

**КОМИ РЕСПУБЛИКАНСКАЯ
АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ**



**Научный
журнал
Основан
в 1998 году**

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

**№ 25
2018**

**Редакционная коллегия выпуска № 25
серии «ГОСУДАРСТВО И ПРАВО»:**

- Плоцкая О.А.** - д-р юрид. наук, профессор кафедры истории и теории государства и права Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Попова В.В.** - канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой конституционного и муниципального права Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Аверина К.Н.** - канд. юрид. наук, зав. кафедрой государственно-правовых дисциплин Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Гудцова А.В.** - и.о. зав. кафедрой гражданского права и процесса Коми республиканской академии государственной службы и управления, адвокат;
- Тюкавина И.А.** - канд. ист. наук, доцент кафедры управления информационно-документационными и социально-политическими процессами Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Юшкова Е.Г.** - доцент кафедры управления информационно-документационными и социально-политическими процессами Коми республиканской академии государственной службы и управления.

Научный редактор выпуска:

- Воронцова О.В.** - канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, декан юридического факультета Коми республиканской академии государственной службы и управления.

Редактор **М.С. Жилина**
Корректор **И.А. Тюкавина**
Компьютерная вёрстка **И.М. Титовой**

Адрес редакции

Вестника Коми республиканской академии государственной службы и управления

ул. Коммунистическая, д. 11, г. Сыктывкар, 167982
Тел.: (821-2) 30-27-80-111, факс: (821-2) 44-51-84
E-mail: doc@krags.ru

СОДЕРЖАНИЕ

СТАТЬИ

Уголовное право

Епихин А.Ю., Воронцов М.И.

Возникновение и развитие мировой юстиции 12

В статье предпринята попытка определить и проанализировать основные предпосылки зарождения мировой юстиции, а также раскрыть основные этапы её становления и дальнейшего развития. Исследуя исторический аспект, авторами рассматриваются этапы формирования нормативной базы, регламентирующей компетенцию мировых судов. Также проанализированы отдельные положения современного законодательства, определяющего место мировых судов в современной судебной системе. Выявлены отдельные цели и задачи, стоящие перед данным институтом, а также проблемы их реализации.

Коновалова З.А.

Структурирование преступности в сфере закупок 18

Статья посвящена анализу преступлений, совершаемых в бюджетной сфере при осуществлении закупочной деятельности. В частности, значительное внимание уделено личности преступника.

Сафин Р.М.

Современные возможности идентификации личности методом генной идентификации 21

В статье рассматриваются вопросы идентификации личности методом генной идентификации, а также вопросы назначения генотипоскопической экспертизы.

Цывинская В.В.

Основные профессиональные требования, предъявляемые к государственному обвинителю в суде присяжных 25

Статья посвящена подготовке государственных обвинителей к участию в рассмотрении уголовного дела судом присяжных. Обращается внимание на необходимость демонстрации доказательств, собранных по уголовному делу.

Государственное право

Аверина К.Н., Шешукова М.А.

Особенности правового статуса специалиста органов опеки и попечительства 30

В статье рассматриваются особенности правового статуса специалистов органов опеки и попечительства. Анализируются подходы к организации деятельности органов опеки и попечительства в субъектах РФ, входящих в состав Северо-Западного федерального округа. Уделено внимание основным положениям профессионального стандарта «Специалист органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних».

Бухрова Т.А.

Охрана объектов культурного наследия местного (муниципального) значения 38

В статье содержится краткий анализ нормативных правовых актов, регулирующих вопросы сохранения и охраны объектов культурного наследия, в частности категории местного (муниципального) значения. На примере различных субъектов РФ рассмотрена практика включения объектов культурного наследия местного (муниципального) значения в Единый государственный реестр объектов культурного наследия.

Попова В.В.

Некоторые вопросы правового регулирования ротации государственных гражданских служащих: федеральный и региональный аспекты	44
--	----

В статье рассматриваются цели ротации на государственной гражданской службе. Сделан вывод о том, что федеральные нормы в анализируемой сфере нуждаются в корректировке и дополнении. Приводятся нормативные правовые акты, принятые по вопросам ротации государственных гражданских служащих Республики Коми.

Гражданское право**Гудцова А.В.**

Вопросы действительности юридических поступков как юридических фактов в гражданском праве России	48
--	----

В статье рассматриваются проблемные вопросы действительности юридических поступков как юридических фактов в гражданском праве Российской Федерации. Выделены условия действительности юридического поступка.

