

Коми республиканская академия  
государственной службы и управления  
(ГОУ ВО КРАГСИУ)

## **АКАДЕМИЧЕСКАЯ ВЕСНА**

Материалы VIII Межрегионального  
молодёжного научного форума

17–19 апреля 2019 г.  
г. Сыктывкар

УДК 351/354(082)  
ББК 67.401  
А38

*Печатается по решению  
Научно-методического совета  
и Совета по науке ГОУ ВО КРАГСиУ  
(от 18.06.2019 № 6)*

**Редакционная коллегия:**

**А.И. Чужмаров** – канд. экон. наук, Проректор по образовательной и научной деятельности ГОУ ВО КРАГСиУ; **В.В. Попова** – канд. юрид. наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин ГОУ ВО КРАГСиУ; **И.А. Тюкавина** – канд. ист. наук, доцент кафедры документо-ведения, архивоведения и прикладной лингвистики ГОУ ВО КРАГСиУ; **Н.В. Ружанская** – канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой экономики и менеджмента ГОУ ВО КРАГСиУ; **А.В. Облизов** – канд. экон. наук, доцент кафедры информационных систем, математики и естественнонаучных дисциплин ГОУ ВО КРАГСиУ; **С.А. Ткачев** – канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ; **С.И. Чудов** – канд. ист. наук, зам. начальника Центра стратегических исследований и проектов ГОУ ВО КРАГСиУ (отв. за выпуск).

А38

**Академическая весна:** материалы VIII Межрегионального молодёжного научного форума (17–19 апреля 2019 г., Сыктывкар). – Сыктывкар: ГОУ ВО КРАГСиУ, 2019. – 318 с.

В сборнике научных статей включены материалы VIII Межрегионального молодёжного научного форума «Академическая весна». В работах участников форума исследованы современные подходы к управлению персоналом и менеджменту в России и за рубежом, основные проблемы документационного обеспечения управления и архивного дела, проанализированы актуальные вопросы государственного и муниципального управления, рассмотрены современные ориентиры и перспективы развития бухгалтерского учета и экономического анализа, проблемы правового регулирования и организации государственного гражданской службы Российской Федерации, а также современное состояние местного самоуправления в Республике Коми и другие темы.

УДК 351/354(082)  
ББК 67.401

## СОДЕРЖАНИЕ

### *Доклады студентов*

<b>Андрющенко А.С.</b> Налогообложение самозанятых граждан: проблемы и перспективы государственного регулирования .....	7
<b>Безносикова Е.А.</b> К вопросу о перспективах введения экологического налога в Российской Федерации .....	12
<b>Блохина К.А., Кравцов А.Я.</b> Анализ эффективности популярных средств от электромагнитного излучения .....	17
<b>Большаков Н.В.</b> Характеристика технотронных документов: понятия, разновидности и особенности .....	21
<b>Бомбина Т.О.</b> Организация закупки лекарственных препаратов для государственных нужд в Республике Коми .....	26
<b>Виноградова Е.С.</b> Безопасность и качество продуктов питания как фактор обеспечения здоровья молодёжи .....	30
<b>Главацкая Ю.С.</b> Роль организационной культуры в формировании HR-бренда организации .....	35
<b>Гнатенко А.В.</b> Основные проблемы формирования и реализации жилищной политики Российской Федерации в интересах молодёжи .....	39
<b>Голодов В.В.</b> Перераспределение вопросов местного значения между сельскими поселениями и муниципальными районами в Республике Коми .....	43
<b>Дмитраш К.И.</b> Инженерная инфраструктура города .....	49
<b>Дымова А.А.</b> Корпоративная культура как элемент имиджа организации (на примере компании «Монди СЛПК») .....	53
<b>Дымова А.А., Зубова В.В., Рейзер В.А., Романова Ю.И.</b> Роль семьи в формировании демографической культуры молодёжи .....	57
<b>Зверева Е.Н.</b> Прогнозирование экономического показателя в сфере государственного и муниципального управления .....	61
<b>Зверева Е.Н., Глух М.А.</b> Кредиты и кредитная зависимость .....	68
<b>Истомина А.Д.</b> Современные формы стимулирования труда: возможности применения и качественные характеристики .....	75
<b>Калистратова М.И.</b> Положения Конституции Республики Коми о правовом статусе личности .....	79
<b>Калистратова М.И.</b> Состояние гражданского общества в России: этапы его формирования и основные тенденции развития .....	83
<b>Кирюхина С.Ю.</b> Организационно-правовая документация: назначение и состав, требования к составлению и оформлению .....	87



<b>Коданев И.А.</b> Особенности деловой переписки в управлении образования администрации МО ГО «Сыктывкар» .....	91
<b>Колосова К.А.</b> Нормативно-методическое обеспечение сохранности кинофото документов .....	98
<b>Костров А.Ю.</b> Понятие информационного общества .....	103
<b>Костюкевич И.С.</b> Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ: проблемы реализации .....	108
<b>Кудрявцева Д.В., Кривая Ю.И., Костюченко Е.А., Прокушева В.В.</b> Нормативно-правовые аспекты формирования молодёжной политики .....	113
<b>Кутилов А.С.</b> Об организации делопроизводства и архивного дела в общественных объединениях Республики Коми (на примере ВОО «Молодая Гвардия Единой России») .....	119
<b>Кутилов А.С.</b> Особенности делопроизводства в научно-исследовательских организациях Республики Коми (на примере ФИЦ Коми НЦ УрО РАН) .....	124
<b>Майборода С.А.</b> Актуальные вопросы государственного администрирования в области налогов и сборов .....	128
<b>Мингалёв А.П.</b> Современные средства защиты компаний от утечек информации .....	132
<b>Москотельников А.А.</b> Кредитование малого и среднего предпринимательства в Республике Коми .....	136
<b>Некрасова Ю.В.</b> Стабильность Конституции Республики Коми: значение и практика обеспечения .....	144
<b>Окишева А.Н.</b> Основные проблемы налогообложения доходов физических лиц .....	148
<b>Онок М.С.</b> Проблема понимания функций права .....	153
<b>Павлюк В.К.</b> Проблемы развития наследственного фонда в Российской Федерации .....	155
<b>Пасечник И.А.</b> Риск-ориентированное управление в деятельности государственных гражданских служащих: проблемы внедрения .....	158
<b>Пашнина Е.Ю.</b> О целесообразности введения гостиничного сбора в России .....	162
<b>Пятков М.С.</b> Некоторые проблемы привлечения к уголовной ответственности за налоговые преступления в контексте государственного управления .....	166



<b>Светличный Н.И.</b> Роль присвоения и сохранения классных чинов в реализации принципа профессионализма и компетентности на государственной гражданской службе .....	170
<b>Светличный Н.И., Терентьева С.А.</b> Коррупционные преступления в сфере государственных закупок .....	175
<b>Серебряков А.И.</b> Анализ особенностей развития организации сферы сервиса на основе применения теории жизненных циклов ..	181
<b>Серебряков А.И.</b> Негативные факторы миграции в Российскую Федерацию .....	185
<b>Скиба А.В.</b> Роль Конституционного суда Республики Коми в обеспечении верховенства и развития Конституции Республики Коми .....	189
<b>Скорик С.В.</b> Особенности деловой переписки в войсковой части	192
<b>Суханова В.А., Комиссарова И.В.</b> Качественное учебное расписание и его влияние на учебный процесс .....	198
<b>Таушева С.Н.</b> Изменения налогового законодательства в сфере индивидуального предпринимательства .....	203
<b>Терентьева С.А.</b> Проблема реализации ограничения на непосредственную подчинённость и подконтрольность лиц, находящихся в состоянии близкого родства или свойства на государственной гражданской службе .....	207
<b>Туголукова С.А.</b> Репродуктивное поведение как фактор воспроизводства населения: тенденции и перспективы .....	211
<b>Туголукова С.А.</b> Технологические методы защиты авторского права в сфере информационной безопасности .....	215
<b>Турьева Е.Н.</b> Современные методы профессионального развития персонала организации .....	220
<b>Усманова Е.С., Дмитраш К.И., Яхницкий Т.С.</b> Разоблачение финансовых пирамид .....	223
<b>Устюжанинова А.С.</b> Некоторые проблемы организации и проведения аттестации государственных гражданских служащих .....	228
<b>Филиппова М.С., Исакова Л.Я., Чупрова А.А., Лукас В.В.</b> Роль семейного воспитания в процессе профилактики девиантного поведения молодёжи .....	233
<b>Чайка А., Воронцов М.И.</b> Юридическое лицо как субъект права: научные подходы, законодательство и судебная практика ...	237
<b>Чувьюрова П.И.</b> Ландшафтная архитектура в контексте решения задач пространственного развития Республики Коми .....	243



<b>Чумаков Р.В.</b> Проблемы развития ротации на государственной гражданской службе: правовой и организационный аспекты .....	247
<b>Чумаков Р.В., Устюжанинова А.С.</b> Ведомственный контроль по Федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ: практика Республики Коми .....	254
<b>Шатохина М.Ю.</b> Реализация мероприятий по снижению уровня бедности в Республике Коми .....	261
<b>Шатохина М.Ю.</b> Финансовые вычисления на примере обучения в ГОУ ВО КРАГСИУ .....	266
<i>Доклады преподавателей, магистрантов, аспирантов, соискателей</i>	
<b>Барна О.П.</b> Расходы бюджета Российской Федерации на систему исполнения наказаний: проблемы, тенденции, оптимизации .....	272
<b>Васильев А.В.</b> Трансформация предмета прокурорского надзора за деятельностью следователя в досоветский период .....	277
<b>Воловикова Н.Ю.</b> Налог на добычу полезных ископаемых с нефтегазового сектора. Нефтегазовые доходы бюджета .....	282
<b>Исаева Е.А.</b> Финансирование и налогообложение образовательных организаций (на примере ГОУ РК «Коми республиканский физико-математический лицей-интернат») .....	287
<b>Коробешкин А.Д.</b> Взаимодействие органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа с органами местного самоуправления .....	292
<b>Ляпшина Л.А., Васильев А.В.</b> Тенденции развития арктических регионов России .....	295
<b>Потапов В.А.</b> Сфера обращения с отходами: совершенствование механизмов государственно-частного партнёрства и муниципально-частного партнёрства .....	300
<b>Соколова Н.С.</b> Комплексный подход к планированию и рациональному использованию земельных ресурсов .....	305
<b>Таскаева К.С.</b> Развитие механизмов государственно-частного партнёрства при реализации задач внедрения новых образцов техники в контексте решения проблем транспортной доступности северных территорий Республики Коми .....	309
<b>Хозяинова С.И.</b> К вопросу о законодательном закреплении понятия специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации .....	314



## ДОКЛАДЫ СТУДЕНТОВ

УДК 347.73:336.225.3

**А.С. Андリュщенко,**  
*студентка IV курса Юридического  
института ФГБОУ ВО «Сыктывкарский  
государственный университет  
имени Питирима Сорокина»  
(научный руководитель – С.И. Чужмарова,  
д-р экон. наук, профессор, зав. кафедрой  
банковского дела ФГБОУ ВО  
«Сыктывкарский государственный  
университет имени Питирима Сорокина»)*

### **НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ САМОЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

На сегодняшний день одной из основных задач совершенствования правотворческой политики Российской Федерации является «реформирование налогового законодательства для обеспечения эффективного государственного управления налогообложением» [1] и совершенствование институтов гражданского и трудового права, в частности, борьба с безработицей и выведение трудоспособных граждан из теневого сектора экономики. В связи с этим большое внимание законодателя уделяется вопросу самозанятости граждан.

По данным Росстата, более 40% трудоспособного населения вовлечено в неформальный сектор экономики [2], официально не работает и не регистрируется в качестве индивидуальных предпринимателей. По данным Национального агентства финансовых исследований, каждый десятый трудоспособный гражданин России не имеет постоянной работы и относит себя к категории самозанятых, при этом 94% работающих «на себя» не зарегистрированы ни в качестве индивидуальных предпринимателей, ни в качестве «самозанятых» [3]. Такая деятельность находится вне учёта и контроля государства, что снижает объёмы совокупного налогового изъятия в бюджет.

Для решения обозначенной проблемы прежде всего необходимо раскрыть понятие «самозанятый». Следует отметить, что определение данного



термина отсутствует в Налоговом кодексе РФ (далее – НК РФ) как в Общей, так и в Особой части: самозанятые не выделены в качестве особой группы субъектов налогового права, не названы как налогоплательщики либо плательщики сборов, страховых взносов в ст.19 НК РФ [4].

На официальном сайте Федеральной налоговой службы РФ самозанятость определена как форма получения необходимого для жизни вознаграждения за свой труд непосредственно от заказчиков [5]. В то же время Пенсионный Фонд России (далее – ПФ РФ) описывает самозанятое население следующим образом: это индивидуальные предприниматели (далее – ИП), главы и члены крестьянских (фермерских) хозяйств, адвокаты, арбитражные управляющие, нотариусы, занимающиеся частной практикой, и иные лица, занимающиеся частной практикой и не являющиеся ИП [6]. Конституционный Суд РФ отмечал, что индивидуальные предприниматели, как самозанятые граждане, осуществляют свободно избранную ими профессиональную деятельность на принципах автономии воли и имущественной самостоятельности [7]. Кроме того, в доктрине также нет единого мнения относительно сущности категории самозанятых граждан: заслуживает внимания позиция, согласно которой самозанятые лица – это граждане, самостоятельно осуществляющие на свой риск основанную на личном трудовом участии деятельность по оказанию услуг, выполнению работ для физических лиц, направленную на систематическое получение дохода; не зарегистрированные в качестве ИП; не имеющие наёмных работников [8].

Исходя из анализа нормативных правовых и иных актов, научной литературы и судебной практики можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день к самозанятым следует относить 3 группы трудоспособных граждан: во-первых, ИП, адвокатов, медиаторов, нотариусов, арбитражных управляющих, патентных поверенных и иных лиц, занимающихся в установленном законодательством порядке частной практикой (в науке данная группа получила название легальной самозанятости [9]). Эти лица в соответствии с НК РФ обязаны уплачивать налоги и взносы в бюджет (в частности, налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), страховые взносы в ПФ РФ и Фонд обязательного медицинского страхования), их деятельность контролируется государством. Они могут применять любой налоговый режим: с уплатой НДФЛ, упрощённую систему налогообложения, единый налог на вменённый доход, единый сельскохозяйственный налог или патентную систему налогообложения.

Во-вторых, к самозанятым в результате внесения поправок в Гражданский кодекс РФ [10] и НК РФ [11] относительно права граждан заниматься предпринимательской деятельностью без регистрации в качестве ИП относятся граждане в случае оказания ими услуг физическим лицам



для личных, домашних и подсобных нужд (согласно п.70 ст.217 НК РФ – по репетиторству, уборке, присмотру и уходу за детьми, больными, престарелыми [12]). Данная категория налогоплательщиков освобождается от уплаты НДС при соблюдении уведомительного порядка о начале своей деятельности и отсутствии привлечения к оказанию услуг наёмных работников согласно ч. 7.3 ст. 83 НК РФ. Кроме того, самозанятые второй группы освобождены от уплаты страховых взносов до 2020 г. (подп. 2 п.1 ст.419, п.1 ст.430, подп.3 п.3 ст.422 НК РФ). Однако перечень услуг, которые может оказывать данная группа самозанятых, ограничен, хотя НК РФ оговорено, что он может дополняться региональным законодательством (так, в Рязанской области за 2017 и 2018 гг. в качестве самозанятых зарегистрированы 2 фотографа, 3 парикмахера, 5 мастеров по маникюру, а в Республике Тыва – 4 пастуха, 2 ведущих свадеб, 1 экскурсовод и 1 гражданин, оказывающий услуги по стрижке овец [13]). Однако такой подход препятствует единообразию налоговой политики в отношении самозанятых: каждый регион может на своё усмотрение дополнять или оставлять без изменения федеральный перечень разрешённой деятельности для самозанятых, вследствие чего с 1 января 2019 г. для решения данной проблемы в качестве правового эксперимента в Москве, Московской, Калужской областях и в Республике Татарстан на 10 лет установлен специальный налоговый режим – налог на профессиональный доход [14]. Данный налоговый режим вправе использовать ИП (за исключением первой группы самозанятых, посредников и ИП, осуществляющих перепродажу товаров, а также использующих наёмный труд и использовавших его менее 2 лет назад) и физические лица (за исключением второй группы самозанятых, вставших на учёт в соответствии с ч.7.3 ст.83 НК РФ). Кроме того, для использования данного налога установлено ограничение на размер дохода: за календарный год он не может превышать 2,4 млн рублей.

Объектом налогообложения являются доходы от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав). Налоговая база определяется отдельно по каждому виду дохода, при этом налоговые ставки в течение всего периода проведения эксперимента не могут быть повышены и составляют 4% для доходов от реализации товаров физическим лицам, 6% – ИП и юридическим лицам.

Следует отметить, что данный налоговый режим отличается простотой применения: расчёт налога осуществляется автоматически при загрузке данных о произведённых налогоплательщиком доходных операциях приложением «Мой налог», в котором налогоплательщику необходимо зарегистрироваться для начала его использования. Кроме того, налогоплательщики на весь период использования налогового режима освобождены



от уплаты страховых взносов, что по сравнению с аналогичной льготой должно стимулировать переход граждан на данную систему налогообложения.

Так, в приложении «Мой налог» уже зарегистрированы 40 тыс. человек, 57 из которых – жители Республики Коми, которые осуществляют деятельность на территории субъектов, участвующих в эксперименте, что говорит о положительной динамике развития данного налогового режима и возможности его введения на территории Республики Коми во второй половине 2019 г. [15].

Таким образом, введение налога на профессиональный доход является перспективным шагом для выведения самозанятых «из тени» и позволяет решить данную проблему не только за счёт пониженных налоговых ставок, но и за счёт удобства в использовании, отсутствия необходимости самостоятельных подсчётов и заполнения деклараций.

\* \* \*

1. *Чужмарова С.И.* Противоречия государственного управления налогообложением // Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Севера: вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. – 2014. – № 2. – URL: <http://vestnik-ku.ru/articles/2014/2/10.pdf> (дата обращения: 08.04.2019).

2. Доля не оформленных на основной работе россиян достигла рекорда. // РБК. – 2019. – URL: <https://www.rbc.ru/economics/> (дата обращения: 08.04.2019).

3. В России 10% самозанятых // Аналитический центр НАФИ. – 2019. – URL: <https://nafi.ru/analytics/> (дата обращения: 08.04.2019).

4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собр. законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст.3824.

5. Федеральная налоговая служба // ФНС России. – 2005–2019. – URL: <https://npd.nalog.ru> (дата обращения: 08.04.2019).

6. Кто относится к самозанятому населению? // ПФ РФ. – 2008–2019. – URL: <http://www.pfrf.ru/> (дата обращения: 08.04.2019).

7. Определение КС РФ от 29.05.2014 № 1116-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Алексева Александра Николаевича» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.04.2019).

8. *Грабова О.Н., Суглобов А.Е.* Проблемы выхода «Из тени» самозанятых лиц в России: риски и пути их преодоления // Экономика. Налоги.



Право. – 2017. – № 6. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/> (дата обращения: 08.04.2019).

9. *Долинская В.В., Долинская Л.М.* Проблемы правового статуса самозанятых // Вестник МГОУ. Серия «Юриспруденция». – 2018. – № 1. – URL: <https://cyberleninka.ru/> (дата обращения: 08.04.2019).

10. О внесении изменений в статьи 2 и 23 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 26.07.2017 № 199-ФЗ // Рос. газета. – 2019. – URL: <https://rg.ru.html> (дата обращения: 08.04.2019).

11. О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2016 № 401-ФЗ // Рос. газета. – 2019. – URL: <https://rg.ru.html> (дата обращения: 08.04.2019).

12. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // Собр. законодательства РФ. – 2000. – № 32. – Ст.3340.

13. Самозанятые граждане в Российской Федерации // ООО «Центр правового обслуживания». – 2019. – URL: <https://pravorf.ru/analytics/> (дата обращения: 08.04.2019).

14. О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан): Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2018. – № 49 (ч. I). – Ст.7494.

15. В Коми приготовились к введению налога для самозанятых // ФНС РФ. – 2019. – URL: <https://www.nalog.ru/rn11/> (дата обращения: 08.04.2019).



**Е.А. Безносикова,**  
*студентка IV курса Юридического  
института ФГБОУ ВО «Сыктывкарский  
государственный университет  
имени Питирима Сорокина»  
(научный руководитель – С.И. Чужмарова,  
д-р экон. наук, профессор, зав. кафедрой  
банковского дела ФГБОУ ВО  
«Сыктывкарский государственный  
университет имени Питирима Сорокина»)*

### **К ВОПРОСУ О ПЕРСПЕКТИВАХ ВВЕДЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАЛОГА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Вопрос экологического сбора за негативное воздействие на окружающую среду (далее – экологический сбор) регламентируется ст.24.5 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ: экологический сбор является неналоговым доходом федерального бюджета и уплачивается производителями товаров, импортёрами товаров по каждой группе товаров, установленной Постановлением Правительства РФ [1].

Таким образом, экологический сбор не входит в систему налогов и сборов Российской Федерации [2]. В то же время в доктрине налогового и финансового права доминирует подход, согласно которому экологический сбор обладает существенными признаками налога: он представляет собой основанную на законе денежную форму отчуждения собственности; имеет целью обеспечение расходов публичной власти на охрану окружающей среды; характеризуется обязательностью, безвозвратностью, индивидуальной безвозмездностью; соответствующие денежные средства поступают в специальный бюджетный фонд [3].

Кроме того, учёными высказывается мнение о том, что ввиду существования сборов, аналогичных по своим признакам с налоговыми платежами, в России создаётся так называемая «параллельная налоговая система» [4], что негативно влияет на экономическое устройство государства и общества, приводит к дисбалансу.

Тем не менее, несмотря на наличие признаков, характеризующих экологический сбор как на налог, государство не владеет необходимым



объёмом правовых средств по его администрированию в сравнении с регулированием налоговых платежей, что влечёт за собой отрицательные последствия для интересов государства в рамках экономической политики. С другой стороны, при анализе законодательства можно выявить проблему неясности правового статуса плательщиков экологического сбора в отношении установления их прав и обязанностей.

Кроме этого, экологический сбор носит не целевой, а исключительно фискальный характер. Иными словами, денежные средства, поступающие в федеральный бюджет, могут направляться на расходы, не связанные с защитой окружающей среды. При этом, как подчёркивает в своей работе С.И. Чужмарова, «фискальная роль сборов за пользование объектами животного мира, связанная с формированием финансовых ресурсов государства, незначительна». По приведённым в исследовании сведениям, их удельный вес в общей сумме налоговых доходов бюджета России и Республики Коми составляет 0,002%, тогда как удельный вес налога на добычу полезных ископаемых – около 50% [5].

Следствием выявленных проблем в законодательстве и правовой доктрине стало создание законопроекта «О внесении изменений части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» от 13.08.2018 (далее – законопроект), подразумевающего введение экологического налога взамен существующего экологического сбора [6]. В соответствующем разъяснении Министерство финансов РФ подчеркнуло, что целью переработки законодательства является систематизация подходов к регулированию платежей, в том числе для трансформации экологического сбора в более прозрачный для субъектов бизнеса платёж, однако улучшение администрирования в данном аспекте должно стимулировать организации и индивидуальных предпринимателей к бережному отношению к окружающей среде и минимизации её загрязнения [7].

Необходимо отметить, что история применения экологического налога берёт свое начало в середине XX в., и к настоящему времени оно получило широкое распространение в экономически развитых государствах. При этом немаловажным фактом является то, что экологические налоги оказывают эффективное воздействие на состояние окружающей среды: так, например, в Великобритании в период с 1990 по 2010 г. выбросы загрязняющих веществ сократились на 54% [8].

Таким образом, прогнозирование положительных результатов введения экологического налога может быть основано, в том числе, и на зарубежном опыте.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что система взимания платежей за негативное воздействие на окружающую среду, суще-



ствущая с советского периода, в современных российских реалиях перестала быть эффективной. К причинам, вызывающим необходимость переработки законодательства, разработчики законопроекта относят, в частности, отсутствующий действенный механизм взыскания платежей (в настоящий момент он производится исключительно в судебном порядке, что предполагает длительный срок судебного разбирательства и дополнительные финансовые затраты), а также наличие проблемы, связанной с тем что, неналоговые платежи не образуют состава преступления, следовательно, у плательщиков экологического сбора «отсутствует должная мотивация к правомерному поведению в форме платы за негативное воздействие на окружающую среду» [9].

Итак, в соответствии с законопроектом налогоплательщиками экологического налога будут являться организации и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду. Налогоплательщики подлежат постановке на учёт по месту нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду.

Объектом налогообложения, по большей части аналогично содержанию ст.16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ [10], признаются: выбросы в атмосферный воздух стационарными источниками загрязняющих веществ; сбросы в водные объекты сточных вод, содержащих загрязняющие вещества; образования, хранения, захоронения, накопления, размещения отходов производства и потребления каждого класса опасности. Не признаются объектом налогообложения: негативное воздействие на окружающую среду, производимое в рамках осуществления деятельности, финансируемой бюджетами всех уровней; размещение отходов на объектах размещения отходов, которые не оказывают негативное воздействие на окружающую среду, при подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов; накопление отходов в целях утилизации или обезвреживания в течение 11 месяцев со дня образования этих отходов.

Согласно законопроекту налоговая база непосредственно связана с объёмом и массой выбросов, сбросов загрязняющих веществ и определяется на основе данных производственного экологического контроля. Налоговые ставки устанавливаются также по видам загрязняющих веществ и классу опасности отходов производства и потребления. Сумма налога определяется самостоятельно по результатам налогового периода (календарного года) по каждому объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду. В течение налогового периода налогоплательщики, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, упла-



чивают в бюджет авансовые платежи. Льготы же будут предоставляться предприятиям, внедряющим новые экологические технологии, тогда как за сброс превышающих установленные лимиты загрязняющих веществ налог будет взиматься со стократным коэффициентом.

На сегодняшний день законопроект проходит стадию размещения проекта текста, т.е. проводятся публичные обсуждения содержания нормативного правового акта и его антикоррупционная экспертиза. Однако в настоящий момент можно сделать вывод о том, что законопроект выступает перспективным для российского налогового права и экономической системы государства в целом, поскольку имеет качественную и детальную проработку. С принятием изменений в Налоговый кодекс РФ при сохранении прежнего уровня налоговой нагрузки будут увеличены поступления в бюджетную систему, в том числе за счёт возможности применения мер налоговой, административной и уголовной ответственности, а также развитием способов обеспечения исполнения обязанности по уплате экологического налога, механизма принудительного и бесспорного взыскания.

Таким образом, введение экологического налога вместо экологического сбора, а также платы за негативное воздействие на окружающую среду окажет положительное влияние на экономику российского государства и его налоговую систему.

\* \* \*

1. Об отходах производства и потребления: Федеральный закон № 89-ФЗ от 24.06.1998 (в ред. от 25.12.2018). – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 11.04.2019).

2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) № 146-ФЗ от 31.07.1998 (ред. от 27.12.2018). – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 11.04.2019).

3. *Тропская С.С.* Экологический сбор: вопросы теории и практики // Финансовое право. – 2017. – № 7. – С.44–48.

4. Издания Торгово-промышленной палаты Российской Федерации. Налоговая реформа: ревизия «параллельной налоговой системы». – URL: <http://tpprf.ru/gu/publications/1931/111438> (дата обращения: 11.04.2019).

5. *Чужмарова С.И., Чужмаров А.И., Чужмарова А.А.* Сборы за пользование объектами животного мира в северных регионах России: проблемы и решения // Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. – 2018. – № 2. – С.110.



6. Проект «О внесении изменений части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» от 13.08.2018. ID проекта: 02/04/08-18/00083016. – URL: <https://regulation.gov.ru/p/83016> (дата обращения: 11.04.2019).

7. Информация Минфина России от 14.08.2018 «Разъяснение Минфина России по законопроекту об экологическом налоге». – URL: <https://garant.ru> (дата обращения: 11.04.2019).

8. *Чернявская Н.В., Клейман А.В.* Экологические налоги в зарубежных странах: вопросы применения // *Международный бухгалтерский учёт.* – 2015. – № 30. – С.43.

9. Проект «О внесении изменений части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» от 13.08.2018...

10. Об охране окружающей среды: Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.2002 (ред. от 29.07.2018). – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.04.2019).



УДК 537.8

**К.А. Блохина,**

*студентка III курса направления подготовки  
«Ландшафтная архитектура» Сыктывкарского  
лесного института (филиала) ФГБОУ ВО  
«Санкт-Петербургский государственный  
лесотехнический университет  
имени С.М. Кирова»*

**А.Я. Кравцов,**

*студент IV курса направления подготовки  
«Энерго- и ресурсосберегающие процессы  
в химической технологии, нефтехимии  
и биотехнологии» Сыктывкарского лесного  
института (филиала) ФГБОУ ВО «Санкт-  
Петербургский государственный лесотехнический  
университет имени С.М. Кирова»  
(научный руководитель –  
И.Н. Полина, канд. хим. наук)*

## АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПОПУЛЯРНЫХ СРЕДСТВ ОТ ЭЛЕКТРОМАГНИТНОГО ИЗЛУЧЕНИЯ

На севере помимо болезней и проблем, вызванных суровыми условиями окружающей среды и факторами производства, существует проблема, связанная с электромагнитным излучением.

*Электромагнитное излучение* (далее – ЭМИ) – это расхождение электрического и магнитного полей. Распространение электромагнитного поля происходит с помощью электромагнитных волн, которые в свою очередь излучают частицы заряда, молекулы, атомы и другие составляющие [1].

При исследовании патологий у лиц, которые подверглись ЭМИ, было выявлено преобладание неврологических заболеваний с наибольшей частотой функциональных нарушений в виде синдрома вегетативно-сосудистой дистонии, астеновегетативного синдрома. Почти у всех больных терапевтические патологии были представлены следующими болезнями: гипертоническая болезнь, ишемическая болезнь сердца, хронический бронхит, язвенная болезнь желудка, двенадцатиперстной кишки, гастродуоденит, колит [2].



Ежедневно на человека воздействует множество источников электромагнитного излучения: линии электропередач, бытовые электроприборы, спутниковая и сотовая связь, персональные компьютеры, смартфоны и др.

Сегодня рынок предлагает разнообразные средства защиты, а Интернет предоставляет множество способов сокращения и предотвращения вредного электромагнитного излучения.

Целью исследования является анализ существующих средств защиты от электромагнитного излучения. Для этого необходимо решить следующие задачи:

- 1) провести анализ окружающих человека источников ЭМИ;
- 2) изучить и проанализировать эффективность существующих средств защиты от ЭМИ;
- 3) сделать выводы об эффективности существующих средств защиты.

Учёные разрабатывают всевозможные средства защиты серверных, измерителей излучения и всевозможные новинки, такие как одежда и обувь, защищающие от электромагнитного излучения. Способны ли эти средства защитить нас от ЭМИ?

Например, на производствах для защиты персонала применяется **экранирование рабочих мест**. В качестве экранов используются металлические листы толщиной минимум 0,5 мм, изготавливаемые из материалов с высокой электрической проводимостью.

Сейчас всё большую популярность приобретают средства индивидуальной защиты, созданные для минимизации урона, наносимого от источника ЭМИ.

Так, на ООО «Чайковская текстильная компания» была спроектирована и разработана металлизированная ткань «*ScreenTex 240*». В ходе исследований было выяснено, что электрическое сопротивление ткани неустойчиво и изменяется в зависимости от механического воздействия. Таким образом, электрическое сопротивление ткани зависит от износа в результате гигиенической обработки (стирка, химическая чистка), а также от естественного механического износа в процессе носки защитного комплекта. Из этой и подобной по составу ткани создаётся одежда и обувь [3].

**Шунгит** – ещё одно средство защиты от ЭМИ. Шунгит является горной породой, основой для которой стали органические отложения, преобразовавшиеся в углерод за долгое время пребывания на большой глубине под землёй.

Обладая электропроводностью шунгит способен не только экранировать ЭМИ, но и служить основой для порошкообразных наполнителей,



которые используются в композиционных материалах с покрытием из огнестойких красок.

Производители создают наклейки из шунгита для защиты от ЭМИ, часть из которых не имеет в составе шунгит и не способствует сокращению воздействия ЭМИ на владельца наклейки; либо сокращение ЭМИ было замечено лишь в том месте, где находится сама наклейка, а в остальной площади наблюдалось увеличение показателей ЭМИ.

Существует также целая линейка приборов «Фараон» (фараон-21, фараон-31, фараон-1, альфа-3, альф КФС). Они представляют собой электронные генераторы волн Шумана – магнитного поля с частотой около 8 Гц, которая является частотой наиболее интенсивных природных пульсаций магнитного поля Земли и альфаритма головного мозга человека. Данный генератор не убирает электромагнитное излучение, но при включённом приборе организм человека не воспринимает эти излучения в качестве патогенных и начинает функционировать с естественным земным ритмом. Прибор не влияет на уровень существующих искусственных электромагнитных полей и не мешает работе других электронных устройств [4].

Существуют и так называемые **«народные» средства защиты.**

Считается, что традесканция, туя и араукария снижают воздействие электромагнитного излучения. Это справедливо, т.к. как и все живые организмы, они поглощают ЭМИ, но теория о том, что растения могут поглотить ЭМИ вплоть до снижения его до уровня допустимого, является пространённым мифом. Также растения обладают способностью благотворно влиять на здоровье человека и очищать воздух от вредных примесей, выделяемых, например, пластиковыми предметами.

Электромагнитные волны заполняют атмосферу рабочего места положительно заряженными ионами. Эти ионы негативно влияют на организм человека, вследствие этого помещение нужно проветривать [5].

Подводя итог, можно сказать, что не все средства защиты от ЭМИ, представленные на рынке, являются действенными. Зачастую, чтобы найти необходимый и работающий способ защиты, необходимо изучить много материала или исследовать его опытным путём. В качестве защитных мер можно назвать систематические прогулки на свежем воздухе, проветривание помещения, занятия спортом, работу с хорошей техникой, которая удовлетворяет всем стандартам безопасности и санитарным нормам.

\* \* \*

1. *Шишлова А.* «Компьютерные» боли // Наука и жизнь. – URL: <https://www.nkj.ru/archive/articles/6818> (дата обращения: 11.04.2019).



2. Влияние электромагнитного излучения на организм человека. – URL: [http://ecotestexpress.ru/articles/elektromagnitnoe\\_izluchenie](http://ecotestexpress.ru/articles/elektromagnitnoe_izluchenie)

3. *Николаев С.Д., Сильченко Е.В.* Защита человека от электромагнитного излучения при помощи тканей // Вестник технологического университета. – 2015. – Т.18. – № 15. – С.161–165.

4. *Зейналов М.А.* Исследование с использованием методов биологической обратной связи // Азербайджанский государственный медицинский институт. – URL: <http://econf.rae.ru/pdf/2015/04/4385.pdf> (дата обращения: 11.04.2019).

5. *Корепанова А.С.* Электромагнитное излучение, его воздействие на человека // Молодой учёный. – 2017. – № 37. – С.7–10. – URL: <https://moluch.ru/archive/171/45612> (дата обращения: 11.04.2019).



**Н.В. Большаков,**  
*студент I курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ  
(научный руководитель – А.К. Гагиева,  
д-р ист. наук, профессор кафедры  
управления информационно-  
документационными и социально-  
политическими процессами  
ГОУ ВО КРАГСсУ)*

## **ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕХНОТРОННЫХ ДОКУМЕНТОВ: ПОНЯТИЯ, РАЗНОВИДНОСТИ И ОСОБЕННОСТИ**

Системы регистрирования важной информации постоянно развиваются и совершенствуются. Благодаря процессам механизации и автоматизации повышается производительность труда и эффективность того или иного производства, упрощаются наиболее трудоёмкие и утомительные процедуры с документами. Применение технических новшеств принуждало рассматривать их в качестве исторических источников. Через некоторое время это позволило придать им документный статус.

Благодаря применению различных средств документирования информации и информационных технологий широкое распространение получили «технотронные документы».

В 1930-х гг. бельгиец Поль Отле внёс в систему документации фотографии, киноматериалы и грампластинки и присвоил им документный статус. Поль Отле считал, что документирование – это вводная часть в исследовании проблем относящийся к техническому документированию. В XX в. К.Г. Митяев сформировал науку «Документоведение» и вложил в неё теоритические основы для исследования феномена документирования информации, включая применение многообразных технических приспособлений [1].

С 1970-х гг. активно развиваются кино-, фото- и аудиодокументирование. Вскоре их объединили с технической документацией. Техническая документация – это система графических и текстовых документов, устанавливающая основные правила организации работ с техническими документами. Она включает в себя: установки, контроль, изменения, общие правила. Американский государственный деятель и социолог Збигнев Бжезин-



ский предложил термин «технотронный». В книге «Технотронная эра» он пишет, что постиндустриальное общество идёт к технотронному обществу, которое возникает под воздействием техники и электроники. Обычно термин «технотронный» используется для выражения и обозначения явлений, связанных с использованием современной техники («технотронная эра», «технотронный документ») или научных направлений («технотронное документирование») [2].

**Технотронные документы** – это собирательное понятие, которое включают в себя все существующие виды и разновидности научно-технической, электронной, аудиовизуальной документации, в том числе созданные посредством новейших информационных технологий. Термин «технотронные документы» в архивоведении и источниковедении до сих пор не получил чёткой трактовки. Он объединяет документы, характеризующиеся техническим происхождением, по способу записи информации кино-, фото-, фоно-, видеодокументы, документы, созданные с применением компьютерной техники [3].

Историко-архивный институт РГГУ рассматривал несколько точек зрения, связанных с пониманием термина «технотронный документ»: во-первых, документ, технологически связанный с развитием науки и техники независимо от носителя информации, на котором она закреплена; во-вторых, отношения фиксирования информации и технических средств. Это показывает положение технического прогресса [4].

В широком смысле «технотронный документ» включает в себя все варианты электронной и научно-технической документации, а также объединяет документы по методу регистрации информации: кино-, фото-, видеодокументы, оптические документы, созданные при помощи современной техники.

С появлением первых фотографий, звукозаписи и кинематографа значительно расширяется представление о технотронных документах. Различные изобретения постоянно появляются и совершенствуются, позволяет говорить о технотронных документах как о непрерывно развивающейся системе.

Фотодокумент включает в себя одно или несколько изображений, полученных фотографическим способом. Он является результатом документирования с помощью фотохимической записи явлений объективной действительности в виде изображений. В зависимости от жанра и назначения различают: художественные, хроникально-документальные, научно-популярные, научные фотодокументы. Фотодокумент содержит образительную информацию, которая воспроизводится с помощью специальных технических средств (диаскоп, эпидиаскоп, фильмоскоп, диапроектор).



Исключение составляет фотография, информация на которой воспринимается непосредственно, без помощи технических средств [5].

В начале 1850 г. французский фотограф Андре-Адольф-Эжен Дисдери на кусочек картона приклеил свой фотоснимок и стал применять его как визитную карточку. Это послужило толчком для появления разнообразных документов, удостоверяющих личность человека. В 1890 г. широкое распространение получили почтовые карточки с фотографиями и серии таких карточек.

Благодаря возникновению фотодокументов возросла общественная потребность сделать, сохранить и передать информацию, которая раньше была зафиксирована в словесной форме. Также превосходством фотодокументов является фиксирование и размножение «живой», образной информации, они обеспечивают эффект присутствия.

Фотографические носители появились в первой половине XIX века. Они представляют собой гибкие плёнки, пластинки, бумаги, ткани. Это сложные полимерные системы, состоящие из нескольких слоёв.

Цветные фотографические носители имеют ещё более сложное строение, поскольку состоят из разных слоёв – синего, жёлтого, зелёного. Впервые трёхслойные цветные фотоматериалы были разработаны и выпущены в 1935 г. американской фирмой «Истмен Кодак». Начиная со второй половины XX в. они стали широко распространяться [6].

Киноплёнку используют как носитель изображения в кинематографе. Первые светочувствительные ленточные носители были на бумажной основе – очень горючем материале. В 1897 г. немецкий социолог и учёный Макс Вебер сделал плёнку с негорючей основой из триацетата целлюлозы. Плёнка получило широкое распространение во всём мире. Кинолента состоит из большого количества слоёв, а также имеет противоскручивающий и защитные слои.

Кино-динамическая фотография. В результате киносъёмки на плёнке получается изображение, представляющее собой ряд фотографических снимков, содержащих последовательные статические фазы движения [7].

В конце XIX в. были изобретены первые киносистемы. Разработку одной из них осуществлял француз О. Ле Пренс. Он первый применил светочувствительную ленту. В мае 1896 г. в Петербурге был открыт первый в России кинотеатр. Первой киносъёмкой в стране стала съёмка коронации Николая Второго.

В кинодокументах отражают самые различные события и факты реальной действительности. Больше столетия кинодокументы широко используются для фиксации информации в различных областях науки и техники, социально-политической и культурной жизни.



**Фонодокументы** – это аудиальные документы, которые содержат звуковую информацию, зафиксированную любой системой звукозаписи [8].

Самыми первыми звуковыми носителями информации были металлические валики. У них была очень слабая сила звука и объём записанной информации был очень мал. После того как Эмиль Берлинер изобрёл граммофон, валики были заменены граммофонными пластинками. В то же время Томас Эдисон изобрёл фонограф, использовавшийся для записи и воспроизведения звуков. В будущем фонограф послужил толчком для развития граммофона и патефона.

Грампластинки изготавливались из стекла, а затем их стали делать из каучука и эбонита. Основными недостатками были плохое качество звука и короткое время проигрывания [9].

Со второй половины XX в. на смену хрупким грампластинкам пришли пластмассовые диски. Они были более дешёвыми в производстве, упругими и прочными.

Сегодня фонодокументы являются важной составляющей деловых встреч, телефонных переговоров или совещаний. Главная задача фонодокументов – зафиксировать ту или иную информацию для воспроизведения её в будущем. К сожалению, самые первые звукозаписи не дошли до нас, т.к. приходили в негодность и изнашивались.

Таким образом, с каждым годом появляются новые и совершенствуются старые технотронные способы и методы документирования информации. Развитием средств информационных технологий позволяет внедрять в делопроизводство информацию без использования бумаги, осуществлять обмен документами с помощью электронных и универсальных средств хранения и обработки информации. С помощью компьютерных и периферийных средств копирования и тиражирования информации упрощается составление, обработка, хранение и передача необходимой информации.

\* \* \*

1. *Бондарь В.А.* Концептуальные подходы к изучению терминов в отечественных науках о документе в 60-е – начале 90-х гг. XX в. // Вестник Вятского государственного университета. – 2014. – С.33–37; *Отле П.* Тратат о документации. Теория и практика. – М.: ФАИР-ПРЕСС, 2004.

2. *Бжезинский З.* Технотронная Эра. – М.: Элита, 2010; *Бобылева М.П.* Управленческий документооборот. От бумажного к электронному. – М., 2016.

3. *Тюкавина И.А.* Документоведение: учеб.-метод. пособие. – Сыктывкар: ГОУ ВО КРАГСиУ, 2018. – Ч.1.



4. *Магидов В.М.* Технотронные документы и архивы: Проблемы архивоведения и источниковедения // Вестник архивиста. – 1998. – № 2. – С.30–37; *Мартюшев И.А., Козинец М.О.* Компьютерные информационные технологии в документационном обеспечении управления: учеб. пособие. – Сыктывкар: КРАГСиУ, 2009.

5. *Ларьков Н.С.* Документоведение: учеб. пособие. – М.: АСТ; Восток-Запад, 2006.

6. *Кушнарченко Н.Н.* Делопроизводство: учебник. – 7-е изд., стер. – К.: Знания, 2006; *Кушнарченко Н.Н.* Документоведение: учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – К.: Т-во Знания, КОО, 2000.

7. *Беленьский И., Турко С.* История кино. Киносъемки, кинопромышленность, киноискусство. – М.: Альпина Паблишер, 2019.

8. *Кушнарченко Н.Н.* Делопроизводство: учебник...

9. *Железный А.И.* Наш друг грампластинка. Записи коллекционера. – Киев: Мозычна Украйна, 1989.



УДК 346.3

**Т.О. Бомбина,**

*студентка II курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ  
(научный руководитель – А.В. Облизов,  
канд. экон. наук, доцент кафедры  
информационных систем, математики  
и естественнонаучных дисциплин  
ГОУ ВО КРАГСсУ)*

### **ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАКУПКИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД В РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Основной закон государства гласит, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь [1]. Министерство здравоохранения Республики Коми, согласно Постановлению Правительства Республики Коми «О Министерстве здравоохранения Республики Коми» от 05.07.2012 № 283, исполняет функцию организатора лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан [2], осуществляя закупку лекарственных препаратов для государственных нужд.

С вступлением в силу Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон № 44-ФЗ) правила организации закупки лекарственных препаратов были ужесточены. Казалось бы, упорядочены все этапы закупки лекарственных препаратов от планирования до заключения контракта. Вместе с тем с января 2018 г. дополнительно вступили в силу нормативные правовые акты, которые регулируют отдельные вопросы осуществления закупки лекарственных препаратов для государственных и муниципальных нужд.

При осуществлении закупок заказчики используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) [3].

Таким образом, выбор способа определения поставщика лекарственных препаратов в первую очередь зависит от сроков проведения закупки и суммы заказа. Более подробно способы определения поставщика представлены на *рисунке*.



Способы определения поставщика при закупке лекарственных препаратов	Электронный аукцион (ст.59 Закона № 44-ФЗ): - до 250 тыс. заказчиком самостоятельно - свыше 250 тыс. руб. уполномоченным органом	не менее 3 месяцев
	Запрос котировок (ст.72 Закона № 44-ФЗ): - до 500 тыс. руб.	от 2 до 3 месяцев
	Запрос предложений (ст.83 Закона № 44-ФЗ): - сумма не ограничена	2 месяца
	Закупка у единственного поставщика (ч.1 п.4 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	до 1 месяца

*Рис.* Способы определения поставщика при закупке лекарственных препаратов

В рамках реализации Закона № 44-ФЗ не всегда удаётся соблюдать норму ст.18 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ, которая гласит, что право на охрану здоровья обеспечивается оказанием доступной и качественной медицинской помощи [4]. Кроме того, в некоторых случаях при организации лечения назначаются препараты на сумму свыше 300 тыс. руб. за упаковку и требуется обеспечение немедленной лекарственной терапии, что в свою очередь не может быть реализовано в рамках действующего законодательства.

Представим подробнее систему закупки лекарственных препаратов в части составления технического задания и формирования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) с точки зрения получения желаемого предмета закупки и сроков поступления препаратов на склад уполномоченной фармацевтической организации.

Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждены Постановлением Правительства РФ «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 15.11.2017 № 1380 (далее – Постановление Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380). Из норм данного Постановления следует, что в документации о закупке заказчик обязан указать эквивалентные формы выпуска препарата (например: таблетки; таблетки, покрытые плёночной оболочкой; капсулы) и его дозировку с возможностью поставки в кратной дозировке и двойном количестве,



а также в некратных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта [5]. Соблюдая законодательство при описании объекта закупки, заказчиком заключаются контракты на поставку препаратов, которые предложат участники закупки, и пациент вместо 1 таблетки вынужден принимать 2 или в некоторых случаях 4 и более (например, при назначении 10 мг в сутки пациент принимает 4 раза по 2,5 мг, вместо одного внутримышечного введения получает 2 введения и т.д.).

С 1 января 2018 г. в силу вступил Приказ Минздрава России «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» от 26.10.2017 № 871н, который регламентирует порядок определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения.

При формировании НМЦК заказчик выбирает наименьшую цену, используя 4 метода [6]:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (на основании анализа рынка);
- 2) тарифный метод (на основании сведений из Государственного реестра предельных отпускных цен);
- 3) расчёт средневзвешенной цены (на основании всех исполненных заказчиком государственных контрактов);
- 4) расчёт референтной цены (производится автоматически с учётом объёмов закупки посредством использования ресурсов единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения).

Формирование НМЦК в соответствии с указанным способом приводит к тому, что большое количество закупок признаются несостоявшимися вследствие предложения заказчиком довольно низкой цены. После этого заказчик вынужден направлять заявку на повторное размещение, увеличив НМЦК в соответствии с порядком, предусмотренным законодательством. Однако при организации закупки лекарственных препаратов для государственных нужд заказчик не может позволить себе отвести на закупку неопределённое количество времени. Как следствие, в Министерство здравоохранения РФ поступают жалобы от граждан и медицинских работников о перерывах в лечении зачастую жизненно необходимыми препаратами.

Таким образом, закупка лекарственных препаратов для лечения отдельных категорий граждан требует особого внимания со стороны законодателя. Полагаем, что необходимо сократить сроки проведения конкурсных процедур в сфере закупок лекарственных препаратов для обеспечения отдельных категорий граждан.



\* \* \*

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Рос. газета. – 1993. – 25 дек.

2. О Министерстве здравоохранения Республики Коми: постановление Правительства Республики Коми от 05.07.2012 № 283 // Республика. – 2012. – № 133–134.

3. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 31.

4. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ // Рос. газета. – 2011. – № 263.

5. Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд: постановление РФ от 15.11.2017 № 1380 // Собр. законодательства РФ. – 2017. – № 47.

6. Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения: приказ Минздрава России от 26.10.2017 № 871н. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>



**Е.С. Виноградова,**  
*студентка II курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ  
(научный руководитель – И.Е. Лыскова,  
канд. ист. наук, доцент кафедры экономики  
и менеджмента ГОУ ВО КРАГСсУ)*

## **БЕЗОПАСНОСТЬ И КАЧЕСТВО ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ МОЛОДЁЖИ**

Продукты питания являются одной из важных составляющих жизни населения. Люди заинтересованы получать и потреблять только качественные и безопасные для здоровья продукты. Под безопасностью продукта имеется в виду гарантия того, что основной продукт и его компоненты, включая упаковку, гарантированные сроки хранения, не несут вреда жизни и здоровью потребителя. Безопасность пищевых продуктов существенно влияет на здоровье подростков и молодёжи, т.к. в дальнейшем определяет их способность жить полноценной жизнью, дать здоровое плодотворное потомство, тем самым улучшив демографическую ситуацию в стране.

Задачей нашего исследования является выявление основных проблем, связанных с влиянием продуктов питания на здоровье подростков и молодёжи, а также общий анализ государственной политики в сфере продовольствия.

Помимо безопасности продуктов питания, не менее значимым показателем является их качество. В соответствии с Федеральным законом «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.2000 № 29-ФЗ (ред. от 23.04.2018) качество пищевых продуктов – это совокупность характеристик пищевых продуктов, способных удовлетворить потребности человека в пище при обычных условиях их использования [1]. Понятие качества неразрывно связано с безопасностью. Поэтому сегодня особенно актуально повышение ответственности за контроль качества продуктов, гарантирующий их безопасность для здоровья населения.

К сожалению, люди зачастую не соблюдают самые простейшие правила здорового питания. Сегодня общественное питание превратилось в отрасль индустрии, которая основана на промышленных технологиях.



В связи с возрастающим темпом современной жизни и социальной активности многие люди становятся потребителями этой отрасли, что, несомненно, противоречит представлениям о здоровом рациональном питании. Нерациональное питание приводит к возникновению ряда заболеваний. В последнее время в научном сообществе широко обсуждаются проблемы, связанные с созданием и использованием генетически модифицированных организмов (далее – ГМО).

**Генетически модифицированные организмы** – продукты питания и любые живые организмы, созданные при помощи внедрения чужеродного гена в геном организма. Выращивать ГМО проще и экономически выгоднее, что и является одной из главных причин их широкого распространения. Ещё одна причина активного использования ГМО – возрастающее количество людей на планете. По прогнозам учёных, к 2050 г. население Земли будет составлять минимум 9,5 млрд человек [2]. Трансгенные организмы устойчивы к внешним условиям, не боятся болезней и вредителей, не требуют сложного ухода, обладают наилучшими вкусовыми и ростовыми качествами. Но помимо этого *генномодифицированные продукты несут несколько угроз*:

1) окружающей среде (появление устойчивых сорняков, бактерий, сокращение видов или численности растений и животных, химическое загрязнение, а также существует опасение, что эффекты трансгенных организмов в долгосрочной перспективе могут вызвать нарушение целых пищевых цепочек);

2) организму человека (аллергия и другие заболевания, нарушения метаболизма, изменение микрофлоры, увеличение уровня смертности людей);

3) глобальные риски (изменение экологической ситуации, активизация вирусов) [3].

На основании мнений учёных мирового сообщества можно сделать следующие выводы:

- продукты питания, содержащие ГМО, вредны для здоровья, вызывают развитие различных заболеваний, в том числе онкологических;
- ведут к резкому ожирению;
- приводят к нарушению репродуктивной функции в достаточно молодом возрасте.

Политика здорового питания – один из ведущих факторов, определяющих здоровье населения, обеспечивающих нормальный рост и развитие подрастающего поколения, профилактику заболеваний [4]. Неправильное, нездоровое питание, выражающееся как в недостаточном, так и чрезмерном потреблении некоторых пищевых веществ, может служить



причиной развития заболеваний сердечно-сосудистой, эндокринной систем, а также нарушения обмена веществ. В то же время в странах Европы, России нет конкретных методов расчёта потребности в основных продуктах питания среди подростков и молодёжи. Особую актуальность в настоящее время приобретает проблема несбалансированности питания в количественном и качественном отношении. Сегодня крайне обострилась проблема рационального питания и обеспеченности подростков и молодёжи полноценными, экологически чистыми продуктами и витаминами. Отклонения от принципов сбалансированного питания приводят к значительным нарушениям обменных процессов, снижению функциональных возможностей организма и появлению разнообразных аллергических реакций. Для того чтобы нормально функционировать, молодому организму необходимо в достаточном количестве потреблять белки, жиры, углеводы, витамины и минералы. В рационе здорового человека при умеренных физических нагрузках оптимальным является соотношение белков, жиров и углеводов, близкое к 1:1:4,5. Оно способствует максимальному удовлетворению энергетических потребностей организма человека [5].

Всё это свидетельствует о необходимости развития программ, направленных на оптимизацию питания населения. Целями государственной политики в области здорового питания являются сохранение и укрепление здоровья населения, профилактика заболеваний, обусловленных неполноценным и несбалансированным питанием. Исходя из этого перед государством стоят следующие задачи:

- расширение отечественного производства основных видов продовольственного сырья, отвечающего современным требованиям качества и безопасности;
- развитие производства пищевых продуктов, обогащённых незаменимыми компонентами;
- мониторинг состояния питания населения;
- обеспечение населения полноценными, экологически чистыми продуктами.

В соответствии с вышеуказанными задачами ожидаемыми результатами реализации государственной политики в области здорового питания являются:

- обеспечение 80–95% ресурсов внутреннего рынка продовольственного сырья и пищевых продуктов за счёт продуктов отечественного производства;
- увеличение доли производства продуктов массового потребления, обогащённых необходимым количеством витаминов и минеральных веществ;



- снижение распространённости избыточного веса, гипертонической болезни и сахарного диабета среди населения.

В рамках исследования нами было проведено анкетирование среди студентов ГОУ ВО КРАГСИУ. Анкета содержала следующие вопросы:

1. Устраивает ли студентов уровень качества приобретаемых продуктов?

2. Что, по мнению студентов, является наиболее важным при покупке продуктов питания?

3. Обращают ли студенты внимание на срок годности продукта при покупке?

4. Может ли пища быть причиной заболеваний человека?

5. Считают ли студенты, что продукты, полученные с использованием ГМО, могут быть опасны для человека?

6. Является ли, по мнению студентов, их питание безопасным на сегодняшний день?

Результаты получились следующие:

- более 60% опрошенных не устраивает уровень качества приобретаемых продуктов;

- 78% считают наиболее важным при покупке продуктов питания качество;

- почти 100% респондентов обращают внимание на срок годности продукта;

- по мнению 94% студентов, пища может быть причиной заболеваний человека;

- 70% считают, что продукты, полученные с использованием ГМО, могут быть опасны для человека;

- на сегодняшний день около 70% респондентов считают своё питание небезопасным.

На основе проделанной работы можно сделать вывод, что среди молодых людей преобладает сомнение в качестве и безопасности продуктов питания.

Таким образом, в современных рыночных условиях должен осуществляться как строгий производственный контроль, проводимый непосредственно изготовителем пищевой продукции, с определением возможных рисков загрязнения конечного продукта, так и государственный надзор, чтобы обеспечить безопасность продуктов питания и предупредить развитие среди подростков и молодёжи заболеваний, связанных с питанием.



\* \* \*

1. О качестве и безопасности пищевых продуктов: федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Рос. газета. – 2000. – 2 янв.

2. *Бойд Е.* Нужны ли человечеству генно-модифицированные продукты? // Мир вокруг нас. – 2007. – URL: <https://shkolazhizni.ru/world/articles/5627/> (дата обращения: 03.05.2007).

3. *Гаджиева С.Р., Алиева Т.И., Абдуллаев Р.А., Велиева З.Т.* Проблемы безопасности пищевых продуктов // Молодой учёный. – 2014. – № 4. – С.417–418. – URL: <https://moluch.ru/archive/63/9425/> (дата обращения: 01.04.2019).

4. *Хохлова А.В.* Безопасность продуктов питания в Российской Федерации // Концепт: электрон. науч.-метод. журнал. – 2016. – Т.12. – С.41–45. – URL: <http://e-koncept.ru/2016/46209.htm> (дата обращения: 24.03.2019).

5. *Белик Е.М., Ребезов М.Б., Чупракова А.М., Максимюк Н.Н.* О безопасности пищевых продуктов // Молодой учёный. – 2015. – № 3. – С.94–97. – URL: <https://moluch.ru/archive/83/15384> (дата обращения: 07.04.2019).



**Ю.С. Главацкая,**  
*студентка III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ  
(научный руководитель – И.Е. Лыскова,  
канд. ист. наук, доцент кафедры экономики  
и менеджмента ГОУ ВО КРАГСиУ)*

## **РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ В ФОРМИРОВАНИИ HR-БРЕНДА ОРГАНИЗАЦИИ**

Для того чтобы сохранить свою конкурентоспособность, компаниям сегодня необходимо взаимодействовать с внешней средой одновременно на нескольких рынках: потребительском (B2C), промышленном (B2B), рынке правительственных и властных структур (B2G), а также, поскольку персонал по-прежнему является основным ресурсом организации, им следует удерживать сильные позиции на рынке труда (B2L). Работодателям важно помнить, что соискатели – это специфические «покупатели продукта», которым является работа [1].

С целью эффективного привлечения, использования и удержания квалифицированного персонала компании осознанно формируют уникальный нематериальный актив – HR-бренд. Он включает в себя экономические, психологические и функциональные преимущества для работника, которые обеспечиваются системой управления персоналом и условиями труда [2].

Основу бренда работодателя образует комплексная характеристика – организационная культура. Она представляет собой совокупность ценностей, убеждений, норм, правил, моделей поведения, которые принимаются и разделяются большинством членов коллектива.

Принято выделять объективную и субъективную организационную культуру. Объективная, как правило, связывается с предметным окружением организации, особенностью местоположения, архитектурой, дизайном помещений, коммуникациями, инфраструктурой, наличием требований к внешнему виду сотрудников. В большей степени она оказывает влияние на формирование внешнего HR-бренда.

На внутренний HR-брендинг оказывает влияние субъективная организационная культура, которая фиксирует коллективные ценности, нормы, правила и закрепляется в соответствующих моделях поведения, традициях,



истории и символике организации. Она служит основой для формирования культуры управления, в частности стилей руководства, лидерства, принятия решений, систем мотивации и стимулирования персонала [3].

Для организации культура – это мощный фактор, оказывающий влияние на сплочение и формирование лояльности действующего персонала, а также работающий на привлечение будущих сотрудников. Культура в компании выполняет нормативно-регулирующую, интегрирующую, мотивирующую, охранную, стабилизирующую функцию, способствует адаптации и развитию персонала [4].

Организационная культура без HR-бренда может существовать, но HR-бренда без сформированной и адаптированной корпоративной культуры быть не может. Бренд работодателя призван демонстрировать достоинства подсистем культуры, принятой в организации.

Организационная культура как система включает в себя следующие компоненты:

- ценностно-нормативный, отражающий сущность документально закреплённых миссии, философии, целей, ценностей, норм и правил поведения сотрудников;

- организационная структура, закрепляющая основы формирования подчинённости в организации, структуры власти и лидерства, профессионального взаимодействия;

- структура коммуникаций, характеризующая специфику формальных и неформальных коммуникаций в организации, их качество и эффективность;

- структура социально-психологических отношений, формирующих социально-психологический климат организации, системы ролей, управления конфликтами, взаимоотношений с руководителями и коллегами;

- игровая (мифологическая) структура, фиксирующая в коллективном сознании мифы и легенды о членах организации, корпоративные истории, предания;

- структура внешней идентификации, отражающая совокупность характеристик объективной организационной культуры и формирующая соответствующий имидж организации [5].

Известная всем компания интернет-рекрутмента ООО «HeadHunter» ежегодно на протяжении 15 лет проводит «Премия HR-бренд» среди работодателей России из различных бизнес-сфер [6]. В 2018 г. в десятку лучших в номинации «МИР» вошёл HR-проект ООО «Adidas Group». И это не случайно, ведь организация имеет развитую культуру, руководство заботится о социально-психологическом, материальном, физическом благополучии более 8 тыс. российских сотрудников [7].



Ценностно-нормативная подсистема культуры данной организации представлена в полном объеме. По результатам анкетирования 15-ти сотрудников из трёх магазинов розничной сети (г. Сыктывкар) можно говорить о том, что миссия и философия компании, стандарты работы доносятся до каждого сотрудника. Основными каналами просвещения являются еженедельные планёрки и корпоративная обучающая интернет-платформа «*Creators Hub*». На основе норм, с учётом общеорганизационной стратегии выстраиваются месячные планы развития магазина и каждого члена коллектива, строится система KPI.

Коллектив, по мнению руководства *Adidas Group*, это команда [8], которая играет решающую роль в процессе достижения успеха организации. Сплочению коллектива способствует система коммуникаций.

Формальные взаимодействия в компании диктуются правилами внутреннего трудового распорядка и организационной структурой. В магазинах сети подчинённость определяется структурой линейного типа, а на уровне топ-менеджмента структура имеет дивизионный тип: выделяются функциональные отделы и подразделения по управлению розничной сетью [9].

Неформальные коммуникации всецело поддерживаются высшим руководством. С целью формирования командного духа и стимулирования активного образа жизни работников выделяются средства из бюджета компании на совместное проведение досуга. Коллеги встречаются во вне рабочее время, посещают горнолыжные спуски, батутный парк, ходят в бассейн, боулинг, тренажёрный зал, участвуют в командных соревнованиях, собираются на вечерние пробежки в парке, вдохновляя на спорт приверженцев корпоративного бренда – покупателей. Посредством этого стираются грани между личной жизнью и работой, в команде поддерживается благоприятный социально-психологический климат. Неслучайно более 95% опрошенных согласились с утверждением, что их коллектив – это вторая семья. Расстояние для эффективных коммуникаций в «*Adidas*» – не проблема. Коллеги из разных городов несколько раз в год встречаются на тренингах и конференциях в московском офисе компании.

География «*Adidas Group*» обширна. Магазины сети представлены в 122 городах России [10]. В основном они расположены в крупных торговых центрах. Дизайн магазинов выполнен в единой чёрно-белой стилистике, а сотрудники одеты в униформу. Два раза в год каждому члену коллектива выдаётся комплект вещей с фирменным логотипом компании, который известен всему миру.

Компания придерживается политики социально-этического маркетинга. «*Adidas*» заботится об окружающей природе, а также является спонсором основных спортивных и социально-значимых мероприятий



страны [11]. Всё это характеризует организационную культуру «*Adidas Group*» с точки зрения внешней идентификации.

На протяжении более чем 90 лет их корпоративный бренд «*Adidas*» является символом успеха в мире спорта. За это время сформировалось множество историй, легенд, мифов о создании, развитии компании и её сотрудниках, добившихся высоких результатов в карьере и спорте. Данные истории составляют основу игровой подсистемы культуры. Тем самым решается несколько задач. Помимо того, что реализуются интегративная, развивающая и мотивирующая функции организационной культуры, совершенствуется HR-бренд – привлекается большое количество соискателей-единомышленников, которые хотели бы внести свой вклад в развитие спорта совместно с «*Adidas*».

Таким образом, бренд работодателя строится на основе сформировавшейся в организации культуры. Корпоративные ценности, нормы и правила влияют на уровень лояльности и коэффициент текучести персонала. Работодателям необходимо осознавать функциональную роль организационной культуры в управлении персоналом и уделять особое внимание развитию всех её подсистем.

\* \* \*

1. Соловейчик А.В. Лояльность персонала и факторы, характеризующие организацию // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. – 2010. – № 1. – С.93–98.

2. Кучеров Д.Е., Завьялова Е.К. Бренд работодателя в системе управления человеческими ресурсами организации // Вестник Санкт-Петербургского университета. Менеджмент. – 2012. – № 4. – С.22–48.

3. Соловейчик А.В. Указ. соч.

4. Васильева И.В., Григорьев П.Е. Связь лояльности сотрудников и особенностей корпоративной культуры организации // Вестник Омского университета. Серия «Психология». – 2018. – № 2. – С.47–52.

5. Торопова А.В. Формирование и развитие организационной культуры // Инновационная наука. – 2015. – № 7. – С.171–173.

6. Официальный сайт конкурса «Премия HR-бренд». – URL: <https://hrbrand.ru>

7. Официальный сайт ООО «Adidas Group». – URL: <https://www.adidas-group.com>

8. HR-лендинг ООО «Adidas Group». – URL: <https://vacancy.adidas.ru>

9. Официальный сайт ООО «Adidas Group»...

10. Официальный сайт ООО «Adidas Group»...

11. Официальный сайт ООО «Adidas Group»...



**А.В. Гнатенко,**

*студентка II курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ  
(научный руководитель – И.Е. Лыскова,  
канд. ист. наук, доцент кафедры экономики  
и менеджмента ГОУ ВО КРАГСсУ)*

## **ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ИНТЕРЕСАХ МОЛОДЁЖИ**

Формирование условий для урегулирования жилищной проблемы среди молодёжи является одной из важнейших стратегических целей государственной молодёжной политики, достижение которой позволит улучшить уровень и качество жизни молодых людей, увеличить доступность жилья, а также обеспечить благоприятные условия для возможного демографического роста.

Преобразование и предстоящее развитие жилищной сферы для молодёжи является одной из важнейших задач российского государства. От результативного решения вопроса о поддержке молодёжи будет зависеть социально-экономический рост страны.

Значимость данной проблемы обусловлена тем, что молодая семья как социальная группа играет большую роль в процессе решения актуальных демографических задач России. В молодости происходят главные демографические события в жизнедеятельности человека – создание семьи и рождение детей, решаются задачи трудоустройства, в том числе в процессе трудовой миграции, и др. Поэтому поведение молодёжи значительно определяет складывающуюся демографическую ситуацию и перспективное состояние процессов народонаселения в государстве. Качество жизни молодых семей, комфорт их жилища напрямую воздействуют на репродуктивные установки молодёжи и брачное поведение.

Существующие на современном этапе государственные программы по обеспечению молодого поколения жилищем неспособны полностью решить проблему. Значительная доля молодых семей в конечном счёте остаётся за пределами программы, поэтому молодые люди могут полагаться лишь на самих себя или помощь родителей.



Решать жилищную проблему с помощью ипотеки могут не все, а только сравнительно небольшое количество молодых людей, доходы которых позволяют, взяв ипотечный кредит, каждый месяц оплачивать его на протяжении многих лет, не нанося убытков семейному бюджету. Одной из самых глубоких проблем формирования ипотечного жилищного кредитования является его экономическая непригодность для молодых людей. В этой ситуации ипотека никак не реализует своё предназначение и социальную направленность. В случае, когда достаток молодой семьи позволяет выплату ипотечного кредита, незначительная доля молодёжи может самосильно внести плату первичного взноса за жильё [1].

Жилищная политика молодёжи является сложной проблемой. Поддержка страны в разрешении задач жилищной политики молодого поколения не должна ограничиваться лишь финансированием специализированных жилищных программ. Государству необходимо создать определённые условия для деятельности строительных компаний, способствовать совершенствованию индивидуального жилищного строительства, привлекать к строительству жилья иностранные строительные организации, т.е. реализовывать совокупность мер, которые служат поддержкой увеличения количества объектов жилого строительства, что повысит число предложений на рынке недвижимости и сделает возможным понижение стоимости на жильё [2].

Перед государством стоит основная задача – обеспечить гарантию доступности жилища и формирование подходящих условий для того, чтобы его приобрести. В данный момент жилищная проблема оказывает отрицательное влияние на демографию, порождая кризисы во взаимоотношениях молодых семей. Разнообразный достаток, расслоение общества на зажиточных и малообеспеченных, низкая скорость жилищного строительства, длительное обсуждение организационных вопросов о заселении молодых семей и иные причины усложняют решение жилищной проблемы. Необходимо принимать кардинальные меры, способствующие эффективной деятельности жилого сектора.

Молодой называют семью в период первых трёх лет после заключения брака, при этом каждый из молодожёнов должен быть моложе 30 лет. Такая семья является одной из наиболее незащищённых групп населения. Большой процент ранних браков является следствием наступившей беременности или рождения ребёнка. У молодых людей имеется искажённое представление о браке и семье. Каждый четвёртый молодой человек готов только на свободные отношения, без брака. Среднедушевой достаток в молодых семьях в 1,5 раза меньше, чем в среднем по стране, а 69% из них



проживают за чертой бедности, при этом каждая третья молодая семья с трудом сводит концы с концами.

