот факт, что в целом автомобильных аварий стало существенно меньше, чем в 2016 году. В то же время количество погибших существенно возросло – на 16,6 тыс. человек. Основными причинами этого можно назвать низкое качество дорожного полотна и вождение в состоянии опьянения (алкогольного или иного). Рассмотрим характеристику лиц, которые совершили преступления, связанные с нарушением правил дорожного движения (далее – ПДД) и эксплуатации транспортных средств.

Учёные считают, что субъекты, допускающие нарушение ПДД и эксплуатации транспорта, характеризуются психологическими дефектами. Так, П.С. Дагель условно разделяет их на 3 группы:

- дефекты восприятия и переработки информации (лицо не восприняло информацию о необходимости соблюдения правил предосторожности, сделало ошибочные выводы);

- дефекты решения (лицо не нашло решения, которое бы исключило причинение вреда);

- дефекты действия (лицо не смогло правильно предпринять какие-либо действия, необходимые для предотвращения вредного результата) [2].

Г.М. Миньковский говорит об особенностях личности преступника в характеристике преступного поведения:

- 1) демографические признаки;
- 2) культурно-образовательные признаки;
- 3) потребности, интересы лица;



- 4) эмоционально-волевые признаки;
- 5) непосредственные мотивы, характеризующие преступление;
- 6) признаки, интегрирующие социально-мотивационную позицию личности [3].

Личность лица, совершившего ДТП, характеризуется физиологическим и психологическим факторами.

Физиологический фактор характеризуется тем, что работа водителя-мужчины требует больших физических усилий и предполагает не только управление транспортом, но и осуществление ремонта автомобиля. Женщина пользуется автомобилем в основном как средством передвижения, к тому же удельный вес женщин среди водителей всех категорий невелик.

Психологический фактор сводится к тому, что женщины более аккуратно управляют автомобилем, чем мужчины, не признают рискованной езды.

Статистика за 2015–2016 г. показывает, что в общем количестве совершённых ДТП лидируют водители-мужчины (75–90%). Основная причина аварий среди женщин-водителей – несоблюдение правил перестроения и маневрирования, у мужчин – нарушение скоростного режима. Женщины чаще попадают в более лёгкие ДТП, чем мужчины.

Приведём в пример более подробную статистику ДТП за 2018 г. в Российской Федерации [4]:

Суммарное количество ДТП – 133 203 чел., количество погибших в результате аварии – 16 600 чел., смертность среди детей, попавших в ДТП – 582 чел., число раненых – 168 146 чел., число раненых среди лиц младше 18 лет – 15 860 человек.

Таким образом, суммарное количество ДТП достаточно велико. Россия по количеству аварий занимает второе место в мире после Ливии.

Немаловажен также возраст и стаж лица, совершившего ДТП. Если молодые люди совершают нарушения с большей лёгкостью, то люди среднего или старшего возраста становятся внимательнее, чаще задумываются о последствиях своих поступков.

Как показал анализ закономерностей ДТП за последние 10 лет, чем больше стаж водителя, тем меньшее количество ДТП происходит с его участием [5]. Чаще всего в аварии попадают водители, имеющие стаж менее 3-х лет. Это связано с недостатком профессиональных знаний, умений и навыков.

Возрастные категории участников ДТП распределились следующим образом: 37% – лица мужского пола в возрасте от 24 до 33 лет, 27% – от 44 до 53 лет, 19% – в возрасте до 24 лет, 8% – от 34 до 43. При этом возраст мужчин, которые реже всего попадают в ДТП, составляет от 51 до 63 лет, или 7%.



Исследуя ДТП, в которых пострадали дети, можно сделать вывод, что они являются не только участниками, но и главной причиной аварий. Согласно статистике Госавтоинспекции МВД России, количество жертв среди детей-пассажиров за первые 5 месяцев 2017 г. увеличилось на 23% по отношению к аналогичному периоду прошлого года [6]. В общей сложности с января по май 2017 г. на дорогах зафиксировано 7 729 аварий с участием несовершеннолетних, в которых погиб 241 ребёнок, травмы получили 8 413 детей.

Известно, что в «антирейтинге» по количеству ДТП с участием автомобилей с детьми, на первой строчке располагается Москва (118 отмеченных ГИБДД случаев), на втором месте Краснодарский край (95), замыкает тройку Санкт-Петербург (90). Далее следуют Московская область (89), Татарстан (79), Нижегородская и Самарская области (по 78 аварий).

Что же касается Республики Коми, то здесь наблюдается снижение ДТП с несовершеннолетними на 12% по сравнению с прошлым годом, что тем не менее не снижает остроты проблемы аварийности [7].

Основными причинами ДТП с детьми являются начало посещения школы и низкий уровень знаний ПДД.

Для определения умышленного или неосторожного нарушения ПДД необходимо проанализировать поведение лица до и после ПДД.

Так, при анализе механизма наезда следует установить: какие действия предпринимал водитель для предотвращения наезда (торможение, объезд, подача звукового или светового сигналов) и на каком расстоянии от пешехода [8]. Кроме того, важно установить поведение потерпевшего на проезжей части: смотрел ли он в сторону приближавшегося транспортного средства; как реагировал на сигналы водителя. Нередко такой анализ действий водителя и потерпевшего обеспечивает правильное принятие решения по делу. Также следует получить ответы на вопросы, относящихся к действиям водителя после происшествия. Эти вопросы направлены на выяснение поведения водителя: как он объяснял обстоятельства случившегося; с какими просьбами обращался к потерпевшему; не изменял ли обстановку места происшествия; какую медицинскую помощь он оказывал.

Важным фактом при расследовании нарушений ПДД является психологическое и физиологическое состояния лиц. Одним из таких состояний является опьянение, которое представляет собой серьезную социальную проблему. Человек в состоянии алкогольного опьянения утрачивает адекватную реакцию на различные внешние раздражители, усиливается возбудимость и снижаются специальные навыки. Человек становится невыдержанным, грубым, невнимательным, проявляются аморальные наклонности.

Кроме того, у самих граждан не хватает знаний и навыков по применению рассматриваемых правил.



Важнейшим направлением профилактики ДТП является высококачественная подготовка водителей, своевременное повышение их квалификации. Этот один из самых важных факторов безопасности особенно актуален. В условиях, когда можно без малейшего труда «купить» права, оформить любые документы, без появления в медицинском учреждении пройти медицинский осмотр при замене водительского удостоверения, заказать любое удостоверение и печать, значительное число водителей управляют транспортными средствами, не имея на это не только прав, но и элементарной подготовки к эксплуатации автомобиля как источника повышенной опасности. Не может быть положительных результатов в борьбе с ДТП без совершенствования конструкции транспортных средств, внедрения средств «пассивной безопасности» (ремни безопасности; повышение эффективности послеаварийных действий и т.п.).

Полагаем, что социальная задача по увеличению продолжительности жизни россиян до 2030 г. напрямую связана с резким сокращением количества и жертв ДТП, принятием ряда неотложных мер по искоренению преступного поведения на дорогах. При выработке мер, направленных на снижение количества ДТП важно учитывать криминологические характеристики субъектов, нарушающих ПДД.

* * *

1. ДТП со смертельным исходом. – URL: avtopravozashita.ru/dtp/dtp-so-smertelnym-ishodom/
2. *Дагель П.С.* Неосторожность. Уголовно-правовые и криминологические проблемы. – М.: Юрид. лит., 1996. – С.100–101.
3. *Миньковский Г.М.* Учебник по криминологии. – М.: Издательство БЕК, 1998.
4. Статистика автокатастроф за 2018 год в России. – URL: <http://avtopravozashita.ru/dtp/statistika-dtp-v-rossii-za-2016-god.html> (дата обращения: 04.03.2018).
5. *Рябоконеко К.Р.* Анализ зависимости возраста и стажа водителя на безопасное управление автомобилем. – Саратов, 2015.
6. Госавтоинспекция. – URL: <https://xn--90adear.xn--p1ai/r/77> (дата обращения: 05.01.2018).
7. Новости Сыктывкара. – URL: <https://www.komi.kp.ru/> (дата обращения: 20.12.2017).
8. *Добренков А.И.* Потерпевший в механизме совершения несовершеннолетними дорожно-транспортных преступлений // Вестник Воронежского института МВД России. – 2017. – № 3. – С.167–172.



УДК 331.45

А.И. Серебряков,

*студент I курса ГОУ ВО КРАГСуУ
(научный руководитель – А.В. Облизов,
канд. экон. наук, доцент кафедры
государственного и муниципального
управления ГОУ ВО КРАГСуУ)*

ВИДЫ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ И КОЛЛЕКТИВНЫХ СРЕДСТВ ЗАЩИТЫ ДЛЯ РАБОТНИКОВ, ЗАДЕЙСТВОВАННЫХ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

История средств индивидуальной защиты берёт своё начало из военных конфликтов. Так, во время Первой мировой войны немецкая сторона впервые применила отравляющий газ (хлор) против пехоты противника. Единственным средством защиты была тонкая повязка из ткани, которая не могла защитить органы дыхания солдата. Спустя некоторое время стали появляться прототипы первых противогазов, которые состояли из прочной тканевой маски, а в качестве фильтра в них использовался активированный (берёзовый или липовый) уголь.

Сегодня средства индивидуальной и коллективной защиты широко применяются во всех отраслях жизни человека.

Средствами коллективной защиты являются приспособления или конструкции, которые могут гарантировать охрану труда двух и более рабочих одновременно. Средство коллективной защиты рабочего конструктивно или функционально связано с производственным оборудованием.

Требования к средствам коллективной защиты устанавливаются в зависимости от типа предприятия.

Такие средства призваны выполнять следующие задачи:

1. Удаление опасных и вредных веществ и материалов из рабочей зоны.
2. Понижение уровня вредоносных факторов до тех величин, которые установлены санитарными нормами.
3. Защита рабочих от действия опасных производственных факторов, которые могут возникнуть во время нарушения технологического процесса.

Средства защиты, для которых нет оформленной в установленном порядке технической документации, к применению не могут быть допущены [1].



Трудовой кодекс РФ закрепляет право каждого работника на обеспечение за счёт работодателя средствами коллективной и индивидуальной защиты от имеющихся на рабочих местах вредных или опасных производственных факторов в соответствии с требованиями охраны труда (ст.219 ТК РФ). В случае, если работник не обеспечен данными средствами защиты, то работодатель не имеет права требовать от работника исполнения его трудовых обязанностей (ст.220 ТК РФ) [2].

Под средством индивидуальной защиты (далее – СИЗ) работника понимается носимое человеком средство индивидуального пользования, необходимое для предотвращения или уменьшения воздействия вредных или опасных производственных факторов.

Средство индивидуальной защиты работника – это средство защиты, надеваемое на человека или его части тела или используемое им [3].

СИЗ применяются тогда, когда конструкция оборудования и средства коллективной защиты не могут гарантировать безопасность труда рабочего.

Согласно ст.221 ТК РФ на работах с вредными или опасными условиями труда и на работах, которые выполняются в особых температурных условиях, работникам бесплатно выдаётся специальная одежда, обувь и другие СИЗ, которые прошли обязательную сертификацию в соответствии с типовыми нормами, установленными Правительством РФ. Специальная одежда служит для предохранения тела работающих от неблагоприятного воздействия механических, физических и химических факторов производственной среды [4].

Спецодежда должна надежно защищать от вредного производственного фактора, не нарушать нормальной терморегуляции организма, а также обеспечивать свободу движения, удобство ношения, и хорошо очищаться от загрязнений, не изменяя при этом своих свойств.

Специальная обувь должна защищать ноги от воздействия опасного или вредного производственного фактора. Средствами защиты глаз и лица являются очки открытого и закрытого типов, очки козырьковой формы, шлемы, которые защищают глаза и органы дыхания.

Работодатель за счёт своих средств обязан в соответствии с установленными нормами обеспечить своевременную выдачу СИЗ, а также их хранение, стирку, сушку, ремонт и замену [5].

Рассмотрим конкретные примеры применения СИЗ – специальной обуви. Так, отличительной особенностью сапог ударостойких «*WORKLOAD*» является жёсткая форма с металлическим подноском. Такие сапоги могут использоваться на стройках или предприятиях с потенциальной опасностью падения груза.



Сапоги пожарного «*HARVIK*» обладают одной из наивысших степеней защиты. Благодаря наличию стальной стельки они устойчивы к проколам. Испытание при 250°C в течение 40 минут не привело к серьезным повреждениям, деформации или расплавлению подошвы. При нагреве до 300°C подошва не плавится и не образует трещин.

Защитные шахтёрские сапоги «СОЛЕС» имеют кислотощелочестойкую резиновую основу. Защищают от воды, нефтяных масел, механических воздействий и слабых растворов неорганических кислот и щелочей [6].

Действующее законодательство предусматривает ответственность за необеспечение СИЗ работников, которые в них нуждаются.

Так, за нарушение правил техники безопасности и охраны труда, которые выражаются в невыдаче работникам СИЗ, устанавливается административная ответственность. Например, штраф за необеспечение работников СИЗ равен:

- 1) для должностных лиц – от 20 000 до 30 000 тыс. руб.;
- 2) для индивидуальных предпринимателей – от 20 000 до 30 000 тыс. руб.;
- 3) для организаций – от 130 000 до 150 000 тыс. рублей.

Также, если организацию, её должностных лиц или предпринимателя уже штрафовали за аналогичное правонарушение, то наказание за необеспечение СИЗ соответственно увеличивается:

- 1) для должностных лиц – штраф от 30 000 до 40 000 тыс. руб. или дисквалификация от года до 3-х лет;
- 2) для индивидуальных предпринимателей – штраф от 30 000 до 40 000 тыс. руб. или приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- 3) для организаций – штраф от 100 000 до 200 000 тыс. руб. или приостановление деятельности на срок до 90 суток.

За невыдачу СИЗ работодателя могут привлечь к уголовной ответственности, если нарушение повлечёт за собой причинение тяжкого вреда здоровью или смерть людей [7].

В 2017 г. в Республике Коми произошло 11 групповых несчастных случаев. Число пострадавших со смертельным исходом – 9 человек, тяжело пострадавших – 27 [8].

В 2016 г. в Республике Коми произошло 4 групповых несчастных случая. Число пострадавших со смертельным исходом – 36 человек. Тяжело пострадавших – 36.

Таким образом, можно увидеть, что количество инцидентов за год в республике снизилось почти на половину. Это свидетельствует о том, что программа развития охраны труда рабочих реализуется на должном уровне, а также об эффективности применения средств индивидуальной и коллективной защиты.



По статистике за 2016 и 2017 г. 30% инцидентов на производстве произошли из-за отсутствия средств индивидуальной и коллективной защиты, либо из-за их несоответствия заданным стандартам.

Таким образом, обеспечение охраны труда рабочего на производстве напрямую зависит от средств индивидуальной и коллективной защиты.

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1. На каждом производстве должны быть средства коллективной защиты, если их недостаточно, то необходимо и наличие СИЗ.

2. В зависимости от производства правилами могут быть установлены средства индивидуальной и коллективной защиты, отличные от другого производства.

3. Если работодатель располагает денежными средствами, он может использовать средства индивидуальной и коллективной защиты, качеством выше установленного образца.

4. На производстве могут использоваться только те средства индивидуальной и коллективной защиты, которые прошли обязательный контроль качества и отвечают всем нормам и стандартам данного предприятия. В случае, если работник не обеспечен данными средствами, работодатель не имеет права требовать от работника выполнения его рабочих обязанностей.

* * *

1. Охрана труда: учебное пособие / под ред. А.В. Фролова. – М.: КРОНУС, 2018. – С.180–186.

2. Охрана труда: учебное пособие. – 5-е изд. – М.: КРОНУС, 2016. – С.165–169.

3. ГОСТ 12.0.002-80 «Система стандартов безопасности труда. Термины и определения».

4. Безопасность жизнедеятельности: учебник / под ред. Э.А. Арустамова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Дашков и К^о, 2000. – С.302–306.

5. Опасные и вредные производственные факторы и средства защиты работающих от них: практ. пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Альфа-Пресс, 2009.

6. Основы безопасности труда в техно сфере: учебник / под ред. В.Л. Ромейко. – М.: ИНФРА-М, 2013. – С.110–115 с.

7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст.3.

8. Государственная инспекция труда в Республике Коми. Отчёт за 2016 и 2017 года. – URL: <https://git11.rostrud.ru/news/632158.html>



УДК 340.15

А.С. Синченко,

*студентка I курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – О.А. Плоцкая,
д-р юрид. наук, профессор кафедры
истории и теории государства
и права ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ИСТОЧНИКИ КОДИФИКАЦИИ НАПОЛЕОНА

Великая французская революция XVIII в. дала толчок формированию совершенно новой правовой системы. Использование уже устаревших к тому времени источников права было недопустимо, т.к. происходило установление абсолютно новой структуры общества, в которой употребление норм права не исходило от сословного происхождения.

Особенностью законотворческой деятельности революционеров являлось не внедрение абсолютно новых правовых норм, а ликвидация устаревших правовых институтов. Все происходившие процессы и повышение политической активности населения привели Францию к созданию абсолютно новой отрасли права – трудового и социального законодательства. Сам процесс систематизации права начал активно развиваться в период правления Наполеона Бонапарта. Именно при нём были разработаны и приняты кодексы.

Кодификация Наполеона – это масштабный процесс систематизации права, разработанный группой юристов в начале XIX в. во время правления первого консула Французской республики (затем императора) Наполеона Бонапарта и действующий (с изменениями) до настоящих дней [1].

Целью нашей работы является установление правовых источников, повлиявших на развитие кодификации Наполеона. Актуальность рассматриваемой темы обусловлена колоссальной ролью данной кодификации в развитии правовой системы Франции.

Вопросами изучения источников кодификации Наполеона занимались такие исследователи, как С.В. Липень, А.Л. Маковский, Ю.В. Тивоненко, А.П. Фоков, М.В. Захарова, В.А. Субочев. Однако необходимо отметить, что эта тема и сегодня не потеряла свою привлекательность для изучения.

Кодификационная комиссия Государственного совета, действовала в составе Франсуа Тронше, Феликс Биго де Преаменэ, Жан Порталис и Жак Малевиль. При создании кодекса они руководствовались нормами римско-



го права, различными правовыми обычаями, законами, принятыми в ходе революции, а также законодательными теориями других стран.

На создание кодекса Наполеона повлияли 5 источников французского права. В первую очередь классическое римское право – Кодекс Юстиниана. В основу кодекса Наполеона были положены «Институции Юстиниана», в частности их структура.

«Считается, что во Франции римское право считалось авторитетным и очень ценным. Французское гражданское право не прерывало взаимосвязи с римском правом, т.к. использовало усовершенствованные понятия и термины, а иногда и правовые нормы» [2].