История и теория государства и права**Плоцкая О.А.**

Бинарный подход в изучении историко-теоретического блока дисциплин	52
--	----

Статья посвящена исследованию бинарного подхода в изучении историко-теоретического блока дисциплин. Значительное внимание уделено педагогической практике. Описывается опыт проведения бинарных занятий лекционного и практического типа. Отмечено, что бинарное взаимодействие в образовательном процессе способствует интенсификации усвоения учебного материала, развитию метапредметных связей.

Плоцкая О.А., Пашаева Гунел Асиф кызы

К вопросу о правовом статусе супругов в никахе	56
--	----

Статья посвящена исследованию правового статуса супругов в никахе (браке). Значительное внимание уделяется анализу источников мусульманского права, прежде всего Корану и Сунне. Осуществлён анализ источников мусульманского права, раскрывающих особенности правового статуса мужчин и женщин, находящихся в никахе, и характеризующих их права и обязанности.

Экологическое право**Абанина Е.Н.**

Стимулирование предприятий к экологизации хозяйственной деятельности	60
--	----

В статье анализируются пути достижения целей устойчивого развития посредством экологизации хозяйственной деятельности предприятий. Рассматриваются два пути: ограничение негативной хозяйственной деятельности и стимулирование экологичной деятельности. Подробно исследованы способы стимулирования экологичной деятельности с использованием зарубежного опыта.

Аверина К.Н.

Правовая природа ограничений в земельном законодательстве	65
---	----

Статья содержит обзор основных нормативных правовых актов, устанавливающих ограничения по использованию земельных участков. Приводимые автором примеры судебной практики наглядно демонстрируют приоритет публичных интересов перед частными в земельных правоотношениях.

Аверина К.Н., Морозова А.Г. Правовой статус объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня	71
В статье рассматриваются правовые основы отнесения объектов, в отношении которых проводится государственная экологическая экспертиза на федеральном уровне, анализируются особенности правового статуса этих объектов.	
Агаренков С.В. Правовые вопросы использования лесов для рекреационных целей	77
В статье исследуются вопросы использования лесов для рекреационных целей. Подлежат рассмотрению юридические основы использования лесов для названных целей, даётся характеристика прав и обязанностей лесопользователей. Освещаются некоторые проблемы, связанные с предоставлением лесных участков и их надлежащим использованием.	
Воронцова О.В. К вопросу об экологическом риске и судебном правоприменении	81
В статье рассматриваются вопросы экологического риска, риска в правовом смысле как явления, связанного с вероятностью понесения субъектами правоотношений негативных последствий вследствие наступления неблагоприятных событий. Учитывая дефекты экологического права, выделяемые в науке, автор анализирует отдельные примеры судебной практики, которые демонстрируют наличие экологических рисков.	
Ганюхина О.Ю., Агапов Д.А. Современная концепция промышленной экологии: правовой аспект	86
Промышленная экология должна внести серьёзный вклад в формирование и реализацию нового подхода к организации и функционированию промышленных производств и экономической системы в целом, поскольку наиболее масштабный вред окружающей среде наносят промышленные предприятия, энергетика и автомобильный транспорт, как основной компонент урбанизированных территорий в национальном масштабе.	
Дубовик О.Л. Экологическая политика в сфере охраны климата: меры по сокращению выбросов (сравнительно-правовой анализ)	91
В статье рассматривается ретроспектива становления международного правового регулирования в сфере охраны климата. Особое внимание уделено проблеме потепления, обусловленной парниковыми выбросами, и роли Парижского соглашения, призванного инициировать на международном уровне принятие решительных мер по защите климата от негативного воздействия. Приводятся статистические данные по использованию в Германии бурого угля в качестве одного из основных энергоресурсов, свидетельствующие о необходимости пересмотра подходов в сфере государственной экологической политики не только Германии, но и других стран, входящих в ЕС.	
Землякова Г.Л. Правовое регулирование установления сроков для обращения за государственной регистрацией прав на земельные участки в государствах-членах СНГ	96
На основе изучения норм законодательства стран-членов СНГ, предусматривающих обязанность лиц, приобретающих права на земельные участки, зарегистрировать их в определённый срок, сделан вывод о необходимости введения подобных норм в российское законодательство. Установление сроков для обращения правообладателей за регистрацией прав на земельные участки будет способствовать защите как публичных, так и частных интересов.	
Капралов М.М. Прокурорский надзор за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании: отдельные вопросы правоприменительной практики	100
В статье рассматриваются актуальные вопросы осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране окружающей среды и природопользовании. Проведён сравнительно-правовой анализ данных официальной статистики Генеральной прокуратуры РФ и Прокуратуры Республики Коми, а также приведены примеры правоприменительной практики прокурорского надзора за исполнением соответствующего законодательства.	