Благополучной называют такую семью, в которой добровольно и качественно выполняются взаимные обязательства супругов по отношению друг к другу и детям, поддерживаются моральные основы и ценности общества. Это семья, которая может сама себя материально обеспечить, воспроизводит человеческую культуру и сохраняет её. Модель благополучной семьи варьируется в зависимости от уровня развития общества и особенностей конкретной страны. В целом включает в себя такие качества, как наличие работы, удовлетворяющей членов семьи, достаточный доход, наличие квартиры, удовлетворение образовательных, медицинских, бытовых, культурных потребностей.

Ипотека для молодой семьи – это реальный и вполне доступный способ стать владельцем собственной недвижимости. Сбербанк предлагает 5 ипотечных программ для молодой семьи, в которой оба члена старше 21 года, трудоустроены и не имеется иждивенцев: «Готовое жильё для молодой семьи», «Новостройка», «Готовое жильё», «Покупка загородного дома» и «Строительство жилого дома». Лучшим предложением, по мнению Сбербанка, оказалось «Готовое жильё для молодой семьи». Данная программа предлагает годовую ставку по кредиту 10,2%, ежемесячный платёж составляет 21 523 рублей. Необходимый доход каждого супруга составляет 27 707 руб., при условии, что стоимость недвижимости составляет 3 000 000 рублей. Можно заключить, что данная программа – неплохое решение для молодых людей, которые давно мечтают о собственном жилье.

Также разработана федеральная программа «Молодая семья» на период с 2017 по 2020 годы [3]. Данная программа направлена на усовершенствование жилищных условий молодых семей, при этом принимается во внимание их материальное положение. Смысл состоит в том, что с помощью понижения рыночной стоимости на жильё многие семьи смогут позволить себе приобрести недвижимое имущество. Изначально предполагалось, что наибольшая стоимость за 1 м<sup>2</sup> жилья не должна превышать 30 тыс. руб., однако с началом функционирования программы эта стоимость увеличилась до 35 тыс. руб. в некоторых регионах страны. Такой скачок объяснялся тем, что выросли цены на строительные материалы и земельные участки.

Органы местной власти сами определяют местонахождение будущего жилища новых ячеек общества. Это единственное условие государственной программы «Молодая семья». Они определяют строительную фирму, собирают всю необходимую документацию и выбирают проекты, по которым будет строиться дом.



Любой законопроект обязан обладать высокоразвитой инфраструктурой. В случае если таковой нет, то к сроку сдачи объекта все необходимые сооружения (парки, больницы, детские сады, торговые центры) должны быть построены неподалёку от дома. Одно из самых главных условий – стоимость имущества. Она не может быть свыше 80% от цен на квартиры по городу [4].

Таким образом, успешное решение жилищной проблемы молодёжи обеспечит семейное благополучие, демографический рост, процветание и развитие нашего государства. Нехватка качественного жилья служит источником многих разногласий, бытовых преступлений, разводов молодых семей и отказа от деторождения. Молодёжь – это будущее страны, и собственные возможности ей требуется формировать в надлежащих условиях.

Наша молодёжь создаёт новое поколение, и то, каким оно окажется, находится во власти социального обеспечения. Помощь со стороны государства молодым семьям в приобретении собственного жилья состоит в совершенствовании необходимых условий для их адаптации в сложной экономической ситуации, вследствие чего государство не должно затягивать разработку новых программ по урегулированию жилищных вопросов.

\* \* \*

1. *Литовкин В.Н.* Концепция развития жилищного законодательства // Жилищное право. – 2011. – № 1. – С.3–12.

2. *Евсеева Е.И.* Современные проблемы развития жилищного строительства в России // Приволжский научный вестник. – 2015. – № 6-2 (46). – С.16–18.

3. Государственная программа «Молодая семья» 2017–2020 гг. (12.02.2017). – URL: <http://gosuslugin.ru/gosudarstvennaya-programma-molodaya-semya-2017-2020-gg-dostupnoe-zhile-usloviya-razmer-subsidii-2017-spisok-dokumentov/>

4. *Омельченко Ю.А., Прокашева А.Ю.* Жилищная проблема молодёжи // Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки: сб. статей по материалам LX Международной студ. науч.-практ. конф. – Новосибирск, 2017. – Т.12 (59).



УДК 323.2

**В.В. Голодов,**  
*студент IV курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ  
(научный руководитель – Ф.Ж. Суркина,  
канд. полит. наук, доцент кафедры  
государственного и муниципального  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

**ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВОПРОСОВ  
МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ  
МЕЖДУ СЕЛЬСКИМИ ПОСЕЛЕНИЯМИ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ РАЙОНАМИ  
В РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

В своём Послании Федеральному Собранию 12 декабря 1993 г. Президент РФ обозначил, что государством должно поддерживаться стремление граждан участвовать в жизни страны, в том числе он отметил необходимость поддержки гражданской активности в муниципалитетах, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим посёлком или городом, в решении повседневных вопросов, которые на самом деле определяют качество жизни [1].

В 2014 г. для решения поставленных задач Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (далее – Комитет) была проделана большая работа. В этот год было принято 3 федеральных закона, инициированных Комитетом, в том числе Федеральный закон «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”» от 27.05.2014 № 136-ФЗ (далее – Закон № 136-ФЗ), которые ознаменовали новый этап развития местного самоуправления в стране [2].

По словам экс-председателя Комитета В.Б. Кидяева, «суть очередного этапа муниципального развития местного самоуправления в нашей стране заключается в том, что расширяются права субъектов РФ в регулировании местного самоуправления» [3].



Одна из идей Закона № 136-ФЗ заключается в передаче от сельских поселений районам целого ряда вопросов. Наряду с этим для крепких сёл субъекты Федерации могут расширить перечень вопросов местного значения вместе с передачей денежных средств.

Федеральный закон № 136-ФЗ внёс концептуальные новеллы в законодательство о местном самоуправлении и установил отдельный перечень вопросов местного значения для городских и сельских поселений. При этом в связи со спецификой и особенностями обеспечения жизнедеятельности населения на сельских территориях перечень вопросов местного значения сельских поселений по отношению к перечню городских поселений сократился. На сегодняшний день Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (далее – Закон № 131-ФЗ) закрепил в ст.14 перечень вопросов местного значения: для городского поселения – 34 вопросов и для сельского поселения – 13 вопросов [4]. По словам В.Б. Кидяева, «главной нашей задачей является сохранить село, сделать при этом так, чтобы полномочия были по силам. И не обескровить село ещё раз!» [5].

Если говорить о сельских поселениях, то речь идёт о трёхкратном сокращении перечня вопросов местного значения. Данное действие законодательства направлено только на укрепление местного самоуправления на селе, т.к. это должно обеспечивать согласованность реальных возможностей органов местного самоуправления решать задачи, возложенные на данный уровень власти. С другой стороны, законодатель уменьшил перечень вопросов сельского поселения и закрепил возможность субъектам Федерации решать определённые вопросы в сфере местного самоуправления, тем самым в правовом контексте снизилась самостоятельность сельских поселений и ухудшилось их финансово-экономическое благополучие [6].

Сельские поселения сталкиваются с проблемами при решении вопросов местного значения, вследствие чего важно решать задачи по перераспределению полномочий между сельскими поселениями и муниципальными районами, целесообразна более детальная проработка данного вопроса на уровне субъекта РФ.

Учитывая произошедшую правовую реформу в сфере местного самоуправления и основываясь на уже возникшем опыте жизни в новых правовых реалиях сельских поселений, попытаемся проанализировать проблемные и успешные стороны данной реформы на примере Республики Коми.

В Республике Коми 9 декабря 2014 г. был принят Закон Республики Коми «О некоторых вопросах местного значения муниципальных образований сельских поселений в Республике Коми» № 148-ПЗ (далее – Закон



№ 148-РЗ), согласно которому 11 вопросов местного значения были закреплены за органами местного самоуправления сельских поселений со сроком действия 1 год.

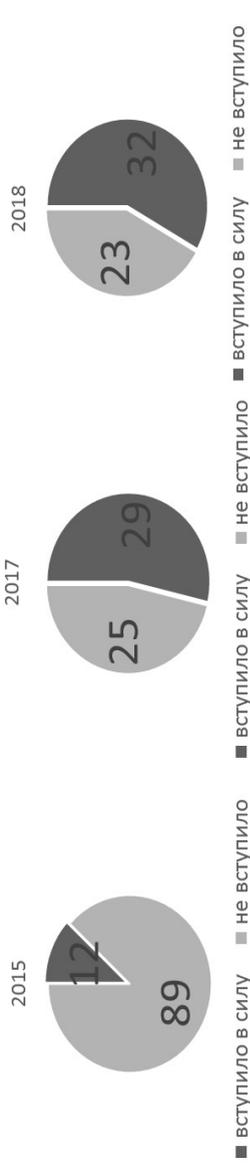
В 2015 г. в Государственный Совет Республики Коми временно исполняющим обязанности Главы Республики Коми С.А. Гапликовым была внесена законодательная инициатива, предоставлен проект о внесении изменения в Закон № 148-РЗ. Проект был подготовлен на основании предложений, поступивших от органов местного самоуправления в Республике Коми, и с учётом мнений глав сельских поселений, которые были озвучены на форуме глав сельских поселений, проведённом 19 августа 2015 г. в с. Усть-Кулом. В итоге были приняты поправки в Закон № 148-РЗ, в соответствии с которыми на уровень поселений будут переданы 10 вопросов местного значения на неопределённый срок действия.

В 2017 г. круг вопросов местного значения сократился и составил 9 вопросов местного значения для сельского поселения [7]. На период с 2015 по 2018 г. (кроме 2016 г.) на уровень сельского поселения согласно перечню из Закона № 148-РЗ было передано в общем количестве 67 вопросов (из них 54 вопроса были переданы частично), а на уровень муниципального района – 73 вопроса (из них 33 вопроса были переданы частично) (см. *рис.*).

Первой проблемной стороной данного закона является то, что неправомерно предоставлять возможность законам субъектов РФ и принятыми в соответствии с ними уставами муниципальных районов и сельских поселений закреплять за сельскими поселениями также другие вопросы из числа установленных ч.1 ст.14 Закона № 131-ФЗ вопросов местного значения. Данные вопросы, в соответствии с концепцией и нормами Закона № 131-ФЗ, могут устанавливаться исключительно федеральными законами. В то же время следует отметить, что в связи с сокращением перечня вопросов местного значения сельских поселений по отношению к городским поселениям, а также отнесением к компетенции муниципальных районов решения иных вопросов местного значения соответственно сокращается объём расходных обязательств сельских поселений. Следовательно, сокращается и число доходных источников, в частности законодательно установленных нормативов отчислений налоговых доходов [8].

На территории Российской Федерации преобладает двухуровневая система организации местного самоуправления, которая установила сельское и городское поселение как муниципальные образования первого уровня, а муниципальный район и городской округ – как муниципальные образования второго уровня. Сельские и городские поселения более ориентированы на самоорганизацию, нежели крупные муниципальные образо-

### Передача от сельских поселений муниципальным районам



### Передача от муниципальных районов сельским поселениям

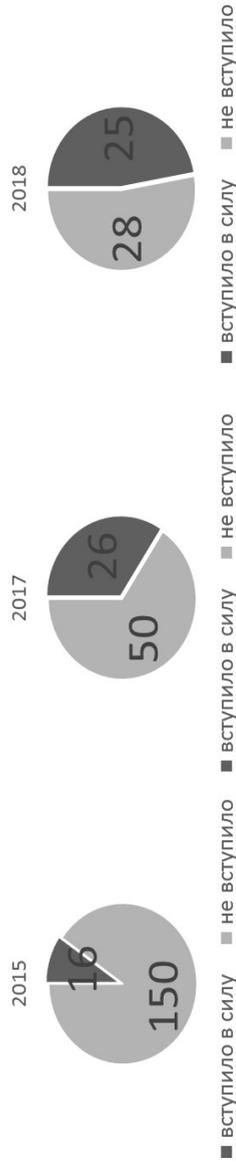


Рис. Данные о передаче вопросов местного значения\*

---

\* Информация предоставлена на основе материалов от Управления по развитию территорий Администрации Главы Республики Коми.



вания, обладают более высоким, чем муниципальные районы и городские округа, потенциалом личного участия жителей в делах местного сообщества [9]. Отсюда следует, что второй проблемной стороной данного закона является то, что предлагаемые изменения не позволят достичь такого устройства местной власти на селе, чтобы «любой гражданин мог дотянуться до неё рукой». Положение Закона № 136-ФЗ носит дискриминационный характер по отношению к городскому и сельскому населению.

Передача полномочий по решению вопросов, чрезвычайно близких и ежедневно востребованных населением муниципальных услуг поселений (дороги, жилищно-коммунальное хозяйство, энергоснабжение, водоснабжение и др.), на районный уровень, который более оторван от жителей, чем поселенческий, во многих регионах обострила социальную напряжённость.

Практика показывает, что успешной стороной данного закона является сохранение значения договорного механизма передачи отдельных полномочий по решению некоторых вопросов местного значения по соглашениям между органами местного самоуправления муниципальных районов и входящими в их состав поселениями. Данный механизм так или иначе востребован в Республике Коми.

На территории Республики Коми с 2015 г. продолжается тенденция передачи полномочий от районов к сельским поселениям и наоборот. Можно сделать вывод о том, что сельские поселения с каждым годом берут на себя больше вопросов местного значения, чем в предыдущие годы, при этом берут те вопросы, которые согласно Закону № 136-ФЗ были отданы на уровень муниципального района.

\* \* \*

1. Ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года. – URL: [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru)

2. Отчёт о работе Комитета и его аппарата в период весенней сессии 2015 года. – URL: [www.komitet4.km.duma.gov.ru](http://www.komitet4.km.duma.gov.ru)

3. *Мионов А.В.* Сообща искать новые формы и подходы // Муниципалитет: сб. научных статей. – М., 2015. – № 4. – С.4–6.

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Рос. газета. – 2003. – 8 окт.

5. *Мионов А.В.* Указ. соч.

6. *Ильиных А.В.* Проблемы сельских поселений в России: от вопросов местного значения к территориально-правовым и финансово-эконо-



мическим реалиям // Вестник Челябинского государственного университета: сб. науч. статей. – 2015. – № 25. – С.44–48.

7. Совершенствование местного самоуправления в Республике Коми в 2010–2017 гг. и планы до 2021 г. – URL: [www.rkomi.ru](http://www.rkomi.ru)

8. *Пронина Л.И.* Новая фаза местного самоуправления // Бюджет: сб. науч. статей. – М., 2014. – № 7. – С.26–39.

9. Постановление Конституционного суда РФ от 01.12.2015 № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области “Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области” в связи с запросом депутатов Государственной Думы» // Рос. газета. – 2015. – № 6853. – 14 дек.



**К.И. Дмитраш,**  
*студентка IV курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСУ  
(научный руководитель – А.В. Облизов,  
канд. экон. наук, доцент кафедры  
информационных систем, математики  
и естественнонаучных дисциплин  
ГОУ ВО КРАГСУ)*

## **ИНЖЕНЕРНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ГОРОДА**

Одним из главных объектов городского планирования и управления является инженерная инфраструктура, поскольку именно от результатов её формирования напрямую зависят модернизация города (региона), инвестиционная привлекательность территории, а также качество жизни населения.

Инфраструктура – это комплекс предприятий, выполняющий социально-экономические функции в городах с целью формирования необходимых условий эффективной деятельности предприятий, отраслей материального производства и объектов непроемленной сферы. Существует несколько категорий, которые тесно взаимосвязаны между собой и характеризуют инженерную инфраструктуру в совокупности:

- инфраструктура водоснабжения;
- жилищно-коммунальные услуги;
- канализация;
- неоформленное коммунальное имущество;
- отопление, вентиляция и кондиционирование;
- телекоммуникационная инфраструктура;
- трубопроводы;
- электроэнергетическая инфраструктура.

Ни для кого не секрет, что с ростом количества населения увеличивается удельное потребление энергии. Следовательно, происходит сокращение запасов органического топлива – основного источника энергии. Это приводит к отрицательному воздействию на окружающую среду, частой смене климата, природным аномалиям. Такие метаморфозы накладываются на мировую экономику: она сейчас находится в нижней точке волны «большого Кондратьевского цикла»\*.

---

© Дмитраш К.И., 2019

\* Кондратьев Н.Д. (1892–1938) – русский экономист, основоположник теории больших экономических циклов.



В большинстве стран энергетическая сфера находится в стадии реформирования и трансформации, а значит, необходимы технологические изменения, которые смогут отвечать потребностям данной отрасли в зависимости от местонахождения и вида деятельности энергокомпаний. Российская энергетика не осталась в стороне, на неё также повлияла набирающая популярность концепция «*Smart Grid*» («умные сети» электроснабжения). Данная технология получила свою известность в 70-е гг. XX в. в США, основными её задачами были, прежде всего, улучшение надёжности работы и качества оборудования, а также обеспечение реальной возможности дистанционного контроля.

В западной трактовке понятие «*Smart Grid*» связано с возобновляемыми источниками энергии, электроэнергетическими системами и развитием активных и адаптивных признаков сетей (оптимизация сезонных расходов энергии). Интеллектуальные сети имеют следующие признаки:

- способность к автоматизированному восстановлению после технических сбоев в энергоподаче;
- активное участие потребителей электроэнергии в сети;
- защищённость сети от физического и кибервмешательства злоумышленников;
- возможность синхронизации источников генерации и узлов хранения электроэнергии;
- создание и модернизация высокотехнологичных продуктов и рынков.

Таким образом, «умные сети» показывают потребность в инновациях, масштабирование производства высокоинтеллектуальной продукции, привлечение новых потребителей энергии как участников рынка.

Что касается России, то акцент делается именно на сеть, потому что уровень ветхости зданий и изношенности объектов электроснабжения довольно высок. Поэтому для нашей страны инновационное преобразование электрооборудования стоит на первом месте. Выделим следующие характеристики российской сети:

- высокая концентрация активных сетевых элементов, изменяющих топологические параметры сети;
- наличие необходимого количества датчиков, измеряющих текущие режимные параметры работы энергосистемы;
- наличие программно-аппаратных комплексов;
- наличие необходимых структур и инструментов, позволяющих в режиме реального времени изменять топологические параметры сети, взаимодействовать со смежными энергетическими объектами;
- механизмы автоматической оценки работы и прогнозирования текущей ситуации сети;



- своевременный информационный обмен.

На основе вышеуказанных признаков можно сделать вывод о том, что при слаженном и быстром взаимодействии систем и оборудования «умных сетей» образуется единый интеллектуальный комплекс электро-снабжения, который впоследствии способен оптимизировать процесс эксплуатации энергетических ресурсов, снизить возможные затраты, повысить безопасность объектов системы, увеличить продуктивность энергосистем.

К сожалению, как и в любых других направлениях инженерной инфраструктуры, в данной сфере существуют сложности и препятствия реализации проектов. Во-первых, сложность самой системы «умных сетей» электроэнергетики. Важно учесть индивидуальные особенности всех элементов сети, а также предугадать риски, связанные с долгой процедурой получения тех или иных сертификатов и разрешений для выполнения поставленных задач. К тому же отсутствуют единые стандарты и нормативы, которые должны иметь под собой государственное закрепление в актах. Вторая группа проблем связана с технической стороной. До сих пор не хватает доступных, надёжных накопителей энергии, полноценной защиты личной информации, которая распространяется по сети. Одним из инструментов для решения таких проблем служит разработка Министерством энергетики РФ стратегий. Так, в Энергетической стратегии России на период до 2030 г. отражены направления государственной энергетической политики, одним из аспектов которой является инновационная и научно-техническая политика в энергетике. Её цели – это устойчивая национальная инновационная система в энергетике, обеспечение российского топливно-энергетического комплекса высокоэффективными отечественными технологиями и оборудованием для энергетической безопасности страны. Выделены следующие приоритетные направления [1]:

- создание высокоинтегрированных интеллектуальных системообразующих и распределительных электрических сетей нового поколения в Единой энергетической системе России (интеллектуальные сети – «*Smart Grid*»);

- использование низкотемпературных сверхпроводниковых индукционных накопителей электрической энергии для электрических сетей и гарантированного электроснабжения ответственных потребителей;

- развитие силовой электроники и устройств на их основе (гибкие системы передачи переменного тока – *Flexible AC Transmission Systems (FACTS)*);

- создание высокоинтегрированного информационно-управляющего комплекса оперативно-диспетчерского управления в режиме реального времени с экспертно-расчётными системами принятия решений;



- создание высоконадёжных магистральных каналов связи между различными уровнями диспетчерского управления и дублированных цифровых каналов обмена информацией между объектами и центрами управления;

- создание и широкое внедрение централизованных систем противоаварийного управления, охватывающих все уровни Единой энергетической системы России; создание автоматизированных систем управления спросом на электроэнергию;

- создание водородных систем аккумулирования энергии и покрытия неравномерностей графика нагрузки.

Подтверждением развития интеллектуальной энергетики в России служит включение расходов на неё в инвестиционную программу ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» [2] (далее – «ФСК ЭЭС») с момента её образования (2002). Основываясь на зарубежном опыте инновационной деятельности, «ФСК ЭЭС» ориентируется на создание разветвлённой партнёрской инфраструктуры, построенной по модели «открытых инноваций», сотрудничая с институтами развития, научно-исследовательскими институтами, высшими учебными заведениями, представителями малого и среднего бизнеса, фондами и иностранными партнёрами. Всё это в дальнейшем покажет сильные стороны контрагентов, позволит отобрать лучшие проекты и технологии на внешнем рынке инноваций.

\* \* \*

1. Об энергетической стратегии России на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р // Собр. законодательства РФ. – 2009. – № 48. – Ст.5836.

2. URL: <http://www.fsk-ees.ru>



**А.А. Дымова,**  
*студентка III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСУ  
(научный руководитель – Е.Е. Петракова,  
канд. экон. наук, доцент, декан  
факультета управления ГОУ ВО КРАГСУ)*

### **КОРПОРАТИВНАЯ КУЛЬТУРА КАК ЭЛЕМЕНТ ИМИДЖА ОРГАНИЗАЦИИ (на примере компании «Монди СЛПК»)**

Сегодня многие организации недооценивают важность формирования своего положительного имиджа. Поэтому в связи с развитием рыночных отношений, инновационными процессами особый интерес вызывает специфика содержания и формирования как имиджа организации в целом, так и отдельных его компонентов.

**Имидж** – это впечатление, которое компания и её сотрудники производят на людей и которое фиксируется в их сознании в форме определённых эмоционально окрашенных стереотипных представлений (суждений, мыслей) [1].

Целостный имидж любой компании складывается из внешнего и внутреннего имиджа.

Внешний имидж компании определяется такими составляющими, как: качество продукта, реклама, общественная деятельность и помощь различным фондам, связи со СМИ, внешний вид организации.

Работая над формированием внутреннего имиджа организации, необходимо обратить внимание на:

- образ руководителя – его профессиональные способности, стиль управления, личностные характеристики и даже внешние данные;
- образ персонала – профессионализм, культура общения внутри фирмы и с клиентами, физические и социальные данные;
- корпоративную культуру – социально-психологический климат в организации, условия труда, уровень надёжности и стабильности, забота о персонале [2].

Одним из главных элементов внутреннего имиджа организации является корпоративная культура. В современном бизнесе корпоративная культура выступает важным условием успешной работы фирмы, фунда-



ментом её динамичного роста, своего рода гарантом стремления к повышению эффективности.

**Корпоративная культура** – это система материальных и духовных ценностей, проявлений, взаимодействующих между собой, принимаемых членами организации и задающих людям ориентиры их поведения и действий. Корпоративная культура состоит из идей, взглядов, основополагающих ценностей, которые разделяются членами организации. Принято считать, что именно ценности являются ядром, определяющим корпоративную культуру в целом. Ценности определяют стили поведения и общения с коллегами и клиентами, уровень мотивированности, активность и др. Поэтому нельзя принимать за корпоративную культуру только набор неких внешних признаков, таких как униформа, обряды и т.п.

Формирование корпоративной культуры – длительный и сложный процесс, который включает себя следующие этапы:

- определение миссии организации;
- определение основных базовых ценностей;
- формулировка стандартов поведения членов организации исходя из базовых ценностей;
- описание традиций и символики, отражающих всё вышперечисленное.

Эти шаги и их результаты описываются в Кодексе корпоративной этики. Этот документ особенно полезен в ситуациях приёма на работу и адаптации новых сотрудников и позволяет сразу понять, насколько потенциальный или новый сотрудник разделяет ценности организации [3].

Внедрение новой корпоративной культуры «*Inspire*» (от англ. «вдохновлять») в «Монди СЛПК» началось в 2011 году. По мнению генерального директора компании Клауса Пеллера, необходимость в ней была продиктована изменением миссии предприятия, что повлекло за собой изменение целей и культурных ценностей. Основные характеристики этой программы – ответственность, прозрачность, динамичность, предприимчивость, уважение и поддержка [4].

Корпоративная культура внедряется на всех уровнях и во всех подразделениях компании. На начальном этапе её проводниками стали топ-менеджеры, через которых информация постепенно распространялась на всех сотрудников (так называемый метод каскада). Специалисты разработали систему тренингов и семинаров, на которых знакомили сотрудников с принципами и характеристиками «*Inspire*». Конечно, любые изменения – это сложный процесс, но в «Монди СЛПК» нововведение приняли сразу.

Сейчас все сотрудники компании знают, чем характеризуется корпоративная культура и что в ней нового. Речь идёт о пяти «коллективных обещаниях» компании, прописанных в «*Inspire*»:



- высадить на территории предприятия одно дерево в год; организовать новогодний праздник для детей-сирот;
- 1 раз в год проводить «рабочие выходные» в другом отделе, цехе или дочернем предприятии «Монди»;
- каждую пятницу наводить порядок на своём рабочем месте;
- обучать своих подчинённых одному инструменту лидерства в месяц (для руководителей).

Претворением в жизнь одного из пяти обещаний стала «Зелёная кампания», в рамках которой регулярно проводятся акции по озеленению территории «Монди СЛПК» и Эжвинского района г. Сыктывкара, где находится комбинат. В сентябре 2011 г. были открыты 2 новые теплицы по выращиванию саженцев ели и сосны с закрытой корневой системой. Реализация этого проекта обошлась компании в 95 млн рублей.

Забота о тех, кто живет рядом, – ещё одно обещание, декларируемое «Inspire». В 2011 г. в рамках соглашений о партнёрстве с домом-школой № 1 им. А. Католикова и Академическим театром драмы им. В. Савина «Монди СЛПК» организовала и провела новогодний праздник для воспитанников интерната. Артисты театра подготовили представление для детей, которые в свою очередь отблагодарили их своими выступлениями.

Улучшать микроклимат, не только внешний, но и внутренний, – ещё один важный пункт корпоративной программы, который предусматривает проведение «рабочих выходных». Это означает, что сотрудники полный рабочий день проводят в другом департаменте, что позволяет улучшить коммуникацию между отделами и цехами.

Стремление к результативности и эффективности также нашло отражение в концепции корпоративной культуры. В 2011 г. на «Монди СЛПК» внедрили новую программу *TPM (Total productive maintenance)* – общее производственно-техническое обслуживание, которая максимально увеличивает эффективность труда как при помощи оборудования, так и при непосредственном участии персонала. Основная идея *TPM* – вовлечение в процесс обслуживания оборудования всего персонала предприятия, а не только соответствующих служб. Идея внедрения этой программы появилась у специалистов «Монди СЛПК» после посещения компаний, где *TPM* уже претворена в жизнь.

Развитие лидерского потенциала сотрудников, а также создание команды, демонстрирующей высокий уровень компетенций, вовлечённости и эффективности, являются ключевыми факторами успешной работы предприятия, мотивации работников и создания благоприятной рабочей атмосферы. С этой целью реализуется ещё одно коллективное обещание – обучение сотрудников лидерским инструментам. Чтобы сделать этот



процесс более простым и эффективным, техники обучения лидерству были представлены в видеоформате и открыты для общего доступа сотрудников [5].

Таким образом, можно сделать вывод, что у «Монди СЛПК» эффективная корпоративная культура, т.к. руководство предприятия уделяет большое внимание данному элементу внутренней среды, следовательно, и имидж компании является привлекательным как для партнёрских отношений, так и для потенциальных сотрудников.

\* \* \*

1. *Труфанова В.А.* Имидж компании – наше всё. – URL: [delovoyimir.biz/imidzh-kompanii-nashe-vse.html](http://delovoyimir.biz/imidzh-kompanii-nashe-vse.html)
2. Имидж организации: теоретические основы. – URL: [www.demis.ru/articles/formirovanie-imidzha-kompanii](http://www.demis.ru/articles/formirovanie-imidzha-kompanii)
3. *Ронзина М.Д.* Корпоративная культура в науке. – URL: [hr-portal.ru/article/korporativnaya-kultura-v-nauke](http://hr-portal.ru/article/korporativnaya-kultura-v-nauke)
4. Официальный сайт «Монди СЛПК». – URL: [www.mondigroup.com](http://www.mondigroup.com)
5. *Едапина Е.М.* Введение корпоративной культуры на АО «Монди СЛПК». – URL: [www.lesindustry.ru/issues/li\\_n54/Vnedrenie\\_korporativnoi\\_kulturi\\_na\\_Mondi\\_SLPK\\_543](http://www.lesindustry.ru/issues/li_n54/Vnedrenie_korporativnoi_kulturi_na_Mondi_SLPK_543)



УДК 316.36

**А.А. Дымова,**

*студентка III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ*

**В.В. Зубова,**

*студентка III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ*

**В.А. Рейзер,**

*студентка III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ*

**Ю.И. Романова,**

*студентка III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ  
(научный руководитель – И.Е. Лыскова,  
канд. ист. наук, доцент кафедры экономики  
и менеджмента ГОУ ВО КРАГСиУ)*

## РОЛЬ СЕМЬИ В ФОРМИРОВАНИИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ МОЛОДЁЖИ

Одной из важнейших задач в формировании демографической культуры молодёжи является актуализация роли семьи в вопросах образования и воспитания молодого населения.

*Семья* – это сообщество, основанное на браке супругов (отца, матери) и детей (собственных и усыновленных), связанных духовно, общностью быта и взаимной моральной ответственностью.

Важно понимать, что с течением времени удельный вес функций семьи может меняться. Какие-то функции выходят на первый план, какие-то на второй или вообще исчезают. Семьи, адекватно выполняющие все или большинство функций, называются функциональными. Семьи, нарушающие многие функции (особенно приоритетные), называют дисфункциональными [1]. *Основные функции семьи:*

- репродуктивная функция предполагает рождение детей, продолжение человеческого рода, а также заботу о физическом и психическом здоровье подрастающего поколения;
- экономическая функция означает ведение членами семьи общего хозяйства, формирование крепких экономических связей между ними;
- функции социальной адаптации подразделяются на воспитательную, предполагающую формирование личности ребёнка, систематическое



воспитательное воздействие семейного коллектива на каждого своего члена в течение всей его жизни, и обучающую – в семье происходит обучение подрастающего поколения (учат говорить, ходить, читать, считать и т.д.);

- социально-психологические функции делятся на эмоциональную (удовлетворение членами семьи потребностей в уважении, симпатии, признании, эмоциональной поддержке, психологической защите) и коммуникативную (организация внутрисемейного общения, досуга и отдыха) [2].

Семья – главный социальный институт для человека. В ней формируются семейные ценности: любовь, доверие, доброта, верность, взаимопонимание, уважение и другие.

В рамках исследования нами был проведён социологический опрос, в котором приняли участие 40 человек в возрасте от 18 до 45 лет из г. Сыктывкара. Вопросы касались семьи и формирования семейных ценностей. Более 80% опрошенных считают, что семейные ценности лучше формировать в социальном институте семьи. Также большинство респондентов (45,5%) стремятся формировать их в большой семье (состоит из нескольких поколений, может включать бабушек и дедушек, братьев и их жен, сестер и их мужей, племянниц и племянников). Около 55% опрошенных ответили, что лучше формировать семейные ценности в малодетной семье (1–2 ребёнка).

В XXI в. происходит смена взглядов на семью, поэтому на данный момент предпочтительнее партнёрская, разнополая семья (с этим согласны более 85% опрошенной молодёжи).

Однако в настоящее время у молодых людей сменились основные жизненные ценности. По данным проведённого нами опроса среди студентов в возрасте от 18 до 22 лет, духовный рост занимает 1-е место по шкале ценностей (28,2%). На 2-м месте находятся карьера, власть и статус (23,1%) и лишь на 3-м месте – семья и дети (20,5%).

С такой расстановкой приоритетов неизбежен кризис семьи – ряд *проблем*, возникающих в семейно-брачных отношениях [3]:

- неполные семьи;
- нетрадиционные, однополые браки, свободные союзы;
- разводы;
- низкий уровень рождаемости.

Данные проблемы чаще всего обусловлены материальной несостоятельностью, трудностями, связанными с жильём и трудоустройством, психологическими факторами адаптации молодых супругов друг к другу и новым условиям жизни.



Кризис семьи прежде всего влияет на демографическую ситуацию в стране. В связи с этим в настоящее время создаются специальные государственные и общественные организации для поддержания малообеспеченных и многодетных семей, в частности учреждения социальной защиты населения. Немаловажное значение для поддержки молодых семей имеют «материнский капитал», кредит молодым семьям, ипотека и ряд других мероприятий, которые разрабатывает государство для благополучного будущего семей [4].

Однако данные меры не могут в полной мере улучшить ситуацию, что приводит к демографическому кризису. Об этом свидетельствует статистика браков и разводов в России на 2017 год. Так, в России более 50% браков заканчиваются разводом. В 2014 и в 2015 г. распалось 57,7 и 52,67% соответственно. Это чуть меньше чем в 2016 г. (более 60% разводов). Семьи, возраст которых находится в промежутке от 10 до 20 лет, распались в 2017 г. в 19% случаев. Браки, длившиеся 1–2 года, тоже часто распадаются. Например, в 2016 г. около 20% пар развелись в этот период брачных отношений. Редко разводятся лишь те супруги, которые находятся в браке меньше года (только 4,7%). Люди, прожившие в браке более 20 лет, прекращали свои отношения в 13,2% случаев в 2017 г. [5].

По статистике, чем больше детей в семье, тем ниже вероятность развода. Об этом свидетельствуют данные на 2016 год. В 2016 г. супруги с 2 и более детьми разводились в 12,1%. В то время как в этом же году в 56,7% случаях распада семей у разведённых супругов не было детей вообще.

По данным одного из социологических опросов были выявлены и опубликованы следующие причины развода в Российской Федерации: алкоголизм и наркомания – 41%; отсутствие собственного жилья – 26%; постоянное вмешательство родственников в семейную жизнь – 14%; отсутствие детей – 8%; частые и длительные периоды раздельного проживания – 6%; тюремное заключение – 2%; продолжительная болезнь супруга/супруги – 1% [6].

Таким образом, семья является главным социальным институтом, в котором формируются основные ценности человека. С одной стороны, молодёжь признаёт важность семьи, но с другой, молодые люди не всегда осознанно вступают в официальный брак, что зачастую приводит к разводам.

\* \* \*

1. *Захаров А.И.* Психологические особенности диагностики оптимизации взаимоотношений в конфликтной семье // Вопросы психологии: сборник. – М.: Речь, 2007. – № 3. – С.58–68.



2. *Энгельс Ф.* Происхождение семьи, частной собственности и государства. – СПб.: Азбука, 2009.
3. *Булгакова С.А.* Кризис семьи и традиционных устоев в современном обществе // *Инновационная наука.* – 2016. – № 5-1 (17). – С.215–217.
4. *Синельников А.Б.* Кризис брачно-семейных и межпоколенных отношений и приоритетные направления демографической политики в России: автореф. дис. ... д-ра социол. наук. – М., 2015.
5. Официальный сайт Росстата. – URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/demography](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography)
6. Статистика браков и разводов в России. – URL: <http://semeinoe-pravo.net/statistika-brakov-i-razvodov-v-rossii>



**Е.Н. Зверева,**

*студентка IV курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ  
(научный руководитель – Д.А. Масляев,  
ст. преподаватель кафедры информационных  
систем, математики и естественнонаучных  
дисциплин ГОУ ВО КРАГСсУ)*

## **ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОКАЗАТЕЛЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Исследование динамики социально-экономических явлений, выявление и характеристика основной тенденции развития и моделей взаимосвязи дают основание для прогнозирования. Под прогнозированием понимается научно обоснованное суждение о возможных состояниях объекта в будущем. Прогнозирование является важнейшим звеном между теорией и практикой во всех областях жизни общества.

Для предвидения развития процессов в будущем необходимо исследовать динамические ряды прошлого. Это объясняется тем, что факторы, которые влияли на что-либо в прошлом, продолжают в какой-то степени оказывать влияние в будущем. Исследования рядов динамики различных показателей для анализа и предвидения обладают целым рядом особенностей, являющихся следствием того, что ряд динамики состоит из последовательных показателей, каждый из которых содержит в себе будущее для прошлых и прошлое для последующих показателей. Важной составляющей успеха использования статистического прогнозирования является достоверность статистической информации, на базе которой строится прогноз того или иного экономического показателя.

Целью данной работы является построение прогноза среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников в сфере государственного управления и обеспечения безопасности на 2018 год.

Задачами являются построение модели экспоненциального сглаживания прогнозируемого экономического показателя, а также нахождение соответствующей экстраполяционной функции.

Наши данные для прогноза были взяты с официального сайта Федеральной службы государственной статистики [1]. Основанием для прогноза



стали данные среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников в сфере государственного управления и обеспечения безопасности; социального обеспечения (см. табл. 1).

Т а б л и ц а 1

*Средняя номинальная начисленная заработная плата  
в сфере «Государственное управление  
и обеспечение военной безопасности; социальное страхование»*

Год	Тыс. руб.
2000	2 712
2001	3 755
2002	5 200
2003	6 914
2004	7 899
2005	10 959
2006	13 477
2007	16 896
2008	21 344
2009	23 960
2010	25 121
2011	27 756
2012	35 701
2013	40 449
2014	42 659
2015	41 916
2016	43 611
2017	43 500

Для того чтобы сделать прогноз на 2018 г., будут использоваться методы экстраполяции. **Экстраполяция** – это метод научного исследования, который основан на распространении прошлых и настоящих тенденций, закономерностей, связей на будущее развитие объекта прогнозирования. К методам экстраполяции относятся: метод скользящей средней, метод экспоненциального сглаживания, метод наименьших квадратов, построение экстраполяционной функции. Мы будем использовать последние три.

Экспоненциальное сглаживание является одним из наиболее распространённых приёмов, используемых для сглаживания временных рядов, а также для прогнозирования. В основе процедуры сглаживания лежит расчёт экспоненциальных скользящих средних сглаживаемого ряда. Главное достоинство прогнозной модели, основанной на экспоненциальных



средних, состоит в том, что она способна последовательно адаптироваться к новому уровню процесса без значительного реагирования на случайные отклонения.

Используя метод экспоненциального сглаживания, мы рассчитали прогнозные значения с 2000 по 2018 год. Все необходимые вычисления проводились при помощи программы *MS Excel*. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в сфере государственного управления и обеспечения безопасности; социального обеспечения на 2018 г. получилась равной 43 364 рублям. Более подробные данные можно в *табл. 2*.

Наглядно фактические и прогнозные значение можно увидеть и сравнить на представленном рисунке (см. *рис. 1*).

В результате проведённого анализа выяснилось, что наиболее точно тенденции динамического ряда описывает логистическая кривая (экстэрполяция функция).

Т а б л и ц а 2

*Прогнозные значения, получившиеся при использовании метода экспоненциального сглаживания*

Год	Руб.
2000	–
2001	2 712
2002	3 442
2003	4 672
2004	6 241
2005	7 401
2006	9 891
2007	12 401
2008	15 547
2009	19 605
2010	22 653
2011	24 380
2012	26 743
2013	33 013
2014	38 218
2015	41 326
2016	41 739
2017	43 049
2018	43 364

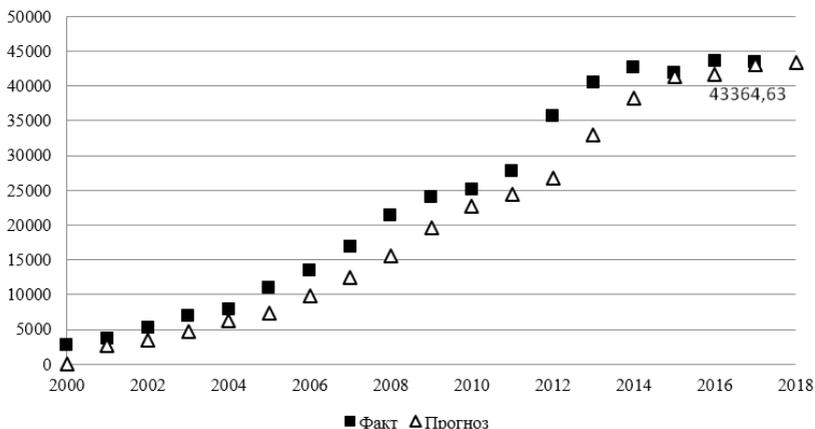


Рис. 1. Экспоненциальное сглаживание

Для описания динамики многих экономических явлений и процессов используют процедуры, приближающие фактические значения временного ряда к тренду. Для построения данной функции необходимо использовать сглаживание, близкое по технике расчётов к расчётам скользящей средней. Все необходимые вычисления также проводились при помощи программы *MS Excel*.

Сглаживание представляет собой усреднение значений временного ряда. Оно может быть выполнено по разным методикам: как средние арифметические или средние геометрические, по чётному или нечётному количеству точек.

Проведя сглаживание, у нас получились следующие данные (см. табл. 3).

Т а б л и ц а 3

*Значения, получившиеся после проведения сглаживания*

Год	Руб.
2000	2 645
2001	3 889
2002	5 289
2003	6 670
2004	8 590
2005	10 778
2006	13 777



Продолжение табл. 3

2007	17 239
2008	20 733
2009	23 475
2010	25 612
2011	29 525
2012	34 635
2013	39 603
2014	41 674
2015	42 728
2016	43 008
2017	43 800

На основе этих данных мы построили логистическую кривую (экстраполяционную функцию) по формуле  $\hat{y}_t = \frac{k}{1+10^{a+bt}}$  (см. рис. 2). Параметры этой кривой были подобраны при помощи метода трёх точек и получились следующие значения  $k = 46352,34899$ ;  $a = 1,218131692$ ,  $b = -0,14073562$ . Логистическая кривая представляет собой математическую модель, которая используется для описания изменения во времени главного параметра при развитии системы в соответствии с законом S-образного развития. В нашем случае, логистическая кривая представляется достаточно простым и в то же время реалистичным описанием динамики роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников в сфере государственного управления и обеспечения безопасности; социального обеспечения.

Согласно этой функции, прогноз среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников в сфере государственного управления и обеспечения безопасности, социального обеспечения на 2018 г. получился равен 44 212 руб., что на 848 руб. больше, чем прогнозное значение, получившееся при использовании метода экспоненциального сглаживания (см. табл. 4).

Таким образом, можно сделать вывод, что гипотеза о правильности выбора вида тренда для логистической кривой подтверждается методом серий, а для метода экспоненциального сглаживания данным серий не подтверждается. Исходя из вышесказанного, мы рекомендуем использовать для прогноза линию тренда в виде логистической кривой по формуле

$$\hat{y}_t = \frac{k}{1+10^{a+bt}} .$$

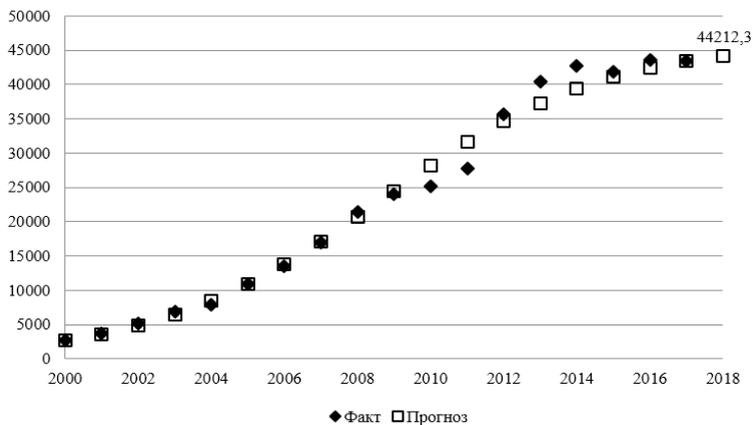


Рис. 2. Логистическая кривая

Т а б л и ц а 4

*Прогнозные значения,  
использовавшиеся для построения логистической кривой*

Год	Руб.
2000	2 645
2001	3 579
2002	4 807
2003	6 393
2004	8 396
2005	10 857
2006	13 777
2007	17 105
2008	20 724
2009	24 469
2010	28 147
2011	31 580
2012	34 635
2013	37 241
2014	39 384
2015	41 094
2016	42 426
2017	43 445
2018	44 212



\* \* \*

1. Росстат. Официальная статистика. Рынок труда, занятость и заработная плата. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по видам экономической деятельности в Российской Федерации за 2000–2017 годы. – URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/wages/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/)



УДК 336.77

**Е.Н. Зверева,**

*студентка IV курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСУ*

**М.А. Глух,**

*студентка IV курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСУ*

*(научный руководитель –*

*Ж.А. Аксенова, канд. экон. наук,*

*доцент кафедры экономики*

*и менеджмента ГОУ ВО КРАГСУ)*

## КРЕДИТЫ И КРЕДИТНАЯ ЗАВИСИМОСТЬ

Количество программ кредитования, которые предлагают банки своим клиентам, с каждым днём увеличивается. Рассмотрим, что такое кредит (кредитный договор). По кредитному договору банк или иная кредитная организация (кредитор) обязуются предоставить денежные средства (кредит) заёмщику в размере и на условиях, предусмотренных договором, а заёмщик обязуется возвратить полученную денежную сумму и уплатить проценты за пользование ею, а также предусмотренные кредитным договором иные платежи, в том числе связанные с предоставлением кредита (ч.1 ст.819 Гражданского кодекса [1]).

Первый самый простой признак, по которому определяют виды кредитов, это срок их действия:

- если период действия договора до 1 года – тогда он краткосрочный;
- все кредиты со сроком действия дольше 1 года – долгосрочные.

Обычно краткосрочные кредиты являются потребительскими, а долгосрочные берут на покупку недвижимости и автомобилей.

Следующий критерий разделения – целевые и нецелевые кредиты. Целевые кредиты предусматривают жёсткий контроль кредитора за использованием денег, нецелевые кредиты дают возможность заёмщикам тратить кредит на любые цели. Обычно целевые кредиты оформляют на покупку автомобилей, недвижимости. Также к ним относят те потребительские кредиты, которые берутся на покупку конкретного товара или услуги, например, бытовой техники, оплату услуг образования.

Вид кредита также зависит от цели его оформления:

1. **Потребительские** – их берут, чтобы удовлетворить потребительские нужды, например, приобрести необходимую вещь, сделать ремонт,



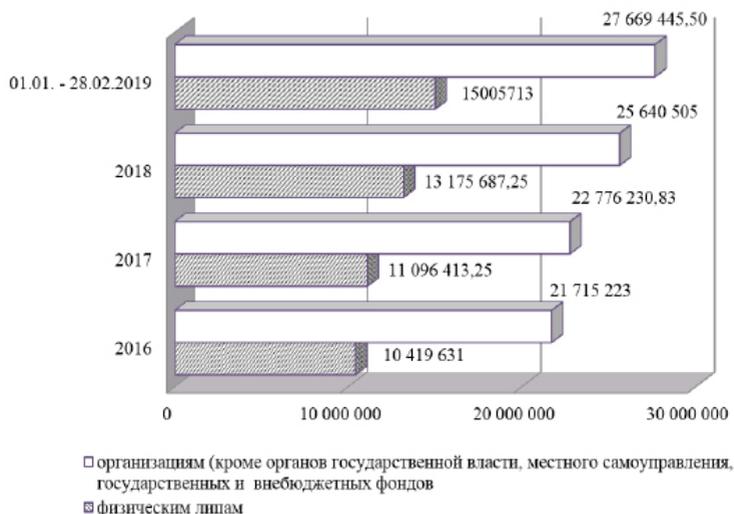
заплатить за определённую услугу. В большинстве случаев это не целевые кредиты, а значит, заёмщики могут тратить деньги на своё усмотрение.

В свою очередь, различают следующие виды потребительских кредитов:

- карточные – предусматривают привязку кредитного лимита к основному счёту. С помощью кредитной карты можно делать покупки или снимать деньги в сумме превышающие остаток собственных средств;

- наличные – в этом случае клиенту выдают деньги сразу через кассу банка. На сегодняшний день подобные кредитные продукты уже практически не используются. Обычной практикой становится оформление клиенту пластиковой карты, с помощью которой он может снять деньги в банкомате или кассе.

Статистика предоставления потребительских кредитов населению Российской Федерации за 2016–2019 г. отражена на *рис. 1* [2].



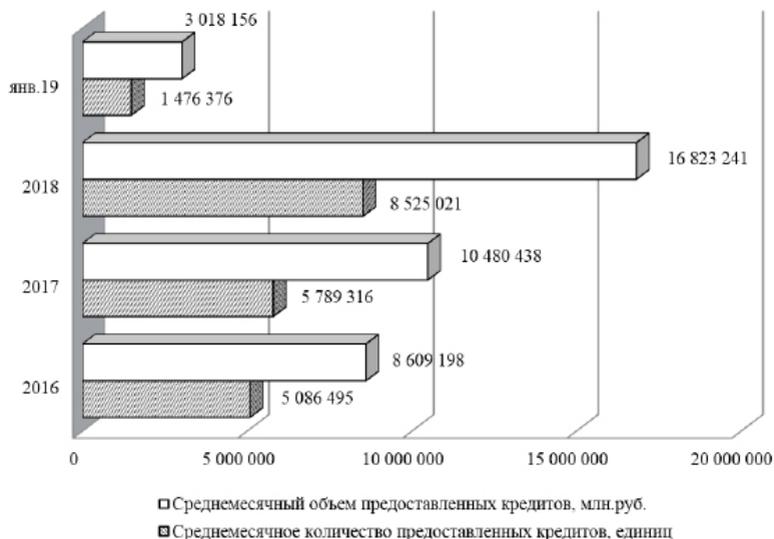
*Рис. 1.* Среднемесячный объём кредитов, депозитов и прочих размещённых средств, представленных организациям, физическим лицам и кредитным организациям

**2. Ипотека** – эта кредитная программа знакома каждому, кто планирует решить свою жилищную проблему с помощью банка. Так называют целевые кредиты на покупку недвижимости. Виды ипотечного кредитования зависят от объекта обеспечения: жилая недвижимость (дом, квартира),



коммерческая недвижимость (офис, цех, ангар), земельные участки. Также под ипотекой подразумевают и потребительские кредиты под залог недвижимости.

Статистика предоставления жилищных кредитов населению Российской Федерации за 2016–2019 гг. представлена на *рис. 2* [3].



*Рис. 2.* Жилищные кредиты, предоставленные физическим лицам-резидентам в рублях

3. **Автокредиты** – это целевые кредиты на покупку легковых и коммерческих автомобилей. С их помощью можно приобрести как новые, так и подержанные транспортные средства.

Кроме вышеуказанных разновидностей различают виды кредитов по типу процентной ставки:

- с плавающей процентной ставкой, когда кредитор имеет право с определенной периодичностью пересматривать плату по договору в зависимости от размера конкретного индекса. Обычно последним служит ставка *Libor; Euribor*;

- с фиксированной ставкой, когда ставка не зависит от стоимости денежных ресурсов на международных рынках, а значит, не может изменяться до конца срока действия договора, за исключением случаев штрафных санкций за нарушение условий договора.



Как видно из вышесказанного, сколько параметров применяется в кредитной программе, столько существует разновидностей кредитов. Следует отметить, что рынок кредитования постоянно развивается, поэтому появляются всё новые разновидности кредитов и эта классификация не является полной.

Рассмотрим, почему же люди XXI в. настолько зависимы от кредитов. На наш взгляд, в числе основных причин закредитованности населения Российской Федерации – низкий уровень финансовой грамотности населения. Это доказывается тем, что клиенты банков часто жалуются на то, что финансовые организации не предоставляют исчерпывающие сведения о кредите, в частности, не информируют о полной сумме выплаты и графике её погашения, из-за чего люди подписывают бумаги, по сути, находясь в заблуждении. Кроме того, банковские сотрудники при заключении кредитного договора часто навязывают клиентам дополнительные услуги, прежде всего связанные со страхованием. Также частой уловкой банков является подмена кредитных договоров договорами на использование кредитных карт с платой за их обслуживание и другими дополнительными услугами.

Доступность кредитов, массовая рекламная и психологическая обработка людей привели к новому виду психического заболевания – кредитомании. Кредиты с каждым годом становятся всё более доступными и популярными. С экранов телевизоров, со страниц газет и журналов льётся реклама модной одежды, обуви, транспорта, новых гаджетов, заграничных путешествий, лёгкой жизни в кредит. Казаться успешным, современным, модным стало намного проще, чем быть им. В итоге человек не может жить без кредитов, загоняя себя и своих близких в долговую яму, что приводит к нервным заболеваниям, депрессии и даже суициду.

Рассмотрим статистику, которая доказывает, что такая болезнь действительно существует. За 2018 г. в микрофинансовых организациях было оформлено более 15 млн займов [4]. Займы пользуются спросом в населенных пунктах с количеством населения меньше 50 тыс. человек и у людей с доходом, не превышающим 30 тыс. рублей.

Люди стали зависимы и от кредитных/расчётных карт. Статистика показывает, что в январе 2019 г. на руках у населения находится более 270 млн кредитных/расчётных карт (см. *рис. 3*) [5].

Рассмотрим соотношение кредитных/расчётных карт: кредитные составляют 12,9%, расчётные – 87,1% (см. *рис. 4*) [6]. В среднем на 1 жителя в Российской Федерации приходится почти 2 кредитные или расчётные карты.

В 2018 г. было установлено, что 47% населения Российской Федерации имеют 2 и более кредита, а 5,62% населения имеют 5 и более действу-

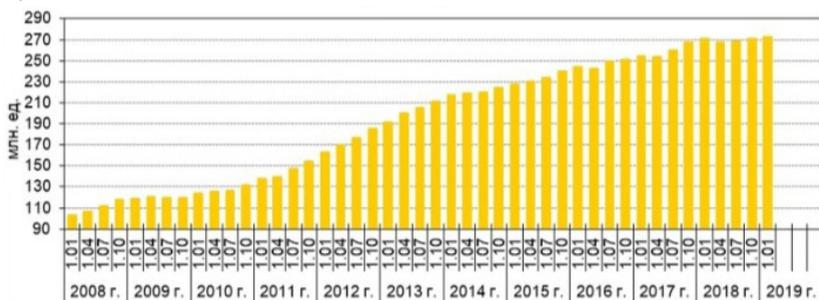


Рис. 3. Количество расчётных и кредитных карт, эмитированных кредитными организациями

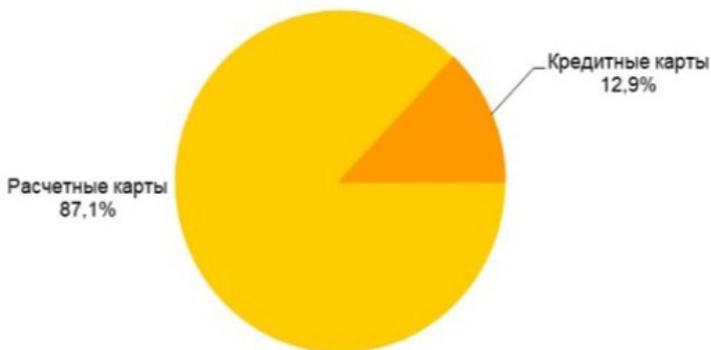


Рис. 4. Количество банковских карт, эмитированных кредитными организация (на 01.01.2019)

ющих кредитов [7]. В среднем на 1 жителя в Российской Федерации приходится 92 500 кредитных рублей.

Рассмотрим основные и наиболее часто встречающиеся причины кредитной зависимости:

- выглядеть «модным», успешным;
- стремление «жить сейчас», не задумываясь о своём будущем;
- любовь к шопингу как средству поднятия настроения, любовь к импульсивным покупкам;
- неумение просчитать свои финансовые возможности, расходы и доходы;
- отсутствие накопительной суммы на непредвиденные расходы;
- причиной кредитной зависимости может быть другая зависимость;



- потеря работы, здоровья, другого источника дохода;
- эмоциональное, почти гипнотическое, воздействие на подсознание некоторых видов рекламы.

Несмотря на все плюсы и минусы кредитов, существуют ситуации, когда настоятельно рекомендуется воздержаться от подписания кредитных договоров:

- не стоит брать кредит на погашение другого займа. Новый кредит на погашение старого называется рефинансированием. К нему заёмщики прибегают тогда, когда становится сложно платить по действующему кредиту или банк предлагает понизить действующую ставку;

- когда нужен ещё один кредит. Бывает так, что у человека уже есть кредиты и он надумал купить ещё одну вещь. В таком случае лучше отложить вопрос о новом кредите. Однако, если новый кредит действительно нужен и без него не обойтись, то стоит погасить один из действующих. Важно соблюдать правило, согласно которому на погашение займов должно уходить не более 30–35% от среднего дохода. Как только этот баланс нарушается, стоит остановиться и не брать новые кредиты, а попробовать обойтись без заёмных денег;

- если не хватает заработной платы. Люди начинают брать микрозаймы и отдавать их с большой переплатой. Займы в микрофинансовых организациях выдаются за несколько минут по одному паспорту. Это привлекает тех людей, которым нужно найти денег до зарплаты. На наш взгляд, в таких случаях можно воспользоваться картой со льготным периодом;

- также стоит отказаться от импульсивных покупок, которые в скором времени могут вас огорчить.

Таким образом, низкий уровень финансовой грамотности населения, широкая доступность кредитов, лёгкость их получения способствуют ухудшению материального состояния населения, поэтому мы настоятельно рекомендуем несколько раз взвесить все «за» и «против» перед принятием такого важного решения, как оформление кредита.

\* \* \*

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9027](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027)

2. Данные об объёмах кредитов, депозитов и прочих размещённых средств, предоставленных организациям, физическим лицам и кредитным организациям // Центральный банк Российской Федерации. – URL: <https://>



[www.cbr.ru/statistics/print.aspx?file=bank\\_system/4-3-1\\_16.htm&pid=pdko\\_sub&sid=dopk](http://www.cbr.ru/statistics/print.aspx?file=bank_system/4-3-1_16.htm&pid=pdko_sub&sid=dopk)

3. Жилищные кредиты, предоставленные физическим лицам-резидентам в рублях // Центральный банк Российской Федерации. – URL: <https://www.cbr.ru/statistics/table/?tableId=4-1>

4. Обзор ключевых показателей микрофинансовых институтов // Центральный банк Российской Федерации. – URL: [https://cbr.ru/Content/Document/File/54663/review\\_mfo\\_18Q2.pdf](https://cbr.ru/Content/Document/File/54663/review_mfo_18Q2.pdf)

5. Количество платёжных карт, эмитированных кредитными организациями, по типам карт // Центральный банк Российской Федерации. – URL: [https://cbr.ru/statistics/p\\_sys/print.aspx?file=sheet013.htm](https://cbr.ru/statistics/p_sys/print.aspx?file=sheet013.htm)

6. Количество платёжных карт, эмитированных кредитными организациями, по типам карт..

7. Аналитическая справка об индикаторах финансовой доступности за 2018 год (по результатам замера 2019 года) // Центральный банк Российской Федерации. – URL: [https://cbr.ru/content/document/file/79893/acc\\_indicators\\_2018\(2019\).pdf](https://cbr.ru/content/document/file/79893/acc_indicators_2018(2019).pdf)



**А.Д. Истомина,**  
*студентка I курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ  
(научный руководитель – С.В. Рабкин,  
канд. экон. наук, доцент кафедры  
государственного и муниципального  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

## **СОВРЕМЕННЫЕ ФОРМЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ ТРУДА: ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ**

Управление человеческими ресурсами является одной из главных функций государственного и муниципального управления. Персонал – это не только работники организации (трудовой коллектив, кадры, сотрудники), выполняющие производственные или управленческие задачи, но и производительная сила, а также стратегический фактор успеха любого предприятия [1].

Для персонала (в отличие от других ресурсов, используемых организацией во время осуществления своей деятельности) характерны такие процессы, как: осознание цели и стремление её достичь; осознание ряда возможностей достижения цели; принятие одной из возможностей в качестве решения и непосредственно осуществление принятого решения. В связи с этим наличие у сотрудников определённой мотивационной структуры приносит организации не только положительные, но и отрицательные векторы развития. Примером положительных могут служить широкие возможности по изменению качества ресурса путём повышения квалификации или переподготовки, примером отрицательных – возможный отказ от выполнения работы (увольнения, забастовки и бойкоты) [2].

Для повышения эффективности трудовых процессов, а также с целью активизации работы трудового коллектива необходимо применять современные мотивационные модели.

В настоящее время методы стимулирования труда можно разделить на материальные и нематериальные. К материальным относятся денежное вознаграждение за высокие результаты труда (премии, оклад), материальные компенсации за повышенные затраты труда (надбавки) и повышение в должности. К нематериальными формам стимулирования труда можно



отнести поощрение свободным временем, общественное признание заслуг работника, а также личное признание руководством организации. Однако выбор модели всегда за работодателем.

*Одним из элементов системы материального стимулирования является заработная плата*, т.е. денежные выплаты за проделанную сотрудником работу или же стоимость использования труда. Различают 2 основных вида заработной платы: сдельная (учитывается фактический объём работ и тарифная ставка соответствующего разряда) и повременная (оплата за отработанное время по тарифной ставке) [3].

Но важны также и другие формы **поощрения сотрудников**.

*Повышение в должности* требует серьёзных финансовых затрат организации. В настоящее время карьерный рост разделяют на 2 вида: горизонтальный и вертикальный. Понятие горизонтального карьерного роста заключается в увеличении профессионального кругозора и повышении мастерства сотрудника. Вертикальный карьерный рост – это рост в должности, переход на новую ступень карьерной лестницы.

*Поощрение свободным временем* – способ мотивирования сотрудника, заключающийся в преобразовании его трудовой занятости. Такая форма стимулирования труда даёт работникам возможность получать дополнительные часы свободного времени, в том случае если они выполнили работу раньше положенного срока.

*Общественное признание заслуг* сотрудника достигается путём размещения информации о нём в различных информационных ресурсах и пропаганды его достижений.

Такой метод мотивации, как *личное признание руководством* фирмы, в большей степени значим для эффективных сотрудников-профессионалов. Эта форма стимулирования труда требует от руководителей не только хороших неформальных отношений с подчиненными, но и понимания того, что интересует и волнует сотрудников.

С целью выявления первичной проблемы, связанной с мотивацией труда, нами был проведён опрос группы молодёжи в возрасте 18–26 лет. Результаты анкетирования показаны на *рис. 1 и 2*.

Результаты опроса показали, что в настоящий момент наиболее эффективной формой стимулирования персонала является денежное вознаграждение за высокие результаты труда (100% респондентов ответили положительно на вопрос об эффективности премирования в качестве метода мотивации).

Вторым по значимости элементом стимулирования труда является *карьерный рост* (25% голосов участников опроса). Также эффективным методом мотивации респонденты считают надбавки к заработной плате (11,3%).

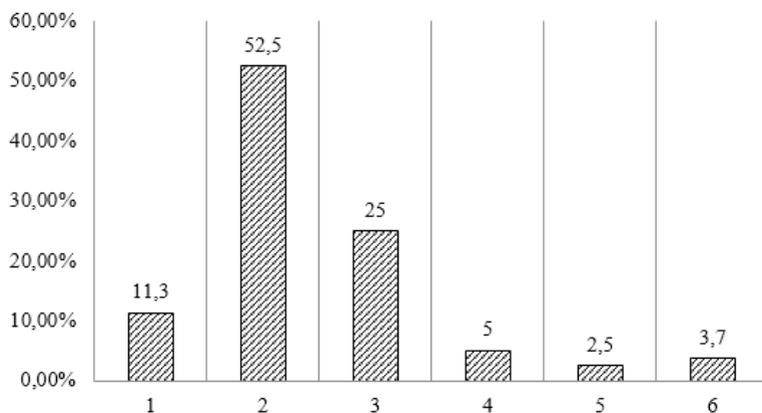


Рис. 1. Наиболее эффективная форма стимулирования труда

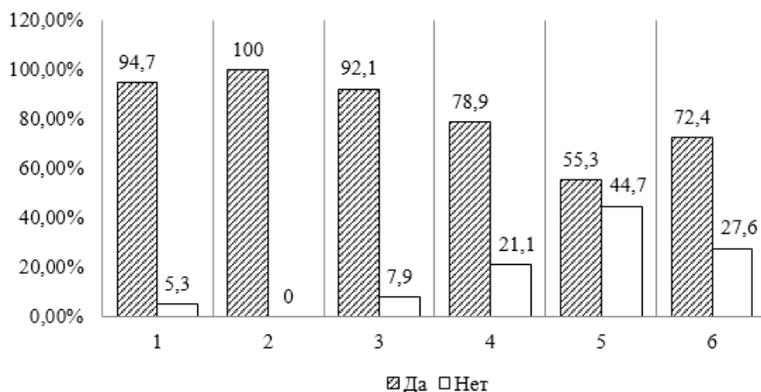


Рис. 2. Ответы на вопрос: «Считаете ли вы приведённые формы стимулирования труда эффективными?»

- 1 – материальные компенсации за повышенные затраты труда;
- 2 – денежное вознаграждение за высокие результаты труда;
- 3 – повышение в должности;
- 4 – поощрение свободным временем;
- 5 – общественное признание заслуг сотрудника;
- 6 – личное признание руководством организации.)



По результатам опроса наименее действенным средством побуждения к работе является общественное признание успехов сотрудника. Мнения респондентов в этом вопросе разошлись: 55,3% опрошиваемых считают общественное признание результативным способом стимулирования, 44,7% придерживаются противоположного мнения.

В последующем будет интересно исследовать, насколько обозначенная тенденция подтвердится или нет с учетом других факторов.

Несмотря на то, что в настоящее время существуют различные подходы к стимулированию трудовой деятельности работников, необходимо исследовать мотивационную структуру потенциально активной их части с целью выявления наиболее значимых форм мотивации. Такой подход к вопросу о стимулировании труда обеспечит не только эффективную работу персонала, но и развитие всей организации в целом, как экономической основы развития отдельных секторов производства на государственном и муниципальном уровне.

\* \* \*

1. *Гуськова И.В., Антюшин М.В.* Управление человеческими ресурсами в современный период // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. – 2016. – № 1 (34). – С.18–23.

2. *Иванова Н.Ю., Иванова Е.С.* Управление персоналом организации в концепции позитивной психологии // Инновации в менеджменте. – 2018. – № 15. – С.10–17.

3. *Литвиненко Г.Н.* Материальное стимулирование труда как эффективный метод воздействия на трудовую деятельность работников // Итоги научно-исследовательской работы за 2017 год. – 2018. – С.559–560.



**М.И. Калистратова,**  
*студентка II курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ  
(научный руководитель – В.В. Попова,  
канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой  
конституционного и муниципального  
права ГОУ ВО КРАГСиУ)*

## **ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КОМИ О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ЛИЧНОСТИ**

О ценности правовой системы в значительной мере можно судить исходя из того, какое положение в ней занимает личность, какими правами и свободами она наделена, как охраняется личность и её интересы. Взаимодействие человека и государства происходит постоянно и в основном через правовые нормы, которые формируют правовой статус личности. Правовым статусом личности называют юридически закреплённое положение человека и гражданина в обществе и государстве. Права и обязанности являются основой, ядром правового положения личности, поэтому не могут быть реализованы без других его элементов: законных интересов, правосубъектности, гражданства, юридической ответственности, правовых принципов.

На сегодняшний день все Конституции в мире содержат главы или разделы, посвящённые правовому статусу личности, исключением не является и Конституция РФ, во второй главе которой зафиксированы нормы о правах и свободах человека и гражданина. При этом нет однозначного ответа на вопрос, нужно ли их закреплять в основных законах субъектов России. По мнению Г.Т. Чернобеля, конституции республик не должны содержать перечень прав и свобод, «повторяющий основные положения федеральной Конституции» [1]. Ю.В. Гаврюсов придерживается другой точки зрения, полагая, что без закрепления правового статуса личности теряется основной смысл Конституции, который состоит в первую очередь в защите человека и его прав от произвола со стороны государства. С помощью этого население информируется о своих правах и свободах, а органы государственной власти субъекта знают, какие права и свободы они должны обеспечивать и защищать [2]. Мы разделяем мнение Ю.В. Гаврюсова, т.к. в конституциях (уставах) субъектов могут содержаться дополнительные



права и свободы, улучшающие положение личности в государстве. Например, в ст.39 Конституции Республики Коми гарантируется государственная защита не только семьи, материнства и детства, но и отцовства; а в ст.44 гарантируется общедоступность и бесплатность среднего (полного) общего образования.

