Коми республиканская АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ

Вестник



Основан в 1998 году

TEOPMS И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ

> **№** 21 (26) 2018

Редакционная коллегия выпуска № 21 (26) серии «ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ»:

Кузнецов С.В. - д-р экон. наук, профессор, директор Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербург);

Большаков С.Н. - д-р экон. наук, д-р полит. наук, профессор кафедры государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления;

Межевич Н.М. - д-р экон. наук, профессор, гл. научный сотрудник ФГБУН «Институт

проблем региональной экономики Российской академии наук», профессор ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономиче-

ский университет»;

- д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории социально-Фаузер В.В.

демографических проблем Института социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми научного центра Уральского

отделения РАН:

- д-р экон. наук, зав. кафедрой мировой экономики и международных Змияк С.С.

экономических отношений Донского государственного технического

университета (г. Ростов-на-Дону);

Ружанская Н.В. - канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и менеджмента Коми

республиканской академии государственной службы и управления;

Суркина Ф.Ж. - канд. полит. наук, доцент, профессор кафедры государственного

и муниципального управления Коми республиканской академии госу-

дарственной службы и управления:

Рабкин С.В. - канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципаль-

ного управления Коми республиканской академии государственной

службы и управления;

Попова В.В. - канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой конституционного и муни-

ципального права Коми республиканской академии государственной

службы и управления;

Тюкавина И.А. - канд. ист. наук, доцент кафедры управления информационно-доку-

ментационными и социально-политическими процессами Коми рес-

публиканской академии государственной службы и управления;

Юшкова Е.Г. - доцент кафедры управления информационно-документацион-

ными и социально-политическими процессами Коми республикан-

ской академии государственной службы и управления.

Научный редактор выпуска:

Ткачев С.А. - канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной

службы и управления.

Редактор М.С. Жилина Корректор И.А. Тюкавина Компьютерная вёрстка И.М. Титовой

Адрес редакции

Вестника Коми республиканской академии государственной службы и управления

ул. Коммунистическая, д. 11, г. Сыктывкар, 167982 Тел.: (821-2) 30-27-80-111, факс: (821-2) 44-51-84 E-mail: doc@krags.ru

СОДЕРЖАНИЕ

СТАТЬИ

История государственного и муниципального управления

Региональное управление

Канева М.К. Улучшение качества населения региона в контексте повышения его экономической безопасности	49
Всё большую актуальность приобретает вопрос не увеличения численности населения, а повышения его качества. Качество населения принято измерять человеческим потенциалом, на который влияют состояние здоровья, образование и уровень жизни каждого человека. Для оценки уровня человеческого потенциала был разработан ряд показателей, которые рассмотрены в данной статье.	
Макеев А.В. Стратегии развития Республики Коми: критическая оценка	57
Автором рассмотрены вопросы реализации стратегий социально-экономического развития Республики Коми. На основе анализа официальных данных сделан вывод о том, что эти документы не оказывают положительного влияния на социально-экономическое положение региона, а лишь усугубляют существующие проблемы. Более того, разработка стратегий на любых уровнях при отсутствии научно мотивированного целеполагания, наличия империалистических противоречий и, как следствие, рестрикций, существования деиндустриализированной, низкопередельной, оффшорной, олигархической, административно-рентной экономики с эмиссионной моделью валютного обменника и бюджетным правилом, оттоком капитала, обеспечивающей финансирование других юрисдикций, согласно условиям «вашингтонского консенсуса», является не более чем пропагандистским приёмом, позволяющим сохранять статус-кво «национализации убытков и приватизации прибыли». Тем не менее опыт поступательного развития имеется как в прошлом собственной страны, так и за рубежом. Реальное стратегическое планирование в условиях смены экономического курса позволит добиться реальных результатов уже в краткосрочной перспективе.	
Ружанская Н.В., Москотельников А.А. Результаты деятельности и перспективы развития региональных кредитных	
организаций Северо-Западного федерального округа	63
В статье даётся оценка современного состояния рынка региональных кредитных организаций в разрезе Северо-Западного федерального округа Российской Федерации, за исключением Санкт-Петербурга. По результатам анализа основных ключевых показателей, сформированных на основе рэнкинга, рассчитанного в соответствии с методикой Banki.ru с использованием отчётности кредитных организаций Российской Федерации, публикуемой на официальном сайте Банка России, сформулированы перспективные направления развития региональных банков в условиях реформирования российской банковской системы.	
Кузнецов С.В., Межевич Н.М., Ткачев С.А. Трансформация функций современных границ как фактор интеграции приграничных регионов России в геоэкономическое пространство	71
В статье на основе анализа различных подходов к трактовке функций современных границ исследуются тенденции к постепенной утрате приоритета политических и барьерных функций границы в пользу социально-культурных, «ментальных» и т.д. Обоснована необходимость на фоне тенденций к такой трансформации функций усилить внимание научного сообщества и органов государственного управления к проблемам развития приграничного сотрудничества российских регионов.	
Управление организацией	
Дирко С.В. Механизм формирования цен в системе рециклинга вторичных металлов	77
В статье рассмотрены методические подходы к формированию цен на вторичные металлы на примере системы рециклинга лома и отходов чёрных металлов в Республике Беларусь. Предложена комплексная методика формирования отпускных и заготовительных цен на вторичные чёрные металлы, учитывающая потребительную ценность лома и отходов металлов, рыночные факторы	