Каспрова Ю.А.

Практика разрешения споров о привлечении к административной ответственности за отсутствие экологической подготовки у специалистов организации 106

В статье рассмотрены требования к наличию подготовки в области охраны окружающей среды и экологической безопасности у руководителей организаций и специалистов. Также выделены и проанализированы две основные позиции судов в отношении дел, связанных с отсутствием профессиональной подготовки ответственных лиц, занимающихся экологически опасной деятельностью в организациях. В первой группе судебных решений отсутствие профессиональной экологической подготовки признаётся административным правонарушением, во второй группе – считается лишь недостатком экологической культуры и не составляет объективную сторону правонарушения.

Куделькин Н.С.

Проблемы возмещения вреда в сфере недропользования 111

Рассмотрены вопросы, связанные с возмещением вреда, причиняемого недрам, выявлен ряд проблем в данной сфере. Сделан вывод о необходимости совершенствования как механизмов ликвидации экологического вреда, так и мер, направленных на его предупреждение.

Плотникова Ю.А., Тарасова Е.А., Попкова В.А.

Эколого-правовое сопровождение деятельности атомного ледокольного флота Российской Федерации при освоении приморских территорий Арктики и Северного морского пути 114

В статье рассматриваются перспективы развития деятельности атомного ледокольного флота Российской Федерации в освоении морских районов Арктики приарктическими странами в контексте целесообразности, законности и экологической безопасности.

Редникова Т.В.

Правовая охрана биологического разнообразия: тенденции модернизации и пути повышения эффективности 119

Сокращение биологического разнообразия на сегодняшний день признается одной из ключевых экологических проблем во всем мире. В статье обоснована необходимость разработки новых подходов к охране биологического разнообразия, основанных на смещении целевого приоритета в сторону осознания обществом ценности биологического разнообразия как элемента биосферы Земли, существующего вне зависимости от антропогенного влияния.

Сорокина Ю.В., Сорокина В.А.

О некоторых вопросах экологического страхования при осуществлении государственной природоресурсной политики 124

В статье исследуются вопросы формирования государственной природоресурсной политики и её совершенствования путём использования механизма экологического страхования; рассматриваются проблемы реализации ряда нормативных актов и документов стратегического планирования в сфере охраны и использования отдельных природных ресурсов. Делается вывод о том, что развитие экологического страхования позволит решить вопросы возмещения вреда и что снижение рисков в этой сфере будет обеспечено только путём совершенствования нормативно-правовых, методических и организационных основ государственного экологического управления.

Степанова А.А.

Правовое регулирование защиты и охраны защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения 131

В статье рассмотрены проблемы правового регулирования защиты и охраны защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного значения как одного из способов предотвращения опустынивания земель, деградации почв и улучшения климатических условий. Приведена историческая справка о создании защитных лесных насаждений. Проведён анализ законодательства в сфере регулирования отношений, связанных с использованием, защитой и охраной защитных лесных насаждений, а также дана оценка состояния защитных лесных насаждений на сегодняшний день. Приведён пример эффективного использования КНР защитных лесных насаждений с целью предотвращения расширения пустыни Гоби.

Устюкова В.В.

Сделки сельскохозяйственного кооператива с земельными участками и их оспаривание в судах	131
---	-----

В статье рассматривается порядок совершения сделок сельскохозяйственного кооператива с земельными участками, в том числе сделок с конфликтом интересов, подозрительных сделок при банкротстве, а также судебная практика по признанию их недействительными. Затрагиваются также некоторые спорные вопросы: об отнесении крупных сделок кооператива и сделок с конфликтом интересов к оспоримым или ничтожным, об определении срока исковой давности по ним.

Сведения об авторах	141
----------------------------------	------------

CONTENTS

ARTICLES

Criminal Law

- Epikhin A., Vorontsov M.**
The emergence and development of world justice 12
- The article attempts to identify and analyze the basic prerequisites for the birth of world justice, as well as to reveal the main stages of its formation and further development. Exploring the historical aspect, the authors consider the stages of the formation of the regulatory framework in which the competence of the magistrates' courts was regulated. The article also analyzes certain provisions of modern legislation, by means of which the place of the world courts in the modern judicial system was determined. Individual goals and objectives of this institution, as well as problems of their implementation are identified.
- Konovalova Z.**
Crime structuring in procurement 18
- The article is devoted to the analysis of crimes committed in the public sector during procurement activities. In particular, considerable attention is paid to the identity of the offender.
- Safin R.**
Modern possibilities of identification by gene identification 21
- The article considers the issues of identification by genetic identification, as well as issues for commissioning an expert genetic examination.
- Tsyvinskaya V.**
Basic professional requirements for a public prosecutor in a jury trial 25
- The article is devoted to the preparation of public prosecutors to participate in the consideration of a criminal case by a jury. Attention is drawn to the need to demonstrate the evidence collected in the criminal case.