В каждой Коми Конституции (1937 г., 1978 г., 1994 г.) имеется глава, посвященная правовому положению личности. Однако содержание данной главы везде разное, т.к. со временем менялось положение человека в обществе, объём его прав, свобод, гарантий и обязанностей. Так, в Конституции Коми АССР, принятой 23 июня 1937 г., есть глава «Основные права и обязанности граждан». В структуре данного Основного закона глава является восьмой по счёту, что говорит о том, что личность занимала отнюдь не приоритетное место в жизни государства. Граждане обладали небольшим объёмом прав и свобод: право личной собственности на доходы и сбережения, на труд, отдых, материальное обеспечение в старости, образование, равные права женщин и мужчин, объединение в общественные организации, неприкосновенность личности, жилища, свободу совести, слова, печати, собраний и митингов, уличных шествий и демонстраций; иностранным гражданам предоставляется право убежища. Исходя из данного перечня можно сделать вывод о том, что граждане обладали в основном личными и социально-экономическими правами. Также в Конституции 1937 г. провозглашался и закреплялся ряд обязанностей гражданина: обязанность трудиться; соблюдать Конституции СССР, РСФСР и Коми АССР; беречь и укреплять общественную, социалистическую собственность; всеобщая воинская обязанность [3].

Под влиянием социально-экономических перемен в стране и в мире Конституция Коми АССР 1978 г. претерпела значительные изменения. Личность начинает играть совершенно другую роль в государстве, она обладает расширенным объёмом личных и социально-экономических прав и свобод. Государство развивается в гуманистическом направлении, предоставляя личности новые права и гарантии их защиты. Глава «Основные права, свободы и обязанности граждан Коми АССР», посвящённая статусу личности, в структуре Конституции 1978 г. находится на 5-м месте, что свидетельствует об изменении ценностей в государстве. Теперь уже право на труд дополняется гарантированной оплатой труда не ниже минимального размера. Граждане имеют право сами выбирать профессию, род занятий и работу. Сокращается рабочая неделя, появляются выходные, создаются благоприятные условия для отдыха, закрепляется право на охрану здоровья, на материальное обеспечение не только в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, но и в случае



потери кормильца. Всё это говорит о повышении уровня социальной защищённости личности. Право на образование дополняется не только обязательностью среднего образования, развитием заочного и вечернего, но и созданием условий для самообразования. Также появляется право на пользование достижениями культуры, на участие в управлении государственными и общественными делами, право вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, право обжаловать действия должностных лиц, государственных и общественных органов. С закреплением этих прав личность становится ближе к государству, т.к. может участвовать в политической жизни страны и влиять на решения органов государственной власти. Также провозглашается свобода научного, технического и художественного творчества, право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. К обязанностям граждан Коми АССР относятся: соблюдение не только Конституции Коми АССР, но и Конституции СССР, РСФСР и советских законов; обязанность трудиться; беречь и укреплять социалистическую собственность; оберегать интересы Советского государства; нести воинскую службу; уважать национальное достоинство других граждан; уважать права и законные интересы других лиц; заботиться о воспитании детей; беречь природу, охранять её богатства; заботиться о сохранении исторических памятников и других культурных ценностей. Интернациональным долгом гражданина Коми АССР объявлялось содействие развитию дружбы и сотрудничества с народами других стран [4].

В Конституции Республики Коми 1994 г. статус личности закреплён уже во второй главе, что говорит о том, что наделение личности правами и свободами, их защита – это первоочередная задача государства. По сравнению с предыдущими Конституциями, в ней закреплены все виды прав и свобод: личные, социально-экономические, политические и культурные. В частности, можно отметить следующие права и свободы:

- право на жизнь;
- охрана государством достоинства личности;
- право свободного передвижения;
- выбора места пребывания и жительства;
- право участвовать в управлении делами государства;
- право обращаться лично и направлять обращения в государственные органы и органы местного самоуправления;
- право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности;
- право на частную собственность;



- свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества и преподавания и др.

Также у личности есть и обязанности: соблюдать Конституцию Республики Коми и законы; заботиться о детях и их воспитании, нетрудоспособных родителях; платить законно установленные налоги и сборы; получить основное общее образование; охранять природу; заботиться о памятниках истории и культуры; защищать Отечество [5]. Глава Конституции Республики Коми, посвящённая правовому статусу личности, подвергалась изменениям. Например, ранее ст.10 закрепляла двуединое гражданство. Теперь же упоминание гражданства Республики Коми отсутствует. Ранее в ст.15 права и свободы признавались и гарантировались, теперь же они «защищаются». Статья 59 гарантировала защиту и покровительство жителям республики за её пределами, теперь же формулировка нормы такова: «Республика Коми покровительствует своим жителям в случае их временного пребывания за пределами республики». Также в ст.33 появилась формулировка пассивного права: т.е. в органы государственной власти и органы местного самоуправления имеют право быть избранными только те лица, которые обладают пассивным избирательным правом.

Правовой статус личности закреплён в каждой из рассмотренных Конституций, однако везде он разный. В советских Коми конституциях права, свободы и гарантии личности в большей степени декларировались, чем реализовывались. С принятием Конституции 1994 г. расширился объём прав, свобод и гарантий личности, место личности в государстве стало приоритетным.

\* \* \*

1. Закон: создание и толкование / под ред. А.С. Пиголкина. – М.: Спарк, 1998. – С.130.

2. *Гаврюсов Ю.В.* Конституция Республики Коми: тенденции изменения и проблемы совершенствования // Конституционное право Российской Федерации: сб. статей. – Сыктывкар: КРАГСИУ, 2004. – С.99.

3. Конституция (Основной Закон) Коми АССР от 23.06.1937 // Свод правовых актов и иных документов, принятых органами законодательной власти Республики Коми. – 1998. – Т.1. – Ст.12.

4. Конституция (Основной Закон) Коми АССР от 23.05.1978 // Свод правовых актов и иных документов, принятых органами законодательной власти Республики Коми. – Сыктывкар, 2010. – Т.Х, ч. 2. – С.421.

5. Конституция (Основной Закон) Республики Коми от 17.02.1994 // Ведомости Верховного Совета Республики Коми. – 1994. – № 2. – Ст.21.



**М.И. Калистратова,**  
*студентка II курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ  
(научный руководитель – Ф.Ж. Суркина,  
канд. полит. наук, доцент кафедры  
государственного и муниципального  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

## **СОСТОЯНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ: ЭТАПЫ ЕГО ФОРМИРОВАНИЯ И ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ**

В России, как и в любом другом экономически развитом и демократическом государстве, формируется гражданское общество. Под гражданским обществом мы понимаем неполитические отношения в обществе, проявляющиеся через ассоциации и организации граждан, законодательно ограждённые от прямого вмешательства государства.

Особенностью этого сложного и длительного процесса в Российской Федерации является переход от авторитарного режима к демократическому развитию. Процесс формирования гражданского общества идёт параллельно с созданием правового государства [1], его системообразующие элементы получают правовое закрепление в виде политических партий, религиозных объединений, СМИ, науки, культуры, образования и др. Развитие правового государства означает увеличение гарантий и возможностей гражданского общества, а значит, его улучшение.

До падения советского режима в России такого институционального феномена, как «гражданское общество», фактически не было, имелись лишь предпосылки и отдельные элементы. Большую роль в становлении гражданского общества играло государство. Оно могло создавать и запрещать те или иные ячейки гражданского общества, оно же и тормозило их деятельность, что затрудняло закрепление в психологии русского человека привычки к самостоятельному поведению [2].

Нет единого подхода к разделению этапов формирования современного гражданского общества, можно выделить следующие:

1. Период «перестройки» (конец 80-х гг. XX в.). В 1988–1989 гг. были сделаны первые шаги по приближению общественного устройства к демократии. Именно тогда был внесён существенный вклад в развитие



гражданского общества: расширились границы самостоятельности предприятий, произошёл перевод на хозрасчёт и самофинансирование организаций, трудовые коллективы наделялись широкими правами, развивалась кооперация. В области политики расширились полномочия Советов, формировались механизмы гражданского и правового государства.

2. Рубеж 90-х гг. XX века. На данном этапе появились элементы партнёрских взаимоотношений государства с гражданским обществом. Наметились предпосылки соединения полюсов социализма с достижениями западной политической демократии и рыночной системы хозяйствования, создав тем самым «рыночную модель социализма». Постепенно распространялась идея гражданского общества, которая воспринималась не только политической элитой, но и другими слоями общества [3].

3. В 1993–1999 гг. произошла официальная поддержка становления гражданского общества. Наблюдался диалог власти и некоммерческих организаций на местном уровне, активизировались международные фонды.

4. С 2000 г. по настоящее время развиваются партнёрские отношения между государством и гражданским обществом, появляется всё больше возможностей для дальнейшего становления и укрепления гражданского общества и его институтов. Увеличивается количество некоммерческих общественных организаций, политических партий, профсоюзов, благотворительных фондов. Набирают активность процессы самоорганизации граждан и добровольчество [4].

Следует отметить, что с появлением и развитием гражданского общества менялись и взгляды на государство. На ранних стадиях развития капитализма, когда господствовала идеология классического либерализма, провозглашалось максимальное ограничение вмешательства государства в экономическую жизнь, государство воспринималось как «ночной сторож», охраняющий, но не владеющий и не распоряжающийся частной собственностью. На более поздних стадиях, включая современную, взгляды на государство существенно изменились. На данный момент основной задачей государства является обеспечение достойного существования человека, предполагающего это наличие свободы гражданина в пределах закона, благополучие, безопасность, возможность каждого развивать свои способности.

В.В. Путин, выступая 2 ноября 2018 г. на итоговом форуме «Сообщество» в Москве, заявил, что сегодняшнее гражданское общество имеет огромную внутреннюю созидательную силу, что при поддержке государства создаёт невероятные возможности для дальнейшего развития страны [5]. Действительно, гражданское общество и государство взаимозависимы. Их связь состоит в том, что государство даёт гарантии для граждан, а граж-



данское общество участвует во многих сторонах государственной жизни. И при объединении их усилий можно решить многие проблемы и совершить прорыв в развитии Российской Федерации.

В настоящее время уровень развития гражданских отношений в стране, по сравнению с последним десятилетием XX в., достиг небывалых величин. На данный момент в России существуют тысячи гражданских объединений и союзов в различных сферах жизни общества. Постоянно возникают новые профессиональные, молодёжные, экологические, культурные и иные объединения, но всё же роль общественности в стране в целом остаётся недостаточно активной. Так участие граждан в осуществлении эффективного контроля над решениями власти, в подготовке и принятии принципиальных решений проявляется слабо. Общественность и центры принятия решений находятся на значительной дистанции, из-за чего вся социальная система становится недостаточно устойчивой [6].

Российское общество имеет множество проблем, поэтому его нельзя назвать полностью гражданским. На становление именно гражданского общества в нашей стране могут повлиять такие факторы, как:

- 1) реальное признание гражданских, политических и социальных прав всего населения;
- 2) развитие системы доверия между обществом и государством;
- 3) деятельность средств массовой информации в условиях свободы и плюрализма;
- 4) улучшение качества образования и его доступности;
- 5) финансовая поддержка политических объединений [7].

Построение гражданского общества необходимо для того, чтобы органы государственной власти «слышали» мнение населения о проводимых реформах и изменениях в государстве, а права и интересы граждан были обеспечены и реализованы. Одна из задач граждан России – построение социальной демократии, которая возможна лишь через взаимодействие гражданского общества с государством.

\* \* \*

1. Формирование гражданского общества в России: стратегии и управление: монография / под ред. Л.Е. Ильичевой. – М.: Аналитик, 2015. – С.44.

2. Колесникова Н.А., Рябова Е.Л. Гражданское общество в современной России: монография. – М.: Этносоциум, 2016. – С.78–79.

3. Боярских А.В. Этапы становления теоретических концепций гражданского общества // Пробелы в Российском законодательстве. – 2011. – С.70.



4. Формирование гражданского общества в России: стратегии и управление: монография/под ред. Л.Е. Ильичевой... – С.45.
5. Сайт Общественной палаты Российской Федерации. – URL: <https://www.oprf.ru/1449/2163/2199/newsitem/47165>
6. Формирование гражданского общества в России: стратегии и управление: монография/под ред. Л.Е. Ильичевой... – С.55.
7. *Абражеева Д.В., Музыкин А.А.* Гражданское общество современной России // Актуальные проблемы права: материалы VI Международной науч. конф. (Москва, декабрь 2017 г.). – М.: Буки-Веди, 2017. – С.3.



**С.Ю. Кирюхина,**  
*студентка I курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ  
(научный руководитель – И.А. Игнатов,  
канд. филол. наук, доцент кафедры  
управления информационно-  
документационными и социально-  
политическими процессами  
ГОУ ВО КРАГСсУ)*

### **ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ: НАЗНАЧЕНИЕ И СОСТАВ, ТРЕБОВАНИЯ К СОСТАВЛЕНИЮ И ОФОРМЛЕНИЮ**

Процесс создания организации, обеспечение её деятельности, принятие управленческих решений и т.д. невозможно представить без системы документации, которая представляет собой «совокупность документов, взаимосвязанных по признакам назначения, сферы деятельности и единых требований к их оформлению» [1]. Системам документаций уделяют пристальное внимание ряд исследователей, такие как Н.С. Ларьков [2], М.Н. Костомаров [3] и др. Среди разнообразных систем документаций, которые используются для закрепления информации, отдельное место занимает организационно-правовая. Организационно-правовая документация играет одну из главных ролей в жизни организации, с её помощью создаются предприятия и контролируется их работа. На наш взгляд наиболее точно характеризует систему организационно-правовой документации Л.А. Ленкевич. Под организационно-правовой документацией она понимает «комплекс документов, содержащих правила создания организации: выбор её организационно-правовой формы, компетенцию, структуру, штатную численность, состав должностей, формирование совещательных органов управления, установление режима работы и системы охраны, организацию и оценку труда, порядок реорганизации и ликвидации» [4]. Структуру организационно-правовой документации составляют следующие документы:

- устав;
- учредительный договор;
- положение об организации;



- штатное расписание;
- должностная инструкция;
- правила внутреннего трудового распорядка и др. [5].

Однако все эти документы имеют разное значение для предприятий, в соответствии с чем их можно разделить на 2 группы:

- учредительные документы (устав, учредительный договор, положение об организации);
- внутренние документы (штатное расписание, должностная инструкция и др.) [6].

Внутренние документы организационно-правовой документации были подробно изучены Т.В. Авакимянц, М.К. Жемчуговым и А.М. Жемчуговым [7].

Значимое место среди организационной документации занимают учредительные документы, поскольку именно они определяют правовой статус фирмы и являются основой деятельности юридических лиц. Вторую группу составляют внутренние документы, которые помогают функционировать компании, а значит, контролируют весь процесс работы. Все эти документы должны существовать не по отдельности, а в единой системе. Однако есть и исключения. Например индивидуальные предприниматели могут обходиться без инструкций, правил, однако без учредительных документов они не смогут осуществлять свою деятельность. Поэтому документы можно разделить на те, что обязательно должны присутствовать в организациях, и на документы, наличие которых отдаётся на усмотрение компании.

В основе организационно-правовой документации лежит нормативно-правовая база. И.В. Клоков определяет нормативно-правовую базу как «законы и другие правовые акты, которые регламентируют деятельность предприятия» [8]. Любая компания должна следовать единым нормам, по которым составляются документы, и только нормативная база способна их устанавливать. К документам нормативно-правовой базы можно отнести следующие:

- 1) Конституция РФ;
- 2) законодательные и правовые акты;
- 3) классификаторы;
- 4) государственные стандарты;
- 5) государственная система документационного обеспечения управления;
- 6) нормативные документы.

Для специалистов сферы делопроизводства был разработан «ГОСТ 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стан-



дартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов», который помогает грамотно составлять документы и даёт сотрудникам понятные правила их оформления. Если у организации отсутствует стандарт по работе с документами или у сотрудников нет желания использовать правила, прописанные в данном ГОСТе, то фирма сама будет устанавливать нормы, связанные с документированием информации.

В.Ф. Янковая провела сравнение ГОСТ Р 7.0.97-2016 и ГОСТ Р 6.30-2003. Можно заметить, что произошло объединение и разделение реквизитов. Например, реквизит «Государственный герб РФ» и «герб субъекта РФ» в ГОСТ Р 6.30-2003 были объединены в один и получили название «герб (Государственный герб Российской Федерации, герб субъекта Российской Федерации, герб (геральдический знак) муниципального образования)», а реквизит «эмблема организации или товарный знак (знак обслуживания)» наоборот разделился на 2 разных реквизита, поскольку применение эмблем и товарных знаков преследует разные цели [9].

Стандарт 2016 г. содержит необходимые требования к составлению и оформлению организационно-правовой документации. В нём прописывается форма, в соответствии с которой следует составлять документы. Они могут изготавливаться на бумажном носителе и в электронной форме с соблюдением установленных правил оформления. Обычно для изготовления бланков используется бумага форматов А4 (210 × 297 мм) и А5 (148 × 210 мм). В связи с изменениями использования шрифтов, ГОСТ Р 7.0.97-2016 рекомендует пользоваться свободно распространяемыми бесплатными шрифтами, а для оформления документов применять размеры кегль № 12, 13, 14. Каждый лист документа, оформленный на бланке, должен иметь поля следующих размеров: до 20 мм – левое, до 10 мм – правое, до 20 мм – верхнее, до 20 мм – нижнее. Документы длительных сроков хранения должны иметь левое поле не менее 30 мм. Особым условием при создании деловых бумаг является правильная последовательность расположения каждого реквизита. Организационно-правовая документация оформляется на общих бланках и содержит в себе определённый набор реквизитов, таких как: эмблема, наименование организации, наименование вида документа, место составления, дата, гриф утверждения, гриф согласования, подпись и другие. Правила, прописанные в стандарте, важны для качественного исполнения документов.

Итак, рассмотрев организационно-правовую документацию, её назначение и состав, требования к её оформлению, можно сделать вывод, что от правильности его составления зависит эффективность работы организаций.



\* \* \*

1. ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200108447>

2. *Ларьков Н.С.* Документоведение: учеб. пособие. – М.: АСТ: Восток-Запад, 2008. – С.293.

3. *Костомаров М.Н.* Классификация документов и документной информации // Делопроизводство. – 1999. – № 2. – С.21.

4. *Ленкевич Л.А.* Делопроизводство: учеб. для учащихся нач. проф. учеб. заведений. – 3-е изд. перераб. – М.: Академия, 2009. – С.18.

5. *Ленкевич Л.А.* Указ. соч. – С.18.

6. *Поваров Ю.С.* Учредительные и внутренние документы юридических лиц // Вестник Самарского государственного университета. – 2014. – № 11/1. – С.180–185.

7. *Авакимянц Т.В., Жемчужов А.М., Жемчужов М.К.* Организация предприятия и система организационно-правовых документов // Проблемы экономики и менеджмента. – 2016. – № 3. – С.3–15.

8. *Клоков И.В., Пташинский В.С.* Эффективное делопроизводство. – М.: Питер, 2008. – С.9.

9. *Янковая В.Ф.* Что изменилось в ГОСТ Р 7.0.97-2016 по сравнению с ГОСТ Р 6.30-2003 // Делопроизводство и документооборот на предприятии. – 2018. – № 6. – С.14–32.



**И.А. Коданев,**

*студент II курса факультета*

*управления ГОУ ВО КРАГСсУ*

*(научный руководитель – И.А. Тюкавина,*

*канд. ист. наук, доцент кафедры управления*

*информационно-документационными и социально-*

*политическими процессами ГОУ ВО КРАГСсУ)*

## **ОСОБЕННОСТИ ДЕЛОВОЙ ПЕРЕПИСКИ В УПРАВЛЕНИИ ОБРАЗОВАНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ МО ГО «СЫКТЫВКАР»**

Под термином «деловая переписка» понимается обмен коммерческой и деловой информацией. Она составляет большую часть документооборота любой организации и используется для обмена информацией между разными организациями, структурными подразделениями внутри организации и сопровождает этапы управления, установления и поддержания деловых связей. При этом важно, чтобы каждое письмо являлось официальным документом, т.е. было оформлено в соответствии с действующими нормами.

Юридическая сила деловой переписки определяется её соответствием законодательству, компетенции органа или должностного лица, от имени которого издаётся документ, установленному порядку оформления. Для придания юридической силы документам используются специальные бланки и/или определённый набор реквизитов, прежде всего наименование организации или должностного лица – автора документа, справочные данные об авторе, подпись должностного лица, в определённых случаях – печать организации. В настоящее время деловая переписка представлена как традиционным изложением информации на бумажном носителе, так и электронными письмами.

Деловая переписка играет важную роль в процессе принятия и исполнения управленческих решений: на стадии выработки и принятия решения деловые письма могут использоваться для получения информации, необходимой для качественного эффективного решения; на стадии исполнения принятого решения деловая переписка применяется для информирования заинтересованных сторон о ходе исполнения и завершении исполнения решения.



Рассмотрим деловую переписку на примере деятельности управления образования администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – управление образования, МО ГО «Сыктывкар»).

В соответствии с Положением об управлении образования, утверждённым Решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 24.09.2014 № 27/2014-398 [1], управление образования является отраслевым (функциональным) органом МО ГО «Сыктывкар», которое осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении подведомственных управлению муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории МО ГО «Сыктывкар», а также отдельных муниципальных организаций, обеспечивающих работу отрасли образования МО ГО «Сыктывкар», учредителем которых является МО ГО «Сыктывкар».

Делопроизводство в управлении образования администрации МО ГО «Сыктывкар» ведётся в соответствии с законодательством Российской Федерации о порядке рассмотрения обращений граждан и нормативными документами по делопроизводству. Инструкция по делопроизводству разработана в соответствии с ГОСТ Р 7.0.97-2016 [2].

Контроль за правильностью оформления и своевременным исполнением документов осуществляется службой контроля и работы с документами. На планёрках аппарата управления образования заслушивается информация о ходе рассмотрения и исполнения документов и обращений граждан, еженедельно делается анализ исполнения документов, результаты которого доводятся до сведения начальника управления образования, начальников отделов и руководителей служб управления образования.

В целом в 2018 г. документооборот в управлении образования составил 17 654 документа (см. *рис. 1*). Можно заметить, что с каждым годом документооборот растёт (в 2014 г. – 12 832, в 2015 г. – 14 732, в 2016 г. – 16 780, в 2017 г. – 17 438 документов).

В управление образования администрации МО ГО «Сыктывкар» за 2018 г. из вышестоящих органов и организаций, в том числе предприятий и учреждений города, поступило 8 374 документов (см. *табл.*).

За 2018 г. количество исходящих документов по управлению образования составило 5 812 (в 2014 г. – 4 256 документов) (см. *рис. 2*).

Работа с письменными и устными обращениями граждан в управлении образования администрации МО ГО «Сыктывкар» ведётся в соответствии с законодательством Российской Федерации о порядке рассмотрения обращений граждан, нормативными документами по делопроизводству и порядком рассмотрения обращений граждан, поступивших в управление образования администрации муниципального образования городского

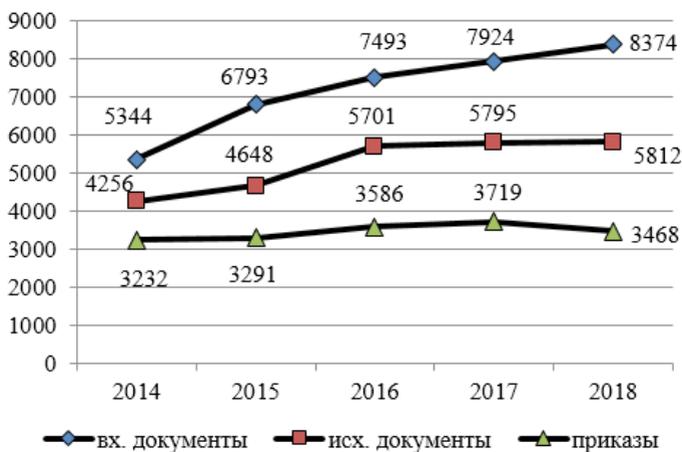


Рис. 1. Динамика роста документооборота в управлении образования администрации МО ГО «Сыктывкар» с 2014 по 2018 г.

Т а б л и ц а

Сравнительный анализ количества документов, поступивших в управление образования за 2014 и 2018 гг.

Документы	2014 г.	2018 г.	Разница
Аппарат полномочного представителя Президента РФ, Правительство РФ, Совет федерации ФС РФ, депутаты Госдумы <i>Запросы</i>	12	2	-10
Администрация Главы Республики Коми, Правительство Республики Коми, Координационные советы при Правительстве Республики Коми <i>Распоряжения, постановления, запросы, протоколы заседаний Координационных советов, совещаний</i>	112	181	+69
Государственный совет Республики Коми, депутаты <i>Запросы</i>	9	17	+8
Контрольно-надзорные органы (Прокуратура г. Сыктывкара, Эжвинского района, Роскомнадзор, Роспотребнадзор, Госпожнадзор, ГИБДД, УМВД, МЧС, ИФНС, государственная инспекция труда, Управление по надзору и контролю в сфере образования, УФНС и др.) <i>Представления, предостережения, протесты, требования, запросы</i>	142	266	+124



Продолжение таблицы

Судебные приставы, адвокаты, арбитражные управляющие, Следственный отдел по г.Сыктывкару, суды <i>Запросы</i>	128	68	-60
Министерство просвещения РФ <i>Запросы, приказы, протоколы</i>	60	70	+10
Министерство образования, науки и молодёжной политики Республики Коми <i>Запросы, приказы, протоколы</i>	1 122	2 274	+1 152
Иные органы исполнительной власти Республики Коми (министерства: экономического развития, здравоохранения, сельского хозяйства, физкультуры и спорта, внутренних дел, имущественных и земельных отношений, энергетики, ЖКХ и тарифов, юстиции, финансов, финансов, национальной политики, культуры, туризма и архивного дела; УПФР, УФК и др.) и центры обеспечения деятельности данных органов <i>Запросы, приказы, протоколы</i>	260	412	+152
Государственные учреждения, подведомственные Министерству образования, науки и молодёжной политики Республики Коми (ГАУ РК «РИЦОКО», ГАУ РК «Центр спортивных мероприятий», ГАУ ДО РК «РЦДЮСиТ», ГАУДО РК «РЦДО», ГБУ РК «ЦСПСиД» и др.) <i>Запросы</i>	197	377	+180
Организации высшего и среднего профессионального образования <i>Запросы</i>	241	321	+80
Учреждения здравоохранения <i>Запросы</i>	59	44	-15
Антитеррористическая комиссия	3	52	+49
Администрация МО ГО «Сыктывкар», Администрация Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар», Совет МО ГО «Сыктывкар» <i>Решения, постановления, запросы, протоколы</i>	1188	1415	+227
Иные органы местного самоуправления (администрации Волгограда, Анапы, Минска, Геленджика, Калининграда, Брянска, Краснодара, Феодосии, Евпатории, Таганрога, МР «Корткеросский», МО ГО «Вуктыл», МО ГО «Уфа», МР «Усть-Вымский», МО ГО «Воркута», МР «Сыктывдинский», МО ГО «Ухта», МР «Удорский», МР «Усть-Куломский» и др.)	12	32	+20



Продолжение таблицы

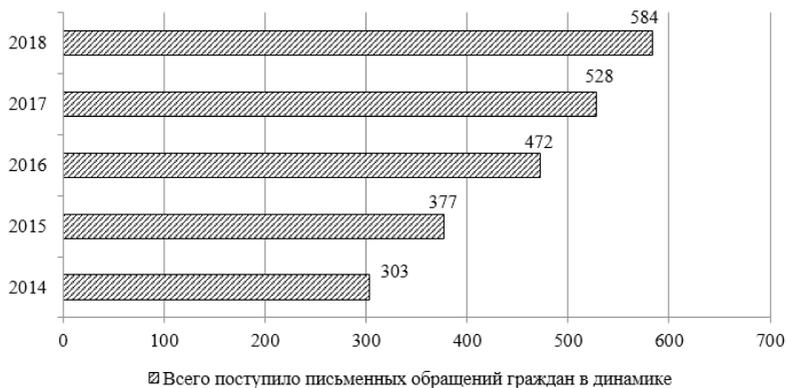
Комитеты по образованию (Ставрополя, Курской области, Волгоградской области, Санкт-Петербурга, Псковской области и др.) <i>Запросы</i>			
КПДНиЗП, СРЦН, ОПДН, РДКБ <i>Запросы</i>	501	662	+161
Военный комиссар Республики Коми, войсковые части <i>Запросы</i>	26	35	+9
Общественные организации, политические партии <i>Запросы</i>	60	115	+55
СМИ	21	28	+7
Иные организации <i>Запросы</i>	146	212	+66
Подведомственные муниципальные организации <i>Запросы</i>	576	1009	+433
Работники	166	198	+32
Письменные обращения граждан	303	584	+281
Всего:	5 344	8 374	+3 030



Рис. 2. Анализ исходящей корреспонденции по управлению образования за 2014–2018 гг.



округа «Сыктывкар». Следует отметить, что количество обращений граждан ежегодно увеличивается (см. *рис. 3*).



*Рис. 3.* Динамика обращений граждан в управление образования

Обращения граждан касаются разнообразных тем, в том числе: организации общедоступного, бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в образовательных организациях, отдыха и оздоровления детей, методической работы; выдачи архивных справок; трудоустройства в подведомственные организации; требований санитарно-гигиенического законодательства; разрешения конфликтных ситуаций и др.

С каждым годом граждане всё чаще стали обращаться в управление образования через электронную почту. Эти обращения фиксируются как письменные и рассматриваются в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ [3].

Кроме того, в управлении образования ведётся приём граждан по личным вопросам. Начальником управления образования принято на личном приёме в 2014 г. – 18 человек, а в 2018 г. – уже 45 человек.

Заместителями и специалистами управления образования также проводится работа с устными обращениями граждан (обращение лично и по телефону), в каждом отделе имеется журнал учёта обращений граждан. Всего в 2018 г. в управление образования обратилось 1 048 человек (в 2014 г. – 716 человек). Тематика обращений граждан приведена на *рис. 4*.

Таким образом, мы видим, что в деловой переписке управления образования наблюдается рост числа входящих документов (за 5 лет на 36,2%)



Рис. 4. Характеристика обращений граждан в управлении образования

и уменьшение количества исходящих инициативных документов. Основную часть деловой переписки составляют поступающие в управление образования документы от Министерства образования, науки и молодёжной политики Республики Коми (27,2%) и администрации МО ГО «Сыктывкар» (16,9%), а также подведомственных муниципальных организаций (12,0%). По нашему мнению, это обусловлено спецификой деятельности управления образования: с одной стороны, оно является отраслевым (функциональным) органом администрации МО ГО «Сыктывкар», выполняющим функции и полномочия учредителя в отношении подведомственных муниципальных организаций, с другой – управление образования подотчётно Министерству образования, науки и молодёжной политики Республики Коми как координирующему органу исполнительной власти Республики Коми в сфере образования.

\* \* \*

1. Решение Совета МО ГО «Сыктывкар» от 24.09.2014 № 27/2014-398 «Об утверждении Положения об управлении образования администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар». – URL: <https://syktyvkar-sovet.ru/documents/534>

2. ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов. – М.: Росстандарт, 2018.

3. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ // Рос. газета. – 2012. – 31 дек.



**К.А. Колосова,**

*студентка I курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ  
(научный руководитель – А.К. Гагиева,  
д-р ист. наук, профессор кафедры управления  
информационно-документационными  
и социально-политическими процессами  
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

## **НОРМАТИВНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОХРАННОСТИ КИНОФОТОДОКУМЕНТОВ**

Обеспечение сохранности кинофото документов является важным направлением в деятельности архивных учреждений России, поскольку данные документы являются уникальными историческими источниками, которые обладают большой информативностью, позволяют показать то или иное событие со всех сторон и в мельчайших деталях. Главной особенностью кинофото документов является то, что они возникают в момент и на месте событий. Поэтому изучение норм и методов обеспечения сохранности кинофото документов важно для последующего более полного и качественного их сохранения для истории.

Проблемы, возникающие при организации оптимальных условий обеспечения сохранности кинофото документов, и способы решения этих проблем являются не менее значимой частью научно-исследовательской и практической работы историков-архивистов и документоведов.

Цель нашей работы состоит в изучении основных аспектов нормативно-методического обеспечения сохранности кинофото документов.

Данный вопрос изучался многими российскими учёными, в частности, В.М. Магидовым, который в своей работе [1], посвящённой аудиовизуальным архивам и документам, совмещая методы и приёмы источниковедения, архивоведения и археографии, всесторонне проанализировал и описал состав и содержание наиболее ярких кино-, фото- и фонодокументов, относящихся к Архивному фонду РФ, показал ценность кинофотофонодокументов как наиболее важных и уникальных исторических источников, обладающих огромнейшей информационной ёмкостью и насыщенностью.



Также главным специалистом Российского государственного архива научно-технической документации В.А. Устиновым в его работе [2] были сформулированы и научно обоснованы научные направления исследований в области долговременного хранения архивных документов на полимерных плёночных основах. Дан многоаспектный анализ проблемы с учётом отличительных свойств этих документов и практики их хранения в государственных архивах.

В работе Ф.А. Гедрович [3] отражены результаты исследований, касающиеся вопросов физико-химических особенностей кинодокументов, а также обеспечения защиты документов на плёночных носителях от микробиологических повреждений.

Однако на уровне студенческих работ данный вопрос рассматривается впервые.

Согласно ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» фотодокументом называется изобразительный документ, созданный фотографическим или электронным (цифровым) способом, фиксирующий информацию в виде отдельных изображений – статичных образов [4].

Выделяют следующие основные виды фотографии:

- по цвету изображения: чёрно-белая и цветная;
- по характеру пространственного восприятия фотоизображения: плоскостная и объёмная (стереоскопическая);
- по химическому составу светочувствительного слоя: обычная фотография, использующая в качестве светочувствительного элемента соединения серебра (галогеносеребряные материалы), и бессеребряная фотография, в которой используются несеребряные рабочие слои;
- по виду подложки и материальной основе носителя: фотографии на гибкой полимерной (фото- и киноплёнка), жёсткой (стекло, керамика, дерево, металл, пластмасса) и бумажной основе (фотобумага);
- в зависимости от прямой или обратной тональности: негативы и позитивы (диапозитивы). **Диапозитив** – позитивное изображение на прозрачной бесцветной подложке, предназначенное для рассматривания на просвет или проекции на экран [5]. Негативный снимок представляет собой фотографию с обратной передачей тонов снимаемого объекта. Позитивные снимки – это снимки с прямой передачей яркости или цвета объекта съёмки.

Кинофотодокументы относятся к аудиовизуальным документам.

**Кинодокумент** – это изобразительный или аудиовизуальный документ, созданный фотографическим или электронным (цифровым) спо-



собою, фиксирующий информацию в виде последовательно расположенных изображений – динамичных образов [6].

По способу воспроизведения информации кинодокументы делят на 2 разновидности: изобразительно-статичные, когда изображение неподвижно, и изобразительно-динамичные, когда изображение подвижно.

Основными видами кинодокументов являются:

1. **Диафильм** – последовательность диапозитивов (кадров) размером 18×24 мм, расположенных на кино- или фотоплёнке. Кадры объединены общей тематикой и сопровождаются титрами. Диафильмы воспроизводятся с помощью фильмоскопов, рассчитанных на одного пользователя, или диапроекторов, выводящих изображение на экран. Диафильм относится к статичным визуальным документам.

2. **Кинофильм** – последовательность фотографических или цифровых изображений, снятых с определённой частотой на фото- или киноплёнку с помощью профессиональной кинокамеры и предназначенных для проекции на экран посредством кинопроектора.

3. **Видеофильм** – фильм, записанный на магнитную ленту или оптический диск с помощью видеокамеры для последующего воспроизведения его на экране телевизора через видеомагнитофон.

Таким образом, существует большое разнообразие видов кинофото-документов, каждый из которых получается в результате различных процессов, и, следовательно, имеет свои свойства, проблемы повреждений и прочности, собственные требования к хранению и консервации. В связи с этим имеются разного рода проблемы при организации и поддержании оптимальных условий хранения соответствующих видов документов.

Основными факторами, влияющими на сохранность любых документов, в том числе кинофотодокументов, являются:

- естественное старение;
- действие внешних факторов;
- повреждение документов в процессе их использования.

Естественное старение документов – необратимый процесс. Фотографические материалы состоят из сложных органических соединений, которые с течением времени в результате сложных физических, химических и биологических процессов разлагаются. Реакции разложения идут самопроизвольно, под влиянием температуры и влажности воздуха, действия света, механических деформаций и др. При естественном старении в кинофотодокументах наблюдаются отслоение эмульсионного слоя, пожелтение и искажение изображения, трещины, разрывы.

Самой опасной при длительном хранении становится плёнка на нитроцеллюлозной основе, т.к. при старении она становится способной



к самовоспламенению, т.е. пожароопасной. Поэтому кинодокументы на огнеопасной нитроцеллюлозной основе следует хранить в отдельных специализированных хранилищах.

Также все киноархивы страдают от так называемого «уксусного синдрома» [7], вызванного разрушением плёнки на триацетилцеллюлозной основе. Присутствие «уксусного синдрома» можно определить как по запаху, так и с помощью специальных современных индикаторов, позволяющих даже не вскрывать коробку с кинолентой. Коробкам для хранения кинолент также следует уделить внимание, т.к. некоторые металлы могут выступать в качестве катализаторов «уксусного синдрома». Рекомендуется использовать коробки из лужёной жести, покрытой слоем защитного лака.

Старение кинофото документов можно существенно замедлить путём создания оптимальных режимов хранения и специальной обработки документов с целью их стабилизации. Для сохранения информации наиболее ценных документов нужно создавать их страховые копии.

Частое повреждение кинофото документов происходит также в процессе их использования. Киноленты рвутся, «зажёвываются» в бобину, спутываются. Этого можно избежать, соблюдая правила обеспечения сохранности документов в процессе их использования, а также заменяя при использовании подлинники копиями.

Таким образом, чтобы замедлить естественное старение кинофото документов и минимизировать воздействие на них внешних факторов, следует соблюдать предложенные современными ведущими специалистами рекомендации по обеспечению сохранности документов посредством установления режимов хранения, стабилизации, реставрации и изготовления копий.

\* \* \*

1. *Магидов В.М.* Кинофотофонодокументы в контексте исторического знания. – М.: РГГУ, издат. центр Рос. гос. гуманитар. ун-та, 2005.

2. *Устинов В.А.* Анализ и решение основных проблем оценки долговечности архивных документов на многослойных носителях информации: автореф. дис. ... д-ра технич. наук. – М., 1995.

3. *Гедрович Ф.А.* Исследование и обеспечение сохранности цветных кинодокументов в государственных архивах: диссертация ... кандидата технических наук. – М., 1983.

4. ГОСТ Р 7.0.8-2013 СИБИБД. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения. – М.: Стандартинформ, 2019.



5. Фотокинетехника: энциклопедия / гл. ред. Е.А. Иосиф. – М.: Советская энциклопедия, 1981. – С.77.

6. ГОСТ Р 7.0.8-2013 СИБИБД. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения...

7. *Устинов В.А.* Современные способы хранения аудиовизуальных документов: советы международных организаций // Отечественные архивы. – 2001. – № 2. – С.86–90.



**А.Ю. Костров,**  
*студент I курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ  
(научный руководитель –  
И.А. Мартюшев, ст. преподаватель  
кафедры управления информационно-  
документационными и социально-  
политическими процессами  
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

## ПОНЯТИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

Первые теории относительно информационного общества зародились ещё в 40–50-е гг. XX века. Однако тогда они были далеки от сегодняшнего видения, поскольку компьютерные и информационные технологии только начинали своё развитие. Уже к концу XX в. теория информационного общества прочно заняла своё место в лексиконе специалистов не только информационной сферы, но и политиков, экономистов и представителей других профессий. Тогда это понятие ассоциировали с развитием информационных технологий, которые должны были помочь человечеству выйти на новый этап эволюции [1]. На сегодняшний день, существуют 2 концепции развития информационного общества:

- общество, которое пришло на смену постиндустриального, главным продуктом здесь являются информация и знания, активно развивается информационная экономика;

- общество, где производство и потребление информации считается основным видом деятельности, а информация самым значимым ресурсом. То есть не отождествляют с постиндустриальным обществом.

Одним из теоретиков первой концепции был Дэниел Белл [2], отмечавший, что информационное общество стало следующим этапом развития постиндустриального общества, а также высказал мнение о том, что не стоит разделять эти два понятия.

Писатель Джеймс Мартин считает, что информационное общество должно соответствовать нескольким критериям, в числе которых:

1. Технологический. В разных сферах человеческой деятельности применяются информационные технологии.



2. Социальный. Важным стимулятором изменения качества жизни является информация. Появляется такое понятие, как «информационное сознание», поскольку знания находятся в широком доступе.

3. Экономический. Информация становится основным ресурсом в экономических взаимоотношениях.

4. Политический. Свобода информации, что ведёт к политическому процессу.

5. Культурный. Информация считается культурной ценностью.

Информационное общество – это общество, в границах которого, в различных сферах и отраслях, начинает преобладать производство и распространение знания и информации.

Развитие информационного общества приносит с собой целый ряд изменений в разных сферах жизни. Так, прослеживаются структурные изменения в экономике, особенно когда речь заходит о распределении рабочей силы. Люди начинают осознавать важность информации и технологий. Многие начинают понимать, что для полноценного существования необходимо ликвидировать собственную компьютерную неграмотность, т.к. практически во всех сферах жизнедеятельности присутствуют информационные технологии. Правительство также всячески поддерживает развитие информации и технологий [3].

Сформулированы особенности, при наличии которых общество можно считать информационным:

1. Индивиды могут использовать информационные ресурсы общества, находясь в любой точке страны. То есть из любого места они могут получить доступ к информации, необходимой им для жизнедеятельности.

2. Информационные технологии доступны каждому.

3. В обществе существуют инфраструктуры, которые обеспечивают создание необходимых информационных ресурсов.

4. Во всех отраслях производства происходит процесс ускорения и автоматизации работы.

5. Меняются социальные структуры, в результате чего расширяются сферы информационной деятельности и услуг.

Степень перехода к информационному обществу предлагается оценивать по совокупности этапов, таких как компьютеризация, высокий уровень развития информационной инфраструктуры региона или города, включение его в состав мировых систем, удовлетворение потребности населения в информации, насыщение страны вычислительной и микропроцессорной техникой, персонализация информационного фонда и интеграция информационных сетей [4].



Становление информационного общества в России началось относительно недавно, многие разработки были позаимствованы из западных моделей, поскольку в передовых странах информационное общество зародилось раньше, а накопленного опыта больше. Выделяют несколько этапов развития:

1. Формирование основ в сфере информатизации (1991–1994).
2. Смена приоритета от информатизации к созданию информационной политики (1994–1998).
3. Формирование политики в сфере создания информационного общества (2002 г. – наше время).

Одной из ключевых программ является «Электронная Россия» (2002–2010) [5]. Это федеральная целевая программа, направленная на внедрение технологии «электронного правительства» в России. Цель программы – обеспечить «кардинальное ускорение процессов информационного обмена в экономике и обществе в целом, в том числе между гражданами и органами государственной власти, повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления». Однако её эффективность оценивают невысоко. В полной мере электронный документооборот между государственными органами, а также электронные коммуникации между государственными органами и гражданами так и не стали функционировать.

Сейчас действует другая программа по реализации информационного общества. Государственная программа «Информационное общество» (2011–2020) была создана с учётом опыта предыдущей, при этом использовался и мировой опыт. Управлением занимается Минкомсвязь РФ [6]. Реализация программы началась с обеспечения в режиме реального времени видеотрансляций голосования избирателей и подсчёта голосов на выборах Президента РФ 4 марта 2012 года. Была создана технологическая база и инфраструктура:

- единая система идентификации и аутентификации, сервис проверки сертификатов и ключей электронной подписи;
- экспертная система центров телефонного обслуживания;
- система межведомственного электронного взаимодействия;
- единая система справочников и классификаторов;
- государственная электронная почтовая система;
- мобильные приложения для доступа к сервисам электронного правительства;
- платёжные сервисы для осуществления электронных платежей за государственные услуги.

Примером отражения информационного общества в экономике служит законопроект от января 2014 г., предусматривающий, что все государствен-



ные и муниципальные аукционы должны проходить исключительно в электронной форме, при этом единой информационной площадкой для таких торгов должен стать сайт [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru)

При проектировании программы по внедрению информационного общества была принята стратегия, в соответствии с которой она должна реализовываться. Стратегия внедрения информационного общества состоит из четырёх подпрограмм:

1. *Подпрограмма «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на её основе».* Исполнителем выступает Россвязь. Подпрограмма рассчитана на обеспечение доступности электросвязи и почтовой связи в Российской Федерации, повышение эффективности радио, развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

2. *Подпрограмма «Информационная среда».* Исполнитель – Роспечать. Подпрограмма нацелена на усовершенствование объектов телерадиовещания, развитие контента и доступности, а также поддержку социальных проектов СМИ, увеличение роли России в международном информационном пространстве, развитие национальных информационных ресурсов.

3. *Подпрограмма «Безопасность в информационном обществе».* Исполнители – Минкомсвязь, Роскомнадзор, ФСБ России, Роспечать. Принимаются меры по улучшению контроля и надзора в сети, предупреждению информационно-технологических угроз национальным интересам России, противодействию терроризму, экстремизму, насилию.

4. *Подпрограмма «Информационное государство».* Исполнителями назначены Минкомсвязь, Минздравсоцразвития, Минобрнауки. Подпрограмма направлена на: управление развитием информационного общества, развитие электронного правительства, повышение качества государственного управления за счёт современных технологий, внедрение сервисов и услуг на основе информационных технологий в медицине и здравоохранении, в области образования и культуры, а также поддержка региональных проектов в электронной сфере.

Таким образом, внедрение информационного общества является прогрессивным решением, многие его элементы заметно упрощают жизнь. С момента принятия программы по созданию информационного общества прошло достаточно много времени, но мы уже можем ощущать его влияние на современную жизнь. Так, активно стал работать сайт госуслуг, планируется дальнейшая компьютеризация общества, которая позволит значительно ускорить многие процессы социальной и иных сфер. Улучшается связь государства с гражданами, поиск и оценка информации значительно упростилась, а ценность информации возросла в разы.



\* \* \*

1. Информационное общество: Теория и практика становления в мире и в России / под ред. А.Н. Швецов. – М.: КРАСАНД, 2012.

2. О федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002–2010 годы)»: постановление правительства РФ от 28.01.2002 № 65 // Минкомсвязь. – 2014. – 27 авг.; *Белл Д.* Грядущее постиндустриальное общество. – М.: Академия, 1999; *Белл Д.* Социальные рамки информационного общества: Новая технократическая волна на Западе. – М.: Прогресс, 1986. – С.330–342.

3. О государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)»: распоряжение Правительства РФ от 20.10.2010 № 1815-р // Рос. газета. – 2010. – 16 нояб.

4. *Воронина Т.П.* Информационное общество: сущность, черты, проблемы. – М., 1995.

5. О федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002–2010 годы)»: постановление правительства РФ от 28.01.2002 № 65...

6. Информационное общество: Теория и практика становления в мире и в России / под ред. А.Н. Швецов...



**И.С. Костюкевич,**

*студентка II курса юридического  
института ФГБОУ ВО «Сыктывкарский  
государственный университет  
имени Питирима Сорокина»  
(научный руководитель – А.В. Облизов,  
канд. экон. наук, доцент кафедры  
информационных систем, математики  
и естественнонаучных дисциплин  
ОУ ВО КРАГСиУ)*

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
«О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ  
ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»  
от 18.07.2011 № 223-ФЗ: ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ**

Восемнадцатого июля 2011 г. был сделан первый шаг к регламентации корпоративных закупок – принят Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [1] (далее – Закон о закупках), который вступил в силу с 1 января 2012 года. По состоянию на 31 декабря 2018 г. в единой информационной системе в сфере закупок зарегистрировано 90 324 организации, осуществляющих закупки в соответствии с данным законом.

Закон вызвал немало споров относительно его применения. Само наименование закона, согласно которому предусмотрено 3 вероятных предмета закупки – купля-продажа товаров, выполнение работ и оказание услуг, уже вызывало недоумение у заказчиков.

Одним из неоднозначных положений закона о закупках, не сразу отмеченным заказчиками, явилось то, что на стороне одного участника закупки может выступать несколько юридических лиц (так называемый коллективный участник). Вместе с тем ни сама процедура, ни особенности участия в закупках таких коллективных участников в законе о закупках не регламентированы. Главный предмет обсуждения заключался в том, предъявлять ли требования к каждому лицу коллективного образования в отдельности либо требованиям документации о закупке должен соответствовать коллективный участник в целом. Со временем наметилась единая позиция по этому вопросу как в административной, так и в судебной прак-



тике, согласно которой правовой смысл коллективного участия означает, что требования должны предъявляться к такой группе лиц в совокупности, а не к отдельно взятым её участникам [2]. Многие положения о закупках заказчиков не описывают процедуру участия в закупках коллективных участников. Несмотря на то, что институт множественности лиц на стороне одного участника закупки остаётся для средних и мелких организаций наиболее эффективным способом попасть на рынок корпоративных закупок и конкурировать с крупными компаниями, доля таких участников не велика.

За 6 лет применения закона произошло несколько важных событий, сыгравших существенную роль в развитии законодательства о корпоративных закупках: с 1 января 2014 г. вступил в силу Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ [3]; в 2015 г. создана Корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства; произошло установление национального режима и началось активное построение цифровой экономики.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» от 16.09.2016 № 925 [4] в законе о закупках действуют свои правила импортозамещения. В отличие от закона о контрактной системе, применяют его во всех закупках и для всех видов товаров. Спорный момент заключается в предпоследнем пункте документа, согласно которому при применении указанных правил необходимо учитывать положения Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 и Генерального соглашения по тарифам и торговле от 30.10.1947. На практике у заказчиков возникает вопрос: приоритет действует только для российских товаров, работ и услуг или же им на равных условиях пользуется и ряд других стран-участников? Административная и судебная практика не даёт однозначного ответа на этот вопрос. Согласно письму Минэкономразвития от 20.03.2017 № Д28и-1393 [5] приоритет действует для товаров из ЕЭАС и лиц, зарегистрированных на территории стран этого союза, однако во многих регионах контролёры долгое время придерживались другой позиции. Так, жалобу на то, что приоритет заявке с белорусским товаром не предоставили, сочли необоснованной в решении Ульяновского УФАС от 10.07.2017 по делу № 14 236/03–2017 [6]. Арбитражный суд Москвы от 19.03.2018 по делу № А40-195570/17-122-1729 [7] указал, что если международным договором Российской Федерации



установлены иные правила, в отличие от предусмотренных законом, то следует применять правила международного договора. Преференции предоставляют и российским исполнителям работ, и исполнителям, зарегистрированным в Республике Беларусь. Китай является договаривающейся стороной по ГАТТ, а значит, китайские товары участвуют в закупках на равных с российскими и белорусскими [8].

В 2017 г. Закон о закупках претерпел большое количество изменений [9], а с 1 января 2019 г. все заказчики должны были привести свои положения о закупках в соответствие с новыми правилами. С 1 июля 2018 г. Закон о закупках предусматривает 2 вида закупок: конкурентные и неконкурентные, причём перечень способов таких закупок остался открытым. Согласно новой редакции закона о закупках среди прочего установлены правила описания предмета для конкурентных закупок, регламентированы как сроки проведения процедур закупки для торгов (конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос котировок), так и сроки заключения договоров, установлены отдельные особенности проведения закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

Конкурентные закупки у субъектов МСП теперь должны проводиться только в электронном виде, договор с таким участником также подписывается в электронном виде. В остальных случаях не исключена возможность проведения закупок не в электронной форме в соответствии с положением о закупках заказчика. Появились нормы об электронной форме конкурентных закупок и о функционировании электронной площадки. Некоторые заказчики отказались от практики применения «бумажных» закупок ещё до принятия указанных норм. Согласно действующему законодательству функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке. Дополнительным способом снятия барьеров допуска к участию в закупках отдельных видов юридических лиц участников закупок, являющихся субъектами МСП, может стать унификация указанных правил и установление ответственности за их соблюдение, а также установление исчерпывающих требований к содержанию и составу заявки на участие в закупке.

Процедура закупки у субъектов МСП теперь строго регламентирована. С одной стороны, это упрощает жизнь участникам, поскольку теперь заказчики не вправе установить в своих локальных актах что-то иное, с другой стороны, заказчики потеряли возможность воспользоваться так полюбившимся многим инструментом переторжки. Кроме того, сроки проведения процедур закупок у субъектов МСП и сроки заключения договоров по результатам таких закупок отличаются от сроков по закупкам несубъектов МСП, что, несомненно, усложняет жизнь крупным заказчикам.



В действующей редакции закона о закупках предусмотрена возможность утверждения типового положения о закупках для заказчиков – бюджетных и автономных учреждений, унитарных предприятий. Типовое положение о закупке должно содержать не подлежащие изменению при разработке и утверждении сведения, такие как: порядок подготовки и/или осуществления закупки; способы закупок и условия их применения; срок заключения по результатам конкурентной закупки договора. Вместе с тем положение о закупках автономного учреждения утверждается наблюдательным советом автономного учреждения, являющимся коллегиальным органом управления, действующим в интересах учреждения в соответствии с установленной компетенцией. Установление в законе о закупках неизменных типовых условий положения о закупках нивелирует роль наблюдательного совета при его утверждении.

В заключение стоит отметить, что процесс регламентации корпоративных закупок продолжается. В настоящий момент наблюдается устойчивая тенденция к типизации закупочных процессов и усилению роли в данном процессе учредителей и собственников имущества заказчиков; вводятся новые инструменты контроля за деятельностью заказчиков. Закон о закупках за счёт предусмотренных в нём механизмов становится одним из действенных инструментов экономической политики, направленной на поддержку МСП. Будем надеяться, что все изменения сыграют положительную роль как для развития конкуренции и эффективного расходования денежных средств, так и для наиболее полного удовлетворения потребностей заказчиков.

\* \* \*

1. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2011. – Ст.4571.

2. *Беляева О.А.* Корпоративные закупки: проблемы правового регулирования: науч.-практ. пособие. – М.: ИЗиСП, Юриспруденция, 2018. – С.312.

3. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2013. – Ст.1652.

4. О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, вы-



полняемым, оказываемым иностранными лицами: постановление Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 // Собр. законодательства РФ. – 2016. – Ст.5649.

5. Письмо Минэкономразвития от 20.03.2017 № Д28и-1393. – URL: <https://br.fas.gov.ru> (дата обращения: 10.04.2019).

6. Решение Арбитражного суда г. Москвы от 19.03.2018 по делу № А40-195570/17-122-1729. – URL: <http://docs.pravo.ru> (дата обращения: 10.04.2019).

7. Решение Ульяновского УФАС от 10.07.2017 по делу № 14 236/03–2017. – URL: <https://br.fas.gov.ru> (дата обращения: 10.04.2019).

8. Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 18.12.2017 № 17АП-17224/2017 по делу А60-28619/2017. – URL: <http://e.goszakupkiru.ru> (дата обращения: 10.04.2019).

9. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2018. – Ст.89.



**Д.В. Кудрявцева,**

*студентка III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ*

**Ю.И. Кривая,**

*студентка III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ*

**Е.А. Костюченко,**

*студентка III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ*

**В.В. Прокушева,**

*студентка III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ  
(научный руководитель – И.Е. Лыскова,  
канд. ист. наук, доцент кафедры экономики  
и менеджмента ГОУ ВО КРАГСиУ)*

## **НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ**

Организация и реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления эффективной молодёжной политики составляют основу для формирования нормативно-правовой базы демографической культуры современной молодёжи. Демографическая политика Российской Федерации неразрывно связана с реализацией государственной молодёжной политики.

Современная государственная молодёжная политика представляет собой деятельность органов власти по созданию условий для самореализации молодого человека, социально-позитивной деятельности молодёжных объединений и молодёжных инициатив, а также деятельности по созданию определённых законодательством гарантий для молодёжи в социальной, экономической и иных сферах жизни [1].

Политическая концепция молодёжи исходит из принципа, что сущность и первооснова всех особенностей молодёжи заключена не в возрасте, а в характере данной группы как одновременно объекта и субъекта социализации [2].

На федеральном уровне в рамках молодёжной политики решаются следующие задачи:



- разработка целостного нормативного акта о молодёжи;
- определение статуса социальных служб для молодёжи и социальных работников, работников по делам молодёжи;
- подготовка кадров по работе с молодёжью, проведение научных исследований о молодёжи;
- осуществление международного сотрудничества в сфере молодёжной политики.

На уровне субъекта Федерации молодёжная политика реализуется в аспектах:

- принятия программ реализации молодёжной политики в данном регионе;
- комплекса решений по региональной государственной молодёжной политике в области налогообложения, занятости, труда, отдыха и т.д., относящихся к ведению региона;
- представления интересов молодёжи в структуре исполнительной власти.

На федеральном уровне основными нормативными правовыми актами в области регулирования молодёжной политики выступают:

- Указ Президента РФ «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 09.10.2007 № 1351;
- Указ Президента РФ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» от 31.10.2018 № 622;
- Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 29.11.2014 № 2403-р;
- Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» от 17.11.2008 № 1662-р;
- Постановление Правительства РФ «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы»» от 30.12.2015 № 1493.

В целом все нормативные правовые акты субъектов РФ можно разделить на 3 группы [3], среди которых (на примере Республики Коми):

1. Нормативные правовые акты о молодёжи, где основным аспектом служит регулирование отношений, связанных с реализацией молодыми гражданами своих конституционных прав в целях полной самореализации и дальнейшей интеграции в систему всего общества [4]:



- Закон Республики Коми «О молодёжи» от 17.03.1997 № 18-РЗ (ред. от 28.06.2005);

- Закон Республики Коми «О молодёжной политике в Республики Коми» от 04.10.2010 № 115-РЗ (ред. от 29.09.2017).

2. Нормативные правовые акты о молодёжи и государственной молодёжной политике, где основными аспектами выступают: государственная поддержка молодых граждан в сфере труда и занятости, в сфере образования, оказание помощи молодым семьям и развитие молодёжных общественных объединений:

- Постановление Правительства Республики Коми «О распределении субсидий из республиканского бюджета Республики Коми на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства в рамках реализации подпрограммы “Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильём населения Республики Коми”, Государственной программы “Развитие строительства и жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергоэффективности” и на мероприятия подпрограммы “Обеспечение жильём молодых семей” федеральной целевой программы “Жилище” на 2015–2020 годы» от 11.05.2016 № 235 [5];

- Распоряжение Правительства Республики Коми «Об утверждении Концепции семейной политики в Республике Коми на период до 2025 года» от 03.06.2015 № 213-р (ред. от 30.01.2018).

3. Нормативные акты о молодёжи узконаправленного характера:

- Постановление Правительства Республики Коми «О премиях Правительства Республики Коми» от 26.11.2017 № 277.

В мае 2018 г. Президентом РФ был озвучен ряд целей, которые должны быть достигнуты до 2024 г. [6]. Были разработаны национальные проекты по приоритетным направлениям социально-экономического развития, в которых не остались без внимания аспекты регулирования молодёжной политики.

Так, в проекте «Демография» одной из задач в сфере молодёжного развития стало формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек. Данная задача предполагает: разработку нормативных правовых актов, содержащих дополнительные ограничения, направленные на снижение уровня потребления табачной и алкогольной продукции, а также предусматривающие меры по преодолению микронутриентной недостаточности, дефицита йода и избыточного потребления сахара; мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни посредством проведения инфор-



мационно-коммуникационной кампании, разработка и внедрение корпоративных программ укрепления здоровья [7].

Национальный проект «Здравоохранение» внедрение инновационных медицинских технологий (включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг здоровья пациента), что будет способствовать снижению смертности населения трудоспособного возраста, а также обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами путём утверждения более чем 64 профессиональных стандартов, разработку федеральных оценочных средств, нормативно-правовой базы системы непрерывного медицинского образования [8].

В проекте «Образование» отражены задачи: формирования эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодёжи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся; модернизации профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ; подготовки высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров в соответствии с современными стандартами посредством проведения мероприятий Ворлдскиллс, формирования целевой модели развития региональной системы среднего профессионального образования, обновления требований к образовательным программам и образовательным организациям среднего профессионального образования по наиболее востребованным, новым и перспективным профессиям и специальностям [9].

В национальном проекте «Наука» в числе целей закреплены: обеспечение привлекательности работы в Российской Федерации для российских и зарубежных ведущих учёных и молодых перспективных исследователей; формирование целостной системы подготовки и профессионального роста научных и научно-педагогических кадров, обеспечивающей условия для осуществления молодыми учёными научных исследований и разработок, создания научных лабораторий и конкурентоспособных коллективов.

На поддержку молодого населения направлена одна из задач проекта «Жильё и городская среда», предполагающая реализацию мероприятий, осуществляемых федеральными органами власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, по оказанию гражданам поддержки в улучшении жилищных условий, включая обеспечение жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством, и молодых семей (увеличение доступности ипотечных кредитов и снижение ставки по ним до 8% [10]).



В Республике Коми утверждено 49 паспортов региональных проектов. На утверждённые программы потребуется почти 39 млрд рублей. Для финансирования проектов было заключено 29 финансовых соглашений. В большинстве случаев софинансирование будет делиться в соотношении 95% на 5%, большую часть средств направят из федерального бюджета. Также разрабатываются региональные проекты «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и «Международная кооперация и экспорт». В перспективе могут появиться и другие региональные программы, например «Наука».

Таким образом, государственная молодёжная политика в Российской Федерации формируется и реализуется в соответствии с определёнными принципами и приоритетными направлениями. Реализация данных направлений обеспечит создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи.

\* \* \*

1. Меркулов П.А. Законодательное регулирование государственной молодёжной политики в России // Сервис в России и за рубежом. – 2013. – № 8.

2. Выдрина И.И. Состояние российского законодательства о молодёжи и молодёжной политике // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2014. – С.64–68.

3. Лесовских Н.П. Законодательство Российской Федерации в сфере молодёжной политики // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2016. – № 3. – С.33–35.

4. Кисилева Н.А. Законы субъектов Российской Федерации о молодёжи и молодёжной политике // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2011. – № 4. – С.41–46.

5. Обеспечение жильём молодых семей. – URL: [http://minobr.rkomi.ru/left/mol\\_polit/mol\\_sem](http://minobr.rkomi.ru/left/mol_polit/mol_sem) (дата обращения: 13.03.2019).

6. Зайченко А. Владимир Путин поставил перед правительством цели по 12 направлениям // Газета Протестант. – 2018. – 18 мая.

7. Паспорт федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»: приложение к протоколу заседания проектного комитета по национальному проекту «Демография» от 14.12.2018 № 3. – URL: [http://майскийуказ.рф/upload/iblock/7eb/Utverzhdennyu\\_pasport\\_FP\\_Ukreplenie\\_obshchestvennogo\\_zdorovya.pdf](http://майскийуказ.рф/upload/iblock/7eb/Utverzhdennyu_pasport_FP_Ukreplenie_obshchestvennogo_zdorovya.pdf) (дата обращения: 14.03.2019).



8. Паспорт приоритетного проекта «Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами»: приложение к протоколу заседания президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 26.07.2017 № 8. – URL: <http://static.government.ru/media/files/1eRqKLkIgA3N0dsBllhypSYTbtAXqAEq.pdf> (дата обращения: 14.03.2019).

9. Паспорт федерального проекта «Молодые профессионалы»: приложение к протоколу заседания проектного комитета по национальному проекту «Образование» от 07.12.2018 № 3. – URL: [http://майскийуказ.рф/upload/iblock/775/Molodye\\_professionaly.pdf](http://майскийуказ.рф/upload/iblock/775/Molodye_professionaly.pdf) (дата обращения: 14.03.2019).

10. Паспорт федерального проекта «Ипотека»: приложение к протоколу заседания проектного комитета по национальному проекту «Жильё и городская среда» от 21.12.2018 № 3. – URL: [http://майскийуказ.рф/upload/iblock/395/PFP\\_Ipoteka\\_s\\_prilozh.pdf](http://майскийуказ.рф/upload/iblock/395/PFP_Ipoteka_s_prilozh.pdf) (дата обращения: 14.03.2019).



УДК 651

**А.С. Кутилов,**  
*студент IV курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ  
(научный руководитель – А.К. Гагиева,  
д-р ист. наук, профессор кафедры  
управления информационно-  
документационными и социально-  
политическими процессами  
ГОУ ВО КРАГСиУ)*

**ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА  
И АРХИВНОГО ДЕЛА В ОБЩЕСТВЕННЫХ  
ОБЪЕДИНЕНИЯХ РЕСПУБЛИКИ КОМИ  
(на примере ВОО «Молодая Гвардия Единой России»)**

В странах Западной Европы, в отличие от России, уже сейчас активно обсуждаются проблемы сохранности документального фонда общественных объединений (третьего сектора). В России ещё нет осознания того, что документы общественных объединений являются важной частью исторического процесса страны и их следует рассматривать как полноценные исторические источники.

Особый интерес представляют организации, осуществляющие свою деятельность на региональном и местном уровне, т.к. информация о событиях, происходящих на данных территориях, сохраняется хуже в силу следующих факторов: низкий уровень активности и благосостояния граждан; невысокий уровень доверия населения к общественным организациям; дефицит общественных экспертов; недостаточная квалификация руководителей и сотрудников объединений; деятельность СМИ, отдающая приоритет официальной информации; отсутствие должной поддержки со стороны региональных органов власти, о чём свидетельствуют такие авторы, как О.Б. Молодов [1], М.В. Блохина [2], А.С. Артамонова [3], С.Г. Максимова [4], А.А. Кулик [5] и др.

Однако вышеописанные результаты исследований не дают представления о том, как происходит формирование документального фонда общественных организаций, следовательно, проблема сохранности документов третьего сектора остаётся не рассмотренной.

Таким образом, целью исследования является изучение организации делопроизводства и архивного дела в общественных объединениях (на при-

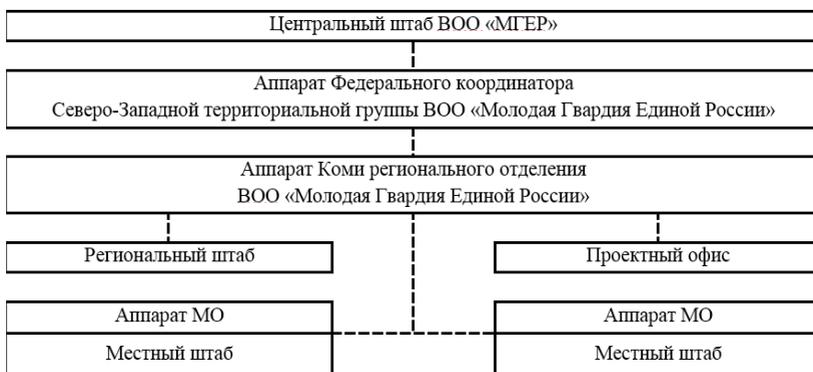


мере Коми регионального отделения ВОО «Молодая Гвардия Единой России» (далее – КРО ВОО «МГЕР»)).

Данная организация была выбрана для исследования в связи тем, что она осуществляет деятельность на территории 85 субъектов РФ, насчитывает около 170 тыс. членов, формирует кадровый резерв политических лидеров страны и активно его реализует на протяжении 18 лет.

В Республике Коми «Молодая Гвардия» существует с 2001 г., а её фонд насчитывает, на основе которого проводилось данное исследование, 619 единиц хранения документов [6].

Организационная структура за время своего существования практически не изменилась и на сегодняшний день состоит из Регионального штаба, Аппарата регионального отделения, Проектного офиса, местных штабов и пппаратов местных отделений (см. *рис. 1*).



*Рис. 1.* Организационная структура управления КРО ВОО «Молодая Гвардия Единой России»

Возглавляют аппарат и осуществляют руководство его деятельностью руководители аппаратов, которые в соответствии с Уставом являются постоянно действующими единоличными исполнительными органами. Они издают приказы, принимают и увольняют штатных сотрудников (включая главного бухгалтера), применяют меры поощрения и налагают взыскания; обеспечивают организацию делопроизводства в структурных подразделениях аппарата; организуют получение и обработку информации; обеспечивают сохранность конфиденциальной информации [7].

Для того чтобы оценить качество работы аппарата регионального отделения, в первую очередь следует определить объём документооборота в организации (см. *рис. 2*).

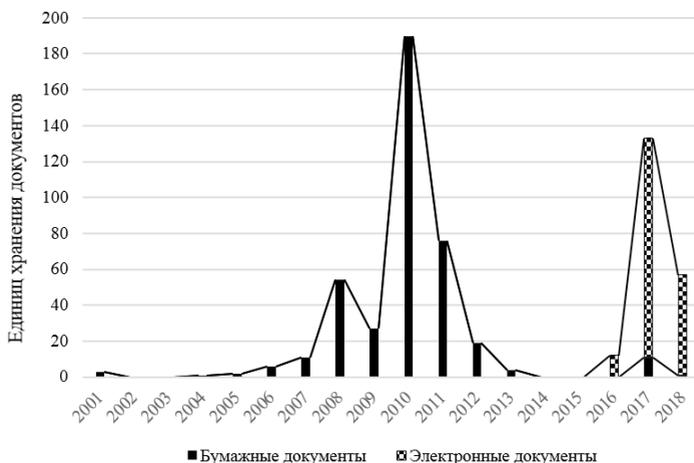


Рис. 2. Объём документооборота  
КРО ВОО «Молодая Гвардия Единой России»  
(за период 02.10.2001–01.08.2018)

Как можно заметить, объём документооборота был и остаётся небольшим (до 200 документов в год). Говорить о тенденциях к его росту нельзя, т.к. следует учесть тот факт, что одна часть документов была утрачена при смене офиса (в 2010 и 2017 г.), а другая – при смене адреса электронной почты (в 2010 и 2016 г.). Документы за 2002 и 2003 гг., а также за 2014 и 2015 гг. отсутствуют. Можно заметить тенденцию к росту количества документов в годы избрания нового руководства организации (2008, 2010 и 2017 гг.), которое сопровождается подготовкой протоколов отчётно-выборных конференций регионального и местных отделений, сопутствующей им справочно-информационной документации, а также ростом объёма исходящей корреспонденции, направляемой в государственные органы и учреждения с целью согласования формата, места и времени проведения различных мероприятий.

