

**КОМИ РЕСПУБЛИКАНСКАЯ
АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ**



**Научный
журнал
Основан
в 1998 году**

Вестник

**ТЕОРИЯ
И ПРАКТИКА
УПРАВЛЕНИЯ**

**№ 23 (28)
2019**

**Редакционная коллегия выпуска № 23 (28)
серии «ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ»:**

- Кузнецов С.В.** - д-р экон. наук, профессор, директор Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербург).
- Большаков С.Н.** - д-р экон. наук, д-р полит. наук, профессор, проректор по учебно-методической работе Ленинградского государственного университета им. А. С. Пушкина.
- Межевич Н.М.** - д-р экон. наук, профессор, гл. научный сотрудник ФГБУН «Институт проблем региональной экономики Российской академии наук», профессор ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет».
- Фаузер В.В.** - д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории социально-демографических проблем Института социальных, экономических и энергетических проблем Севера ФИЦ Коми НЦ УрО РАН.
- Змияк С.С.** - д-р экон. наук, зав. кафедрой мировой экономики и международных экономических отношений Донского государственного технического университета (г. Ростов-на-Дону).
- Ружанская Н.В.** - канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой экономики и менеджмента Коми республиканской академии государственной службы и управления.
- Суркина Ф.Ж.** - канд. полит. наук, доцент, профессор кафедры государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления.
- Быков В.М.** - д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления.
- Рабкин С.В.** - канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления.
- Попова В.В.** - канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой конституционного и муниципального права Коми республиканской академии государственной службы и управления.
- Тюкавина И.А.** - канд. ист. наук, доцент кафедры экономики и менеджмента Коми республиканской академии государственной службы и управления.
- Скорознонок Ю.В.** - канд. пед. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления.

Научный редактор выпуска:

- Ткачев С.А.** - канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления.

Редактор **Г.Г. Оверина**
Корректор **М.С. Жилина**
Компьютерная вёрстка **И.М. Титовой**

Адрес редакции

Вестника Коми республиканской академии государственной службы и управления

ул. Коммунистическая, д. 11, г. Сыктывкар, 167982
Тел.: (821-2) 30-27-80-111, факс: (821-2) 44-51-84 E-mail: doc@krags.ru

Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции.

СОДЕРЖАНИЕ

СТАТЬИ

Государственное управление

Ким О.Л., Шкуратов Н.П.

Проблемы оценки эффективности реализации государственных программ в Российской Федерации 11

В статье рассматривается программно-целевой подход, использующийся в государственном управлении в Российской Федерации. Одним из проявлений программно-целевого подхода является государственная программа. В ходе анализа нормативно-правовой базы, исследований современных авторов и отчётов об оценке эффективности определяются проблемы в оценке эффективности реализации государственных программ и предлагаются определённые меры по их нейтрализации.

Подорова-Аникина О.Н.

Государственная информационно-коммуникационная стратегия в современной России 14

Внимание исследователя обращено к условиям и задачам реализации коммуникационной стратегии государственной власти в современной России. Ключевые тезисы тесно переплетаются с существенными чертами социальной динамики, которая активно преобразуется в условиях глобализации и демократизации страны.

Управление общественными отношениями

Канева М.К.

Местное сообщество: понятие и методологические подходы к исследованию 19

Практика реализации Концепции устойчивого развития Российской Федерации показала, что для успешности ей не хватает локализации на региональном и местном уровнях. Необходимо разработать концепции для каждого местного сообщества. Но прежде надо определиться с тем, что понимается под этим термином и какие существуют методологические подходы к его изучению. Кроме того, следует выяснить связь устойчивого развития с этими подходами к изучению местных сообществ.

Эйдемиллер К.Ю.

Взаимоотношения мусульманской общины Исландии с государством и обществом (на примере проекта строительства Великой мечети Рейкьявика) 25

В статье рассматриваются проблемы, с которыми сталкивается мусульманское население Исландии в попытках реализации своих базовых прав и потребностей, таких как отправление религиозного культа. Несмотря на то, что мусульманская община Исландии достаточно малочисленна, её наличие является серьёзным раздражающим фактором для внутривнутриполитического поля Исландии, что наглядно продемонстрировала долгая история попытки строительства Великой мечети Рейкьявика. Сегодня в Исландии мусульманское население критикуется больше, чем в любой другой европейской стране – эта критика основана в основном на предубеждениях и лишь усиливается из-за происходящих в мире терактов, осуществляемых исламистскими группировками. Исследование содержит неутешительные выводы о том, что исландское общество во многом стремится отгородиться от мусульман и опасается того, что их присутствие способно повлиять на культурную, экономическую, политическую жизнь, а также на социокультурную трансформацию государства в стране. Это порождает множество дискуссий о роли мусульман в странах Северной Европы.