и реальные издержки рециклинга вторичных металлов.

Дубовик С.Г. Особенности управления сбытовой деятельностью сельскохозяйственных предприятий	86
Условием организации управления сбытовой деятельностью сельскохозяйственных предприятий является применение маркетингового и логистического подходов в единстве, включая функции планирования, координации, организации и контроля процесса реализации товаров с использованием элементов и принципов маркетинга и логистики.	
Трухан Ю.Л. Методические подходы к оценке эффективности бизнес-процессов логистического центра	90
Представлены основные методические подходы к оценке эффективности бизнес-процессов логистического центра, а также их классификация, выявлены преимущества и недостатки, оценена возможность их применения в логистических центрах.	
Назарова И.Г., Афлейтонова Н.Н. Применение специальных налоговых режимов малыми предприятиями Республики Коми	100
В статье обозначены преимущества и недостатки применения специальных налоговых режимов. Проанализированы основные показатели в области налогообложения субъектов малого предпринимательства в Республике Коми.	
Соколовская Е.Н. Прогнозирование банкротства ООО «Эриелл-НефтеГазсервис»	105
В статье рассмотрены способы совершенствования финансового состояния организации. Рассчитаны коэффициенты восстановления и утраты платёжеспособности. Проведён расчёт индекса Альтмана на примере ООО «Эриелл-НефтеГазсервис». Представлен комплекс мероприятий, снижающих степень вероятности наступления банкротства организации.	100
Эффективность управления	
Исаевская-Горбачева А.А. Критерии и показатели эффективности деятельности государственных учреждений культуры Республики Коми	110
В статье рассматриваются основные показатели и критерии оценки эффективности деятельности государственных учреждений культуры и искусства Республики Коми, даётся оценка их соответствия целевым показателям эффективности учреждений отрасли в России. Рассматриваются проблема оценки социально-культурной ценности деятельности учреждений культуры, должным образом корреспондирующая с управленческой и финансовой эффективностью, подбор оптимального набора критериев экономической эффективности деятельности учреждений, а также проблема соизмеримости показателей результативности с затратами на их достижение. Предлагается ряд современных методов оценки эффективности, способов их интеграции и адаптации в структуру деятельности учреждений с учётом их соотношения с организационной миссией учреждений культуры.	
Ким О.Л., Воронина Е.В. Об оценке эффективности органов местного самоуправления	117
В статье рассматриваются показатели оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, анализируются результаты мониторинга по Ленинградской области и представлены некоторые выводы.	
Подорова-Аникина О.Н., Борисенко О.Ю., Косарева А.А.	
Основные проблемы хранения документов в ведомственных архивах (на примере ведомственного архива администрации городского поселения «Войвож»)	119