Видовой состав документации достаточно многообразен и состоит из организационных (методические рекомендации, порядки, регламенты), распорядительных (решения, приказы, поручения вышестоящих органов управления), справочно-информационных (протоколы, письма, акты, справки, доверенности), кадровых (анкеты, заявления), учётных, плановых и отчётных документов.

Отметим, что о системности подготовки и исполнения документов в исследуемой организации до 2010 г. сказать ничего нельзя, поскольку



не сохранился ни один учётный документ. Отсутствовала форма общего бланка организации, а также унифицированные бланки иных видов документов, за исключением бланка делового письма.

Также можно выделить следующие общие недостатки оформления документов того периода:

1) отсутствие необходимых реквизитов, а также форматирования текста;

2) чрезмерное использование курсивных и полужирных выделений. В 2017 г. ситуация меняется:

1) утверждаются унифицированные формы бланков документов;

2) оформление производится в строгом соответствии с государственным стандартом;

3) систематически заполняются журналы регистрации входящей и исходящей корреспонденции, а также журнал контроля исполнения задач;

4) ведётся кадровый учёт;

5) ежегодно принимается новая номенклатура дел, в соответствии с которой производится комплектование, хранение и использование электронных архивных документов организации.

Причиной повышения качества организации делопроизводства и архивного дела, в первую очередь, является подбор сотрудников по профессиональным навыкам. Так, в составе аппарата регионального отделения работают студенты высших учебных заведений по направлениям обучения «Юриспруденция» и «Документоведение и архивоведение».

Важно не забывать о материально-техническом обеспечении общественной организации, которое также влияет на качество организации процессов документирования и сохранности документов. «Молодая Гвардия» Республики Коми всегда имела собственный офис, необходимую мебель и организационную технику, а также с 2007 г. широкополосный доступ в Интернет.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1) документы общественных объединений (третьего сектора) в России следует рассматривать как полноценные исторические источники, отражающие исторический процесс нашей страны;

2) в силу низкого уровня сохранности информации о событиях в субъектах РФ следует особое внимание уделить организации делопроизводства и архивного дела в общественных объединениях, действующих на данных территориях;

3) по результатам анализа работы Коми регионального отделения ВОО «Молодая Гвардия Единой России» можно сказать, что объём доку-



ментооборота данной организации за последние 18 лет остаётся небольшим, тенденция к росту не наблюдается, за исключением периодов избрания нового руководящего состава;

4) в деятельности аппарата КРО ВОО «МГЕР» используется большое многообразие видов документов, работа с которыми требует привлечения специалистов с профессиональными знаниями и навыками, что организация успешно осуществляет с 2017 г.;

5) частая смена офисного помещения, а также адреса электронной почты привела к безвозвратной утрате большей части документального фонда организации, вследствие чего сегодня невозможно полноценно восстановить информацию о событиях, организационной структуре, мероприятиях и т.д. КРО ВОО «МГЕР» в период с 2001 по 2017 год.

\* \* \*

1. *Молодов О.Б.* Проблемы развития гражданского общества на региональном уровне // Проблемы развития территории. – 2016. – № 6. – С.132–146.

2. *Блохина М.В.* Проблемы и перспективы развития «третьего сектора» в Тверской области // Власть. – 2014. – № 11. – С.153–159.

3. *Артамонова А.С.* Функционирование социально ориентированных некоммерческих организаций в российских регионах // Проблемы развития территорий. – 2018. – № 5. – С.55–67.

4. *Максимова С.Г.* Характеристика гражданского общества в Алтайском крае // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2017. – № 9. – 190–196.

5. *Кулик А.А.* Совершенствование взаимодействия Администрации городского округа Самара с социально ориентированными некоммерческими организациями // Вестник современных исследований. – 2018. – № 4. – С.174–177.

6. Документы Коми регионального отделения ВОО «Молодой Гвардии Единой России» с 2001 по 2018 гг. // Текущий архив организации.

7. Устав Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России»: официальный сайт общественной организации. – URL: <http://www.molgvardia.ru/content/2012/05/23/34022> (дата обращения: 14.04.2019).



УДК 651(470.13)

**А.С. Кутилов,**  
*студент IV курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ  
(научный руководитель – А.К. Гагиева,  
д-р ист. наук, профессор кафедры управления  
информационно-документационными  
и социально-политическими процессами  
ГОУ ВО КРАГСсУ)*

**ОСОБЕННОСТИ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА  
В НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ  
РЕСПУБЛИКИ КОМИ  
(на примере ФИЦ Коми НЦ УрО РАН)**

В деятельности каждой организации, государственной, коммерческой, или общественной, образуются различные виды документов, которые отличаются друг от друга содержанием, оформлением, использованием, контролем исполнения и т.д. Названные характеристики могут отражать специфику делопроизводства отдельных групп организаций, например научно-исследовательских.

Учитывая данные особенности при организации делопроизводства, мы можем выстраивать эффективные способы передачи, обработки, использования информации, которые влияют, например, на качество и скорость принятия управленческих решений.

Особенности делопроизводства непосредственно на примере организации рассматриваются в работах таких авторов, как И.И. Головки [1] и А.А. Татарникова [2]. Также данная тема затрагивается в работах А.О. Мангазеевой [3] и Н.Е. Машенко [4], посвящённых разработке локальных документов для отдельных учреждений и предприятий.

Следует отметить, что проблемами делопроизводства, а также вопросами разработки локальной документации научно-исследовательских организаций, которых насчитывается более 3 000 по всей стране, на сегодняшний день практически никто не занимается. Таким образом, целью нашего исследования является выявление особенностей делопроизводства учреждений науки (на примере ФИЦ Коми НЦ УрО РАН).

Анализ проводился на основе Устава ФИЦ Коми НЦ УрО РАН [5], Инструкции по организации делопроизводства [6], Номенклатуры дел [7],



Порядка работы с документами [8], а также Приказа «Об утверждении форм бланков документов» от 09.10.2018 № 179 [9]. Данный перечень является исчерпывающим в вопросах организации делопроизводства учреждения.

По результатам анализа было выявлено 5 особенностей в процессах организации делопроизводства Коми НЦ УрО РАН, которые следует учитывать в работе учреждения и разработке организационных документов в данной сфере.

### **1. Централизованная структура управления.**

Итогом реорганизации Коми НЦ УрО РАН (далее – Центр) в 2018 г. стало введение новой организационной структуры управления. Её особенность заключается в изменении системы соподчинённости обособленных структурных подразделений по отношению Центру, которыми являются институты, осуществляющие организацию фундаментальных и прикладных исследований. До реорганизации каждое обособленное структурное подразделение имело юридическое лицо и обладало высокой степенью автономности в решении вопросов, например, подбора кадров, распоряжения имуществом, бюджетом, взаимодействия со сторонними организациями и т.д. в рамках своего института. Новая организационная структура предполагала централизацию управления, в ходе которой права института были ограничены путём ликвидации юридических лиц данных подразделений и прямого подчинения их Центру. Институты для взаимодействия между собой стали использовать служебные записки, а для связи с Центром – докладные записки, вместо деловых писем. Заключение соглашений со сторонними организациями теперь требует согласования Председателя Центра.

Таким образом, новая система управления создала пробел в вопросах взаимодействия институтов между собой и с Центром, которые возможно урегулировать только посредством создания соответствующего локального документа, например регламента или порядка.

### **2. Делопроизводство регулирует исключительно сферу организационно-распорядительной документации.**

Подчинённость Центра Министерству науки и высшего образования РФ, т.е. к федеральному органу исполнительной власти, приводит к копированию учреждением науки системы организации делопроизводства Министерства. При том не учитывается специфика учреждения, деятельность которого сводится к изданию и сопровождению исключительно организационно-распорядительных документов.

Важно понимать, что целью Коми НЦ УрО РАН является организация и проведение фундаментальных и прикладных научных исследований, а также применение достижений науки в различных областях профессиональной деятельности. Таким образом, документальный фонд научных



организаций включает в себя более широкий видовой состав документального фонда (личные дела аспирантов, экзаменационные планы, зачётные ведомости, рукописи опубликованных научных работ, индивидуальные планы научно-исследовательских работ и т.д.), который требует такого же порядка регламентации, как и распорядительные документы.

### **3. Использование уникального регистрационного номера.**

Одним из результатов централизации управления научно-исследовательских учреждений в России стало присвоение им уникальных регистрационных номеров. Так, например, Коми НЦ УрО РАН при регистрации документов использует номер 333-02-17-05, где «333» – это уникальный номер научного учреждения в субъекте РФ, «02» – код обособленного структурного подразделения, например, института биологии, а «17-05» – номер дела в соответствии с Номенклатурой дел.

### **4. Порядок регистрации служебных записок.**

Несмотря на возросшую роль служебных записок в деятельности Центра, их регистрация, в отличие от остальных документов, во-первых, не обязательна, во-вторых, если и производится, то в структурных подразделениях института, а не в общем отделе. Следовательно, контроль за их исполнением возлагается на начальника того отдела, где записка была зарегистрирована.

### **5. Оформление и использование бланков писем.**

В деятельности Центра используется 2 бланка письма: один для переписки с организациями на территории Российской Федерации, содержащий наименование организации на русском и коми языке, а другой – для международного взаимодействия, оформление которого производится на русском и английском языке.

Таким образом, по результатам анализа организации делопроизводства Коми НЦ УрО РАН можно сделать следующие выводы, что делопроизводство в научно-исследовательской организации Республики Коми имеет ряд особенностей. Среди них:

- 1) централизованная структура управления учреждения, которая предполагает некоторые ограничения автономии институтов и требует разработки отдельного организационного документа, регламентирующего порядок взаимодействия институтов между собой и с Центром;
- 2) использование системы делопроизводства органа исполнительной власти без учёта его специфики в научно-исследовательских учреждениях может привести к нарушению работы и снижению эффективности в вопросах достижения основной цели данных организаций, предполагающей создание новых знаний, а не распорядительных документов;



3) уникальный регистрационный номер научных учреждений по всей стране, в том числе и Коми НЦ УрО РАН, являющийся последствием централизации;

4) отсутствие обязательной регистрации служебных записок, которая если и производится, то в том отделе, где работает сотрудник;

5) разработка отдельного бланка для международного взаимодействия с использованием только русского и английского языка с целью экономии места по использованию государственных языков Республике Коми (русского и коми) при оформлении бланка письма.

\* \* \*

1. *Головки И.И.* Организация документооборота в органах прокуратуры // Альманах современной науки и образования. – 2015. – № 5. – С.34–38.

2. *Татарников М.А.* Делопроизводство в медицинских организациях: монография. – М.: ГЭОТАР-Медиа, 2019. – С.240.

3. *Мангазеева А.О.* О разработке типовой инструкции по делопроизводству социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних Иркутской области // Проблемы сертификации, управления качеством и документационного обеспечения управления: сб. материалов Всероссийской науч.-практ. конф. – Красноярск: СибГУ им. М.Ф. Решетнева, 2018. – С.74–78.

4. *Мащенко Н.Е.* Электронный документооборот в системе построения «Электронного правительства» Донецкой народной республики // Вестник архивиста. – 2017. – № 1. – С.189–202.

5. Устав Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального исследовательского центра «Коми научный центр Уральского отделения Российской академии наук»: приказ Минобрнауки России от 18.09.2018 № 706 // Текущий архив организации.

6. Инструкция по организации делопроизводства в ФИЦ Коми ЦН УрО РАН от 05.07.2017 // Текущий архив организации.

7. Номенклатура дел ФИЦ Коми НЦ УрО РАН на 2018 г. от 20.12.2017 // Текущий архив организации.

8. Порядок работы с документами в ФИЦ Коми НЦ УрО РАН: приказ ФИЦ Коми НЦ УрО РАН от 19.06.2017 № 98 // Текущий архив организации.

9. Об утверждении форм бланков документов: приказ ФИЦ Коми НЦ УрО РАН от 09.10.2018 № 179 // Текущий архив организации.



**С.А. Майборода,**

*студентка IV курса Юридического  
института ФГБОУ ВО «Сыктывкарский  
государственный университет  
имени Питирима Сорокина»  
(научный руководитель – С.И. Чужмарова,  
д-р экон. наук, профессор, зав. кафедрой  
банковского дела ФГБОУ ВО  
«Сыктывкарский государственный  
университет имени Питирима Сорокина»)*

### **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ НАЛОГОВ И СБОРОВ**

Изучение вопросов государственного администрирования налогов и сборов (налоговое администрирование) продолжает оставаться актуальным в правовой науке, т.к. данное направление является относительно новым в отечественной системе налогообложения.

Необходимо отметить, что в правовом пространстве легальное определение налогового администрирования отсутствует. Что же касается доктрины, то существуют различные подходы к трактовке данной категории, выдвинутые различными учёными, но единого и чёткого определения на сегодняшний день пока не сложилось.

Так, А.М. Гоголев отмечает, что налоговое администрирование является системой реализации налоговых отношений, включающей в себя объединение методов и форм деятельности ветвей власти, с помощью которых обеспечиваются налоговые поступления в бюджетную систему Российской Федерации, а также превенцию налоговой деликтности и привлечение к ответственности за налоговые правонарушения [1].

Некоторые из авторов рассматривают налоговое администрирование только как совокупность мер, содержанием которых является контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах (налоговый контроль). То есть происходит отождествление налогового контроля и налогового администрирования, либо первому придаётся важнейшее значение среди других элементов налогового администрирования. Однако следует сказать, что налоговое администрирование не ограничивается только контролем. В под-



тверждение можно привести позицию Л.И. Гончаренко, согласно которой содержание понятия «налоговое администрирование» шире, чем содержание понятия «налоговый контроль» [2]. С другой стороны, многие авторы рассматривают данный процесс управления налоговой системой и налогообложением в целом. Отдельные вопросы налогового администрирования рассмотрены в работе С.И. Чужмаровой «Противоречия государственного управления налогообложением» [3].

Таким образом, понятие налогового администрирования более узкое, чем общее понятие управления налоговой системой, но вместе с тем шире определения налогового контроля.

Целью налогового администрирования является оптимальная комбинация методов налогового контроля и регулирования в целях обеспечения плановых налоговых поступлений в бюджетную систему при минимально возможных затратах [4].

Ключевыми задачами государственного администрирования в области налогов и сборов являются:

- 1) обеспечение эффективного исполнения налогового законодательства;
- 2) осуществление действенного налогового контроля;
- 3) разработка методик и технологий уплаты налогов (сборов);
- 4) информирование о правилах налогообложения и их разъяснение;
- 5) осуществление мер по становлению у налогоплательщиков понимания необходимости добровольного и своевременного исполнения налоговых обязательств;
- 6) уменьшение уровня затрат на исполнение налогового законодательства для государства и налогоплательщиков и др.

К функциям налогового администрирования можно отнести:

- государственное налоговое планирование;
- учёт и регистрацию налогоплательщиков, учёт налоговых поступлений и задолженности и др.;
- налоговый контроль;
- налоговое регулирование.

Таким образом, содержанием налогового администрирования является управление, выражающееся в организации исполнения нормативных правовых актов в данной сфере и выявлении обстоятельств, которые мешают их эффективной работе. Следовательно, на основании данных, собранных в процессе государственного администрирования в области налогов и сборов, могут проводиться не только контроль собираемости налогов, исполнения норм налогового законодательства, но и налоговые реформы [5].



Среди основных методов, используемых при осуществлении государственного администрирования в области налогов и сборов, можно выделить: налоговое планирование, налоговое регулирование и налоговый контроль.

Субъектами осуществления налогового администрирования в области налогов и сборов являются: налоговые администрации и администраторы, т.е. государственные органы исполнительной власти и государственные органы управления в области налогов и сборов (налоговые органы; органы, обладающие полномочиями налоговых органов; правоохранительные органы).

Резюмируя, следует сказать, что налоговое администрирование является важнейшим элементом функционирования налоговой системы и экономики страны в целом. Пробелы в государственном администрировании в области налогов и сборов могут привести к увеличению налоговых правонарушений, резкому снижению поступлений налогов в бюджет, нарушению баланса межбюджетных отношений регионов с федеральным центром и другим негативным последствиям. Оперативное реагирование на различные изменения в экономических и налоговых отношениях в стране посредством налогового администрирования позволяет избежать таких последствий.

Необходимо отметить положительные тенденции в налоговой сфере Российской Федерации, вызванные повышением эффективности налогового администрирования на федеральном уровне и уровне субъектов РФ. В *таблице* представлена динамика поступлений налогов в бюджет Российской Федерации и Республики Коми в 2016–2018 годах.

Таким образом, результаты выработки и реализации мер по совершенствованию правового регулирования в сфере налогообложения, на-

Т а б л и ц а

*Динамика поступлений налогов в бюджет  
Российской Федерации и Республики Коми в 2016–2018 гг.*

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Поступления налогов в бюджет Российской Федерации, млрд руб.	6 929,1	9 162,0	11 926,8
Поступления налогов в бюджет Республики Коми, млн руб.	65 515,8	75 879,6	57,3

*Составлено автором по:* Данные Федеральной службы государственной статистики. – URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/infraction/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/infraction/#) (дата обращения: 10.04.2019).



правленных на повышение уровня собираемости налогов, положительным образом влияют на увеличение налоговых поступлений как в федеральный бюджет, так и в бюджеты субъектов РФ.

\* \* \*

1. *Гоголев А.М.* Государственное администрирование в области налогов и сборов: сущность и содержание // Публичное и частное право. – 2015. – № 4.

2. *Гончаренко Л.И.* Налоговое администрирование и контроль: учебник. – М.: Магистр; ИНФРА-М, 2019.

3. *Чужмарова С.И.* Противоречия государственного управления налогообложением // Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования СГУ им. Питирима Сорокина. – 2014. – № 2.

4. *Майоров В.И.* Налоговое администрирование в Российской Федерации: организационно-правовые проблемы // Социально-политические науки. – М., 2017. – С.89–91.

5. *Болатеева А.А.* Налоговая система Российской Федерации: актуальные проблемы и пути совершенствования современной налоговой системы // Научные известия. – 2017. – № 6. – С.41–45.



**А.П. Мингалёв,**

*студент I курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ  
(научный руководитель – Д.А. Масляев,  
ст. преподаватель кафедры  
информационных систем,  
математики и естественнонаучных  
дисциплин ГОУ ВО КРАГСсУ)*

## **СОВРЕМЕННЫЕ СРЕДСТВА ЗАЩИТЫ КОМПАНИЙ ОТ УТЕЧЕК ИНФОРМАЦИИ**

XXI в. – это век цифровых технологий, и в настоящее время автоматизированные системы являются фундаментом практически любых процессов, как в коммерческих, так и в государственных организациях. В связи с повсеместным использованием автоматизированных систем в различных бизнес-процессах – передачи, обработки информации – возникает круг проблем, связанных с их защитой. В условиях современной рыночной конкуренции между компаниями возникает проблема инсайдов. В большинстве организаций информация подвергается несанкционированному доступу «третьих лиц», поэтому данная тема особенно актуальна на сегодняшний день. Подтверждением этому служит тот факт, что за последние несколько лет как на территории Российской Федерации, так и в зарубежных странах наблюдается достаточно большое число информационных утечек, инсайдов, которые впоследствии приводят к огромным материальным и финансовым потерям организаций.

Изучение статистики компьютерных атак является основным показателем и фундаментом для грамотных инвестиций в сферу информационных систем безопасности. Цифры отчёта постепенно уменьшаются: если в 2017 г. количество украденных частных записей составляло примерно 7,9 млрд, в 2018 г. цифра снизилась примерно на треть – 5 млрд, однако самыми уязвимыми для утечек секторами оказались: частный бизнес – более 65% утечек; правительственные структуры – 13,9%; медицинские учреждения – 13,4%; сфера образования – 6,5% [1].

Нарушения информационной безопасности вызваны внутренними угрозами, источниками которых являются непосредственно сами пользователи системы, т.е. сотрудники компании. Связано это, прежде всего, с не-



добросовестностью сотрудников, которые либо очарованы «жаждой наживы», либо ущемлены в том или ином аспекте, что и послужило поводом для нанесения компании финансового или материального ущерба. Также большую роль в инсайдах крупных компаний сыграл «человеческий фактор», а именно: безалаберность, халатность, безответственность работающего персонала. Таким образом, для выработки рекомендаций руководителям организаций следует обратиться к техническим средствам и методам, обеспечивающим надёжную защиту конфиденциальной информации.

К основным техническим методам защиты информации относятся:

1. Использование шифровальных средств при электронной переписке.
2. Ведение разговоров по телефону только по защищённым линиям связи.
3. Проверку помещения для переговоров на отсутствие прослушивателей и видеокамер.
4. Организацию доступа персонала в защищённые помещения только с помощью идентифицирующих средств.
5. Использование на компьютерах и других электронных устройствах программно-аппаратных методов защиты конфиденциальной информации.

К основным видам технических средств защиты относятся:

- 1) средства криптографической защиты информации;
- 2) средства обнаружения атак;
- 3) средства антивирусной защиты;
- 4) средства контентного анализа;
- 5) средства защиты от спама;
- 6) средства разграничения доступа пользователей к ресурсам автоматизированных систем;
- 7) средства межсетевое экранирование;
- 8) средства анализа защищённости автоматизированных систем.

Криптографическая защита информации осуществляется в процессе передачи информации по каналам связи или в процессе обработки и хранения на узлах автоматизированной системы.

Средства обнаружения атак представляет собой программно-аппаратный комплекс, предназначенный для обнаружения информационных атак посредством сбора и анализа данных о событиях, которые регистрируются в системе.

Средства антивирусной защиты представляют собой определённый набор программ, который обнаруживает и удаляет вредоносные программы, находящиеся в автоматизированной системе.



Средства контентного анализа предназначены для наблюдения и контроля сетевого трафика с целью выявления нарушений политики безопасности.

Средства защиты от спама предназначены для выявления и фильтрации незапрошенных почтовых сообщений, несущих рекламный характер.

Средства разграничения доступа пользователей к ресурсам автоматизированной системы предназначены для защиты информационных ресурсов автоматизированной системы от несанкционированного доступа. Разграничение производится посредством следующих процедур: идентификации, аутентификации и авторизации пользователя.

Средства межсетевого экранирования предназначены для контроля за информацией, которая поступает в автоматизированную систему либо выходит из неё. Средства межсетевого экранирования обеспечивают фильтрацию информации на основе критериев, заданных системным администратором. При помощи такого фильтрования межсетевые экраны могут также обеспечить защиту от сетевых атак путём удаления пакетов данных, которые представляют потенциальную опасность для автоматизированной системы.

Средства анализа защищённости автоматизированной системы предназначены для выявления определённых уязвимостей в программном обеспечении автоматизированной системы.

На сегодняшнем рынке существует много различных систем, которые обеспечивают защиту конфиденциальной информации, но мало таких систем, которые обеспечивают комплексную защиту информации и покрывают практически все возможные каналы утечки информации из автоматизированной системы. Именно для этого и созданы универсальные *DLP*-системы (*DataLeakPrevention*).

К основным функциям *DLP*-системы относят:

1. Контроль передачи информации через Интернет.
2. Контроль сохранения информации на внешние носители – *CD*, *DVD*, *Flash*-диски и др.
3. Контроль вывода конфиденциальных данных на печать.
4. Блокирование пересылок, сохранения конфиденциальных данных.
5. Поиск конфиденциальной информации на рабочих станциях по ключевым словам.
6. Предотвращение утечек информации путём контроля движений конфиденциальных сведений.

Таким образом, обеспечение информационной безопасности – это не просто ряд каких-либо стандартных требований, а весьма дорогостоящий и сложный процесс. Но тем не менее вовремя спланированные дей-



ствия и принятые меры по обеспечению информационной безопасности позволят снизить риски и повысить информационную грамотность работающего персонала.

Можно предложить следующие рекомендации руководителям компаний, которые обеспечат надёжную защиту конфиденциальной информации:

1. Руководителям крупных компаний нужно уделять особое внимание обеспечению защиты конфиденциальных данных.
2. Одним из качественных и надёжных методов защиты конфиденциальной информации являются комплексные *DLP*-системы.
3. Если технические средства защиты можно легко контролировать, то человеческий фактор взять под контроль сложнее. В компании должно быть комплексное аппаратное и программное обеспечение, которое будет вести учёт посещаемости и т.д.
4. Ко всему вышесказанному можно добавить, что руководителям крупных компаний не следует экономить на обеспечении качественной и надёжной информационной безопасности, т.к. за этим стоят большие финансовые потери, а также риск закрытия организации.

\* \* \*

1. Кибербезопасность в 2018: статистика утечек информации. – URL: <https://stakhanovets.ru/blog/kiberbezopasnost-v-2018-statistika-utechek-informacii/>



**А.А. Москотельников,**  
*студент II курса кафедры  
факультета управления ГОУ ВО КРАГСиУ  
(научный руководитель – Н.В. Ружанская,  
канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой  
экономики и менеджмента ГОУ ВО КРАГСиУ)*

## **КРЕДИТОВАНИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Малое и среднее предпринимательство играют жизненно важную роль как для инноваций, экономического роста и конкурентоспособности Российской Федерации в целом, так и отдельного региона. Малым и средним бизнесом производится около 1/5 валового внутреннего продукта Российской Федерации, а во многих субъектах РФ – 1/3 и более валового регионального продукта [1].

Вместе с тем малый и средний бизнес развивается на территории России неравномерно, вклад малого и среднего предпринимательства в общие экономические показатели в Российской Федерации существенно ниже, чем в большинстве не только развитых, но и развивающихся стран. В ряде случаев это связано прежде всего с тем, что у малых и средних предприятий ограничен доступ к финансовым ресурсам для целей развития бизнеса.

В Российской Федерации активно осуществляется поддержка малого и среднего предпринимательства. Следует отметить, что в Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 г. [2] предполагается рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства в 1,3 раза – до 7,7 млн субъектов, в том числе 5,4 млн индивидуальных предпринимателей, а уровень доли кредитов, выданных малому и среднему бизнесу, запланирован в размере 23%.

В данной стратегии также содержатся положения об улучшении условий кредитования малого и среднего бизнеса коммерческими банками. В частности, для улучшения условий кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства предусматриваются такие механизмы, как расширение программ кредитования, разработка системы стандартов кредитования. Отсюда следует, что на государственном уровне наблюдается усиление внимания к проблемам кредитования малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.



За период с 01.01.2017 по 01.01.2019 в условиях увеличения на рынке России продукции отечественного производства количество субъектов малого и среднего предпринимательства в стране увеличилось [3].

В соответствии с данными *табл. 1*, количество субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации за период с 01.01.2017 по 01.01.2019 выросло на 175 415, т.е. на 2,99%. Практически по всем федеральным округам в 2017–2018 гг. наблюдается увеличение количества субъектов малого и среднего бизнеса, за исключением Сибирского федерального округа, где общее число субъектов малого и среднего предпринимательства сократилось за анализируемый период на 6,79%.

Исходя из данных, представленных в *табл. 2*, наибольшее количество субъектов малого и среднего предпринимательства приходится на Центральный и Приволжский федеральные округа (30,2 и 18,2% соответственно). Указанный факт может свидетельствовать о высоком платёжеспособном спросе и развитой бизнес-инфраструктуре в центральной части страны.

Т а б л и ц а 1

*Динамика субъектов малого и среднего предпринимательства  
в Российской Федерации с 01.01.2017 по 01.01.2019*

Наименование федерального округа	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019	Изменение 01.01.2019/01.01.2017	
				Абсолют- ное, ед.	Относи- тельное, %
Российская Федерация	5 865 780	6 039 216	6 041 195	175 415	2,99
Центральный ФО	1 771 841	1 861 590	1 866 670	94 829	5,35
Северо-Запад- ный ФО	673 351	697 706	707 495	34 144	5,07
Южный ФО	692 589	712 124	709 427	16 838	2,43
Северо-Кавказ- ский ФО	198 867	199 503	201 326	2 459	1,24
Приволжский ФО	1 068 590	1 083 030	1 080 648	12 058	1,13
Уральский ФО	509 842	520 433	517 901	8 059	1,58
Сибирский ФО	689 615	702 399	642 811	-46 804	-6,79
Дальневосточ- ный ФО	261 085	262 431	314 917	53 832	20,62

*Составлено по:* Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. – URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения 01.04.2019).



*Распределение субъектов малого и среднего предпринимательства  
по федеральным округам Российской Федерации  
с 01.01.2017 по 01.01.2019*

Наименование федерального округа	01.01.2017		01.01.2019	
	Кол-во, ед.	Уд. вес, %	Кол-во, ед.	Уд. вес, %
Российская Федерация	5 865 780	100,0	6 041 195	100,0
Центральный ФО	1 771 841	30,2	1 866 670	30,9
Северо-Западный ФО	673 351	11,5	707 495	11,7
Южный ФО	692 589	11,8	709 427	11,8
Северо-Кавказский ФО	198 867	3,4	201 326	3,3
Приволжский ФО	1 068 590	18,2	1 080 648	17,9
Уральский ФО	509 842	8,7	517 901	8,6
Сибирский ФО	689 615	11,7	642 811	10,6
Дальневосточный ФО	261 085	4,5	314 917	5,2

*Составлено по:* Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. – URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения 01.04.2019).

Для обеспечения жизнедеятельности малого и среднего бизнеса необходимы финансовые ресурсы, одним из основных источников которых выступают банковские кредиты. В связи с тем, что кредитование малого и среднего бизнеса сопровождается высокими рисками, зачастую банки отказывают ему в выдаче кредита. В этой связи проведём анализ динамики объёмов кредитов, выданных малым и средним предприятиям в России за период с 01.01.2017 по 01.01.2019 (см. табл. 3) [4].

Таким образом, в анализируемом периоде мы видим увеличение объёмов кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства России на 1 464 449 млн руб., или на 28,4% (см. табл. 4).

Из данных табл. 4 следует, что наибольший объём кредитования приходится на Центральный (39,6%) и Приволжский (17,1%) федеральные округа, т.е. на те регионы, в которых сосредоточено наибольшее количество субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом в таких федеральных округах, как Дальневосточный и Уральский, существенно вырос объём предоставленных кредитов. Рост капитала бизнеса, прежде всего, способствует увеличению рабочих мест, формированию конкурентной среды, т.е. экономическому развитию региона.

Оценим динамику субъектов малого и среднего предпринимательства в Северо-Западном федеральном округе (см. табл. 5) [5].



Т а б л и ц а 3

*Динамика объёма кредитов, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства в рублях в Российской Федерации с 01.01.2017 по 01.01.2019, млн руб.*

Наименование федерального округа	на 01.01.2017	на 01.01.2018	на 01.01.2019	Изменение 01.01.2019/01.01.2017	
				Абсолютное, млн руб.	Относительное, %
Российская Федерация	5 161 991	5 984 490	6 626 440	+1 464 449	+28,4
Центральный ФО	2 004 248	2 398 095	2 624 004	+619 756	+30,9
Северо-Западный ФО	581 363	642 774	728 575	+147 212	+25,3
Южный ФО	527 089	573 066	557 765	+30 676	+5,8
Северо-Кавказский ФО	115 320	124 034	123 004	+7 684	+6,7
Приволжский ФО	906 248	1 033 472	1 129 979	+223 731	+24,7
Уральский ФО	330 601	381 881	487 506	+156 905	+47,5
Сибирский ФО	520 284	598 251	668 716	+148 432	+28,5
Дальневосточный ФО	176 839	232 917	306 891	+130 052	+73,5

*Составлено по:* Статистические данные об объёме кредитов, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства в рублях. – URL: <http://www.cbr.ru/statistics/udstat.aspx?TypeID=302-17> (дата обращения 01.04.2019).

В Северо-Западном федеральном округе г. Санкт-Петербург является лидером по количеству субъектов малого и среднего бизнеса. Прежде всего, это объясняется статусом города федерального значения, высокой численностью населения и развитой бизнес-инфраструктурой.

В Республике Коми выявлена отрицательная динамика количества субъектов малого и среднего бизнеса, что может свидетельствовать о недостаточной благоприятной среде для его развития.

С целью выявления уровня кредитования в Северо-Западном федеральном округе, в частности в Коми, рассмотрим объём кредитов, выданных малому и среднему бизнесу (см. табл. 6) [6].

Данные табл. 6 свидетельствуют о существенном увеличении в Республике



Т а б л и ц а 4

*Распределение объёма кредитов, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства, по федеральным округам Российской Федерации с 01.01.2017 по 01.01.2019*

Наименование федерального округа	на 01.01.2017		на 01.01.2019	
	Кол-во, млн руб.	Уд. вес, %	Кол-во, млн руб.	Уд. вес, %
Российская Федерация	5 161 991	100,0	6 626 440	100,0
Центральный ФО	2 004 248	38,8	2 624 004	39,6
Северо-Западный ФО	581 363	11,3	728 575	11,0
Южный ФО	527 089	10,2	557 765	8,4
Северо-Кавказский ФО	115 320	2,2	123 004	1,9
Приволжский ФО	906 248	17,6	1 129 979	17,1
Уральский ФО	330 601	6,4	487 506	7,4
Сибирский ФО	520 284	10,1	668 716	10,1
Дальневосточный ФО	176 839	3,4	306 891	4,6

*Составлено по:* Статистические данные об объёме кредитов, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства в рублях. – URL: <http://www.cbr.ru/statistics/udstat.aspx?ГбIID=302-17> (дата обращения 01.04.2019).

Т а б л и ц а 5

*Динамика субъектов малого и среднего предпринимательства в Северо-Западном федеральном округе с 01.01.2017 по 01.01.2019*

Наименование региона	на 01.01.2017	на 01.01.2018	на 01.01.2019	Изменение 01.01.2019/01.01.2017	
				Абсолютное, ед.	Относительное, %
Республика Карелия	26 256	26 372	26 726	+470	+1,8
Республика Коми	31 017	30 171	29 029	-1 988	-6,4
Архангельская область	39 608	39 427	38 130	-1 478	-3,7
Вологодская область	52 598	54 495	53 659	+1 061	+2,0
Калининградская область	57 845	58 782	58 566	+721	+1,2
Ленинградская область	52 280	55 593	59 584	+7 304	+14,0
Мурманская область	27 350	27 012	26 284	-1 066	-3,9
Новгородская область	21 599	21 908	21 693	+94	+0,4
Псковская область	21 900	22 796	23 032	+1 132	+5,2
г. Санкт-Петербург	342 898	359 672	369 354	+26 456	+7,7

*Составлено по:* Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в Северо-Западном федеральном округе. – URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения 01.04.2019).



*Динамика объёма кредитов, предоставленных субъектам  
малого и среднего предпринимательства в Северо-Западном  
федеральном округе с 01.01.2017 по 01.01.2019*

Наименование региона	на 01.01.2017, млн руб.	на 01.01.2018, млн руб.	на 01.01.2019, млн руб.	Изменение 01.01.2019/ 01.01.2017	
				Абсолютное, млн руб.	Относительное, %
Республика Карелия	11 351	15 033	15 042	+3 691	+32,5
Республика Коми	13 471	13 140	17 800	+4 329	+32,1
Архангельская область	32 588	30 709	25 528	-7 060	-21,7
Вологодская область	40 170	37 211	41 645	+1 475	+3,7
Калининградская область	40 435	43 439	52 909	+12 474	+30,8
Ленинградская область	45 889	46 587	51 415	+5 526	+12,0
Мурманская область	13 958	15 112	21 075	+7 117	+51,0
Новгородская область	12 944	10 388	11 961	-983	-7,6
Псковская область	7 794	8 452	10 257	+2 463	+31,6
г. Санкт-Петербург	362 763	422 703	480 944	+118 181	+32,6

*Составлено по:* Статистические данные об объёме кредитов, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства в рублях в Северо-Западном федеральном округе. – URL: <http://www.cbr.ru/statistics/UDStat.aspx?Month=10&Year=2018&TblID=302-18> (дата обращения 01.04.2019).

Коми за период с 01.01.2018 по 01.01.2019 объёма выданных кредитных денежных средств. Однако за этот же период в Республике Коми сократилось количество субъектов малого и среднего бизнеса.

Проведём анализ объёмов кредитных денежных средств с распределением по отраслям экономики, выданных региональным банком Республики Коми – «Северный Народный Банк» (ПАО) (см. табл. 7) [7].

Исходя из представленных данных, большая часть объёма выданных кредитных денежных средств приходится на организации, ведущие свою деятельность в таких отраслях, как строительство, торговля и посреднические услуги.

Проведённый анализ позволяет сделать вывод, что в Республике Коми при уменьшении количества субъектов малого и среднего бизнеса наблюдается рост объёма выданных кредитных денежных средств малому и среднему предпринимательству в связи с тем, что в регионе наметилась тенденция развития бизнес-инфраструктуры посредством её укрупнения



*Распределение объёма кредитов, предоставленных  
«Северный Народный Банк» (ПАО) субъектам  
малого и среднего предпринимательства,  
по отраслям экономики с 01.01.2017 по 01.01.2019*

№ п/п	Отрасли экономики	на 01.01.2017		на 01.01.2018		на 01.01.2019	
		Сумма, млн руб.	Уд. вес, %	Сумма, млн руб.	Уд. вес, %	Сумма, млн руб.	Уд. вес, %
1	Всего, в том числе:	2 080 109	100,0	2 024 642	100,0	2 012 307	100,0
1.1	Торговля	419 023	20,1	566 813	28,0	407 747	20,3
1.2	Строительство	599 820	28,8	588 683	29,1	516 167	25,7
1.3	Посреднические услуги	357 136	17,2	32 3161	16,0	298 226	14,8
1.4	Промышленность	216 986	10,4	121 709	6,0	170 934	8,5
1.5	Транспорт и связь	85 699	4,1	82 784	4,1	59 140	2,9
1.6	Сельское и лесное хозяйство	6 708	0,3	8 008	0,4	1 325	0,1
1.7	Прочие виды	394 737	19,0	333 484	16,5	558 768	27,8

*Составлено по:* Финансовые показатели «Северный Народный Банк» (ПАО). – URL: <http://www.sevnb.ru/about/information/finpok> (дата обращения: 02.04.2019).

и модернизации. Кроме того, инфляционная составляющая способствует увеличению объёма кредитования. Не стоит забывать, что повышение объёмов финансирования малого и среднего бизнеса способствует более активному его развитию, росту доли в ВВП страны, укреплению региональной экономики, росту реальных доходов населения и развитию конкуренции на рынке.

В завершение стоит отметить, что в рамках реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации прогнозируется улучшение делового климата для субъектов малого и среднего бизнеса, а также их банковского кредитования.

\* \* \*

1. Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года: распоря-



жение Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р // Собр. законодательства РФ. – 2016. – № 24. – Ст.3549.

2. Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р...

3. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. – URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения 01.04.2019).

4. Статистические данные об объёме кредитов, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства в рублях. – URL: <http://www.cbr.ru/statistics/udstat.aspx?TblID=302-17> (дата обращения: 01.04.2019).

5. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в Северо-Западном федеральном округе. – URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения 01.04.2019).

6. Статистические данные об объёме кредитов, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства в рублях в Северо-Западном федеральном округе. – URL: <http://www.cbr.ru/statistics/UDStat.aspx?Month=10&Year=2018&TblID=302-18> (дата обращения 01.04.2019).

7. Финансовые показатели «Северный Народный Банк» (ПАО). – URL: <http://www.sevnb.ru/about/information/finpok> (дата обращения: 02.04.2019).



УДК 342.4(470.13)

**Ю.В. Некрасова,**

*студентка II курса факультета*

*управления ГОУ ВО КРАГСсУ*

*(научный руководитель – В.В. Попова,*

*канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой*

*конституционного и муниципального*

*права ГОУ ВО КРАГСсУ)*

## **СТАБИЛЬНОСТЬ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КОМИ: ЗНАЧЕНИЕ И ПРАКТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Во многих странах мира конституция является важнейшим законом государства, который регулирует наиболее значимые общественные отношения, определяет основы конституционного строя и закрепляет основы правового статуса личности, систему органов публичной власти. Именно поэтому конституция как основной закон государства, в отличие от других нормативных правовых актов, должна носить долгосрочный характер, не подвергаться многочисленным изменениям и дополнениям. В связи с этим важным условием осуществления законности, устойчивого развития всей правовой системы является стабильность конституции.

Однако стабильность не должна сводиться лишь к неизменности положений конституции. Общественные отношения не стоят на месте и развиваются в соответствии с многочисленными потребностями общества и динамикой социально-политических, экономических процессов. Всё это требует отображения и своевременного внесения наиболее значимых поправок в конституцию, если они не затрагивают содержания глав, которые не могут быть пересмотрены.

Вышесказанное свидетельствует о том, что сущность конституции обуславливается стабильностью и в то же время определённым динамизмом.

За всё время своего существования ни одна Коми Конституция не являлась в полной мере стабильной. Первая Конституция Коми АССР 1937 г. за 40-летний срок действия усовершенствовалась около 31 раза. Следующая Конституция 1978 г. за 15-летний срок своего действия дорабатывалась 22 раза, что полностью исключает её стабильность [1]. Ныне действующая Конституция Республики Коми, принятая Верховным Советом Республики Коми 17 февраля 1994 г., за 25-летний срок своего действия



претерпела значительные изменения. Уже спустя чуть меньше года после принятия Конституции 1994 г. в неё была внесена первая поправка, которая касалась ч.2 ст.79.

За указанный период нормы Конституции Республики Коми подвергались совершенствованию 42 раза: в 1995 г. – дважды, в 1997 – 1 раз, в 1998 г. – 4 раза, в 1999 г. – 1 раз, в 2000 г. – трижды, по 2 раза в 2001, 2002, 2003 и 2004 гг., в 2005 г. – трижды, в 2006 г. – дважды, в 2007 г. – 3 раза, в 2008 г. – дважды, в 2009 г. – 5 раз, в 2010 г. – 2 раза, по 1 разу в 2011 и 2012, дважды в 2013 и 2015 годах. Как мы можем заметить, поправки в Конституцию вносились практически каждый год. Изменения и дополнения затронули все главы Конституции.

За далеко не маленький срок действия Конституция 1994 г. подверглась внушительному количеству изменений, опередив своих предшественниц. Как и на федеральном уровне, законодатель пытается установить усложнённый порядок внесения изменений и дополнений в конституцию. Для этого в каждой Коми Конституции поправкам была посвящена соответствующая глава. В действующей Конституции республики порядок внесения изменений и/или дополнений отражён в гл.8 разд.3 (ст.101–103). Но несмотря на особый порядок внесения поправок стабильность ни одной Конституции Коми не была достигнута. Основной закон республики по-прежнему продолжает подвергаться многочисленным изменениям.

Факт отсутствия надлежащей стабильности вполне понятен. Поскольку Республика Коми является субъектом РФ, то все изменения, происходящие на федеральном уровне, так или иначе автоматически влекут за собой значительные изменения и/или дополнения в законодательстве республики. К таким относятся, например, изменения, принятые Законом Республики Коми от 16.06.1998 № 21-РЗ, который затрагивал введение на территории республики института местного самоуправления. Согласно закону, во все статьи, где присутствует слово «самоуправление», было добавлено слово «местное» в соответствующем падеже, а гл.6 была переименована в «Местное самоуправление» (прежнее название – «Местные представительные и законодательные органы власти»). Также конституция была дополнена новым основополагающим положением, которое говорило, что «органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти Республики Коми» [2].

Действующая редакция гл.1 «Основы конституционного строя» разд.1 Конституции существенно отличается от её первоначальной редакции. В соответствии со ст.1 Конституции, в которую были внесены изменения Законом Республики Коми от 17.10.2000, Республика Коми провозглашена равноправным субъектом РФ вместо формулировки «демо-



кратическое правовое государство в составе Российской Федерации». Была исключена ч.1ст.5, провозглашающая государственный суверенитет республики, поскольку согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, выраженной им в Постановлении от 07.06.2000 № 10-П, «республики не имеют статуса суверенного государства, суверенитет Российской Федерации един и неделим» [3].

Раздел 2 Конституции, посвящённый основам конституционного статуса высших органов государственной власти Республики Коми за 25-летний период действия Конституции, подвергся самым существенным изменениям. Крупномасштабные поправки, внесённые в указанный раздел, в большинстве своём связаны с реализацией в республике норм Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» № 184-ФЗ.

Так, в положения гл.4 Конституции «Законодательная власть» определяющей конституционно-правовой статус Государственного Совета Республики Коми, изменения вносились 13 раз. В отличие от редакции данной статьи 1994 г. изменились порядок формирования и численность депутатского корпуса Государственного Совета. Если раньше Государственный Совет состоял из 50 депутатов, избираемых по административно-территориальным и территориальным округам, то сейчас – из 30, избираемых в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Коми исключительно по территориальным округам с примерно равной численностью избирателей. Также изменился необходимый для принятия законодательных актов Республики Коми критерий численности голосов депутатов Государственного Совета – с большинства голосов от числа избранных депутатов на большинство от установленного числа депутатов.

Многочисленным изменениям подверглась и гл.5 «Исполнительная власть» Конституции, которая в октябре 2001 г. была изложена в новой редакции, после которой снова неоднократно совершенствовалась. Значительным корректировкам подвергались правовой статус Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми. Например, ч.2 ст.80 в редакции Закона Республики Коми от 17.05.2005 гласила, что Глава Республики Коми является не только высшим должностным лицом Республики Коми, но и руководителем Правительства Республики Коми. В 2013 г. данная формулировка была исключена.

Некоторые изменения в Конституции Республики Коми вызваны протестным реагированием со стороны прокуратуры. К примеру, 7 июля 2008 г. Прокурором Республики Коми был вынесен протест о том, что норма ч.1 ст.2 Конституции Республики Коми противоречит Конституции



РФ, которая не допускает какого-либо носителя суверенитета и источника власти, кроме многонационального народа России. Конституционный суд Республики Коми в Постановлении от 11.11.2008 указал, что под положением «источником власти Республики Коми является её многонациональный народ» понимается принадлежность многонациональному народу Республики Коми всей полноты власти в Республике Коми вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Коми [4]. Данная норма обозначает суверенитет народа, а не государственный суверенитет, поэтому нарушений здесь нет. Тем не менее положения ст.2 Конституции Республики Коми несмотря на постановление суда были изменены.

Тем не менее Конституция Республики Коми 1994 г., пройдя испытание временем, по сей день выполняет своё предназначение и уже четверть века гарантирует законность и правопорядок, защиту прав и свобод.

\* \* \*

1. *Плоцкая О.А.* Конституции Республики Коми: теоретические основы и сравнительно-правовой анализ // Право и политика. – 2012. – № 8 (152).

2. О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Коми: закон Республики Коми от 16.06.1998 № 21-РЗ. – URL: <http://law.gkomi.ru> (дата обращения: 05.04.2019).

3. По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»: постановление Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 № 10-П. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.04.2019).

4. По делу о толковании части 1 статьи 2 Конституции Республики Коми: постановление Конституционного Суда Республики Коми от 11.11.2008. – URL: <http://garant.ru> (дата обращения: 10.04.2019).



**А.Н. Окишева,**

*студентка IV курса Юридического  
института ФГБОУ ВО «Сыктывкарский  
государственный университет  
имени Питирима Сорокина»  
(научный руководитель – С.И. Чужмарова,  
д-р экон. наук, профессор, зав. кафедрой  
банковского дела ФГБОУ ВО  
«Сыктывкарский государственный  
университет имени Питирима Сорокина»)*

## **ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ДОХОДОВ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ**

Одним из важнейших инструментов экономической политики государства является система налогообложения, особенно в нынешних экономических условиях, когда государство имеет возможность влиять на экономические процессы.

Особое положение в серии налогов, уплачиваемых физическими лицами, занимает налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ). В настоящее время этот налог является неотъемлемой частью налоговых систем практически во всех странах мира.

Плательщиками данного налога являются, как следует из налогового названия, исключительно физические лица, как резиденты, так и нерезиденты. Налоговыми резидентами в соответствии с Налоговым кодексом РФ, являются физические лица, которые фактически находятся в Российской Федерации не менее 183 календарных дней в течение года. Все остальные лица в Российской Федерации являются налоговыми нерезидентами [1].

НДФЛ является, пожалуй, наиболее перспективным с точки зрения его производительности. В то же время именно в НДФЛ визуально реализуются такие важнейшие принципы построения налоговой системы, как универсальность и однородность налогового бремени [2].

Этот налог является одним из важнейших экономических рычагов государства, поскольку он имеет 3 основные функции: фискальная, социальная, регулирующая. С помощью фискальной функции достигается общественная цель налога, т.е. формирование финансовых ресурсов государства, а именно денежных поступлений в бюджеты регионального и местного



Т а б л и ц а

Налоговые поступления в бюджет РФ в 2016–2018 гг.

	2016 г., млрд руб.	%	2017 г., млрд руб.	%	2018 г., млрд руб.	%	Темп прироста к 2016 г.		Темп прироста к 2017 г.	
							3 349,6	125,4	2 727,8	119,8
Поступило налогов в бюджет Российской Федерации	13 163,4	100	13 785,2	100	16513	100	3 349,6	125,4	2 727,8	119,8
НДФЛ	2 806,5	21,4	3 017,3	21,9	3 251,1	19,7	444,6	115,8	233,8	107,7
Налог на прибыль	2 599	19,7	2 770,3	20,1	3 290,0	19,9	691	126,6	519,7	118,6
Акцизы	1 014,4	7,7	1 293,9	9,4	1 521,3	9,3	506,9	149,9	227,4	117,6
НДПИ	3 226,8	24,5	2 929,4	21,2	4 130,4	25	903,6	128	1201	140,9
НДС	2 448,3	18,6	2 657,4	19,3	3 069,9	18,5	621,6	125,4	412,5	115,5
Имущественные налоги	1 068,4	8,1	1 116,9	8,1	1 250,3	7,6	181,9	117	133,4	111,9

Составлено автором по: Данные Федеральной налоговой службы. – URL: [https://www.nalog.ru/rn74/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/5432274/](https://www.nalog.ru/rn74/related_activities/statistics_and_analytics/forms/5432274/) (дата обращения: 16.04.2019).

уровней [3]. Благодаря этим доходам реализуется финансирование общественных расходов, в первую очередь государственных.

Данные, представленные в *таблице*, показывают, что налоговые поступления имеют положительную динамику роста на протяжении всего периода исследования.

В 2018 г. Федеральная налоговая служба провела активную целенаправленную работу по увеличению сбора налогов. Для достижения этих целей был усилен контроль за соблюдением налогового законодательства, что позволило увеличить размер поступлений в бюджет Российской Федерации. По результатам анализа можно сделать следующий вывод: все рассмотренные показатели обнаружили положительные тенденции, поскольку в период с 2016 по 2018 г. наблюдался не только устойчивый, но и прогрессивный рост экономики. Доля НДФЛ в общем объеме доходов бюджетов Российской Федерации от налога в 2017 г. составила 3 017,3 млрд руб., или 21,9%, что на 0,5% больше, чем в 2016 г. (2 806,5 млрд руб.). В отчетном 2018 г. доля НДФЛ увеличилась по сравнению с базисным годом на 444,6 млрд рублей и составила 3 251,1 млрд рублей.



В России действует плоская (пропорциональная) ставка НДФЛ в размере 13%, в соответствии с которой облагается любой уровень дохода. Принятие в 2001 г. единой ставки было мотивировано легализацией доходов граждан и увеличением налоговых поступлений в бюджет. Действительно, уже в 2002 г. платежи по НДФЛ выросли в 2 раза, и в последующие годы продолжался их устойчивый рост, но это было связано не с внедрением единой налоговой шкалы, а с общим ростом экономики и изменениями в налоговом законодательстве. Величина удельного дохода НДФЛ также не даёт достаточных оснований утверждать, что пропорциональная ставка была причиной увеличения налоговых сборов: в течение последних 15 лет доля личных доходов в ВВП не превышала 4%, что намного ниже международных.

Динамика теневой зарплаты сложилась лучшим образом. Доля работодателей, выплачивающих зарплату в «конвертах» в стране по-прежнему высока. После введения плоской шкалы данный показатель в общей заработной плате увеличился. Согласно заявлению О.Ю. Голодец, 36% россиян работают нелегально [4].

Таким образом, влияние единой ставки НДФЛ не способствовало решению основных задач, поставленных при его введении, – увеличению заполнения бюджета и легализации доходов. В результате пропорционального налогообложения, которое не позволяет создать эффективную и справедливую систему распределительных отношений в обществе, НДФЛ выполняет в основном фискальную функцию и плохо используется в качестве инструмента влияния на социально-экономические процессы.

Основные недостатки существующей системы налогообложения доходов физических лиц: слабая реализация социальной роли налога из-за несоблюдения принципа справедливости налогообложения; значительные масштабы уклонения от уплаты НДФЛ, что является следствием низкого уровня налогового администрирования, а также высокой степени социальной стратификации с точки зрения дохода.

Кроме того, налоговой системе Российской Федерации в настоящее время присущи следующие черты:

1. Несмотря на совершенствование законодательной базы, отмечается недостаточная методологическая проработанность некоторых понятий, например, «налоговая система».

2. В некоторых случаях настораживает «революционный» характер отдельных нововведений в налоговую систему (например, новые методы налогового администрирования – налоговый мониторинг) [5].



Исправить эти недостатки, добиться справедливости в налогообложении можно только путём введения прогрессивных ставок, учитывающих различия в сумме доходов налогоплательщиков.

В качестве предложений по улучшению сферы НДФЛ мы можем выделить:

1. Введение стандартного налогового вычета для улучшения благосостояния низкооплачиваемых категорий работников, ежемесячные доходы которых не превышают 20 тыс. руб., в размере 25% от дохода.

2. Введение дифференцированной налоговой ставки. Доля граждан с доходами более 3 млн руб. в год в нашей стране составляет не более 1%, но на их долю приходится около 40% выручки от совокупного дохода физических лиц. По оценкам Министерства финансов РФ, бюджет получит до 300 млрд рублей.

3. Ужесточение законодательства с точки зрения налогообложения личных доходов, наложение значительных штрафов на работодателей, выплачивающих «серую» заработную плату. Предоставление гарантий и защита от увольнения для сотрудников, которые предоставили информацию о несправедливом работодателе. Открытие горячей линии для приёма таких заявлений.

4. Внедрение контроля над расходами определённых категорий граждан и сравнение их с доходами с целью выявления скрытых доходов.

Все указанные меры приведут к ожидаемому увеличению поступлений НДФЛ в бюджет, что в кризисных условиях и при дефиците бюджетов всех уровней чрезвычайно актуально. Важная роль при проведении реформы данного налога должна отводиться повышению его социальной справедливости. В то же время необходимо отметить, что условия для значительных изменений в сфере НДФЛ пока не созданы.

\* \* \*

1. *Васильева М.В., Демин А.Д.* Налоговое регулирование доходов физических лиц в России: проблемы, оценка эффективности, направления совершенствования // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2012. – № 30. – С.24–37.

2. *Косов М.Е., Крамаренко Л.А., Оканова Т.Н.* Налогообложение имущества и доходов физических лиц: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Налоги и налогообложение». – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.



3. *Чужмарова С.И.* Региональные налоговые риски: понятие, систематизация и методика расчета // Государственное и муниципальное управление. Учёные записки СКАГС. – 2016. – № 3. – С.212–218.

4. Голодец: 36% россиян работают неформально (13.07.2015). – URL: [https://www.gazeta.ru/business/news/2015/07/13/n\\_7372597.shtml](https://www.gazeta.ru/business/news/2015/07/13/n_7372597.shtml) (дата обращения: 15.04.2019).

5. *Боровкова Ю.В.* Проблемы развития института налогообложения в России // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: материалы Международной науч.-практ. конф. – М., 2015. – С.118–123.



УДК 340.1

**М.С. Оюк,**

*студентка I курса юридического факультета ГОУ ВО КРАГСиУ (научный руководитель – Л.А. Сивкова, канд. юрид. наук, доцент кафедры истории и теории государства и права ГОУ ВО КРАГСиУ)*

## ПРОБЛЕМА ПОНИМАНИЯ ФУНКЦИЙ ПРАВА

Для того чтобы исследовать функции права, в первую очередь необходимо дать определение этому понятию. На сегодняшний день учёные так и не пришли к единому мнению относительно трактовки данного понятия. Отсутствие чёткого определения мешает дальнейшему развитию права.

Термин «функция права» настолько многозначителен, что может стать совершенно неопределённым понятием.

Так, Т.Н. Радько считал, что социальное назначение или направление правового воздействия тесно переплетаются, однако эти две категории абсолютно различны, каждая из них имеет своё значение и роль в определении функции права [1]. По его мнению, социальное назначение права – порождение потребностей общественного развития, которое выражается в виде государственного акта. Правовое воздействие – это категория, которая характеризует пути, формы, способы влияния права на общественные отношения.

Советский правовед С.С. Алексеев определяет функции права как направления правового воздействия, отражающие «роль права в организации (упорядочении) общественных отношений» [2].

Учёный-правовед М.И. Байтин считает, что «функция права есть наиболее существенные направления и стороны его воздействия на общественные отношения, в которых раскрывается общечеловеческая и классовая природа и социальное назначение права» [3].

Рассмотрим трактовки функций права в современной науке. По мнению В.Н. Карташова, функции права – это «относительно обособленные предметные направления позитивного воздействия права на сознание и поведение людей (реальную действительность), в которых проявляется его природа, специфическая роль и назначение в жизни общества» [4]. В данном определении уделено особое внимание позитивности и однородности



воздействия, также выделяется связь рассматриваемых функций и соотношение правовой системы с другими общественными системами. Автор заметил, что эти функции играют важную роль в жизни общества.

По мнению В.Д. Филимонова, функция права – это социальная роль в организации (упорядочении) общественных отношений, определяемая направленностью и методом их правового регулирования [5]. Например, А.В. Малько под функцией права подразумевает основные направления правового воздействия, выражающие роль права в упорядочении общественных отношений. С их помощью можно познать предназначение права в обществе, его динамику, действие. В функциях всегда отражается сущность, природа права, необходимость самого существования права как социального регулятора. Именно в функциях проявляется его социальная ценность, заключающаяся в установлении с помощью права определённого порядка, устойчивости, согласованности, организованности, меры свободы и т.п. [6].

Таким образом, можно прийти к выводу, что понятие функций права очень многогранно. При этом, несмотря на большую систему юридических понятий юридическая наука не может дать чёткого и целостного определения данного термина.

\* \* \*

1. *Радько Т.Н., Толстик В.А.* Функции права: монография. – Н. Новгород: Нижегородская высшая школа МВД РФ, 1995.
2. *Алексеев С.С.* Общая теория права. – М., 1982. – Т.1.
3. *Байтин М.И.* О принципах и функциях права: новые моменты // Правоведение. – 2000. – № 3.
4. *Карташов В.Н.* Теория правовой системы общества: в 2 т. – Ярославль: Яросл. гос. ун-т, 2005. – Т.1.
5. *Филимонов В.Д.* Охранительная функция уголовного права. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2003.
6. *Малько А.В.* Теория права и государства. – М.: Юристъ, 2000. – С.114–115.



**В.К. Павлюк,**

*студентка IV курса юридического  
факультета ГОУ ВО КРАГСиУ  
(научный руководитель – А.В. Гудцова,  
доцент, зав. кафедрой гражданского  
права и процесса ГОУ ВО КРАГСиУ)*

## **ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ НАСЛЕДСТВЕННОГО ФОНДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

С появлением норм о наследственном фонде наследники получили уникальную возможность сохранить капиталы, а также помочь развитию определённых сфер науки, культуры, спорта, экономики, образования и др. Самый известный фонд – Фонд Альберта Нобеля, премии которого считаются самыми престижными в мире.

Вместе с тем следует отметить, что существует ряд проблем, заслуживающих своего внимания и требующих своего разрешения. В их числе отсутствие возможности протестировать работу наследственного фонда при жизни завещателя.

Закон позволяет создавать фонды только после смерти наследодателя. Если регистрирующий орган обнаружит в подаваемых для регистрации фонда документах недочёты и несоответствия, исправить их будет проблематично, поскольку порядок внесения изменений в учредительную документацию наследственного фонда не определён. Стоит отметить, что аналогичные зарубежные структуры – трасты – создаются при жизни наследодателя. Такой порядок позволяет обнаружить и устранить недостатки в управлении имуществом ещё при жизни его владельца.

Также законодателем не установлен контроль за деятельностью нотариуса при создании наследственного фонда.

Кроме удостоверения завещания с решением о создании наследственного фонда и другими документами, нотариус обязан предпринять все необходимые действия для его создания после смерти гражданина. В частности, нотариус обязан, основываясь на завещании и учредительных документах, определить лиц, входящих в состав органов управления фонда, и связаться с ними.

Несмотря на предоставление нотариусам достаточно большого объёма полномочий, отсутствует механизм контроля за их деятельностью.



Выгодоприобретатели наследственного фонда могут оспорить действия нотариуса по созданию фонда в судебном порядке, но лишь в случае, если выявлены действия, которые нарушают распоряжения наследодателя. Однако выявить эти злоупотребления довольно проблематично.

Ещё одной проблемой является установление законодателем возможности изменения учредительных документов в судебном порядке.

В процессе работы наследственного фонда исполнительный орган или члены коллегиального органа могут выявить ошибки в учредительных документах или просто захотеть их заменить. Это возможно сделать только в судебном порядке, однако довольно проблематично, т.к. суд должен согласиться с доводами о необходимости изменения документов наследственного фонда.

Также необходимо выделить такую проблему, как продление срока для регистрации решения о создании наследственного фонда нотариусом.

Согласно абз.4 п.2 ст.123.20-1 Закона № 259-ФЗ «нотариус, ведущий наследственное дело, обязан направить в уполномоченный государственный орган заявление о государственной регистрации наследственного фонда не позднее трёх рабочих дней со дня открытия наследственного дела после смерти гражданина, который предусмотрел в своём завещании создание наследственного фонда». Однако до этого нотариус, в соответствии с п.3 ст.123.20-2 должен предложить «лицам, указанным в решении об учреждении фонда, или лицам, которые могут быть определены в порядке, установленном решением об учреждении фонда, войти в состав органов фонда» [1].

Учитывая названные проблемы предлагаем:

1. Внести в п.2 ст.123.20-1 ГК РФ изменение, изложив его в следующей редакции: «Наследственный фонд подлежит созданию при жизни гражданина или после смерти гражданина, по заявлению, направляемому в уполномоченный государственный орган завещателем или нотариусом, ведущим наследственное дело, с приложением к заявлению составленного при жизни указанного гражданина его решения об учреждении наследственного фонда и утверждённого этим гражданином устава фонда и после его создания призывается к наследованию по завещанию в порядке, предусмотренном разделом V Гражданского кодекса».

2. Изложить в абз.4 п.2 ст.123.20-1 ГК РФ в следующей редакции: «Нотариус, ведущий наследственное дело, обязан направить в уполномоченный государственный орган заявление о государственной регистрации наследственного фонда в трёхмесячный срок со дня открытия наследственного дела после смерти гражданина, который предусмотрел в своём завещании создание наследственного фонда».



3. Внести в ч.5 ст.123.20-1 ГК РФ следующие изменения: «Устав наследственного фонда и условия управления наследственным фондом могут быть изменены после создания наследственного фонда по соглашению с нотариусом, ведущим наследственное дело, в случае спора – рассмотрение в судебном порядке».

Также предлагаем внести следующее дополнение в абз.9 ст.17 Основ законодательства о нотариате: «Нотариус несёт гражданско-правовую ответственность перед наследниками-выгодоприобретателями в случае злоупотребления должностными полномочиями или действий, направленных на сокрытие важной информации, либо бездействия в процессе регистрации наследственного фонда».

Таким образом, мы рассмотрели проблемы развития наследственного фонда в Российской Федерации, которые могут возникнуть в судебной правоприменительной практике. Рассмотренные нами проблемы не урегулированы законодательством и не находят своё отражение в нормативных правовых актах.

\* \* \*

1. О внесении изменений в часть первую, вторую и третью Гражданского кодекса РФ от 29.07.2017 № 259-ФЗ // Рос. газета. – 2017. – № 172.



**И.А. Пасечник,**

*студент III курса факультета*

*управления ГОУ ВО КРАГСиУ*

*(научный руководитель – С.А. Ткачев,*

*канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой*

*государственного и муниципального*

*управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

### **РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ: ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ**

Риск является спутником каждого действия, каждого управленческого решения. Научный подход, согласно которому перед принятием управленческого решения следует просчитать все возможные риски, называется **риск-ориентированным**. Считаю актуальным использовать данный подход как эффективный механизм принятия управленческих решений в государственных органах.

Целесообразность использования данного подхода подтверждает тот факт, что в 2018 г. Президентом РФ в послании Федеральному Собранию был сделан акцент на необходимость перехода контрольно-надзорных органов к риск-ориентированному подходу [1].

Стоит отметить, что данный подход к принятию управленческих решений уже многие годы эффективно используется в таких странах, как Великобритания, Канада и США [2].

Так, риск-ориентированное управление в Великобритании начали использовать ещё в 1999 г., когда была утверждена программа «Белая книга модернизации правительства Великобритании». В 2001 г. казначейство Великобритании выпустило консультационный документ «Управление рисками – стратегический обзор», который стал методологической основой применения механизма риск-ориентированного управления для государственных служащих Великобритании, а впоследствии получил название «Оранжевая книга».

В «Оранжевой книге» содержались ключевые аспекты оценки эффективности управления рисками в госорганах, а также определялись составляющие эффективной системы управления рисками. Также следует



выделить написанный кабинетом министров Великобритании отчёт в 2002 г., который по совместительству является и инструкцией по применению для государственных органов. Данный документ в переводе на русский язык называется «Риск: усовершенствование способности государства обращаться с рисками и неопределённостью». В нём описываются фундаментальные основы применения риск-ориентированного управления и типы рисков, с которыми могут сталкиваться государственные служащие в процессе осуществления своих полномочий. В Великобритании при введении данного подхода в деятельность органов государственной власти возникли следующие проблемы:

- 1) отсутствие методологической базы использования риск-ориентированного подхода к управлению;
- 2) сложность в принятии рисков государственными гражданскими служащими;
- 3) нехватка апробированных технологий применения риск-ориентированного подхода;
- 4) непонимание необходимости введения интегрированного подхода в управлении рисками;
- 5) нехватка квалифицированных специалистов в области управления рисками. Все эти проблемы существуют и в Российской Федерации [3].

Поэтому при внедрении риск-ориентированного подхода в деятельность государственной гражданской службы в Российской Федерации следует отметить некоторые способы, позволяющие избежать данных проблем, в первую очередь стоит руководствоваться принципами системного подхода, поскольку применение риск-ориентированного управления будет значительно эффективнее при выявлении рисков комплексно по всем направлениям деятельности государственной гражданской службы, поскольку в таком случае все риски будут рассмотрены полноценно. При частном рассмотрении рисков каждого госоргана в отдельности некоторые риски могут быть не правильно оценены, что может повлечь за собой непредсказуемые последствия [4].

В Российской Федерации риск-ориентированный подход начали внедрять с 2016 г. в ряде органов государственной власти, но в основном данный подход применяется в контрольно-надзорных органах и используется как система оценки риска возможных угроз. В начале данного внедрения огромную роль уделили именно методологическому обоснованию данного подхода, а также разрабатывали систему оценки рисков для контрольно-надзорных органов, что позволило быстрее сориентироваться в деятельности государственным гражданским служащим [5].



В сфере государственной гражданской службы в целом риск-ориентированный подход будет полезен именно с точки зрения улучшения качества принятия управленческих решений благодаря заблаговременному выявлению всех возможных рисков и расчёту вероятности их осуществления.

В первую очередь для использования риск-ориентированного подхода нам необходимо определить цели, которые при помощи данного механизма будут достигнуты. После прохождения данного этапа необходимо собрать и проанализировать информацию, связанную с деятельностью, которая будет сопутствовать достижению поставленных целей. Далее идёт основной этап выявления рисков и их распределение по возможности осуществления и степени последствий, которые могут возникнуть при этом [6].

Важно отметить, что на данный момент в Российской Федерации ведётся активная работа по внедрению риск-ориентированного подхода в органах власти, создаётся нормативная база функционирования данного механизма, разрабатываются и вводятся методологические основы риск-ориентированного управления.

Таким образом, мы убедились, что проблемы внедрения риск-ориентированного подхода в деятельность государственных гражданских служащих существуют, но используя опыт иностранных партнёров и контрольно-надзорных органов Российской Федерации, можно быть уверенным в успешном введении данного механизма в деятельность государственных гражданских служащих и использовании его в качестве эффективного механизма принятия управленческих решений.