Управление пространственным развитием

Краснова М.В., Межевич Н.М., Степанский Г.А.

Влияние агломерационного эффекта на динамику субурбанизации прилегающих территорий на примере Санкт-Петербурга 30

Оценка влияния агломерационного эффекта на динамику субурбанизации прилегающих территорий рассмотрена в контексте процессов муниципального развития городских и сельских поселений Ленинградской области, прилегающих к границам Санкт-Петербурга, за период с 2013 по 2017 год. В результате анализа данных социально-экономической статистики муниципальных образований Ленинградской области были определены основные направления воздействия агломерационного эффекта на социально-экономическое развитие этих территорий.

Путинцева Н.А., Ким О.Л.

Внедрение коллективных форм собственности (народных предприятий) – фактор роста региональной конкурентоспособности 35

Статья посвящена обзору деятельности предприятий коллективной формы собственности как в России (в том числе СССР), так и за рубежом. Коллективные формы организации трудовой деятельности имеют долгую историю, современный опыт внедрения для борьбы с кризисными явлениями.

Татарникова М.А., Беляков В.Е.

Экологический аспект регионального развития 39

В России весьма актуальна проблема обращения с твёрдыми бытовыми отходами. Существующие методы утилизации, такие как складирование отходов на полигонах и их сжигание, не являются эффективными и приводят к серьёзным экологическим проблемам. На примере Ленинградской области в статье рассмотрены проблемы в сфере обращения с отходами, источники загрязнения, а также их последствия и возможные перспективы.

Социально-экономическое развитие постсоветского пространства

Наматбекова Н.М.

Эволюция внешней политики современного Кыргызстана 43

В статье отмечен выбор Кыргызстаном многовекторной внешней политики, которая наилучшим образом отвечает его национальным интересам. Изучена внешняя политика Кыргызстана на глобальном уровне центров силы мировой политики – России, США и Китая. Проанализированы эволюция внешнеполитического курса Кыргызстана, взаимоотношения Кыргызской Республики с каждым из указанных государств по основным направлениям взаимодействия с момента независимости до настоящего времени. Дана характеристика и оценка двухсторонней и многосторонней дипломатии Кыргызстана с Россией, США и Китаем. Автором делается вывод о том, что буферное расположение Кыргызстана представляет большой геополитический интерес для мировых держав – России, США и Китая. Важным вопросом является, недопущение конфликта ведущих держав – каждая из этих стран может иметь свой сектор сотрудничества, не «наползающий» на сектор соседа.

Межевич Н.М., Тубелис К.Д.

Проблемы социально-экономического развития российско-эстонского пограничья 48

В статье рассматриваются вопросы приграничного сотрудничества применительно к российско-эстонской границе. Специфика работы состоит в том, что эти проблемы исследованы в контексте сравнения индексов развития человеческого потенциала по обе стороны границы. Такой подход позволяет определить предпосылки приграничного сотрудничества, и лишь потом сосредоточиться на оценках политической целесообразности этих процессов. Работа написана с позиций произошедших в российском законодательстве изменений и современных практик российско-эстонских отношений.

Сергиевич Т.В., Мелешко Ю.В.

Модернизация системы управления водоснабжением и водоотведением в жилищно-коммунальном хозяйстве Республики Беларусь	54
--	----

Статья посвящена проблематике модернизации системы управления водоснабжением и водоотведением в жилищно-коммунальном хозяйстве Беларуси. Обосновывается необходимость создания национального отраслевого органа управления. Описаны функции, которыми данный орган должен быть наделён с целью повышения эффективности и надёжности водопроводно-канализационного хозяйства Республики Беларусь при постоянном росте качества предоставления услуг водоснабжения и водоотведения в условиях экономии ресурсов и соблюдения принципов устойчивого экологического развития.

Управление организацией**Лыскова И.Е.**

Японская модель качества человеческих ресурсов организации	61
--	----

В работе актуализируются основные задачи менеджмента качества, обосновывается значимость совершенствования подходов к управлению человеческими ресурсами организации, формирования эффективных моделей качества человеческих ресурсов в процессе стратегического развития организации на примере японской стратегии управления качеством.

Шарохина С.В.