Вторым источником являлось французское обычное право. На большей территории Франции действовали обычаи (кутюмы), а также не отвергалось полностью римское право. Запись кутюмов создала предпосылки для формирования общезаконодательного обычного права. «Накануне Великой французской революции действовало не менее 60 общих кутюмов и 300 – чисто местного значения» [3].

Третьим источником были труды известных французских юристов и просветителей: Франсуа-Мари Аруэ (Вольтера), Шарля де Монтескье, Жан-Жака Руссо и других. Стержнем кодификации является понятие естественного права, «которое было введено вышеназванными просветителями и в дальнейшем, которое повлияло на всю европейскую философию в области права» [4].

Непосредственным образцом и ориентиром для создателей кодекса Наполеона послужили работы французских юристов XVII и XVIII в, таких как: Ш. Дюмелен, Д. Кокий, Ф. Буржон, Ж. Потье, К. Оливье и других [5].

В качестве четвёртого источника необходимо назвать «промежуточное право» революционного периода, которое основывалось на гуманистических идеалах. Его понимали так: «индивид, как разумное и самостоятельно отвечающее за свои действия существо, с рождения обладает неотъемлемым правом на свободу совести, свободу вероисповедания, свободу осуществления экономической деятельности» [6]. Таким образом был устранён старый правовой порядок в обществе. Разработчики кодекса Наполеона приняли оптимальную позицию по поводу индивидуальных гражданских прав.

Также у общества возникла потребность философского осмысления событий, происходивших в стране, сложилась сложная социально-политическая ситуация, т.к. общество находилось в поиске идеала общественного устройства. Активное участие людей в общественной жизни предопределяло пересмотр взглядов на человека, природу и его место в мире. Яркими чертами эпохи стали негативное отношение к порядкам в феодальном обще-



стве и их привилегиям, критика церкви. «Главной причиной всех бедствий стали считать невежество, буржуазные отношения, строившиеся при помощи распространения знаний, тем самым воспитывая народ и просвещая его правителей. Грядущая эра виделась не иначе, как эра ра-зума» [7]. Французские просветители старались дать ответы на вопросы, которые мучили французское общество. Именно эти ответы, актуальные на тот момент, были положены в структуру и правовое тело кодексов Наполеона.

В заключение отметим следующее: предпосылками создания кодификации Наполеона стала Великая французская революция конца XVIII в., которая обусловила значительные изменения как в государственном, так и социальном устройстве общества, отразившемся в действующем законодательстве. Кодификационный процесс был основан на использовании предыдущих законодательных актов, из которых кодексы вобрали в себя наиболее важные правовые ценности эпохи Просвещения, накопленные в течение длительного правового развития Франции. Кодексы Наполеона являлись нормативными правовыми актами прямого действия.

* * *

1. *Фалалеева И.Н., Песковацкова А.В.* История государства и права зарубежных стран: учебник. – Волгоград, 2013.

2. *Какоурова Н.А.* Кодификация гражданского права Франции в XIX веке // Сибирский юридический вестник. – 2014. – № 2. – С.9–14.

3. *Липень С.В.* Отечественная цивилистика начала XX века и кодекс Наполеона // Журнал российского права. – 2015. – № 1(217). – С.74–81.

4. *Захарова М.В.* Французская правовая система: проблемы теории: дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2015.

5. *Тараборин Р.С., Тараборина Ю.В.* Наполеон Бонапарт и составление гражданского кодекса французов 1804 г. // Социум и власть. – 2013. – № 1. – С.73–76.

6. *Субочев В.А., Калашиникова Е.Б.* Вклад Наполеона в развитии правовой системы Франции // Актуальные проблемы юридической науки: теория и практика: материалы XVIII Международной научно-практ. конф. (19 июня 2016 г., г. Махачкала). – Махачкала, 2016. – С.37–38.

7. *Захватаев В.Н.* Кодекс Наполеона // Вестник университета имени О.Е. Кутафина. – 2015. – № 2(6). – С.176–193.



УДК 651

С.В. Скорик,

*студентка I курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – И.А. Тюкавина,
канд. ист. наук, доцент кафедры управления
информационно-документационными
и социально-политическими процессами
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

СРЕДСТВА И СПОСОБЫ ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ

Документ – зафиксированная на носителе информация с реквизитами, позволяющими её идентифицировать [1]. Любой документ имеет материальную основу, на которой и содержится информация.

Для того, чтобы соединить информацию и материальную основу, человек создаёт средства и способы документирования. Способ документирования – действие или совокупность действий, которые применяются в процессе записи информации [2]. С развитием человеческого общества увеличивается количество и разнообразие способов документирования. Применяемые сегодня способы можно разделить на 2 группы:

- традиционные (начертание, высекание, выжигание, резьба, тиснение, выдавливание). Большинство из них появилось в глубокой древности;
- технотронные – осуществляемые исключительно при помощи техники и определяемые её развитием, в особенности ЭВМ и связи. Развитие этих способов документирования относится к XIX–XX векам.

В зависимости от способа документирования выбираются средства документирования, т.е. орудия, инструменты, приспособления.

Исторически первым способом был начертательный способ закрепления информации. Он подразумевал нанесение языковых знаков и знаков-изображений. Для нанесения знаков использовались красящие вещества или заострённые предметы, если в качестве носителя был мягкий материал – глина, воск и др. Для начертательного способа характерно использование простейших пишущих средств. Их появление было связано с возникновением письменности.

К древним пишущим средствам относятся:

- стило (узкая палочка с заострённым одним концом и сплюснутым – другим);
- калам (заострённая палочка с расщеплённым надвое острым концом, которую погружали в чернила) [3];



- на смену каламам пришли перья: гусиные, утиные и т.д. Первое упоминание о гусином пере относят к VII в., но примерно в то же время появляются перья из бронзы и меди. Частое использование перьев в качестве средства для письма привело к усовершенствованию пера: в Средние века появилось перо из серебра, а в XVI в. – из железа. Из-за быстрого изнашивания железных перьев люди изобрели стальные. В середине XIX в. в Европе началось массовое изготовление перьев;

- вскоре перья были заменены перьевыми ручками. Первая такая ручка представляла собой деревянную цилиндрическую чернильницу с поршнем, с помощью которого чернила попадали на бумагу. Первые перьевые ручки имели недостаток: чернила могли полностью вылиться на бумагу. Поэтому в конце XIX в. Джордж Паркер и Льюис Вотерман, независимо друг от друга, принялись за усовершенствование ручки. Вотерман создал ручку *Regular*, в которой были соединены цилиндр-чернильница и перо тонкой трубкой с нарезками, дозирувавшей поступление чернил. Это была первая авторучка. Но в такую ручку приходилось заливать чернила вручную. Современную систему набора чернил изобрёл Уолтер Шиффер.

Но на этом развитие ручек не остановилось. В 1938 г. венгерский журналист Йозеф Ласло Биро изобрёл шариковую ручку, в которой вместо «вечного пера» был вращающийся шарик. Массовое производство шариковых ручек началось только в 1944 г. в США, а в Советском Союзе такая ручка появилась в 1949 году. Но у первых шариковых ручек был один недостаток – они давали легко смазывающийся и быстро выцветающий текст. Эта проблема была быстро решена французским изобретателем Марселем Биком, который создал дешёвую одноразовую ручку *BIC*. Усовершенствованная ручка быстро распространилась по всему миру;

- ещё в древности человек начал использовать уголь для фиксации информации. Для этого же позже применялись свинцовые палочки и сланец. В XVI в. был открыт графит, который люди научились вставлять в деревянную оправу, получив карандаш.

Даже в наше время простые средства письма остаются распространёнными. Они отличаются простотой, надёжностью, доступностью. Почти все используют ручные средства письма, однако это не даёт высокой производительности процесса документирования.

Одним из древних знаков-изображений является пиктография (рисуночное письмо). Данный способ фиксации информации применялся многими народами на стадии родового общества. При этом каждый рисунок обозначал только тот предмет, который изображал. В дальнейшем пиктография стала идеографией, т.е. определённые часто используемые конкретные рисуночные знаки закрепились за изображаемыми предметами [4].



Ещё одним древним способом документирования является высекание информации на твёрдом природном материале. Этот способ позволяет передавать информацию во времени, он требует большого труда, поэтому использовался для закрепления наиболее важной информации, а в настоящее время, например, для увековечивания имён погибших и умерших людей.

С течением времени человек старался всё механизировать, и процесс письма не стал исключением. Важную роль в развитии технического способа документирования сыграло появление пишущей машины. Первая достойная внимания машина была сконструирована в 1867 г., патент на неё приобрёл Ф. Ремингтон. Он усовершенствовал эту модель и дал ей широкое распространение. У первой пишущей машины был минус – при работе человек не видел получаемого текста. Это неудобство устранил изобретатель Ф. Вагнер, который затем продал своё изобретение Д. Ундервуду. В 1888 г. машинки марки «Ундервуд» получили широкое распространение.

В начале XX в. появилось множество моделей механических пишущих машин, а в 20-х гг. в Германии была выпущена электрическая пишущая машина марки «Мерседес».

В нашей стране долгое время не было своего производства пишущих машин. В 1920-е гг. появилась первая советская машинка марки «Яналиф», а 1930-е гг. было налажено производство марок «Москва», «Ленинград», «Украина».

В XIX в. широкое распространение получили механический, фотохимический, электромагнитный и оптический способы записи информации.

Механический был основан на изменении физического состояния поверхности и структуры материального носителя информации. В 1804 г. французский изобретатель Ж. Жаккар применил перфокарты для своего ткацкого станка. Будущий узор сначала программировался на картонной карточке, а затем специальные штыри считывали информацию с перфокарты и передавали её челноку.

В конце XIX в. Герман Холлерит изобрёл перфоратор, который механически фиксировал информацию на перфокартах, а затем электромеханическая счётная машина считывала эти сведения. Изобретение было успешно применено при обработке данных переписи населения. Примерно в это же время появилась и перфолента, которую использовали в разных сферах деятельности.

В начале этого же столетия человеку удалось записать звук. В 1807 г. Т. Юнг впервые сумел закрепить звук на закопчённой бумаге. Но первый звукозаписывающий аппарат изобрёл Л. Скотт лишь в 1857 г. – это был фоноаутограф. Этот аппарат мог только записывать звуки, но не воспроизводить их. Спустя 20 лет американскому изобретателю Т.А. Эдисону удалось



воспроизвести звук при помощи своего изобретения – фонографа, который записывал и воспроизводил звук с помощью валика. Немного позднее был изобретён граммофон, который осуществлял запись звука на цинковый диск. Граммофон был более удобен и практичен в использовании, поэтому вытеснил фонограф. Впоследствии граммофон был заменён электропроигрывателем, в нём пластинка вращалась с заданной скоростью с помощью маленького электродвигателя.

В первой половине XIX в. был изобретён фотографический способ закрепления информации, результатом чего стало появление нового вида документа – фотодокумента. Впервые фотографическое изображение с использованием асфальтового лака получил Ж.Н. Ньепс в 1826 году.

В России первые фотоизображения появились в 1836 г. благодаря академику Ю.Ф. Фрицше. В 1900 г. видный русский учёный В.И. Срезневский стал одним из основателей Всемирного фотографического союза в Париже. Во второй половине XIX в. фотография стала цветной. А в 1947 г. с изобретением Э. Лэндоном диффузионного фотографического процесса, который получил название *Polaroid*, фотосъёмка стала моментальной.

Кино – это динамическая фотография. К появлению кинодокументирования привели успехи в различных сферах науки и техники: изобретение хронофотографии – покадровой съёмки последовательных фраз; использование ленточного перфорированного носителя изображения; осуществление проекции изображения непрерывного движения на экран; создание механизма прерывистого движения светочувствительной плёнки в процессе съёмки и при кинопроекции и др.

Рождение кинематографа связано с именами братьев Люмьер, которые в 1895 г. не только осуществили киносъёмку, но и впервые организовали публичный показ фильмов. Первые фильмы, снятые братьями, стали кинодокументами.

В России первой съёмкой была коронация Николая II в 1896 г., в этом же году был открыт первый кинотеатр. А уже в 1900 г. русский учёный И.Л. Поляков получил первый патент на воспроизведение фотографической записи звука с помощью фотоэлемента и фонограммы.

Идею о возможности использования явления остаточной намагниченности для записи звука высказал Смит. Первый аппарат магнитной записи телеграфон был изобретён в 1898 г. датским инженером В. Поульсенем. Для записи звука он использовал остаточное намагничивание стальной проволоки или ленты.

По мере развития фонодокументирования совершенствовалась звукозаписывающая техника, на смену устаревшим аппаратам (фонографам, граммофонам) пришли магнитофоны, которые быстро стали популярны.



Во второй половине XX в. электромагнитный способ получил широкое распространение в видеодокументировании. Благодаря этому быстро начала развиваться видеозапись, которая дала толчок развитию электронного телевидения. С 1956 г. стал использоваться принцип поперечно-строчной записи на магнитную ленту.

Таким образом, способы и средства документирования определяют тип создаваемых документов. Создание рукописных и графических документов происходит с помощью простых орудий письма. Компьютерная техника позволяет создавать электронные документы. Результат фотографического способа – фотодокумент, с помощью звукозаписывающей техники создаются аудиодокументы. И в настоящее время средства и способы документирования продолжают развиваться, появляются новые виды: оптическое и лазерное документирование.

* * *

1. ГОСТ Р 7.0.8-2013. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения. – М.: Росстандарт, 2013.

2. *Ларьков Н.С.* Документоведение: учебное пособие. – М.: АСТ: Восток-Запад, 2006. – С.95.

3. *Ларьков Н.С.* Документоведение... – С.97–101.

4. *Молчанов А.А.* Таинственные письма первых европейцев. – М.: Наука, 1980.



УДК 35.08

А.А. Смирнова,

*студентка III курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – В.В. Попова,
канд. юрид. наук, зав. кафедрой
конституционного и муниципального
права ГОУ ВО КРАГСиУ)*

АТТЕСТАЦИЯ КАК МЕХАНИЗМ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЙ РЕАЛИЗАЦИЮ ПРИНЦИПА ПРОФЕССИОНАЛИЗМА И КОМПЕТЕНТНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

Развитие института государственной гражданской службы Российской Федерации (далее – гражданской службы), несомненно, обусловлено совершенствованием правовой системы государства в целом. Основным нормативным правовым актом о гражданской службе является Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ (далее – Закон), который представляет собой правовую основу не только поступления и прохождения гражданской службы, но и кадровой политики в сфере гражданской службы.

В ст.4 Закона перечислены основные принципы гражданской службы [1]. Одним них является принцип профессионализма и компетентности гражданских служащих. Профессионализм гражданского служащего предполагает наличие глубоких знаний, умений и навыков в определённой сфере управленческой и служебной деятельности. Компетентность же, скорее, является способностью гражданского служащего к осуществлению деятельности в определённой сфере на основе не только полученных знаний, умений и навыков, но и опыта профессиональной деятельности [2].

Оценка соответствия уровня профессиональной подготовки гражданского служащего квалификационным требованиям, качества выполнения им своих служебных обязанностей, предусмотренных должностным регламентом, и, как следствие, соответствие замещаемой должности гражданской службы выявляется в результате проведения специальной процедуры – аттестации гражданских служащих [3]. Аттестация гражданских служащих приобрела законодательное закрепление более двадцати лет назад. За этот период изменялась нормативная основа аттестации, совершенствовался порядок её проведения. В настоящее время процедура аттестации доста-



точно подробно закреплена в законодательстве [4]. В государственных органах, где замещаются должности гражданской службы, аттестация проводится в соответствии со ст.48 Закона и Указом Президента РФ «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации», которым утверждено «Положение о проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» от 01.02.2005 № 110 (далее – Положение об аттестации) [5].

В узком смысле аттестация проводится с целью проверки и оценки профессиональных, деловых и личных качеств гражданского служащего, установления его служебно-должностного соответствия предъявляемым к службе требованиям. В ст.48 Закона определяется, что аттестация гражданского служащего проводится в целях определения замещаемой должности гражданской службы. Аттестация в более широком понимании решает следующие основные задачи: соблюдение на практике принципов гражданской службы; обеспечение законности в системе функционирования государства; формирование профессионального кадрового персонала государственных органов; выявление потенциальных возможностей гражданского служащего с целью повышения его по службе; применение к служащему мер ответственности и стимулирования; повышение дисциплины и ответственности; поддержание стабильности гражданской службы; стимулирование повышения квалификации и профессионализма гражданских служащих [6].

В Положении об аттестации устанавливается, что гражданский служащий подлежит аттестации 1 раз в 3 года в целях определения соответствия гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы на основе оценки его профессиональной служебной деятельности.

В ходе изучения процесса внедрения аттестации как механизма, обеспечивающего реализацию принципа профессионализма и компетентности гражданских служащих, нами были выявлены следующие проблемы.

1. Проведение процедуры аттестации гражданских служащих осуществляется поэтапно. От процесса проведения аттестации зависит результат данной процедуры. То есть, основываясь лишь на успехах служащего и короткой беседе с ним, начинается подготовка аттестационной комиссии к формированию выводов и рекомендаций. В этом и заключается коренная ошибка. В данной беседе необходимо использовать эффективные методы и способы проверки служащего на профпригодность. Процесс проведения аттестации гражданских служащих осуществляется коллегиально, помимо обыкновенного опроса аттестуемого в него следует внедрить следующие дополнительные требования [7]:



- самопрезентация. В англоязычной литературе, существует такой термин, как «*Performance appraisal*» – метод проведения интервью, в ходе которого оцениваются темперамент, отношение к жизни, мотивация опрашиваемого. Следует включить в метод интервьюирования аттестации такие темы, как: биографическая (вопросы сосредоточены на профессиональном опыте аттестуемого, оценивается компетентность принятых решений в нестандартных ситуациях, стиль работы, личная позиция и ранжирование важности профессиональных задач); поведенческая (оценивается стиль поведения в тех или иных ситуациях, способность улаживать конфликт и находить общий язык с подчинёнными или начальством, а также решать сложные производственные задачи);

- проверка письменной грамотности. Здесь гражданский служащий должен письменно отвечать на вопросы, а его почерк должен быть подвергнут психодиагностическому анализу. Целью такого мероприятия является выявление у сотрудника определённого уровня личностных особенностей. На основе анкетирования исследуют особенности характера, темперамента, межличностных отношений, мотивационную и эмоциональную сферу;

- демонстрация коллегиальной работы. Так как гражданский служащий работает в отделах, управлениях, руководитель должен создавать специальные задания, которые подчинённые должны будут выполнить только сообща, тем самым проявится возможность или невозможность работы гражданского служащего в команде. Этот аспект достаточно важен, т.к. при наличии факта разобщённости в работе служащих эффект от выполняемых плановых задач соответствующего отдела будет низким, что отрицательно скажется на деятельности органа государственной власти в целом. Специальные коллективные задания должны разрабатываться комиссией для последующего их решения группой аттестуемых, за исключением тех редких случаев, когда аттестуемый один;

- работа с разных позиций (начальник – подчинённый). При этом методе оценки аттестуемый служащий оценивается с нескольких сторон: со стороны руководителя, коллег, подчинённых, обращающихся граждан и самого аттестуемого. При этом рассматриваются действия работника в реальных ситуациях, что позволит получить более точную и объективную оценку его действий и способностей, а также поможет обозначить проблемы в той или иной области. Метод хорошо раскрывает профессиональную деятельность данного работника, находящегося на различных квалификационных уровнях со своим непосредственным руководителем, но при этом связанного с ним общей технологической задачей (исследования, производства, проектирования, обслуживания). Различия между необходимым и существующим уровнем компетентности становятся наиболее отчётливыми.