\* \* \*

1. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71837200/>

2. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года Д. Медведев от 29.09.2018. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71965871/>

3. Обмен лучшими практиками применения риск-ориентированного подхода и оценки эффективности в контрольно-надзорной деятельности: аналитическая записка. – URL: <http://ac.gov.ru/files/content/8052/obobschayuschaya-zapiska-obmen-praktikami-knd-17-03-16-pdf.pdf>

4. The Orange Book: Management of Risk – Principles and Concepts. Her Majesty's Treasury (2004). – URL: [http://www.hm-treasury.gov.uk/d/orange\\_book.pdf](http://www.hm-treasury.gov.uk/d/orange_book.pdf)



5. Strategic Risk Management in Government: A Look at Homeland Security. IBM Center for The Business of Government. – 2009. – URL: [http://www.businessofgovernment.org/sites/default/files/StrategicRiskManagement\\_0.pdf](http://www.businessofgovernment.org/sites/default/files/StrategicRiskManagement_0.pdf)

6. Risk Management Fundamentals: Homeland Security Risk Management Doctrine. U.S. Department of Homeland Security. – 2011. – URL: <http://www.dhs.gov/xlibrary/assets/rma-risk-management-fundamentals.pdf>



**Е.Ю. Пашнина,**

*студентка IV курса Юридического  
института ФГБОУ ВО «Сыктывкарский  
государственный университет  
имени Питирима Сорокина»  
(научный руководитель – С.И. Чужмарова,  
д-р экон. наук, профессор, зав. кафедрой  
банковского дела ФГБОУ ВО  
«Сыктывкарский государственный  
университет имени Питирима Сорокина»)*

## **О ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ВВЕДЕНИЯ ГОСТИНИЧНОГО СБОРА В РОССИИ**

На современном этапе развития общества налогообложение является одним из экономических методов управления и обеспечения взаимосвязи общегосударственных интересов с коммерческими интересами предпринимателей и организаций. Налоги и сборы представляют собой не только источник доходов государства, необходимый для выполнения возложенных на него задач и функций, но и эффективный инструмент государственного регулирования как экономики в целом, так и отдельных её секторов. Объективно налоги имеют двойственный характер: с позиции государства – это основной источник доходной части бюджета страны, с позиции общества – обязательные индивидуальные расходы граждан. Государство с помощью системы налогов и сборов императивно устанавливает макроэкономические и микроэкономические пропорции текущего и будущего распределения и перераспределения экономических благ в обществе, что позволяет рассматривать налоговое регулирование как инструмент налоговой политики страны и регионов [1].

Помимо этого происходящие в последнее время внутригосударственные и внешнеполитические события в России, вводимые международные санкции актуализируют вопросы трансформации налоговой системы Российской Федерации в целом.

В начале 2019 г. в Государственную Думу РФ был внесён законопроект «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части включения отдельных неналоговых платежей в Налоговый кодекс Российской Федерации)» [2]. В данном законо-



проекте Министерством финансов РФ было предложено включить в Налоговый кодекс РФ 5 новых платежей, в том числе заменить ранее существовавший в качестве эксперимента в пилотных регионах России курортный сбор на гостиничный сбор, который будет действовать на всей территории нашей страны, а не только в некоторых субъектах РФ.

Такой подход обусловлен необходимостью создания дополнительных источников доходов местных бюджетов за счёт налогообложения гостиниц и иных средств размещения, которые расположены не только в курортных, но и в других местностях.

Все изменения в налоговой системе, по мнению учёных, необходимы для дальнейшего совершенствования системы налогообложения в России с учётом правовых и юридических норм, которые характерны для различных видов налогов на местном, федеральном и региональном уровнях. Сюда следует отнести и гостиничный сбор, который рассматривают для введения в ближайшее время [3].

Однако данное нововведение вызывает массу дискуссий и сомнений по поводу его целесообразности. Особое беспокойство вызывает его экономическая сущность, правовая природа, место и значение в налоговой системе Российской Федерации.

Так, под гостиничным сбором понимается сбор, уплачиваемый организациями и физическим лицами, осуществляющими деятельность по оказанию гостиничных услуг, услуг по временному размещению и/или обеспечению временного проживания. Полномочия по установлению конкретных ставок предлагается предоставить органам местного самоуправления, в Налоговом кодексе РФ будет закрепляться лишь максимальное значение. Официально гостиничный сбор планируется ввести с 1 января 2023 года. Максимальная ставка составит не более 100 руб. в день за одно проживающее физическое лицо в средстве размещения. К средствам размещения относятся здания, сооружения, помещения, предназначенные для предоставления гостиничных услуг, услуг по временному размещению и/или обеспечению временного проживания физических лиц, включая объекты санаторно-курортного лечения и отдыха.

Следует отметить, что эксперты туристического рынка идею о введении гостиничного сбора не поддержали. По мнению *Independent-press*, «российскому отельному бизнесу и так сложно конкурировать с зарубежными курортами» [4]. По данным Росстата, за период с 2015 по 2017 г. в России увеличилось число гостиниц и аналогичных средств размещения с 10 714 до 14 948 тыс., однако за тот же период число граждан, предпочитающих отдых в зарубежных странах, также выросло с 34 390 до 39 629



тыс. человек [5]. Снижению интереса российских граждан к отечественному отдыху способствует ряд причин, в числе которых можно выделить увеличение налоговой нагрузки как на предпринимателей, так и на граждан в целом.

Кроме того, при введении гостиничного сбора отелям придётся увеличивать стоимость проживания в номерах, что также негативно отразится на туристическом потоке. Говоря о частном сегменте, следует учитывать тот факт, что для многих людей сдача в аренду собственной недвижимости – дополнительный источник дохода, поэтому многие не захотят выходить из «тени». На данный момент проблема легализации частного сектора стоит особенно остро.

Следует заметить, что законодатель, вводя новый сбор, скорее всего исходил из общемировой практики действия аналогичного «туристического сбора» [6]. Проанализировав зарубежный опыт взимания «туристических сборов», можно говорить о том, что существование таких сборов за рубежом является следствием, а не причиной развития туристической отрасли. Ввиду стабильно растущего интереса туристов к определённым объектам у муниципальных властей появляется возможность взимать «ренту», которая затем направляется на поддержку туристической инфраструктуры. Источником «ренты» является рост платёжеспособного спроса на использование туристически привлекательных объектов.

Однако же экономическая природа российского гостиничного сбора представляется иной. Этот сбор станет конфискационным налогом. Он обременён функцией перераспределения в системе межбюджетных отношений страны. Понимая это, участники российского туристического рынка заранее подбирают варианты ухода от его оплаты.

При введении исследуемого сбора найдутся физические и юридические лица, которые станут уклоняться от его уплаты в целях сохранения прежнего дохода, а это повлечёт за собой коррупционные процессы и незаконное ведение туристско-рекреационного бизнеса. Вместе с введением сбора будут вводиться и меры налогового администрирования.

Таким образом, для туристической индустрии введение гостиничного сбора в настоящее время несвоевременно и подрывает конкурентоспособность России как туристического направления на мировом рынке. Это приведёт к сокращению как внутреннего, так и въездного туристического потока и скажется на туристическом имидже России.

Резюмируя, следует отметить, что, на наш взгляд, введение гостиничного сбора на территории Российской Федерации нецелесообразно и малоэффективно. Он может принести довольно малую сумму в бюджеты,



но при этом снизит конкурентоспособность российского туристско-рекреационного комплекса, усугубит отток туристов с российских курортов, а также может открыть возможность для новых правонарушений и потребует больших денежных средств на его администрирование.

\* \* \*

1. *Чужмарова С.И.* Методология налоговой политики и региональной составляющей налоговой политики и их влияния на развитие северных регионов // *Международный бухгалтерский учёт.* – 2013. – № 32 (278). – С.33–43; *Чужмарова С.И.* Методология формирования и реализации налоговой политики в северных регионах России: монография / под ред. А.Г. Шеломенцева, В.В. Фаузера. – М.: Экон-Информ, 2014.

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части включения отдельных неналоговых платежей в Налоговый кодекс Российской Федерации)». – URL: <https://regulation.gov.ru/> (дата обращения: 06.04.2019);

3. *Ковалева А.М.* К вопросу о законодательном закреплении туристического налога в Российской Федерации // *Economics.* – 2018. – № 1. – С.15–19.

4. Гостиничный сбор или как Минфин пытается похоронить туристический бизнес в России. – URL: <https://independent-press.ru/> (дата обращения: 06.04.2019).

5. *Россия в цифрах 2018: краткий стат. сб.* / Росстат. – М., 2018.

6. *Солдатова С.Э.* Перспективы курортного сбора в России // *Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия «Гуманитарные и общественные науки».* – 2018. – № 2. – С.52–60.



**М.С. Пятков,**

*студент IV курса Юридического  
института ФГБОУ ВО*

*«Сыктывкарский государственный  
университет имени Питирима Сорокина»*

*(научный руководитель – С.И. Чужмарова,  
д-р экон. наук, профессор, зав. кафедрой  
банковского дела ФГБОУ ВО*

*«Сыктывкарский государственный  
университет имени Питирима Сорокина»)*

### **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАЛОГОВЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В КОНТЕКСТЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Конституция РФ устанавливает важнейшие принципы взаимоотношений граждан и государства, закрепляя за ними ряд взаимных прав и обязанностей. Нет сомнений в том, что адекватное и правильное функционирование государства для защиты и исполнения прав человека и гражданина во многом, если не полностью, зависит от добросовестного исполнения гражданами и юридическими лицами своей конституционной обязанности по уплате налогов. Данная обязанность закреплена на конституционном уровне. Так ст.57 Конституции РФ гласит, что «каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы» [1].

В федеративном государстве достижение фискальных и регулирующих целей налоговой политики обеспечивается эффективностью государственного управления налогообложением, согласованием интересов федерального центра, субъектов РФ, муниципальных образований и налогоплательщиков [2].

Государственное управление напрямую зависит от того, насколько субъекты налоговых обязательств ответственно относятся к исполнению данных обязательств, поскольку на государственном уровне необходимо планировать бюджет, соответственно считать доходы и расходы государства на текущий год и исходя из этого принимать определённые решения. Однако не секрет, что часто встречаются правонарушения, связанные с уплатой налогов. Наиболее опасными для государства являются налоговые пре-



ступления. Как отмечает Л.Е. Гришко [3], учитывая высокую степень латентности налоговых преступлений, необходимо уделить большое внимание формированию и исполнению уголовного законодательства, связанного с привлечением субъектов налоговых правоотношений к уголовной ответственности, однако некоторые положения Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ) вызывают вопросы.

Необходимо отметить, что в налоговом праве активно применяется система стимулов. Стимул в налоговом праве – это «правовое явление, представляющее способ правового воздействия на налогоплательщика в целях побуждения к правомерным действиям, как в области налогообложения, так и в иных сферах (экономической, производственной, инвестиционной, социальной и т.д.)» [4]. Яркий пример – ст.119.1 Налогового кодекса РФ установлена ответственность за несоблюдение порядка представления налоговой декларации (расчёта) в электронной форме в виде штрафа в размере 200 руб. [5]. Диспозиция данной нормы описывает не такое уж и грубое правонарушение, в норме не говорится о сокрытии сведений, лишь о том, что порядок предоставления данных сведений был нарушен. В данном случае штраф в размере 200 руб. является дестимулом совершения данного нарушения или стимулом для лица, подающего налоговую декларацию, подать её надлежащим образом.

Подобная система не работает в рамках уголовного права. Например, ст.198 УК РФ предусмотрена ответственность за уклонение физического лица от уплаты налогов путём непредставления налоговой декларации или иных документов, представление которых является обязательным, либо путём включения в налоговую декларацию или такие документы заведомо ложных сведений, совершённое в крупном размере и особо крупном размере [6].

Крупным размером для данной статьи признаётся сумма налогов, сборов, страховых взносов, составляющая за период в пределах трёх финансовых лет подряд более 900 тыс. руб., а особо крупным – сумма, превышающая 4 млн 500 тыс. рублей. Санкция в виде штрафа за данное преступление установлена в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. за деяние, совершённое в крупном размере, и от 200 тыс. до 500 тыс. руб. за деяние, совершённое в особо крупном размере. Представляется, что данные санкции не дестимулируют субъектов налоговых правоотношений должным образом.

Такая же ситуация складывается и для налогоплательщиков-организаций. Аналогичный состав преступления предусмотрен для организаций в ст.199 УК РФ. Для организаций крупным размером признаётся сумма налогов, сборов, страховых взносов, составляющая за период в пределах



трёх финансовых лет подряд более 5 млн руб., а особо крупным размером – сумма, составляющая за период в пределах трёх финансовых лет подряд более 15 млн рублей. Штрафы установлены в размерах, аналогичных размерам штрафов для физических лиц.

Таким образом, можно смоделировать 2 ситуации: в первой ситуации юридическое лицо добросовестно выплачивает все налоги, но для целей своей деятельности берёт кредит в банке на сумму 15 млн руб. на 3 года. В среднем процентная ставка для юридических лиц составляет 14% годовых. Таким образом, организации придется потратить на выплату процентов по кредиту 6 млн 300 тыс. руб. за 3 года. В другой ситуации организация 3 года «экономит» на уплате налогов, страховых взносов и т.д. За 3 года этой организации удалось «сэкономить» те же 15 млн рублей. В случае если данное нарушение будет выявлено, то ответственное лицо будет подвергнуто штрафу, максимальный размер которого составляет всего 500 тыс. рублей.

Очевидно, что при данных обстоятельствах уголовное законодательство стимулирует вовсе не правомерное поведение участников налоговых правоотношений. Конечно, санкции ст.198 и 199 УК РФ содержат наказания и в виде лишения свободы, но это не мешает субъектам налоговых отношений идти на риск, ведь часто юридическому лицу проще понести издержки в виде предусмотренного законом штрафа, чем выплачивать налоги в соответствии с законом. Кроме того, следует обратить внимание на срок лишения свободы, установленный данными статьями. Максимальный срок лишения свободы за эти преступления составляет 3 года, т.е. данное преступление считается преступлением небольшой тяжести. Исходя из этого можно сделать вывод, что санкции статей налоговых преступлений Уголовного кодекса вовсе не являются дестимулом.

Рассмотрим ст.290 УК РФ. Данная статья устанавливает ответственность за такое деяние, как получение взятки. Наказанием за получение взятки в особо крупном размере (в данном случае эта сумма должна превышать 1 млн руб.) является штраф в размере от 3 млн до 5 млн руб., или в размере от восьмидесятикратной до стократной суммы взятки. Санкцией предусмотрена кратность штрафа, которая зависит от суммы полученной взятки. Таким образом, получение взятки в размере 1 млн руб. может повлечь за собой штраф в размере от 80 до 100 млн руб., что является существенным дестимулом для совершения подобного преступления. Кроме того, данная статья предусматривает наказание в виде реального срока лишения свободы от 8 до 15 лет.

Подводя итоги, необходимо отметить следующие проблемы уголовного закона в сфере налоговых преступлений:



Во-первых, санкции ст. 198 и 199 УК РФ не являются стимулом для совершения налоговых преступлений, предусмотренных этими статьями.

Во-вторых, совершенно неясно, по какой причине установлены одинаковые штрафы как для физических лиц, так и для организаций (максимальный штраф составляет 500 тыс. руб.), хотя размер ущерба государству для этих субъектов преступных деяний установлен разный.

В-третьих, непонятно, почему по существу кража у государства сумм налогов до 15 млн и даже свыше этой суммы признаётся преступлением небольшой тяжести, тогда как получение взятки в размере более 1 млн руб. совершенно обоснованно признаётся законодателем как преступление особо тяжкое.

Всё вышеперечисленное говорит о наличии ряда проблем в уголовном законодательстве, которые необходимо решать. Бессмысленно отрицать, что урон государству, наносимый налоговыми преступлениями, весьма значителен.

Однако следует отметить, что ужесточение санкций за преступления часто не решает проблему, а даже усугубляет её. В данном случае необходим комплексный подход на уровне государственного управления, возможно даже определённый пересмотр налогового законодательства.

\* \* \*

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учётом поправок, внесённых Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст.4398.

2. *Чужмарова С.И.* Противоречия государственного управления налогообложением // Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. – 2014. – № 2. – С.127–136.

3. *Гришко Л.Е.* Выявление налоговых преступлений: закон и практика в «Кривом зеркале» статистики // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2014. – № 2 (28). – С.71–76.

4. *Ушатов М.В.* Стимулы в налоговом праве: понятие и признаки // Проблемы Науки. – 2016. – № 1 (43). – С.54–55.

5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст.3824.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.2954.



**Н.И. Светличный,**

*студент III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ  
(научный руководитель – В.В. Попова,  
канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой  
конституционного и муниципального  
права ГОУ ВО КРАГСсУ)*

## **РОЛЬ ПРИСВОЕНИЯ И СОХРАНЕНИЯ КЛАССНЫХ ЧИНОВ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА ПРОФЕССИОНАЛИЗМА И КОМПЕТЕНТНОСТИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ**

Присвоение классных чинов является одним из неотъемлемых этапов прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации. При этом важно понимать, что любой процесс, сопровождающий прохождение государственной гражданской службы, должен соответствовать определённым основополагающим идеям, базовым требованиям, определяющим характер деятельности всей служебной системы и задающим основные условия её функционирования. В качестве таких требований законодательно закреплены 8 принципов государственной гражданской службы. Одним из таких принципов является принцип профессионализма и компетентности государственных гражданских служащих. Долгое время было принято считать, что присвоение классных чинов является одним из механизмов реализации данного важного принципа. Однако, на наш взгляд, на современном этапе развития института государственной гражданской службы можно отметить, что данный механизм практически потерял своё значение. При этом важно понимать, что несоблюдение принципа профессионализма в перспективе может привести к тому, что компетенции гражданских служащих не будут соответствовать требуемым от них в рамках замещаемых должностей. Это опасно тем, что в итоге последует неэффективное функционирование всего института государственной гражданской службы, а это не может не сказаться на деятельности всего государства. Таким образом, выявление и разрешение проблем реализации различных принципов государственной гражданской службы, в том числе профессионализма и компетентности, является важнейшей задачей, стоящей перед научным сообществом.



Реализовать ту или иную процедуру невозможно без нормативной правовой основы. К числу нормативных правовых актов, содержащих нормы о присвоении и сохранении классных чинов, относятся: Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 № 58-ФЗ (далее – закон о системе государственной службы) [1], Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ (далее – закон о государственной гражданской службе) [2], Указ Президента РФ «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим» от 01.02.2005 № 113 (далее – Указ Президента № 113) [3], Указ Президента РФ «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» от 01.02.2005 № 111 [4], а также нормативные правовые акты субъектов РФ по вопросам присвоения и сохранения классных чинов региональным гражданским служащим (в Республике Коми – Закон Республики Коми «О некоторых вопросах государственной гражданской службы Республики Коми» от 05.03.2005 № 10-РЗ) [5]).

Первое, что вызывает вопросы, – это возможность непоследовательного присвоения служащему классного чина. Правовой основой для этого являются нормы п.13 и 22 Указа Президента № 113, предполагающие возможность либо получить более высокий чин в обход всех предыдущих благодаря занятию должности, относящейся к более высокой группе (п.13), либо получить более высокую ступень классного чина благодаря имеющимся у служащего воинскому или специальному званиям, иному чину (п.14). Научным сообществом п.13 Указа Президента № 113 рассматривается как потенциальная основа для так называемого «бокового входа», когда служащий, впервые поступающий, например, на главную группу должностей гражданской службы, сразу получает чин государственного советника Российской Федерации 3 класса без учёта продолжительности и последовательности службы, т.е. в обход секретаря, референта и советника государственной гражданской службы [6]. Это возможно благодаря главному правилу присвоения классных чинов: «классный чин присваивается в рамках замещаемой должности». Если с гражданским служащим при поступлении на службу заключается так называемый бессрочный служебный контракт, то чин будет присвоен ему без квалификационного экзамена. То есть гражданский служащий получает высокий чин, который может не только не соответствовать его профессиональному опыту,



но и не отражать его действительного уровня знаний, умений и навыков. Таким образом, основной недостаток, проявляющийся в описанной ситуации, – непоследовательное присвоение классного чина. Добавляя к сказанному возможность неприсвоения служащему следующего классного чина, т.к. он объективно (не по причине недостаточной квалификации, но по причине отсутствия вакантных должностей) не может занять должность более высокой группы, следует поднять вопрос о том, нужно ли закреплять классные чины за группами должностей. Необходимо понимать, что классные чины предполагают не только психоэмоциональную награду для служащего, но также и материальную в виде месячного оклада за классный чин. В данной ситуации считаем возможным вариантом решения описанных выше проблем «отрыв» классных чинов от групп должностей, сделав их присвоение сквозным с соблюдением при этом последовательности и продолжительности пребывания в том или ином чине. При данном варианте разрешения вопроса внеочередное присвоение служащему классного чина более высокого класса можно ввести в виде поощрения за особые достижения на службе или высокие показатели эффективности и результативности. Таким образом, у служащего появится возможность постоянно подтверждать свою квалификацию и получать за неё соответствующее поощрение. Однако такой вариант решения вопроса приводит нас к необходимости рассмотрения ещё двух важных проблем.

На данный момент в ст.49 закона о государственной гражданской службе указано, что квалификационный экзамен проводится при решении вопроса о присвоении классного чина государственному гражданскому служащему, а сама процедура направлена на оценку знаний, умений и навыков служащего, что, при прочих равных условиях, говорит о реализации принципа профессионализма и компетентности на государственной гражданской службе. Но вместе с этим положения названной статья закрепляют, что квалификационный экзамен сдают только служащие, заключившие срочный служебный контракт, причём даже среди них есть ряд исключений. Действующий порядок сдачи квалификационного экзамена, на наш взгляд, не способствует на достаточном уровне реализации принципа профессионализма и компетентности гражданских служащих, т.к. довольно большая часть государственных гражданских служащих, получают классный чин без сдачи экзамена, лишь выполнив условие о продолжительности нахождения в прежнем чине. Таким образом, принцип заслуги подменяется принципом выслуги. Полагаем, что подобный подход не является правильным. Более логичным было бы введение обязательной сдачи квалификационного экзамена всеми категориями государственных граждан-



ских служащих, вне зависимости от вида их служебного контракта или занимаемой должности.

Действующая редакция норм о присвоении классных чинов гражданской службы лицам, имеющим воинские, специальные звания, закрепляет, что учёт имеющегося у государственного служащего звания обеспечивается путём присвоения ему классного чина гражданской службы на одну ступень выше того, который должен быть ему присвоен в соответствии с занимаемой должностью. Единственное условие при этом – имеющееся у служащего звание должно быть выше того классного чина, который должен быть ему присвоен на гражданской службе. Однако в случае если, например, на службу будут поступать майор полиции и младший лейтенант полиции, то при занятии должности старшей группы они оба могут получить классный чин референта государственной гражданской службы 2 класса. Однако звание майора находится выше звания младшего лейтенанта, как следствие, требует гораздо большего профессионализма и опыта. По нашему мнению, данная редакция нормы не способствует реализации принципа профессионализма и компетентности, т.к. в полной мере не учитывает прежние заслуги государственных служащих. В качестве способа исправления данного недочёта можно предложить присвоение служащему именно того классного чина, которому соответствует имеющееся у него звание или чин. Данный подход может в определённой степени обеспечить соблюдение принципа профессионализма и компетентности, т.к. позволит служащим, уже добившимся достаточно высокого положения и имеющих достаточный профессиональный опыт на иных видах государственной службы, сразу получить чин государственной гражданской службы, соответствующий их уровню квалификации.

Подводя итог следует отметить, что институт государственной гражданской службы в целом сформирован, однако некоторые аспекты нуждаются в совершенствовании или даже кардинальном пересмотре норм. Рассмотренный нами порядок присвоения и сохранения классных чинов создан, в том числе, для обеспечения реализации принципа профессионализма и компетентности, а потому и отдельные нормы, регулирующие данный процесс, должны быть соотнесены с сущностью указанного принципа. Конечно, высказанные предложения предполагают кардинальное изменение порядка присвоения и сохранения классных чинов, однако перспектива возникновения трудностей с внедрением нового подхода в данной сфере не должна перекрывать необходимость соблюдения основополагающих принципов государственной службы и повышения эффективности деятельности служащих.



\* \* \*

1. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ // Рос. газета. – 2003. – 2 июня.

2. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Рос. газета. – 2004. – 2 авг.

3. О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим: указ Президента РФ от 01.02.2005 № 113 // Рос. газета. – 2005. – 6 февр.

4. О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня): указ Президента РФ от 01.02.2005 № 111 // Рос. газета. – 2005. – 6 февр.

5. О некоторых вопросах государственной гражданской службы Республики Коми: закон Республики Коми от 05.03.2005 № 10-РЗ // Республика. – 2005. – 10 марта.

6. *Елфимова Е.В.* Совершенствования законодательства в сфере государственной службы Российской Федерации. – Екатеринбург, 2014; *Зенков М.Ю.* Правовые и организационные проблемы присвоения классных чинов гражданским служащим в Российской Федерации. – Новосибирск, 2015.



**Н.И. Светличный,**  
*студент III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ*

**С.А. Терентьева,**  
*студентка III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ  
(научный руководитель – А.В. Облизов,  
канд. экон. наук, доцент кафедры  
информационных систем, математики  
и естественнонаучных дисциплин  
ГОУ ВО КРАГСсУ)*

## **КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК**

Проблема коррупции остаётся одной из самых острых во всём мире на протяжении уже очень долгого времени. Это явление может существовать в самых разных сферах жизнедеятельности государства и общества. Конечно, наиболее злободневной можно назвать коррупцию в сфере государственного управления. Разнообразные формы и методы её проявления включают в себя также и коррупцию в сфере государственных закупок. К коррупционным правонарушениям и рискам их возникновения в данной области необходимо относиться с особой серьёзностью, чему способствуют несколько характеристик, присущих только коррупции в госзакупках. Во-первых, всегда нужно учитывать, что госзакупки – это институт, включающий в себя оборот достаточно объёмных денежных средств, а практически в любой сфере, связанной с доступом к финансовым ресурсам, закономерно существует опасность возникновения недобросовестных идей, связанной с теми или иными манипуляциями с этими средствами (по большому счёту – в личном их присвоении). Во-вторых, стоит отметить и уникальные следствия коррупции в госзакупках. К ним, помимо неэффективного исполнения (или неисполнения) государством своих полномочий, можно отнести также проблемы ослабления конкуренции, монополизации, вытеснения с рынка добросовестных компаний, а также проблемы увеличения расходов бюджета. Подобные негативные последствия коррупционных правонарушений обуславливают также о специфической их регуляции законодательством. Так, кроме основного антикоррупционного законодательства



(в частности, Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ), необходимо также постоянно следить и за соблюдением Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, поскольку многие коррупционные схемы в области госзакупок основаны на ограничении свободного участия компаний в закупках либо на нечестном покровительстве заранее выбранному претенденту на заказ. Таким образом, коррупцию в сфере государственных закупок необходимо относить к самым острым социальным вопросам, требующим постоянного всестороннего контроля и принятия соответствующих мер противодействия.

Стоит отметить, что позитивным шагом в стабилизации сферы государственных закупок стало принятие в 2013 г. Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон № 44-ФЗ) [1]. Благодаря законодательным поправкам и изменениям ситуация с коррупционными правонарушениями в сфере госзакупок, как отмечают эксперты, постепенно выправляется. Тем не менее в законе по-прежнему остаётся довольно много пробелов, что позволяет осуществлять те или иные коррупционные схемы. Схемы эти, как уже отмечалось ранее, в большинстве своём выражены в сговорах на торгах – образовании картелей (в свою очередь, 86% от общего числа выявленных картелей в России приходится именно на картели в сфере закупок) [2]. Именно картелизация в последнее время вызывает особое беспокойство в сфере противодействия коррупционным правонарушениям. Эксперты указывают, что в случае договорных торгов цена максимально может снизиться на 1%, а в случае честных и конкурентных торгов – до 22% [3]. По информации из докладов Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС) можно судить, что картели в том или ином выражении проникли практически во все отрасли закупок. Упоминаются закупки в области обороны, в сфере медицинского обеспечения, закупки продуктов питания, в сфере добычи ресурсов, строительства и др. [4]. Борьба с ними, несомненно, ведётся, однако показатели, свидетельствующие о росте числа возбуждённых дел по сговорам, говорят о том, что одной борьбы недостаточно и бороться необходимо не столько с проявлениями коррупции, сколько с её источниками. Так, рост количества дел о сговорах в 2015 г. по отношению к 2014 г. составил 73%, в первом полугодии 2016 г. по отношению к первому полугодию 2015 г. – 31%.

Перед тем как перейти непосредственно к практике коррупционных правонарушений, хотелось бы отметить наиболее подверженные коррупционному воздействию сферы госзаказа. Так, практически во всех аналитических материалах и отчётах лидируют сферы медицины и строи-



тельства (в том числе дорожного). Аналитические материалы ФАС сообщают, что на 2017 г. было выявлено [5]:

- 2 000 аукционов с коррупционными соглашениями с совокупной максимальной начальной ценой около 10 млрд руб. – в сфере медицинских изделий;

- 120 открытых аукционов с коррупционными соглашениями с совокупной максимальной начальной ценой около 4,5 млрд руб. – в сфере строительства.

Выявленные коррупционные правонарушения и возбужденные в соответствии с ними дела свидетельствуют о следующей классификации коррупционных схем, которые могут применяться в сфере государственных закупок:

### **1. Посредничество через откаты.**

Одной из наиболее распространённых коррупционных схем является коррупция посредством откатов. В данном случае подразумевается, что чиновник, имеющий влияние на решение заказчика о заключении контракта, либо же непосредственно принимающий данное решение, способствует заключению контракта с заранее определённой компанией, за что последняя, в случае успеха, выплачивает чиновнику (обычно через посредников – лиц, имеющих тесные связи со всеми сторонами закупки) определённую сумму, как правило, процент от стоимости заказа. В данной ситуации обе стороны – компания и чиновник (либо несколько чиновников) – заинтересованы в том, чтобы контракт был заключён по наиболее подходящей для этой конкретной компании цене. Для самой компании это оборачивается получением большей прибыли за выполнение заказа, для чиновника – получением большего отката от компании за посредничество при заключении контракта.

Так, за осуществление данной коррупционной схемы был осуждён главврач роддома в Республике Коми (г. Ухта). Обеспечивая заключение между подведомственным ему медицинским учреждением контрактов по поставку изделий медицинского назначения с заранее определённым рядом фирм в течении нескольких лет, он получил свыше 1,2 млн руб., перечислявшихся этими компаниями на счета третьих лиц.

### **2. Махинации с тендерными предложениями.**

Данная схема может иметь два проявления: в качестве коррупционной (когда торги выигрывает заранее определённый по сговору с чиновником претендент); в качестве картельной (когда сами компании-участники сговариваются между собой и выбирают компанию, с которой будет заключён контракт, посредством отказа от участия в торгах или выставления



слишком высоких цен заключения контракта). В контексте нашего вопроса более интересен первый вариант. Так, участник закупки со стороны заказчика может предоставить заранее определённой компании некоторые преимущества, например, ознакомление с закрытой документацией по тендеру, либо корректировку заявки компании, чтобы она наиболее соответствовала поставленным условиям.

Пример подобной схемы можно наблюдать в деле о ЗАО «РосТрансСтрой». Руководитель федерального агентства по обустройству государственной границы заранее определял, кто должен выиграть заключение контракта на строительство пунктов пропуска через границу. Выбранным претендентом оказалась компания «РосТрансСтрой», которая одерживала победу в нескольких конкурсах и аукционах и, как следствие, заключала контракт с агентством. При этом 15% от цены заключённых контрактов перечислялись компанией на счета организаций, подконтрольных сотрудникам агентства. Победа «РосТрансСтроя» обеспечивалась путём корректировки их конкурсных заявок самим федеральным агентством и одновременным отклонением заявок иных компаний. Манипулируя возможностью оценки неценовых критериев участника при проведении конкурса, агентство объявляло победителем «РосТрансСтрой» даже тогда, когда компания предлагала самую высокую цену заключения контракта, т.к. заказчик присваивал компании более высокие баллы по неценовым критериям.

### **3. Использование подставных компаний.**

Чиновниками может использоваться схема подставных компаний, осуществляемая, по большому счёту, для реализации иных коррупционных схем. В данном случае подразумевается, что в торгах будут участвовать компании, подконтрольные чиновнику, через которые он может тем или иным образом влиять на действия добросовестных участников закупки. Подразумевается, например, возможность намеренно занижить цену контракта, а затем отказаться от его выполнения, чтобы не дать выиграть какой-либо другой компании, либо же потребовать от другого участника денежной выплаты (или иной услуги) за то, что подставная компания сойдёт с торгов. В докладах ФАС отдельно отмечается, что если чиновник реализует данную схему не в целях влияния на иных участников тендера, а в целях победы своей подставной компании для получения контракта, то часто даже и не планируется, что подставная компания будет исполнять контракт.

В качестве примера реализации данной схемы можно привести уже упомянутое дело «РосТрансСтроя».

Приведённые примеры и соответствующие последствия реализации коррупционных схем свидетельствуют как об актуальности поднятой проблемы коррупционных рисков в сфере государственных закупок, так и о том,



что коррупция в госзакупках может навредить (по крайней мере, непосредственно) не только сектору государства, но и сектору бизнеса. Поэтому существующее законодательство как в сфере госзакупок, так и в сфере антикоррупционного законодательства необходимо дополнять и совершенствовать. Нами уже было отмечено, что принятие Закона № 44-ФЗ позитивно отразилось на противодействии коррупции в этой сфере. Однако многие эксперты замечают, что принятых мер недостаточно. Указывается, к примеру, возможность такого формулирования условий проведения торгов (в том числе и условий к претендентам на заключение контракта), что полностью соответствовать им сможет лишь одна, заранее определённая, фирма. На данных пробелах в законодательстве как раз и строится достаточно большая часть вариаций коррупционных схем, отмеченных нами ранее. Помимо этого, одной из существенных проблем являются недоработки в сфере приёма результатов работы заказчиком, а именно отсутствие строгого контроля. Эти и многие иные проблемы, как в самом законодательстве, так и в его реализации, необходимо оперативно находить и исправлять.

Таким образом, меры по противодействию коррупции должны иметь не реагирующий, а превентивный характер. Вне всяких сомнений, никто не критикует работу органов прокуратуры и ФАС по выявлению и пресечению коррупционной деятельности, но акцент всё же необходимо делать на тех профилактических методах, которые позволяют искоренить её источник (или, по меньшей мере, возможности осуществления). За всю историю государственного и муниципального управления сложилась определённая практическая база, формирующая основные направления деятельности по совершенствованию устойчивости тех или иных систем коррупционным факторам. Обычно выделяется 4 блока мер:

- 1) социально-психологические меры;
- 2) технические меры;
- 3) регламентные меры;
- 4) контрольные и репрессивные меры.

Таким образом, сегодня в Российской Федерации наибольшее внимание уделяется контрольным и репрессивным мероприятиям, что нельзя назвать эффективным. Конечно, ужесточение ответственности за коррупционные нарушения приведёт к определённому эффекту, который, однако, будет не долговременным. Спустя время, если не уделять внимания остальным группам мер, процедуры, схемы и механизмы коррупционной деятельности укрепятся в других сферах деятельности, что, в перспективе может только ухудшить ситуацию. Считаем, что меры, принимаемые уполномоченными органами и законодателем, должны быть не только направлены



на искоренение источника коррупционных правонарушений, но и носить системный, комплексный характер, охватывая собой все возможные сферы возникновения коррупциогенных факторов.

\* \* \*

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Рос. газета. – 2013. – № 6415.

2. *Артюшенко Д.В.* Роль конкурентного ведомства в борьбе с коррупцией и хищениями на торгах. – URL: [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)

3. *Храмкин А.А.* Противодействие коррупции в госзакупках. – М.: ИД «Юриспруденция», 2009 .

4. *Тенишев А.П.* Когда в игры с госзакупками вовлекаются органы государственной власти – это дважды нечестная конкуренция, вторая сторона которой – коррупция. – URL: [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)

5. *Тенишев А.П.* Указ. соч.



**А.И. Серебряков,**

*студент II курса факультета*

*управления ГОУ ВО КРАГСиУ*

*(научный руководитель – Е.Е. Петракова,*

*канд. экон. наук, доцент, декан факультета*

*управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

## **АНАЛИЗ ОСОБЕННОСТЕЙ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ СФЕРЫ СЕРВИСА НА ОСНОВЕ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕОРИИ ЖИЗНЕННЫХ ЦИКЛОВ**

Двадцатый век по праву считается веком научно-технического прогресса, т.к. ключевые модели жизненных циклов организации были открыты именно в тот период. И. Адизес, Л. Грейнер, В. Льюис, Е. Емельянов внесли свою лепту в становление этого направления исследований.

Человечество всегда предпринимало попытки понять механизмы и закономерности развития организации, особенности её управления на определённых этапах а также научиться предсказывать будущее организации с такой лёгкостью, будто это погода. Главной задачей организации всегда является достижение максимального развития.

Сегодня существует несколько основных теорий жизненных циклов организаций, такие как:

- организмическая аналогия Ицхака Адизеса [1] (по праву считается классической);
- эволюционно-революционная модель Ларри Грейнера;
- отечественная модель Е.Н. Емельянова и С.Е. Поварницыной, которая и будет использована для проведения анализа в нашей работе (см. *рис.*) [2].

Е. Поварницын и С. Ефремова сегодня являются консультантами по организационному развитию российских и зарубежных компаний. Отличительной чертой является наличие 4 стадий (*рис.*), которые в свою очередь подразделяются ещё на 6 внутретапных этапов:

1. Формирование.
2. Рост.
3. Стабилизация.
4. Стагнация.

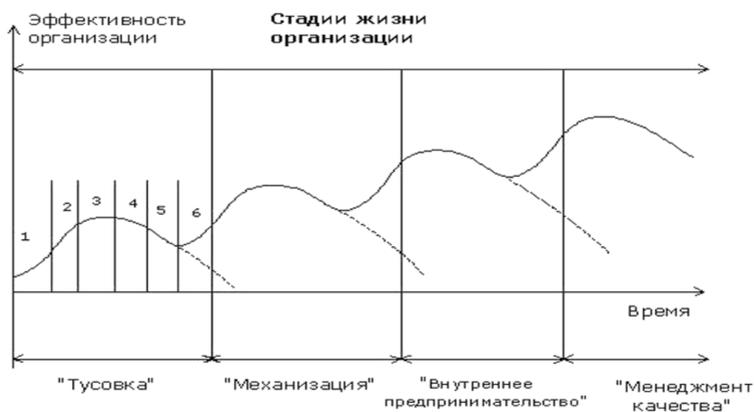


Рис. Стадии жизни организации

#### 5. Кризис.

#### 6. Распад/расформирование.

Целью исследования является рассмотрение теории жизненных циклов организации в рамках анализа особенностей развития предприятия сферы сервиса (на примере кофейни «Nordic»).

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие задачи:

- изучение подходов к определению жизненных циклов организации;
- рассмотрение жизненных циклов «Nordic» от становления до сегодняшнего дня.

Создатели компании *NORDIC Coffee Roasters* (дословно «Северные обжарщики») выбрали собственный путь развития, обойдя стороной массовый продукт. Это молодая кофейная компания, которая была основана и открыта в Сыктывкаре 30 июня 2017 года. Она активно зашла на кофейный рынок города, обойдя «Coffee Like» и «Coffee Smile», открыв принципиально новый уровень моно-кофейни [3].

#### 1. Стадия «Тусовка»: май – 30 июня 2017 года.

На данном этапе организация только зарождается и неформальные отношения имеют преобладающий характер. Знакомые или друзья решили создать бизнес, и на данном этапе их главной целью будет являться выживание на рынке, а также определение своей ниши, накопление первого капитала.

Основатели «Nordic» на данном этапе определялись с будущим видением организации (место, формат, дизайн), строилась внутренняя и внеш-



няя политика компании, заключались долгосрочные отношения с будущими поставщиками.

Рассматривая этап кризиса, можно отметить смещение срока открытия кофейни. Однако этот факт обуславливается недочётом со стороны одного из внешних поставщиков. В ходе работы данный момент был исправлен.

## 2. Стадия «Механизация»: 30 июня – ноябрь 2017 года.

На данной стадии начинается становление формальных отношений и процессов. Чётко разделяется труд и составляются подробные должностные инструкции. Упорядоченность и системность – то, чего нужно достичь на данном этапе.

На данном этапе в «*Nordic*» были распределены обязанности: управляющий; обжарщик и тренер-бариста; бариста. На сегодняшний день в штате 5 бариста и 1 стажёр.

Кофейня имеет сформировавшуюся и устоявшуюся стилистику, дресс-код, а также правила процесса приготовления напитков. В отношении клиентов ведётся политика лояльности 5+1, предусматривающая бонусную чашку кофе за 5 предыдущих.

Коренным отличием от всех других мест в городе, где варят кофе, является монополистическое положение приготовления альтернативного кофе одним из четырёх способов.

Благодаря правильной политике, а также её реализации стадия кризиса была минована, что дополнительно характеризуется хорошими внутриколлективными отношениями.

## 3. Стадия «Внутреннего предпринимательства»: ноябрь 2017 года – сегодняшний день.

Освоив предыдущий этап, предпринимателю нужно лишь повышать эффективность деятельности. На данном уровне приветствуется делегирование. Уровень профессионализма работника становится приоритетной задачей, а каждый отдел должен уметь работать самостоятельно.

В компании «*Nordic*», благополучно перешедшей к третьему этапу и прочно закрепившейся на рынке города, каждый бариста повышает свои профессиональные навыки, осваивает новые технологии, а также рисунки на напитках.

Также компания провела лекторий «Теория струн», в рамках которого каждому гостю предлагалось сделать 3 фотографии: «До кофе» / «Фото после съеденного лимона» / «Фото после выпитого стаканчика кофе». Такое новшество было с радостью принято гостями.

## 4. Стадия «Управление качеством»: предположительно начало 2020 года.



Данный этап является пиком развития организации. Достигнув главной цели – освоения стратегически приоритетного места на рынке, компания должна создать свой стандарт качества.

Стадия «Управления качеством» является венцом развития организации. Это то, к чему стремится «Nordic». Предполагается, что в результате достижения данной стадии все процессы организации будут освоены на 100%, каждый новый проект будет реализован в полной мере. Предпосылками достижения данной стадии можно назвать успешное освоение прошлых проектов, благополучный переход от стадии к стадии и личную заинтересованность персонала в достижении новых высот [4].

Таким образом, сегодня компания «Nordic» находится на 3 стадии «внутреннего предпринимательства». В организации вводятся новые направления развития. Развитие кофейной культуры сопровождается появлением специализированной литературы, с которой можно ознакомиться в кофейне и взять с собой. Организация существует почти 2 года и за столь короткий период смогла достичь предпоследнего этапа развития, что является результатом профессионального управления.

\* \* \*

1. *Адизес Ицхак Калдерон*. Стили менеджмента – эффективные и неэффективные. – М.: Альпина Паблишер, 2019.

2. *Емельянов Е.Н., Поварницына С.Е.* Жизненный цикл организационного развития // Организационное развитие. – 1996. – № 2.

3. Официальный сайт «Nordic». – URL: <http://nordiccoffee.ru>

4. *Берг Д.Б., Ульянова Е.А., Добряк П.В.* Модели жизненного цикла: учеб. пособие. – Екатеринбург, 2014.



УДК 314.7

**А.И. Серебряков,**

*студент II курса факультета*

*управления ГОУ ВО КРАГСсУ*

*(научный руководитель – И.Е. Лыскова,*

*канд. ист. наук, доцент кафедры*

*экономики и менеджмента*

*ГОУ ВО КРАГСсУ)*

## НЕГАТИВНЫЕ ФАКТОРЫ МИГРАЦИИ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

В настоящее время проблема миграции особенно важна и занимает особое положение в мировой политике. Россия – большая многонациональная страна и факт миграции здесь – естественное явление. Под *миграцией* понимается переселение, перемещение людей из одного региона в другой с целью перемены постоянного или временного места жительства. Внутренняя миграция предполагает, что люди могут переезжать из сёл и деревень в города или из одного города в другой. При этом миграция извне многими людьми может восприниматься с опаской ввиду возможных негативных последствий этого явления.

Целью статьи является анализ негативных факторов миграции в Российскую Федерацию. В числе задач выделим:

- 1) изучение нормативной базы миграционной и демографической политики;
- 2) анализ миграционной ситуации в Российской Федерации сегодня;
- 3) изучение основных направлений миграции в Россию;

Первыми противниками миграции в Россию были представители движения славянофилов, зародившегося в 30–40 гг. XIX века. Славянофилы считали, что у России особый путь развития и критиковали политику Петра I за разрушение гармоничного строя России вследствие заселения южных территорий страны иностранными колонистами.

Современная ситуация в сфере миграции в нашу страну вызывает опасение.

Так, в докладе ООН [1] говорится, что Россия в 2018 г. стала одним из самых популярных направлений для миграции, прямым следствием за США, с численностью в 45,8 млн человек – против 15 миллионов. Самыми популярными направлениями эксперты определили следующие страны:



- Узбекистан – 3,5 млн человек;
- Украина – 3 млн человек;
- Казахстан – 2 млн человек;
- Таджикистан – 1,9 млн человек;
- Китай – 1,5 млн человек;
- остальные 3,1 млн человек приехали из других стран [2].

Согласно данным миграционной службы, цели визита распределились в следующем порядке:

- работа – 5,8 млн человек;
- туризм – 3,5 млн человек;
- образование – 800 тыс. человек;
- иные цели – 2,9 млн человек.

Получить гражданство удалось 300 тыс. человек. Получение гражданства – очень сложный процесс, который состоит из нескольких этапов. Сначала мигранту нужно получить разрешение на временное проживание для того, чтобы легально пребывать на территории страны. Затем он может получить вид на жительство и наконец – гражданство Российской Федерации.

Однако не все так поступают, и предпочитают остаться в тени, стараясь играть по своим правилам. По данным Росстата, количество мигрантов, которые постоянно или большую часть года находятся в России, составляет около 1 млн, из которых около 4 млн находятся в стране нелегально.

Негативные тенденции наблюдаются в сфере здравоохранения. Так, количество выявленных ВИЧ-инфекций у мигрантов, прибывающих в Россию за трудовыми патентами, увеличилось в 15 раз за последние 5 лет; число выявленных заболеваний туберкулёзом возросло в 6 раз, сифилисом – в 40.

Также, приезжая в Россию на заработки, мигранты занимают потенциальные рабочие места, которые могли получить россияне. Сегодня работодателю проще нанять мигранта, т.к. ему можно меньше платить. Есть определённые сферы, в которых преобладает миграционная занятость:

- таксопарки в маленьких городах, где нет большой конкуренции с «организациями-гигантами». Они могут устанавливать свои цены: понижать, чтобы окончательно вытеснить конкурентов, или, заняв абсолютное большинство, устанавливать цены выше среднего уровня;
- уличные рынки. Зачастую продукция здесь стоит на порядок меньше и соответственно уступает качеством. Но общая доступность играет свою роль, вымещая с рынка новых внешних конкурентов;



- овощебазы и маленькие магазины фруктов и овощей. Абсолютное большинство работающих в данной сфере – мигранты.

Примерно две трети своего заработка мигранты отправляют на родину, нанося экономический ущерб стране. За последний год из страны было выведено более 20 млрд долларов США. И это только те деньги, которые проходят через системы официальных переводов. При этом, если верить оценкам экспертов, ещё примерно 5–6 млрд долларов США вывозятся живыми деньгами, а это порядка пяти годовых бюджетов Республики Коми. Рассматривая в качестве решения проблемы повышение комиссии при переводе денег, можно сказать, что это может усугубить ситуацию, т.к. будут создаваться новые «чёрные» пути вывода средств.

Сегодня на содержание организаций, задействованных для работы с мигрантами, выделяются огромные бюджетные средства. В местах массового проживания мигрантов необходим усиленный контроль со стороны силовых структур для поддержания правопорядка. В 90% рейдов правоохранители находят мигрантов, которые имеют проблемы с законом. На 2018 г. по данным Федеральной миграционной службы в чёрных списках находится 1 млн 330 тыс. иностранцев. Для 5 тыс. человек въезд закрыт на 10 лет, а для 50 тыс. – на 5 лет. За 2018 г. мигрантами было совершено 41 047 преступлений, а число осуждённых иностранцев составило 23 974 человек [3].

Республика Коми является одним из наименее популярных направлений среди мигрантов [4]. Так, по данным Министерства внутренних дел Республики Коми, на начало 2018 г. на учёте состоит 11 547 мигрантов. В большинстве своём – это выходцы из ближнего зарубежья, которые приехали в поисках работы (58%). Основная часть сосредоточена в следующих городах: Усинск (2 945 человек), Сыктывкар (2 301), Ухта (2 269), Воркута (1992). За нарушения режима проживания было аннулировано 227 разрешений на временное проживание, 51 вид на жительство. Отказано в выдаче 22 разрешений на временное проживание и 7 вид на жительство; 288 мигрантам был запрещён въезд на территорию России; в качестве административного наказания 223 мигранта были выдворены из России [5].

Таким образом, ситуация с миграцией в Россию сегодня довольно противоречива. Однако приведённые факты в большей мере свидетельствуют о том, что негативные последствия этого явления носят доминирующий характер.



\* \* \*

1. Официальный сайт «ООН». – URL: <https://www.un.org>
2. Официальный сайт «Росстат». – URL: <http://www.gks.ru>
3. Официальный сайт «МВД России». – URL: <https://мвд.рф>
4. Официальный сайт «Комистат». – URL: <http://komi.gks.ru>
5. Официальный сайт «МВД Республики Коми». – URL: <https://11мвд.рф>



**А.В. Скиба,**

*студентка II курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ  
(научный руководитель – В.В. Попова,  
канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой  
конституционного и муниципального  
права ГОУ ВО КРАГСиУ)*

## **РОЛЬ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ КОМИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ВЕРХОВЕНСТВА И РАЗВИТИЯ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КОМИ**

Двадцатипятилетие Конституции Республики Коми, безусловно, является значимым событием и даёт повод не только вспомнить историю разработки Конституции, но и проанализировать её развитие и обеспечение верховенства посредством деятельности Конституционного суда Республики Коми.

Развитие Конституции Республики Коми происходило не только путём поправок, которых, к слову, было внесено достаточно много, но и путём толкования отдельных её статей. Важность толкований определяется не только общим пониманием отдельных норм, но и дальнейшей реализацией этих норм в том содержании, в котором оно было заложено.

Толкование Конституции Республики Коми согласно ч.4 ст.96 Конституции Республики Коми [1] относится к полномочиям Конституционного суда Республики Коми. Однако примеров реализации данного полномочия очень мало. Можно предположить, что на этапе разработки Конституции уже было всё достаточно точно и однозначно сформулировано, поэтому и дальнейшие разъяснения были просто не востребованы.

Одним из более значимых документов является Постановление Конституционного суда Республики Коми от 11.11.2008 по делу о толковании ч.1 ст.2 Конституции Республики Коми [2]. В редакции Конституции до 2009 г. в ч.1 ст.2 говорилось о том, что источником власти Республики Коми является её многонациональный народ. Основанием для обращения Главы Республики Коми в Конституционный суд Республики Коми явилась обнаруженная неопределённость в формулировке. Прокуратура Республики Коми вынесла протест на соответствие этого положения Конституции РФ и Федеральному закону «Об общих принципах организации



законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ссылаясь на Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 07.06.2000. По мнению Прокуратуры Республики Коми, не допустимо существование иного суверенитета и источника власти помимо многонационального народа России. Конституционный суд постановил, что это положение подразумевает принадлежность многонациональному народу Республики Коми власти, которой обладает Республика Коми. Неопределённость, на наш взгляд, была недостаточно обоснована, а Постановление Конституционного суда, толкующее данное положение не противоречащим Конституции РФ, было не принято во внимание. Законом Республики Коми от 30.06.2009 № 58-РЗ это положение было исключено [3].

Последнее постановление по делу о толковании было вынесено в 2013 году. Так в Постановлении Конституционного Суда Республики Коми от 04.02.2013 [4] рассматривается взаимосвязь ст.11 и 35 Конституции Республики Коми, согласно которым экономическая политика Республики Коми направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь человека, в том числе путём свободного использования каждым своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности. При этом любая экономическая деятельность на территории Республики Коми, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, не допускается. Проблема, вставшая перед заявителями, заключается в возможности установления условий, выходящих за рамки правил экономической деятельности в указанной сфере и не соответствующих среднерыночным ценам на данный вид товара, что позволило бы реализовывать положение ст.11 Конституции Республики Коми. В итоге, Конституционный суд Республики Коми постановил, что хозяйствующие субъекты не вправе совершать действия, нарушающие антимонопольное законодательство, т.к. свободное развитие человека возможно лишь при добросовестной конкуренции.

Иную ситуацию мы можем наблюдать в сфере обеспечения верховенства Конституции. За время существования Конституционного суда Республики Коми им было вынесено множество постановлений по делам о проверке конституционности отдельных положений нормативных правовых актов. Роль Конституционного суда здесь немаловажна, т.к. следует понимать, что законотворческий процесс неизбежно связан с человеческим фактором. Поэтому погрешности можно минимизировать, имея чуткие и подготовленные кадры, а дальнейшие неточности по мере надобности решаются Конституционным судом.

Примечательно, что большая часть постановлений затрагивает меры социальной поддержки, к тому же в 40 из 106 постановлений за весь период



оспоримые положения были признаны несоответствующими. Число действительно не внушительное, но столько раз Конституционный суд отстоял права граждан. Кроме того, эта практика «полирует» правовую систему республики в целом, что важно с позиции дальнейшего исполнения принятых актов.

В итоге, можно сделать вывод о том, что оценка роли Конституционного суда Республики Коми в развитии Конституции Республики Коми и обеспечении её верховенства неоднозначна. С одной стороны, количество дел, которые рассматривает Конституционный суд Республики Коми, позволяет многим высказывать мнение об отсутствии необходимости его существования. Тем более, что это допустимо в соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» от 31.12.1996 № 1-ФКЗ [5]. С другой стороны, если рассматривать Конституционный суд Республики Коми как институт конституционного контроля, то он является гарантом развития гражданского общества и правового государства, в котором должно обеспечиваться верховенство конституции в том числе. А с этой задачей Конституционный суд Республики Коми справлялся не один раз.

Нельзя отрицать то, что не так часто Конституционный суд Республики Коми давал нормативное толкование республиканской Конституции, может свидетельствовать о качестве норм, закреплённых в ней и отсутствии нелепостей при их применении.

\* \* \*

1. Конституция Республики Коми от 17 февраля 1994 г. (с изм. и доп.). – URL: [https://constitution.garant.ru/region/cons\\_komi](https://constitution.garant.ru/region/cons_komi)

2. По делу о толковании части 1 статьи 2 Конституции Республики Коми: постановление Конституционного суда Республики Коми от 11.11.2008. – URL: <http://base.garant.ru/27305341>

3. О внесении изменений в Конституцию Республики Коми: закон Республики Коми от 30.06.2009 № 58-ПЗ. – URL: <http://base.garant.ru/27331915>

4. Постановление Конституционного Суда Республики Коми от 04.02.2013 по делу о толковании статей 11 и 35 Конституции Республики Коми. – URL: <http://ksrk.rkomi.ru/page/8225/14074>

5. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018). – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_12834](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12834)



**С.В. Скорик,**

*студентка II курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ  
(научный руководитель – И.А. Тюкавина,  
канд. ист. наук, доцент кафедры управления  
информационно-документационными  
и социально-политическими процессами  
ГОУ ВО КРАГСсУ)*

## **ОСОБЕННОСТИ ДЕЛОВОЙ ПЕРЕПИСКИ В ВОЙСКОВОЙ ЧАСТИ**

Деловая переписка как вид коммуникации используется в любой организации, в том числе и в войсковых частях. В данной работе нами исследована деловая переписка (далее – переписка) в Войсковой части 00000\* (далее – Войсковая часть), которая находится на территории Республики Коми.

Объектом исследования является деловая переписка в Войсковой части, предметом – особенность деловой переписки в Войсковой части.

Цель – выявление особенностей деловой переписки в Войсковой части.

Первой выявленной нами особенностью является наличие в организации секретного и несекретного делопроизводства (в том числе переписки). К секретному делопроизводству относятся служебные документы, содержащие государственную тайну. В Войсковой части имеется секретная часть, на которую возложена обязанность ведения секретного делопроизводства.

К несекретному делопроизводству в Войсковой части также предъявляются повышенные требования, что отличает её от других организаций. Так, секретные документы должны размещаться в изолированных помещениях, оборудованных тамбуром с окном для выдачи (приёма) документов или барьером и обеспеченных необходимыми средствами (в том числе противопожарным образованием и средствами на случай экстренной эвакуации наиболее важных служебных документов). Входные двери в помещения должны быть оборудованы замками, гарантирующими надёжное закрытие помещений, приспособлениями для опечатывания и техниче-

---

© Скорик С.В., 2019

\* В связи наличием в войсковых частях закрытой информации в работе будут изъяты сведения, на основании которых можно её идентифицировать.



скими средствами охраны, сигнализирующими о несанкционированном проникновении в помещения.

Следующей особенностью является небольшой объём гражданской переписки с общим её количестве. Кроме того, при переписке используются специфические для военной сферы виды документов: устав, приказ, рапорт, донесение, директива и др. Деловая переписка ведётся с вышестоящими военными организациями или организациями, находящимися в ведении Министерства обороны РФ. Примерами переписки с гражданскими организациями может служить переписка с администрациями г. Инты или Сыктывкара по поводу участия в городских мероприятиях или найма гражданского персонала с городским центром занятости населения.

Ещё одно отличие переписки в Войсковой части от переписки в гражданском делопроизводстве – наличие собственного документа, регламентирующего ведение делопроизводства, спущенного по линии Министерства обороны РФ. Таким документом является Приказ Министра обороны РФ «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в Вооружённых Силах Российской Федерации» от 04.04.2017 № 170 (далее – Приказ) [1].

Содержание Приказа несколько отличается от ГОСТ 7.0.97 (далее – ГОСТ, Стандарт) [2]. Так, при оформлении деловых писем Войсковой части используются не 30 реквизитов (как в Стандарте), а 29. Различия есть и при оформлении некоторых из реквизитов.

Остановимся на реквизитах, оформление которых в Приказе отличается от оформления в ГОСТ 7.0.97.

**«Наименование федерального органа исполнительной власти»** – третий реквизит. Он проставляется на бланках с угловым штампом и содержит полное и сокращённое наименование Министерства обороны РФ. В Стандарте подобного реквизита нет.

Четвёртый реквизит – **«наименование воинской части»**. Он используется на бланке с угловым штампом и располагается под наименованием федерального органа исполнительной власти. В Стандарте он соответствует реквизиту № 6 «наименование организации – автора документа».

Пятый реквизит – **«наименование должности»**. В ГОСТе есть похожий реквизит под № 7 – **«наименование должности лица – автора документа»**. Этот реквизит используется должностным лицом, которое имеет право вести деловую переписку. Если письмо составляется на бланке организации, то реквизит размещается под наименованием органа исполнительной власти, если не на бланке – включается в подпись.

Шестой реквизит – **«справочные данные»**. В отличие от Стандарта Приказ включает в этот реквизит только почтовый адрес автора документа, который помещается на бланках с угловым штампом.



«**Дата документа**» – восьмой реквизит в Приказе и десятый в Стандарте. Так же как и в ГОСТе, в Приказе выделяется 2 способа проставления даты: цифровой и словесно-цифровой. При этом в Приказе отдельно оговаривается, что цифровой способ применяется при визировании, написании резолюций, проставлении отметок о прохождении и исполнении документов. В свою очередь, словесно-цифровой способ используется при оформлении дат распорядительных служебных документов, протоколов, финансовых документов, служебных писем, телеграмм.

«**Регистрационный номер документа**» – девятый реквизит в Приказе и одиннадцатый в ГОСТе. Особенностью этого реквизита в Войсковой части является то, что при ведении служебной переписки запрещается использование буквенных обозначений подразделений части в номере исходящего документа.

Оформление двенадцатого реквизита «**гриф ограничения доступа к документу**» (в ГОСТе он четырнадцатый) отличается от указанного в Стандарте. Он помещается в пределах границ текстового поля без кавычек в правом верхнем углу первого листа служебного документа, обложки и титульного листа издания, а также сопроводительного письма к таким документам – на границе верхнего поля и дополняется номером экземпляра документа. При оформлении грифа на бланках, изготовленных типографским способом, допускается размещение реквизита за пределами границ текстового поля.

Тринадцатый реквизит – «**адресат**» – в Стандарте стоит под пятнадцатым номером. При адресовании служебного документа в высшие инстанции и сторонние (взаимодействующие) организации служебный документ оформляется по количеству адресатов, командиром (начальником) подписываются все экземпляры. При адресовании служебного документа в подчинённые воинские части командиром (начальником) может подписываться только один экземпляр, который остаётся в деле отправителя или может высылаться одному из адресатов (когда оставлять его в деле нет необходимости). На документах, направляемых в органы законодательной, исполнительной и судебной власти, иные государственные органы и постоянным корреспондентам, почтовый адрес не проставляется. Адресование служебных документов, направляемых должностным лицам воинских частей, дислоцирующихся за пределами Российской Федерации, производится без указания пунктов дислокации.

Четырнадцатый реквизит – «**гриф утверждения документа**» – в Стандарте имеет шестнадцатый номер. Особенностью данного реквизита является необходимость указывать воинское звание (при наличии).



Пятнадцатый реквизит – **«указания к исполнению документа (резюлюция)»**. В ГОСТе этот реквизит называется «резюлюция» и стоит под номером двадцать восемь. Если документ не требует решения и имеет типовые сроки исполнения, то в резолюции указываются инициалы и фамилия исполнителя, подпись автора резолюции и дата.

Шестнадцатый реквизит – **«заголовок к тексту»** – в ГОСТе имеет семнадцатый номер. Согласно Приказу, некоторые документы формата А4 могут не иметь заголовка, например: документы объёмом не более одной страницы; доклады; служебные письма при внутриведомственной переписке. Также заголовок не пишется в телеграммах, рапортах, справках и служебных документах, текст которых размещается на формате А5.

Деятнадцатый реквизит – **«отметка о приложении»**. Этот реквизит в Приказе имеет свои особенности. На служебных документах, представляемых Министру обороны РФ, его заместителям, в том числе направляемых в установленном порядке в органы государственной власти, а также на служебных письмах центральных органов военного управления отметка о приложении оформляется в верхней части оборотной стороны служебных документов в установленных границах полей.

Двадцатый номер и в Приказе, и в ГОСТе имеет реквизит **«гриф согласования документа»**. Он оформляется при согласовании проекта служебного документа с неподчинёнными (сторонними) организациями. Если на документе проставляются 2 грифа согласования, то они оформляются на одном уровне и ограничиваются соответственно левой и правой границами текстового поля, при большем количестве – грифы согласования оформляются двумя вертикальными рядами через 1–2 межстрочных интервала.

Реквизит **«виза»** в обоих документах находится под номером двадцать один. Визы проставляются на экземпляре проекта, остающемся в деле Войсковой части, ниже текста и подписи. На проектах распорядительных служебных документов визы проставляются на оборотной стороне последнего листа первого экземпляра проекта в нижней его части.

Двадцать четвёртый реквизит – **«отметка об исполнителе»** (двадцать пятый реквизит в Стандарте) включает в себя: фамилию и инициалы исполнителя, номер его телефона, тогда как ГОСТ требует расшифровки инициалов. Кроме того, в документах, имеющих гриф ограничения доступа, отметка об исполнителе проставляется на обороте каждого экземпляра и дополнительно содержит: указание количества отпечатанных экземпляров и кому они адресованы (при печати более 5 экземпляров адресаты не указываются); фамилию лица, печатавшего документ; дату его напечатания; учётный номер машинного носителя информации.



Двадцать пятый реквизит **«отметка об исполнении документа и направлении его в дело»** подобен тридцатому реквизиту ГОСТа **«отметка о направлении документа в дело»**. Реквизит проставляется на обороте последнего листа исполненного служебного документа вверху справа и включает в себя: ссылку на дату и учётный (входящий, исходящий или инвентарный) номер документа, которым исполнен служебный документ, или, при отсутствии такого документа, – краткие сведения об исполнении (когда и как решены вопросы); слова «В дело» и номер дела, в котором будет храниться служебный документ; подпись исполнителя или его командира (начальника), расшифровку подписи (инициал имени, фамилия) и дату.

Двадцать седьмой реквизит – **«ссылка на документ»** – в ГОСТе отсутствует. В Приказе реквизит проставляется на границе нижнего поля документа справа, может оформляться как нижний колонтитул. Ссылка на электронный документ указывает на место хранения электронного документа (электронной копии документа) в системе электронного документооборота Министерства обороны (имя файла документа и путь к нему).

Двадцать восьмой реквизит – **«подпись»** – в ГОСТе он находится под номером двадцать два. В зависимости от вида служебного документа наименование должности и воинское звание под ней печатаются от левой границы текстового поля или центрируются относительно текстового поля. Длина самой длинной строки наименования должности не должна превышать 14 см.

Двадцать девятый реквизит **«отметка об электронной подписи»** (в ГОСТе номер двадцать три) включает в себя: изображение эмблемы Вооружённых Сил России в одноцветном варианте; слова «документ подписан электронной подписью»; номер сертификата ключа электронной подписи; фамилию, имя, отчество владельца сертификата; срок действия сертификата ключа проставляется в месте расположения электронной подписи и реквизита «Подпись».

Аналогично в обоих документах оформляются следующие реквизиты:

- первый – «Герб Российской Федерации» (номер 1 в ГОСТе);
- второй – «эмблема Вооружённых Сил Российской Федерации» и «эмблема» в Стандарте;
- седьмой – «наименование вида документа» (в ГОСТе под номером девять);
- десятый – «ссылка на регистрационный номер и дату входящего документа» (двенадцатый в Стандарте);
- одиннадцатый – «место составления (издания) документа» (в Стандарте тринадцатый);
- семнадцатый – «текст документа» (в ГОСТе номер восемнадцать);



- восемнадцатый – «отметка о контроле» (в Стандарте на двадцать девятой позиции);
- двадцать второй – «печать» (в Стандарте двадцать четвёртый);
- двадцать третий – «отметка о заверении копии» (в ГОСТе двадцать шестой);
- двадцать шестой реквизит – «отметка о поступлении документа» (в Стандарте номер двадцать семь);

Таким образом, деловая переписка Войсковой части имеет свои особенности по сравнению с гражданским делопроизводством. Это связано с тем, что Войсковая часть входит в систему Министерства обороны и часть её переписки засекречена. Кроме того, в Министерстве обороны имеется собственный документ, который регламентирует ведение делопроизводства, в том числе и переписки.

\* \* \*

1. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в Вооружённых Силах Российской Федерации: приказ Министра Обороны от 04.04.2017 № 170. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71577384>

2. ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов. – М.: Росстандарт, 2017.



**В.А. Суханова,**  
*студентка IV курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ*

**И.В. Комиссарова,**  
*студентка IV курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ  
(научный руководитель – Д.А. Масляев,  
ст. преподаватель кафедры информационных  
систем, математики и естественнонаучных  
дисциплин ГОУ ВО КРАГСиУ)*

### **КАЧЕСТВЕННОЕ УЧЕБНОЕ РАСПИСАНИЕ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА УЧЕБНЫЙ ПРОЦЕСС**

Целью исследования является изучение влияния качества расписания занятий на учебный процесс в вузе.

В числе задач:

- выявление критериев качества учебного расписания;
- анализ влияния выявленных критериев качества на учебный процесс.

С каждым годом учебный процесс совершенствуется, вместе с тем растут требования к качеству обучения и, соответственно, управлению учебным процессом. Одним из инструментов управления учебным процессом является расписание занятий.

Продуктивность использования преподавательского состава и качество обучения студентов в вузе в значительной мере зависят от организации учебного процесса, одной из составляющих которого является расписание занятий. Поскольку нет единого критерия для составления оптимального расписания занятий, создать его за один цикл очень сложно. Интересы участников образовательного процесса разнятся, а критериев составления расписания занятий довольно много. Расписание носит комплексный характер и должно учитывать интересы студентов, преподавательского состава и руководства вуза, а также требования методического и организационного характера.

Целью составления расписания занятий является не только распределение занятий и аудиторий, от него напрямую зависит и экономический результат, который возрастает при высокоэффективном использовании и управлении трудовыми ресурсами.



Для каждого направления обучения в учебном плане прописаны дисциплины, которые должны быть изучены, и их очерёдность. Расписание занятий вуза – это несколько расписаний, объединённых в одно: расписание экзаменов студентов дневной формы обучения, расписание экзаменов студентов заочной формы обучения, расписание занятий для студентов дневной и заочной форм обучения, распределение ресурсов (преподавательский состав, аудитории). Расписание занятий студентов очного отделения имеет периодический характер, заочного – календарный.

Расписание занятий должно отвечать общим требованиям его составления:

- в определённое время у преподавателя должно быть только одно занятие в одной аудитории;
- группе должно быть поставлено только одно занятие в одной аудитории (если нет разделения на подгруппы);
- занятия не могут проводиться одновременно в двух разных аудиториях;
- сначала читаются лекции, затем проводятся практические занятия;
- вместимость аудитории должна быть не меньше количества студентов в группе;
- в расписании должно быть прописано полное наименование дисциплины, указан вид занятия (лекция, практическое, семинар, лабораторное), аудитория, Ф.И.О. преподавателя.