Управляемое развитие как стратегическое направление	66
---	----

В статье утверждается, что процессы организационного развития ошибочно считаются перманентно существующим явлением. Доказано, что для создания механизма управляемого развития как стратегического направления необходимо использовать комплексный показатель – индекс управляемого организационного развития.

Развитие образования**Булах Г.В., Третьякова Е.Ю.**

Мотивация преподавателей высшей школы как фактор повышения качества образования	70
---	----

Одну из главных ролей в вопросе повышения эффективности уровня образования играет возрастание требований к качеству подготовки преподавателей и их мотивации. Происходит усовершенствование информационной инфраструктуры вузов, осуществляются разработка и применение инновационных образовательных технологий, поэтому важной задачей администрации высших учебных заведений считается обеспечение высокой мотивации труда сотрудников, включая различные виды и формы стимулирования их деятельности. В статье рассматривается проблема взаимосвязи мотивации преподавателей с качеством их труда, а также проведён анализ использования различных теорий мотивации в высшей школе и выявлен ряд проблем, мешающих преподавателям в полной мере реализовывать свой потенциал.

Биктимирова Р.Р.

К вопросу о методике преподавания английского языка в высших учебных заведениях гуманитарного профиля	75
---	----

В статье анализируется преподавание английского языка на гуманитарных специальностях нелингвистического профиля в вузах, рассматриваются проблемы, возникающие в процессе его преподавания, через призму субъективного восприятия обучающихся на факультете международных отношений. Одной из ключевых проблем, выделенных в статье, является недостаточное применение современных информационных технологий при подаче обучающимся информации, что снижает эффективность их восприятия. Показано, что многие проблемы, с которыми сталкивается преподаватель английского языка, могут быть решены посредством обретения преподавательским составом информационных компетенций и при помощи успешной имплементации новейших технических средств в учебный процесс, что в будущем сделает российских специалистов и российские вузы более конкурентоспособными в глобализующемся мире.

Масляев Д.А. Опыт написания учебного пособия по математике	78
--	----

Написание учебного пособия является полезным мероприятием для преподавателя, который, составляя пособие, систематизирует теоретический и практический материал, делает его интересным для восприятия. В результате обучающиеся получают источник информации, которая поможет им как в подготовке к различным видам аттестации, так и в ходе самостоятельного изучения тех или иных разделов дисциплины.

Суркина Ф.Ж. «Профессиональный семинар» (из опыта преподавания)	81
---	----

В статье освещается содержание дисциплины «Профессиональный семинар», реализуемой по программе 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», и особенности его преподавания кафедрой государственного и муниципального управления ГОУ. ВО КРАГСиУ.

Правовые аспекты управления

Чупров А.В., Черкасов К.В. Некоторые актуальные вопросы реализации требований законодательства в области обеспечения антитеррористической защищённости объектов (территорий)	84
---	----

В статье исследованы требования к антитеррористической защищённости объектов (территорий), установленные постановлениями Правительства Российской Федерации, выявлены некоторые проблемные вопросы в их реализации. Одним из путей их нивелирования видится организация контроля реализации таких требований и организация обратной связи разработчика с исполнителем.

Глобальные исследования

Гурский В.Л. Методологические основы согласования промышленной политики государств – членов ЕАЭС	89
---	----

В статье рассматривается феномен согласования промышленной политики, который определён как особая форма международного взаимодействия в рамках интеграционного объединения, направленного на снижение конфликтности современных международных экономических отношений в условиях глобализации и интеграции. Определены принципы согласования промышленной политики, включающие в себя: принцип согласования промышленной политики на основе приоритетности национальных экономических интересов; принцип конфликтности целей согласования промышленной политики и инструментов их реализации; принцип взаимодействия внутренних и внешних факторов формирования национальной промышленной политики, обуславливающий их объективные особенности в зависимости от институциональной среды. Разработаны практические рекомендации по согласованию промышленной политики государств – членов ЕАЭС на основе приоритета национальных интересов.

Рабкин С.В. Вопросы пространственного развития России: историческая ретроспектива и институциональная преемственность	102
--	-----

На основе историко-экономического подхода в статье рассматриваются отдельные вопросы пространственного развития России. Используя метод исторических аналогий, на примере работ российских учёных XIX в. автор делает вывод о необходимости соблюдения принципов институциональной преемственности при разработке научного обоснования направлений пространственного развития страны, в том числе при формировании новых макрорегионов и геостратегических территорий.

Сведения об авторах	106
---------------------------	-----

CONTENTS

ARTICLES

Public Administration

Kim O., Shkuratov N.

