

**КОМИ РЕСПУБЛИКАНСКАЯ  
АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ**



**Научный  
журнал  
Основан  
в 1998 году**

# **Вестник**

**ТЕОРИЯ  
И ПРАКТИКА  
УПРАВЛЕНИЯ**

**№ 22 (27)  
2019**

**Редакционная коллегия выпуска № 22 (27)  
серии «ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ»:**

- Кузнецов С.В.** - д-р экон. наук, профессор, директор Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербург);
- Большаков С.Н.** - д-р экон. наук, д-р полит. наук, профессор, проректор по учебно-методической работе Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина;
- Межевич Н.М.** - д-р экон. наук, профессор, гл. научный сотрудник ФГБУН «Институт проблем региональной экономики Российской академии наук», профессор ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет»;
- Фаузер В.В.** - д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории социально-демографических проблем Института социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми научного центра Уральского отделения РАН;
- Змияк С.С.** - д-р экон. наук, зав. кафедрой мировой экономики и международных экономических отношений Донского государственного технического университета (г. Ростов-на-Дону);
- Ружанская Н.В.** - канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и менеджмента Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Суркина Ф.Ж.** - канд. полит. наук, доцент, профессор кафедры государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Рабкин С.В.** - канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Попова В.В.** - канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой конституционного и муниципального права Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Тюкавина И.А.** - канд. ист. наук, доцент кафедры управления информационно-документационными и социально-политическими процессами Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Скороженок Ю.В.** - канд. филол. наук, доцент кафедры управления информационно-документационными и социально-политическими процессами Коми республиканской академии государственной службы и управления.

**Научный редактор выпуска:**

- Ткачев С.А.** - канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления.

Редактор **М.С. Жилина**  
Корректор **И.А. Тюкавина**  
Компьютерная вёрстка **И.М. Титовой**

**Адрес редакции**

**Вестника Коми республиканской академии государственной службы и управления**

ул. Коммунистическая, д. 11, г. Сыктывкар, 167982  
Тел.: (821-2) 30-27-80-111, факс: (821-2) 44-51-84 E-mail: doc@krags.ru

**Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции.**

# СОДЕРЖАНИЕ

---

## СТАТЬИ

### Исследование проблем общественного развития

#### **Зарубин В.Г.**

Управляемость: феномен и границы в ситуации социальной турбулентности  
(на примере Санкт-Петербурга) ..... 11

В статье раскрываются основные тенденции современного развития общества в ситуации динамичных изменений. Особое внимание уделяется выявлению различий между управлением и управляемостью. Выявлены особенности социальной турбулентности, влияющие на контур границ управляемости. К ним относятся: «эффект бабочки», сила слабых связей, эффект «чёрного лебедя» и наличие «призрачного» субъекта управления.

#### **Солодовников С.Ю.**

Управление факторами, предопределяющими эволюцию  
социально-экономической системы общества переходного периода  
(на примере Республики Беларусь) ..... 15

Статья посвящена проблематике управления факторами, предопределяющими эволюцию социально-экономической системы общества переходного периода, отличающейся неравновесностью, несбалансированностью, повышенным динамизмом компонентов экономической системы общества. К таким факторам относятся природно-географические условия, изменение технологического способа общественного производства и изменение политической системы общества. На примере Республики Беларусь как страны с переходной экономикой показано влияние этих трёх факторов на изменение социально-классовой структуры общества, на основании чего предлагаются меры управления, направленные на приближение к идеальной социально-классовой структуре.

### Управление социально-экономическим развитием

#### **Межевич Н.М., Тубелис К.Д., Ткачев С.А.**

Сравнительный анализ развития приграничного и трансграничного  
сотрудничества Литвы и Эстонии с Россией ..... 22

Сравнительные исследования – традиционный инструмент анализа в общественных науках. Приграничное сотрудничество даже внутри одного субрегиона, в частности Прибалтики, характеризуется не только общими тенденциями, но и национальной спецификой. Государственная специфика приграничного сотрудничества Литвы и Эстонии с Россией стала объектом исследования в данной статье. С точки зрения авторов, несмотря на отдельные сложности, приграничное сотрудничество сохраняет своё значение как инструмент межгосударственного взаимодействия. При этом сотрудничество с Литвой и Эстонией подчиняется общим закономерностям.