Public Law

- Averina K., Sheshukova M.**
Peculiarities of the legal status of a specialist of guardianship and trusteeship bodies 30
- The article discusses the features of the legal status of specialists of guardianship and trusteeship bodies. The author analyzes the approaches to the organization of activities of guardianship and trusteeship bodies in the regions of the Russian Federation that are part of the North-West federal district. Attention is paid to the main provisions of the Professional Standard «Specialist of the custody and guardianship authority for minors».
- Bukhrova T.**
Protection of cultural heritage sites of local (municipal) importance 38
- The article contains a brief analysis of normative legal acts regulating the issues of preservation and protection of cultural heritage objects, in particular, of the category of local (municipal) value. Using the example of various constituent entities of the Russian Federation, the practice of including cultural heritage objects of local (municipal) significance in the Unified State Register of cultural heritage objects is considered.
- Popova V.**
Some questions of the legal regulation of the state civil employees rotation:
federal and regional aspects 44
- The article discusses the purpose of rotation in the civil service. It is concluded that the federal standards in the analyzed area need to be adjusted and supplemented. Regulatory legal acts adopted on the rotation of civil servants of the Republic of Komi are provided.

Civil Law

- Gudtsova A.**
 Issues of the validity of legal actions as legal facts in civil law of Russia 48
 The article deals with the problematic issues of legal acts validity as legal facts in the civil law of the Russian Federation. The conditions of validity of a legal act are highlighted.

History and theory of State and Law

- Plotskaya O.**
 Binary approach in the study of historical and theoretical block of disciplines 52
 The article is devoted to the study of the binary approach in the study of the historical and theoretical block of disciplines. Considerable attention is paid to teaching practice. The article describes the experience of conducting binary classes of a lecture and practical type. It is noted that the binary interaction in the educational process contributes to the intensification of the assimilation of educational material, the development of metasubject connections.
- Plotskaya O., Pashayeva Gunel Asif kyzy**
 To the question of the legal status of spouses in the nikah 56
 The article is devoted to the study of the legal status of spouses in nikahye (marriage), as the most important institution of Islamic family law, concluded between a man and a woman. Considerable attention is paid to the analysis of sources of Islamic law, primarily the Quran and the Sunnah. The analysis of the sources of the Muslim law revealing the peculiarities of the legal status of men and women who are in nikahyah and characterizing the features of their rights and duties is carried out.

Ecological Law

- Abanina E.**
 Stimulation of enterprises for the ecologization of economic activity 60
 The article analyzes the ways of achieving sustainable development goals through the ecologization of economic activity of enterprises. Two paths are specified: limitation of negative economic activity and promotion of environmental activities. The ways of stimulation of ecological activity with the use of foreign experience are investigated in detail.
- Averina K.**
 Legal nature of restrictions in land legislation 65
 The article contains an overview of the main regulatory legal acts that establish restrictions on the use of land plots. The examples of judicial practice presented by the author clearly demonstrate the priority of public interests over private ones in land legal relations.
- Averina K., Morozova A.**
 The legal status of objects of state environmental expertise of the federal level 71
 The article discusses the legal basis for the assignment of objects in respect of which state ecological expertise is carried out at the federal level and analyzes the features of the legal status of these objects.
- Agarenkov S.**
 Legal issues of the use of forests for recreational purposes 77
 The article deals with some questions of use of forests for recreational purposes. The legal basis of the use of forests for these purposes is to be considered, the characteristic of the rights and obligations of forest users is given. Some problems related to the provision of forest areas and their proper use are highlighted.