Problems of evaluating the efficiency of the public programs implementation in the Russian Federation 11

The article discusses the program-target approach currently used in public administration in the Russian Federation. One of the manifestations of the program-target approach is the state program. Within the analysis of the regulatory framework, the studies of modern authors and the existing performance assessment reports, the existing problems in assessing the effectiveness of the state programs implementation are identified and certain measures are proposed to neutralize them.

Podorova-Anikina O.

State information and communication strategy in modern Russia 14

The attention is drawn to the conditions and tasks of implementing the communication strategy of state power in modern Russia. Key theses are closely intertwined with the essential features of social dynamics, which is actively transformed in the context of globalization and democratization of the country.

Social Relations Management

Kaneva M.

The concept of «local community» and methodological approaches to research 19

The practice of implementing the concept of sustainable development of the Russian Federation has shown that to be success it lacks localization at the regional and local levels. Concepts need to be developed for each local community. But first we are to decide what this term means, and what methodological approaches exist to study it. In addition, it is necessary to find out the connection of sustainable development with these approaches of studying local communities.

Eidemiller C.

The relationship of the Muslim community of Iceland with the state and society (on the example of the construction project of the Great Mosque of Reykjavik) 25

The article discusses the problems faced by the Muslim population of Iceland trying to realize their basic rights and needs such as the exercise of religious worship. Despite the fact that the Muslim community of Iceland is quite small, its presence is a serious irritant for the domestic political area of Iceland, as it is clearly demonstrated by the long history of the attempt to build the great mosque of Reykjavik. Today in Iceland, the Muslim population is criticized more than in any other European country – this criticism is based mainly on prejudice and is only intensified because of the ongoing terrorist attacks in the world carried out by Islamist groups. The study contains disappointing conclusions that Icelandic society largely seeks to isolate itself from Muslims and fears that their presence can affect the cultural, economic, political life, as well as the socio-cultural transformation of space in the country. This generates a lot of discussions about the role of Muslims in the Nordic countries.

Spacial Development Management

Krasnova M., Mezhevich N., Stepanskii G.

Influence of agglomeration effect on the dynamics of suburbanization of adjacent territories on the example of St. Petersburg 30

Impact assessment of the agglomeration effect on the dynamics of suburbanization of adjacent territories is considered in the context of the processes of municipal development of urban and rural settlements in the Leningrad region for the period from 2013 to 2017. As a result of the analysis of the socio-economic statistics data of municipalities of the Leningrad region, the authors identified the main directions of the impact of the agglomeration effect on the socio-economic development of these territories.

Putinceva N., Kim O. Introduction of collective ownership forms (popular enterprises) as a growth factor of regional competitiveness	35
---	----

The article is devoted to the review of the activities of collective ownership enterprises both in Russia (including the USSR) and abroad. Collective forms of work organization have a long history, modern experience of implementation for dealing with crisis.

Tatarnikova M., Belyakov V. Environmental aspect of regional development	39
--	----

Today in Russia a problem of solid domestic waste management is very topical. Existing disposal methods, such as the storage of waste at landfills and their incineration, are not efficient and effective, and also lead to serious environmental problems. The article describes this question in detail on the example of the Leningrad region. The problems in the field of waste management, sources of pollution, problems, consequences and possible prospects were identified.

Social-and-Economic Development of the Former Soviet Union

Namatbekova N. Evolution of foreign policy of modern Kyrgyzstan	43
---	----

The article indicates the choice of a multi-vector foreign policy by Kyrgyzstan, and notes that it meets the national interests of Kyrgyzstan in the best way. The foreign policy of Kyrgyzstan was studied at the global level of the centers world politics power – Russia, the USA and China. The evolution of the foreign policy of Kyrgyzstan, the relationship of the Kyrgyz Republic with each of these states from the moment of independence to the present on the main areas of interaction have been analyzed. The characteristic and assessment of bilateral and multilateral diplomacy of Kyrgyzstan with Russia, the USA and China is given. The author concludes that the buffer location of Kyrgyzstan is of great geopolitical interest of the world powers of Russia, the USA and China. An important issue is that there is no conflict between the leading powers – each of these countries may have its own sector of cooperation that does not creep into the sector of its neighbor.

Mezhevich N., Tubelis K. Problems of socio-economic development of the Russian-Estonian border territories	48
--	----

The article considers issues of cross-border cooperation in relation to the Russian-Estonian border. The specificity of the work is that these problems are investigated in the context of comparing the development indices of human potential on both sides of the border. This approach allows us to determine the prerequisites for cross-border cooperation, and only then focus on assessments of the political expediency of these processes. The work is written from the standpoint of the changes in the Russian law and modern practices of Russian-Estonian relations.