Управление финансами

Куратова Э.С. Оценка транспортной доступности территории для межбюджетного регулирования и распределения средств фонда финансовой поддержки муниципальных образований Республики Коми 122
Для оценки транспортной доступности территории предложен показатель — экономически целе- сообразные средневзвешенные затраты времени на преодоление пространства от населённых пунктов до центров районов. Дифференциация районов может быть использована для межбюд- жетного регулирования и распределения средств Фонда финансовой поддержки по показателю транспортного удорожания стоимости бюджетных услуг через коэффициент транспортной до- ступности.
Ружанская Н.В., Ильина Л.И. Проблемы и пути обеспечения финансовой устойчивости бюджетов северных регионов 127
В статье раскрываются вопросы, затрагивающие актуальные и действенные механизмы обеспечения финансовой устойчивости бюджетов северных регионов России, на материалах Республики Коми и Мурманской области. По результатам анализа финансового состояния бюджетов отмеченных субъектов РФ, а также оценки динамики рейтингового показателя сбалансированности их бюджетов за 2013—2017 гг. сформулированы направления повышения финансовой устойчивости бюджетов за счёт оптимизации ряда доходных и расходных статей.
Развитие образования
Лыскова И.Е., Кавун И.Е. Основные направления профессиональной адаптации руководителя образовательной организации
В статье актуализируются задачи профессиональной адаптации руководителя, предлагаются система оценки уровня адаптированности и программа реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности процесса адаптации руководителя образовательной организации.
Попова В.В., Тюкавина И.А. Интерактивные методы при проведении контроля остаточных знаний, умений и навыков обучающихся
В статье сделан вывод о важности контроля остаточных знаний, умений и навыков, сформированных у обучающихся вузов. Отмечается, что современные подходы к образованию требуют внедрения интерактивных форм при проведении различных видов контроля. Приведён опыт проведения междисциплинарной интерактивной игры, позволяющей осуществить контроль остаточных знаний, умений и навыков обучающихся по ряду дисциплин.
Экономическая теория
Найденов Н.Д. Эволюция теорий обмена 144
В статье показана эволюция теорий обмена: от отрицания обмена в группе в ранних социалистических учениях до интеграции экономических, психологических и культурологических концепций обмена. Сформулированы основные направления совершенствования отношений обмена в современных условиях глобальной информационной экономики: развитие инвестиционного обмена, повышение уровня менеджмента в государственном и частном секторах путём контрактации, противодействие ухудшающемуся выбору в обмене.

Рабкин С.В. Предвидение будущего как оценка настоящего в работах Н.Д. Кондратьева	148
На основе общей методологии историко-экономического анализа делается вывод о необходимо- сти изучения экономического наследия Н.Д. Кондратьева как одной из основ формирования со- временным обществом представлений о научном предвидении будущего. Необходимость реали- зации данного подхода продиктована не только возможностью учёта опыта формирования пла- новой системы в нашей стране, но и задачами повышения качества подготовки государственных и муниципальных служащих. Поэтому особое внимание уделяется вопросам теории и практики стратегического планирования.	
Сергиевич Т.В.	
Феноменологическая природа товаров интенсивного обновления и знаковое потребление	152
Статья посвящена исследованию феноменологической природы товаров интенсивного обновления в контексте увеличения доли потребления знаковых благ в современном обществе. Интенсификация обновления исследуемых товаров происходит под влиянием социально-экономических процессов, имеющих место в современном обществе и характеризующихся ростом потребления, а также увеличением в этом потреблении доли знаковых благ. Учёт этих факторов позволит отечественным производителям товаров интенсивного обновления повышать добавленную стоимость за счёт возможностей управления механизмами социальной демонстрации и успешно реализовывать интеллектуальный, творческий и производственный потенциалы.	
научные сообщения	
Иванов А.В. Анализ подходов к определению государственно-частного партнёрства	157
Исследуются различные подходы к трактовке термина «государственно-частное партнёрство». На основе анализа их сущности и содержания предлагается авторское определение данного понятия.	10,
Сведения об авторах	160

CONTENTS

ARTICLES

History of State and Municipal Management

Gagieva A. Voluntary non-profit community organizations in the Komi ASSR in the 20–30-ies of XX century	13
The article considers the formation of public organizations in the Komi ASSR in the 20–30s of the last century, analyzes the activities of organizations, tasks and functions, the reasons for the termination of their activities.	
Zhukov M., Krainov V., Popov D., Telesnina V. Main stages in developing the system of State obligations in relation to northern regions residents of the USSR	19
The goal-setting of identifying areas of the Far North and equated territories came into conflict with the current reality, but attempts to reform this system of territories have ended in vain. However, the issue has not been removed from the agenda, and it is useful to carry out a retrospective review of state regulation in this area experience. The article analyzes the specified state activity in the Soviet period.	
State Regulation of the Economy	
Gursky V. Place and role of national industrial policy in the system of modern international economic relations	26
The article discusses the phenomenon of industrial policies coordination as a way to resolve the conflict of modern international economic relations. The concept of modern industrial policy in the context of globalization extension and international integration expansion is clarified. It is proposed to expand the number of subjects of industrial policy by including transnational corporations, international financial organizations and industrial lobbies of foreign countries. The qualitative changes in the system of international economic relations due to the transformation of the interests of the subjects of industrial interaction are revealed, which increases the role of national industrial policies and causes an objective need for their interstate coordination and subordination.	
Zorina T., Bohdan I. Transition to sustainable development of Power industry in the Republic of Belarus: methodology, determination of priorities algorithm	37
The issues of sustainable development of the power industry of the Republic of Belarus, the methodology and the algorithm for determining the priorities for sustainable development are considered.	
Ustinov D., Zhukov M., Popov D. About the organizational form of the uniform operator on the Northern sea route	45
This article defines general difficulties in organization of competitive and attractive system of cargo transportation using the Northern sea route. The authors propose to use consortium as the most effective organizational form for a single operator on the Northern sea route. Also, the article describes the main features of the consortium and proves its efficiency in operating processes of the Northern sea route.	