Vorontsova O. To a question of environmental risk and judicial law enforcement	81
<p>Questions of environmental risk, risk in legal sense as the phenomenon connected with probability of an incurring subjects of legal relationship of negative consequences owing to approach of adverse events are considered in the article. Considering the defects of the ecological right which are marked out in science, the author of article analyzes separate examples of jurisprudence which show existence of environmental risks.</p>	
Ganyukhina O., Agapov D. The modern concept of industrial ecology: the legal aspect	86
<p>Industrial ecology should make a serious contribution to the formation and implementation of a new approach to the organization and functioning of industrial production and the economic system as a whole, since the most extensive environmental damage is caused by industrial enterprises, energy and road transport, as the main component of urban areas on a national scale.</p>	
Dubovik O. Environmental policy in the field of climate protection: measures to reduce emissions (comparative-legal analysis)	91
<p>The article deals with a retrospective of the formation of international legal regulation in the field of climate protection. Particular attention is paid to the problem of warming due to greenhouse gas emissions and the role of the Paris Agreement, designed to initiate internationally to take decisive measures to protect the climate from negative impacts. Statistical data are given on the use of brown coal in Germany as one of the main energy resources, indicating the need to revise approaches in the field of state environmental policy not only in Germany, but in other EU countries.</p>	
Zemlyakova G. Legal regulation of the establishment of terms for applying for state registration of rights to land in the CIS member states	96
<p>Based on the study of the legislation of the CIS member States, providing for the obligation of persons acquiring rights to land, to register them within a certain period, it was concluded that it is necessary to introduce such rules into Russian legislation. The establishment of a time limit for the right holders to apply for registration of rights to land plots will help to protect both public and private interests.</p>	
Kapralov M. Prosecutor's supervision over the implementation of laws on environmental protection and environmental management: selected issues of law enforcement	100
<p>The article deals with topical issues of the prosecutor's supervision over the implementation of legislation on environmental protection and environmental management. A comparative legal analysis of official statistics of the General Prosecutor's Office of the Russian Federation and the Prosecutor's Office of the Republic of Komi was conducted, and examples of the law enforcement practice of the prosecutor's supervision over the implementation of the relevant legislation were given.</p>	
Kasprova Yu. Dispute resolution practice on administrative liability for the lack of environmental training of specialists of the organization	106
<p>Requirements for managers of organizations and specialists to have training in environmental protection and environmental safety are reviewed in the article. Also two main positions of courts concerning the lack of professional training of responsible persons engaged in environmentally hazardous activities in organizations were selected and analyzed in the article. In the first group of court decisions, the lack of professional environmental training is recognized as an administrative offense. In the second group, it is considered only a flaw of ecological culture and cannot be the objective side of offense.</p>	
Kudelkin N. Problems of Indemnification in the sphere of subsoil exploration	111
<p>The issues related to the compensation of damage to the subsoil, identified a number of problems in this area. The conclusion is drawn on necessity of improvement of the mechanisms of elimination of environmental damage and measures for its prevention.</p>	

Plotnikova Y., Tarasova E., Popkova V.	
Ecological and legal support of activities of the nuclear icebreaker fleet of the Russian Federation in the development of coastal areas of the Arctic and the Northern sea route	114
<p>The article deals with the prospects of development of the nuclear icebreaker fleet of the Russian Federation in the development of the Arctic marine areas by the Arctic countries in the context of expediency, legality and environmental safety.</p>	
Rednikova T.	
Legal protection of biological diversity: modernization trends and ways to increase efficiency	119
<p>Today, the reduction of biological diversity is recognized as one of the key environmental problems in the world. There is an obvious need to develop completely new approaches to the protection of biological diversity, based on mixing the target priority in the direction of recognizing the value of biological diversity as an element of the Earth's biosphere, existing independently of anthropogenic influences.</p>	
Sorokina Yu., Sorokina V.	
On some issues of environmental insurance in the implementation of state natural resource policy	124
<p>The article examines the formation of the state natural resource policy and its improvement through the use of the mechanism of environmental insurance; The problems of the implementation of a number of regulations and documents of strategic planning in the field of protection and use of certain natural resources are considered. The paper concludes that the development of environmental insurance will solve the issues of compensation for harm, and that risk reduction in this area will be ensured only by improving the regulatory, methodological and organizational framework of state environmental management.</p>	
Stepanova A.	
Legal regulation of protective forest plantations located on agricultural lands	131
<p>The article discusses the problems of legal regulation for protection of protective forest plantations located on agricultural lands, which serves to prevent from desertification of lands, soil degradation and to improve favorable climatic conditions. The article provides historical background on the creation of protective forest plantations. The analysis of legislation in the field of regulation of relations associated with the use, protection of protective forests plantations has been carried out, and an assessment of their status has been given to date. An example of the effective use of the protective forest plantations in China as a way to prevent the expansion of the Gobi Desert is given.</p>	
Ustyukova V.	
Transactions of agricultural cooperative with land plots and their contestation in courts	136
<p>The article discusses the procedure for making transactions of an agricultural cooperative with land plots, including transactions with a conflict of interest, suspicious transactions in bankruptcy, as well as judicial practice on declaring them invalid. Some controversial issues are also affected: on the classification of major transactions of a cooperative and transactions with a conflict of interest as disputable or void, on the determination of the limitation period on them.</p>	
Information about the authors	141