2. Нарушение принципа профессионализма вследствие решения аттестационной комиссии: «гражданский служащий соответствует замещаемой должности гражданской службы и рекомендуется к включению в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста».

С одной стороны, есть плюсы такого решения комиссии: в определённой степени это стимулирует гражданских служащих демонстрировать высокий профессиональный уровень; в государственном органе есть вероятность включить ранее подготовленное лицо в кадровый резерв для обеспечения того же принципа стабильности гражданской службы. Тем не менее возникают сомнения по поводу логичности такого решения аттестационной комиссии. Так как аттестация проводится в целях определения соответствия гражданского служащего замещаемой должности, то комиссия рассматривает документы о деятельности служащего, участии в решении задач, установленных перед соответствующим структурным подразделением, в котором замещается должность, оценивает его профессиональные и личностные качества применительно к текущей профессиональной деятельности по замещаемой должности. Другими словами, если говорить о включении гражданского служащего в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста по результатам аттестации, то и оценка профессиональных качеств служащего должна основываться на определении его соответствия требованиям к данной должности, а не к той, которую замещает гражданский служащий. В развитие данного вывода необходимо отметить, что при решении аттестационной комиссией вопроса о включении в кадровый резерв содержание методов оценки должно учитывать те отличия, которые существуют между замещаемой гражданским служащим должностью и вышестоящей.

3. Одним из возможных решений аттестационной комиссии является: «гражданский служащий соответствует замещаемой должности при условии успешного получения дополнительного профессионального образования (далее – ДПО)» (при этом в п.20 Положения об аттестации гражданских служащих условие именно успешного прохождения отсутствует).

В течение месяца после проведения аттестации издаётся акт государственного органа или принимается решение представителя нанимателя о том, что гражданский служащий направляется для получения ДПО. Однако ни в Законе, ни в Положении не установлены сроки, в которые гражданский служащий должен быть направлен для получения ДПО. В результате направление может растянуться на достаточно длительный срок, в связи с чем теряется значение такого решения аттестационной комиссии. Следовательно, представляется необходимым дополнить Положение о про-



ведении аттестации конкретным сроком исполнения решения аттестационной комиссии о направлении гражданского служащего для получения ДПО.

4. Ещё один вопрос вызывает норма законодательства о том, что аттестации не подлежат гражданские служащие, замещающие должности категорий «руководители» и «помощники (советники)», с которыми заключён срочный служебный контракт. На наш взгляд, это неправильно, т.к. руководители и помощники – лица с определённым сроком полномочий, если учитывать, что эти должности достаточно высокого уровня, а срочный служебный контракт может заключаться от 1 года до 5 лет. Соответственно, гражданин может замещать должность достаточно длительный срок.

Руководствоваться лишь квалификационными требованиями только с точки зрения соответствия установленным требованиям образования и опыта работы и вследствие этого освобождать от аттестации гражданских служащих, занимающих определённые категории должностей, неправильно. Ввиду этого необходимо разработать и нормативно закрепить методики проведения оценки профессионального уровня в указанных случаях [8].

Таким образом, от эффективности аттестации как средства оценки, от надёжности её результатов во многом зависит успех реализации других направлений работы с персоналом (ротация, обучение и развитие). Однако несовершенство законодательства, неразвитость и противоречивость нормативно-правовой базы гражданской службы затрудняют успешное внедрение аттестации на уровне федеральных органов государственной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, где аттестация зачастую превращается в формальную процедуру, навязанную «сверху».

* * *

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Рос. газета. – 2004. – 31 июля.

2. *Попова В.В.* Влияние решений аттестационной комиссии на реализацию принципов равного доступа и профессионализма гражданских служащих // Государство и право в изменяющемся мире: материалы научно-практ. конф. – 2016. – С.244–248.

3. *Иванова О.А.* Аттестация государственных гражданских служащих: особенности проведения // Актуальные вопросы современной науки. – 2016. – № 1. – С.117–121.

4. *Кирильчик Е.В.* К вопросу о результатах аттестации государственных гражданских служащих // Пролог: журнал о праве. – 2016. – № 3.

5. О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации: указ Президента РФ от 01.02.2005 № 110 // Рос. газета. – 2015. – № 20.



6. *Абрамов И.А.* Порядок проведения аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации // Научные труды Московского гуманитарного университета. – 2015. – № 1. – С.101–112.

7. *Хлабыстова Н.В., Пагин В.В.* Введение дополнительных требований к государственным гражданским служащим при проведении аттестации // Научные труды кубанского государственного технологического университета. – 2017. – № 1. – С.75–83.

8. *Попова В.В.* Поступление на государственную гражданскую службу РФ: новации произошедшие и необходимые // Вестник КРАГСИУ. – 2016. – № 21. – С.68–72.



УДК 658.7

А.А. Смирнова,

*студентка III курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – А.В. Облизов,
канд. экон. наук, доцент кафедры
государственного и муниципального
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ПРОФЕССИОНАЛИЗМА ЗАКАЗЧИКА В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Отношения, связанные с управлением государственными и муниципальными закупками, регулируются целым рядом нормативных правовых актов, ключевым из которых является Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе), вступивший в силу с 01.01.2014 [1]. Переход на контрактную систему в сфере закупок привёл к существенным изменениям всего механизма размещения государственных заказов. Процесс закупок не стал проще, вместе с тем контроль над ним усилился.

Законом о контрактной системе впервые декларируются принципы осуществления закупок, главный из которых – принцип профессионализма заказчика [2]. Принцип профессионализма является основой деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок по вопросам назначения, распределения, исполнения обязанностей работников данных субъектов правоотношений. Закон о контрактной системе раскрывает принцип профессионализма заказчика через призму двух составляющих:

1) осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок (ч.1 ст.9);

2) принятие мер по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путём повышения квалификации или профессиональной переподготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч.2 ст.9).



Применительно к заказчику принцип профессионализма Законом о контрактной системе реализован через создание контрактной службы либо назначение контрактного управляющего в зависимости от годового объёма закупок в соответствии с планом-графиком (ст.38).

Также квалификационные требования, предъявляемые к заказчиком, прописаны в профессиональных стандартах «Специалист в сфере закупок» и «Эксперт в сфере закупок», утверждённых приказами Министерства труда и социальной защиты РФ от 10.09.2015 № 625н и № 626н (далее – профстандарты) [3]. В части требований к наличию образования в сфере закупок профстандарты являются обязательными для работодателей. Во всём остальном (например, требование к опыту работы, трудовым функциям, навыкам, знаниям) стандарты носят рекомендательный характер и могут применяться работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации сотрудников. Стандарты должны учитываться, в том числе, образовательными учреждениями при разработке программ обучения [4].

В ходе изучения процесса реализации принципа профессионализма заказчика в контрактной системе нами были выявлены следующие проблемы.

1. Принцип профессионализма является основой закупочной деятельности заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок, в сфере назначения, распределения, исполнения обязанностей работников данных субъектов правоотношений. Профессионализм указанных субъектов в итоге влияет на качество реализации целей законодательства о контрактной системе, результат оптимизации государственных закупок, качество осуществления и контроля закупок. В соответствии с ч.6 ст.38 Закона о контрактной системе работник контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. В соответствии с ч.5 ст.39 данного Закона заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации. На основании этого нами выявлены ошибки в Законе о контрактной системе:

- необоснованно сужен круг субъектов, на которых распространяется действие принципа профессионализма заказчика;
- установлены лишь общие требования к квалификации работников контрактной службы заказчика (контрактного управляющего);
- нормой ч.5 ст.39 нарушена сущность принципа профессионализма в отношении членов комиссии.

В связи с этим представляется необходимым доработать нормы Закона о контрактной системе с установлением более чётких требований к работникам, задействованным в сфере закупок.



2. Разногласия в нормативном регулировании освоения программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки.

Из Приказа Минобрнауки России «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам» от 01.07.2013 № 499 [5] следует, что минимально допустимый срок освоения программ повышения квалификации не может составлять менее 16 часов, а срок освоения программ профессиональной переподготовки – менее 250 часов. При этом из письма Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России «О направлении методических рекомендаций» от 12.03.2015 № АК-553/06 [6] (далее – методические рекомендации) рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов. Согласно п.2.4 методических рекомендаций в случае реализации программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким программам может быть снижен до 40 часов.

В связи с этим необходимо урегулировать разногласия между Приказом Минобрнауки России и Письмом Минэкономразвития России, Минобрнауки России и установить общее количество часов обучения.

3. Введение обязательных стандартов деятельности преподавателей курсов повышения квалификации или профессиональной переподготовки.

Большинство специалистов в сфере закупок обучение прошли (стоимость составляет от 3 тыс. руб. до 38 тыс. руб.; обязательность его прохождения уже привела к значительным расходам бюджетных средств), но при этом качество этого обучения и квалификация обучающего не установлены.

В связи с этим рекомендуется установить стандарты или внести изменения в Закон о контрактной системе, направленные на подтверждение уровня подготовки преподавателя и наличия сертификата, удостоверяющего, что он может осуществлять обучение в сфере закупок.

4. Отсутствие единого стандарта программы обучения.

В Письме Минобрнауки РФ о методических рекомендациях установлено, что программы повышения квалификации в сфере закупок разрабатываются организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в соответствии с законодательством РФ. Конкретное название программы, наименование и содержание отдельных её компонентов, формы реализации, планируемые результаты, учебный план и календарный учебный график определяются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно, с учётом требований рекомендаций. Также программы могут содержать вариативную часть, предусматривающую специализацию, в том числе по объекту закупки, способам закупок,



роду деятельности, региональной специфике осуществления закупок. Объём вариативной части не может превышать 15% от общего количества часов реализуемой программы.

Из вышеперечисленного следует, что хотя и существуют некоторые нормы по реализации программ, однако единого законодательно закреплённого стандарта нет. Каждый учебный центр обучает по своей программе и лишь в некоторых нормах ссылается на законодательную базу в сфере закупок.

5. Активное внедрение дистанционных форм обучения при сложности программ и необходимости взаимодействия преподавателя и обучающегося.

В письме Минобрнауки РФ указано, что при реализации программ могут применяться дистанционные образовательные технологии, электронное обучение. В настоящее время существуют *online*-школы по госзакупкам – электронные площадки (сайты), на которых размещены обучающие материалы по теме госзакупок. Человек оплачивает доступ к школе и получает возможность изучать находящиеся в ней материалы, выполнять домашние задания и задавать вопросы. Слушатель может как приобрести доступ к определённому материалу, так и оформить подписку к материалам школы на определённый срок (месяц, полгода, год). Применяются такие формы обучения как вебинар (онлайн-семинар, веб-конференция) – разновидность веб-конференции, проведение онлайн-встреч или презентаций через Интернет; коучинг – индивидуальное обучение с тренером (специалистом в предметной области), пожалуй, самая дорогая и наиболее эффективная форма обучения. Коучинг также может проходить в режиме *Skype*-консультаций – консультаций со специалистом по одному или нескольким вопросам в *online*-режиме посредством Интернета.

Но все эти технологии не так эффективны, как очное обучение *offline*. Так, при *online*-обучении обучающемуся может не хватать личного контакта с преподавателем; чтобы разобраться с материалами и заданиям во время электронного обучения потребуется больше времени из-за переизбытка информации; также некоторые люди не могут сосредоточиться во время лекций, тем более что всегда есть соблазн заглянуть в социальные сети или просто закрыть вкладку браузера.

Профессионализм заказчика требует единых подходов к повышению квалификации специалистов в сфере закупок, что на сегодняшний день является очень серьёзной проблемой. Сложность законодательства о контрактной системе, увеличение количества подзаконных нормативных актов, регулирующих сферу закупок, персональная ответственность за соблюдение требований законодательства о закупках требуют от специалистов высокой



квалификации и способности адаптироваться к изменяющимся условиям осуществления закупок при изменении законодательства. Предлагается ужесточить требования к реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок и сделать их обязательными для исполнения образовательными учреждениями, увеличить сроки освоения обучающих программ, установить критерии для специалистов, непосредственно привлекаемых для проведения занятий.

* * *

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2013. – № 14.

2. *Торосян Д.В.* Аудит профессионализма заказчика как условие участия в контрактной системе сферы закупок // Современное инновационное общество: от стагнации к развитию: экономические, социальные, философские, политические, правовые, общенаучные закономерности: материалы международной науч.-практ. конф. (27 июня 2017 г., Новосибирск–Тихорецк–Саратов–Краснодар). – 2017. – С.67–71.

3. Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок»: приказ Минтруда России от 10.09.2015 № 625н. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>; Об утверждении профессионального стандарта «Эксперт в сфере закупок»: приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 10.09.2015 № 626н. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

4. Справка о профессиональных стандартах в сфере закупок: протокол заседания экспертного клуба института госзакупок от 02.02.2017 № 3/17. – URL - <http://roszakupki.ru>

5. Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам: приказ Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499 // Рос. газета. – 2013. – 28 авг.

6. О направлении методических рекомендаций: письмо от 12.03.2015 Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 // Официальные документы в образовании. – 2015. – № 20.



УДК 94:364(470.13)

Т.И. Тихомирова,

*студентка III курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Ж.Б. Иванова,
канд. юрид. наук, доцент кафедры
гражданского права и процесса
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЦЕНАТОВ В РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Сегодня деятельность меценатов очень распространена. Знаменитые люди всё чаще стали способствовать развитию искусства и науки, оказывать материальную помощь из личных средств.

Развитие меценатства на территории нашей страны было тесно связано с ростом национального самосознания в российском обществе. Деятельность выдающихся меценатов была обусловлена потребностью укрепления национального духа, самобытных начал русской жизни, упрочения национальной государственности.

Развитие российского меценатства включало в себя 2 этапа. Первый знаменовал расцвет дворянской культуры и просвещения (вторая половина XVIII – первая половина XIX в.). Второй этап является более значительным по масштабам развития меценатской деятельности (вторая половины XIX – начало XX в). На первый план выходит московское купечество, ставшее своего рода символом русской культуры.

Спустя 100 лет в Российской Федерации стал действовать Федеральный закон «О меценатстве и благотворительной деятельности». Под меценатством в настоящее время понимается деятельность по безвозмездной передаче имущества, в том числе денежных средств, или прав владения, пользования, распоряжения имуществом и/или безвозмездные выполнение работ и оказание услуг в сфере культуры и образования в области искусства.

На территории Коми края известным меценатом в области культуры является Владимир Степанович Ермолин – сын первого председателя союза театральных деятелей Республики Коми. Владимир Степанович способствует развитию театров Коми края, выделяя на это не малые средства [1].

Наиболее известным меценатом и благотворителем в городе Воркуте является Бежан Чхетия. В рамках договора о социальном партнёрстве 2013 г., Бежан выделил городу 12,5 млн рублей. Эти деньги были распре-



делены между попечительскими советами, созданными при управлениях образования, культуры, спорта и туризма, ДСК и ДООУ и инвалидах – по 2,5 млн рублей. Это не первая спонсорская помощь бизнесмена городу, но впервые она оказана в масштабе меценатства [2].

В 2015 г. в селе Ношуль Прилузского района Республики Коми семья Можеговых взялась с помощью собственных средств восстановить древний храм. Можеговы занимаются оптовой торговлей, являются дистрибьюторами многих известных мировых компаний в Республике Коми [3].

Деятельность меценатов показывает отношение граждан к непростым ситуациям в обществе. История демонстрирует, что после практически полного исчезновения меценатства в России XX в. в настоящее время идёт активное развитие данного института.

* * *

1. Союз театральных деятелей Республики Коми. – URL: <https://stdkomi.jimdo.com>

2. Воркутинская мэрия заключила беспрецедентный договор о социальном партнерстве с крупным бизнесменом Бежаном Чхетия. –URL: <http://заполярка-онлайн.рф>

3. Официальный сайт Сыктывкарской Епархии создан по благословению Преосвященнейшего архиепископа Питирима. – URL: <http://syktyvkar.eparchia.ru>



УДК 349:614.6

Т.И. Тихомирова,

*студентка III курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – Г.В. Берестеньков,
канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного
права и криминологии ГОУ ВО КРАГСиУ)*

О НЕОБХОДИМОСТИ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВИЛ ЗАХОРОНЕНИЯ ЖИВОТНЫХ

На всей территории Республики Коми 5 августа 2016 г. был введён особый режим в связи со вспышкой сибирской язвы в Ямало-Ненецком автономном округе. Это значит, что были нарушены санитарно-эпидемиологические нормы по захоронению животных. Каким образом уголовное законодательство регулирует данную сферу? Какое наказание предусмотрено за данное нарушение?

Рассматриваемой теме посвящены ст. 236 и 249 УК РФ [1]. Они в общей сложности регулируют нарушения, связанные с санитарно-эпидемиологическими правилами (ст.236), и нарушения ветеринарных правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений (ст.249). Но ни одна из этих статей не предусматривает уголовную ответственность за захоронение больных животных, разложение которых влечёт за собой массовое заболевание людей и других животных.

Согласно ветеринарно-санитарным правилам сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утв. Главным государственным ветеринарным инспектором РФ 4 декабря 1995 г. № 13-7-2/469) [2] биологическими отходами являются:

- трупы животных и птиц, в том числе лабораторных;
- абортрованные и мертворождённые плоды;
- ветеринарные конфискаты (мясо, рыба, другая продукция животного происхождения), выявленные после ветеринарно-санитарной экспертизы на убойных пунктах, хладобойнях, в мясо-рыбоперерабатывающих организациях, рынках, организациях торговли и других объектах;
- другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения.

В этих правилах также выделяются 2 типа захоронения животных: захоронение в земляные ямы (если животные не заражены) и сжигание.



Сжигание – довольно дорогостоящая процедура, тем более не в каждом городе и даже регионе имеются специальные заведения и оборудование для этой процедуры.

Захоронение в земляных ямах – удобно и просто, однако его последствия могут быть плачевными. Так, под Воркутой участились заболевания домашних собак, вывозимых на прогулки за город в районы тундры. Симптомы были различные: рвота, неадекватное поведение, судороги, онемение конечностей. По итогам проведения проверки в тундровой местности были найдены останки животных, предположительно собак, которых «догхантеры» травили на протяжении длительного времени и вывозили за город на разложение.