Regional Management

Kaneva M. Life quality improvement of the population in the context	49
of its economic safety improving	47
Makeev A. Strategies for the development of the Republic of Komi: critical assessment	57
The author examines the implementation of strategies of socio-economic development in the Republic of Komi. Based on the analysis of official data, it is concluded that these documents have no positive effect on the socio-economic situation of the region, but only exacerbate existing problems. Moreover, the development of strategies at all levels in the absence of a scientifically motivated goal setting, the existence of imperialist contradictions and, as a consequence, restrictions, the existence of a deindustrialized, offshore, oligarchic, administrative-rental economy with a currency exchange model and a budget rule, which provides funding to other jurisdictions, according to the terms of the Washington Consensus, is nothing more than a propaganda tool that allows to take the status quo of «nationalization of losses and profit privatization». Nevertheless, the experience of progressive development is available, both in the past of our own country, and abroad. Real strategic planning in the conditions of a change in the economic course will make it possible to achieve real results in the short term.	
Ruzhanskaya N., Moskotelnikov A. Results of activities and prospects for development of the northwestern Federal district regional credit organizations	63
The article assesses the current state of the market of regional credit institutions in the context of the North-Western Federal district of the Russian Federation, with the exception of St. Petersburg. Based on the results of the analysis of the main key indicators formed on the basis of the ranking calculated in accordance with the methodology Banki.ru using the reports of credit institutions of the Russian Federation published on the official website of the Bank of Russia, the perspective directions of development of regional banks in the conditions of reforming of the Russian banking system are formulated.	
Kuznetsov S., Mezhevich N., Tkachev S.	
Transformation of modern borders functions as a factor of border regions integration of Russia into geo-economic space	71
The article investigates tendencies for gradual loss of priority of political and barrier functions of the border in favour of socio-cultural, «mental» ones, etc, based on different approaches to interpreting the functions of modern borders. Thus, it demonstrates the need to increase the focus of scientific community and government bodies to the problems of the development of cross-border cooperation of Russian regions.	
Managing an Organization	
Dirko S. The mechanism of pricing in the recycling system of secondary metals	77
The article discusses the methodological approaches to the pricing of secondary metals by the example of the scrap and waste of ferrous metals recycling system in the Republic of Belarus. A comprehensive methodology for the formation of selling and procurement prices of secondary ferrous metals, taking into account the use value of scrap and metal waste, market factors and real recycling costs, is proposed.	

Dubovyk S. Features of the agricultural enterprises managing sales activity	6
The prerequisite for organizing the management of sales activities of agricultural enterprises is the application of marketing and logistic approaches in unity, including the functions of planning, coordination, organization, and control of sales of goods process using the elements and principles of marketing and logistics.	
Trukhan Yu. Methodological approaches to performance evaluation of logistics center business processes 9000000000000000000000000000000000	00
The article considers the main methodological approaches to performance evaluation of logistics center business processes. Their classification is presented, advantages and disadvantages are revealed, and the possibility of their application in logistics centers is estimated.	
Nazarova I., Afleytonova N. Application of special tax regimes by small enterprises of the Komi Republic	00
This paper considers the advantages and disadvantages of the use of special tax regimes. The main indicators in the field of taxation of small business entities in the Komi Republic are analyzed.	
Sokolovskaya E. Bankruptcy prediction of LLC «Eriell-Neftegazservis» 10)5
The paper considers ways of improving the organization financial condition. Recovery and loss solvency ratios are calculated. The calculation of the Altman index on the example of LLC «Eriel-NefteGazservis» is made. A set of measures reducing the probability of bankruptcy of the organization is presented.	
Effectiveness of Management	
Isaevskaya-Gorbacheva A. Criteria and performance indicators of governmental culture institutions in Komi Republic 116	0
The article discusses the main indicators and criteria for assessing the effectiveness of public institutions of culture and art of the Republic of Komi, assesses their compliance with the target performance indicators of the industry in Russia. The article deals with the problem of assessing the socio-cultural value of cultural institutions, properly corresponding to the management and financial efficiency, the selection of the optimal set of criteria for the economic efficiency of institutions, as well as the problem of the comparability of performance indicators with the cost for achieving them. A number of modern methods for evaluating the effectiveness, ways of their integration and adaptation to the structure of institutions, taking into account their relationship with the organizational mission of cultural institutions is proposed.	
Kim O., Voronina E. On assessment of the effectiveness of local self-government bodies	.7
The article discusses the performance evaluation of the local government effectiveness, analyzes the results of monitoring in Leningrad region, and presents some conclusions.	
Podorova-Anikina O., Borisenko O., Kosareva A. The main problems of storing documents in departmental archives (as exemplified by the administration departmental archive of the municipal settlement «Voyvozh»)	9
The article is devoted to issues of storing documents in the administration archives. Using the example of a particular administration archive, it is suggested to solve one of the main problems – to prepare local act on documents transfer from administration structural units to archive. Specific features of municipal settlement «Voyvozh» administration archive workflow management are considered as well as conclusions of the document archive storage are drawn.	