**Расписание учебных занятий** – это основополагающий документ, включающий в себя все элементы образовательного процесса. Расписание занятий должно соответствовать учебному плану, рабочим программам, отвечать ключевым педагогическим требованиям.

К сожалению, не всегда получается учесть всё множество факторов, влияющих на составление расписания, в связи с чем возникает вопрос, каким критериям должно соответствовать действительно качественное расписание и как представленные показатели могут повлиять на эффективность предоставления образовательных услуг высшим учебным заведением. Пример неудачно составленного расписания представлен в *табл. 1*.

*Недостатками* расписания, приведённого в табл. 1, являются:

- неравномерное распределение учебной нагрузки (занятия проводятся в разное время (что особенно неудобно для работающих студентов));
- учебные дни не идентичны (нет даже приближенного к постоянному расписания (нельзя определить заранее, к какому дню нужно подготовить домашнее задание));
- в расписании не должно быть только одной пары в день;
- присутствует более двух одинаковых пар подряд;



Т а б л и ц а 1

*Неудачное расписание*

	Понедельник	Вторник	Среда	Четверг	Пятница	Суббота
1	Предмет 1 (лек.) корпус 1			Предмет 2 (практ.) корпус 1	Предмет 2 (лек.) корпус 1	
2	Предмет 2 (практ.) корпус 1		Предмет 3 (лек.) корпус 1		Предмет 3 (лаб.) корпус 1	Предмет 4 (практ.) корпус 2
3			Предмет 3 (видео) корпус 1		Предмет 3 (практ.) корпус 1	Предмет 4 (лаб.) корпус 2
4	Предмет 3 (практ.) корпус 1		Предмет 3 (практ.) корпус 1		Предмет 2 (лаб.) корпус 1	
5	Предмет 4 (лек.) корпус 2	Предмет 2 (лек.) корпус 1			Предмет 1 (лек.) корпус 1	
6		Предмет 1 (лек.) корпус 1				

- есть пары, которые проводятся в позднее время (5, 6 пары);

- пары проводятся в разных корпусах;

- между парами присутствуют «окна»;

- есть день, в который проводится более 4 пар;

- присутствуют пары, проводимые без присутствия преподавателя (по видеосвязи).

Отсутствие «окон» между парами вынуждает студентов и преподавателей нерационально использовать своё время. При слишком длительных разрывах в расписании студенты зачастую начинают злоупотреблять возникшей ситуацией и позволяют себе не явиться на занятие и отправиться домой, следовательно, квалификация обучающегося снижается уже на этапе обучения, что в последующем может отразиться на выполнении должностных обязанностей, а также испортить репутацию учебного заведения, показав низкую образованность студента. Большие перерывы между занятиями и не чётко составленное расписание лишают студентов возможности устроиться на дополнительную подработку [1].



Большое количество пар в день также негативно отражается на деятельности обучающегося, т.к. не позволяет в полной мере усвоить информацию. Для преподавателей такая схема проведения занятий даёт слишком большую нагрузку, что также влияет на качество учебного процесса.

Зачастую в некоторых учебных заведениях отсутствует постоянное расписание, или, даже если оно есть, то в него вносится большое количество изменений. Такая ситуация также не позволяет студентам и преподавателям правильно распоряжаться своим временем и планировать свою работу [2].

В наше время стали внедрять проведение пар по видеосвязи. Однако некоторые люди с трудом усваивают материал, предоставляемый по видеосвязи. Частым явлением становятся неполадки с интернет-соединением, что вовсе может стать причиной отмены занятия.

Необходимо стремиться к проведению лекционных занятий в первой половине дня, а практических занятий – во второй половине, т.к. работоспособность студентов и преподавателей в первой половине дня в целом выше, нежели во второй. Практические занятия являются более интересной составляющей учебного процесса, что положительно влияет на усвоение материала по дисциплине [3].

Проведение практического занятия в нескольких группах одновременно должно исключаться, т.к. при большом числе обучающихся преподаватель, как правило, не в силах уделить достаточно внимания каждому студенту.

Количество лекционных занятий у преподавателей не должно быть более трёх подряд, фокусировать внимание слушателей становится всё сложнее, появляется множество отвлекающих факторов.

В табл. 2 предложен пример качественно составленного расписания.

**Создание расписания** – это трудоёмкий процесс, который практически постоянно требует определённой корректировки и доработки, например, обеспечение замены преподавателя на случай болезни или увольнения. От правильно составленного оптимального расписания зависят качество и эффективность обучения в вузе.

\* \* \*

1. *Есенбаева Г.А., Какенов К.С., Какенова У.К.* Оценка факторов, влияющих на качество образования в вузе // Международный журнал экспериментального образования. – 2016. – № 2-2. – С.241–244.

2. *Иванченко И.В.* Проблема повышения качества образования в вузе // Молодой учёный. – 2016. – № 5.1. – С.18–21.

3. *Клеванский Н.Н.* Формирование расписания занятий высших учебных заведений. – URL: [www.muiv.ru](http://www.muiv.ru)

Т а б л и ц а 2

## Пример качественно составленного расписания

	Понедельник	Вторник	Среда	Четверг	Пятница	Суббота
1						
2	Предмет 1 (лек.) корпус 1	Предмет 4 (лек.) корпус 2	Предмет 2 (лек.) корпус 1	Предмет 3 (практ.) корпус 1	Предмет 3 (лек.) корпус 1	Предмет 2 (лек.) корпус 1
3	Предмет 2 (практ.) корпус 1	Предмет 4 (практ.) корпус 2	Предмет 3 (лаб.) корпус 1	Предмет 2 (практ.) корпус 1	Предмет 3 (практ.) корпус 1	Предмет 2 (лаб.) корпус 1
4	Предмет 3 (практ.) корпус 1	Предмет 3 (лек.) корпус 2	Предмет 4 (лаб.) корпус 1	Предмет 1 (практ.) корпус 1	Предмет 1 (лек.) корпус 1	
5						
6						



**С.Н. Таушева,**

*студентка IV курса Юридического  
института ФГБОУ ВО «Сыктывкарский  
государственный университет  
имени Питирима Сорокина»  
(научный руководитель – С.И. Чужмарова,  
д-р экон. наук, профессор, зав. кафедрой  
банковского дела ФГБОУ ВО  
«Сыктывкарский государственный  
университет имени Питирима Сорокина»)*

## **ИЗМЕНЕНИЯ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Президент РФ в своих указах [1] неоднократно определял, что к основным направлениям государственной налоговой политики относятся: стимулирование позитивных структурных изменений в экономике, поддержка конкуренции, снижение налоговой нагрузки и поддержка малого и среднего бизнеса. Ведь именно от «эффективности налоговой политики во многом зависит успех государственных реформ, их социальная направленность, уровень жизни и благосостояние населения» [2].

В последние годы в сфере государственного управления происходит активная реализация положений указов Президента путём реформирования налогового законодательства, касающегося в том числе индивидуального предпринимательства. Такую тенденцию стоит считать обоснованной, т.к. по данным Федеральной налоговой службы РФ (далее – ФНС) количество индивидуальных предпринимателей (далее – ИП) в России составляет 3 385 786, что практически на 800 000 больше, чем юридических лиц [3], и с каждым годом число зарегистрированных ИП растёт.

В то же время ИП является активным участником налоговых правоотношений, т.к. с момента регистрации гражданина в качестве ИП, он, так же как и коммерческие организации, становится самостоятельным плательщиком всех налогов и сборов. Поэтому представляется целесообразным затронуть основные изменения налогового законодательства, которые коснутся ИП в ближайшее время.

Во-первых, 1 июля 2019 г. завершается переход на использование кассовых аппаратов современного поколения (онлайн-кассы). Так, в соответствии с изменениями, внесёнными в Федеральный закон «О применении



контрольно-кассовой техники при осуществлении расчётов в Российской Федерации» от 22.05.2003 № 54-ФЗ [4], применение онлайн-касс предусматривается для большинства компаний и ИП при осуществлении расчётов с покупателями или заказчиками. Уже с 1 июля 2018 г. онлайн-кассы обязательны для следующих категорий налогоплательщиков:

- организации и ИП, имеющие наёмных работников и работающие в сфере общепита;

- ИП, использующие патентную систему налогообложения (далее – ПСН) или единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД), имеющие наёмных работников и работающие в сфере торговли;

- ИП и организации, осуществляющие торговлю с использованием игровых автоматов и имеющие наёмных работников.

С 1 июля 2019 г. на применение онлайн-касс должны перейти:

- ИП, применяющие ПСН и ЕНВД и осуществляющие свою деятельность в сфере торговли либо общепита и не имеющие наёмных работников;

- ИП и организации, применяющие любые налоговые режимы и выполняющие работы или оказывающие услуги населению;

- ИП, осуществляющие торговлю с использованием торговых автоматов и без наёмных работников.

К преимуществам проводимой реформы относят оперативную передачу в налоговые органы информации о расчётах в электронном виде, гарантию выявления нарушений на основе автоматизации процесса, а также вовлечение покупателей в контроль за осуществлением предпринимательской деятельности. С другой стороны, для облегчения затрат, связанных с приобретением онлайн-кассы, ИП имеют право на налоговый вычет в размере 18 000 руб. [5].

Такое нововведение обусловлено также современным уровнем развития технологий, который позволяет существенно облегчить действующий порядок налогообложения как для налогоплательщиков, так и для налоговых органов. Согласно статистическим данным с 2011 по 2015 г. благодаря использованию современной кассовой техники удалось снизить количество налоговых проверок с 278 до 173 тыс. и одновременно повысить их результативность с 54 до 86% [6], что ещё раз подчёркивает необходимость проводимой модификации.

Во-вторых, изменения коснутся момента регистрации ИП. С 2019 г. отменяется необходимость уплаты государственной пошлины за регистрацию физического лица в качестве ИП в случае, если документы были поданы в электронном виде [7]. Однако такая возможность предоставляется только при наличии электронной цифровой подписи, обязательной для



подачи документов через сайт ФНС или Госуслуг. Но несмотря на то, что оформление такой подписи будет платным, в дальнейшем её наличие существенно упростит документооборот ИП, т.к. оформлять отчётность можно будет посредством вышеуказанных сайтов.

В-третьих, ИП в 2019 г. продолжают платить налоги «за себя» при этом их размер возрастёт. Отчисления в Пенсионный фонд России составят 29 354 руб., на медицинское страхование – 6 884 руб. [8]. В случае если ИП получает прибыль размером больше 300 тыс. руб., то дополнительно ему необходимо уплатить 1% с прибыли получаемой сверх 300 тыс. рублей. Однако итоговой платёж не должен превышать 234 832 рублей. Предельный срок для перевода этой суммы наступает 1 июля 2020 года.

Необходимо отметить ещё одно изменение законодательства, которое может повлечь существенные изменения в статусе физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью. Начиная с 2019 г. ИП могут перейти на новый налоговый режим, предусмотренный налоговым законодательством для самозанятых граждан [9]. В частности, если годовой доход ИП не превышает 10 млн руб. и свою деятельность он осуществляет без наёмных работников, то ИП имеет возможность воспользоваться реформами законодательства и осуществить переход на более выгодный вариант налогообложения. Само по себе нововведение довольно простое: достаточно отчислять 4,5% с прибыли, полученной от сотрудничества с физическими лицами, и 6,5% – с юридическими.

С одной стороны, законодатель облегчает налоговое бремя для ИП, однако, с другой стороны, стремится учесть не только интересы ИП, но и общества в целом. Так, для ИП и компаний, которые негативно воздействуют на окружающую среду, в 2019 г. предполагается ввести экологический налог. Законопроект уже находится на рассмотрении в Государственной Думе и возможно вступит в силу с 2020 г. [10]. Такой налог призван поощрять бережное отношение к природе и возможно станет стимулирующим фактором к сокращению количества вредных выбросов ИП и организациями с целью уменьшения налоговой нагрузки. В настоящее время обсуждается возможность введения нулевой процентной ставки для тех, кто использует специальные экотехнологии в процессе осуществления своей деятельности.

Таким образом, принятые на сегодняшний день изменения налогового законодательства соответствуют современным тенденциям и развитию общества, т.к. «достижение фискальных и регулирующих целей налоговой политики обеспечивается эффективностью государственного управления налогообложением» [11] и реформированием законодательства



в том числе. Однако результативность и целесообразность проведённых изменений сможет показать только практика.

\* \* \*

1. См., напр.: Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (вместе с «Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы»); указ Президента РФ от 21.12.2017 № 618 // Собр. законодательства РФ. – 2017. – № 52 (Ч.1). – Ст.8111.

2. *Чужмарова С.И.* Методология согласования федеральной и региональной налоговой политики // Экономика и управление. – 2009. – № 15 (108). – С.34.

3. Федеральная налоговая служба. – URL: <https://rmsp.nalog.ru> (дата обращения: 10.04.2019).

4. О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчётов в Российской Федерации: Федеральный закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ (ред. 25.12.2018) // Собр. законодательства РФ. – 2003. – № 21. – Ст.1957.

5. О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 27.11.2017 № 349-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2017. – № 49. – Ст.7321.

6. Федеральная налоговая служба. – URL: <https://rmsp.nalog.ru> (дата обращения: 10.04.2019).

7. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // Собр. законодательства РФ. – 2000. – № 32. – Ст.3340.

8. О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 27.11.2017 № 335-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собр. законодательства РФ. – 2017. – № 49. – Ст.7307.

9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 25.12.2018)...

10. Проект Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации». – URL: <https://regulation.gov.ru> (дата обращения: 10.04.2019).

11. *Чужмарова С.И.* Противоречия государственного управления налогообложением // Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Севера: вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. – 2014. – № 2. – С.127.



**С.А. Терентьева,**

*студентка III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ  
(научный руководитель – В.В. Попова,  
канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой  
конституционного и муниципального  
права ГОУ ВО КРАГСиУ)*

## **ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ ОГРАНИЧЕНИЯ НА НЕПОСРЕДСТВЕННУЮ ПОДЧИНЁННОСТЬ И ПОДКОНТРОЛЬНОСТЬ ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ В СОСТОЯНИИ БЛИЗКОГО РОДСТВА ИЛИ СВОЙСТВА НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ**

Государственная гражданская служба, как особый вид профессиональной деятельности, представляющий собой своеобразный институт по обеспечению исполнения государством и государственными органами своих непосредственных полномочий, как элемент государственного аппарата, поддерживающий и способствующий реализации его функций, предполагает наличие специального правового статуса у людей, занимающихся данной деятельностью. Этот статус является системным, состоящим из нескольких элементов. Одними из наиболее важных составляющих государственной гражданской службы как особой сферы профессиональной деятельности являются запреты и ограничения. Несмотря на то, что данные составляющие фактически умаляют те или иные права государственных служащих и лишают их определённой части гражданских свобод, что может с определённой точки зрения, рассматриваться как нарушение принципов правового и социального государства, запреты и ограничения остро необходимы на государственной гражданской службе как инструменты, обеспечивающие честность и добросовестность служащего при исполнении им своих должностных обязанностей. Это два особых механизма, направленных на реализацию и закрепление в служебной деятельности основных принципов государственной службы и гарантирующих, что люди, занимающие достаточно важные посты и должности, действия которых в той или иной мере могут сказаться на эффективности функционирования всего государства, будут эффективно выполнять свою работу и не поставят под угрозу благосостояние общества. С данной точки зрения вопросы



полноты и адекватности законодательного закрепления запретов и ограничений, а также разрешения возникающих проблем в их практической реализации приобретают большое значение в реформировании и научном обсуждении института государственной службы.

На сегодняшний день больше всего критики вызывает именно практическая реализация запретов и ограничений на государственной гражданской службе.

В частности, одним из наиболее актуальных вопросов грамотного функционирования ограничений является вопрос, связанный со служащими, состоящими в родстве. Так, ст.16 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ (далее – Закон № 79-ФЗ) закрепляет, что на государственную гражданскую службу не может быть принят гражданин РФ, либо уже принятый на службу гражданин не может оставаться на замещаемой служебной должности в случае, если замещение данной конкретной должности предполагает непосредственную подчинённость или подконтрольность другому служащему, состоящему в отношениях близкого родства или свойства с указанным гражданином [1]. Близкое родство, свойство распространяется на родителей, супругов, детей, братьев, сестёр, а также братьев, сестёр, родителей, детей супругов и супругов детей. Разумеется, никто не называет данное ограничение лишним, потому что оно, в первую очередь, направлено на противодействие конфликта интересов на государственной гражданской службе, а антикоррупционная политика сама по себе – важнейшая часть регулирования служебной деятельности и обеспечение дисциплины. Однако в научном сообществе нередко возникают вопросы касательно полноты закрепления и законодательного регулирования данного ограничения, что влечёт за собой существенные проблемы его практического применения [2].

Важной проблемой, связанной с данным ограничением, является абсолютная неопределённость в том, как его следует разрешать (кого увольнять либо же переводить на другую должность). Как видно из самой формулировки, данное ограничение предполагает наличие как минимум двух служащих, состоящих в отношениях родства или свойства. И если в ситуации, когда эти отношения обнаруживаются при поступлении гражданина на службу, решение достаточно очевидное – отказать служащему в назначении на должность в соответствии с несоблюдением ограничений, то в том случае, когда данные отношения возникают между гражданами, каждый из которых уже состоит на службе (и, соответственно, связан вышеупомянутыми отношениями с другим), чёткого порядка разрешения ситуации не предусмотрено. Так, необходимо ли уволить служащего, заме-



цающего более низкую должность, или служащего, занимающего высшую должность? Должны ли при вынесении этого решения играть роль присвоенные служащим классные чины и показатели эффективности и результативности, либо же увольнять нужно каждого служащего, а не одного из них? На все эти вопросы законодательством ответов не предусмотрено.

Сложившаяся практика свидетельствует о том, что помимо увольнения возможен вариант с переводом служащего на другую должность или в другой орган, однако опять же неясно, кого из служащих переводить. Необходимость разрешения данной проблемы не вызывает сомнений, ведь сложившаяся неопределённость в юридических последствиях для служащих (и тем более – отсутствие строго порядка разрешения ситуации) может привести к тому, что решение будет приниматься субъективно, а любая субъективность на государственной службе – потенциальный источник коррупционных ситуаций и неэффективного исполнения должностных обязанностей, пагубные последствия чего очевидны.

Одним из возможных вариантов разрешения данной проблемы может стать согласительная процедура между служащими, состоящими в отношениях близкого родства или свойства, чтобы они сами решили, кто из них оставит замещаемую должность. Вместе с тем можно выделить ряд критериев, позволяющих выбрать служащего, который останется на замещаемой должности. Соответствующие решения по данным критериям будут выноситься либо в качестве консультаций для согласительных процедур между служащими, либо когда личное обсуждение служащими не принесло каких-либо результатов и окончательный выбор не был сделан. В этом случае указанные критерии могут быть использованы для принятия императивного решения об отстранении служащего от замещаемой должности. К числу таких критериев могут относиться:

- оценка показателей результативности и эффективности гражданских служащих;
- срок службы (стаж);
- уровень ежемесячного денежного содержания (если рассматривать супружескую пару, то следует принимать во внимание тот фактор, кто из супругов способен обеспечить семью в большей степени).

Очевидно, что разрешение данного вопроса должно соблюдать два принципа: принцип достижения наибольшей эффективности и целесообразности и принцип недопущения субъективности в отношении принятого решения.



\* \* \*

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Рос. газета. – 2004. – № 1526.
2. *Наймушин С.В.* Ограничения и запреты на государственной гражданской службе (правовые вопросы). – URL: [www.chinovnik.uara.ru](http://www.chinovnik.uara.ru)
3. *Пресняков М.В.* Ограничения, связанные с государственной гражданской службой: проблемы справедливости и обоснованности. – URL: [www.wiseeconomist.ru](http://www.wiseeconomist.ru)



УДК 314.3

**С.А. Туголукова,**  
*студентка II курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ  
(научный руководитель – И.Е. Лыскова,  
канд. ист. наук, доцент кафедры экономики  
и менеджмента ГОУ ВО КРАГСиУ)*

### **РЕПРОДУКТИВНОЕ ПОВЕДЕНИЕ КАК ФАКТОР ВОСПРОИЗВОДСТВА НАСЕЛЕНИЯ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Основу стабильности развития общества составляет его население. Трудоспособное население обеспечивает высокий качественный уровень жизни людей, косвенно определяет пенсионный возраст. Люди репродуктивного возраста составляют основу прогноза общей численности населения. Показатели смертности косвенно говорят об уровне медицины, а уровень рождаемости характеризует общий уровень благополучия населения.

В настоящее время Россия, как и значительная часть развитых стран, сохраняет тенденции к суженному типу воспроизводства населения и его демографическому старению. Стремительная естественная убыль населения, начавшаяся в 1995 г., стабилизировалась на протяжении 18 лет. Через 2 года ситуация повторилась. В конце 2017 г. естественный прирост населения составил – 135 818 человек [1]. Демографический прогноз до 2035 г., в соответствии с данными Федеральной службы государственной статистики, только в «высоком варианте» предполагает незначительный перевес рождаемости над смертностью к 2033 г., что составит 479,5 тыс. человек. Суммарный коэффициент рождаемости, в 2017 г. составивший 1,621 рождений детей на одну женщину, демонстрирует недостаточный уровень воспроизводства населения [2].

Официально утверждённая и опубликованная концепция демографической политики одной из главных задач провозглашает укрепление репродуктивного здоровья населения, изыскание резервов повышения рождаемости. Действительно, репродуктивное поведение, представляющее собой набор определённых действий и факторов, возникающих в связи с рождением ребёнка или отказом от рождения, играет огромную роль как на федеральном уровне, так и на уровне личности [3]. Современные демографические проблемы и тенденции неразрывно связаны с репродуктивным



поведением личности как источника воспроизводства, и до тех пор, пока основу государства будет составлять его население, данная тема не теряет своей актуальности.

Одним из важнейших факторов, влияющих на репродуктивное поведение человека, является уровень развития акушерско-гинекологических и перинатальных центров. Будущей матери важно знать, что в случае возникновения негативных ситуаций высококвалифицированный медицинский персонал сможет оказать ей необходимую помощь. Более того, развитие медицины и техники положительно сказывается на снижении уровня материнской и младенческой смертности. Так, в 2016 г. зафиксирован самый низкий уровень младенческой смертности за последние 10 лет – 11 428 случаев (на 4 645 случаев меньше по сравнению с самым высоким показателем смертности, зарегистрированным в 2005 г.). Однако сохраняется тенденция к большому числу самопроизвольных выкидышей на сроке до 22 недель беременности и искусственному прерыванию беременности. По статистике данный показатель на 2017 г. составляет 779 848 случаев, в том числе 5 966 случаев у ВИЧ-инфицированных матерей [4]. Самые популярные субъективные причины прерывания беременности связаны со страхом потерять работу или значительно понизить уровень своих доходов, с чувством социальной незащищённости [5]. Для повышения уровня воспроизводства населения необходимо, прежде всего, внедрение пациент-ориентированных технологий. В противном случае уровень смертности будет повышаться, и примерно через 40 лет государство столкнётся с очередным кризисом, когда трудоспособное население будет составлять минимальное количество граждан, что приведёт к расширению границ данной категории лиц (например, повышение пенсионного возраста, возможность принимать на работу лиц, не достигших 14 лет, создание условий, мотивирующих или принуждающих к трудовой деятельности).

На уровень рождаемости и качество репродуктивного здоровья оказывает влияние огромный комплекс социально-экономических факторов, таких как уровень жизни, уровень образования, государственная поддержка семей, сексуальное и нравственное воспитание каждого индивида.

Значимым фактором является сохранение тенденции рождения первого ребёнка женщинами старшего возраста. Статистика показывает, что самый популярный возраст рождения первого и последующих детей – от 30–40 лет, а самое часто встречающееся количество детей в семье – 1 или 2 ребёнка. Повышение возраста рождения ребёнка обусловило тенденции к суженному типу воспроизводства населения и его демографическому старению. Демографический прогноз до 2035 г. констатирует неизбежность описываемой ситуации, что непременно повлечёт за собой ряд негативных последствий.



Одним из самых популярных факторов, влияющих на репродуктивное поведение, является уровень образования. В соответствии с официальной статистикой, чем выше уровень образования, тем меньше желаемое и ожидаемое число детей. Данная тенденция сохраняется как среди мужчин, так и среди женщин. Так, среди женщин, имеющих начальное образование, данный показатель составляет 2,60; у девушек, имеющих среднее профессиональное образование, – 2,17; у лиц, имеющих высшее образование, данный показатель приближается к 1,92 количеству рождений. Среди мужчин прослеживается схожая тенденция. Прежде всего, данное явление связано с первостепенной потребностью в самореализации, достижении высоких профессиональных результатов, независимости, что подтверждает фактор зависимости количества детей от уровня жизни и доходов. Так, при «очень хорошем» уровне жизни количество желаемых детей имеет меньшее статистическое значение (1,91), при жизни в «плохих» и «очень плохих условиях» – 2,27 и 2,47 соответственно.

Государство стремится поддерживать стремление к рождению детей, что, несомненно, положительно скажется на демографической ситуации в стране. Пытаясь максимально индивидуально подойти к каждой проблеме малой ячейки общества, государство создало ряд форм материальной поддержки. Так, программа материнского капитала, которая должна была закончиться в декабре 2018 г., не только была продлена до 2021 г., но и претерпела изменения (например, появилась возможность оплаты дошкольного образования с помощью материнского капитала).

Важно понимать, что поддержка семей государством не ограничивается материальной помощью. Так, в качестве одной из задач Президент Российской Федерации в своём Послании Совету Федерации (2019) обозначил ликвидацию очередей на приём детей в ясельные группы и расширение общего количества детских садов. Несомненно, создание благоприятных условий для рождения детей, поддержка благоприятного климата как внутри страны, так и внутри семьи способствуют процветанию государства, что, безусловно, положительно скажется на демографической ситуации Российской Федерации.

Большое влияние на демографические процессы оказывают сексуальное поведение населения, характеризующееся снижением возрастного порога вступления в сексуальные связи (в России данный показатель находится в возрастном диапазоне 15,8–16,2 лет), стирание гендерных стереотипов и смягчение норм морали в вопросах сексуального поведения.

Сохраняется тенденция подросткового сексуально опасного поведения, связанного с низким уровнем грамотности в вопросах защиты от нежелательных последствий, что приводит к частому возникновению



среди молодёжи болезней, передаваемых половым путём, нежелательным беременностям и абортam. Данная тенденция может негативно сказаться на возможности зачатия, вынашивания и рождения желанного ребёнка уже в сознательном возрасте. Тенденция откладывания деторождения на старший возраст и снижение продолжительности репродуктивного периода отрицательно сказываются на задаче повышения уровня естественного прироста населения.

Изменение репродуктивного поведения в последние годы способствует широкому развитию спектра патологий данной сферы, создавая проблему не только социального, но и медицинского характера. Существует проблема возникновения болезней органов малого таза, что приводит к женскому бесплодию и неспособности выносить ребёнка. Необходима также регулярная диагностика и профилактика онкологических заболеваний репродуктивной системы.

Подводя итог, стоит подчеркнуть, что для предотвращения вышеизложенных тенденций следует реализовывать межведомственный подход для реализации репродуктивного потенциала населения. В качестве одного из методов реализации демографической политики стоит рассматривать создание региональных центров, оказывающих комплексную поддержку населению: информационную, организационную, медицинскую, психологическую, социальную и правовую.

\* \* \*

1. Каткова И.П., Андриюшина Е.В., Катков В.И. Рождаемость и репродуктивный потенциал населения России // Народонаселение. – 2012. – № 3. – С.5–12.

2. Демография // Федеральная служба государственной статистики. – URL: [http://www.rosstat.gov.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/demography](http://www.rosstat.gov.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography)

3. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 год: указ Президента от 09.10.2007 № 1351. – URL: <https://base.garant.ru/191961>

4. Демографический ежегодник России. 2017: стат. сб. – М., 2017.

5. Белова О.Г. Социологические аспекты репродуктивного поведения молодёжи // Репродуктивное здоровье детей и подростков. – 2013. – № 2. – С.59–65.



**С.А. Туголукова,**  
*студентка II курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ  
(научный руководитель – Д.А. Масляев,  
ст. преподаватель кафедры информационных  
систем, математики и естественно-  
научных дисциплин ГОУ ВО КРАГСиУ)*

## **ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ ЗАЩИТЫ АВТОРСКОГО ПРАВА В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

С появлением сети Интернет и развитием информационных и информационно-коммуникационных технологий проблема защиты авторских прав приобрела особую актуальность. Несмотря на совершенствование законодательства в вопросах защиты авторского права на материалы, которые используются в средствах массовой коммуникации, нельзя говорить о полном искоренении явления несанкционированной обработки и дальнейшего использования информации.

Как только уникальная работа попадает в сеть с широким кругом доступа к ней, автор практически утрачивает возможность контролировать её оборот. Случается, что мы находим интересный материал, который может помочь в анализе той или иной проблемы, обрабатываем его и с указанием авторства используем для аргументирования той или иной позиции. Но в дальнейшем выясняется, что опорный источник был ранее использован и переработан, что исказило точку зрения, первично указанную автором работы. Как следствие, в случае установления факта ложности позиции снижается как репутация обладателя авторских прав (автора), так и достоверность научного знания, полученного при применении искажённых результатов исследования.

Сфера информационной безопасности в области защиты авторского права непрерывно совершенствует технологические и программные средства, призванные защищать материалы от нарушений прав авторов. В данной работе мы обратимся к основным технологическим методам защиты авторских прав в сфере информационной безопасности, акцентируя внимание на достоинствах и недостатках каждого из них.



Прежде чем рассмотреть непосредственно методы технологической защиты, необходимо разобраться, что означает термин «технология». В целом все существующие определения сводятся к тому, что технология подразумевает под собой комплекс утверждённых действий, непосредственно связанных с применяемыми средствами, материалами, инструментами, что составляют основу технологических методов защиты информации от незаконного доступа к ней.

В данной работе мы рассмотрим методы установления автора материала, регистрации объекта защиты как метода подтверждения прав авторства, методы защиты от несанкционированной обработки, в том числе общего доступа к защищаемой информации.

Одним из самых распространённых методов определения авторства, защиты его прав с точки зрения информационной безопасности является электронная подпись. Благодаря ей можно без особых усилий установить правообладателя материалов для дальнейшего заключения договора о предоставлении возможности его использования и т.д. Важно понимать, что наличие подписи под объектом защиты авторского права не гарантирует защиту материала от незаконного использования, так же как и применение позже созданных «скрытых» подписей, которые внедряются в электронный носитель информации, в том числе благодаря стенографическим технологиям.

Стенография предполагает наличие двух типов файлов: данные, которые должны быть скрыты, и файл, в котором должна быть скрыта информация. Поэтому главной задачей стенографии становится не только осуществление техники скрытой передачи или хранения информации, но и создание условий, при которых пользователь данных материалов не сможет отличить факт наличия или отсутствия тайнописи. Чаще всего указывают информацию о правообладателе, включая данные, с помощью которых можно связаться с автором для заключения с ним договора о возможности применения информации, опубликованной в источнике. То есть наличие подписи является не методом защиты права автора, а лишь ссылкой. Но в то же время следует понимать, что указанная информация может помочь в установлении факта возможной несанкционированной обработки информации в ходе судебного разбирательства и отслеживания факта размещения материала в глобальной сети как такового. Ярким примером применения данного метода защиты информации от незаконной обработки и копирования с помощью специального программного обеспечения, является «цифровой водяной знак» [1]. Он не мешает восприятию объекта защиты авторского права и помогает установить авторство материала, но, к сожалению, не способен предотвратить незаконное использование источника.



Идея засвидетельствования факта и времени опубликования объекта защиты прав авторов в сети Интернет нашло отражение в создании хранилища *web*-депозитария. Произведение, находящееся под защитой авторских прав, размещённое в глобальной сети, записывается на компакт-диск или иной материальный электронный носитель. Составляется заявление с указанием данных момента фиксации сведений и кратким описанием охраняемых сведений. Оформляется свидетельство о принятии объекта, которое выдаётся заявителю. Сам объект уже в качестве единицы хранения остаётся в хранилище. Данный метод имеет как своих сторонников, так и противников. Так, например, С.И. Семилетов считает предложенную структуру сложно поддающейся автоматизации, не отвечающей современным требованиям информационных систем, имеющей ряд посредников [2]. Напротив, В.Б. Наумов, О.М. Петрова полагают, что данная негосударственная система отвечает своим требованиям: *web*-депозитарий позволяет закрепить правовой статус, сопоставить материалы, в том числе по времени создания объекта защиты [3].

Во избежание несанкционированной обработки материалов, охраняемых авторским правом, в язык разметки гипертекста включают особые команды, запрещающие обрабатывать предоставленную информацию при полной свободе навигации в ознакомительных целях.

Но что делать, если вы, как обладатель авторского права, решили не только защитить информацию от обработки, но и предотвратить свободный доступ к ней? Шифрование является одним из самых популярных и действенных методов защиты материалов. Следует отметить, что криптографическая защита информации выделена в самостоятельный метод [4].

Когда мы создаём документ, генерируем код к нему для защиты доступа информации, возникает проблема безопасной передачи ключа от документа. Электронная почта, сотовая связь и другие электронные устройства для передачи информации не могут гарантировать защиту данных от перехвата.

Данную проблему симметричного шифрования должно было решить шифрование асимметричное. Например, программа *RSA Algorithm* [5] создаёт 2 типа связанных ключей: публичный и приватный. Публичный ключ используют для шифрования информации, а соответствующий приватный ключ эти материалы декодирует. Один ключ не может быть получен из другого. Как это работает? Отправитель обменивается с получателем своим публичным ключом. Первый в свою очередь шифрует документ, используя публичный ключ второго. Затем получатель расшифровывает полученный материал, используя свой персональный приватный ключ.



Преимущество данного метода заключается в том, что только приватный ключ способен дать доступ к информации отправителя, и т.к. один ключ нельзя получить из другого, крайне сложно получить доступ к информации незаконно. Данный метод используют в протоколах *PGP/GPG*, *HTTPS*, *SSH*. Широко используемый для защиты содержательной стороны документа формат *Adobe PDF* использует шифрование, благодаря чему не только копирование, но и просмотр материалов защищён ключом. Правообладатель сам устанавливает границы возможного при использовании изложенного материала. В качестве недостатка следует выделить, что владельцу приватного ключа необходимо убедиться, что он находится под надёжной защитой, т.е. не потерян и к нему не имеют доступ третьи лица.

В последнее время повышается внимание к технологии блокчейн, в том числе как к методу защиты авторского права. Технология предоставляет защиту информации от незаконных манипуляций вследствие невозможности контроля блоков и цепей в автоматизированной системе, исключая участие посредников. Более того, безопасность гарантируется благодаря криптографическим методам хеширования данных и дешифрования через удалённые серверы. В качестве примера можно назвать систему с шифрованием *RSA* и *ECDSA*. Транзакции внутри блоков подвергаются фиксации через хеширование, что подвергает сжатию данных до уникального отпечатка, который включается в часть предыдущего блока уже с новой информацией. Теперь для эффективного незаконного искажения встроенной информации или встраивания новой, необходимо соблюсти неизменность того уникального отпечатка, создаваемой системой блокчейн [6]. Таким образом, можно сделать вывод, что данная система позволяет качественно обезопасить объект защиты авторского права от незаконной обработки и передачи этой информации. В качестве недостатка самой технологии стоит отметить невозможность использования в масштабных системах с высокими нагрузками. Для широкого внедрения блокчейна необходимо также создать идентификационные алгоритмы участников данной сети, а следовательно, установить правовую базу её работы.

Подводя итог, мы рассмотрели основные методы идентификации объектов авторского права, а также основные технологические методы защиты, каждый из которых имеет ряд своих достоинств и недостатков, а значит, имеет область с наиболее эффективным применением. Чем точнее выбор области защиты, чем выраженнее желаемый результат, тем более качественный метод защиты объекта авторского права можно подобрать.



\* \* \*

1. *Оков И.Н., Ковалев Р.М.* Электронные водяные знаки как средство аутентификации передаваемых сообщений. – СПб.: Конфидент, 2001.
2. *Семилетов С.И.* Проблемы охраны авторских прав в российском секторе Интернет // Проблемы информатизации. – М., 2000. – № 3. – С.52–59.
3. *Наумов В.Б.* Проблемы реализации авторских прав в сети Интернет // Мир Медиа XXI Национальный институт прессы. – 1999. – № 1. – С.14–16.
4. ГОСТ Р 50922-2006. Национальный стандарт РФ. Защита информации. Основные термины и определения. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200058320>
5. *Корхов В.Г., Заикин И.С.* Реализация алгоритма шифрования RSA на языке программирования Lab View // Молодой учёный. – 2015. – № 23. – С.167–172.
6. *Станько И.В.* Децентрализованная система хранения и подтверждения подлинности портфолио студента на основании технологии Blockchain // Наука и молодёжь – 2017: XIV Всероссийская научно-техническая конференция студентов, аспирантов и молодых учёных. – Барнаул, 2017.



**Е.Н. Турьева,**

*студентка III курса факультета*

*управления ГОУ ВО КРАГСиУ*

*(научный руководитель – И.Е. Лыскова,*

*канд. ист. наук, доцент кафедры экономики*

*и менеджмента ГОУ ВО КРАГСиУ)*

### **СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ПЕРСОНАЛА ОРГАНИЗАЦИИ**

Руководители компаний признают важность профессионального развития персонала. Сегодня профессиональное развитие – это не просто инструмент управления персоналом и средство мотивации, а необходимый фактор продвижения организации.

Профессиональное развитие работников подразумевает постоянное повышение их потенциала, развитие навыков, умений и способностей для эффективной и конкурентоспособной работы, а также развитие их личностных качеств. Мотивами для развития сотрудника могут послужить желание поскорее освоить новую работу, сохранить прежнюю или получить более высокую должность, приобрести новые знания, навыки и расширить контакты [1].

Профессиональное развитие должно быть регулярным, т.к. по истечении 3–5 лет профессиональной деятельности знания работника устаревают. Поэтому и работодатель, и сам работник должны быть заинтересованы в том, чтобы профессиональные компетенции работника были актуальными и соответствовали высокому уровню. Только в этом случае работодатель получает более квалифицированные кадры и высокую производительность труда, а работник интеллектуально и личностно развивается, расширяет эрудицию, повышает самооценку и мотивацию.

Существует большое количество методов, которые помогают при профессиональном обучении персонала.

Традиционные методы включают в себя лекции, семинары и самостоятельное обучение.

К современным методам относятся: видеообучение; дистанционное обучение; модульное обучение; кейс-обучение; тренинги; обучение в рабочих и фокус группах; обучение действием; метод «*In-Basket*» (корзина);



метод «*Shadowing*» (бытие тенью); метод «*Secondment*» (командирование); метод «*Buddying*» (партнёр) [2].

Методы профессионального обучения могут быть направлены как на специалистов и руководителей, так и на все категории персонала. Однако для достижения наибольшего эффекта необходимо использовать в комплексе несколько методов обучения.

В настоящее время профессиональное обучение является одной из наиболее важных стратегий любой организации, способствует улучшению качества обслуживания и производимой продукции, а также привлечению новых клиентов.

В связи с глобализацией сети Интернет, цифровизацией и внедрением новых технологий наблюдается отток читателей из библиотек. В России действует большое количество государственных и федеральных программ, направленных на обеспечение всех видов культурной деятельности, в том числе в библиотечном деле. Например, в Национальной библиотеке Республики Коми используют такие виды профессионального обучения, как видеообучение, дистанционное обучение, тренинги, наставничество, рабочие и фокус-группы.

Так, в библиотеке на основе республиканской Программы непрерывного образования библиотечных работников Республики Коми до 2020 г. [3] разработано и действует положение о системе повышения квалификации сотрудников. В соответствии с положением на региональном уровне курсы проводятся стационарно, дистанционно и на выезде. На межрегиональном и международном уровнях поддерживаются неформальные образовательные каналы. Для их осуществления приглашаются специалисты из других субъектов России, а также из стран Европы (Германия, Норвегия, Финляндия).

На каждый календарный год составляется план производственной учёбы, который включает в себя пленарные занятия (для всех сотрудников), тематические курсы и курсы повышения квалификации. Занятия проводятся как в традиционной форме (лекции, тестирование, обсуждение), так и в форме мастер-классов, фокус-групп, рабочих групп.

Сотрудники Национальной библиотеки проходят обучение на базе своей организации, а также выезжают в федеральные библиотеки, такие как «Российская национальная библиотека», «Президентская библиотека им. Б.Н. Ельцина», «Российская государственная библиотека», «Всероссийская государственная библиотека иностранной литературы имени М.И. Рудомино».

Специалисты муниципальных и школьных библиотек из районов Республики Коми проходят обучение на базе Национальной библиотеки,



к тому же с 2017 г. для них реализуется проект BiblioExpress «Знания с доставкой на дом», в рамках которого осуществляется выезд специалистов Национальной библиотеки на места. На выездных мероприятиях они рассказывают о новых тенденциях, формах работы с читателями, знакомят с электронными фондами, объясняют, как эффективно продвигать библиотеку в социальных сетях, и многое другое.

Таким образом, в Национальной библиотеке Республики Коми активно реализуется программа по актуализации профессиональных знаний и навыков сотрудников, а также коллег со всей республики.

Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что развитие профессиональных качеств работника можно рассматривать как процесс наполнения человека новым опытом и знаниями. Профессиональное развитие работников может стать тем необходимым толчком, который поможет предприятию повысить эффективность производства. Каждый метод обучения может принести в итоге необходимый результат и стать востребованными. Главное понять, достижение каких результатов необходимо и каким образом они будут применены.

\* \* \*

1. Профессиональное развитие работников // HR-директор. – 2016. – № 7. – С.5–7.

2. *Безлепкина Е.* Современные методы обучения персонала // Инновационные подходы в управлении и консалтинге. – 2015. – № 5. – С.13–17.

3. Программа непрерывного образования библиотечных работников Республики Коми на 2018–2020 гг. № 377-од: приказ Министерства культуры, туризма и архивного дела Республики Коми от 30.07.2018. – URL: <https://kollegam.nbrkomi.ru/str/id/125>



**Е.С. Усманова,**  
*студентка IV курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ*

**К.И. Дмитраш,**  
*студентка IV курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ*

**Т.С. Яхницкий,**  
*студент IV курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ  
(научный руководитель – Н.В. Ружанская,  
канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой  
экономики и менеджмента ГОУ ВО КРАГСсУ)*

## РАЗОБЛАЧЕНИЕ ФИНАНСОВЫХ ПИРАМИД

Современное общество, опираясь на свой опыт использования различных экономических систем, придерживается рыночной экономики, которая в свою очередь характеризуется наличием частной собственности, конкуренции, а также свободой предпринимательства и бизнеса. Как известно, предпринимательство нацелено на получение личной выгоды и прибыли, но при этом не все предприятия производят продукт или услугу. Возникает вопрос: откуда они тогда получают прибыль? Ответом может служить распространённое в России с 90-х гг. XX в. явление в экономике – финансовая пирамида.

Классическая финансовая пирамида представляет собой систему, ориентированную на получение прибыли её членами за счёт привлечения денежных средств новых участников при отсутствии какой-либо реальной деятельности или производства продукта. Предпосылками появления организаций пирамидального типа служат:

- свободный рынок ценных бумаг и развитый международный валютный рынок;
- несовершенная законодательная база;
- повышение общего уровня жизни населения за счёт снижения инфляции и роста дохода;
- финансовая неграмотность граждан;
- рост и развитие мошеннических организаций;
- человеческий порок – алчность.



Говоря об отличительных характеристиках деятельности финансовых пирамид, можно обнаружить различные мнения исследователей в данной области, но более точным и правдивым источником стоит считать официальный сайт Центрального банка РФ, где выделены несколько общих признаков финансовых пирамид [1]:

- отсутствие лицензии Банка России на реализацию деятельности по привлечению денежных средств;
- обещание высокой и гарантированной доходности;
- активная рекламная кампания в средствах массовой информации и информационно-коммуникационной сети Интернет;
- недостаточность сведений о статусе организации или их полное отсутствие;
- выплата денежных средств новым участникам из денежных средств, внесённых другими вкладчиками ранее;
- минимальный обязательный взнос участников;
- настойчивость организаторов инвестироваться в их проект, а также приводить новых участников.

К сожалению, этот список не даёт достаточного основания для отнесения того или иного предприятия к финансовой пирамиде, а служит лишь сигналом для правоохранительных органов к проведению проверочных и контрольных мероприятий. Во избежание надзора и нежелательной заинтересованности со стороны органов, учредители зачастую пытаются выдать финансовую пирамиду за инвестиционную компанию и регистрируют её в виде коммерческой организации. Как правило, выделяют 3 основных вида организаций пирамидального типа: одноуровневая, многоуровневая и матричная.

Одноуровневые финансовые пирамиды («схема Понци»\*) – одни из самых популярных и незамысловатых. Организатор привлекает своих первых вкладчиков, гарантируя высокие ставки и доход за крайне короткий период времени. Поскольку предприятие новое, то его создателю приходится выплачивать первую прибыль участникам из собственных сбережений. Спустя некоторое время организация становится известной в широких кругах и обогащается. Выплата старым инвесторам уже происходит не из «собственного кармана» организатора, как это было раньше, а за счёт средств новых членов. Число желающих вступить в организацию растёт в геометрической прогрессии, многие вкладываются вторично. В большинстве случаев такая модель может просуществовать от 4 месяцев до 2 лет,

---

\* Чарльз Понци – известный итальянский «пирамидостроитель», основатель «схемы Понци».



нанеся материальный ущерб почти 90% «спонсоров». Наиболее знаменитыми примерами одноуровневых пирамид являются:

- АО «МММ» – крупнейшая в истории России финансовая пирамида Сергея Мавроди, основанная в 1992 г.;
- «Фонд Мейдоффа» – инвестиционная компания Бернарда Мейдоффа, опорой которой была вышеупомянутая «схема Понци»;
- «айфоновая» пирамида, возникшая в 2011 г. в разных российских городах;
- фармацевтическая компания Барри Танненбаума, получившая огромный доход от инвестиций в лекарства по борьбе со СПИДом;
- «Властилина» – финансовая пирамида, организованная в 1992 г. под видом фирмы по продаже по низким ценам автомобилей, квартир, особняков;
- «Хопёр-инвест» – российская компания, ставшая позднее финансовой пирамидой.

Рассматривая многоуровневые финансовые пирамиды, нельзя не заметить схожесть принципа их работы с одноуровневыми, однако первые предусматривают обязательные приглашения. Только при наличии партнёров и вспомогательных денежных средств произойдут необходимые перечисления денежных средств от более поздних инвесторов к ранним и непосредственно самому организатору пирамиды. Для того чтобы вступить в данную компанию, нужно заплатить первоначальный взнос, который разделится в верхних слоях пирамиды, и привести с собой несколько человек. Убедить новичка в важности производимых им действий для «его заработка» могут как явно, так и скрытно. Впоследствии он способен окупить свои вложения и даже выйти в «плюс». Углубляясь в пирамиду, количество участников возрастает, соответственно растёт число её уровней, которые представляют всё население страны. Очевидным становится то, что «нижние» спонсоры останутся ни с чем, т.к. звать им больше некого. Не теряя времени, создатель схемы прекращает деятельность проекта и «срывает куш». Таким образом, такая организация живёт от 2 до 6 месяцев. Конечно, иногда для продления срока создатели меняют наименование пирамиды и переезжают на новое место либо уходят в Интернет. Образцами многоуровневой финансовой пирамиды стали такие компании, как:

- «МММ-2011», «МММ-2012», «МММ-Global» – участие возможно при приобретении и погашении специально созданных ценных бумаг (МВРО);
- «MyBinar» – финансовая пирамида в виде сайта, предлагающая быстро разбогатеть всем, кто посетил страницу этого портала;



- «Talk Fusion» – виртуальная компания, занимающаяся дистрибуцией облачных сервисов.

Матричные финансовые пирамиды являются самыми сложными схемами, своего рода модернизацией многоуровневой модели, поэтому их часто путают с сетевыми маркетингами.

Рассмотрим немецкую инвестиционную компанию «Emgoldex», занимающуюся покупкой и продажей золота. Участник принимает решение купить золото и стать посредником между другими людьми и компанией за вознаграждение. Позже выясняются правила выплаты обещанной компенсации. Чтобы её получить, необходимо заплатить 150 долларов, но товар получают не все участники. Такой шанс выпадает только одному «счастливчику» из пятнадцати, находящемуся на вершине матрицы из приведённого количества человек. Вне зависимости от причин, если участник не приводит новых членов и не оказывается наверху пирамиды, то про вложенные деньги и возможность получения золота он может забыть. Партнёры же в «Emgoldex» получают вознаграждение из стартовых взносов новых дистрибьюторов.

Подводя итог сказанному, можно отметить, что одноуровневая финансовая пирамида является самой устойчивой структурой, т.к. кассовая нагрузка здесь строится лишь на обязательствах по вкладам, да и средний срок существования такой организации является самым большим.

Гражданам следует обращать внимание на предложения по доходности привлекаемых средств и статус финансового института. Государство также активно ведёт борьбу с финансовыми пирамидами. Так, в 2014 г. в структуре Центрального банка РФ появилось новое подразделение – Департамент противодействия недобросовестным практикам, целью которого является выявление деятельности финансовых пирамид на начальных этапах существования компаний. На территории Российской Федерации организация подобной деятельности запрещена и преследуется по закону: ст.172.2 «Незаконная банковская деятельность» и ст.159 «Мошенничество» УК РФ [3]. Ответственность за привлечение денежных средств и рекламу пирамид предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (ст.14.62 «Деятельность по привлечению денежных средств и/или иного имущества») [4].

Но что делать, если оказался втянутым в пирамиду? Во-первых, надо составить письменную претензию в адрес компании. Второй шаг – следует собрать в правоохранительные органы (полицию или прокуратуру). Далее, соберите как можно больше доказательств – документы, подтверждающие ваши действия с пирамидой (договор, выписки по банковским счетам и т.д.). Существует большая вероятность, что потребуетесь помощь



дипломированного специалиста – адвоката, а также свидетельства других жертв, «попавшихся на удочку». Самое главное – предать дело огласке, предотвратив тем самым приток средств в финансовую пирамиду.

\* \* \*

1. О «финансовых пирамидах». – URL: <https://www.cbr.ru/Reception/Faq/finp>
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 // Рос. газета. – 2001. – № 256.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.2954.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001...



**А.С. Устюжанинова,**  
*студентка III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ  
(научный руководитель – В.В. Попова,  
канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой  
конституционного и муниципального  
права ГОУ ВО КРАГСсУ)*

### **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ АТТЕСТАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ**

Аттестация как механизм проверки соответствия государственного гражданского служащего занимаемой им должности законодательно была закреплена более 10 лет назад [1]. Был принят Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ (далее – Закон № 79-ФЗ) и утверждён Указ Президента РФ «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» от 01.02.2005 № 110, которые регулируют процедуру проведения аттестации. Реализация положений данных нормативных правовых актов на практике показывает наличие ряда проблем. Рассмотрим некоторые из них.

Первой проблемой является отсутствие единой системы критериев и показателей эффективности и результативности деятельности гражданского служащего, что не всегда позволяет дать объективную оценку деятельности служащего и по окончании процедуры аттестации принять предусмотренное законом решение. На наш взгляд, это связано с тем, что отзыв руководителя и результаты оценочных процедур дают лишь общее представление о гражданском служащем и не отражают его реальный потенциал и профессионально-функциональные возможности.

Исходя из этого, считаем целесообразным законодательно закрепить следующие показатели и критерии:

1) показатели производительности (выполненный объём работ), результативности (степень достижения поставленных целей), интенсивности труда, ответственности (исполнение должностных обязанностей в срок с минимальным контролем) и т.д.;



2) критерии качества выполненной работы (например, подготовка документов в соответствии с установленными требованиями), профессионализма (профессиональная компетентность – знание законодательных, нормативных правовых актов и т.д.; способность быстрой адаптации к новым условиям и требованиям) и личностных качеств (ответственность, самостоятельность, степень обучаемости) служащего и т.д.

Важно, чтобы гражданские служащие, проходящие процедуру аттестации, оценивались по единым критериям, что позволит минимизировать недопонимание по поводу окончательного решения, а также устранить возможность возникновения конфликтов [2].

Следующая проблема касается решений, которые выносит комиссия по результатам проведения аттестации. В ст.48 Закона № 79-ФЗ приведены *4 варианта решения, из которых аттестационная комиссия вправе принять только одно:*

1. Решение о том, что гражданский служащий соответствует замещаемой им должности гражданской службы – самое распространённое. Однако законодательно закреплённые варианты решений иногда могут ограничивать членов аттестационной комиссии в выборе. Так, решение о соответствии занимаемой должности принимается тогда, когда в работе служащего отмечаются мелкие недостатки, но их наличие не является основанием для направления служащего на получение дополнительного профессионального образования. Также такое решение может приниматься, когда служащий показывает довольно высокие результаты деятельности на протяжении всей службы, но всё же не обладает лидерскими качествами. А это не является основанием для включения гражданского служащего в кадровый резерв для замещения вакантной должности в порядке должностного роста [3].

2. Второй вариант решения аналогичен первому, но с дополнением о том, что служащий, помимо соответствия должности, рекомендуется к включению в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста. Это единственное решение, которое является мотивационным и стимулирующим для гражданского служащего. Но и тут присутствует двойственность: поскольку решение комиссии носит лишь рекомендательный характер, а окончательное решение принимает представитель нанимателя, то из этого следует, что он может, а не обязан принять данное решение. Следовательно, нет абсолютной гарантии того, что гражданский служащий будет включён в кадровый резерв [4].

3. Третий вид решения основан на том, что гражданский служащий всё же соответствует занимаемой должности, но только при условии, что



им будет пройдено и успешно получено дополнительное профессиональное образование.

4. Последний вариант решения – гражданский служащий не соответствует замещаемой должности гражданской службы. В случае принятия данного решения аттестационной комиссией гражданский служащий понижается в должности. Согласно п.24 Положения о проведении аттестации [5], если гражданский служащий отказывается от перевода на другую должность гражданской службы, то представитель нанимателя вправе его уволить.

В связи с этим считаем необходимым дополнить новыми, а также откорректировать существующие варианты решений, которые могут быть приняты членами аттестационной комиссии, например:

1. Гражданский служащий соответствует замещаемой должности и представляется к установлению надбавки к должностному окладу за высокие результаты служебной деятельности в размере 40% от оклада служащего в соответствии с замещаемой им должностью гражданской службы. Стимулирующим фактором здесь является «срок действия» надбавки лишь до следующей аттестации (очередной) [6]. Данная надбавка будет являться новым видом дополнительной выплаты к денежному содержанию гражданского служащего, соответственно необходимо внести поправки в нормативный акт, касающийся финансового обеспечения служащего, а именно в ст.50 «Оплата труда гражданского служащего» Закона № 79-ФЗ.

2. Гражданский служащий соответствует замещаемой должности с представлением к поощрению в виде выплаты единовременной премии за эффективность и результативность профессиональной служебной деятельности.

3. Также необходимо внести в перечень решений вариант «соответствует замещаемой должности, но при условии выполнения рекомендаций аттестационной комиссии». В данном случае гражданский служащий будет подлежать направлению на внеочередную аттестацию (через 6 месяцев) для того, чтобы проверить, выполнил ли он рекомендации аттестационной комиссии. Если такой вариант решения будет законодательно закреплён, то можно будет исключить вариант решения о соответствии служащего занимаемой должности при условии прохождения дополнительного профессионального образования [7].

Данные изменения могут существенно повлиять на повышение мотивационной составляющей исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей.

Отсутствие самоанализа выполняемой трудовой деятельности гражданским служащим также является проблемой, возникающей в процессе аттестации. Проведение самоанализа позволяет аттестуемому задуматься



о качестве выполняемых им обязанностей, а также о результатах, которых он хочет достичь. В качестве метода самоанализа можно выбрать анкету, которая должна заполняться гражданским служащим самостоятельно. Результат исследования должен быть сдан в аттестационную комиссию и учитываться наравне с отзывом от непосредственного руководителя. Это позволит членам комиссии посмотреть на служащего с разных точек зрения, а также получить более объективную информацию о его деятельности. В анкете могут быть отражены следующие пункты:

- 1) описать должностные обязанности служащего, т.е. текущую работу (в данном пункте служащий должен указать то, что он считает наиболее важным в своей деятельности);
- 2) назвать сильные и слабые личностные качества, задействованные при выполнении должностных обязанностей;
- 3) назвать, какую работу служащий хотел бы выполнять;
- 4) оценить свои навыки по шкале «исключительные», «в соответствии с требованиями», «бывают затруднения». Подобная оценка заставляет гражданского служащего задуматься о своих знаниях и навыках, которые необходимы ему для прохождения службы [8].

Заполнение гражданским служащим подобных анкет даёт результаты, которые будут полезны для дальнейшей службы гражданского служащего, поскольку на основе анализа анкеты непосредственный руководитель может получить информацию о потребности в обучении гражданского служащего и т.д. При этом важным условием является то, что в анкету должны быть включены вопросы, касающиеся знаний, навыков, личностных качеств и т.д., а не только оценки текущей деятельности.

Проблемы, на которые сделан акцент в данной работе, не являются исчерпывающими в сфере проведения аттестации государственных гражданских служащих, но их решение может в определённой мере способствовать совершенствованию института аттестации и сделать его действенным механизмом, обеспечивающим реализацию принципа профессионализма и компетентности государственных гражданских служащих.

\* \* \*

1. *Кирильчик Е.В.* К вопросу о результатах аттестации государственных гражданских служащих // Пролог. – 2016. – № 3. – URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 10.04.2019).

2. *Поплавская Е.П.* Некоторые проблемные вопросы аттестации государственных гражданских служащих // Актуальные проблемы россий-



ского права. – 2008. – № 1. – URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 10.04.2019).

3. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст.3215.

4. *Кирильчик Е.В.* Указ. соч.

5. О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации: указ Президента РФ от 01.02.2005 № 110 // Собр. законодательства РФ. – 2005. – № 6. – Ст.437.

6. *Кирильчик Е.В.* Указ. соч.

7. *Поплавская Е.П.* Указ. соч.

8. Проблемы и пути совершенствования аттестации на государственной гражданской службе // Актуальные проблемы социально-трудовых отношений. – 2016. – С.172–173.



УДК 37.018.1

**М.С. Филиппова,**  
*студентка III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ*

**Л.Я. Исакова,**  
*студентка III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ*

**А.А. Чупрова,**  
*студентка III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ*

**В.В. Лукас,**  
*студентка III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ  
(научный руководитель – И.Е. Лыскова,  
канд. ист. наук, доцент кафедры экономики  
и менеджмента ГОУ ВО КРАГСсУ)*

## **РОЛЬ СЕМЕЙНОГО ВОСПИТАНИЯ В ПРОЦЕССЕ ПРОФИЛАКТИКИ ДЕВИАНТНОГО ПОВЕДЕНИЯ МОЛОДЁЖИ**

Семья традиционно является главным институтом воспитания. То, что ребёнок в детские годы приобретает в семье, он сохраняет в течение всей последующей жизни [1]. По длительности своего воздействия на личность ни один из институтов воспитания не может сравниться с семьёй.

Как показывают многочисленные исследования, именно семья занимает самое значимое место в структуре ценностей молодёжи. Так, социологические исследования 2017 г. показали, что главными жизненными ценностями молодёжи являются: семья, друзья, здоровье. Далее следуют: интересная работа, деньги, справедливость. Замыкает семёрку главных жизненных ценностей вера [2].

Репродуктивная функция семьи напрямую связана с воспитанием детей, но нередко отсутствие должного воспитания приводит к негативным последствиям, девиантному поведению.

В качестве причин девиантного поведения чаще всего выступают [3]:

- отсутствие должного воспитания;
- отрицательное влияние на ребёнка ближайшего окружения;
- различные формы насилия по отношению к ребёнку, в том числе в семье;



- незнание социальных норм;
- развод родителей;
- смерть близкого человека.

По итогам исследования, проведённого в 2016 г. Владимирским социально-реабилитационным центром для несовершеннолетних, было обнаружено, что у большинства подростков присутствует склонность к агрессии и насилию (53%), что свидетельствуют об агрессивной направленности личности во взаимоотношениях с другими. У 48% выявлена тенденция к девиантному поведению, что говорит о предрасположенности к уходу от реальности за счёт изменения своего психического состояния путём принятия наркотических веществ, алкоголя, занятия проституцией. У 31% испытуемых была обнаружена склонность к правонарушениям, что может свидетельствовать о низком уровне социального контроля. У небольшого количества подростков выявлены склонности к самоповреждающему и саморазрушающему поведению (9%) [4].

Последствия данных проблем нашли своё отражение в неутешительной статистике по детской преступности, алкоголизму и наркомании, аборт, количеству детей-сирот и ранних половых связей.

Рассмотрим данные проблемы подробнее.

Нами был проведён **опрос на тему «Употребление алкоголя среди молодёжи»**, в котором приняли участие 90 человек в возрасте от 14 до 29 лет. В ходе данного опроса было выявлено, что большинство участвующих первый раз попробовали алкоголь в возрасте от 14 до 18 лет.

На вопрос *«Как часто вы употребляете алкоголь?»* 40% опрошенных ответили, что употребляют алкоголь 1–2 раза в месяц, 20% – 1–2 раза в неделю, почти 18% ответили, что употребляют алкоголь 1 раз в 3 месяца, причём вообще не употребляют алкоголь всего 3,3% опрошенных.

На вопрос *«Почему вы употребляете алкоголь?»* чуть меньше половины респондентов ответили, что таким образом они расслабляются, почти 18% выпивают по праздникам, около 13% выбрали вариант ответа *«все пьют и я пью»*.

По данным Минобрнауки РФ на 30 июня 2017 г., в детских домах числится 54 500 детей-сирот. С каждым годом это число сокращается. По сравнению с 2011 г. количество детей, живущих в детских домах, уменьшилось почти на 34% [5].

По данным Минздрава РФ, статистика аборт в раннем возрасте также показала некоторое снижение. Так, в 2017 г. зафиксировано 4 860 аборт у девушек в возрасте от 14 до 17. При этом данный показатель около 10 лет назад составлял 34 600 случаев (2007).



Основными направлениями предупреждения преступности несовершеннолетних и молодёжи являются [6]:

1. Улучшение социально-экономической обстановки в стране.
2. Совершенствование школьного обучения и воспитания, а также профессионального образования.
3. Проведение воспитательных лекций и бесед.
4. Правильная организация досуга молодёжи.

При этом в первую очередь родители должны позаботиться о проведении досуга своего ребёнка. Именно из-за безделья подростки начинают находить для себя варианты времяпрепровождения. По итогам проведённого нами опроса, в котором приняли участие 162 человека в возрасте от 16 до 29 лет, мы выяснили, что больше 57% молодых людей свободное время проводят в Интернете, что, несомненно, может негативно сказываться на формировании личности и вызывать девиантное поведение. Также почти 16% опрошенных гуляют с друзьями, чуть больше 12% занимаются спортом, 7% смотрят телевизор, около 3% ходят в кино, театры и читают.

Таким образом, семья имеет самую высокую степень влияния на формирование личности человека и призвана предупреждать возникновение девиантного поведения у молодого поколения. Главной функцией семьи является воспитание молодого поколения. Профилактика девиантного поведения предполагает также комплекс мер по оздоровлению и коррекции поведения несовершеннолетних и молодёжи, находящихся в условиях, социальной и психической дезадаптации.

\* \* \*

1. *Миннегалиев М.М.* Роль семейного воспитания в профилактике девиантного поведения подростков // Вестник тамбовского университета. Серия «Гуманитарные науки». – 2012. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-semeynogo-vospitaniya-v-profilaktike-deviantnogo-povedeniya-podrostkov> (дата обращения: 19.04.2019).

2. *Реан А.А.* Семья в структуре ценностей молодёжи. – URL: <http://far.ru/press-center/articles/semya-v-strukture-tsennostey-molodezhi/> (дата обращения: 19.04.2019).

3. *Васёва Ю.С.* Семья и отклоняющееся поведение подростков в современном обществе // Студенческий научный форум: материалы IV Международной студенческой науч. конф. – 2012. – URL: <https://scienceforum.ru/2012/article/2012000079> (дата обращения: 19.04.2019).

4. *Смирнова М.В., Попов В.А.* Психологическая оценка склонности к девиантному поведению в подростковом возрасте // Концепт. – 2016. –



Т.11. – С.2896–2900. – URL: <http://e-koncept.ru/2016/86612.htm> (дата обращения: 19.04.2019).

5. *Косенок А.А.* Статистика детских домов и сирот в России // Коммерсантъ. – 2017. – 18 сент.

6. *Алексеев С.Л.* Профилактика девиантного поведения молодежи: психолого-правовой аспект // Казанский педагогический журнал. – 2012. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/profilaktika-deviantnogo-povedeniya-molodezhi-psihologo-pravovoy-aspekt> (дата обращения: 19.04.2019).



**А. Чайка,**  
*студент II курса юридического  
факультета ФГАОУ ВПО  
«Казанский (Приволжский)  
федеральный университет»*

**М.И. Воронцов,**  
*студент II курса юридического  
факультета ФГАОУ ВПО  
«Казанский (Приволжский)  
федеральный университет»*

### **ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО КАК СУБЪЕКТ ПРАВА: НАУЧНЫЕ ПОДХОДЫ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА**

На сегодняшний день существует множество различных теорий, обосновывающих и объясняющих порядок и суть существования юридического лица как субъекта права. Однако, как отмечают А.С. Власова, М.Е. Лошкарёва, Н.М. Удалова: «Рассматривая всевозможные подходы к данному вопросу мы можем отметить, что все имеющиеся теории, раскрывающие суть юридического лица, могут быть сведены к двум концепциям:

1) юридическое лицо само по себе не является самостоятельным субъектом, а выступает лишь способом выражения воли истинных субъектов права – физических лиц (теория фикции);

2) юридическое лицо признаётся самостоятельным субъектом права, выражающим свою волю (теория реального субъекта)» [1].

На наш взгляд, суть и основные идеи этих подходов на сегодняшний день очевидны и понятны, в связи с чем не имеет смысла детально рассматривать каждую из них. Гораздо больший интерес вызывают вопросы отношения законодателя к данным теориям и современная практика их применения.

В первую очередь рассмотрим подход российского законодателя к пониманию и применению указанных теорий. Анализируя положения действующего Гражданского кодекса РФ, в частности гл.4, можно прийти практически к однозначному выводу о том, что в действующем законодательстве главенствующую роль играет именно позиция реальности юриди-



ческого лица. Об этом, например, свидетельствуют положения ст.48 Гражданского кодекса РФ: «Юридическим лицом признаётся организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде» [2]. В силу положений данной статьи юридическое лицо наделяется аналогичными физическим лицам правами и обязанностями. Также можно обратить внимание и на положения ст.49 Гражданского кодекса, где речь идёт о правоспособности юридического лица: «Юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительном документе, и нести связанные с этой деятельностью обязанности», что явно свидетельствует о наделении законодателем юридического лица одним из основных признаков реального лица – возможностью иметь гражданские права и нести обязанности.

На наш взгляд, такая позиция является весьма «удобной» с точки зрения практического применения указанных норм права и сформирована с целью закрепления за юридическим лицом статуса реального участника гражданских правоотношений. В противном случае можно было бы ожидать возникновения определённого противоречия, т.к. одной из сторон возникающих отношений являлось бы такое лицо, правовая природа которого фактически свидетельствует о его фиктивности, а значит, и отсутствии реальной возможности являться тем самым участником гражданских правоотношений, что, безусловно, оказало бы негативное влияние на развитие гражданского оборота.

Однако, несмотря на множество факторов, свидетельствующих о реальности юридического лица как субъекта правоотношений, следует обратить внимание на ст.53 ГК РФ: «Юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительным документом». Учитывая тот факт, что органы юридического лица, в какой бы форме они не были предусмотрены, всегда состоят из физических лиц, будь то совет директоров или единоличный исполнительный орган, необходимым элементом его существования будет являться наличие физического лица. Здесь необходимо отметить, что даже при рассмотрении ситуации, в которой учредителем или иным лицом, оказывающим непосредственное влияние на действия учреждённого юридического лица, является иное юридическое лицо или цепочка, состоящая из нескольких юридических лиц, конечным субъектом в любой ситуации будет являться физическое лицо. А принимая во внимание положения приведённой нормы права, можно сделать вывод о том, что права и обязанности



юридического лица возникают и «используются» через исполнительный орган, а значит, через физическое лицо, что непосредственно свидетельствует о доминировании теории фикции юридического лица в данной ситуации.

Интересным представляется вопрос применения судебными органами положений законодательства и понимания вышеприведённых теорий. Анализируя судебную практику, можно выделить Постановление Конституционного Суда РФ от 08.12.2017 № 39-П [3], где отражена позиция, согласно которой физические лица, в том числе выполняющие функции руководителя или главного бухгалтера организации-налогоплательщика, могут быть привлечены к ответственности за вред, причинённый бюджету в связи с совершением налогового правонарушения юридическим лицом.