Также бывают случаи, когда ветеринар из личных побуждений заражает одним шприцом большое количество своих пациентов, и эти действия приводят к распространению эпизоотий, а в некоторых случаях и заболеваниям хозяев питомцев. Налицо жестокое обращение с животными (ст.245 УК РФ), нарушение санитарно-эпидемиологических (ст.236 УК РФ), а также ветеринарных правил (ст.249 УК РФ).

В зонах, где не предусмотрены скотомогильники, в исключительных случаях разрешено производить захоронение в земляных ямах. Но никто не гарантирует, что захороненное животное умерло своей смертью и его разложение не повлечёт за собой никаких последствий.

Автор статьи сталкивался с ситуацией, когда заражённое молоко стало причиной заражения и смерти животных и людей. В деяниях гражданки, работавшей на ферме, прослеживался состав преступления, предусмотренный ст.158 УК РФ (в данном случае кража молока). На ферме стали происходить беспричинные смерти молодняка, а также смерти домашних животных работников фермы. После обширной проверки было выявлено, что коровы больны «белокровием» – злокачественным заболеванием системы крови, как правило, с поражением красного костного мозга и/или лимфатических узлов, сопровождающимся нарушением кроветворения [3]. После смерти животные были захоронены на территории фермы, что является грубейшим нарушением. В итоге ферму пришлось закрыть. Таким образом, работниками фермы были нарушены ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, что повлекло за собой смерть животных и людей. Ответственность за данные деяния не предусмотрена УК РФ.

Таким образом, анализ уголовного законодательства не предусматривает ответственность за захоронение больных животных, разложение которых повлекло массовое заболевание людей и других животных. Требуется усиление ответственности за данные деяния, а также осуществление



контроля за ситуацией специальными органами, т.к. жители городов и поселений, не соблюдая правил по захоронению животных, подвергают себя, других лиц, животных эпидемиям и эпизоотиям. Автор предлагает внести в УК РФ ст.236.1 «Нарушение санитарно-эпидемиологических правил при захоронении животных», в содержании которой будет усматриваться уголовная ответственность за массовое заболевание людей и других животных при неправильном захоронении умерших от болезни животных, и изложить её в следующем виде: «Нарушение санитарно-эпидемиологических правил при захоронении животных, повлёкших массовые заболевания, смерть людей и других животных, – наказывается штрафом в размере от 100 тыс. рублей или в размере заработной платы, или иного дохода осуждённого за период до шести месяцев, либо ограничением свободы до полутора лет».

* * *

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.2954.

2. Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов от 04.12.1995 № 13-7-2/469 // Рос. вести. – 1996. – № 35.

3. Сосудистая клиника на Патриарших. – URL: <http://www.itdmed.com> (дата обращения 10.03.2018).



УДК 008.2

С.В. Топова,

*студентка II курса ФГБОУ ВО УГТУ
(научный руководитель – Е.В. Колесниченко,
ст. преподаватель кафедры философии
и методологии образования
ФГБОУ ВО УГТУ)*

ГОЛОД КАК ПРОБЛЕМА СОХРАНЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ В МИРЕ В БУДУЩЕМ

С середины XX в. актуализировались проблемы, связанные с глобальным изменением климата и быстрыми темпами роста населения в мире. Изучение проблем, связанных с населением, актуально и на сегодняшний день, а поиск способов их решения важен для существования будущих поколений.

На наш взгляд, стабильность мира в будущем не достижима вследствие современных тенденций развития экономики, политических отношений, традиций и законов разных стран.

Каждое государство стремится развивать свою экономику, увеличивать прирост капитала, разрабатывать новые виды оружия и военной техники. Однако не многие задумываются о будущем, которое нас ожидает, если все государства не перейдут к «устойчивому развитию». Голод – вот главная проблема стабильности мира в будущем, актуальная и сегодня, т.к. и в XXI в. происходят конфликты из-за ресурсов питьевой воды и недостатка еды.

При этом к голоду может привести ряд других причин.

Первая причина – деградация окружающей среды. В результате своей деятельности человечество лишилось огромных площадей плодородных земель, были уничтожены многие экосистемы, истреблено большое количество видов живых организмов, загрязнены многие источники пресной воды.

В 1972 г. учёные из Массачусетского технологического института во главе с Д. Медоузом разработали модель мирового развития, итоги которой изложили в докладе «Пределы роста. Доклад Римскому клубу». Они сделали вывод, что человечество идёт навстречу катастрофе, избежать которую возможно, только приняв меры по ограничению и регулированию



роста производства и численности населения, а также изменению критериев прогресса [1].

В том же году была проведена конференция ООН по окружающей среде в Стокгольме, а через 20 лет в Рио-де-Жанейро собрались делегаты из более чем 170 стран на конференцию ООН по окружающей среде и развитию, чтобы разработать стратегию устойчивого развития для всего мира [2].

Вторая, не менее важная, причина – глобальное изменение климата. Если оно продолжится, то климатические пояса сместятся, а экосистемы отстанут от того климата, в котором они развивались. И если человек сможет переместиться на север или привыкнуть к новым климатическим условиям, то большинство видов растений и животных просто исчезнет. Также можно ожидать повышения уровня океана, уменьшения водных ресурсов, увеличения частоты и силы штормов, смерчей.

Третья причина – перенаселение. Впервые мировое сообщество заговорило о перенаселении в 1994 г. в рамках конференции ООН по народонаселению [3]. На тот момент численность населения планеты составляла 7 млрд человек, притом, что численность населения для устойчивого развития цивилизации на нашей планете не должна превышать 3,5 млрд человек. И была принята рекомендация о необходимости стабилизировать население на уровне 7,8 млрд человек. Также были предложены меры и методы для стабилизации и уменьшения численности, которые, однако, не были одобрены многими государствами, т.к. противоречили их политике, традициям или вере. Но есть и такие страны, которые пытаются стабилизировать численность населения, например Китай. При этом уменьшать численность населения нужно не во всех странах, а только в тех, где она превышает потенциальную ёмкость территории.

Таким образом, при дальнейшем изменении климата и ухудшении состояния окружающей среды человечество может потерять огромное количество плодородных земель и водных ресурсов, что приведёт к большим затратам и к минимальному производству сельскохозяйственной продукции. Недостаточное количество сельскохозяйственной продукции и ресурсов пресной воды будет способствовать росту цен на эти продукты. Потребность в еде и воде у живого организма является первостепенной, поэтому далее последует голод в развивающихся странах, а также конфликты, как национальные, так и международные.

Даже если численность населения будет расти, а состояние окружающей среды улучшаться или деградация её приостановится, ресурсов всё равно будет недостаточно, чтобы прокормить такое количество населения.



Нельзя забывать, что глобальное изменение климата уже началось, и можно лишь замедлить этот процесс. Поэтому главная задача представителей власти и всего мирового сообщества – незамедлительно принять меры по предотвращению причин, приводящих к этой проблеме.

* * *

1. *Голубев Г.Н.* Геоэкология: учебник для высших учебных заведений. – М.: ГЕОС, 1999.
2. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml
3. Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию. – URL: http://www.demoscope.ru/weekly/knigi/m_doc/m_doc01.html



УДК 331.108

Е.Н. Турьева,

*студентка II курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – И.Е. Лыскова,
канд. ист. наук, доцент кафедры
экономики и менеджмента
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ АДАПТАЦИИ ПЕРСОНАЛА ОРГАНИЗАЦИИ

Понятие «адаптация» возникло в физиологии и биологии. Эти науки исследовали внутреннее физиологическое состояние человека и реакцию его организма на изменяющиеся условия внешней среды. Со временем диапазон применения этого понятия расширился, и его начали активно использовать в социологии и психологии. Данные науки рассматривали адаптацию как приспособление человека к социуму, а также психологическое состояние, вызванное работой в коллективе.

Адаптация персонала организации – это процесс установления взаимоотношений между сотрудником и организацией на первом этапе совместной работы, обусловленный необходимостью сотрудника привыкать к новому режиму труда и отдыха, новому маршруту до работы, новым должностным инструкциям, положениям, приказам, распоряжением и многому другому [1].

Социально-психологическая адаптация – «включение» человека в организационную культуру компании, привыкание к психологическому климату в коллективе, освоению его традиций, норм, правил и других элементов субкультуры, а также привыкание работника к социальной роли и статусу, которые устанавливает группа. Динамику этого процесса определяют личностные качества работника, его характер, стиль деятельности, воспитание, уровень притязаний, степень совпадения культур прежнего и нового коллективов [2].

При изучении процесса адаптации выделяют первичную и вторичную адаптацию персонала. Первичная – это приспособление молодых сотрудников, не имеющих опыта профессиональной деятельности (как правило, речь идёт о выпускниках учебных заведений различного уровня). Вторичная – приспособление сотрудников, имеющих опыт профессиональной



деятельности (как правило, меняющих объект деятельности или свою профессиональную роль).

К основным социально-психологическим проблемам при первичной адаптации персонала можно отнести следующие:

- тревожность и неуверенность у новых сотрудников;
- нового сотрудника предварительно не знакомят с корпоративной культурой организации, стандартами поведения и т.д.;
- слабая осведомлённость о возможной карьере и перспективах роста;
- расхождение ожиданий и реальной работы, которую приходится выполнять.

Основными социально-психологическими проблемами при вторичной адаптации персонала являются следующие:

- при назначении на должность руководителя у сотрудника меняется позиция в системе межличностных отношений, вследствие чего возникают конфликтные ситуации с бывшими коллегами, превратившимися в подчинённых;
- сотрудник не получает информацию о системе деловых и личных взаимоотношений в коллективе и отдельных формальных и неформальных группах, о социальных позициях отдельных членов группы.

С проблемами адаптации персонала организации в процессе своего создания и развития сталкивается каждая организация, в особенности крупные компании с большим штатом сотрудников. Среди таких компаний можно выделить российскую государственную компанию – владельца инфраструктуры общего пользования значительной части подвижного состава и важнейшего оператора российской сети железных дорог ОАО «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»).

ОАО «РЖД» было учреждено Постановлением Правительства РФ от 18.09.2003 № 585. Учредителем и единственным акционером ОАО «РЖД» является Российская Федерация. От имени Российской Федерации полномочия акционера осуществляет Правительство РФ.

В ОАО «РЖД» разработано положение об адаптации работников, которое содержит в себе информацию о целях, задачах, формах и участниках процесса адаптации.

Сотрудники ОАО «РЖД» проходят адаптацию по плану, который разрабатывается для каждого работника и содержит перечень адаптационных мероприятий. В ОАО «РЖД» существуют 2 формы адаптации работников – первичная адаптация и адаптация в должности.

Первичная адаптация – форма адаптации, при которой у работников формируется целостное представление об ОАО «РЖД», его организационной структуре и специфике деятельности, корпоративной культуре, а также



о задачах подразделения и непосредственных трудовых обязанностях. Первичную адаптацию проходят все вновь принятые и переведённые в другое подразделение работники. Адаптация в должности – форма адаптации, при которой наставник передаёт работникам профессиональные знания и навыки (наставничество), необходимые для скорейшего вхождения в должность и достижения производственных показателей в наиболее короткие сроки. Адаптацию в должности проходят вновь принятые работники и переведённые на другую должность работники, чьи функциональные обязанности изменились [3].

Особое внимание необходимо уделять вопросу создания организационного механизма управления процессом адаптации. В компании ОАО «РЖД» с этой целью созданы специальные адаптационные центры, ориентированные на передовой международный опыт и научные достижения. Компанией разрабатываются персонал-технологии по оценке и развитию молодых работников, снижению текучести кадров в особенности в первый год после трудоустройства. Центры проводят социологические исследования в структурных подразделениях компании, поддерживают связь с лабораториями мониторинга профессионального становления личности специалиста при университетах [4].

При проведении исследования по процессу адаптации персонала данные центры выявили основные социально-психологические проблемы, с которыми сталкивается ОАО «РЖД». К ним относятся:

- отсутствие коммуникативных качеств у сотрудников;
- тревожность и неуверенность у новых сотрудников;
- возникновение стрессовых ситуаций;
- возникновение конфликтных ситуаций;
- отсутствие обратной связи;
- низкий уровень удовлетворённости работой;
- низкая мотивация работников к установлению длительных трудовых отношений с ОАО «РЖД».

Для устранения социально-психологических проблем сотрудников компания ОАО «РЖД» разработала ряд новых адаптационных инструментов и механизмов, которые помогают им быстрее познакомиться с корпоративной средой и приступить к выполнению своих трудовых обязанностей. В их числе:

- электронный адаптационный курс – трёхмерная игра от первого лица с возможностью управления движением персонажа, интерактивное взаимодействие с объектами игры, оперативное обращение к ключевым нормативным документам. Визуально игровой мир представляет собой ло-



кацию в виде выставки, между экспонатами которой виртуально перемещается игрок;

- путеводитель нового сотрудника – сборник с основной информацией о холдинге «РЖД»;

- единый день адаптации, который направлен на формирование у молодых специалистов целостного представления о корпоративной культуре, структуре холдинга и принципах его работы.

Важнейшим инструментом адаптации в компании является наставничество. Именно наставники передают новичкам профессиональный опыт, приобщают к корпоративной культуре, помогают адаптироваться к новым условиям работы. Наставничество – форма адаптации, практического обучения и воспитания молодых работников и специалистов в целях быстрого овладения трудовыми навыками, приобретения необходимой должностной компетенции, приобщения к корпоративной культуре, формирования высоких нравственных идеалов, чувства долга и ответственности, позитивного отношения к труду, гордости за выбранную профессию и принадлежности к ОАО «РЖД».

В результате успешной адаптации работников в ОАО «РЖД» происходит:

- снижение текучести персонала;
- сокращение затрат на подбор и обучение персонала;
- уменьшение издержек ОАО «РЖД» за счёт сокращения числа работников, не прошедших испытательный срок или уволившихся в течение первого года работы;
- минимизация ошибок при выполнении трудовых обязанностей в первый год работы [5].

Таким образом, адаптационный период проходит любой сотрудник, принимаемый на работу, вне зависимости от уровня квалификации и имеющегося опыта. Адаптация – это непрерывный процесс. При этом каждая организация должна осознавать проблемные аспекты, которые будут сопровождать процесс адаптации персонала в современных условиях. При правильно разработанной и эффективной системе адаптации персонала можно предотвратить проблемные ситуации и получить преимущества как для компании, так и для сотрудников.

* * *

1. *Арничихина И.В.* Исследование проблем адаптации персонала на современных российских предприятиях // Альманах научных работ



молодых учёных университета ИТМО: материалы XLV науч. и учеб.-метод. конф. (02–06 февраля 2016 г., г. Санкт Петербург). – СПб., 2016. – С.80–82.

2. *Иванов В.С.* Социально-психологическая адаптация к профессиональной деятельности // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). – 2016. – № 1. – С.171–175.

3. *Наумов А.И., Мраморнова О.В.* Проблемы адаптации персонала на железнодорожном транспорте // Известия Саратовского университета. Новая серия. Сер.: «Экономика. Управление. Право». – Саратов, 2015. – Т.15. – С.270–276.

4. Официальный сайт ОАО «Российские железные дороги». – URL: <http://www.rzd.ru/>

5. *Квачева К.В.* Профессиональная адаптация молодых сотрудников в ОАО «Российские железные дороги». – М.: Юрайт, 2016.



УДК 174:35.08

М.Ю. Шатохина,

*студентка III курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – В.В. Попова,
канд. юрид. наук, зав. кафедрой
конституционного и муниципального
права ГОУ ВО КРАГСиУ)*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РОССИЙСКОЙ ЭТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПУБЛИЧНОЙ СЛУЖБЫ НА ОСНОВЕ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА

Тема развития этической инфраструктуры является весьма актуальной в России. На сегодняшний день в перечень документов, которые регламентируют вопросы профессиональной этики, входят:

- Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, но законодательно так и не был закреплён) [1];

- Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ [2] (вопросу этики посвящена ст.18 «Требования к служебному поведению гражданского служащего»);

- Указ Президента РФ «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» от 12.08.2002 № 885 (ред. от 16.07.2009) [3].

Типовой кодекс и Указ Президента РФ дублируют нормы друг друга, а также выделяют аспекты, которые уже были затронуты в Федеральном законе «О государственной гражданской службе». Из этого можно сделать вывод, что на законодательном уровне данная тема активно не развивается.

Проблема профессиональной этики на государственной службе стала звучать чаще в связи с тем, что основная часть населения оценивает чиновников с точки зрения личностных, духовных качеств и нравственного поведения. Во-вторых, вопрос о содержании правового регулирования профессиональной этики до сих пор остаётся открытым. В-третьих, в современных условиях отрицательно работают механизмы формирования должной морали у государственных служащих. Данные вопросы подтверждают актуальность заданной темы и требуют особого внимания.



Говоря о развитии профессиональной этики государственной службы, следует уделить внимание прежде всего этической инфраструктуре, объединяющей различные способы регулирования (политические, правовые, административные и этические). Структура и институты инфраструктуры этики государственной службы способствуют отбору кадров, эффективной этической подготовке чиновника, развитию его профессиональных компетенций, защите прав и свобод человека, контролю и стимулированию морального поведения чиновника, хорошим взаимоотношениям между потребителями государственных услуг и обществом и др. Соответственно, от того, насколько будет развита этическая инфраструктура, будут зависеть успешное освоение и реализация этики на государственной службе в целом. В первую очередь необходимо разобраться, что из себя представляет этика и этика управления (административная этика).

Этика (от греч. *ethos* – нрав, обычай, характер, образ мысли) – это нормы поведения, совокупность правил поведения среди членов какого-либо общества либо общественной группы, профессии. Ещё со времён Конфуция и Аристотеля этика стала выступать в качестве учения о правилах поведения и должных нормах [4].

Административная этика – это прежде всего правила, которые позволяют реализовать определённые этические идеалы и суждения в повседневной практической деятельности, а также поведение на государственной службе. Таким образом, должное поведение государственных служащих, разработка стандартов и правил поведения, а также процедуры их осуществления, относятся к управлению административной этикой. Неотделимыми компонентами профессиональных компетенций управленцев являются этические требования, которые в свою очередь обогащают соответствующие нормы права.

Считается, что внедрение норм административной этики является одним из действенных методов повышения эффективности государственной службы, регулирования конфликта интересов и противодействия коррупции. Современное государственное управление предусматривает увеличение роли ценностей, моральных и этических регуляторов деятельности, а также поведение государственных служащих в трудных условиях преобразований и взаимодействия государства и общества на стадии перехода к информационному обществу.

На сегодняшний день очевидно, что по аналогии с опытом зарубежных стран пришло время усовершенствовать, в первую очередь, нормативно-правовую базу государственной службы путём создания Кодекса этического регулирования государственной службы для всех уровней власти. Данный кодекс должен стать базой для создания нормативных правовых



актов на уровне министерств, агентств, служб и других органов государственного и муниципального управления.