#### **Мелешко Ю.В.**

Направления и инструменты развития сферы услуг промышленного характера  
в Республике Беларусь ..... 30

В статье раскрывается проблематика развития услуг промышленного характера как фактора повышения конкурентоспособности национального промышленного комплекса Республики Беларусь. Исходя из внешних геополитических и экономических условий, а также национальных особенностей экономического механизма оказания услуг промышленного характера выделены направления совершенствования развития этих услуг. В рамках выявленных направлений развития сферы услуг промышленного характера предложены соответствующие инструменты развития.

**Сергиевич Т.В.**

- Направления совершенствования организационно-экономического механизма производства товаров интенсивного обновления в контексте модернизации ..... 35

Статья посвящена исследованию направлений совершенствования организационно-экономического механизма производства товаров интенсивного обновления в Республике Беларусь. В качестве мер, обеспечивающих эффективность реализации направлений совершенствования исследуемого механизма, предложены: взаимовыгодное сотрудничество государства, бизнеса, научных и образовательных организаций; опережающее развитие технологий продвижения товаров; модернизация технологий управления трудом; развитие информационно-коммуникационных технологий на предприятиях. Разработанные направления обладают высокой степенью автономности и могут принести положительные эффекты даже в случае частичной реализации предложенных мер.

**Управление региональным развитием****Жиделева В.В., Гурьева Л.А., Большаков Н.М., Пахучий В.В.**

- Научно-образовательная интеграция как новый институт регионального развития ..... 41

Основываясь на общемировых тенденциях развития высшего образования и науки, предлагается реализовать в Республике Коми пилотный проект «Создание Коми научно-образовательного центра УрО РАН». Это даст возможность получить совокупный синергетический капитал как перспективную форму инвестиций в технологии будущего и человеческий капитал.

**Иванов А.В.**

- Рейтинг регионов России по уровню развития государственно-частного партнёрства как инструмент оценки эффективности региональной инвестиционной политики (на примере Республики Коми) ..... 46

В статье рассматривается вопрос эффективности рейтинга в реализации национальной и региональной инвестиционной политики. Проведённый анализ сущности и содержания государственно-частного партнёрства, а также особенностей его развития в Республике Коми позволяет предложить рекомендации для эффективного построения региональной системы управления государственно-частным партнёрством в конкретном субъекте Федерации.

**Иванов В.А., Иванова Е.В.**

- Аграрный потенциал северного региона ..... 50

На основе результатов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 и 2016 гг. дана оценка наличия кадрового потенциала и биологических ресурсов. Проанализировано состояние технических средств, производственной инфраструктуры, использование инновационных технологий. Установлены изменения аграрного потенциала в межпереписной период.

**Макеев А.В.**

- М.К. Сидоров и вопросы регионального развития ..... 64

В статье рассматривается личность и деятельность русского промышленника, купца, инициатора многих экономических проектов и пропагандиста освоения Севера М.К. Сидорова. Автор изучает историческую преемственность в развитии его начинаний в советский и последующий периоды, предлагая применить имеющийся опыт при решении задач регионального развития в настоящее время.

**Управление развитием предпринимательства****Балдин К.В.**

- Механизм использования инструментария менеджмента в регулировании предпринимательства ..... 69

В статье разработан теоретико-методологический подход к регулированию предпринимательства, который заключается в активизации потенциалов, раскрывающих дополнительные возможности интенсификации производства с учётом неопределённости принятия решений.