В некотором смысле данная позиция аналогична правоприменительной практике англосаксонской правовой системы, где в ряде дел суд прибегает к применению такого механизма, как «*piercing the corporate veil*», или «снятие корпоративной вуали». Суть данного механизма состоит в следующем: для целей конкретного спора суд признаёт, что компания не является самостоятельным субъектом права, т.е. лишает её привилегии ограниченной ответственности. Суд при этом рассматривает не формальные, а фактические отношения зависимости между компаниями, а к ответственности может быть привлечено не только юридическое, но и физическое лицо. Однако здесь ещё раз необходимо отметить, что это практика, применяемая именно в англосаксонской правовой системе, поскольку, в отличие от законодательной и правоприменительной практики России, в США и Великобритании государственные органы придерживаются позиции применения теории фикции юридического лица, которая впервые нашла своё отражение в судебном прецеденте, возникшем в ходе рассмотрения дела «*Salomon v. A. Salomon Ltd*» (1897 г.) [4]. Так с конца XIX в. суды стали по своему усмотрению применять данную доктрину в случаях, когда, по их мнению, того требовали интересы правосудия. Критерии её использования судами Великобритании не были чётко сформулированы, однако анализ судебных решений позволяет говорить о существовании такого общего критерия, как критерий «маски», или «простого фасада», снятие которого фактически позволяет возложить ответственность за нарушение обязательств юридического лица на физическое лицо, имеющее непосредственное отношение к указанному юридическому лицу [5].

Возвращаясь к анализу судебной практики судов Российской Федерации, можно отметить, что интересной является практика арбитражных



судов Российской Федерации и правоприменительной практики Федеральной антимонопольной службы.

Так, в Постановлении ФАС Московского округа от 12.07.2004 № КГ-А40/5183-04 [6] при отклонении довода заявителя, оспаривающего вывод суда о мнимости договора на основании его противоречия нормам гражданского законодательства вследствие исполнения договора сторонами, которые являются самостоятельными субъектами правоотношений, отмечено, что юридическое лицо есть не что иное, как фикция, искусственное образование, обособленное имущество. Данный аргумент суда был направлен на разъяснение неправомерности действий по созданию юридических лиц с целью недопущения обращения взыскания на имущество путём учреждения нового «искусственного образования» для создания лишь видимости смены собственника имущества.

Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.10.2017 № 17АП-5217/2016-ГК по делу № А60-21564/2014 [7] требования третьего лица о признании сделки по отчуждению контейнерной автозаправочной станции и машинного блока недействительной, о применении последствий недействительности сделки были удовлетворены, поскольку оспариваемая сделка заключена со злоупотреблением правом, в отсутствие достаточного встречного предоставления и признана мнимой. При этом судом было отмечено, что действующим законодательством допускается существование в гражданском обороте искусственно созданных образований, которыми являются юридические лица, однако в тех случаях, когда фикция юридического лица используется ненадлежащим образом, например для обмана кредиторов, допускается игнорирование оболочки юридического лица (снятие корпоративной вуали).

Также в Постановлении Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.06.2014 по делу № А56-55593/2008 [8] судом в удовлетворении требования заявления о пересмотре решения по вновь открывшимся обстоятельствам было отказано, поскольку обстоятельства убыточности оспариваемых заявителем сделок ранее являлись предметом рассмотрения суда. При этом в тексте постановления приводится следующее: «Вновь открывшиеся обстоятельства, приведённые в заявлении, позволяют снять корпоративную вуаль, за которой скрываются факты, и преодолеть формализм в толковании и применении отдельной нормы права».

Также можно отметить наличие значительного количества дел в судебной практике арбитражных судов, в ходе рассмотрения которых как заявителями, так и судьями выражаются позиции по поводу возможности применения доктрины «снятия корпоративной вуали», что приводит впо-



следствии к отражению в судебных решениях таких фактов, которые могут быть истолкованы как подтверждающие возможность применения теории фикции в судебной практике российских судов.

Однако данная практика многими авторами признаётся не соответствующей действительным положениям законодательства, судебной практики вышестоящих судебных органов и в некотором роде «исключением из общего правила», установленного согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, выраженной в Постановлении Конституционного Суда РФ от 18.07.2012 № 19-П [9]: «юридические лица – это самостоятельные субъекты права, в основе правового положения которых лежат прежде всего конституционные нормы, устанавливающие основные права и свободы, которые по своей правовой природе могут принадлежать как физическим, так и юридическим лицам. Вследствие указанного то или иное конституционное право человека и гражданина может распространяться на юридические лица в той степени, в какой это право по своей природе может быть к ним применимо».

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что в Российской Федерации позиция законодателя в значительной степени направлена на признание юридического лица реальным субъектом гражданских правоотношений, что представляется вполне логичным и обоснованным, т.к. юридические лица являются неотъемлемыми участниками гражданского оборота и в связи с этим не могут признаваться некими «фиктивными» лицами. Однако также существуют поддерживаемые судебной практикой положения законодательства, в некоторой части позволяющие «обходить» реальность юридического лица путём применения доктрины «снятия корпоративной вуали» по аналогии с правоприменительной практикой англосаксонской правовой системы. Однако справедливости ради необходимо отметить, что в большей степени этот вопрос касается именно привлечения лиц к ответственности, что с практической точки зрения выглядит не только обоснованным, но и необходимым.

\* \* \*

1. *Власова А.С., Лошкарева М.Е., Удалова Н.М.* Юридическое лицо и его ответственность: от фикции к реальному субъекту правоотношений // Закон. – 2018. – № 4.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/)



3. Постановление Конституционного Суда РФ от 08.12.2017 № 39-П. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_284733/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_284733/)

4. *Артемова А.Н.* Фиктивная сущность юридического лица как основание для применения доктрины «снятия корпоративной вуали» // Российский юридический журнал. – 2018. – № 1.

5. *Fuller Lon L.* Legal Fictions. – Stanford, 1967.

6. Постановление ФАС Московского округа от 12.07.2004 № КГ-А40/5183-04. – URL: <https://www.lawmix.ru/fas-msk/87245>

7. Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.10.2017 № 17АП-5217/2016-ГК по делу № А60-21564/2014. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=RAPS017&n=181109#06265468336478974>

8. Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.06.2014 по делу № А56-55593/2008. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=RAPS013&n=145340#07609355647801905>

9. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2012 № 19-П. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_133199/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133199/)



**П.И. Чувьюрова,**

*студентка III курса направления подготовки «Ландшафтная архитектура» Сыктывкарского лесного института (филиала) ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет имени С.М. Кирова» (научный руководитель – Е.И. Паршина, канд. биол. наук, доцент Сыктывкарского лесного института (филиала) ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет имени С.М. Кирова»)*

**ЛАНДШАФТНАЯ АРХИТЕКТУРА  
В КОНТЕКСТЕ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ  
ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ  
РЕСПУБЛИКИ КОМИ**

«...Повысить качество и комфортность городской среды за счёт скоординированного планирования и развития зелёных насаждений, образующих в том числе рекреационные зоны крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций...» – так в Распоряжении Правительства РФ «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» от 13.02.2019 № 207-р [1] обозначено одно из направлений современного пространственного развития страны.

Развитие городских территорий Сыктывкара, сопровождаемое интенсивным землепользованием, приводит к уничтожению зелёных насаждений, сокращению рекреационных пространств, ухудшению санитарно-гигиенических и экологических условий проживания человека в городе. Острота обозначенных проблем усугубляется отсутствием генеральной схемы озеленения Сыктывкара, комплексной системы мониторинга и инвентаризации зелёных насаждений, систематического ухода за ним, вследствие чего происходит утрата зелёных насаждений как структурно-планировочных, рекреационных элементов и элементов художественного оформления городской среды. В результате страдает не только городская среда, под угрозой оказывается и здоровье горожан.



Дополнительная естественная растительность является одним из эффективных факторов оздоровления среды обитания человека, что способствует полноценному отдыху жителей города, улучшает его архитектурно-художественный облик и качество городской среды. Городские зелёные насаждения следует рассматривать как часть общего процесса городского планирования и создания более широкой сети зелёной инфраструктуры, при этом даже мелкомасштабные мероприятия по озеленению города могут принести экономическую, социальную и экологическую пользу.

В качестве одного из таких мероприятий нами рассматривается возможность расширения зелёного каркаса г. Сыктывкара за счёт озеленения территорий производственного назначения. При этом решающую роль должны играть методы и принципы ландшафтной архитектуры: проектирование озеленения должно основываться на комплексном анализе территории, с учётом региональных природных особенностей, социально-психологических и производственно-технологических факторов, осуществляться в соответствии с общим функционально-планировочным и композиционно-пространственным решением территории, включать в себя комплекс мероприятий, обеспечивающих повышение функциональной эффективности и эстетической выразительности территории.

Проект находится на стадии разработки и выполняется по заказу лесозаготовительного предприятия ООО «Лузалес». Для озеленения и благоустройства выделена территория вокруг стоящегося административного здания.

При формировании комфортной среды территория проектируемого объекта была разделана на 3 функциональные зоны.

Первая – *информационная зона*, на которой предполагается размещение информационных щитов со сведениями о предприятии.

Вторая зона – *входная*. Для данной зоны был выбран регулярный принцип построения. При входе на территорию спроектирована копия эмблемы предприятия, выполненная из инертных материалов (окрашенный гравий, песок) и газона.

Территория композиционно связана с осью, образуемой основными направлениями движения рабочих. Цветочное оформление представлено рабатками по краям дорожек, причём близкие к центру имеют сине-голубую окраску, а крайние – жёлтую, что подчеркнёт границы территории и добавит контрастности.

Для окаймления парадной зоны выбраны кустарники спирея гриффшейм (*Spiraea cinerea*) и спирея аргута (*Spiraea arguta*), а в центральных частях, образованных дорожками площадок, высажена сосна сибирская кедровая (*Pinus sibirica*). Композиционный центр входной зоны – это фон-



тан, расположенный напротив главного входа. Он выполнен из тех же материалов, что и фасад здания: дерево, стеклянные и облицовочные панели кремового оттенка.

Третья зона – это *зона отдыха*, именуемая «Тропа здорового работника» и расположенная слева от административного здания. Лесной воздух является одним из мощнейших средств оздоровления человеческого организма, а наиболее богат фитонцидами воздух хвойного леса. Учитывая это, для создания тропы здоровья были выбраны аборигенные виды хвойных растений и устойчивые интродуценты, а также в качестве дополнительного ассортимента лиственные деревья, которые обладают фитонцидными и декоративными свойствами. Деревья будут образовывать растительные группы, создавая разный колорит в течение года. Между ними планируется обустроить извилистую дорожку из брусчатки и установить лавочки.

По характеру растительности тропу здоровья можно разделить на 6 зон:

1) тропа начинается с посадок лиственницы сибирской (*Larix sibirica*) и рябины обыкновенной (*Sorbus aucuparia*);

2) посадки сосны сибирской кедровой (*Pinus sibirica*) и калины красной (*Viburnum opulus*);

3) посадки ели обыкновенной (*Picea abies*) и сирени венгерской (*Syringa josikaea*);

4) посадки сосны обыкновенной (*Pinus sylvestris*) и липы мелколистной (*Tilia cordata*);

5) посадки пихты европейской (*Abies alba*) и сирени венгерской (*Syringa josikaea*);

6) тропа заканчивается посадками сосны веймутова (*Pinus strobus*) и черёмухи обыкновенной (*Prunus padus*).

Все выбранные древесные растения оказывают положительное влияние на организм человека. Так, фитонциды пихты, кедра сибирского и ели оказывают стимулирующее влияние на нервную, сердечно-сосудистую системы, улучшают мозговое кровообращение, состояние печени, бактерицидную активность кожи и стимулируют обменные процессы. Фитонциды липы расширяют бронхи, стимулируют работу дыхательной системы, снимают головную боль. Сирень улучшает работу сердечно-сосудистой системы.

Прогулка по тропе здоровья при среднем темпе ходьбы займет 6 минут, но благодаря круговой планировке время можно увеличить в 2 раза. Также по центру проходит аллея, а значит, направление движения и маршрут можно менять по мере необходимости.



Для оформления тропы предполагается установить 5 малых архитектурных форм, которые будут в шуточной манере представлять наглядно русско-народные поговорки, связанные с работой, такие как «У работающего в руках дело огнём горит», «Работа не волк, в лес не убежит», «Дело мастера боится», «Глаза боятся, а руки делают», «Работу с плеч, да и на печь».

В современных условиях сбалансированное развитие территории муниципального образования и региона в целом должно предусматривать создание комфортных условий для проживания человека, и решить эту задачу можно за счёт скоординированного планирования и развития не только озеленённых территорий общего пользования, но и локальных зелёных зон. В качестве таких мероприятий необходимо рассматривать практически забытую систему озеленения территорий ограниченного и специального назначения.

\* \* \*

1. Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72074066>



**Р.В. Чумаков,**  
*студент III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ  
(научный руководитель – В.В. Попова,  
канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой  
конституционного и муниципального  
права ГОУ ВО КРАГСсУ)*

## **ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ РОТАЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ: ПРАВОВОЙ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ АСПЕКТЫ**

Государственная гражданская служба (далее – ГГС), являясь организационно-функциональной основой государства, должна гарантировать высокий уровень государственного управления, поэтому первостепенной задачей здесь является постоянное повышение эффективности и качества управления.

В полном объеме ротация на ГГС стала реализовываться с 1 января 2013 г., когда вступил в силу Федеральный закон от 06.12.2011 № 395-ФЗ [1], предусмотревший введение института ротации, призванного обеспечить повышение эффективности ГГС и противодействие коррупции в данной сфере.

В настоящее время обеспечено нормативное правовое регулирование ротации; разработаны методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты по вопросам организации ротации на ГГС [2]. В то же время практика функционирования института ротации указывает на наличие проблем как правового, так и организационного характера. В связи с этим продолжает оставаться актуальным научное осмысление института ротации на ГГС для выработки предложений по совершенствованию его правового регулирования и организации.

Слово «ротация» (от лат. *«rotatio»*) означает «круговорот» [3].

Согласно Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ, ротация для лиц, замещающих должности категории «руководители», осуществляется с их письменного согласия на основе срочного служебного контракта сроком от 3 до 5 лет [4].



Наиболее полное определение понятия «ротация» даётся в методических рекомендациях Министерства труда и социальной защиты (далее – методические рекомендации): «предусмотренное служебным контрактом и осуществляемое в соответствии с планом проведения ротации, назначение гражданского служащего на иную должность гражданской службы, включённую в перечень должностей гражданской службы, по которым предусматривается ротация, в том же или в другом федеральном органе исполнительной власти с учётом уровня его квалификации, профессионального образования и стажа государственной службы или стажа работы (службы) по специальности» [5].

Также, согласно ч.2.2 ст.2 методических рекомендаций выделяются 2 типа ротации:

- внутренняя – перемещение гражданского служащего на иную должность гражданской службы в том же государственном органе;
- внешняя – назначение гражданского служащего на иную должность гражданской службы в другой государственный орган.

По мнению учёных, нормативное закрепление вышеназванных типов ротации свидетельствует о реальной готовности перехода весьма закрытого по своей организационной форме института ГГС к открытому функционированию с осуществлением многоуровневого механизма кадрового перемещения [6].

Так, например, внутренний тип ротации возможен как в горизонтальном направлении (в другое подразделение), так и в вертикальном (должностной рост) [7].

Исходя из вышесказанного, можно увидеть, что законодатели весьма полно раскрыли базовые понятия и основы регулирования, необходимые для осуществления ротации на ГГС.

Необходимость постоянной двусторонней модернизации и адаптации механизма ротации как с нормативно-правовой, так и с организационной, финансовой сторон обусловлена двумя проблемами.

Во-первых, на сегодняшний день отсутствуют материально-финансовые ресурсы, необходимые для осуществления эффективной и полноценной системы внутренней и внешней ротации [8].

Финансовые проблемы проведения ротации государственных гражданских служащих обусловлены тем, что данный механизм является весьма дорогостоящим проектом, поэтому финансовые трудности осуществления и развития ротации всегда связаны с существующими бюджетными ограничениями.

Назначение гражданского служащего в порядке ротации на службу в другую местность предполагает наличие целого ряда расходов, среди



которых можно выделить 2 главных направления: расходы на переезд гражданского служащего и членов его семьи к новому месту службы в другую местность и расходы на обеспечение гражданского служащего служебным жилым помещением или на наём жилого помещения [9].

Так, например, мы можем рассчитать затраты на наём жилого помещения за 1 год на 1 государственного гражданского служащего Республики Коми, направленного в порядке ротации в иной государственный орган, расположенный на территории Республики Коми, без членов семьи – нормативные затраты ( $Z_{\text{норм}}$ ), взяв за основу Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 01.08.2018 № 512н. Данный приказ устанавливает предельную стоимость найма  $1 \text{ м}^2$  общей площади жилого помещения на 2019 г., применяемую для расчёта размера возмещения расходов на наём жилого помещения федеральным государственным гражданским служащим, назначенным в порядке ротации в государственный орган, расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации [10]. Также возьмём для расчёта Постановление Правительства Республики Коми № 88 [11], устанавливающее общую площадь жилого помещения на одиноко проживающего гражданского служащего, равное  $33 \text{ м}^2$ , и закрепляющее соответствие предельной стоимости найма  $1 \text{ м}^2$  жилого помещения, применяемое для расчёта размера возмещения расходов на наём жилого помещения федеральным государственным гражданским служащим, назначенным в порядке ротации на должность федеральной государственной гражданской службы в федеральный государственный орган, расположенный на территории Республики Коми:

$Z_{\text{норм}} = \text{количество месяцев в году} \times \text{количество м}^2 \text{ общей площади жилого помещения} \times \text{предельная стоимость найма } 1 \text{ м}^2$ .

$$Z_{\text{норм}} = 12 \times 33 \times 425,62 = 168\,546 \text{ руб. в год.}$$

Данные подсчёты показывают, что для проведения внешней ротационной процедуры для двух государственных служащих категории «руководители» затраты государственного органа лишь на обеспечение государственного служащего, назначенного в порядке ротации в другую местность, жилым помещением составят от 1 млн руб. (от 1 011 273 руб. до 1 685 460 руб.) в зависимости от срока срочного служебного контракта.

Таким образом, данный метод обеспечения государственных служащих жилыми помещениями является весьма дорогостоящим. Поэтому мы полностью разделяем точку зрения Д.В. Степанкова, утверждающего, что для проведения эффективной и полноценной ротации кадров необходимой мерой является субсидирование соответствующего уровня государственных органов из бюджета в соответствии с планом проведения ротации гражданских служащих, назначенных в порядке ротации на должности государ-



ственной гражданской службы в государственные органы, расположенные в другой местности, для обновления или постройки необходимого жилищного фонда [12]. Проведение вышеназванных мероприятий позволит в будущем экономить средства, выделяемые на обеспечение гражданских служащих служебными жилыми помещениями, а также сделает данную процедуру более привлекательной, что является очень важным аспектом развития института ротации на современном этапе. Так, из устной беседы с начальником отдела государственной службы и противодействия коррупции Службы Республики Коми строительного, жилищного и технического надзора (контроля), из 4 гражданских служащих, подлежащих ротации в 2020 г., все были обеспокоены, в первую очередь, вопросом жилья.

Также, проанализировав государственную службу иных видов и мнение руководителя Службы Республики Коми строительного, жилищного и технического надзора (контроля) считаем необходимым внести дополнение в ст.60.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» № 79-ФЗ в виде дополнительной части «Специальные гарантии ротации гражданских служащих», в которой установить:

- зачёт в общий трудовой стаж супруге (супругу) государственного служащего периода замещения должности гражданской службы в порядке ротации при невозможности трудоустройства по специальности в новой местности, в соответствии со справкой, выдаваемой органами Центра занятости населения ежемесячно;

- предоставлять в первоочередном порядке места в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях по месту жительства и в летних оздоровительных лагерях детям государственного служащего, подлежащего ротации [13].

Данные поправки позволяют супруге (супругу) государственного служащего, назначенного на новое место службы в порядке ротации, от 3 до 5 лет занимать иные вакантные должности, временно или постоянно, в том числе и не по специальности, не боясь за свой стаж работы, что, несомненно, снизит мотивационные проблемы осуществления ротации, а также повысит привлекательность данной процедуры.

Переходя ко второй проблеме, сдерживающей эффективное функционирование и развитие ротации, необходимо отметить, что согласно методическим рекомендациям [14] эффективность ротации напрямую связана с результативностью профессиональной служебной деятельности. Поэтому формирование кадрового состава в порядке ротации включает в себя учёт профессионального образования, уровня квалификации государственного служащего, стажа государственной службы или стажа работы (службы) по специальности, необходимых для осуществления должностных обязанностей [15].



При этом сам механизм проведения оценки государственных служащих категории «руководители», замещающих должности гражданской службы на основе срочного служебного контракта, настоящим законодательством не установлен.

Очевидно, что ротация как приоритетное направление формирования кадрового состава и механизм повышения эффективности ГГС и противодействия коррупции в данной сфере решает целый ряд задач, ввиду чего её можно соотнести с такими понятиями, как квалификационный экзамен, аттестация, конкурс на замещение вакантной должности гражданской службы [16].

Поэтому считаем необходимым устранение данной проблемы путём дополнения ст.60.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» организационным механизмом в виде законодательного закрепления «ротационной комиссии», позволяющей оценить как профессионализм и квалификацию гражданского служащего, так и мотивационную составляющую, выраженную в реальной готовности гражданского служащего к осуществлению ротационных процедур.

На данный момент мы можем говорить лишь о практике потери высококвалифицированных кадров в государственных органах в связи с нежеланием государственного служащего переезжать на другое место службы.

Как было отмечено выше, ротация кадров – это кадровый механизм, решающий множество задач. Поэтому целесообразным решением будет совмещение ротации с получением гражданским служащим дополнительно профессионального образования или закрепление наставника за вновь прибывшим гражданским служащим в порядке ротации.

Решение о совмещении ротации с вышеназванными инструментами повышения квалификации, сроки и порядок данных процедур считаем необходимым отдать на откуп ротационной комиссии, закрепив соответствующие права, обязанности и ответственность в методических рекомендациях; также следует внести необходимые изменения в план проведения ротации и учесть данное решение при расчёте общих затрат на гражданских служащих, подлежащих ротации.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что существующее законодательство закрепляет основы регулирования проведения ротации, не раскрывая самого механизма ротации. При этом неизменной остаётся формула «для повышения эффективности и противодействия коррупции».

Ввиду этого, рассматривая ротацию как соотношение затраченных средств и результатов деятельности ротируемых, механизм перемещения на данный момент остаётся малоэффективным. Вышеперечисленные поло-



жения должны создать условия для стирания организационных, финансовых и мотивационных барьеров механизма ротации, реально повысив результативность, привлекательность ротационных процедур, а также выступить эффективным средством в борьбе с коррупцией.

\* \* \*

1. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе: Федеральный закон от 06.12.2011 № 395-ФЗ // Рос. газета. Федеральный выпуск. – 2011. – 9 дек. – № 5654.

2. Организация ротации федеральных государственных гражданских служащих в федеральных органах исполнительной власти: методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты РФ от 18.09.2012. – URL: [www.gosmintrud.ru](http://www.gosmintrud.ru) (дата обращения: 08.04.2019).

3. Современный толковый словарь русского языка / под ред. С.А. Кузнецова. – СПб., 2003. – С.506.

4. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Рос. газета. – 2004. – 31 июля. – № 162.

5. Организация ротации федеральных государственных гражданских служащих в федеральных органах исполнительной власти: методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты РФ от 18.09.2012...

6. *Безвиконная Е.В.* Ротация кадров как перспективная кадровая технология на государственной гражданской службе Российской Федерации // АНИ: экономика и управление. – 2018. – № 22.

7. Организация ротации федеральных государственных гражданских служащих в федеральных органах исполнительной власти: методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты РФ от 18.09.2012...

8. *Скабо Н.В.* Законодательство субъектов Российской Федерации о ротации кадров государственной гражданской службы // Государственная и муниципальная служба в регионе: современное состояние, проблемы, пути совершенствования: сб. трудов участников региональной науч.-практ. конф. / под общ. ред. С.В. Лаптева. – Воронеж, 2014. – С.179–181.

9. Организация ротации федеральных государственных гражданских служащих в федеральных органах исполнительной власти: методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты РФ от 18.09.2012...

10. Об утверждении предельной стоимости найма (поднайма) 1 кв. метра общей площади жилого помещения на 2019 год, применяемой для расчёта размера возмещения расходов на наем (поднаем) жилого помещения



федеральным государственным гражданским служащим, назначенным в порядке ротации на должность федеральной государственной гражданской службы в федеральный государственный орган, расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации: приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 01.08.2018 № 512-н. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71919326>

11. О возмещении государственным гражданским служащим Республики Коми, назначенным в порядке ротации на должность государственной гражданской службы Республики Коми в территориальный орган государственного органа Республики Коми, расположенный в другой местности в пределах Республики Коми, расходов на наём (поднаём) жилого помещения: постановление Правительства Республики Коми от 11.03.2014 № 88. – URL: <http://docs.cntd.ru> (дата обращения: 09.04.2019).

12. *Степанков Д.В.* Социальные барьеры внедрения механизма ротации на государственной гражданской службе и пути их преодоления // Социум и власть. – 2014. – № 1 (45). – URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 11.04.2019).

13. *Степанков Д.В.* Указ. соч.

14. Организация ротации федеральных государственных гражданских служащих в федеральных органах исполнительной власти: методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты РФ от 18.09.2012...

15. *Литвинцева Е.А.* Организационно-методические основы проведения ротации государственных гражданских служащих // Среднерусский вестник общественных наук. – 2017. – № 3. – URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 10.04.2019).

16. *Степанков Д.В.* Указ. соч.



УДК 346.3(470.13)

**Р.В. Чумаков,**

*студент III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ*

**А.С. Устюжанинова,**

*студентка III курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ  
(научный руководитель – А.В. Облизов,  
канд. экон. наук, доцент кафедры  
информационных систем, математики  
и естественнонаучных дисциплин  
ГОУ ВО КРАГСсУ)*

**ВЕДОМСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ  
ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ  
«О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ  
ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»  
от 18.07.2011 № 223-ФЗ:  
ПРАКТИКА РЕСПУБЛИКИ КОМИ**

Механизм осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд является эффективным средством управления экономикой страны [1].

Базовыми законами в данной сфере, в зависимости от статуса учреждений, являются 2 федеральных закона:

- Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон № 44-ФЗ);

- Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ), вступивший в силу с 1 января 2012 года. В настоящий момент в данный закон внесено 26 изменений и дополнений.

Остановимся на положениях Закона № 223-ФЗ, где установлены базовые правила и нормативы, которыми заказчики – определённые категории юридических лиц должны руководствоваться в своей закупочной деятельности.

Часть 2 ст.1 Закона № 223-ФЗ закрепляет 9 видов юридических лиц, на которых распространяются положения настоящего федерального закона. Данных лиц можно разделить на 4 основные группы заказчиков:



- организации, доля государства в уставном капитале которых превышает 50%;
- организации, которые осуществляют регулирующие виды деятельности в сферах газоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, теплоснабжения и др.;
- субъекты естественных монополий;
- унитарные предприятия [2].

Переходя непосредственно к теме исследования, следует обратить внимание прежде всего на то, что Закон № 223-ФЗ не содержит конкретных правил проведения контрольных мероприятий. В нём указано, что они должны осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и положениями о закупках, утверждаемыми каждым заказчиком.

Положения Закона № 223-ФЗ призваны:

- 1) создать условия для удовлетворения нужд определённых видов юридических лиц в товарах, работах, услугах;
- 2) увеличить эффективность реализации денежных средств;
- 3) расширить возможности участия и стимулировать такое участие у юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг;
- 4) обеспечить гласность и прозрачность процедуры закупки;
- 5) предотвратить коррупцию и другие нарушения законов.

Рассмотрим ведомственный контроль как один из инструментов надзора в сфере закупок.

Так, 31 декабря 2017 г. Федеральным законом № 505-ФЗ в Закон № 223-ФЗ была введена ст.6.1, которая закрепила ведомственный контроль на всех уровнях публичной власти [3].

Ведомственный контроль – это процедура надзора вышестоящих учреждений за нижестоящими. Данный инструмент направлен на снижение нарушений законодательства в области проведения закупок посредством своевременного их выявления и исправления.

Например, согласно Постановлению Республики Коми № 358 [4], в случае обнаружения в результате проверки нарушений, объекту контроля необходимо предъявить органу ведомственного контроля доклад о предпринятых мерах по исправлению данных нарушений не позднее 30 рабочих дней с момента получения акта проверки.

Правила и порядок осуществления ведомственного контроля прописаны в Постановлении Правительства РФ от 08.11.2018 № 1335 [5]. Ведомственный контроль осуществляется путём проведения выездных или документарных проверок. Сроки и порядок создания комиссии утверждает орган ведомственного контроля. Единственным требованием является



невключение в состав комиссии работников заказчика. В ходе проверки комиссия может требовать документы, брать письменные и устные пояснения с работников заказчика, выезжать на предприятие.

По результатам проведения проверки составляется акт. В случае выявления нарушений, члены комиссии составляют план их устранения. При обнаружении серьёзных нарушений комиссия вправе передать материалы в уполномоченные органы власти, в том числе правоохранительные.

Каждый орган ведомственного контроля должен утвердить собственный регламент. Данный документ является инструкцией для проведения проверочных мероприятий, где отражаются сроки проверки, порядок подготовки актов, перечень документов, запрашиваемых комиссией, а также рекомендации по устранению выявленных нарушений.

Помимо этого в Постановлении № 1335 закреплены отдельные процессуальные нормы, касающиеся процедур проведения ведомственного контроля.

В силу того, что обязательное проведение ведомственного контроля по Закону № 223-ФЗ вступило в силу с 1 января 2019 г., считаем необходимым аналитическое сопровождение хода реализации данного механизма в Республике Коми.

Все плановые проверки органов исполнительной власти, в том числе по закупкам, являются публичными, и информацию о них можно найти на официальных сайтах соответствующих органов исполнительной власти. Нами был проведён анализ информации всех министерств Республики Коми для того, чтобы выявить:

- 1) наличие документов для заказчиков, из которых следовало бы понимание процедурных элементов ведомственного контроля (что конкретно и как будут проверять);
- 2) количество проверок в рамках ведомственного контроля, запланированных на 2019 год.

По итогам проведённого анализа можно отметить, что отдельные категории юридических лиц, проводящие контроль по Закону № 223-ФЗ с 1 января 2019 г., перенесли проверочные мероприятия на вторую половину года (см. *табл.*). Данное решение органов исполнительной власти Республики Коми можно объяснить тем, что, просмотрев все официальные сайты министерств Республики Коми на предмет наличия утверждённых методических рекомендаций, конкретного перечня вопросов проверки, мы обнаружили полное отсутствие организационного сопровождения механизма ведомственного контроля.

По нашему мнению, решением данной проблемы является утверждение методических рекомендаций, регламентирующих процедуру про-



*Осуществление ведомственного контроля  
в Республике Коми в 2019 г.*

Орган исполнительной власти	Кол-во подведомственных учреждений	Плановые проверки		Дата проведения ведомственного контроля по Закону № 223-ФЗ
		Закон № 44-ФЗ	Закон № 223-ФЗ	
Министерство финансов Республики Коми	3	1		
Министерство экономики Республики Коми	2	1		
Министерство юстиции Республики Коми	2	1		
Министерство здравоохранения Республики Коми	96	7	–	
Министерство образования, науки и молодёжной политики Республики Коми	70	5	5	Апрель, август, октябрь 2019 г.
Министерство инвестиций, промышленности и транспорта Республики Коми	2			
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми	34			
Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми	3			
Министерство сельского хозяйства и потребительского рынка Республики Коми	18			
Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Коми	60			
Министерство физической культуры и спорта Республики Коми	12			
Министерство культуры, туризма и архивного дела Республики Коми	22	4	9	Май, сентябрь, ноябрь 2019 г.



Министерство строительства и дорожного хозяйства Республики Коми	5	1	1	Апрель, октябрь 2019 г.
Министерство национальной политики Республики Коми	2	1	1	Июль, октябрь 2019 г.
Министерство Республики Коми имущественных и земельных отношений	3	1	1	Август, октябрь 2019 г.

ведения контрольных мероприятий, а также закрепляющих обязательный перечень документов, подлежащих проверке.

К тому же выяснилось, что:

- в 6 из 15 на официальных сайтах министерств не размещена информация о планах проведения ведомственного контроля;
- 9 из 15 министерств осуществляют контроль закупочной деятельности по Закону № 44-ФЗ;
- 5 министерств осуществляют ведомственный контроль по Закону № 223-ФЗ.

На основе полученных данных соотнесём количество подведомственных учреждений с числом учреждений, по которым проводится ведомственный контроль в Республике Коми в 2019 г. (см. рис. 1 и 2).

За основу возьмём Министерство образования, науки и молодёжной политики Республики Коми и Министерство строительства и дорожного хозяйства Республики Коми, осуществляющие ведомственный контроль своих подведомственных учреждений по Закону № 223-ФЗ.

Проанализировав данные, представленные на рисунке, можно сделать вывод о том, что ведомственный контроль в двух представленных министерствах осуществляется в 7,1% и 25% подведомственных учреждениях соответственно.

Следовательно, можно утверждать, что ведомственный контроль как один из механизмов осуществления надзора за подведомственными учреждениями на данный момент в Республике Коми осуществляется на довольно низком уровне. Из соотношения подведомственных учреждений с количеством проверок видно, что данная процедура осуществляется формально, т.е. это не для того, чтобы провести реальный контроль и своевременно исправить выявленные нарушения, а чтобы соблюсти нормы законодательства.

Решением данной проблемы, по нашему мнению, является закрепление в ст.6.1 Закона № 223-ФЗ фиксированной доли подведомственных



Рис. 1. Соотношение количества подведомственных учреждений Министерства образования, науки и молодёжной политики Республики Коми к числу учреждений, по которым проводится ведомственный контроль

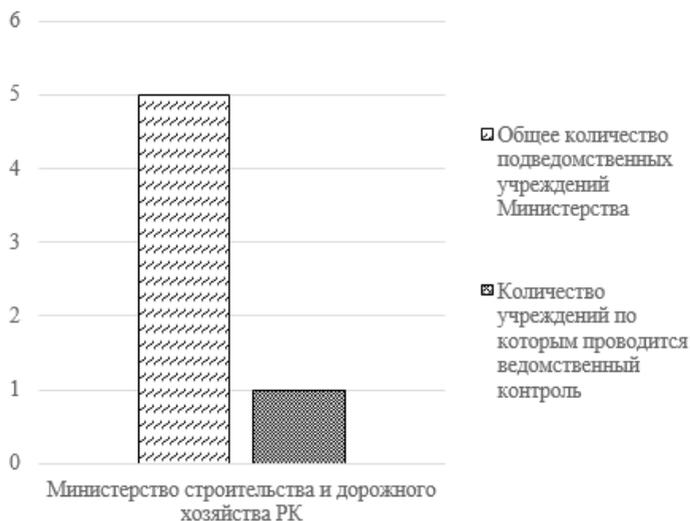


Рис. 2. Соотношение количества подведомственных учреждений Министерства строительства и дорожного хозяйства Республики Коми к числу учреждений, по которым проводится ведомственный контроль



учреждений, подлежащих ведомственному контролю за 1 отчётный период, равной не менее 80%.

Реализация данной нормы позволит механизму ведомственного контроля перейти с формального уровня выполнения норм законодательства на реальные показатели увеличения эффективности и результативности.

\* \* \*

1. *Милославский В.Г., Джумагишиев С.К., Казиев Т.Р., Синицын А.М.* Тендеры: состояние, тенденции и перспективы // Молодой учёный. – 2016. – № 27. – С.400–406.

2. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2011. – № 30. – Ст.4571.

3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ // Рос. газета. – 2018. – № 7464 (1).

4. Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации: постановление Правительства Республики Коми от 10.08.2018 № 358 // Ведомости нормат. актов органов гос. власти Республики Коми. – 2018. – № 12. – Ст.208.

5. Об утверждении Правил осуществления федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении федеральных государственных учреждений, права собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 08.11.2018 № 1335 // Собр. законодательства РФ. – 2018. – № 47. – Ст.7260.



**М.Ю. Шагохина,**

*студентка IV курса факультета*

*управления ГОУ ВО КРАГСсУ*

*(научный руководитель – С.А. Ткачев,*

*канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой*

*государственного и муниципального*

*управления ГОУ ВО КРАГСсУ)*

## **РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СНИЖЕНИЮ УРОВНЯ БЕДНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Снижение уровня бедности на сегодняшний день является важным аспектом экономического роста России. Поэтому решение данной проблемы и создание условий, которые будут способствовать повышению благосостояния граждан, являются первоочередными задачами власти и общества.

**Бедность** – это прежде всего экономическое положение индивида или социальной группы, при котором они не могут удовлетворить определённый круг своих минимальных потребностей, которые необходимы для нормального жизнеобеспечения, сохранения трудоспособности, продолжения рода. Сегодня бедность является значимой и актуальной проблемой не только в России, но и во всём мире. Она ограничивает доступ большинству населения Российской Федерации к ресурсам развития, например, высокооплачиваемой работе, качественным услугам здравоохранения и образования, возможности успешной социализации детей и молодёжи и др. [1].

Исходя из представленного определения можно выделить конкретные формы бедности и инструменты государственной поддержки данной группы населения. Без сомнения, бедность носит глобальный характер, но не стоит забывать, что её уровень зависит от степени развития страны, неравенства и распределения доходов. При оценке уровня безработицы применяются различные методики, поэтому стоит обратить внимание на то, что её количественные параметры могут различаться. Более того, не стоит забывать то обстоятельство, что в экономиках переходного периода «жизненный стандарт», который определяется при помощи среднего значения доходов населения, носит неустойчивый характер и может расти, а сами доходы не являются высокими.



**Прожиточный минимум в России** – это минимальный доход на человека, который обеспечивает его жизнедеятельность только на базовом уровне, позволяя оплатить товары и услуги, включая продукты питания, лечение, коммунальные услуги и предметы первой необходимости. Этот показатель на прямую зависит от величины потребительской корзины, которая пересматривается каждые 5 лет, а также текущего уровня инфляции. Возникает вопрос: каков прожиточный минимум и действительно ли он сопоставим с ценами на товары и услуги, которые установлены сегодня на потребительском рынке?

В *таблице* представлены сравнительные показатели прожиточного минимума и потребительской корзины в Российской Федерации и Республике Коми [2]. При этом необходимо учитывать, что половина стоимости потребительской корзины тратится на продукты питания, на непродовольственные товары – 24,81%, услуги – 24,85%. Сегодня на такую сумму можно фактически только выживать, основными продуктами питания будут являться хлеб и картофель, а на остальное не хватит денег.

Т а б л и ц а

*Сравнение прожиточного минимума  
и потребительской корзины в России и регионе*

Величина	Российская Федерация	Республика Коми
Уровень бедности (%)	13,2	16,8
Прожиточный минимум (руб. в месяц)	9 786,0	12 539,0
Прожиточный минимум (руб. в день)	326,2	417,96
Потребительская корзина (руб. в месяц)	5 627,0	7 434,0
Потребительская корзина (руб. в день)	187,56	247,8

*Таблица составлена по:* Данные Федеральной службы государственной статистики. – URL: <http://www.gks.ru>

Статистические данные не полностью отражает общую картину, т.к. недостаточно учитывать только тех, кто не дотягивает до прожиточного минимума. Бедное население можно разделить на 3 группы: нищие, малоимущие и «уязвимые» (например, студенты, лица, не достигшие 16 лет, и др.). Власти считают, что на прожиточный минимум можно оплатить коммунальные услуги или аренду жилья, прокормить себя, оплатить общественный транспорт. Это в принципе нереально, т.к. людей с доходом ниже минимального следует называть не просто бедными, а скорее нищими, которым трудно выжить при таких условиях. Если бы прожиточный минимум составлял среднюю величину от минимального дохода или среднего до-



статка, то он ориентировочно составлял бы 20,3 тыс. руб., из этого следует, что 70,8 млн человек являются бедными, а это почти половина от общего населения нашей страны [3].

Уровень бедности сильно варьируется среди регионов, поскольку во многом зависит от количества населения, среднего дохода, развитой промышленности, климатических условий. В бедных регионах низкие зарплаты и высокий уровень безработицы. Рынок труда – главный механизм, способствующий изменениям в экономической структуре региона в рамках его социально-экономических условий.

Количество бедных в стране зависит от следующих причин:

1. *Рост безработицы.* Большое количество предприятий вынуждены увольнять своих сотрудников, т.к. они не задействованы в производстве, что является результатом низкого спроса населения в связи с понижением дохода.

2. *Ликвидация градообразующих заводов и предприятий.* Это касается городов с численностью населения до 50 тыс. человек, т.к. именно в них основная доля населения трудоустроена. В Республике Коми таким муниципальным образованием является МО ГО «Инта», где в 2018 г. закрылось градообразующее предприятие «Интауголь», на котором работало 1 652 человека.

3. *Большое давление со стороны государства и муниципалитета на малый и средний бизнес.* Увеличивается налогообложение, административная ответственность, всё это приводит к снижению предпринимательской активности. Если вы имеете экономическое или юридическое образование, то открыть свой бизнес намного проще, т.к. вы в курсе различных государственных поддержек, налоговых льгот и каникул. Но зачастую молодые предприниматели – это люди, не разбирающиеся в сфере бизнеса, поэтому устоять на рынке им трудно, что в дальнейшем это приводит к банкротству и ликвидации своего дела. По данным проекта «Глобальный мониторинг предпринимательства» в 2016–2017 гг., 11,3% трудоспособного населения пытались создать свой бизнес; в 2013 г. этот показатель составлял 10%.

4. *Одной из главных и наиболее причин является задержка заработной платы.*

5. *Девальвация рубля,* что привело к резкому росту цен на продукты питания, коммунальные услуги, на которые у населения и так с трудом хватало средств [4].

В 2016–2018 гг. осуществлялся совместный проект Всемирного банка, Министерства финансов РФ и Научно-исследовательского финансового



института «Совершенствование системы социальной защиты в Российской Федерации», в рамках которого одним из трёх пилотных регионов оказалась Республика Коми. В ходе данного проекта были изучены меры социальной поддержки населения, оценка эффективности расходов на меры социальной поддержки и рекомендации по её повышению [5].

В Республике Коми на сегодняшний день реализуется 173 меры социальной поддержки, что для нашего региона является большим количеством [6]: 120 мер предоставляются Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Коми, 53 меры – другими органами исполнительной власти. Большое количество мер установлено «за особые заслуги» – 57 мер, 42 направлены на семьи с детьми. К тому же 50% мер неизвестны населению, а деньги из бюджета на них выделяются. Республика Коми занимает 3-е место из 85 по предоставлению мер социальной поддержки.

По данным обследования 69% населения охвачено республиканскими мерами поддержки, а доли бедных в регионе – 75%, т.е. 25% вообще ничего не получают, в то время как в Ленинградской области этот показатель составляет 35%, но нельзя забывать масштаб населения регионов. Задача по снижению уровня бедности, поставленная Президентом РФ, невозможна без включения этой группы в число получателей.

Лишены мер республиканской поддержки, в первую очередь, семьи, имеющие несовершеннолетних детей, большинство этих семей неполноценные. Также большое количество домохозяйств «работающих бедных», почти 50%, но также 1/3 вообще неработающие. Как с такими показателями можно говорить о хорошей экономической ситуации для рождения детей, если после рождения ребёнка выплаты небольшие, а расходы с каждым годом увеличиваются, соответственно доход семьи резко уменьшается. Всё это сильно влияет на демографическую ситуацию в регионе и стране.

Полагаем, что необходимо предпринять следующие меры с целью снижения уровня бедности [7]:

- увеличить размер выплат для семей с детьми, дифференцировав их с учётом нуждаемости;
- увеличить степень адресности мер поддержки с использованием критериев нуждаемости (единая методология);
- повысить информированность населения о мерах поддержки, особенно малоимущих семей;
- проводить мониторинг и оценку эффективности реализации данных мер каждые 3 года с целью выявления недостатков.



\* \* \*

1. *Давыдова Н.М., Седова Н.Н.* Богатые и бедные в современной России // СоцИс. – 2014. – № 3. – С.23–44.
2. URL: <http://www.gks.ru>
3. *Гонтмахер Е.* Российские социальные неравенства как фактор общественно политической стабильности // Экономист. – 2015. – № 4. – С.68–82.
4. *Баранов А.О.* Замедление экономического роста в России и перспективы его преодоления // Эко. – 2013. – № 2.
5. Глобальный мониторинг предпринимательства 2016–2017 год. – URL: [http://smb.gov.ru/files/images/gem\\_russia\\_2016-2017.pdf](http://smb.gov.ru/files/images/gem_russia_2016-2017.pdf)
6. О социальной поддержке населения в Республике Коми: закон Республики Коми от 12.11.2004 № 55-ПЗ. – URL: <https://base.garant.ru/27313104/>
7. *Ильин В.* Эффективность государственного управления и состояние региональных бюджетов // Экономист. – 2013. – № 12.
8. *Тихонова Н.Е.* Особенности дифференциации и самооценки статуса в полярных слоях населения // СоцИс. – 2014. – № 3. – С.22–23.
9. *Вотчель Л.М.* К вопросу о социальной эффективности предпринимательской деятельности // Интеграл. – 2013. – № 3. – С.126–127.



**М.Ю. Шагохина,**

*студентка IV курса факультета*

*управления ГОУ ВО КРАГСУ*

*(научный руководитель – Д.А. Масляев,*

*ст. преподаватель кафедры информационных*

*систем, математики и естественнонаучных*

*дисциплин ГОУ ВО КРАГСУ)*

## **ФИНАНСОВЫЕ ВЫЧИСЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ ОБУЧЕНИЯ В ГОУ ВО КРАГСУ**

Целью исследования является определение периода окупаемости проекта получения высшего образования на платном отделении, проведение сравнительного анализа с ситуацией, когда человек не учится, а всё время работает по специальности, не требующей высшего образования.

Задачи исследования – построить финансовую модель обучения на платном отделении, построить альтернативную модель и провести их сравнение по критерию чистой приведённой стоимости.

**Инвестиционный проект** – это долгосрочный календарный план вложения средств фирмы в такие активы, как оборудование, здания, земля, технологии и т.п., и получения доходов от этих вложений. В нашем случае мы рассматриваем инвестиции в образование: человек получает высшее образование и может претендовать на должность с более высокой заработной платой [1].

В каждый период времени инвестиционный проект предполагает как доходы, так и затраты. Часто доходы называют **притоком денежным средств**, а затраты – **оттоком**. Инвестиционный проект порождает поток денежных средств, каждый элемент которого равен разности между притоком и оттоком денежных средств. Эти суммы принято называть **платежом**.

В нашем исследовании мы использовали коэффициент дисконтирования, чтобы рассчитать текущую сумму денежных средств, которая означает сегодняшнюю стоимость сумм, которые будут получены в будущем, т.е. через определённый период времени.

**Дисконтирование денежных потоков** – это приведение стоимости будущих (ожидаемых) денежных платежей к текущему моменту времени.



**Коэффициент дисконтирования** используется для приведения будущих доходов к текущей стоимости за счёт перемножения коэффициента дисконтирования и потоков платежей [2]. Ниже показана формула (1.1) расчёта коэффициента дисконтирования:

$$k_d = \frac{1}{(1+r)^i}; \quad (1.1)$$

где  $r$  – ставка дисконтирования,  $i$  – номер временного периода.

**Дисконтирование денежных потоков.** Формула расчёта (1.2).

$$DCF = \sum_{i=1}^n \frac{CF_i}{(1+r)^i}; \quad (1.2)$$

где  $DCF$  – дисконтированный денежный поток;  $CF$  – денежный поток в период времени  $I$ ;  $r$  – ставка дисконтирования (норма дохода);  $n$  – количество временных периодов, по которым появляются денежные потоки.

Ключевым элементом в формуле дисконтирования денежных потоков (1.2) является ставка дисконтирования. Она показывает, какую норму прибыли следует ожидать инвестору при вложении в тот или иной инвестиционный проект. Ставка дисконтирования использует множество факторов, которые зависят от объекта оценки, и может в себя включать: инфляционную составляющую, доходность по безрисковым активам, дополнительную норму прибыли за риск, ставку рефинансирования, средневзвешенную стоимость капитала, процент по банковским вкладам и т.д.

В статье мы рассматриваем 2 проекта (ситуации), определяем ставку дисконтирования, подбираем другие параметры и сравниваем проекты по периоду их окупаемости. Все вычисления мы производили при помощи программы *Excel*.

Рассмотрим следующий проект: студент учится на заочном отделении по профилю государственное и муниципальное управление на платной основе, по окончании обучения устраивается на работу по специальности, где получает среднюю по Республике Коми заработную плату в своей сфере. Будем сравнивать этот случай с тем, как если бы он не учился, а всё время работал и получал заработную плату в размере минимального прожиточного минимума (заработная плата меньше, поскольку у него нет высшего образования). Мы хотим найти период окупаемости данного проекта, а также период, необходимый на то, чтобы догнать по чистой приведённой стоимости второй случай. Также мы хотим найти размер заработной платы в проекте (по окончании учёбы в академии), которая позволила бы догнать по чистой приведённой стоимости второй случай всего лишь за год.



Нам необходимо установить, какой из этих вариантов окажется наиболее выгодным для студента. Для начала следует рассмотреть условия, одинаковые для обоих проектов.

Ставка дисконтирования в нашем проекте – 7%. Её мы вычислили, учитывая ставку по вкладам в Центральном Банке России. Уровень инфляции и остальные риски мы не рассматривали. Соответственно, месячная ставка дисконтирования рассчитывается как:

$$0,07 \div 12 = 0,005833.$$

Из этого следует, что  $k_d$  в период  $t$  вычисляется:

$$k_d = (1 + 0,005833)^{-t}.$$

Согласно данным Территориального органа федеральной статистики по Республике Коми [4], минимальный размер оплаты труда в 2018 г. составил 12 128 тыс. руб., средняя заработная плата на государственной службе составила 54 268 тыс. руб., что в дальнейшем будет являться доходами студента во втором и в первом проектах соответственно. Помимо доходов студент из первого проекта должен оплачивать свою учёбу: стоимость обучения на заочном отделении в КРАГСиУ составляет 55 000 руб. в год.

Чистый денежный поток (ЧДП) рассчитывается как положительный денежный поток (ПДП) минус отрицательный денежный поток (ОДП).

Чтобы рассчитать период окупаемости, необходимо вычислить кумулятивный денежный поток (КДП). Он рассчитывается как сумма всех предыдущих и нынешних дисконтированных денежных потоков.

В *табл. 1–4* мы указали только начало года: все расчёты делались в месяцах.

Рассмотрим первую ситуацию. Здесь студент начинает работать по специальности сразу после окончания вуза, но во время обучения никаких доходов не имеет, соответственно КДП будет уменьшаться с каждым годом. На конец обучения он составит -238 943,7 рублей. Как только студент заканчивает учиться, он устраивается на работу и начинает получать заработную плату, денежный поток увеличивается, соответственно он начинает окупать свои затраты на обучение. Согласно расчётам, которые можно увидеть в *табл. 1*, студент сможет окупить своё обучение за 7 месяцев после окончания вуза, получая среднюю заработную плату государственного служащего по Республике Коми.

Рассмотрим вторую ситуацию (см. *табл. 2*). Здесь студент не учится все 5 лет, а только лишь получает доход в виде минимального размера оплаты труда. За 6 лет кумулятивный денежный поток студента составит 612 488,2 тыс. рублей.



Т а б л и ц а 1

*Студент работает по специальности после окончания вуза*

Год	Расходы	Доходы	Денежный поток	Дисконтированный денежный поток	Кумулятивный денежный поток
1	55 000	0	-55 000	-54 681,0	-54 681,0
2	55 000	0	-55 000	-50 994,6	-105 675,6
3	55 000	0	-55 000	-47 556,7	-153 232,4
4	55 000	0	-55 000	-44 350,6	-197 583,0
5	55 000	0	-55 000	-41 360,7	-238 943,7
6 (61)	0	54 268	54 268	38 058,9	-200 884,8
6 (67)	0	54 268	54 268	36 753,6	22 878,1

Т а б л и ц а 2

*Студент зарабатывает минимальную заработную плату*

Год	Расходы	Доходы	Денежный поток	Дисконтированный денежный поток	Кумулятивный денежный поток
1	0	12 128	12 128	11 310,4	140 164,8
2	0	12 128	12 128	10 547,9	270 880,1
3	0	12 128	12 128	9 836,8	392 783,0
4	0	12 128	12 128	9 173,6	506 467,7
5	0	12 128	12 128	8 555,2	612 488,2

Мы выяснили, что он должен зарабатывать 104 500 тыс. руб., чтобы сравнять кумулятивный денежный поток, как в предыдущей ситуации (см. табл. 3).

И в третьей ситуации (см. табл. 4) мы рассматривали тот случай, когда студент получает после окончания обучения среднюю заработную плату по специальности, тогда выходит, что он сможет заработать 612 488,2 тыс. руб. за 14 месяцев или 2 года.

Таким образом, по итогам наших вычислений можно сделать несколько выводов:

1. Если студент устроится на работу по специальности сразу же после обучения в вузе, то сможет через 2 года окупить свои расходы.
2. Если он будет получать минимальную заработную плату без образования, то за 5 лет заработает такую сумму, которую может заработать за 2 года при наличии высшего образования.



Т а б л и ц а 3

*Заработная плата, которую студент должен зарабатывать*

Месяц	Расход	Доход	Денежный поток	Дисконтированный денежный поток	Кумулятивный денежный поток
1	0	104 500	104 500	73 287,3	-165 656,4
2	0	104 500	104 500	72 862,3	-92 794,1
3	0	104 500	104 500	72 439,7	-20 354,4
4	0	104 500	104 500	72 019,6	51 665,2
5	0	104 500	104 500	71 601,9	123 267,2
6	0	104 500	104 500	71 186,7	194 453,9
7	0	104 500	104 500	70 773,8	265 227,7
8	0	104 500	104 500	70 363,4	335 591,1
9	0	104 500	104 500	69 955,3	405 546,4
10	0	104 500	104 500	69 549,6	475 095,9
11	0	104 500	104 500	69 146,2	544 242,2
12	0	104 500	104 500	68 745,2	612 987,4

Т а б л и ц а 4

*Срок окупаемости при средней заработной плате государственного служащего*

Месяц	Расход	Доход	Денежный поток	Дисконтированный денежный поток	Кумулятивный денежный поток
1	0	54 268	54 268	38 058,9	-200 884,8
12	0	54 268	54 268	35 700,2	203 473,5
24	0	54268	54 268	33 293,4	616 054,5

3. Самым лучшим вариантом для студента будет отучиться по специальности и устроиться работать по специальности, при этом он сможет окупить все свои затраты на обучение и будет иметь хороший доход в будущем.

\* \* \*

1. Бухвалов А.В., Бухвалова В.В. Финансовые вычисления для менеджеров: учеб. пособие. – 3-е изд., испр. и доп. – СПб.: Высшая школа менеджмента, 2010.

2. Ковалев В.В. Финансовый менеджмент; теория и практика. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби; Проспект, 2007.



3. *Мазова Е.А., Мандрыко А.В., Скорикова Е.Н., Ожерельева Н.Р.* Финансовые вычисления: учеб. пособие // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2013. – № 11-1. – С.123–124.
4. URL: <http://komi.gks.ru>



## ДОКЛАДЫ ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ, МАГИСТРАНТОВ, АСПИРАНТОВ, СОИСКАТЕЛЕЙ

УДК 336.5

**О.П. Барна,**

*магистрант Института экономики  
и финансов ФГБОУ ВО «Сыктывкарский  
государственный университет  
им. Питирима Сорокина»  
(научный руководитель – А.И. Чужмаров,  
канд. экон. наук, проректор по образовательной  
и научной деятельности ГОУ ВО КРАГСиУ)*

### РАСХОДЫ БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СИСТЕМУ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ: ПРОБЛЕМЫ, ТЕНДЕНЦИИ, ОПТИМИЗАЦИИ

Уголовно-исполнительная система входит в систему правоохранительных органов Российской Федерации и выполняет весьма важную миссию в государственной деятельности, наряду с исполнением наказания осуществляет производственно-хозяйственную деятельность, воспитание, социальную реабилитацию и медицинское обслуживание осуждённых, а также материальное обеспечение деятельности учреждений. Осуществляя воспитательную и социально-реабилитационную функции, уголовно-исполнительная система тем самым оказывает существенное влияние на сдерживание роста преступности [1].

Актуальность рассматриваемой темы обусловлена необходимостью выработки методологических подходов к реструктуризации и оптимизации государственных расходов на финансирование деятельности уголовно-исполнительной системы.

Так, по данным Федеральной службы государственной статистики, число лиц, содержащихся в местах лишения свободы, имеет тенденцию к уменьшению, но всё же является высоким. В 2017 г. в учреждениях, исполняющих наказание, содержалось 602,2 тыс. граждан, осуждённых к лишению свободы, в том числе: 495 тыс. граждан, в исправительных колониях для взрослых; 105,8 тыс. граждан в СИЗО и тюрьмах, а также в поме-



щениях, функционирующих в режиме СИЗО и тюрем; 1,4 тыс. человек в воспитательных колониях для несовершеннолетних [2].

Исходя из численности лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, и учитывая численность персонала учреждений исполнительной системы – до 300 тыс. сотрудников, можно сделать вывод, что бремя финансовой нагрузки на федеральный бюджет весьма значительно.

Одной из основных проблем в финансировании деятельности уголовно-исполнительной системы является то, что объём бюджетных средств, утверждённых федеральным законом и сводной бюджетной росписью на систему исполнения наказаний, значительно ниже фактически исполненных расходов. А эта существенная разница могла бы быть направлена на другие социально ориентированные сферы, такие как медицина, образование, культура и др. [3].

Нами рассмотрена сложившаяся с 2012 по 2017 г. тенденция в финансировании системы исполнения наказаний. В *табл. 1* представлены сведения о бюджетных ассигнованиях на систему исполнения наказаний за 6 лет (2012–2017). Объёмы бюджетных средств были утверждены федеральным законом, но позже были изменены сводной бюджетной росписью [4].

Из данных табл. 1 видно, что наибольшее отклонение бюджетных ассигнований от утверждённых федеральным законом о федеральном бюд-

Т а б л и ц а 1

*Расходы бюджета Российской Федерации  
на систему исполнения наказаний с 2012 по 2017 г., руб.*

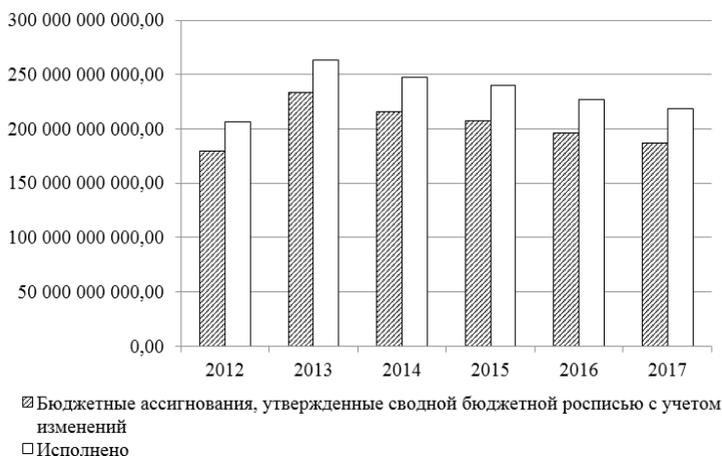
Год	Бюджетные ассигнования, утверждённые федеральным законом о федеральном бюджете	Бюджетные ассигнования, утверждённые сводной бюджетной росписью с учётом изменений	Исполнено	Процент исполнения сводной бюджетной росписи с учётом изменений
2012	178 818 425 200,00	179 779 771 500,00	206 322 525 523,24	114,76
2013	180 948 032 400,00	232 950 515 800,00	263 266 646 665,09	113,01
2014	212 362 732 400,00	215 298 626 700,00	247 644 125 808,48	115,02
2015	205 874 833 700,00	206 913 555 800,00	239 910 087 244,64	115,95
2016	196 351 388 300,00	196 581 636 300,00	226 678 669 844,37	115,31
2017	185 535 672 600,00	187 257 515 800,00	218 502 674 907,46	116,69

*Составлено автором по:* Данные Федерального казначейства: официальный сайт Казначейства России. – URL: <http://www.roskazna.ru/>



жете произошло в 2013 г. и составило 52 002 483 400 руб., а наименьшее – в 2016 г. (230 248 000 руб.). Также можно проанализировать процент исполнения сводной бюджетной росписи. С 2012 г. изменения данного показателя были незначительными. Во-первых, процент исполнения сводной бюджетной росписи больше бюджетных ассигнований, предоставленных для расходования в среднем на 15,12%. Во-вторых, наименьший процент из рассчитанных за 6 лет зафиксирован в 2013 г. и составил 113,01%, наибольший процент исполнения – в 2017 г. и составляет 116,69%, что на 3,68% больше, чем в 2013 году.

На *рисунке* продемонстрированы бюджетные ассигнования, утверждённые сводной бюджетной росписью с учётом изменений, и исполнение в рублях.



*Рис.* Бюджетные ассигнования, утверждённые сводной бюджетной росписью с учётом изменений, и исполнение, руб. [5]

Как видно из данных, представленных на рисунке, разрыв между объёмами бюджетных ассигнований и фактическими расходами сохраняется примерно на одном уровне на протяжении исследуемого периода.

В *табл. 2* представлено изменение доли финансирования системы исполнения наказаний в общем объёме расходов федерального бюджета на обеспечение национальной безопасности и правоохранительной деятельности в 2013 г. на 1,6% (11,4%), но дальнейшая динамика показывает снижение доли бюджетных ассигнований до 9,6% к 2017 году.



*Доля бюджетных ассигнований, утверждённых сводной бюджетной росписью с учётом изменений по системе исполнения наказаний, %*

Год	Доля бюджетных ассигнований на систему исполнения наказаний по национальной безопасности и правоохранительной деятельности, %	Изменения по сравнению с предыдущим годом
2012	9,9	
2013	11,4	1,6
2014	10,5	-1,0
2015	10,4	-0,1
2016	10,4	0,0
2017	9,6	-0,8

*Составлено автором по:* Данные Федерального казначейства: официальный сайт Казначейства России. – URL: <http://www.roskazna.ru/>

Из этого можно сделать вывод, что увеличение расходов на систему исполнения наказаний в 2013 г. и последующее снижение связано с изменением структуры расходов на обеспечение национальной безопасности и правоохранительную деятельность [6].

Проведённый анализ показывает, что назрела необходимость оптимизации расходов на функционирование уголовно-исполнительной системы.

Основные направления оптимизации расходов на обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы, на наш взгляд, могут быть рассмотрены с точки зрения следующих методологических подходов:

- институционального – предполагающего снижение расходов на содержание лиц, осуждённых к лишению свободы, за счёт введения наказаний, не связанных с лишением свободы (исправительные работы, штрафы), за преступления небольшой тяжести и неосторожные деяния, по которым на данный момент человек заключается под стражу;

- инновационно-технологического – предусматривающего разработку и внедрение новых инновационных технологий в системы охраны и контроля соблюдения осуждёнными режима содержания в учреждениях исполняющих наказание, что позволит высвободить достаточно весомую часть сотрудников, осуществляющих в настоящее время в учреждениях, исполняющих наказание, функции охраны и контроля соблюдения осуждёнными режима содержания.



Таким образом, использование предлагаемых методологических подходов к оптимизации расходов на обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы позволит в определённой мере снизить финансовое бремя федерального бюджета на содержание рассмотренной сферы государственной деятельности и перераспределить высвобождающиеся финансовые ресурсы на выполнение иных государственных функций как в сфере правоохранительной деятельности, так и в иных сферах.

\* \* \*

1. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (ред. от 19.07.2018). – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4645/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4645/) (дата обращения: 10.04.2019).

2. Федеральная служба государственной статистики. – URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/infraction/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/infraction/#)(дата обращения: 10.04.2019).

3. *Копылова О.Н.* Организация деятельности территориальных органов ФСИН России: проблемы и перспективы развития. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/organizatsiya-deyatelnosti-territorialnyh-organov-fsin-rossii-problemy-i-perspektivy-razvitiya> (дата обращения: 10.04.2019).

4. Федеральное казначейство: официальный сайт Казначейства России. – URL: <http://www.roskazna.ru/> (дата обращения: 10.04.2019).

5. Составлено автором на основании данных Федерального казначейства: официальный сайт Казначейства России. – URL: <http://www.roskazna.ru/>

6. *Дерен И.И.* Тенденции развития отечественной экономики и её роль в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/tendentsii-razvitiya-otechestvennoy-ekonomiki-i-ee-rol-v-ugolovno-ispolnitelnoy-sisteme-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 10.04.2019).



**А.В. Васильев,**

*магистрант юридического института  
ФГБОУ ВО «Сыктывкарский государственный  
университет им. Питирима Сорокина»  
(научный руководитель – И.И. Обухов,  
канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного  
процесса и криминалистики ФГБОУ ВО  
«Сыктывкарский государственный университет  
им. Питирима Сорокина», судья  
Верховного Суда Республики Коми)*

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ПРЕДМЕТА  
ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ  
СЛЕДОВАТЕЛЯ В ДОСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД**

В досоветский период роль прокурора много раз варьировалась, хотя с образования в 1722 г. Указом Петра I прокуратуры и до сегодняшнего момента константой остаётся функция прокуратуры – надзор за соблюдением законодательства в стране, в том числе в уголовном процессе.

Так, в XVIII в. прокуроры следили за ходом расследования дел и имели «попечение» о «колоднических» делах, тем самым осуществляя надзор по арестантским делам [1]. Прокуроры контролировали сроки расследования уголовных дел, углублялись в суть дела и давали оценку собранным доказательствам виновности лица.

В 1767 г. в Российской империи был впервые объявлен принцип государственного преследования преступлений, ответственным за который была прокуратура [2]. Поэтому прокуроры были обязаны возбуждать преследование по публичным преступлениям, а также контролировать производство предварительного следствия [3].

В Циркулярном порядке 22 сентября 1802 г. генералпрокурором и министром юстиции Г.Р. Державиным был впервые утверждён надзор прокурора за производством предварительного расследования. В соответствии с п.5 Циркулярного порядка «по производству уголовных дел прокуроры наблюдают, с одной стороны, чтобы не происходило, где кому пристрастных допросов, бесчеловечных истязаний и притеснений всякого рода на обвинения невинности, а с другой – упущения и послабления преступления» [4].



В начале июля 1860 г. было утверждено «Учреждение судебных следователей», в котором определялись контрольные функции прокурора по отношению к следствию. В вышеназванном документе закреплялось, что следователь приступал к действиям по письменным требованиям прокурора и помощников (стряпчих). Если следователь начинал действовать самостоятельно, то об этом он должен был уведомить стряпчего, в том числе по окончании следствия и об отправлении дела в суд.

В документе «Основные положения о прокуратуре», принятом 29 сентября 1862 г., была определена функция российского надзорного органа: «наблюдение за точным и единообразным исполнением законов в Российской империи» [5]. Данная функция сохранилась и сегодня.

Период становления института надзора прокурора за возбуждением и расследованием уголовных дел связан с Уставом уголовного судопроизводства (далее – УУС), утверждённым в ноябре 1864 г. [6].

В УУС была впервые закреплена за прокурором функция надзора в уголовном судопроизводстве, в том числе уголовное преследование как её составная часть.

Полномочия прокурора по контролю за дознанием и следствием, по сути дела, были одинаковы по объёму, таким образом, прокурор при производстве дознания и следствия имел возможность осуществлять уголовное преследование.

Согласно ст.3 и 4 Основных положений уголовного судопроизводства от 29 1862 [7] произошло дифференцирование обвинительной власти от судебной, в то время как обвинительная власть была в ведении прокуроров (преследование виновных и обнаружение преступлений). Это положение отразилось в нормах УУС, предполагающих влияние прокурора на ход расследования, включающее согласно ст.311 УУС возбуждение уголовных дел, и обязанности по составлению заключения о предании обвиняемого суду (ст.510, 519 и 520 УУС).

Таким образом, благодаря УУС увеличилась роль прокурорского надзора за предварительным следствием и дознанием, добавилась функция прокурора – уголовное преследование.

В дореформенный период (до 1861–1864 гг.) отсутствовал следователь как участник уголовного судопроизводства. Досудебное производство исполнялось полицейскими и прокурорскими чинами. В 1860 г. следствие отделилось от полиции, что послужило переходу от розыскного уголовного судопроизводства к состязательному [8].

В 1864 г. после принятия УУС появился новый участник судопроизводства – следователь как должностное лицо, имеющее широкие полномочия. Его деятельность была обозначена как подготовительная часть судеб-



ного следствия, необходимая в смешанном процессе, которому присуще пассивное положение сторон по сбору и представлению доказательств в досудебных стадиях. Следователь должен был находить обстоятельства, разоблачающие обвиняемого, так и оправдывающие его (ст.264, 265 УУС). За действиями судебного следователя осуществлялся судебный и прокурорский контроль.

В силу ст.280 УУС прокуроры могли присутствовать при всех следственных действиях и рассматривать на месте подлинное производство, не останавливая при этом ход следствия. В то же время контроль прокурором не мог превращаться в руководство действиями следователя, что ограничило бы его самостоятельность. Следователь должен был исполнять требования прокурора, которые имеют отношение к делу и сбору доказательств. Если обвиняемый был взят под стражу, то следователь непременно должен был уведомить об этом прокурора, т.к. прокурор мог дать указание на изменение меры в менее строгую сторону. Разрешение суда следователю требовалось для таких процессуальных действий, как осмотр и выемка почтовой и телеграфной корреспонденции; наложение ареста на имущество обвиняемого; сыск обвиняемого через публикацию.