Например, в США система этических требований тесно связана с традициями и обычаями национальной культуры, её цель состоит в развитии инновационной деятельности и социальной направленности.

Нормы этического поведения служащих органов исполнительной власти в США базируются на протестантской этике. Каждый чиновник обязан ставить интересы государства, общества, а также этические принципы выше своей выгоды. Для того чтобы гражданин был уверен в добросовестной работе правительства, каждый служащий обязан уважать и соблюдать принципы этического поведения [5].

Названные принципы сопровождаются приложением «Наставление по этике для служащих органов исполнительной ветви власти» (2000), в котором можно ознакомиться с соответствующими комментариями, примерами применения Наставления и связанными с ним законами (в первую очередь о конфликте интересов). Применение подобного приложения в России могло бы иметь свои положительные результаты.

Формирование Управления этического регулирования профессиональной служебной деятельности и делового поведения в органах государственной власти США позволило улучшить работу по предотвращению и разрешению конфликта интересов на государственной службе, стимулировало следование чиновниками нормам этического поведения, а самое главное – укрепило веру общества в то, что государство работает на его благо согласно принципам справедливости и честности.

Для России целесообразно создание такого Управления на федеральном уровне как отдельного органа исполнительной власти, который будет подчиняться Президенту РФ. Также в целях экономии федерального бюджета можно рассмотреть вариант создания в каждом органе государственной власти отдела по профессиональной этике государственной службы, консультанты которого будут работать над вопросами развития, реализации и контроля политики в сфере этики государственной службы. Особое внимание следует уделить функции контроля за соблюдением Кодекса этических норм.

В зарубежных странах существует практика применения полиграфа при проверке должностных лиц всех уровней, зачастую этот метод применяется при сдаче государственными служащими квалификационного экзамена. При помощи таких проверок можно выявить наличие или отсутствие корыстных целей, связанных с выполнением своих должностных обязанностей. В России данный метод можно использовать при поступлении на государственную службу в качестве одного из испытаний.



Интересен также опыт Германии в разработке присяги для государственных служащих. Текст и обязанность её принесения должны быть внесены в статью Кодекса этического регулирования государственной службы. Данная процедура будет содействовать объединению служащих и укреплению ответственности, исходя из общеобязательных действий и ценностей [6].

Из практики этического регулирования государственной службы во Франции для Российской Федерации может быть актуально применение Ежегодных таблиц дисциплинарных взысканий, а также судебных решений в отношении как государственного, так и муниципального служащего [7].

В России такой опыт реализуется лишь частично. Так, в соответствии с ч.3 ст.59.2 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предусмотрено ведение специального реестра лиц, уволенных с государственной гражданской службы в связи с утратой доверия. Такой же реестр предусмотрен ст.15 ФЗ «О противодействии коррупции».

Особенностью Кодекса этики Республики Казахстан [8] является запрет на участие в азартных играх, которые носят денежный или иной имущественный характер, с вышестоящими или нижестоящими лицами, которые находятся с государственным служащим в служебных или рабочих отношениях, также запрещено лоббирование чьих-либо интересов и участие в предпринимательской деятельности. Чиновники не должны пользоваться своим должностным положением при получении транспортных, сервисных и иных услуг.

Таким образом зарубежный опыт в сфере этики государственной службы имеет одну общую цель – обеспечить профессиональную деятельность служащих в интересах государства и общества, а также искоренить злоупотребление властью и нарушение закона. Практика зарубежных стран ставит акцент именно на служение народу, что обеспечивает выполнение чиновниками должностных обязанностей в интересах общества, а не отдельных лиц или только в отношении государства.

Считаем, что использование зарубежного опыта в России при правильном применении должно принести хороший результат, т.к. методы и способы, применяемые в других странах, активно способствовали развитию этики на государственной службе.

* * *

1. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен



решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23.12.2010) (протокол № 21) // Официальные документы в образовании. – 2011. – № 36.

2. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст.3215.

3. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих: указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 (ред. от 16.07.2009) // Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 33. – Ст.3196.

4. *Аристотель*. Никомахова этика. – М., 1997; *Конфуций*. Беседы и суждения. – М., 2006.

5. Публичный закон США № 95-521 от 26.10.1978.

6. *Дунаева А.И., Удачин Н.О.* Этическое регулирование государственной службы. Зарубежный опыт и российская практика // Научные записки молодых исследователей. – 2014. – № 5. – С.76–78.

7. *Оболонский А.В.* Государственная служба во Франции // Государство и право. – 2000. – № 1. – С.60–66.

8. Этический кодекс государственных служащих республики Казахстан. – URL: <http://www.mfa.kz/ru/content-view/eticeskij-kodeks-gosudarstvennyh-sluzasih-respu>



УДК 658.71

А.О. Шумилов,

*студент II курса ГОУ ВО КРАГСиУ
(научный руководитель – А.В. Облизов,
канд. экон. наук, доцент кафедры
государственного и муниципального
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

Одним из механизмов реализации задач по экономическому развитию и взаимодействию между органами государственной власти является государственные закупки, позволяющие приобретать на бюджетные средства товары, услуги и работы для удовлетворения государственных и муниципальных нужд. Размещение государственного заказа обычно проводится через торги в форме конкурса, где победителем признаётся лицо, которое предложило лучшие условия исполнения контракта. В данном случае победителем становится тот, кто предложит наиболее низкую цену. Кроме того, торги могут проводиться путём запросов котировок. В данном случае победителем признаётся участник, который предложит наиболее низкую цену контракта, в этом случае он может быть единственным поставщиком. Вся информация о закупках размещается на официальных сайтах, через которые контролирующие органы и общественность могут отслеживать эффективность и законность использования бюджетных средств и внебюджетных фондов.

Действующим законодательством предусмотрены 3 вида контроля в сфере закупок:

- ведомственный контроль, осуществляемый федеральной антимонопольной службой и её региональными отделениями;
- внутренний контроль, осуществляемый самими участниками закупок;
- общественный контроль в целях реализации принципов контрактной системы в сфере закупок гражданами, общественными объединениями и объединениями юридических лиц.

Рассмотрим подробнее особенности общественного контроля в сфере государственных и муниципальных закупок.



В соответствии со ст.102 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, граждане и общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (далее – общественный контроль). Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать возможность осуществления такого контроля. Общественный контроль осуществляется в целях реализации принципов контрактной системы в сфере закупок, содействия развитию и совершенствованию контрактной системы в сфере закупок, предупреждения, выявления нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок и информирования заказчиков, контрольных органов в сфере закупок о выявленных нарушениях [1]. Как сказано в тексте закона, общественный мониторинг государственных закупок должен проводиться публично и открыто с применением Интернета. По результатам такого мониторинга формируется документ, который публикуется в сети и направляется объекту контроля. Полномочия организатора ограничиваются тем, что по результатам торгов он имеет право провести общественные обсуждения, потребовать проведения экспертизы, направить жалобу в контрольные органы. Общественный контроль ограничен действующим законодательством и не предусматривает направление каких-либо запросов заказчику. Наблюдения ведутся исключительно за информацией, размещённой в открытом доступе.

Согласно Федеральному закону «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 № 212-ФЗ существует несколько форм и порядков осуществления общественного контроля:

- общественный мониторинг;
- общественная проверка;
- общественная экспертиза;
- общественные обсуждения;
- общественные (публичные) слушания;
- другие формы взаимодействия [2].

Информация о каждом из этих мероприятий распространяется в Интернете в общем доступе.

В качестве примера приведём опыт всероссийской общественной организации «Общероссийский Народный Фронт» (далее – ОНФ). Так, активистами ОНФ в декабре 2016 г. на официальном сайте Муниципального района «Прилузский» была зафиксирована котировка на приобретение



жилых помещений для переселения граждан из ветхого и аварийного жилья. Внимание активистов привлекла цена объявленного контракта. По мнению членов ОНФ, цена квадратного метра в несколько раз превышала реальную рыночную стоимость в данном муниципалитете. Активистами были отправлены запросы в администрацию, а также в прокуратуру и следственные органы Республики Коми на проверку коррупционной составляющей в данной закупке. Расследование завершилось в феврале 2018 года. Информация об этом была опубликована на сайте ОНФ.

Так, эксперты ОНФ в Коми контролируют устранение нарушений при переселении людей из аварийного жилья. Завершено расследование уголовного дела в отношении бывшего начальника управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Прилузского района, обвиняемого в злоупотреблении должностными полномочиями (ч. 1 ст. 285 УК РФ).

В ходе реализации в 2016 г. на территории Прилузского района республиканской адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, работниками управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации района под руководством фигуранта был допущен ряд нарушений, в частности проигнорировано требование о приобретении жилья только у застройщиков, неправильно использован метод определения цены одного квадратного метра приобретаемого жилья. В результате допущенных нарушений 4 квартиры в с. Ношуль для участников программы были приобретены по завышенной цене, что повлекло причинение муниципальному бюджету ущерба на сумму более 1,7 млн рублей.

Общественники провели мониторинговые рейды в с. Ношуль, итоги которых были переданы в СМИ. Уголовное дело было возбуждено после проведённой надзорным ведомством проверки [3].

4 апреля 2018 г. на официальном сайте ОНФ Республики Коми было объявлено о передаче уголовного дела в суд.

В данном случае удалось доказать неэффективное использование бюджетных средств при реализации федеральной программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилого фонда. Кроме того, активисты ОНФ провели мероприятие по схожим процедурам в других муниципалитетах для предотвращения систематического и грубого нарушения федерального законодательства в сфере закупок. В данный момент работа продолжается.

Таким образом, можно говорить об успешных примерах осуществления общественного контроля в сфере государственных и муниципальных закупок. Так, Общероссийский народный фронт в целом добился устране-



ния нарушений в закупках и отмены сомнительных тендеров на общую сумму 263 млрд руб. Это результат четырёх лет работы проекта ОНФ «За честные закупки», который позволил сохранить и более качественно распорядиться средствами бюджетов различных уровней и внебюджетных фондов Российской Федерации.

* * *

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст.1652.

2. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ // Рос. газета. – 2014. – № 6435(163).

3. Официальный сайт общественного движения «Общероссийский Народный Фронт». – URL: <https://onf.ru>



ДОКЛАДЫ МАГИСТРАНТОВ, АСПИРАНТОВ, СОИСКАТЕЛЕЙ

УДК 342

А.А. Досаева,

*докторант кафедры теории и истории
государства и права, конституционного
и административного права
КазНУ им. аль-Фараби*

ESTABLISHMENT AND DEVELOPMENT OF CONSTITUTIONAL CONTROL AGENCY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Establishment and development of constitutional control agency in the Republic of Kazakhstan occupied a long period. This period should not be considered from the end of 1991, i.e. the year when the Republic of Kazakhstan gained its independence, taking into consideration the fact that Kazakhstan had been within USSR for many years. All these processes in Soviet Union Republics were interrelated and it would be wrong to separate the ideas of constitutional control development in our republic from the ideas of development in other republics and in the Union. Let us start considering different stages of constitutional control agency development in the USSR and in the Republic of Kazakhstan.

The first stage started in the middle of twenties last century and lasted until the beginning of thirties. During the first years of formation, the Supreme Court as the highest judicial body in the former USSR was somehow associated with procedures of constitutional control. This was provided according to the articles 30,43 (clause 6) in the Constitution of the USSR 1924 and article 2 in Provisions for Supreme Court published in development of article 43 of the Constitution. Officially, two authorities carried out the function of constitutional control: Presidium of Central Executive Committee of the USSR and Supreme Court of Soviet Union «as subsidiary body of the Presidium of Central Executive Committee», represented somehow as a consultant of the Presidium in relation to the constitutional issues in the laws. But, the established historical practice during twenties and early thirties, when the Supreme Court of the USSR as the totally competent highest judicial body authorized to carry out constitutional control and be a part of the representative system, in a short while run out of steam and at the beginning of thirties the functions of constitutional control of Supreme Court were practically reduced to zero.



The second stage was lasting from mid-thirties until the beginning of eighties. This period is characterized by the absence of the own «Soviet» judicial and quasi-judicial constitutional control while foreign experience was successfully criticized as allegedly antidemocratic. But, during this period in soviet Constitutions as of 1936 and as of 1977 it was considered, that control over observance of USSR constitution as well as constitutions of union republics should be carried out by «the USSR highest agencies of state power and administration» (article 14 Constitution as of 1936, clause 11 article 73 Constitution as of 1977). Besides, in the last USSR constitution as of 1977 similar functions to control legitimacy apart from constitutionality were under authority of the Presidium of Supreme Council of the USSR – permanently acting authority of the Supreme Soviet between the sessions as the highest judicial body (clause 4 article 121 USSR Constitution 1977). But in practice these constitutional norms did not work.

The following stage – from middle eighties until the split up of the USSR in 1991. We can speak about gradual transition to the normal, although not free from narrow class approach, towards the institute of foreign constitutional control, reevaluation of its experience from the point of view of a new political thinking, starting from early eighties. Special literature substantiates the immense significance of constitutional control institute for effective and stable functioning of free democratic regimes. During the stated period, several soviet authors started justifying the proposal to establish special agency of constitutional control in the USSR – as integral part either of Supreme Soviet or as a judicial or quasi-judicial agency. In 1990, such agency was established at the level of USSR – Agency for Constitutional Control (with the Chairman – Alekseyev S.S.) This agency was actively working, several exact actions regarding correspondence to constitutional normative acts. But during the events of SCSE (State Committee on the State of Emergency) constitutional control agency acted exceptionally hesitantly, it did not accept any more or less distinct act, did not make any distinct statements that could explain agency's position and therefore consequently received fierce criticism. In our opinion, this agency never got a chance to work sufficiently in effective way because of the split up of the USSR.

In our republic in accordance with the Law of Kazakh Soviet Socialistic Republic dated on September 22, 1989 «Concerning amendments and addendums into the Constitution of KazSSR as of 1978» the establishment of the same agency for constitutional control was under consideration. But this Agency has not been established as Soviet Union broken apart and our Republic gained independence.

The next stage – end of 1991 – until the middle of 1995. This stage corresponds directly to the development of our republican constitutional control.



The process of independence establishment and development in the Republic of Kazakhstan considered the task to observe constitutional control as a priority among other aspects. What was the point of this? Why this question was included into the list of priority tasks?

1) Under conditions of economic and political instability, there was an obvious necessity to create legal guarantees for protection of citizens and legal entities legitimate rights and interests. The agency for constitutional control had to play an important role within the system of legal guarantees.

2) This agency had to become a mediator that would solve possible arguments and disagreements between different branches of government. During formation of new bodies of representative, executive and judicial branches the functions of constitutional control agency was of great significance.

3) During this period, a new massive flow of normative documents and acts of sovereign Kazakhstan was forming and the agency had to become an ultimate authority to verify these acts on correspondence with constitution and legal competence.

4) This agency had to provide a substantial support to the process of reforms carried out in the republic in all spheres and to help creating favorable conditions for such reforms.

5) Creation of this agency had to strengthen the confidence in the mentality of our citizens and of our international partners that Kazakhstan is following democratic course and observes common human values.

During development process of the first constitution of sovereign Kazakhstan in 1993 different opinions were expressed regarding the form of constitutional control, the experience of foreign countries was studied (especially France, USA, Austria, Germany). Constitution declared in 1993 fixed the judicial form of constitution protection, but naturally by specialized judicial authority and not by the courts of overall competence. Constitutional court of the Republic of Kazakhstan was established with its basic provisions provided in clause IV under Constitution «Constitution observance guarantees», Chapter 21 «Provisions for constitution stability and protection». Constitutional provisions regarding Constitutional Court developed two normative acts: The law of the Republic of Kazakhstan «regarding constitutional court of the Republic of Kazakhstan» dated on June 5 1992 (edition with amendments and additions dated on April 15, 1993) and the Law of the Republic of Kazakhstan «regarding constitutional legal proceedings in the Republic of Kazakhstan» dated on June 5 1992 (edition with amendments and additions dated on April 15, 1993).

Although the Constitutional court of the Republic of Kazakhstan had been functioning for only three years, it left very significant trace in the history of republican constitutional control establishment. Firstly, the court examined many



cases either upon its own initiative or upon the initiative of entities specified by the law. For example, the case «regarding correspondence to the constitution; the law of RK» «order for conclusion, execution and denouncement of RK international treaties», resolution regarding this law was accepted on January 20, 1993.

Secondly, the team of professional lawyers who worked in the Constitutional Court examined very difficult cases that required special knowledge. For example, the case related with inspection of Presidential decree dated on February 13, 1992 «concerning emergency measures of provision cash to the national economy» (resolution was declared on December 29, 1992).

Thirdly, these members of Constitutional Court were distinguished for high civil responsibility, they were not afraid to examine high-profile cases that were difficult from the point of view of differently arranged political accents. The fact that the Court did not afraid to make certain exact decisions was of particular importance as such decisions could influence on entire State and sometimes-future existence and composition of state power highest agencies. For example, the case regarding December events of 1986, the case in the action by Kvyatkovskaya claiming unconstitutional elections into Supreme Council of election district where she stood as candidate. Certainly, Constitutional Court had its internal contradictions, but it does not diminish its authority.

The fifth stage started in august 1995 and it is lasting until present time.

In accordance with the Constitution of 1995 currently, we have a new agency for constitutional control established in our Republic – the Constitutional Council. What is the reason that Constitutional Council replaced Constitutional Court in our republic? The reason is one: our State is very young, many governmental agencies are in the process of development, are in search for optimal structure and operational principles. For example, the President by the Decree dated on March 4, 1997 «concerning subsequent measures of reforming the system of state authorities in the Republic of Kazakhstan» established 5 new administration agencies, terminated 12 agencies, executive office of the Government transferred into the Prime-Minister's department. Constitutional control agency is not exception; it is also developing. Therefore, the reason to replace the Court by the Council should be formulated as follows: consolidation, search for optimal model of constitutional control. What do we understand by the search for optimal model of this agency?

- a) simplification and democratization of agency's formation order;
- b) clarification of its competence; in some spheres it is significantly extended while in other spheres it is reduced.
- c) simplification of procedures for consideration of exact cases.

Constitutional control was reformed in our republic in order to solve this triune task.



* * *

1. *Ovsepian Zh.I.* Judicial constitutional control in foreign countries. Legal protect of constitution. – Rostov-upon-Don, 1992.
2. *Baimakhanova D.M.* Human rights problems in the system of constitutionalism in the Republic of Kazakhsan. – Almaty, 2010.
3. *Baishev Zh.N.* Judicial protection of the Constitution – Almaty: Zhety Zhargy, 1994.
4. *Karaev A.A.* Constitutional control: Kazakhstan and foreign experience, Study guide. – Almaty, 2002.