Financial Management

Kuratova E. Evaluation of transport accessibility of the territory for budgetary control and allocations from the fund of financial support of municipal formations	
of the Republic of Komi	122
To assess transport accessibility to the site, the proposed measure is economically feasible the average time to cross the spaces from the settlements to the centers of the areas. Differentiation of areas can be used for budgetary control and allocations from the Fund for financial support in terms of transportation cost, cost of public services through the factor of accessibility.	
Ruzhanskaya N., Iljina L. Problems and ways of ensuring financial sustainability of the northern regions budgets	127
The article deals with the issues affecting the actual and effective mechanisms of ensuring the financial stability of the budgets of the Northern regions of Russia on the materials of the Republic of Komi and the Murmansk region. Based on the results of the analysis of the financial state of the budgets of the mentioned subjects of the Russian Federation, as well as the assessment of the dynamics of the rating indicator of the balance of their budgets for 2013–2017, the directions of improving the financial stability of budgets by optimizing a number of income and expenditure items are formulated.	
Edication Development	
Lyskova I., Kavun I. Vocational adjustment guidelines of the head of the educational establishment	134
The article actualizes the vocational adjustment tasks of the head. It proposes a system for assessing the level of adjustment, and a program for activities implementation aimed at improving the efficiency of the adjustment process of the head of educational establishment.	
Popova V., Tyukavina I. Interactive methods in conducting a retained knowledge assessment, abilities and skills of students	140
The importance of the assessment of retained knowledge and skills, gained by university students is drawn in the article. It is noted that modern approaches to education require the introduction of interactive forms while various types of assessment are held. The experience of interdisciplinary interactive game that allows evaluating retained knowledge and skills of students across several disciplines is shown.	
Economic Theory	
Naidenov N. The evolution of theories of exchange	144
The article shows the evolution of exchange theories: from the denial of exchange in a group in early socialist doctrines to the integration of economic, psychological and cultural concepts of exchange. The economic, psychological, cultural and integrative exchange concepts are considered. The main directions of improving the relations of exchange in the modern conditions of the global information economy are proposed: improving investment exchange, raising the level of management in the public and private sectors of the economy through contracting, counteracting against the deteriorating choice in exchange.	
Rabkin S. Anticipating of the future as characterization of the present in the works of N.D. Kondratieff	148
On the basis of the general methodology of historical and economic analysis, it is concluded that it is necessary to study the economic heritage of N.D. Kondratiev as one of the foundations for modern society ideas about the scientific foresight of the future. The need to implement this approach is dictated not only by the possibility of taking into account the experience of the formation of the planning system in our country, but also by the tasks of improving the quality of state and municipal employees training. Therefore, special attention is paid to the theory and practice of strategic planning.	0

Serhiyevich T. Phenomenological nature of goods of intensive renewal and sign consumption	152
The article is devoted to the research of the phenomenological nature of goods of intensive renewal in the context of increasing the share of consumption of sign goods in modern society. The intensification of the renewal of those goods occurs under the influence of socio-economic processes in modern society, characterized by an increase in consumption, as well as an increase in the share of sign goods in this consumption. The consideration of these factors will allow domestic producers of goods to be intensively updated to increase the added value due to the ability to control the mechanisms of social demonstration and successfully realize their intellectual, creative and production potential.	
SCIENTIFIC REPORTS	
Ivanov A. Analysis of approaches to the definition of public-private partnership	157
The article investigates different approaches to the interpretation of the term «public-private partnership». On the basis of the analysis of their essence and content the author's definition of this concept is offered.	

Information about the Authors

160