Хотя УУС достаточно логично предоставил следователю самостоятельность при производстве следствия и наделил его процессуальными гарантиями её обеспечения, однако исследователи отметили, что «в российской юридической практике судебный следователь фактически превращён в придаток обвинительной власти. Само же предварительное следствие оставалось самой слабой частью уголовного процесса, в меньшей степени поддающейся реформированию» [9].

Институт судебного контроля, кроме процессуально-правовых принципов, включал в себя и организационные (право суда контроль за ходом процесса и деятельностью участников судопроизводства обеспечивалось истребованием предварительного следствия из ведения полиции и передачей его судебным следователям (ст.6 Учреждения судебных установлений (далее – УСУ)) [10]. Тем самым включение следователей в судебный орган означало их подконтрольность суду.

Немаловажную роль в становлении института судебного контроля сыграла организация прокуратуры и адвокатуры при судебных местах (ст.8, 353 УСУ), что определило принадлежность прокурора и адвоката «к судебному ведомству в широком смысле слова» и склоняло их действовать неразрывно с судом.

Итогом Судебной реформы стало появление двух ветвей судебной власти, которые действовали параллельно, – мировых судов и общих (ст.1



УСУ), рассматривавших в России основное количество уголовных дел. Были и другие суды: духовные, военные, коммерческие и крестьянские (ст.2 УСУ).

В соответствии с принадлежностью к той или иной ветви судебной власти были различны принципы устройства, организации деятельности, процессуальные формы отправления правосудия в мировых и общих судах. Эти отличия и определяли своеобразие судебного контроля.

Интересными являются положения УУС, регламентировавшие контроль мирового судьи за законностью и обоснованностью ограничения личной свободы и неприкосновенности участников уголовного производства, в первую очередь лиц, подвергающихся уголовному преследованию.

Чтобы избежать произвола при ограничении личной свободы обвиняемых, в закон были внесены правила, в силу которых судебная власть могла проконтролировать законность и обоснованность принудительных мер, затрагивающих свободу граждан.

Основные черты судебного контроля прослеживаются в нормах ст.8–11 УУС, закреплявших право судьи освободить «неправильно лишённого свободы». Аналогичная ситуация наблюдается при анализе положений ст.275–277 УУС, закрепляющих в качестве самостоятельных форм судебного контроля полномочия окружного суда по рассмотрению жалоб на отвод судебного следователя и контроль за законностью и обоснованностью его решения о прекращении производства по делу.

Таким образом, в вопросе о наличии оснований для ограничения личной свободы обвиняемого судебная власть играла роль высшего арбитра при разногласиях прокурора и судебного следователя. Так, прокурор был вправе дать указание следователю задержать обвиняемого, находившегося на свободе или освобождённого из-под стражи. Но при разногласиях между следователем прокурором следователь мог, не выполняя требования прокурора, представить свои возражения суду (ст.285 УУС). В данном случае судебная власть выступала главным «реvisorом» законности и обоснованности тенденций следственного органа лимитировать личную свободу обвиняемого.

\* \* \*

1. *Бессарабов В.Г.* Прокурорский надзор: учебник. – М.: Проспект: ТК Велби, 2008. – С.21.

2. *Буглаева Е.А., Виницкий Л.В.* Участие прокурора в ходе предварительного следствия. – М.: Юрлитинформ, 2013. – С.7–8.



3. Цит. по: Прокурорский надзор: учеб. для вузов / О.С. Капинус и др.; под общ. ред. О.С. Капинус; науч. ред. А.Ю. Винокуров. – М.: Юрайт, 2014. – С.30.
4. Прокурорский надзор: учеб. для вузов / О.С. Капинус и др.; под общ. ред. О.С. Капинус; науч. ред. А.Ю. Винокуров... – С.30.
5. *Рохлин В.И.* Прокурорский надзор и государственный контроль: история, развитие, понятие, соотношение. – СПб.: Юрид. Центр Пресс, 2003. – С.129.
6. Устав уголовного судопроизводства // Судебные уставы 20 ноября 1864 г. – СПб., 1864.
7. Основные положения преобразования судебной части в России от 29 сентября 1862 года. Ч.2: Уголовное судопроизводство. – М., 1863. – С.32.
8. *Мишанина Н.В.* Органы предварительного следствия в уголовно-процессуальном механизме государства: дис. ... канд. юрид. наук. – СПб., 2003. – С.248.
9. *Даневский В.* Наше предварительное следствие, его недостатки и реформа. – М., 1895. – С.80.
10. Учреждение судебных установлений. – URL: <https://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/3450>



**Н.Ю. Воловикова,**

*магистрант Института экономики  
и финансов ФГБОУ ВО «Сыктывкарский  
государственный университет  
имени Питирима Сорокина»  
(научный руководитель – С.И. Чужмарова,  
д-р экон. наук, профессор, зав. кафедрой  
банковского дела ФГБОУ ВО  
«Сыктывкарский государственный  
университет имени Питирима Сорокина»)*

## **НАЛОГ НА ДОБЫЧУ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ С НЕФТЕГАЗОВОГО СЕКТОРА. НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ БЮДЖЕТА**

Россия – нефтегазовая держава, и её экономическое развитие, благосостояние граждан и социальный прогресс зависят в большинстве своём от добывающей отрасли. Все минеральные ресурсы являются частью природно-ресурсного потенциала государства, от качественного состояния и рационального использования которого зависят уровень жизни населения, экономический и социальный рост на конкретной территории.

Социально-экономическое развитие северных регионов России во многом зависит от налогообложения добычи полезных ископаемых и его реформирования [1]. Налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) – это прямой федеральный налог, взимаемый с недропользователей и регулируемый главой 26 Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ), в которой установлены элементы НДПИ.

Объектами налогообложения выступают [2]:

- полезные ископаемые, извлечённые из недр на территории России;
- полезные ископаемые, извлечённые из отходов добывающего производства, если такое извлечение подразумевает отдельное лицензирование;
- полезные ископаемые, добытые за пределами России на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, или на арендуемых территориях.

Налоговые ставки по НДПИ с нефтегазового сектора различны и варьируются от 0% при добыче углеводородных ископаемых, налоговая база которых регламентируется ст.338 НК РФ, и разработке ряда территорий,



указанных в ст.342 НК РФ, до 419 руб./т на углеводородное сырьё. На газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья ставка составляет 17,5%, на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья – 147 руб./1 000 м<sup>3</sup>.

Налоговой базой НДС, которую налогоплательщик определяет самостоятельно в отношении каждого добытого полезного ископаемого, выступают:

- количество добытых полезных ископаемых при добыче газового конденсата, нефти, природного газа, угля и многокомпонентных комплексных руд, добываемых на участках недр, расположенных частично или полностью на территории Красноярского края;

- стоимость добытых полезных ископаемых при добыче других полезных ископаемых, а также при добыче газа природного, нефти, газового конденсата на новых морских месторождениях углеводородного сырья.

Стоимость добытых полезных ископаемых определяется исходя из сложившихся цен реализации добытых полезных ископаемых и без учёта субсидий из бюджета.

Сумма налога, подлежащая уплате по итогу налогового периода, уплачивается не позднее 25 числа месяца, который следует за истекшим налоговым периодом. Налоговая декларация по НДС предоставляется налогоплательщиком за каждый отдельно взятый период (но не нарастающим итогом) в налоговые органы по месту нахождения налогоплательщика не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим налоговым периодом.

Законодательством РФ установлены некоторые особенности налогообложения нефти и газа. Так, налогообложению подлежит нефть, отделённая от воды, обессоленная и стабилизированная. При этом ставка налога умножается на коэффициент, характеризующий динамику мировых цен  $K_y$ . Из полученного произведения вычитается величина показателя  $D_m$ , характеризующая особенности добычи.  $D_m$  определяется в порядке, установленном ст.342.5 НК РФ. Особенностью налогообложения газа горючего природного и газового конденсата является твёрдая налоговая ставка, которая умножается на базовое значение единицы условного топлива  $E_{ym}$  и на коэффициент  $K_c$ , характеризующий степень сложности добычи газа из залежи. Налоговая ставка, установленная для газового конденсата, умножается также на корректирующий коэффициент  $K_{км}$ . При расчёте налоговой ставки по природному газу к произведению базовой ставки, показателя  $E_{ym}$  и коэффициента  $K_c$  прибавляется значение  $T_c$ , которое характеризует расходы на транспортировку газа горючего природного. К тому же в подп.2, 13, 18 и 19 п.1 ст.342 НК РФ приведены основания налогообложения природного газа и газового конденсата по ставке НДС 0 рублей.



В структуре нефтегазовых доходов Российской Федерации весомую часть составляют доходы от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья.

Доля нефтегазовых доходов в сумме общих доходов бюджета РФ в среднем показателе составляет 46%. Это существенный показатель из всех доходов государства – почти половина. В 2008–2016 гг. отмечалась высокая степень зависимости федерального бюджета от нефтегазовых доходов, максимальные показатели по нефтегазовым доходам были зафиксированы в 2014 году. Однако существенное падение мировых цен на нефть уже в конце 2014 г. привело к снижению поступлений нефтегазовых доходов в федеральный бюджет. По данным Счётной палаты РФ, увеличение нефтегазовых доходов с 2017 по 2018 г. было вызвано ростом цен на углеводородное сырьё, в первую очередь на нефть, и увеличением стоимостных объёмов экспорта.

Доходы бюджета в 2019–2020 гг., по оценкам экспертов, снизятся. В 2018 г. они составили 9 трлн руб., а в 2019 и в 2020 гг. составят 8,3 и 8 трлн руб. соответственно. Об этом говорится в пояснительной записке к проекту бюджета РФ на 3 года. Доходы бюджета в части поступлений НДС и НДПИ вырастут лишь за счёт повышения ставки и отмены части льгот, а также снижения экспортной пошлины [3].

Основной проблемой налогообложения добычи полезных ископаемых нефтегазового сектора выступают отсутствие льгот и рост налоговой нагрузки, что повышает риск ускорения темпов падения добычи нефти в традиционных регионах добычи, Западной Сибири и Республике Коми. Налоговая нагрузка на добычу полезных ископаемых уже достигла 36,7%, в среднем по остальным отраслям она колеблется на уровне 5–8%.

Зарубежный опыт показывает, что применение новых технологий, снижение налоговой нагрузки, изменение фискальной политики ведут к высокой конкурентоспособности и наращиванию бюджета страны. Однако для крупнейшего региона добычи в Российской Федерации, Западной Сибири, сохраняется крайне высокая налоговая нагрузка. Доля изъятий государства в чистой приведённой стоимости до налогов – 90%. Из-за снижения добычи в Западной Сибири бюджет может потерять 1,5 трлн рублей. В этом случае Россия потеряет около 4% мирового рынка. Это легко покрыло бы затраты на национальный проект «Образование» и ещё остались бы средства на федеральные проекты «Жильё» и «Ипотека» нацпроекта «Жильё и городская среда» [4].

Добыча нефти в Ханты-Мансийском автономном округе за последние 10 лет просела на 15%, или на 41 млн тонн. Более ли менее позитивная



статистика по производству в целом по стране за последние годы связана лишь с вводом новых крупных месторождений, большая их часть открыта ещё в 70–80-х гг. XX века.

Лишь для сохранения доли на мировом рынке нефти к 2030 г. России необходимо увеличить добычу минимум на 25%. На рисунке показано, как может измениться извлечение жидких углеводородов в РФ к 2035 году.



Рис. Как может измениться добыча жидких углеводородов в России к 2035 г. [5]

Однако при действующей системе регулирования уровень производства скорее снизится на 100 млн т из-за ускорения падения добычи в Западной Сибири в первую очередь. Поэтому внедрение новых механизмов стимулирования инвестиционной активности и решение ряда проблем налогообложения добычи полезных ископаемых являются одними из приоритетных задач налоговой политики нашей страны.

\* \* \*

1. Лаженцев В.Н., Чужмарова С.И., Чужмаров А.И. Налогообложение в системе природопользования и его влияние на экономическое развитие северных территорий // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2018. – Т.11. – № 6. – С.109–126.

2. Официальный сайт Федеральной налоговой службы. – URL: <https://www.nalog.ru/rn38/taxation/taxes/ndpi> (дата обращения: 01.04.2019).

3. Официальный сайт Министерства энергетики России. – URL: <https://minenergo.gov.ru/> (дата обращения: 11.03.2019).



4. Официальный сайт Российской газеты // Федеральный выпуск № 7675 (212). – URL: <https://rg.ru/gazeta/svezh.html> (дата обращения: 25.03.2019).

5. *Козлов Д.* Игра на повышение. Как России сохранить лидерство в глобальном рейтинге нефтяных держав (23.09.2018) // Рос. газета. Федеральный выпуск – 2018. – № 7675 (212). – URL: <https://rg.ru/2018/09/23/kak-rossii-sohranit-liderstvo-v-globalnom-rejtinge-neftianyh-derzhav.html>



**Е.А. Исаева,**  
*магистрант Института экономики  
и финансов ФГБОУ ВО «Сыктывкарский  
государственный университет  
имени Питирима Сорокина»  
(научный руководитель – С.И. Чужмарова,  
д-р экон. наук, профессор, зав. кафедрой  
банковского дела ФГБОУ ВО  
«Сыктывкарский государственный  
университет имени Питирима Сорокина»)*

**ФИНАНСИРОВАНИЕ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ  
(на примере ГОУ РК «Коми республиканский  
физико-математический лицей-интернат»)**

В Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование. Развитие образовательной сферы является важнейшим направлением деятельности государства, т.к. уровень образования характеризует качество жизни населения, человеческого и экономического потенциала страны.

Развитие образования невозможно без решения финансово-экономических вопросов в части обеспечения затрат на ведение образовательной деятельности.

Необходимо определить степень достаточности финансового обеспечения образовательного учреждения, эффективности использования получаемых средств, возможности оптимизации налоговых выплат в сфере образования.

Объектом настоящего исследования стало подведомственное Министерству образования, науки и молодежной политики Республики Коми государственное общеобразовательное учреждение Республики Коми «Физико-математический лицей-интернат» (далее – лицей-интернат, ГОУ РК «ФМЛИ»).

Предметом исследования является механизм финансового обеспечения государственных услуг и порядка налогообложения образовательного учреждения.



Теоретической базой исследования послужили научные труды современных авторов в области финансирования и налогообложения образовательных организаций, таких как О.В. Гурьев [1], В.И. Глазков [2], Н.М. Кудрявцева [3], М.А. Шарова [4].

Финансирование образовательных учреждений производится на основе нормативно-подушевого финансирования и зависит от количественного контингента обучающихся.

Образовательные учреждения финансируются за счёт бюджетных и внебюджетных средств. В Российской Федерации ведущим источником финансирования расходов на образование являются средства бюджета. Бюджетное финансирование осуществляется из федерального, региональных и муниципальных бюджетов с использованием механизма межбюджетного распределения. О.В. Гурьев определяет такую систему финансирования образовательных учреждений как многоканальную (бюджетное и внебюджетное финансирование) и многоуровневую (бюджеты разных уровней) [5].

Деятельность образовательного учреждения финансируется его учредителем в соответствии с договором между ними. Лицей-интернат имеет несколько источников финансирования: субсидия на выполнение государственного задания; субсидии на иные цели; внебюджетные средства.

Основным документом, отражающим функционирование бюджетного учреждения, является План финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД). В ПФХД показатели по расходам (выплатам) учреждения отражаются в разрезе видов деятельности (источников финансирования) и видов расходов, в расчётах (обоснованиях) – в разрезе видов деятельности, кодов видов расходов и классификации операций сектора государственного управления. В части общих расходов, которые относятся одновременно к нескольким видам деятельности (расходы на коммунальные услуги, услуги связи и пр.), осуществляется распределение затрат между источниками финансового обеспечения.

При проведении анализа ПФХД за 2017 и 2018 гг. были рассмотрены показатели по поступлениям и выплатам, объём их выполнения.

По результатам анализа источников финансирования выявлено, что доля доходов от общей суммы поступлений составляет:

- доля доходов по субсидиям – 91%;
- доля доходов от приносящей доход деятельности – 9%.

Анализ исполнения по источнику дохода «субсидии на выполнение государственного задания» показал, что планируемое исполнение из бюджета исполнено на 100%. Нецелевое использование бюджетных средств не выявлено.



За счёт субсидий на выполнение государственного задания основную долю расходов составляют оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам.

Основным источником доходов по внебюджетной деятельности являются прочие доходы (51%), в которые включается возмещение арендаторами коммунальных услуг, стоимости услуг по содержанию имущества, торговля покупными товарами/оборудованием, предоставление транспортных услуг; 45% составляют доходы от оказания платных услуг. Исключительно за счёт внебюджетных средств учреждением производятся выплаты за услуги связи и транспортные услуги, а также уплата налоговых платежей по внебюджетной деятельности.

Анализ использования целевых субсидий за 2018 г. представлен на *рисунке*.



*Рис.* Анализ использования целевых субсидий за 2018 г.

В результате анализа исполнения целевых субсидий выявлено, что большая доля расходов за счёт субсидии приходится на предоставление воспитанникам услуг питания, которые составили 85,3%.

Доля субсидий на иные цели, такие как укрепление материально-технической базы, проведение ремонтов, приобретение оборудования, составляет незначительную часть.

Анализ доходов и расходов за 2018 г. в разрезе источников финансирования показал дефицит бюджетных средств, который составил за счёт средств субсидий 0,8%, за счёт средств целевых субсидий 11,4% и профицит внебюджетных доходов 13,4%.



Приведённый анализ позволяет заключить, что образовательная организация вынуждена осуществлять затраты исходя из объёма выделенных средств, установленных в соответствии с порядком определения нормативных затрат на оказание государственных услуг, а не в соответствии с фактической необходимостью в них.

Кроме того, анализ ПФХД и бухгалтерской отчётности свидетельствует о том, что субсидирование лицей-интерната, установленное государственным заданием, ориентировано на объём предоставления услуг, но не учитывает финансирование мероприятий, ориентированных на качество предоставления образовательных услуг.

В области налогообложения лицей-интернат имеет ряд привилегий. В частности, не уплачивает НДС при выполнении работ в рамках государственного задания, с целевых поступлений, с основных средств, переданных в пользование на безвозмездной основе.

При оказании услуг (работ) на платной основе лицей-интернат применяет специальный налоговый режим – упрощённую систему налогообложения (далее – УСН).

Согласно требованиям ст.346.11 Налогового кодекса РФ [6], находясь на упрощённой системе налогообложения, лицей-интернат освобождается от уплаты налога на прибыль, НДС и налога на имущество.

При УСН организация может выбрать наиболее оптимальный способ расчёта налоговой базы. Принимая во внимание трудность разграничения расходов за счёт бюджетной и внебюджетной деятельности, можно утверждать, что выбор режима налогообложения «доходы» со ставкой 6% является самым приемлемым для исследуемой образовательной организации.

Плюсом УСН является также минимальный объём сдаваемой налоговой отчётности. Формула расчёта УСН лицей-интерната представляет собой:  $\text{Сумма налога} = \text{доход} \times 6\% \times 1/2$ .

За счёт средств субсидий организация оплачивает земельный налог, транспортный налог и страховые взносы.

Доля налоговой нагрузки от суммы доходов внебюджетной деятельности в учреждении составляет 3%, от средств субсидий – 20%.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что уровень налоговой нагрузки в лицее-интернате является невысоким за счёт применения льгот и преимуществ.

Принимая во внимание недостаток финансирования из средств бюджета и выявленный профицит внебюджетных средств, расходование внебюджетных доходов определяется лицеем-интернатом самостоятельно



в соответствии с уставными целями и реинвестируется в образовательный процесс путём совершенствования учебного процесса.

Приоритетными направлениями расходовании внебюджетных средств являются развитие материально-технической базы лицея-интерната (обновление лабораторно-учебного оборудования), организация выездов учащихся на различные турниры, конкурсы, олимпиады, конференции.

Исходя из этого основная роль по финансовому обеспечению качества и развития дополнительных условий обучения принадлежит внебюджетным финансовым источникам деятельности учреждения.

Таким образом, финансовое-экономическое положение ГОУ РК «ФМЛИ» является устойчивым, позволяет реализовывать возложенные в соответствии с уставом и действующим законодательством в сфере образования на учреждение функции и задачи по реализации основных общеобразовательных программ основного общего и среднего общего образования, обеспечивать доступность, высокое качество предоставления образовательных услуг за счёт использования внебюджетных средств.

Результаты проведённого нами анализа позволяют заключить, что в современных рыночных условиях для обеспечения стабильного функционирования учреждения и высокого уровня предоставления образовательных услуг, учреждение должно оставаться конкурентоспособным, что достигается при условии многоканального финансирования, эффективного использования средств и оптимизированной системы налогообложения.

\* \* \*

1. *Гурьев О.В.* Финансирование учреждений образования // Финансирование и совершенствование системы образования РФ. – 2014. – № 91. – С.44–62.

2. *Глазков В.И.* Нормативно-подушевое финансирование // Вестник образования России. – 2014. – № 3. – С.5–8.

3. *Кудрявцева Н.М., Постол М.Е.* Льготы при налогообложении образовательных учреждений в российской федерации // Научное сообщество студентов XXI столетия. Экономические науки: Международная студенческая науч.-практ. конф. – 2018. – № 1 (47).

4. *Шарова М.А.* Налогообложение и налоговые льготы при предоставлении и получении образовательных услуг // Реформы и право. – 2015. – № 3. – С.33–46.

5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 25.12.2018). – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28165](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165)

6. URL: <https://fmli.rkomi.ru>



**А.Д. Коробешкин,**  
*магистрант факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ  
(научный руководитель – С.А. Ткачев,  
канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой  
государственного и муниципального  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Со вступлением в силу Федерального закона «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”» от 27.05.2014 № 136-ФЗ для субъектов Российской Федерации стало возможным осуществление перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта путём принятия собственных законов [1]. Ненецкий автономный округ (далее – НАО), как и многие другие субъекты РФ воспользовался данной возможностью, и Собрание депутатов НАО приняло окружной закон «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа» от 19.09.2014 № 95-ОЗ, что позволило передать с муниципального на окружной уровень значительное число полномочий в сфере ЖКХ, транспорта, дорожной деятельности, строительства, образования, культуры, спорта и многих других [2].

Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ установлен значительный круг полномочий для органов местного самоуправления (далее – МСУ) [3]. В силу различных причин органы МСУ не смогли исполнять в полной мере возложенные на них полномочия.



Особенно остро в муниципальных образованиях НАО стоит вопрос нехватки кадров, также здесь отсутствует доходная база, позволяющая органам МСУ в полном объеме исполнять свои полномочия. Проблемы в исполнении муниципалитетами НАО вверенных им полномочий стали толчком для принятия «местного» закона [4].

Целесообразность «перезагрузки» системы МСУ обусловлена особенностями НАО. Это один из самых больших по площади, но при этом не многочисленный субъект РФ. Административно-территориальное устройство округа составляют:

- городской округ «Город Нарьян-Мар»;
- муниципальный район «Заполярный район» (административный центр – городское поселение «Рабочий посёлок Искателей»);
- 19 муниципальных образований, входящих в состав муниципального района.

К сожалению, сложные и затяжные процедуры выделения финансов из бюджета округа не давали возможность решать оперативно многие вопросы, значимые для муниципалитетов. Во многих случаях согласование, продвижение документации по различным уровням власти тянулись до полугода. Но причины этого кроются не только в работе исполнителей, но и в недостаточно отлаженном механизме реализации полномочий органов МСУ. Также существовало некоторое повторение функций муниципальных и окружных властей, что не давало возможности конкретизировать ответственность за выполнение полномочий. Вопреки тому, что средства из бюджета округа выделялись в полном объеме, эффективность их освоения оставляла желать лучшего. В связи с затяжными процедурами продвижения средств к непосредственным их получателям до принятия закона исполнение муниципальных бюджетов по многим статьям не превышало 60%.

Несомненно, возможность перераспределения полномочий повысила роль субъектов РФ в управлении организацией МСУ и раздвинула границы требующихся для этого рычагов, а также появилась возможность говорить о расширении вариативности в вопросах организации и деятельности МСУ. Органы исполнительной власти в НАО пошли по пути применения правовых основ для повышения роли органов МСУ. В итоге органы МСУ в соответствии с действующим законодательством с разной степенью успешности исполняют свои полномочия по решению 21 вопроса местного значения и 2 отдельных государственных полномочий [5].

Совершенствование законодательство РФ позволило кардинально поменять подходы к решению задач МСУ в округе, закрепило персональную ответственность руководителей за вверенную им деятельность, дало воз-



возможность сделать систему управления прозрачной и понятной для муниципалитетов и граждан.

\* \* \*

1. О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Федеральный закон от 27.05.2014 № 136-ФЗ. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_163524](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163524) (дата обращения: 03.04.2019).

2. О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа: закон Ненецкого автономного округа от 19.09.2014 № 95-ОЗ. – URL: <http://adm-nao.ru/> (дата обращения: 03.04.2019).

3. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_14058](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058) (дата обращения: 03.04.2019).

4. О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа: закон Ненецкого автономного округа от 19.09.2014 № 95-ОЗ...

5. Об утверждении сводного доклада Ненецкого автономного округа о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Нарьян-Мар» и муниципального района «Заполяный район» за 2017 год: распоряжение губернатора Ненецкого автономного округа от 26.09.2018 № 257-пр. – URL: <http://adm-nao.ru/> (дата обращения: 04.04.2019).



**Л.А. Ляпшина,**  
*магистрант факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ*

**А.В. Васильев,**  
*магистрант Юридического института  
ФГБОУ ВО «Сыктывкарский  
государственный университет  
имени Питирима Сорокина»  
(научный руководитель – С.А. Ткачев,  
канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой  
государственного и муниципального  
управления ГОУ ВО КРАГСиУ)*

## ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКИХ РЕГИОНОВ РОССИИ

Арктика имеет особое значение для будущего развития экономической деятельности нашего государства. Арктические территории составляют 1/5 часть территории Российской Федерации, имеющую огромные запасы углеводородов, добыча которых в других месторождениях постепенно истощается.

На сегодняшний день добыча углеводородов в Арктической зоне России обеспечивает основную часть поставок нефти и газа, планируется эксплуатировать всё больше месторождений арктических ресурсов. Основными целями России в своей Арктической зоне являются использование собственных природных ресурсов, защита своей экосистемы, использование транспортной системы в своих интересах и обеспечение взаимовыгодного сотрудничества с другими странами [1].

Арктические моря с точки зрения национальной безопасности и геополитики имеют особую важность для Российской Федерации, поэтому в ближайшем будущем Россия планирует увеличивать своё военное присутствие в Арктике. В условиях растущей геополитической конфронтации Арктическая зона также рассматривается как последняя линия обороны России, поэтому защита данного региона становится очень важной.

В марте 2017 г. президент России В.В. Путин посетил остров Земля Александры архипелага Земля Франца-Иосифа, после чего заявил о необходимости защиты экономических интересов России и интересов безопас-



ности природных ресурсов Арктики, имеющих особое значение для экономики Российской Федерации. Кроме того, Путин поручил Министерству обороны и Федеральной службе безопасности обеспечить защиту национальных интересов России в Арктике. Эти ведомства, по словам главы государства, «должны реализовать планы по обеспечению национальных интересов с точки зрения обеспечения обороноспособности страны, защиты наших интересов в Арктике, обеспечения нормального функционирования Северного морского пути» [2].

Несмотря на активное стремление Российского государства к развитию и освоению Арктической зоны, существуют многочисленные климатические, логистические, технологические и экологические барьеры в развитии и использовании природных ресурсов Арктики. Более того, при нынешних и ожидаемых в будущем геополитических и экономических условиях возникают новые барьеры.

Другая проблема связана с уменьшением внутренних финансовых ресурсов России, растущим дефицитом бюджета и инвестиционными ограничениями в сочетании с плохим инвестиционным климатом, который не является привлекательным для частных инвесторов. В целом нынешнее положение России в Арктике характеризуется высокими амбициями и сильной мотивацией, которые смягчаются ограниченным доступом к технологиям и ограниченными финансами. Ситуация усугубляется практическим отсутствием аварийного реагирования в случае чрезвычайных ситуаций, возникающих в частности из-за добычи морских углеводородов. Например, один из недавних случаев – инцидент в октябре 2015 г. с норвежским танкером *Norweg*, который дрейфует в Баренцевом море [3]. К сожалению, плотность станций экстренной помощи и оповещений в этом регионе слишком низкая. Но многие страны разрабатывают эти системы: каждый год российско-норвежские учения по спасению проходят в Баренцевом море. Однако этого недостаточно для безопасного функционирования всего Северного морского пути.

По-прежнему существуют возможности для достижения долгосрочного устойчивого развития экоресурсов в Арктике как отдельном регионе в глобальном мире. Однако для этого потребуются совершенно иной геополитический ландшафт. К сожалению, за последние несколько лет возможности для взаимовыгодного сотрудничества сократились. Теоретически идея управления могла бы стать хорошей основой для использования научно-политического диалога в области развития Арктики. Но в нынешней геополитической ситуации, когда Россия становится всё более изолированной, любой диалог практически невозможен до тех пор, пока не бу-



дуг разрешены глубокие противоречия. Похоже, что в настоящий момент единственный приемлемый вариант напоминает концепцию «мирного сосуществования» холодной войны, когда стороны не могут сотрудничать, но по крайней мере не навредили друг другу. Конечно, такой подход означал бы задержку надлежащего гражданского развития арктических территорий для всех сторон (хотя это могло бы стать стимулом для военных событий). До сих пор трудно сказать, станет ли новый российский подход к развитию Арктического региона успешным, чтобы быть интересным методом содействия по развитию экономики в Арктике. В определенной степени это принудительная политика, обусловленная нехваткой денег. Идея основана на определении приоритетов развития так называемых «зон поддержки Арктики». Если Россия не сможет позволить себе развивать всю свою арктическую территорию, она, скорее всего, решит сосредоточиться на развитии с использованием двух важнейших областей:

- 1) важных для морского транспорта и военной разведки;
- 2) имеющих значительные минеральные ресурсы.

Минэкономразвития России определило 8 зон поддержки Арктики, на которых будут сосредоточены фонды и проекты с целью содействия экономическому потенциалу Северного морского пути, при этом российское присутствие не будет ограничиваться добычей ресурсов [4].

В 8 зон входят: Кола (Мурманская область), Архангельск, Ненецкий автономный округ, Воркута (Республика Коми), Ямало-Ненецкий автономный округ, Таймыр-Турухан (Красноярский край), Северная Якутия и Чукотка. Ожидается, что каждая из этих зон будет способствовать развитию потенциала портов Северного морского пути и одновременно экспорту руд, углеводородов и других природных ресурсов.

Согласно Государственной программе развития Арктики, 80% инвестиций, необходимых до 2030 г., должны поступать от частных инвесторов. Ключевым вопросом является то, как сделать эти территории привлекательными, полагая, что почти все налоговые льготы уже предоставлены и оказались эффективными стимулами. Несмотря на все стимулы в течение последнего десятилетия, были реализованы только 4 крупномасштабных проекта:

1. «Приразломное» – ледостойкая нефтяная платформа, предназначенная для разработки Приразломного месторождения в Печорском море. В настоящий момент МЛСП «Приразломная» – единственная платформа, ведущая добычу нефти на российском арктическом шельфе [5].

2. «Бованенково» – крупнейшее месторождение на полуострове Ямал по разведанным запасам газа [6].



3. «Новопортовское» – самое северное месторождение и одно из наиболее крупных разрабатываемых нефтегазоконденсатных месторождений углеводородов на полуострове Ямал.

4. Ямал-СПГ – интегрированный проект по добыче, сжижению и поставкам природного газа [7].

Данные проекты официально были разработаны до 2014 года. С тех пор новых проектов не утверждалось. Предполагая, что отсутствие внешнего финансирования будет продолжаться, целесообразно развивать новую инфраструктуру в этих «зонах поддержки» с использованием механизмов государственно-частного партнёрства, объединяя финансовые возможности крупных частных компаний и государственного бюджета. Идея заключается в создании прозрачных инвестиционных условий, а также соглашения правительства и бизнеса. Бизнес должен брать на себя ответственность за инвестиции и создание рабочих мест, в то время как правительство сосредоточится на проблемах инфраструктуры. Сегодня есть несколько положительных примеров таких партнёров с Норникелем – российской горно-металлургической компанией (развитие г. Норильска); с Новатэком – российской газовой компанией (строительство порта Сабетта). Вышеназванные крупные компании активно участвовали в развитии транспортной, телекоммуникационной и энергетической инфраструктуры в регионе, частично финансируемой государством за счёт налогов.

Таким образом, российская политика в развитии Арктики в последнее время столкнулась с огромными неожиданными угрозами. До сих пор не найдено чёткого решения имеющихся проблем, поэтому проведение соответствующих политических исследований по эффективному развитию Арктики в условиях очень ограниченных финансовых ресурсов и доступности технологий в России особенно актуально. Главный вопрос заключается в том, смогут ли исследователи представить новые творческие идеи и конструктивные предложения и сформулировать их в форме, понятной политикам. Несмотря на множество проблем разного характера, интерес к Арктике с каждым годом возрастает не только в самой стране, но и в международном масштабе, т.к. Арктика – это кладёшь полезных ископаемых. В любом случае, Россия будет продолжать развивать Арктику, насколько успешно – покажет будущее.

\* \* \*

1. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу // Рос. газета. – 2009. – № 4877. – 27 марта.



2. Посещение В.В. Путина острова Земля Александры архипелага Земля Франца-Иосифа 29 марта 2017 года. – URL: <https://www.newsru.com/russia/29mar2017/arcticputin.html> (дата обращения: 20.03.2019).

3. На помощь к норвежскому танкеру спешит «Пурга». Октябрь. 2015. – URL: <https://newdaynews.ru/northwest/545715.html> (дата обращения: 20.03.2019).

4. Арктическая политика России. – URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Арктическая\\_политика\\_России](https://ru.wikipedia.org/wiki/Арктическая_политика_России) (дата обращения: 20.03.2019).

5. Приразломное месторождение. – URL: <http://www.gazprom.ru/projects/prirazlomnoye/> (дата обращения: 20.03.2019).

6. Бованенковское месторождение. – URL: <http://www.gazprom.ru/projects/prirazlomnoye/> (дата обращения: 20.03.2019).

7. Официальный сайт Ямал СПГ. – URL: <http://www.gazprom-neft.ru/company/business/exploration-and-production/new-projects/new-port/> (дата обращения: 20.03.2019).



**В.А. Потапов,**  
*магистрант факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ  
(научный руководитель – С.А. Ткачев,  
канд. экон. наук, доцент, зав кафедрой  
государственного и муниципального  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ)*

## **СФЕРА ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ: СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА И МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА**

Каждый житель Российской Федерации ежедневно сталкивается с проблемой твёрдых коммунальных отходов.

На протяжении всего периода существования человечества экономика развивалась за счёт активного использования природных ресурсов. В последние десятилетия воздействие общества на природу превысило её возможности поддерживать способность к саморегулированию и восстановлению. Причинами этого стали увеличивающееся потребление природных ресурсов при сокращении их запасов, что привело к росту количества техногенных аварий, воздействие опасных химических веществ на природную среду, экстремальные погодные явления, применение в сельскохозяйственном производстве удобрений и ядохимикатов, загрязнение атмосферы антропогенными выбросами [1].

На сегодняшний день особенно острой проблемой экологизации бизнеса является проблема утилизации промышленных и бытовых отходов. По данным Росприроднадзора, к началу 2018 г. в России было накоплено 38 млрд 73 млн т промышленных и бытовых отходов. По статистике Росприроднадзора [2], в 2017 г. образовалось 6 млрд 220,6 млн т (на 12,5% больше, чем в 2016 г.). Мы видим тенденцию к росту количества промышленных и бытовых отходов, что является негативным фактором, влияющим на экологическую ситуацию. Утилизировано для повторного применения в 2018 г. 2 млрд 53,9 млн т отходов.

Таким образом, на каждого россиянина приходится в среднем 400 кг мусора в год. Практически все твёрдые коммунальные отходы в России



вывозятся на мусорные полигоны, санкционированные и несанкционированные свалки. В переработку или сжигание отправляется только 4–5% мусора.

По состоянию на январь 2019 г. в государственный реестр были включены 5 тыс. 526 объектов размещения отходов. Их общая остаточная вместимость превышает 1,7 млрд тонн. Ежегодно площадь свалок в России увеличивается на 0,4 млн га [3].

Самый загруженный коммунальными отходами регион Российской Федерации – Московская область. На его территории утилизируется весь собственный мусор (около 3,5 млн т) и основная часть бытовых отходов столицы (около 4,5 млн т). Ежегодно на свалках области должно складироваться порядка 8 млн т мусора – 13–14,5% всех коммунальных отходов РФ. Однако подмосковные полигоны по состоянию на ноябрь 2018 г. могли суммарно принимать лишь 4,5 млн т отходов в год [4].

В интервью ТАСС губернатор Подмосковья А. Воробьев оценивал дефицит места для захоронения мусора в регионе в 4,2 млн тонн. Увеличение нагрузки на подмосковные полигоны в условиях нехватки мощностей спровоцировало недовольство жителей области. Наиболее проблемными были полигоны «Кучино» под Балашихой и «Ядрово» под Волоколамском. Закрыть первый из них распорядился В. Путин после обращения граждан в ходе прямой линии 15 июня 2017 года.

Крупнейшие компании, занимающиеся обращением с отходами в столичном регионе, – ООО «МКМ-Логистика», ГУП «Экотехпром», ООО «Хартия», ООО «Эколайн» и «РТ-Инвест».

Чтобы уменьшить количество свалок, а в скором будущем и избавиться от них, нужно использовать механизм государственно-частного партнёрства и муниципально-частного партнёрства, в котором наряду с государством весомая роль принадлежит экологическому менеджменту в бизнес-среде.

Для реализации государственно-частного и муниципально-частного партнёрства необходимы 3 основных элемента:

- 1) наличие публичных органов власти, заинтересованных в реализации намечаемых проектов и обладающих политической волей;
- 2) наличие частного партнёра, готового к сотрудничеству с органами власти как заказчиками услуг капитального характера и обеспечивающими возврат вкладываемых средств, а также минимальный уровень доходности через механизмы тарифных сборов или платежей, в том числе в форме субсидий, за счёт средств бюджетов;
- 3) отношения указанных субъектов в форме партнёрства, которое предполагает соблюдение равноправия сотрудничающих сторон по отно-



шению к вложенным ресурсам, распределение рисков между публичным и частным партнёрами, а также разделение финансовых результатов реализации проекта.

Гарантийная поддержка, предоставляемая по средствам участия государства в партнёрствах, обеспечивает как соблюдение интересов незащищённых слоёв населения в социально ориентированных сферах, так и стимулирование притока дополнительных инвестиций в отрасли народного хозяйства страны.

В качестве одной из наиболее перспективных сфер для применения механизма государственно-частного и муниципально-частного партнёрства при реализации проектов можно рассматривать отходоперерабатывающую отрасль [5]. Особо пристальное внимание к данной сфере вызвано огромным количеством нерешённых проблем обращения с отходами производства и потребления на всех этапах и во всех формах их существования. Стоит также отметить, что данный сегмент является стратегически важным для развития народнохозяйственного комплекса России как с точки зрения экологической жизнеспособности общества, так и в разрезе стратегического направления ресурсозамещения.

С другой стороны, примеры успешной реализации инвестиционных проектов в области обращения с отходами в России доказывают рентабельность этой отрасли хозяйства, что делает её привлекательной площадкой для инвестиционной деятельности со стороны субъектов частного предпринимательства.

Создание концепции управления отходами предполагает объединение всех этапов в последовательный, целенаправленный на всех уровнях управления процесс, который в настоящее время реализуются выборочно как с точки зрения технологических и организационных приёмов, так и в отношении территориальной организации [6]. Важным аспектом при разработке концепции является наличие единой стратегической цели и стратегии управления отходами.

Стоит отметить, что отходоперерабатывающая отрасль характеризуется разветвлённой структурой, а процесс обращения с отходами, в свою очередь, включает в себя множество стадий. Согласно Федеральному закону «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ [7] обращение с отходами включает в себя следующие виды деятельности: сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов. Каждый этап в отдельности является сложным технологическим процессом, который состоит из определённого набора работ. Организация эффективного функционирования каждой стадии процесса обращения с отходами требует реализации следующих мер:



- закрепление законодательных механизмов регулирования данного направления хозяйственной деятельности;
- включение инвестиционных проектов в федеральные адресные программы, адресные программы субъектов РФ;
- финансирование деятельности с привлечением средств федерального бюджета, а также бюджетов Российской Федерации и привлечение частных инвестиций в отрасль;
- контроль соблюдения федеральной стратегии обращения с отходами в рамках конкретного направления и стимулирование всех участников процесса со стороны государства с использованием финансовых и нефинансовых инструментов;
- наличие технической и технологической базы;
- учреждение специализированных программ обучения и, как следствие, наличие квалифицированных кадров.

Важной особенностью данной отрасли является необходимость координации со стороны публичных органов власти всех уровней в различных формах. В сфере обращения с отходами производства и потребления государственно-частное и муниципально-частное партнёрство позволяет государству предлагать привлекательные бизнесу проекты, которые не могут быть реализованы в чисто рыночных условиях из-за высоких рисков и невысокой прибыльности проекта. Таким образом, механизм государственно-частного и муниципально-частного партнёрства мог бы быть полезен в борьбе с отходами. Применение данного механизма может помочь избавиться от мусорных полигонов, санкционированных и несанкционированных свалок и улучшить экологию страны.

\* \* \*

1. Экологическая доктрина Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/901826347> (дата обращения: 12.04.2019).

2. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). – URL: <https://rpn.gov.ru>

3. Характеристика и объёмы ТБО. – URL: <https://tass.ru/info/6000776> (дата обращения: 10.04.2019).

4. Два бака – новая система обращения с отходами в Московской области. – URL: <http://www.sergiev-reg.ru/node/64707> (дата обращения: 10.02.2019).

5. Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до



2030 года: распоряжение Правительства РФ от 25.01.2018 № 84-р. – URL: <http://static.government.ru/media/files/y8PMkQGZLfbY7jhn6QMruaKoferAowzJ.pdf>

6. *Крючкова О.М., Гузенко А.Д.* «Зелёная экономика» как элемент устойчивого развития: современное развитие и перспективы // Концепт. – 2016. – Т.35. – С.44–48. – URL: <http://e-koncept.ru/2016/56730.htm> (дата обращения: 11.04.2019).

7. Об отходах производства и потребления: Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (последняя редакция). – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19109](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109)



**Н.С. Соколова,**  
*магистрант факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ  
(научный руководитель – А.В. Облизов,  
канд. экон. наук, доцент кафедры  
информационных систем, математики  
и естественнонаучных дисциплин  
ГОУ ВО КРАГСсУ)*

### **КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К ПЛАНИРОВАНИЮ И РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ**

Изучение современных тенденций, методов, технологий и приоритетных направлений деятельности многих развитых стран показывает исключительную важность и необходимость комплексного подхода к планированию, рациональному использованию земли [1]. Земельные ресурсы, бесспорно, являются главным богатством страны. Ещё в начале XX в. государственный деятель П.А. Столыпин утверждал, что «земля – это залог нашей силы в будущем, земля – это Россия».

Россия является самой крупной мировой державой. Площадь её территории составляет 13% всей суши земного шара. Россия располагает 55% самых плодородных чернозёмных почв мира, 50% запасов пресной воды и 60% запасов древесных хвойных пород [2].

Президент В.В. Путин на заседании Президиума Государственного совета РФ «О повышении эффективности управления земельными ресурсами в интересах граждан и юридических лиц» в октябре 2012 г. отметил, что земельные ресурсы – это «мощный фактор экономического и социального развития», но сегодня «наш земельный потенциал всё ещё реализуется малоэффективно» [3]. Президент определил главные направления повышения эффективности использования богатейших земельных активов, прежде всего, в интересах народа и устойчивого развития общества и экономики.

Чтобы избежать негативных последствий, государственная политика должна быть направлена на формирование комплексной системы управления земельными ресурсами. Важными аспектами для решения поставленных задач являются:



- государственный учёт земельных ресурсов страны;  
- планирование использования земельных ресурсов как в целом по стране и её регионам, так и в муниципальных образованиях.

### **1. Государственный учёт земельных ресурсов страны.**

Для планирования эффективного использования и охраны земель и принятия других управленческих решений в сфере землепользования необходимы систематизированные сведения о количестве, качественном состоянии и правовом положении земель в границах территорий, которые должны быть включены в географические информационные системы и быть легкодоступными для использования.

Благодаря учёту земельных ресурсов государство может создать эффективную и справедливую базу для налогообложения лиц, владеющих землёй и имуществом или использующих их [4].

Функции по государственной регистрации прав, проведению государственного кадастрового учёта недвижимого имущества, землеустройства выполняет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр). На официальном сайте Росреестра размещаются сведения о наличии и распределении земель земельного фонда по категориям, угодьям, формам собственности.

В настоящее время большое внимание уделяется оформлению частной собственности, а земли государственной и муниципальной собственности, которые составляют более 90% территории страны, забываются.

Планировать эффективное использование земли, проводить зонирование территории, проводить оценку земли, а также охранять её невозможно без точного и качественного учёта земли.

Работы по инвентаризации земель были проведены ещё в 1993–1995 годах. На их основании комиссией разработаны предложения по использованию выявленных в ходе инвентаризации земель. Нельзя сказать, что инвентаризация была проведена идеально, имелись свои недочёты (двойной учёт земельных участков; противоречия, возникшие в характеристиках земельных участков и т.д.). Однако в тот период, используя материалы инвентаризации, более 45 млн граждан России получили земельные участки, и важно, что утверждённые материалы инвентаризации земель являются основанием для регистрации (перерегистрации) прав на землю и внесения соответствующих изменений в земельно-кадастровую документацию [5].

В последние годы начата работа по проведению комплексных кадастровых работ, это делается в рамках Программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учёта недвижимости (2014–2020 годы)». Так, в 2018 г. на территории Сыктывдинского



района Республики Коми в 11 дачных обществах проведены комплексные работы. Для получения ощутимых результатов, такие работы необходимо провести на всей территории муниципалитетов.

## **2. Планирование использования земельных ресурсов.**

Система землеустройства включает в себя 2 вида: межевание земельных участков и землеустройство.

Землеустройство представляет собой процесс пространственного планирования на различных уровнях управления страной (делится на федеральное, региональное и местное планирование землепользования). Если межевание выполняют только землеустроители, то в землеустройстве как процессе пространственного планирования участвуют ещё и другие ведомства, муниципалитеты и общественность.

Основным документом на местном (муниципальном) уровне является план землепользования (схемы территориального планирования, генеральные планы). Основными составляющими плана землепользования являются регламентация условий строительства жилья, развития бизнеса, создание социальной инфраструктуры, а также обеспечение недопустимости использования сельскохозяйственных земель для иных целей [6].

Согласно информации Министерства строительства и дорожного хозяйства Республики Коми на территории республики по состоянию на 01.04.2019 утверждено 150 схем территориального планирования и генеральных планов, а также подготовлено 31 решение об отсутствии необходимости подготовки генеральных планов (всего в Республике Коми 181 муниципальное образование) [7]. Правила землепользования и застройки и нормативы градостроительного проектирования утверждены также во всех муниципальных образованиях.

Как показывает практика, в проектах территориального планирования (градостроительный документ) не рассмотрены совсем либо не в полной мере вопросы использования земли. Эти проекты не определяют состав и параметры развития отраслей сельскохозяйственного производства, реально возможную численность населения на перспективу, не содержат предложений по реконструкции системы расселения и не предусматривают строительства каких-либо новых объектов по обслуживанию и развитию производства [8]. Сегодня любое действие по развитию делает проект территориального планирования не нужным, возникает необходимость внесения изменений в утверждённую документацию.

Для наведения должного порядка в земельной сфере страны необходимо в первую очередь сформировать современный единый и актуальный информационный ресурс о земельных участках. Это позволит выявить неиспользуемые земельные участки и в дальнейшем передать их в соб-



ственность или в аренду эффективным землевладельцам и землепользователям. Поскольку ни одна страна в мире не может обеспечить для своего народа социальную стабильность и устойчивое экономическое развитие без признания земли как источника богатства и ключевого элемента эффективного управления не только земельными ресурсами, но государством в целом.

\* \* \*

1. *Комов Н.В., Чешев А.С.* Комплексный подход к планированию и рациональному использованию земельных ресурсов // Экономика и экология территориальных образований. – 2018. – Т.2. – № 1(4). – С.6–21.

2. *Комов Н.В.* Эффективное управление земельными ресурсами – основа государственности и богатства народа // Экономика и экология территориальных образований. – 2017. – № 2. – С.6–14.

3. Заседание президиума Государственного совета «О повышении эффективности управления земельными ресурсами в интересах граждан и юридических лиц» (09.10.2012). – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/16618>

4. *Комов Н.В., Чешев А.С.* Указ. соч.

5. *Комов Н.В.* Указ. соч.

6. *Комов Н.В., Чешев А.С.* Указ. соч.

7. Информация о состоянии утверждения документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, нормативов градостроительного проектирования в Республики Коми (по состоянию на 01.04.2019). – URL: <https://arch.rkomi.ru/page/13012>

8. *Гречихин В.Н.* Земельные отношения, земельные преобразования и управление земельными ресурсами // Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения: материалы VI Международной науч.-практ. конф. (5–6 февраля 2015 г., г. Ульяновск). – Ульяновск: ГСХА им. П.А. Столыпина, 2015. – С.47–53.



**К.С. Таскаева,**

*магистрант курса факультета  
управления ГОУ ВО КРАГСсУ  
(научный руководитель – А.В. Облизов,  
канд. экон. наук, доцент, и.о. зав. кафедрой  
информационных систем, математики  
и естественнонаучных дисциплин  
ГОУ ВО КРАГСсУ)*

**РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМОВ  
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА  
ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ ВНЕДРЕНИЯ  
НОВЫХ ОБРАЗЦОВ ТЕХНИКИ  
В КОНТЕКСТЕ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ  
ТРАНСПОРТНОЙ ДОСТУПНОСТИ  
СЕВЕРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ КОМИ**

Цель исследования состоит в научном обосновании правомерности нового подхода к развитию северных территорий России через формирование и развитие локальной, национальной транспортной системы с использованием кадрового и экономического потенциала местных предпринимателей с опорой на государственную поддержку.

Первая гипотеза нашего исследования состоит в том, что филигранный учёт местных реалий и изучение института развития транспортных систем Севера создаёт своеобразную «транспортную антропологию». Это исследовательское направление в последние годы очень динамично развивается за рубежом. Оно способно существенно повысить эффективность и придать инновационную динамику процессу освоения и экономического развития территорий Севера [1].

Сегодня разрозненные усилия исследователей – представителей различных школ, федеральных корпораций и органов власти, региональных и местных властей, местных сообществ и предпринимателей не консолидированы системным представлением о природе современного процесса развития пространств Севера России и его новых законах. Исследования в этой области ограничиваются частными темами (обеспеченность ресурсами, особенности развития коренных народов, отток молодёжи и т.п.). Назрела необходимость в выработке новой теории развития территорий,



адекватной современным реалиям глобализации, постиндустриальной трансформации, многоакторности участников данного процесса с характерным для них плюрализмом государственной, корпоративной и коллективной собственности.

Стратегии регионального развития в России на сегодняшний день базируются на исследованиях общегосударственной транспортной системы и/или её региональных компонентов. При таком подходе теряются важные и очень широкие амплитуды «вариации» местных транспортных систем в их отступлении от среднестатистического ранжира [2].

Привычная пирамида построения транспортных направлений «сверху», из центра, который определял направления движения грузовых и пассажирских транспортных потоков, устарела. Эффективное стратегическое планирование не «сверху вниз», а «снизу вверх», от местных сообществ, ландшафтов и институтов, породило новое понятие локальной транспортной системы (далее – ЛТС) [3].

Согласно определению А.Н. Приваловского, локальные транспортные системы являются составной частью региональных транспортных систем и общей транспортной системы России. Они обслуживают в основном внутренние связи производственных и социальных объектов, систем расселения и обеспечивают при этом выход к магистральным и транзитным путям сообщения. Содействуют вовлечению в общий процесс социального и хозяйственного развития территории страны даже самых отдалённых её местностей. ЛТС – это высокоспецифичное, эволюционирующее во времени сопряжение различных видов транспорта и акторов в конкретной административно-территориальной единице пространства, как правило, размера муниципального района, нацеленное обеспечить мобильность пассажиров и грузов в результате процесса постоянного технологического, организационного и институционального обновления [4].

Создание, развитие и эксплуатация объектов транспортной инфраструктуры исторически рассматривались как исключительная прерогатива государства. Однако в последние десятилетия ситуация изменилась. При росте требований к качеству инфраструктуры в условиях развития экономики всё сильнее сказывается бюджетный дефицит и организационные недостатки, объективно присущие системе государственного управления. Попытки применения полной приватизации в этом секторе оказываются, как правило, неудачными, поскольку частные владельцы действуют исключительно в интересах извлечения прибыли, не заботясь о сохранении общественной направленности предприятий.

По этой причине в мировой практике всё большее распространение получают механизмы государственно-частного партнёрства (далее – ГЧП),



которое является «промежуточным» решением между стопроцентно государственным предоставлением услуг и полной приватизацией.

ГЧП – это соглашение между правительственным органом и частным партнёром, направленное на создание общественно значимых объектов или предоставление услуг. Целью такого соглашения является создание объектов или предоставление услуг с большей эффективностью и с меньшими издержками, чем это мог бы сделать каждый из участников соглашения, действуя самостоятельно.

ГЧП отражает нарастающую в мировой экономике тенденцию встречного движения государства и частного сектора и успешно применяется не только на транспорте, но и в энергетике, водоснабжении, коммунальном обслуживании и других сферах. В результате применения ГЧП государство получает возможность повышения уровня жизни и социального благополучия населения, обеспечения притока новой рабочей силы, повышения доступности территорий и, как следствие, повышения статуса районов. К тому же уменьшится отток населения, молодёжи, будут развиваться такие направления, как туризм (экологический, экстремальный, спортивный), что положительно скажется на экономике районов [5].

В данном исследовании мы не ставим перед собой масштабных и амбициозных задач «пионерского» освоения новых северных территорий России, но находимся в поиске путей совершенствования транспортного обеспечения отдалённых от центра, малозаселённых северных территорий.

Стоит признать, что развитие территорий Севера России нуждается в специфической модели транспортного обустройства, в которой бездорожье является органичной составной частью, а не негативно воспринимаемым феноменом. Именно условия бездорожья делают вынужденным применение инновационных видов техники, необычных сочетаний видов транспортных средств, специфицированных по сезонам и по ландшафтным зонам. Ярким примером территорий, по-прежнему нуждающихся в новом подходе к организации транспортной системы в Республике Коми, являются Усть-Цилемский, Ижемский, Печорский, Интинский районы – территории с низкой полностью заселения, расположенные далеко от магистралей, пересечённые крупными речными артериями.

По итогам переписки с Министерством инвестиций, промышленности и транспорта Республики Коми, а также ФБУ «Администрация Северо-Двинского бассейна водных путей» выявлены следующие минусы в эксплуатации судна на воздушной подушке (далее – СНВП): высокая стоимость судна, износ ходовой части, необходимость создания пунктов технического обслуживания и заправки, пунктов связи и диспетчерского



сервисного центра, подготовка кадров. Также СНПВ не может конкурировать по скорости и мобильности со средствами авиации МЧС.

Однако эксплуатация СНВП оказывается дешевле авиации. СНВП преодолевает фактор «бутылочного горлышка», когда участки внутренних водных путей замерзают, заболачиваются, мелеют, пересыхают в межень, Оно используется как многофункциональное и круглогодичное, не нуждающееся в дорожном покрытии транспортное средство. Нивелируется сезонность, столь характерная для северных регионов России.

Также мы не исключаем положительный экономический эффект от создания целостной инфраструктуры эксплуатации СНВП. Появление новых рабочих мест, обеспечение регулярным сообщением непромышленных грузовых и пассажирских перевозок, по нашему мнению, вполне может дополниться возникновением туристического потока. СНВП гипотетически откроет отдалённые уголки девственной природы Республики Коми для исследователей, туристов, этнографов, художников и т.д.

В ходе исследования мы изыскали возможность взять интервью у жителя с. Замежная Усть-Цилемского района, который рассказал нам о порядке работы транспортной системы в межсезонье (весна–осень). Например, чтобы добраться в Сыктывкар (на медицинское обследование в кардиологию), нужно по зимнику проехать на буране, по реке на СНВП, летом – на моторной лодке, во время движения льда по реке – вертолётном службе МЧС, далее частным автотранспортом, паромом через реку, государственным рейсовым автобусом, и наконец – поездом до Сыктывкара. Реальный пример локальной транспортной сети выстроен как маршрут-«эстафета», когда к крупным транзитным магистралям «снизу», «из глубинки» подбираются необходимые логистические отрезки, что является в некоторых случаях единственной возможной эффективной формулой.

Очевидно, что с учётом масштаба проблем, связанных с российскими дорогами, вернее их отсутствием, необходим переход к более гибкой схеме – локальной транспортной системе с использованием всесезонных наземных, воздушных, амфибийных видов транспорта для обеспечения доступности и перевозок мелких партий грузов.

С целью успешного внедрения и обеспечения работы системы следует учесть следующие составляющие части ЛТС:

- транспортную инфраструктуру;
- транспортные средства всех форм собственности, легальные и нелегальные на данной территории;
- хозяйствующие субъекты, обеспечивающие передвижение пассажиров и грузов на данной территории, а также осуществляющие деятельность в сопутствующих и смежных сферах экономики (снабжение топли-



вом, запчастями, ремонт, обеспечение питания, медицинской и технической помощи на трассе и т.п.) с учётом структуры и форм собственности;

- локальную производственную базу, которая задействована в производстве, ремонте и обслуживании транспортных средств, транспортной инфраструктуры и перевозок;

- систему связи и навигации;

- систему информационного обеспечения и инновационного развития транспорта (доступность сети Интернет, спектр социальных контактов);

- систему нормативного регулирования транспорта;

- неформальную институциональную систему регулирования транспорта (поведенческие установки, уровень доверия и взаимопомощи);

- группы потребителей услуг с уровнем специфических требований (вахтовики, дети, коренные жители) и др. [6].

В последние годы на государственном уровне принят целый ряд документов по освоению и развитию регионов севера и Арктики России, включая Стратегию развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности до 2020 года. Однако до сих пор нет фундаментального научного представления о современных принципах освоения и развития удалённых территорий страны. Для разработки эффективных прикладных мер следует заново открыть ещё советскую североведческую школу, но не просто вернуть её, а радикально, творчески переработать с учётом современных вызовов и наработок мировой науки.

\* \* \*

1. *Замятина Н.Ю., Пилясов А.Н.* Новый подход к освоению северных и арктических территорий России: локальная транспортная система // Проблемы развития территории. – 2018. – № 4 (96). – С.100–200. – URL: <http://pdt.vssc.ac.ru/article/26999> (дата обращения: 01.04.2019).

2. *Замятина Н.Ю., Пилясов А.Н.* Указ. соч.

3. *Приваловский А.Н.* Типология локальных транспортных систем России: автореф. дис. ... канд. геогр. наук. – М.: ИГРАН, 2008. – URL: <http://dislib.ru/zemlya/11800-2-tipologiya-lokalnih-transportnih-sistem-rossii.php> (дата обращения: 10.04.2019).

4. *Приваловский А.Н.* Указ. соч.

5. *Горovenko В.В., Самоловov Д.А.* Концессионное соглашение и соглашение о государственно-частном партнёрстве как договорные формы государственно-частного партнёрства // Академический вестник. – 2014. – № 4 (30). – С.69–75. – URL: [elibrary\\_22821777\\_17901589.pdf](http://elibrary_22821777_17901589.pdf) (дата обращения: 15.04.2019).

6. *Приваловский А.Н.* Указ. соч.



**С.И. Хозяинова,**

*магистрант юридического института  
ФГБОУ ВО «Сыктывкарский государственный  
университет им. Питирима Сорокина»  
(научный руководитель – П.А. Колмаков,  
д-р юрид. наук, профессор, зав. кафедрой  
уголовного права и процесса ФГБОУ ВО  
«Сыктывкарский государственный университет  
им. Питирима Сорокина»)*

### **К ВОПРОСУ О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ ЗАКРЕПЛЕНИИ ПОНЯТИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ ДЛЯ НЕГЛАСНОГО ПОЛУЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ**

Статья 138.1 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ) [1] предусматривает ответственность за незаконные производство, приобретение и/или сбыт специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации. Это общественно опасное деяние относится к категории преступлений средней тяжести, за которые может быть назначено наказание в виде лишения свободы сроком до 4 лет.

Такие деяния стали признаваться преступлением после того, как Федеральным законом от 07.12.2011 № 420-ФЗ [2] в УК РФ была введена ст.138.1. На наш взгляд целью закрепления данной статьи в УК РФ было пресечение незаконного оборота специальных технических средств (поскольку полномочия на производство, оборот и сбыт данных технических средств имеют только уполномоченные на такие действия организации), а также привлечение к ответственности тех, кто незаконно приобретает или сбывает подобные предметы. Кроме того, по смыслу статьи такие действия будут признаваться уголовно наказуемым деянием в том случае, если эти действия прямо направлены на получение информации негласно.

В своём Постановлении от 31.03.2011 № 3-П Конституционный Суд РФ указал, что ст.138.1 УК РФ предусматривает ответственность за производство, сбыт и приобретение таких специальных технических средств, которые предназначены (т.е. разработаны, приспособлены и запрограммированы) именно для целей негласного (тайного, неочевидного, скрытого) получения информации, тайна и неприкосновенность которой



гарантированы статьями 23, 24 (ч.1) и 25 Конституции РФ, а также законодательством РФ [3].

Такие технические средства, по мнению Конституционного Суда РФ, могут быть закамуфлированы под предметы или приборы другого функционального назначения, в том числе бытовые, и их обнаружение в силу малогабаритности, закамуфлированности или технических параметров, возможно только при помощи специальных устройств, обладающих техническими характеристиками, параметрами, а также свойствами, прямо обозначенными в соответствующих нормативных правовых актах. При этом такие устройства функционально предназначены для использования только специальными субъектами.

В свою очередь, не могут быть отнесены к специальным техническим средствам для негласного получения информации технические средства, предметы или устройства, которые по своим техническим характеристикам, параметрам, свойствам или прямому функциональному предназначению, рассчитаны лишь на бытовое использование массовым потребителем в случае если последним намеренно не были приданы им нужные качества и свойства, в том числе путём специальной технической доработки, программирования именно для неочевидного, скрытного их применения.

Заметим, что даже после такого подробного пояснения значения специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, законодатель не уточнил связанную с ними терминологию в УК РФ. На данный момент в российском законодательстве значение понятия «специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации», упоминаемого в ст.138.1 УК РФ, по-прежнему чётко не определено, что приводит к возникновению вопросов при толковании широкого круга терминов, близких по смыслу друг к другу.

О необходимости уточнения термина «технические средства негласного получения информации» указывает, например, А.И. Ситникова. В своей работе, посвящённой законодательной текстологии уголовного права, она отмечает, что нормотекст ст.138.1 УК РФ нуждается в дополнении путём формулирования примечания, т.к. наиболее проблемным в смысловом и регулятивном отношении является фрагмент диспозиции, указывающий на специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации [4]. Целью закрепления определения данного термина является предупреждение преступлений, связанных с незаконным производством, приобретением и/или сбытом таких средств, а также выполнение назначения уголовного судопроизводства.

Таким образом, по мнению А.И. Ситниковой, для разрешения проблемы неясной терминологии, упоминаемой в ст.138.1 УК РФ, необходимо



дополнить эту статью примечанием, в котором следует разъяснить, какие именно средства будут пониматься под техническими средствами, предназначенными для негласного получения информации.

В свою очередь, Пленум Верховного Суда РФ в своём Постановлении от 25.12.2018 № 46 [5] обратил внимание на то, что уголовная ответственность по ст.138.1 УК РФ за незаконные производство, приобретение, сбыт специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, наступает в тех случаях, когда указанные действия совершаются в нарушение требований законодательства Российской Федерации без соответствующей лицензии и не для целей деятельности органов, уполномоченных на осуществление оперативно-розыскной деятельности.

Такие технические устройства, как, например, смартфоны, диктофоны, видеорегистраторы, по мнению Пленума Верховного Суда РФ, могут быть признаны специальными техническими средствами только при условии, если им преднамеренно путём технической доработки, программирования или иным способом приданы новые качества и свойства, позволяющие с их помощью негласно получать информацию. При этом для установления принадлежности технического устройства к числу средств, предназначенных (разработанных, приспособленных, запрограммированных) для негласного получения информации, необходимы специальные знания. Для этого суд должен располагать соответствующими заключениями специалиста или эксперта.

Кроме этого, для привлечения к ответственности за данное преступление недостаточно лишь участия в незаконном обороте специальных технических средств. Свидетельствовать о виновности лица в совершении преступления, предусмотренного ст.138.1 УК РФ, будет умысел лица, направленный на приобретение и/или сбыт именно таких средств. Как далее поясняется в постановлении, не подлежит ответственности «лицо, которое посредством общедоступного интернет-ресурса приобрело специальное техническое средство, рекламируемое как устройство бытового назначения, добросовестно заблуждаясь относительно его фактического предназначения».

При этом если лицо, приобретающее устройство, предназначенное для негласного получения информации, намеревалось использовать его в целях обеспечения личной безопасности, безопасности членов семьи, в том числе детей, а также сохранности имущества или в целях слежения за животными и не предполагало применять его в качестве средства посягательства на конституционные права граждан, не может быть привле-



чено к ответственности за совершение преступления, предусмотренного ст.138.1 УК РФ.

Также в постановлении отмечается, что не будет признаваться преступлением производство, приобретение и/или сбыт специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности. Об этом прямо указывается в ст.6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ [6].

Напомним, что термин «специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации» используется в различных нормативных правовых актах, которые касаются вопроса оборота таких средств. Так, наряду со ст.138.1 УК РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) [7] предусматривает ответственность за нарушение правил производства, хранения, продажи и приобретения специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, при наличии специального разрешения (лицензии) (ч.1 ст.20.23 КоАП РФ), а также за нарушение правил разработки, ввоза и вывоза из Российской Федерации, а также порядка сертификации, регистрации и учёта специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации (ч.2 ст.20.23 КоАП РФ). К сожалению, и в этом нормативном акте также не раскрыто определение упоминаемого термина.

Порядок лицензирования деятельности по разработке, производству, реализации и приобретению в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, предусмотрен в Постановлении Правительства РФ «Об утверждении Положения о лицензировании такой деятельности» от 12.04.2012 № 287 [8].

Перечень таких средств установлен также в Постановлении Правительства РФ от 01.07.1996 № 770 [9] и состоит из 10 пунктов. Однако и здесь нет конкретного определения таких технических средств.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что результаты анализа правоприменительной практики в сфере оборота специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации свидетельствуют о необходимости законодательного закрепления определения, раскрывающего содержание понятия «специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации». Для решения выявленной проблемы рекомендуем дополнить ст.138.1 УК РФ соответствующим примечанием, в котором следует раскрыть определение данного понятия.



1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 (ред. от 27.12.2018) // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.2954.

2. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 07.12.2011 № 420 (ред. от 03.07.2016) // Рос. газета. – 2011. – 9 дек.

3. По делу о проверке конституционности части третьей статьи 138 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан С.В. Капорина, И.В. Коршуна и других: постановление Конституционного Суда РФ от 31.03.2011 № 3-П // Рос. газета. – 2011. – 13 апр.

4. *Ситникова А.И.* Законодательная текстология уголовного права // *Lex russica*. – 2017. – № 3. – С.106–122.

5. О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях против конституционных прав и свобод человека и гражданина (статьи 137, 138, 138.1, 139, 144.1, 145, 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации): постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 46 // Рос. газета. – 2019. – 9 янв.

6. Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12.08.1995 № 144 (ред. от 06.07.2016) // Рос. газета. – 1995. – 18 авг.

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 (ред. от 27.12.2018) // Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст.1.

8. Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, реализации и приобретению в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации: постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 287 (ред. от 12.04.2012) // Рос. газета. – 2012. – 18 апр.

9. Об утверждении Положения о лицензировании деятельности физических и юридических лиц, не уполномоченных на осуществление оперативно-розыскной деятельности, связанной с разработкой, производством, реализацией, приобретением в целях продажи, ввоза в Российскую Федерацию и вывоза за её пределы специальных технических средств, предназначенных (разработанных, приспособленных, запрограммированных) для негласного получения информации, и Перечня видов специальных технических средств, предназначенных (разработанных, приспособленных, запрограммированных) для негласного получения информации в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности: постановление Правительства РФ от 01.07.1996 № 770 (ред. от 15.07.2002) // Рос. газета. – 1996. – 13 июля.

*Научное издание*

АКАДЕМИЧЕСКАЯ ВЕСНА

Материалы VIII Межрегионального  
молодёжного научного форума

17–19 апреля 2019 г.

г. Сыктывкар

Редактор *М.С. Жилина*

Корректор *И.А. Тюкавина*

Компьютерная вёрстка *И.М. Титовой*

Подписано в печать 30.12.2019. Формат 60x84 1/16.

Бумага «Снегурочка». Гарнитура «Times».

Печать – ризография.

Усл. п. л. 18,5. Заказ № 29.

Адрес издательства:

Коммунистическая ул., д. 11, Сыктывкар, 167982

Отпечатано в ГОУ ВО КРАГСИУ