УДК 94:340.1

Д.А. Козлов,
магистрант II курса ФГБОУ ВО
«СГУ им. Питирима Сорокина»
(научный руководитель – А.А. Павлов,
канд. ист. наук, доцент кафедры
истории России и зарубежных стран
ФГБОУ ВО «СГУ им. Питирима Сорокина»)

ФЕНОМЕН СВОБОДЫ В ПРОИЗВЕДЕНИЯХ ПУБЛИЯ КОРНЕЛИЯ ТАЦИТА

В России наследие Тацита изучали различные историки. В контексте нашей проблематики наибольший интерес представляют работы И.М. Гревса и Г.С. Кнабе.

Тацит касается многих аспектов свободы (*libertas*), затронем основные из них. Первая из свобод – гражданская свобода, свобода римского гражданина, члена римской общины (*civitas*). Вторая свобода – естественная свобода, которая присуща варварам. Подобное противопоставление происходит из полисного мировоззрения автора. С точки зрения римского гражданина все народы делились на цивилизованные (римляне и греки) и варварские, следовательно, и свобода у них проявлялась по-разному. Цивилизованные народы – это в первую очередь те, кто живет в рамках гражданской общины – полиса или *civitas*.

Для Тацита как выразителя интересов сенатской аристократии республика и свобода неотделимы друг от друга, в этом ярко проявляется именно полисный взгляд на общество. В первую очередь он воспринимает её как социальное и политическое явление, связанное с полисным укладом жизни. Для Тацита свободный человек – это в первую очередь гражданин полиса, обладающий традиционными римскими республиканскими добродетелями. Гражданская свобода – это право гражданина участвовать в управлении государством. Под государством Тацит понимает гражданскую общину – *civitas*. Гражданская свобода в понимании Тацита – общественное явление, которое находит своё выражение в конкретных общественных институтах, таких как сенат, народное собрание, консулат, а также в политических традициях, в частности традиции публичного красноречия.

Основной темой произведений Тацита является тема разрушения республиканского государственного строя, в том числе исчезновения гражд-



данской свободы. Это выражается не только и не столько в злоупотреблениях со стороны конкретного принцепса или даже терроре, сколько в отчуждении граждан от дел управления государством и в их равнодушии к этому.

Разрушение свободы для Тацита связано с изменением социума. В этом проявляется новаторский для римских авторов социологический подход. Понятие свободы тесно увязывается с социально-политическим устройством общества. Для Тацита свободное общество – это общество граждан римской *civitas*. Примером подобного гражданского идеала для него являлся его тесть Агрикола, который противопоставлялся Домициану, олицетворявшему царскую власть [1].

С точки зрения Тацита одним из проявлений упадка гражданской свободы в Риме был упадок красноречия. Историк обращается к этому вопросу в «Диалоге об ораторах». Если осовременивать проблематику «Диалога об ораторах», то мы можем рассматривать его как произведение о свободе слова [2]. Тацит был далеко не первым римским автором, писавшим об упадке красноречия. Задолго до него эту тему поднял Цицерон. Произошло это после установления диктатуры Цезаря. В римской культуре красноречие и ораторское искусство играли роль несоизмеримо большую, чем в современном обществе.

Тацит приводит нас к мысли, что исчезновение свободы слова связано с изменением социально-политического устройства общества. Упадок красноречия был обусловлен формированием единоличной власти принцепса и исчезновением публичной политики. Фактическая замена республиканского устройства принципатом привела к изменению роли и формы ораторского искусства. В обществе эпохи ранней империи, где решения принимались единолично, а их выполнение возлагалось на бюрократический аппарат и армию, искусство красноречия утратило своё значение [3].

Наиболее ярко тема гражданской свободы проявляется в главных сочинениях Тацита «Анналы» и «История». Здесь Тацит предстаёт как апологет республиканских идеалов. Верность идеалам гражданской общины противопоставляется в первую очередь сиюминутным политическим интригам, связанным с конкретным императором. Одной из основных тем этих двух произведений является противопоставление идей служения принцепсу и государству. Под государством понимается община [4].

Автор приходит к мысли о том, что каждый режим содержит в себе свою противоположность. Республика давала гражданскую свободу, а вместе с ней необузданную конкуренцию, смуты, гражданские войны, разорение провинций. Принципат давал мир, стабильность, хозяйственное процветание, обеспечивал психологическое спокойствие уставшему от гражданских войн обществу.



Вместе с этим режим принципата уничтожал гражданскую свободу. Если свобода слова могла сосуществовать с императорским режимом, то свобода политической жизни – нет. Это было связано не только с вытеснением традиционных республиканских институтов, но и с изменением менталитета. Граждане Рима больше не чувствовали ответственности за судьбу государства [5]. Также это было связано с тем, что Рим вышел за пределы полиса не только в идеологическом плане, но и в географическом, превратившись в империю, охватывающую большую часть Средиземноморья. В таких условиях неизбежно происходило размывание римской гражданственности, определяющее значение начали играть другие факторы, в частности этническое происхождение. Изменился также состав сената, являвшегося одним из столпов республиканской идеологии. Это привело к разрыву последних связей государственных органов с институтами римской *civitas*.

Говоря о гражданской свободе в концепции Тацита, можно сделать вывод, что гражданская свобода присуща людям, являющимся членами гражданской общины, в данном случае римской *civitas*. Выражается она в причастности к управлению государством через участие в народном собрании, магистратах и сенате. Упадок гражданской свободы в римском обществе Тацит увязывает с изменением менталитета людей, который в свою очередь был вызван выходом Рима за пределы государства – полиса. Рим превратился в интернациональную империю, для которой республиканские институты попросту не подходили, что и привело к формированию института принципата.

Другим аспектом свободы у Тацита является естественная свобода. В основном Тацит пишет о ней в «Агриколе», но главным образом в «Германии».

Говоря о естественной свободе варваров-германцев и жителей Британии, Тацит ставит их свободу в зависимость от неразвитости их социума. В этом опять же проявляется социологический взгляд Тацита. По его мнению, естественная свобода – проявление традиции идеализации варваров и «золотого» века, относимого к временам предков. В целом традиция идеализации прошлого является очень характерной для Тацита. Описывая германцев, Тацит проводит параллель с римлянами былых эпох, ещё не утратившими гражданскую свободу и связанные с нею добродетели. Тацит, будучи выразителем мировоззрения сенатской аристократии и римской *civitas*, постоянно соотносит жителей других стран с римлянами, зачастую делая это неосознанно [6]. С верностью идеалам предков и простым, аскетичным образом жизни связывается и сохранение свободы.



Рассматривая вопрос свободы в контексте дихотомии варварства и культуры, мы должны упомянуть о том, что с точки зрения Тацита достоинства и пороки обоих общественных укладов происходят из общих предпосылок. Первобытная доблесть, чистота нравов, анархическая свобода германцев проистекают из неразвитости их экономики и отсутствия института государства. В «Германии» прослеживается мысль о неорганизованности и разобщённости как неизбежных спутниках свободы. При этом культура Рима, его сила и могущество, наличие внутреннего единства (в сравнении с германцами) являются следствием его богатства и сильной власти принцепса. Также отмечается контраст между жизнью в рамках государства и жизнью естественной. В этом заключается диалектика взглядов Тацита на вопрос свободы применительно к варварам [7].

Идея естественной свободы германцев – это определённый образ, складывающийся на основе описания жизни и быта целого народа. Ключевой предпосылкой естественной свободы варваров является простота их быта и отсутствие государства. Свобода предстаёт как характеристика германского общества в целом, при этом это свобода естественная, не продиктованная некой политической идеологией, а выходящая из самого образа жизни варваров.

Подводя итог можно сказать, что в лице Тацита мы видим яркого выразителя полисной идеологии. В первую очередь феномен свободы в произведениях историка следует рассматривать в контексте римской гражданской общины и её разрушения. Свобода здесь неотделима от социальных и политических традиций республики, от её нравственных идеалов, находящих своё воплощение в римских добродетелях. Фактически *libertas* неразрывно связана с понятием *civitas*, провести чёткую границу крайне сложно [8].

Основную причину упадка республики и *libertas* Тацит видит в забвении старых римских добродетелей и отчуждении граждан от государственной жизни.

* * *

1. Беликов А.П., Елагина А.А. Возрождение отечественного «тацитоведения» (40–70-е гг. XX века) // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. – 2009. – № 1(56). – С.26–30.

2. Syme R. Tacitus. – London: Clarendon Press, 1958; Вержбицкий К.В. Процессы об оскорблении величия в Риме при императоре Тиберии //



Античный мир: материалы научной конференции. – Белгород, 1999. – С.37–45.

3. *Syme R. Tacitus...*, 1958; *Тронский И.М.* Корнелий Тацит // Корнелий Тацит. Сочинения в двух томах. Т.2. – М.: Ладомир, 1993.

4. *Syme R. Tacitus...*, 1958; *Тронский И.М.* Корнелий Тацит...

5. *Mellor R. Tacitus' Annals* // Oxford University Press, 2010; *Syme R. Tacitus...*; *Вержбицкий К.В.* Процессы об оскорблении величия в Риме при императоре Тиберии...

6. *Syme R. Tacitus...*

7. *Syme R. Tacitus...*

8. *Кнабе Г.С.* Корнелий Тацит. Время. Жизнь. Книги. – М.: Наука, 1981; *Syme R. Tacitus...*



УДК 349.41

М.С. Кызыюров,

магистрант II курса ФГБОУ ВО

«СГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – К.Н. Аверина,

канд. юрид. наук, зав. кафедрой

государственно-правовых дисциплин

ГОУ ВО КРАГСиУ)

ПОНЯТИЕ И ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ЧЕРТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАК УЧАСТНИКА ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

В научной литературе нет комплексных исследований, посвящённых особенностям муниципальных образований как участников именно земельных правоотношений. Зачастую рассматриваются лишь отдельные отличительные признаки этих субъектов в рамках гражданского права.

Выделим основные черты муниципальных образований как участников земельных правоотношений, основываясь на действующем законодательстве, правоприменительной практике и теоретических исследованиях.

Определение муниципального образования содержится в ст.2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.10.2017) (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ): муниципальное образование – это городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения [1]. Как можно заметить, данное определение не отражает отличительные особенности муниципального образования как участника правоотношений в целом и земельных правоотношений в частности, а сводится лишь к перечислению конкретных видов муниципалитетов.

Для того чтобы дать полную характеристику муниципального образования в качестве участника земельных правоотношений, необходимо рассмотреть особенности муниципального образования как субъекта земельного права.

При этом следует учитывать, что муниципальные образования как субъекты права обладают, во-первых, признаками, которые свойственны для всех публично-правовых образований как группы субъектов земельно-



го права (общие признаки), во-вторых, особенностями, которые отличают исследуемые субъекты от иных публично-правовых образований и свойственны только муниципальным образованиям.

Также представляется необходимым выделить признаки муниципального образования, вытекающие из общих черт публично-правовых образований.

Во-первых, как и иные публично-правовые образования, муниципальные образования участвуют в земельных правоотношениях в двух качествах: они обладают полномочиями по регулированию земельных отношений, которые возникают между другими субъектами этих отношений на территории соответствующего муниципального образования. В частности, они устанавливают правила и нормы, которым обязаны подчиняться физические и юридические лица, вступающие в земельные правоотношения на территории соответствующего муниципального образования, и в то же время являются собственниками земельных участков, принадлежащих им на праве муниципальной собственности.

Во-вторых, муниципальные образования осуществляют свои полномочия не непосредственно, а через конкретные органы муниципальной власти (органы местного самоуправления), которые уполномочены выражать интересы муниципальных образований и населения, проживающего в них, осуществлять соответствующую деятельность по вопросам местного значения. Из этого следует, что муниципальные образования являются сложным специфическим субъектом, дееспособность которого реализуется через целую систему составных частей (органов местного самоуправления), не являющихся самостоятельными участниками земельных правоотношений, каждая из которых не самодостаточна как субъект, а действует как часть общего механизма системы управления муниципальным образованием, являясь лишь одним из элементов общей системы. Для обеспечения эффективной деятельности всего муниципального образования данные элементы должны действовать согласованно, совместно решать общие задачи, представлять собой единый механизм.

В-третьих, исследуемые участники правоотношений являются носителями публичной функции, они входят в систему публичной власти и реализуют соответствующие полномочия, создаются и действуют в целях реализации стоящих перед ними общественных задач.

В-четвёртых, публичный характер власти обуславливает наличие ещё одной отличительной черты муниципальных образований, состоящей в том, что данные субъекты обладают не общей, а специальной правоспособностью, которая непосредственно связана с решением вопросов, отнесённых к компетенции муниципальных образований, и ограничивается возложен-



ными на них социально-экономическими функциями [2]. Вопросы в сфере земельных правоотношений, относящиеся к ведению муниципальных образований, прописаны в Федеральном законе № 131-ФЗ и Земельном кодексе РФ [3].

В-пятых, муниципальные образования являются субъектами творчества, принимают нормативные акты в интересах населения.

Шестую отличительную черту рассматриваемых субъектов составляет признак территориальности, проявляющийся в том, что правосубъектность муниципального образования ограничена закреплённой за ним конкретной территорией, на которой оно осуществляет права и обязанности как субъект правоотношений.

Среди специальных признаков можно отметить то, что властные полномочия, которыми обладает муниципальное образование, в отличие от полномочий Российской Федерации и субъектов РФ, не носят государственного характера, они реализуют специфическую функцию местного самоуправления. Согласно ст.1 Федерального закона № 131-ФЗ местное самоуправление наряду с выборами и референдумом является формой непосредственного осуществления народом своей власти, заключающейся в осуществлении населением самостоятельного и под свою ответственность решения вопросов местного значения исходя из интересов населения с учётом исторических и иных местных традиций. Местное самоуправление в отличие от государственной власти является составной частью гражданского общества.

Из этой особенности вытекает ещё один специфический признак, заключающийся в том, что от имени муниципального образования выступают и реализуют его правосубъектность органы местного самоуправления, являющиеся составной частью гражданского общества. Местная власть осуществляется непосредственно населением и/или через выборные и иные органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения, в том числе и касающихся земельных отношений, а от имени государства как субъекта земельных правоотношений выступают органы государственной власти.

Ещё одной специфической особенностью муниципальных образований является то, что на территории одного муниципального образования может действовать большое количество других муниципальных образований, в каждом из которых создаются и функционируют собственные органы местного самоуправления. Так, на территории МО МР «Сыктывдинский» действует 13 муниципальных образований.

Таким образом, перечисленные отличительные черты дают полную характеристику понятия муниципального образования как участника земельных правоотношений.



* * *

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Собр. законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст.3822.

2. *Куличков А.С.* Правовой статус муниципально-властных институтов в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2014.

3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собр. законодательства РФ. – 2001. – № 44. – Ст.4147.



УДК 334.7

Д.Ю. Лебедев,

магистрант II курса ФГБОУ ВО

«СГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – К.Н. Аверина,

канд. юрид. наук, зав. кафедрой

государственно-правовых дисциплин

ГОУ ВО КРАГСиУ)

ПРОБЛЕМЫ С ВНЕСЕНИЕМ ИЗМЕНЕНИЙ В УСЛОВИЯ СОГЛАШЕНИЯ, ОПРЕДЕЛЁННЫХ НА ОСНОВАНИИ РЕШЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА И КОНКУРСНОГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЧАСТНОГО ПАРТНЁРА ОТНОСИТЕЛЬНО КРИТЕРИЕВ КОНКУРСА

Вопрос изменения соглашения о публично-частном партнёрстве является одним из самых сложных и проблемных и регулярно возникает в рамках реализации подобных проектов. Это порождает необходимость оценки действующего законодательства на предмет его соответствия специфике рассматриваемого института. Данная статья направлена на устранение пробелов в данном вопросе.

Федеральным законом «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 № 224-ФЗ [1] (далее – Закон о ГЧП и МЧП) на федеральном уровне были закреплены основные принципы заключения, изменения и расторжения соглашений о государственно-частном и муниципальном частном партнёрстве.

Появления данного закона ждали как публичные, так и частные партнёры, т.к. до этого времени в Российской Федерации отсутствовало единое нормативно-правовое регулирование по заключению соответствующих соглашений. Каждый регион и муниципалитет разрабатывали собственные нормативные правовые акты, которые часто противоречили друг другу, что ограничивало возможности реализации крупных социально значимых проектов, затрагивающих интересы межсубъектного уровня, а также не позволяло на законной основе реализовывать проекты на уровне Российской Федерации в целом. В то же время следует отметить, что до вступления



в силу соответствующего федерального закона институт публично-частного партнёрства в Российской Федерации находился на стадии активного становления и был накоплен обширный законодательный опыт. Однако вступление в силу Закона о ГЧП и МЧП не разрешило всех проблем.

Согласно ст.10, 19 Закона о ГЧП и МЧП соглашения о публично-частном партнёрстве заключаются между публичными и частными партнёрами на основании открытого или закрытого конкурсов, за исключением случая, когда решение о реализации проекта принимается на основании предложения о реализации проекта, подготовленного инициатором проекта, и в определённые Законом о ГЧП и МЧП сроки и порядке от иных лиц не поступили заявления о намерении участвовать в конкурсе, либо если такие заявления о намерениях поступили от лиц, не соответствующих требованиям, предусмотренным указанным законом.

К существенным условиям заключаемого соглашения, согласно ч.2 ст.12 Закона о ГЧП и МЧП, отнесены такие условия, как: способы обеспечения исполнения частным партнёром обязательств по соглашению, в том числе предоставление банком или иной кредитной организацией независимой банковской гарантии; значения критериев эффективности проекта и значения показателей его сравнительного преимущества; обязательства сторон по реализации соглашения в соответствии с этими значениями и обеспечению осуществления мероприятий по его исполнению в соответствии с графиками осуществления каждого из мероприятий в предусмотренные ими сроки; порядок их осуществления.

Частью 1 ст.13 Закона о ГЧП и МЧП установлен конкурсный порядок заключения соглашения о публично-частном партнёрстве, основанном на принципе конкурентности. Однако нормы, содержащиеся в ч.2 вышеуказанной статьи, предоставляют недобросовестным участникам возможность обойти конкурсные процедуры, а именно: «в соглашение могут быть внесены изменения при наличии согласия публичного партнёра и частного партнёра», при этом каких-либо требований, обуславливающих необходимость такого изменения, вышеуказанная норма не содержит.

Не оспаривая факт того, что соглашение о государственно-частном партнёрстве рассчитано на продолжительный срок, в течение которого многое может измениться, представляется, что давать полную свободу сторонам соглашения нецелесообразно, т.к. это может породить ряд ситуаций, вписывающихся в понятие «действия в обход закона с противоправной целью» (ст.10 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ)) [2]. В связи с этим считаем необходимым закрепить в тексте вышеуказанной нормы чёткие правила изменения соглашения, в том числе установить, что соглашение может быть изменено только при изменении обстоятельств, предвидеть которые при его заключении стороны объективно не могли.