<b>Макриденко Е.Л.</b> Эффективное управление конкурентоспособностью предпринимательской деятельности .....	73
В статье представлено обеспечение эффективного функционирования и развития предпринимательства на основе новых принципов организационно-экономического управления. Весьма перспективной является разработка вероятностных моделей, постановка которых должна включать в себя формирование системы предпочтений между распределениями значений величин, характеризующих поведение объекта в целом.	
<b>Шарохина С.В.</b> Управление затратами предприятия .....	77
В статье аргументирована необходимость в современных экономических условиях овладения методами измерения и анализа затрат. Рассмотрена система непрерывного анализа и планирования расходов. Проведена сравнительная характеристика традиционной системы управления затратами и системы выбора стратегических целей и изучения методики обращения затрат.	
<b>Шершнева Ю.А.</b> Государственная политика поддержки малого и среднего предпринимательства .....	81
В данной статье рассмотрены основные направления и формы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства. Отмечено, что сегодня внедряются новые методы развития поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках реализации приоритетного проекта по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».	
<b>Развитие образования</b>	
<b>Гольм Д.О., Казлитин О.А.</b> Образовательный детско-юношеский туризм как эффективная технология обучения и форма организации учебного процесса современных образовательных систем .....	84
В статье рассматриваются особенности детско-юношеского образовательного туризма, представляющего собой отдельную образовательную технологию, специфика территорий и ресурсов для организации данного вида туристской и образовательной деятельности.	
<b>Смирнова С.В., Киселева А.К.</b> Вызовы нового времени: откуда берутся инновации в управлении человеческим потенциалом в области образования? .....	87
В статье рассматриваются острые проблемы современности: нравственное воспитание в условиях кадрового голода, толерантное взаимодействие между всеми участниками управленческого и образовательного процесса, необходимость учитывать особые потребности учащихся и их родителей. На основе проведенных исследований и кейсов из практики сделан вывод, что инновации в управлении человеческим потенциалом сводятся к обучению и мотивации кадров, составляющим основной источник инновационного развития образовательной организации.	
<b>Хусаинова С.С.</b> Проблемы современного документооборота в университетской среде Российской Федерации .....	90
В статье представлен краткий обзор современной ситуации взаимодействия областей образования и делопроизводства государственного уровня, пересечение которых порождает дихотомию функционального положения профессорской среды, зачастую воспринимаемой в качестве научно-методической ответственности.	
<b>Швед В.В., Омельченко Е.В.</b> Рейтингование учреждений высшего образования как основа стратегического управления высшей школой Украины .....	93
В статье рассматриваются ключевые вопросы рейтингования учреждений высшего образования Украины. Изучается влияние рейтингов на качество образования. Анализируется рейтингование как элемент управления высшей школой.	

## Правовые аспекты управления

**Говзич В.Г., Ленцевич О.М.**

Институт банкротства физического лица: международный опыт и практика применения на постсоветском пространстве ..... 97

В статье проанализированы основные этапы правового закрепления института банкротства физического лица в Российском государстве. Выделяются преимущества данной системы взыскания долгов на современном этапе. Рассмотрен зарубежный опыт функционирования названного института и на постсоветском пространстве.

## Управление энергоресурсами и энергоэффективностью

**Косымбаева Д.А., Бигалиева Ф.Б.**

Опыт Республики Казахстан в решении проблемы оптимизации энергоресурсов ..... 106

В статье рассмотрены вопросы социально-экономического развития Республики Казахстан. С целью достижения стратегических целей национальных компаний развивается использование методов бережливого производства и эффективного управления трудовыми ресурсами. Приведён анализ методологии «Lean Six Sigma» и рассмотрена тенденция его развития на предприятиях Республики Казахстан.

**Оншина Д.С.**

Реализация энергосервисных контрактов в Российской Федерации ..... 109

В статье проводится обзор и анализ российского рынка энергосервисных контрактов. Выделены проблемы, тормозящие развитие данного механизма, с которыми сталкиваются стороны в процессе реализации энергосервисных контрактов.

## РЕЦЕНЗИЯ

Монография «Демографический и трудовой факторы устойчивого развития северных регионов России» (авторы Фаузер В.В., Смирнов А.В., Юрков Д.В., Фаузер Г.Н., Лыткина Т.С.; отв. ред. В.В. Фаузер) ..... 114

Сведения об авторах ..... 115

# CONTENTS

---

## ARTICLES

### Study of social development problems

#### **Zarubin V.**

- Manageability: a phenomenon and limits in the situation of social turbulence  
(on the example of Saint Petersburg) ..... 11

The article reveals the main trends of modern society development in the situation of dynamic changes. Special attention is paid to the identification of differences between management and manageability. The features of social turbulence affecting the contour of controllability boundaries are revealed. These include: «the butterfly effect», the strength of weak ties, the effect of the «Black Swan» and the presence of a «ghost» control subject.