Serhievlch T., Mialeshka Yu. Modernization of water supply and waste water management system in the housing and municipal services in the Republic of Belarus	54
--	----

The article is devoted to the problems of modernization of the water supply and wastewater management system in the housing and communal services of Belarus. It justifies the need to create a national sectoral authority. The functions that it should be endowed with in order to improve the efficiency and reliability of the water supply and sanitation sector of the Republic of Belarus with a constant increase in the quality of water and wastewater services while saving resources and observing the principles of sustainable environmental development are described.

Managing an Organization

Lyskova I. The Japanese model of human resources quality in an organization	61
---	----

The article studies the main tasks of quality management. It emphasizes the importance of human resources quality management in the aspect of modern quality management and strategic development of an organization using the Japanese quality management strategy as an example.

Sharokhina S. Managed development as a strategic direction	66
<p>The article argues that the processes of organizational development are mistakenly considered to be a permanent phenomenon. It is proved that to create a mechanism of managed development as a strategic direction, it is necessary to use a comprehensive indicator – the index of managed organizational development.</p>	

Education Development

Bulakh G., Tretyakova E. Motivation of high school teachers as the factor of increasing the quality of education	70
<p>One of the important things to improve the efficiency of education level is increase of requirements for teachers' qualification and their motivation. Nowadays information infrastructure is modernizing and education innovations are developing and applying, so the most significant objective for administrations of educational institutions is motivation of employees including various types of stimulation of their activities. This article describes the problem of correlation between teachers' motivation and quality of their activities. The article also includes the analysis of the using different motivation theories in high school and highlights problems that interfere teachers to do their best.</p>	

Biktimirova R. The question of teaching methods of english language in universities of humanitarian profile	75
<p>The article provides analysis of the teaching methods of English language in the universities of humanitarian profile for students not majoring in linguistics and the problems it currently faces – the analysis being conducted through the subjective perception of a student from the department of international relations. One of the key problems noted in the article is the lack of implementation of informational technology in the process of presenting information to the students by their professor which, undoubtedly, decreases the efficiency of the students' perception. However, many problems of teaching English for the students of humanitarian departments may be solved through the acquisition of informational competence on behalf of the English professors and through the successful implementation of latest technological means in the studying process. Such solutions may in the nearest future increase the level of competitive ability of Russia's specialists and universities in the globalized world.</p>	

Maslyayev D. Experience in writing math textbooks	78
<p>Writing a textbook is a useful exercise for both the teacher, who compiles the manual, and for students who will read it further: the teacher systematizes theoretical and practical material, makes it interesting for perception; Students receive a source of information on which they will be able to prepare for various types of attestation, independently study certain sections of discipline.</p>	

Surkina F. «Professional seminar» (from teaching experience)	81
<p>The article highlights the content of the discipline «Professional workshop», implemented by the program 38.04.04 «State and municipal management», and especially its teaching at the Department of Public Administration of KRASSA.</p>	

Legal Aspects of Management

Chuprov A., Cherkasov C. Some actual issues of implementation of the legislation requirements in the field of ensuring anti-terrorism security of objects (territories)	84
<p>The article examines requirements for anti-terrorism protection of objects (territories) established by the resolution of the Government of the Russian Federation, some problematic issues in their implementation are revealed as well. One of ways of their leveling is the organization of control implementation of such requirements and organization of feedback between the developer and the executor.</p>	

Global Studies

Gursky V.

Methodological foundation for coordination of industrial policy
of EAEU member states 89

The article considers the phenomenon of industrial policy coordination which is defined as a special form of international cooperation within the framework of the integrating association aimed at reducing the conflict of modern international economic relations in the context of globalization and integration. The principles of coordination of industrial policy are defined including the principle of industrial policy coordination on the basis of priority of national economic interests; the principle of conflicting objectives for the coordination of industrial policy and instruments for their implementation; the principle of interaction between internal and external factors in the formation of national industrial policy, which determines their objective features depending on the institutional environment. Practical recommendations on the coordination of the industrial policy of the EAEU member states on the basis of the priority of national interests have been developed.

Rabkin S.

The issues of spatial development of Russia:
historical retrospect and institutional continuity 102

On the basis of historical and economic approach the article deals with some issues of spatial development of Russia. Using the method of historical analogies, on the example of the works of Russian scientists of the XIX century, it is concluded that it is necessary to observe the principles of institutional continuity in the development of scientific justification of the directions of spatial development of the country, including the formation of new macro-regions and geostrategic territories.

Information about the Authors 106