Отдельное правило закреплено в отношении условий, определённых на основании решения о реализации проекта и конкурсного предложения частного партнёра относительно критериев конкурса, согласно которому они могут быть изменены публичным партнёром, принявшим решение о реализации проекта. Данный вид условий является основополагающим для сторон, и требования к порядку их изменения должны быть жёстче, т.к. Решение о реализации проекта является документом, на основе которого осуществляются все юридические процедуры, связанные с заключением соглашения.

Механизм, предполагающий, что условия могут меняться только органами власти или главой муниципального образования, принявшими решение о реализации проекта, направленный на недопущение к участию к конкурсу недобросовестных участников, сталкивается с проблемой иного характера, а именно, подверженностью коррупции названных органов и должностных лиц. В связи с этим считаем, что ч.2 ст.13 Закона о ГЧП и МЧП должна быть существенно переработана в сторону большей детализации условий изменения соглашения. В то же время необходимо заметить, что нормы ч.3–6 вышеуказанной статьи частично компенсируют названный недостаток нормы закона.

Частью 3 ст.13 Закона о ГЧП и МЧП регулируются ситуации, когда существенные условия соглашения о публично-частном партнёрстве меняются по инициативе частного партнёра, который должен обратиться с соответствующим предложением к публичному партнёру. Публичный партнёр обязан рассмотреть предложение частного партнёра лишь в трёх случаях:

1) реализации проекта в установленные сроки невозможна в связи с обстоятельствами непреодолимой силы, которые раскрываются в гражданском законодательстве как чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства (ч.3 ст.401 ГК РФ), к которым относятся социальные происшествия (войны и революции) и природные (смерчи, торнадо, извержение вулканов и т.д.). В то же время финансово-экономические кризисы, скачки курсов валют, дефицит на товарных рынках, падание конкретных групп товаров под санкционные ограничения (например, газовые турбины *SIEMENS*) не подпадают под определение обстоятельств непреодолимой силы, поскольку являются обычными атрибутами предпринимательского риска. Более того, важно не только установить факт обстоятельства непреодолимой силы, но и обосновать связь между этим обстоятельством и неисполненным обязательством, т.к. сам факт стихийного бедствия не означает автоматической невозможности исполнения обязательства партнёрами. Таким образом, рассматриваемый случай будет весьма редким основанием для изменения существенных условий соглашения о публично-частном партнёрстве;



2) существенное изменение обстоятельств, из которых исходили стороны при заключении соглашения. В данной части норма Закона о ГЧП и МЧП фактически дублирует общие положения ГК РФ об основаниях для изменения договоров. При этом изменение обстоятельств признаётся существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключён или был бы заключён на значительно отличающихся условиях. Полагаем, что с учётом практически полного совпадения комментируемой нормы и приведённой нормы ГК РФ, суды при разрешении возможных споров, связанных с применением вышеупомянутой нормы, будут по аналогии руководствоваться ГК РФ;

3) вступившими в законную силу решениями суда или федерального антимонопольного органа закреплена невозможность исполнения установленных соглашением обязательств вследствие принятия решений, осуществления действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления и/или их должностных лиц. Можно предположить, что в данной норме речь идёт о случаях, когда в результате каких-либо правомерных действий государственных органов (органов местного самоуправления) стало невозможным исполнить соглашение, в том числе в случае перераспределения полномочий между разными уровнями публичной власти и тем самым выходом публичного партнёра за пределы его компетенции. По большому счёту, описанная ситуация является частным случаем существенного изменения обстоятельств, однако, учитывая незначительную практику применения судами статьи 451 ГК РФ, выделение такого основания является вполне обоснованным.

В то время как ч.3 ст.13 Закона о ГИП и МЧП закрепляет право частного партнёра на обращение к публичному партнёру с требованием об изменении существенных условий соглашения, ч.4 данной статьи устанавливает процедурные правила рассмотрения таких требований, прежде всего – 30-дневный срок его рассмотрения.

Ещё одним важным моментом является то, что решение об изменении существенных условий соглашения принимается на основании решения того органа, который и принимал решение о реализации проекта, схема изменений существенных условий соглашения при этом выглядит следующим образом: обращение частного партнёра к публичному партнёру с предложением внести изменения в соглашение; принятие положительно-го решения уполномоченным органом; принятие положительного решения публичным партнёром.

Единственным исключением из описанной схемы является ситуация, закреплённая в ч.6 вышеуказанной статьи: в случае если это влечёт изме-



нение доходов или расходов бюджета. В этом случае процедура изменения соглашения существенно усложняется, поскольку требует не только принятия решения должностного лица, но и внесения изменений в нормативный акт, которым утверждён бюджет. Бюджетный процесс достаточно длителен, в связи с чем вышеуказанная норма предусматривает специальное правило, согласно которому публичный партнёр в течение 30 дней должен уведомить частного партнёра о начале рассмотрения вопроса в рамках подготовки соответствующего бюджетного документа либо направить мотивированный отказ.

С одной стороны, степень защиты общественных интересов от возможных злоупотреблений со стороны неблагонадёжных частных партнёров, изъявивших желание участвовать в конкурсных процедурах, существенно повышается. В то же время это порождает проблему иного свойства при реализации соглашения публично-частного партнёрства: существенное затягивание сроков реализации проекта, его удорожание для частного партнёра с высокой долей вероятности приведёт к невозможности его исполнения в дальнейшем с последующим расторжением соглашения. В связи с этим, представляется необходимым существенно переработать данную норму закона.

* * *

1. О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2015. – № 29 (ч. I). – Ст. 4350.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. I) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.



УДК 351.712

И.О. Леденев,

*магистрант II курса ФГБОУ ВО
«СГУ им. Питирима Сорокина»
(научный руководитель – Е.М. Патова,
канд. ист. наук, доцент кафедры
государственно-правовых дисциплин
«СГУ им. Питирима Сорокина»)*

ПРОФЕССИОНАЛИЗМ ЗАКАЗЧИКА – ОСНОВА РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Одним из ключевых нововведений в Федеральном законе «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ [1] (далее – Закон № 44-ФЗ), в отличие от ранее действовавшего Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ [2] (далее – Закон № 94-ФЗ), стало расширение перечня принципов контрактной системы. Законодательство о контрактной системе основывается на 6 базовых принципах:

1. Принцип открытости и прозрачности.
2. Принцип обеспечения конкуренции.
3. Принцип профессионализма заказчика.
4. Принцип стимулирования инноваций.
5. Принцип единства контрактной системы.
6. Принцип результативности и эффективности.

Профессионализм заказчика связан со всеми вышеперечисленными принципами, содержащимися в Законе № 44-ФЗ. Так, принцип открытости и прозрачности предполагает безвозмездный и свободный доступ к информации о контрактной системе. Данный принцип реализуется путём размещения достоверной и полной информации специалистами заказчика в единой информационной системе, что осуществимо только при должном уровне квалификации сотрудников, собирающих и размещающих данные сведения.

Для обеспечения реализации принципа конкуренции гарантией является запрет на совершение участниками контрактной системы любых действий, противоречащих требованиям Закона № 44-ФЗ. От добросовест-



ного соблюдения специалистами заказчика законодательства о контрактной системе напрямую зависит уровень конкуренции на торгах.

Принцип стимулирования инноваций также предполагает высокую квалификацию специалистов государственных заказчиков и реализуется путём планирования и осуществления закупок высокотехнологичной и инновационной продукции, исходя из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд.

С целью соблюдения единства контрактной системы в сфере закупок необходимо планировать и осуществлять закупки, проводить аудит, мониторинг и контроль в сфере закупок, качество которого напрямую зависит от надлежащего профессионального уровня заказчика.

Принцип ответственности за результативность также реализуется путём планирования и осуществления закупок квалифицированными специалистами заказчика [3].

Таким образом, принципу профессионализма заказчика отведена основополагающая роль в контрактной системе в сфере закупок. В ранее действовавшем Законе № 94-ФЗ принцип профессионализма заказчика был установлен в качестве одного из принципов деятельности государственной гражданской службы, муниципальной службы и т.д. Данная норма закона не раскрывала сущность указанного термина. Профессионализм рассматривался как высокая подготовленность к выполнению задач профессиональной деятельности. С принятием Закона № 44-ФЗ гарантией реализации данного принципа стала являться ст.9, в которой указано, что заказчик осуществляет свою деятельность на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками в сфере закупок. Во второй части данной статьи указано, что заказчик обязан принимать меры по повышению и поддержанию уровня профессионального образования и квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок. Ещё одним новшеством Закона № 44-ФЗ, направленным на реализацию принципа профессионализма, стало введение таких институтов, как контрактный управляющий и контрактная служба. Если годовой объём закупок превышает 100 млн руб., то заказчик создаёт контрактную службу – специальное подразделение, на которое возложены функции по осуществлению закупок для государственных и муниципальных нужд. При этом Закон № 44-ФЗ не обязывает заказчика создавать специальное структурное подразделение, осуществляющее деятельность в сфере закупок (хотя термин «профессиональная деятельность», указанный в ст.9 Закона № 44-ФЗ, предполагает соответствующую специфику работы) [4]. Если же годовой объём закупок не превышает 100 млн руб., то заказчику достаточно назначить одного или нескольких контрактных управляющих –



должностных лиц, осуществляющих проведение закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Особое внимание к реализации принципа профессионализма подтверждается принятием 10 сентября 2015 г. приказов Минтруда России № 625н и 626н об утверждении профессиональных стандартов «Специалист в сфере закупок» и «Эксперт в сфере закупок», а также направлением Минэкономразвития России и Минобрнауки России 12 марта 2015 г. методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок [5]. Однако следует отметить, что ситуация в данной сфере до сих пор не является удовлетворительной. Так, согласно результатам мониторинга применения Закона № 44-ФЗ, только за первое полугодие 2017 г. при проведении плановых проверок органами контроля нарушения выявляются в 65% случаев, при проведении внеплановых проверок – в 75% случаев. Также за данный период ФАС России возбуждено более 5 000 дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок [6]. Наибольшее количество дел возбуждено по ч.2 и 4.2 ст.7.30 КоАП РФ в связи с утверждением заказчиками документации о закупках, не соответствующих требованиям законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок [7]. Выявляются недостатки и в работе с Единой информационной системой в плане информационного обеспечения контрактной системы, в частности, неверное указание заказчиком информации о контрактах, размещённых в реестре контрактов, объёме выполняемых работ; указание заказчиком на применение типового контракта, не соответствующего объекту закупки; указание единиц измерения количества товаров, оказываемых услуг, которые не соответствуют объекту закупки; присвоение нескольких контрактов с различными реестровыми номерами к одному реестровому номеру закупки, а также прикрепление различных реестровых номеров к одному контракту. Исходя из вышесказанного можно сделать вывод, что профессионализм заказчика ещё крайне далёк от надлежащего уровня. Связано это, в первую очередь, со слабой проработанностью законодательства.

Также проблема связана с тем, что единственным требованием для учебного центра, предлагающего обучение по повышению квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, является наличие лицензии на ведение образовательной деятельности, притом, что какие-либо требования к квалификации преподавателей и учебным программам отсутствуют. В методических рекомендациях о реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок [8] установлен минимальный порог освоения программ по закупкам не менее



108 часов, а законодательство об образовании ограничивает срок обучения всего 16 учебными часами, что не способствует обеспечению надлежащего профессионального уровня обучающихся. По мнению большинства авторов, затрагивающих данную проблему, считается необходимым ужесточить требования к реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок и сделать их не рекомендательными, а обязательными для исполнения образовательными учреждениями, установить критерии для специалистов, непосредственно привлекаемых для проведения занятий, ужесточить требования к итоговой аттестации подготовки обучающихся [9].

В качестве проблемы также можно обозначить несбалансированность систем наказания и поощрения контрактных специалистов. Согласно ч.2 ст.12 Закона № 44-ФЗ, должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных данным Законом. Анализируя размер штрафов, установленных КоАП РФ, можно обозначить, что во многих случаях штрафы, предусмотренные за нарушения требований Закона № 44-ФЗ, сопоставимы либо превосходят уровень зарплат сотрудников, занятых в закупках. При этом соответствующих поощрений за эффективную деятельность законодательством не предусматривается. Всё это приводит к крайне высокой текучке кадров, что также отрицательно сказывается на общем профессиональном взаимодействии всей организации. Следует отметить, что штрафы за нарушение данного закона, как и любые другие административные штрафы, можно обжаловать в суде. Для этого необходимо подать жалобу в суд с доказательствами неправомерности наказания. Как показывает судебная практика, достаточно большой процент судебных решений минимизирует размеры штрафов, если заказчик докажет отсутствие умышленного нарушения и раскается в содеянном. Однако это не исключает факта наличия нарушения, и проблема не исчезает. Стоит также обратить внимание на то, что, если будет выявлен факт наличия коррупции или преступный умысел, административное правонарушение вполне может превратиться в уголовное преступление.

В заключение следует отметить, что сложность законодательства, постоянное увеличение количества подзаконных актов, а также персональная ответственность за соблюдение требований законодательства требуют от специалистов сферы закупок высокого уровня квалификации и способности адаптироваться к условиям осуществления государственных закупок при изменении законодательства для добросовестного и качественного исполнения ими своих должностных обязанностей.



* * *

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собр. законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст.1652.

2. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2005. – № 30 (ч.1). – Ст.3105.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.04.2018) // Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст.1.

4. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд за 1 полугодие 2017 года: доклад Министерства экономического развития Российской Федерации о результатах мониторинга применения Федерального закона от 05.14.2013 № 44-ФЗ // Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. – URL: <http://economy.gov.ru/>

5. Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок»: приказ Минтруда России от 10.09.2015 № 625н // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>; Об утверждении профессионального стандарта «Эксперт в сфере закупок»: приказ Минтруда России от 10.09.2015 № 626н // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

6. *Гапанович А.В.* Профессионализм заказчика как принцип контрактной системы в сфере закупок // Юрист. – 2014. – № 12. – С.16–20.

7. *Гладилина И.П.* Управленческая компетентность в структуре профессионализма заказчика // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 2–5. – С.1013–1016.

8. Методические рекомендации по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок. – URL: <http://base.garant.ru/70892518/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/>

9. *Бураканова Д.К.* Принцип профессионализма заказчика как базовый принцип контрактной системы государственных закупок // Молодой учёный. – 2016. – № 21. – С.319–321.



УДК 346.3:614.2

С.В. Росина,

А.Н. Строкова,

магистрантки II курса ФГБОУ ВО

«СГУ им. Питирима Сорокина»

(научный руководитель – А.В. Облизов,

канд. экон. наук, доцент кафедры

государственного и муниципального

управления ГОУ ВО КРАГСиУ)

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПОЧНЫХ ПРОЦЕДУР В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОЗДОРОВЛЕНИЯ И ОТДЫХА ДЕТЕЙ

Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ [1] (далее – Федеральный закон о контрактной системе в сфере закупок) регулируются отношения по обеспечению государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ [2] (далее – Федеральный закон о закупках отдельными видами юридических лиц) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе для автономных учреждений, которые с 01 января 2012 г. обязаны руководствоваться положениями настоящего закона при проведении закупок на основании Положения о закупке, утверждаемого наблюдательным советом автономного учреждения. Исключение составляет проведение закупочных процедур на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности за счёт средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые должны проводиться в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе в сфере закупок.

В данной статье рассматривается аспект проведения закупочных процедур, связанных с комплексом мероприятий по организации оздоровления и отдыха детей, но не отдельных мероприятий, таких как закупка мебели, замена технологического оборудования, поставка продуктов питания, проведение текущих ремонтов и др., а именно полного комплекса ус-



луг по оздоровлению и отдыху детей, включающего в себя все необходимые процедуры для реализации процесса оздоровления и отдыха, в рамках вышеуказанных федеральных законов.

Закупочная деятельность осуществляется в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе в сфере закупок. В случае если организацию оздоровления и отдыха детей непосредственно осуществляет государственное (муниципальное) автономное учреждение, проведение закупочных процедур осуществляется в соответствии с Федеральным законом о закупках отдельными видами юридических лиц.

Автономным учреждением, согласно ст.2 Федерального закона «Об автономных учреждениях» от 03.11.2006 № 174-ФЗ [3], признаётся некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодёжью в указанных сферах).

Законодательно закреплено положение о создании автономного учреждения в целях осуществления полномочий органов государственной власти в различных сферах деятельности.

Реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории субъекта РФ, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья, относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере организации отдыха и оздоровления детей. Однако реализация государственной политики включает в себя, в первую очередь, подготовку правовых актов в данной сфере, устанавливающих механизм её реализации, обеспечивая при этом эффективное расходование бюджетных средств, ежегодно выделяемых на данные цели.

В то же время самым сложным элементом в реализации государственной политики является процесс по доставке детей в организации отдыха и оздоровления, так называемая транспортная схема, содержащая множество компонентов, требования к выполнению которых установлены законодательством Российской Федерации. В первую очередь, необходимо организовать комплекс мероприятий, включающий в себя проезд к месту отдыха и обратно и непосредственное оказание услуг в организациях отдыха детей и их оздоровления с учётом выполнения установленных требований санитарно-эпидемиологического благополучия, пожарной, антитеррористичес-



кой безопасности, требований по организации проезда организованных групп детей железнодорожным и автомобильным транспортом. При этом необходимо обратить внимание на то, что каждый год данные требования дополняются и ужесточаются.

Именно в данном сегменте, с целью содействия органам исполнительной власти в реализации государственной политики, возможно привлечение автономных учреждений в части проведения закупочных процедур для организации оздоровления и отдыха детей, что позволит проводить их в более простой и быстрой форме.

В рассматриваемом аспекте проблемным вопросом является правомерность проведения закупочных процедур по организации оздоровления и отдыха детей автономными учреждениями в рамках Федерального закона о закупках отдельными видами юридических лиц.

В настоящее время правовая позиция состоит в том, что закупочные процедуры должны проводиться не автономными учреждениями, а органами исполнительной власти, к полномочиям которых отнесена организация оздоровления и отдыха детей в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе в сфере закупок.

Только в Республике Коми в 2017 г. одним из государственных автономных учреждений было проведено 14 закупочных процедур по организации оздоровления и отдыха около 9 000 детей на сумму более 300,0 млн руб., что свидетельствует о больших объёмах средств, ежегодно направляемых на программу оздоровления и отдыха детей, и колоссальной работе коллектива автономного учреждения*.

Таким образом, учитывая важность рассматриваемого вопроса, необходимо обеспечить принятие единой обоснованной правовой позиции по проведению закупочных процедур в сфере организации оздоровления и отдыха детей в сегодняшнем правовом поле, что позволит в дальнейшем совершенствовать данный процесс, а не доказывать правомерность проведения автономными учреждениями закупочных процедур в данной сфере.

* * *

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собр. законодательства РФ. –2013. – № 14. – Ст.1652.

* По информации ГАУДО РК «Республиканский центр детско-юношеского спорта и туризма» (URL: ZaKupKi.gov.ru)



2. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собр. законодательства РФ. – 2011. – № 30 (ч.1). – Ст.4571.