#### **Solodovnikov S.**

- Management of factors determining the evolution  
of the social-and-economic system of the society during the transition period  
(on the example of the Republic of Belarus) ..... 15

The article is devoted to the problems of managing factors that predetermine the evolution of the social-and-economic system of a transitional society, which is characterized by disequilibrium, imbalance, and increased dynamism of the components of the economic system of the society. Such factors include natural and geographical conditions, changes in the technological mode of social production, and changes in the political system of the society. The influence of these three factors on the change in the social class structure of the society is shown on the example of the Republic of Belarus as a country with an economy in transition, and on the basis of it management measures are proposed aimed at approaching the ideal social class structure.

### Management of the Social and Economic Development

#### **Mezhevich N., Tubelis K., Tkachev S.**

- Comparative analysis of cross-border cooperation between Lithuania,  
Estonia and Russia ..... 22

Comparative research is a traditional analysis tool in the social sciences. Cross-border cooperation, even within one subregion, namely the Baltics, is characterized not only by general trends, but also by national peculiarities. National specific of cross-border cooperation between Lithuania and Russia and between Estonia and Russia is the object of research of the article. In authors' opinion, cross-border cooperation remains an important instrument of international cooperation of the countries, despite some difficulties. At the same time, cooperation with Lithuania and Estonia matches the common patterns.

#### **Mialeshka Yu.**

- Directions and instruments of the industrial services development  
in the Republic of Belarus ..... 30

The article reveals the problems of the industrial services development as a factor in increasing the competitiveness of the national industrial complex of the Republic of Belarus. Based on the external geopolitical and economic conditions, as well as the national characteristics of the economic mechanism of providing industrial services, the directions for improving the development of these services are highlighted. Within the framework of the identified areas of the industrial services sector development appropriate development tools have been proposed.

**Serhiyevich T.**

Directions of improvement of organizational and economic mechanism for production of goods of intensive renewal in the context of modernization ..... 35

The article is devoted to the study of ways to improve the organizational and economic mechanism for the production of goods of intensive renewal in the Republic of Belarus. To ensure the effectiveness of the implementation of directions for improving the mechanism under study, the following measures have been proposed: mutually beneficial cooperation between the state, business, scientific and educational organizations; advanced development of product promotion technologies; modernization of labor management technologies; development of information and communication technologies in enterprises. The developed areas have a high degree of autonomy and can bring positive effects even in the case of partial implementation of the proposed measures.

**Management of regional development**

**Zhideleva V., Guryeva L., Bolshakov N., Pakhutchy V.**

Research-and-educational integration as a new institution for the regional development ..... 41

Based on the global tendencies of development in higher education and research in the world, it has been planned to implement the pilot project in the Komi Republic «Creation of the Komi Research-and-Educational Centre at the Ural branch of the Russian Academy of Sciences». It allows getting the synergetic capital as a perspective form of investments into technologies for the future and human capital.

**Ivanov A.**

Rating of Russian regions by the level of development of public-private partnership as a tool for assessing the effectiveness of regional investment policy (on the example of the Republic of Komi) ..... 46

The article discusses the issue of rating efficiency in the national and regional investment policies implementation. The carried analysis of the nature and content of public-private partnership, as well as the peculiarities of its development in the Republic of Komi, allows us to offer recommendations for effective building of a regional public-private partnership management system in a particular subject of the Federation.

**Ivanov V., Ivanova E.**

The agricultural potential of the northern region ..... 50

Based on the results of the all-Russian agricultural census of 2016, the assessment of the availability of human resources and biological resources is given. The conditions of technical means, production infrastructure, use of innovative technologies are analyzed. The changes of agricultural potential in the inter-census period are established.

**Makeev A.**

M.K. Sidorov and questions of regional development ..... 64

The article discusses the personality and activities of M.K. Sidorov – a Russian industrialist, merchant, initiator of many economic projects and promoter of the development of the North. The author studies the historical continuity in the development of his undertakings during Soviet and subsequent periods, proposing to apply the available experience in solving the problems of regional development at the present time.