3. Об автономных учреждениях: федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ (ред. от 27.11.2017) // Собр. законодательства РФ. – 2006. – № 45. – Ст.4626.



В.В. Сморгунов,

*мл. научный сотрудник Института языка,
литературы и истории Коми НЦ УрО РАН*

СТАНОВЛЕНИЕ И ПОВСЕДНЕВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УСТЬ-СЫСОЛЬСКОГО НИЖНЕГО РАСПРАВНОГО СУДА в 1780–1797 гг.

Данная статья – скорее, попытка запечатлеть, отразить бытовые подробности, мелькающие в многочисленных документах на периферии текста.

Какие функции выполнял Усть-Сысольский нижний расправный суд, когда появился и какой период времени он функционировал? По указу Екатерины II 1775 г. «Об учреждении губерний всероссийской империи...» в каждой губернии создавались сословные суды, в уездах – сословные суды с урезанным вариантом полномочий губернских судов. Регламентации деятельности нижней расправы посвящена XXIII глава данного документа. Нижние расправы являлись судами первой инстанции, предназначенными для разрешения споров в среде непопечичьих крестьян, однодворцев «или всяких прежних служб служивые люди» [1]. Расправа проводила рассмотрение дел только по заявлениям частных людей или должностных лиц и не имела полномочий для непосредственного начала судебного разбирательства. Рассмотрение жалобы по существу судом должно было начаться не позже чем через 6 недель с момента подачи заявления.

Ввиду растянутости реформы во времени и пространстве в каждой губернии имелась своя дата создания нижних расправных судов. Усть-Сысольский нижний расправный суд функционировал с 10 сентября 1780 года. В ходе реформы Павла I 20 февраля 1797 г. Усть-Сысольская нижняя расправа была ликвидирована, а функции переданы созданному на её основе Усть-Сысольскому уездному суду. Туда же был переведён персонал и хранящиеся в суде дела, скорее всего, уездный суд занял даже само помещение нижней расправы.

Где помещалось здание суда достоверно неизвестно, вероятнее всего, где-то в середине современной улицы Кирова. Само строение было деревянным (в городе до 1810 г. имелось всего 2 частных каменных дома), внутри достаточно светлое, поскольку в оконные рамы вставлено стекло. Помещение суда имело минимум 3 комнаты. В их число входили: присутствие, где проходили судебные заседания; подъяческая камора, где находились



приказные служители, и смежное с ним помещение архива судебных дел. Возможно, было ещё помещение для сторожа и переплётчика, но на этот счёт информация отсутствует. В комнатах, судя по анализу канцелярских расходов, находилась печь (или печи), для которой покупались дрова, стояли столы, покрытые сукном, стулья. В присутствии висел портрет государыни императрицы, зеркало, стоял обитый железом короб или сундук для хранения денег, гербовой бумаги печати суда. В суде, естественно, находились и сборники законодательных актов (одни представляли собой готовые кодексы, другие хранились в виде отдельных указов). В подъяческой каморе лежали стопы чистой бумаги и исписанных черновиков, находились письменные принадлежности, нитки и иголки для шитья дел. В архиве на полках стояли дела, которые по регламенту выносились из здания только для отправки на ревизию в Устюг, возможно, в помещении архива хранилась и другая не используемая ежедневно документация, исправно составляемая в суде: запретительные списки, межевые книги и др.

Персонал Усть-Сысольского расправного суда состоял из присутствующих, канцелярских служителей и вспомогательного персонала (переплётчик и сторож) общей численностью 12 человек.

В число присутствующих входили судья, секретарь суда (в качестве делопроизводителя) и 4 заседателя от селян (согласно букве закона заседателей было 8, но четверо отсылалась в другие судебные учреждения уезда).

Судья утверждался в должности правительствующим сенатом, кандидатуры, судя по географии назначения, отбирались в большинстве случаев Вологодским наместническим правлением. Обычно на должность судьи назначали на 3 года. По отложившимся в архиве документам в отношении Усть-Сысольского расправного судьи нельзя сказать, что обозначенный срок выдерживался, нет перемещения судей раз в 3 года, нет и документов, подтверждающих вторичное утверждение в должности судьи.

Заседатели в документах именуется также заседателями от селян или сельскими заседателями. Первые 4 сельских заседателя зачислены в Усть-Сысольскую нижнюю расправу 10 сентября 1780 г.; выбраны «по предложению Великоустюжской области губернского магистрата ... на баллотировании в сельские заседатели по большинству баллов» [2]. В дальнейшем их выборы проводились каждые 3 года, вступление в должность происходило с первого января. Могли выбрать как нового человека, так и продлить полномочия уже действующего заседателя.

К канцелярским служащим, кроме состоявших в чиновных классах коллежских регистраторов, архивариусов, протоколистов и секретарей, относились «нижние» служители, не состоящие в классах: кописты, подканцеляристы, канцеляристы и губернские регистраторы [3]. Обязанности



большинства из них определены ещё «Генеральным регламентом» и почти в таком же виде сохранились в рассматриваемый период. Канцелярские служащие осуществляли всё делопроизводство. Вместе с техническим персоналом их часто объединяли в категорию приказных служителей.

Рабочий день и должностные обязанности у каждой категории работников в суде были различны. Присутствующие обычно работали по сессиям. Судебные заседания Усть-Сысольской нижней расправы согласно закону проводились 3 раза в год сессиями, длившимися с 8 января до страстной недели; после троицы до 7 июля; со 2 октября до 18 декабря (праздники отсчитывались от пасхи и не имели постоянной даты). Сельские заседатели в этот период могли отлучаться в свои селения по домашним нуждам.

Из анализа журналов суда видно, что Усть-Сысольский нижний расправный суд работал без перерывов между сессиями. Причина этого видится в следующем: судебная инстанция не могла вести производство по делам и выносить приговоры, не имея в наличии минимум двух присутствующих, но поскольку все присутствующие разом положенный «отпуск» не брали, суд работал в течение всего года, исключая, естественно, официальные праздничные дни. В первую очередь, это некоторые церковные праздники (рождественские, усекновение главы Иоанна Предтечи, Вознесение Господне и некоторые другие), и тезоименитство членов царской семьи. Отдыхали по воскресным и некоторым субботным дням, в некоторые же могли работать, но это случалось 1–2 раза в месяц в особо напряжённые периоды работы.

Рабочий день присутствующих и секретаря длился обычно с 8 утра до 2-х дня, перерывов не предусматривалось.

Присутствующие за день могли рассмотреть до 24 различных вопросов. В число рассматриваемых вопросов помимо судебных разбирательств входили ознакомление с несколькими группами указов. Наиболее значимыми среди них считались указы государыни императрицы и правительствующего сената (такие указы «для ведома» определялись сенатом и Вологодским наместническим правлением). Они содержали сведения о рекрутских наборах, рождении членов императорской семьи, открытии новых губерний, объявлении войны или заключения мира, открытии или закрытии разнообразных государственных учреждений, командировках высокопоставленных государственных служащих, сообщалось даже о поднятии в небо воздушного шара и т.д. Вторую группу составляли указы, касающиеся основной деятельности суда. Они освещали должностные преступления работников суда, в этом случае заканчиваясь каким-либо предложением губернатора или наместника. Но самыми распространёнными в этой группе стали запретительные указания или письма, рассылаемые массовым



порядком. Письмами вводились или отменялись полный или частичный запрет на пользование имуществом или денежными средствами лиц, задолжавших государству или по частным долговым распискам. С прибытием очередной почты таких указов могло поступать до десяти одновременно. Их подшивали в запретительную книгу, вероятно, составленную в алфавитном порядке, с которой необходимо было сверяться при регистрации в суде подобных вещей.

В ведении присутствующих находились прошения в уездное казначейство для получения полагающихся суду из казны денежных средств, контроль над выдачей заработной платы и расходом канцелярских средств, движение личного состава. Присутствующие осуществляли общий надзор за поступлением судебных сборов (из этих денег формировалась затем своеобразная касса взаимопомощи, дополнительно взимались лишь установленные по закону полупроцентные), вели переписку с другими государственными органами и органами местного самоуправления.

Основной же деятельностью присутствующих суда были разбор и вынесение законного решения по различным гражданским и уголовным делам. Процедура во всех случаях была примерно одинаковой, различался разве что способ получения дел. Уголовные дела вместе с подозреваемыми присылались в суд из Усть-Сысольского нижнего земского суда (туда они поступали, в том числе, от различных волостных начальников или волостного присуда) или Усть-Сысольского городнического правления, часто с первичными материалами. В случае с жалобой судебное разбирательство начиналось с нуля. Уточнялась суть обвинения или претензии, начинались допросы и опросы свидетелей. По совокупности показаний всех участников процесса с учётом законодательной базы выносилось конкретное судебное решение. В число дел, разбираемых судом, входил самый обширный круг вопросов: рассматривались дела о кражах, убийствах, поджогах, дезертирстве и т.д.; имелось также дело о насильственном браке.

Подсчитать количество дел, проходивших через Усть-Сысольскую нижнюю расправу, практически невозможно из-за отсутствия источников. В ведомости по нерешённым делам в 1784 г. значатся вступившими 558 дел; с 1783 г. осталось не рассмотрено 13; итого – 571 дело, из них согласно ведомости действительно решено 554. По следственным делам картина другая: из 14 вступивших в 1784 г. и 6 оставшихся с 1783 г. следственных дел решено 11; по итогам 1784 г. в расправном суде значилось 9 колодников [4].

С делами местных крестьян и мещан суд более-менее справлялся, затруднения вызывали преимущественно дела, носящие межсословный характер и зачастую требующие большого объёма переписки.



Канцелярские служители несли основную тяжесть работы, изо дня в день оставаясь в расправе дежурными (или дневальными), переписывая или копируя основную массу документации. За отдельными канцелярскими служителями для удобства и улучшения работы могли также закрепляться отдельные виды заполняемой документации, в документах это могло называться распределением «по повытьям». Со временем обязанности канцелярских служителей расширялись. Им поручают вести запретительную книгу. С октября 1785 г. выбираются дневальные [5].

Подводя итоги исследования можно утверждать, что Усь-Сысольский нижний расправный суд изначально был предназначен для суда над черносошными крестьянами, т.е. был «классовым» учреждением. Несмотря на то, что Усть-Сысольская нижняя расправа стала новым учреждением в уезде, в ней достаточно быстро смогли подобрать персонал и наладить эффективную повседневную работу. Судебное учреждение располагало весьма скромными помещениями и штатом до 12 человек, разделённым на категории, каждая из которых выполняла свои должностные обязанности.

* * *

1. Учреждения для управления губерний Всероссийской империи: указ Екатерины II от 07.11.1775 // Полное собрание законов Российской империи. Собрание первое. – СПб., 1830. – Том XX. – С.267.

2. ГУРК НАРК. – Ф.335. – Д.197. – Л.7об.

3. *Рабцевич В.В.* К вопросу о социальном составе сибирской администрации в 80-х годах XVIII – первой четверти XIX века. – URL: <http://Annales.info/rus/small/sibadmin.htm> (дата обращения: 18.04.2018).

4. ГУРК НАРК. Ф.335. Д.9.

5. ГУРК НАРК. Ф.335. Д.217.



УДК 658.7

Е.С. Шнайдер,

*магистрантка II курса ФГБОУ ВО
«СГУ им. Питирима Сорокина»
(научный руководитель – А.В. Облизов,
канд. экон. наук, доцент кафедры
государственного и муниципального
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

МАНИПУЛЯЦИИ ЗАКАЗЧИКОВ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок [1]. Данные принципы направлены на обеспечение законности осуществляемых закупок, однако, в нарушение заложенных в Федеральном законе «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон № 44-ФЗ) идей, со стороны заказчика либо со стороны поставщика, а иногда и с обеих сторон присутствует корыстная составляющая. В частности, при осуществлении закупок нередко встречаются случаи, когда одна из сторон пытается манипулировать исходом закупки в целях принятия окончательного решения, полностью соответствующего желанию самого заказчика (поставщика), вопреки интересам как организации, так и государства в целом. В данном исследовании мы более подробно рассмотрим способы манипуляции заказчиков в контрактной системе. Несмотря на то, что государство, внося изменения в действующее законодательство, в том числе путём ужесточения санкций, пытается сократить объём совершаемых нарушений, полностью искоренить данную деятельность заказчиков не представляется возможным.

Рассмотрим такую манипуляцию, как размещение конкурсной документации с условиями торгов, которые будут изначально «настроены» на конкретного исполнителя. Такая манипуляция также может быть расценена как ограничивающая конкуренцию.



Согласно информации Управления федеральной антимонопольной службы (далее – УФАС) Санкт-Петербурга, 42% жалоб, поданных в УФАС в период с января по август 2015 г., нашли своё подтверждение, причём наибольшее количество нарушений было зафиксировано в сфере размещения конкурсной документации [2]. Более того, активистами проекта Общероссийского народного фронта (далее – ОНФ) «За честные закупки» в 2017 г. было подано обращение в Генеральную прокуратуру РФ с просьбой проверить на целесообразность приобретение Южной транспортной прокуратурой служебного жилья за 9 млн руб. [3]. «По этому адресу располагается коттеджный посёлок Изумрудный-2. У заказчика было очень чёткое представление о доме, который он собирался приобрести. При этом коттедж на той же улице площадью 230 м², т.е. на 90 м² больше, чем дом, купленный прокуратурой, стоит 8,8 млн рублей. Почему надзорному органу коттедж обошёлся дороже, неясно», – сообщил активист проекта ОНФ Алексей Мирошниченко. Следует отметить, что на осуществление данной закупки использовались денежные средства из федерального бюджета. На данный момент остаётся открытым вопрос о наличии или отсутствии заинтересованности определённого круга лиц в данной закупке.

Вторым способом манипуляции заказчика, который может свести итог закупки к определённому поставщику, является указание невыполнимых условий для исполнителя контракта.

Так, эксперты проекта ОНФ «За честные закупки», проверив закупки Комитета по государственному заказу г. Санкт-Петербурга, признали сомнительной закупку подведомственной организации Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга – конкурс на выполнение работ по разработке специального программного обеспечения. Основными условиями закупки были цена – 18,5 млн руб. и срок выполнения работ – менее полутора месяцев. Несложно посчитать, что на выполнение указанных работ исполнитель должен был тратить по полмиллиона рублей в день, причём каждый календарный, а не рабочий день. Эксперты ОНФ увидели здесь нарушение, отметив, что срок выполнения работ, указанный в техническом задании, является нереальным, что ведёт к невозможности конкурентного проведения закупки [4].

Для минимизации вышеперечисленных способов манипуляции следует разработать типовые, открытые спецификации на закупаемую продукцию. Кроме того, необходимо также ужесточить ответственность заказчиков на стадии планирования и исполнения контракта. Государственная Дума РФ уже начала работу в данном направлении, направленную на усиление уголовной ответственности за нарушения в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. «Анализ правоприме-



нения свидетельствует о наличии определённых пробелов в законодательном регулировании ответственности за злоупотребления в названной сфере со стороны лиц, представляющих интересы государственных или муниципальных заказчиков, а также лиц, исполняющих государственные или муниципальные контракты», – говорится в пояснительной записке к документу [5].

Ещё одним способом манипуляции являются закупки, осуществляемые у единственного поставщика в силу п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. руб.). Самым распространённым примером может служить ситуация, когда учреждение заключает в течение года с одним и тем же лицом несколько контрактов на общую сумму, превышающую 100 тыс. руб., за счёт «дробления» каждого контракта.

Законодательством не установлено ограничение права заказчика осуществлять данный вид закупки, однако данная деятельность показывает суть ограничения конкуренции – недобросовестное дробление закупки, что в свою очередь является прямым нарушением действующего законодательства о защите конкуренции. Кроме того, в данном случае разукрупнение закупки может квалифицироваться как совершение притворной сделки в соответствии с Гражданским кодексом РФ, т.е. прикрытие единой крупной сделки. Искусственное «дробление» единой закупки на множество закупок до 100 тыс. руб. каждая в целях избегания конкурентных процедур не соответствует целям введения возможности заключения контракта без проведения торгов [6].

Решением данной проблемы, по нашему мнению, может стать снижение максимальной цены контракта для закупки у единственного поставщика. По данному пути пошёл Президент Украины П. Порошенко, который предлагает установить максимальную цену контракта с единственным поставщиком в 2 раза меньше, чем в настоящее время.

Таким образом, можно говорить о наличии пробелов в законодательстве о государственных и муниципальных закупках, хоть законодатель и пытается устранить их путём внесения изменений в действующие нормативное-правовые акты. Также немаловажную роль в предотвращении манипуляций заказчиков играют органы контроля, такие как прокуратура и УФАС. Также не стоит недооценивать вклад людей, которые проводят мониторинг осуществляемых на территории России закупок, и это не только ОНФ «За честные закупки», но и те организации, которые в связи с ограничением заказчиком конкуренции не могут полноценно осуществлять свою деятельность.



* * *

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Рос. газета. – 2013. – 12 апр.

2. *Баранникова Е.* Лёгкие деньги, или как заработать на чужих госзаказах // Аукционный вестник: Всероссийский информационно-аналитический еженедельник, 2015. – URL: http://www.auctionvestnik.ru/pdf/AV_257.pdf (дата обращения: 16.04.2018).

3. *Ключко С.* ОНФ пожаловался на покупку Южной транспортной прокуратурой дома за 9 млн. – URL: <https://rostov.rbc.ru/rostov/freenews/5acf2e1d9a794724031bfbcfb> (дата обращения: 16.04.2018).

4. *Березина Е.* Контракт вызывает сомнения // Российская бизнес-газета 2015. – URL: <https://rg.ru/2015/10/06/konkursy.html> (дата обращения: 16.04.2018).

5. *Одинокоев Е.* Госдума обсудит усиление ответственности за нарушения в сфере госзакупок. Сетевое издание РИА Новости 2018. – URL: <https://ria.ru/society/20180329/1517494893.html> (дата обращения: 16.04.2018).

6. Решение Красноярского УФАС России от 11.05.2015 по делу № 90-16-15. – URL: <http://solutions.fas.gov.ru/to/krasnoyarskoe-ufas-rossii/90-16-15> (дата обращения: 16.04.2018).

Научное издание

АКАДЕМИЧЕСКАЯ ВЕСНА

Материалы VII Межрегионального
молодёжного научного форума

Редактор *М.С. Жилина*
Корректор *И.А. Тюкавина*
Компьютерная вёрстка *Н.С. Безгачевой*

Подписано в печать 31.01.2019. Формат 60x84 1/16.
Бумага «Снегурочка». Гарнитура «Times». Печать – ризография.
Усл. п. л. 18,7. Заказ № 34.

Адрес издательства:
Коммунистическая ул., д. 11, Сыктывкар, 167982

Отпечатано в ГОУ ВО КРАГСИУ