**Management of entrepreneurship development**

**Baldin C.**

The mechanism for using management tools in the regulation of entrepreneurship ..... 69

In this scientific article, a theoretical and methodological approach to the regulation of entrepreneurship is developed, which consists in activating potentials that reveal additional opportunities for intensifying production, taking into account the uncertainty of decision-making.



<b>Makridenko E.</b> Effective management of business competitiveness .....	73
<p>The article presents the provision of effective entrepreneurship functioning and development on the basis of new principles of organizational and economic management. It is very promising to consider the development of probabilistic models, the formulation of which should include the formation of a system of preferences between the distributions of quantities values characterizing the behavior of an object as a whole.</p>	
<b>Sharokhina S.</b> Cost management of the enterprise .....	77
<p>The article argues the need for modern economic conditions of mastering the methods of cost measurement and analysis. The system of continuous analysis and cost planning is considered. A comparative characteristic of the traditional cost management system and the system of selecting strategic goals and studying the methods of cost management is described.</p>	
<b>Shershneva Yu.</b> Government policy to support small and medium enterprises .....	81
<p>This article discusses the main directions and form of state support for small and medium-sized businesses. It is noted that, today, new methods of developing support for small and medium-sized businesses are being introduced as a part of the implementation of the priority project on the main direction of the strategic development of the Russian Federation «Small business and support for individual entrepreneurial initiatives».</p>	
<b>Education Development</b>	
<b>Golm D., Kazlitin O.</b> Educational children-and-youth tourism as an efficient training technology and a form of educational process organization in modern educational systems .....	84
<p>The article discusses the features of children-and-youth educational tourism which is a separate educational technology, the specificity of territories and resources for the organization of this type of tourist and educational activities.</p>	
<b>Smirnova S., Kiseleva A.</b> New time challenges: where are the innovations in management of human potential in education? .....	87
<p>The article deals with the acute problems of our time: moral education in the context of personnel hunger, tolerant interaction between all participants in the management and educational process, the need to take into account the special needs of students and their parents. Based on the studies and case studies, it was concluded that innovations in the management of human potential boil down to staff training and motivation, which is the main source of innovative development of an educational organization.</p>	
<b>Khusainova S.</b> Problems of modern document management in the university environment of the Russian Federation .....	90
<p>This article presents a brief overview of the current situation of interaction between the areas of education and office work at the state level, whose intersection gives rise to the dichotomy of the functional position of the professor's environment, often perceived as a scientific and methodological responsibility.</p>	
<b>Shved V., Omelchenko E.</b> Rating of higher education institutions as a basis for strategic management of higher school of Ukraine .....	93
<p>The article discusses the key issues of rating higher education institutions in Ukraine. The impact of ratings on the quality of education is being studied. Ranking as an element of higher education management is analyzed.</p>	

---

**Legal Aspects of Management**

**Govzich V., Lentsevich O.**

The institute of a person bankruptcy: international experience and practice  
of application in the post-soviet space ..... 97

The article analyzes the main stages of the legal consolidation of the bankruptcy institution of an individual in the Russian state. The advantages of this system for debt collection at the present stage are defined. Foreign experience of the functioning of this institution and the state of affairs in the post-Soviet space are considered.

**Management of energy supply and energy efficiency**

**Kosymbaeva D., Bigaliev F.**

Experience of the Republic of Kazakhstan in solving the problem  
of energy resources optimization ..... 106

The article deals with the socio-economic development of the Republic of Kazakhstan. In order to achieve the strategic goals of national companies, the use of lean production methods and effective management of human resources is being developed. The analysis of methodology «Lean Six Sigma» is given and the tendency of its development at the enterprises of the Republic of Kazakhstan is considered.

**Onshina D.**

Implementation of energy-service contracts in the Russian Federation ..... 109

The article reviews and analyzes the Russian market for energy service contracts. The problems associated with the development of energy service contracts are highlighted.

**RECENSION**

Monograph «Demographic and Labour Factors of Sustainable Development  
in the North Regions of Russia» (authors: V. Fauzer, A. Smirnov,  
D. Yurkov, G. Fauzer, T. Lytkina; main editor V. Fauzer) ..... 114

Information about the Authors ..... 115