

**КОМИ РЕСПУБЛИКАНСКАЯ  
АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ**



**Научный  
журнал  
Основан  
в 1998 году**

# **Вестник**

**ТЕОРИЯ  
И ПРАКТИКА  
УПРАВЛЕНИЯ**

**№ 24 (29)  
2020**

**Редакционная коллегия выпуска № 24 (29)  
серии «ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ»:**

- Кузнецов С.В.** - д-р экон. наук, профессор, директор Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербург).
- Большаков С.Н.** - д-р экон. наук, д-р полит. наук, профессор, проректор по учебно-методической работе Ленинградского государственного университета им. А. С. Пушкина.
- Межевич Н.М.** - д-р экон. наук, профессор, гл. научный сотрудник ФГБУН «Институт проблем региональной экономики Российской академии наук», профессор ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет».
- Фаузер В.В.** - д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории социально-демографических проблем Института социально-экономических и энергетических проблем Севера ФИЦ Коми НЦ УрО РАН.
- Змияк С.С.** - д-р экон. наук, зав. кафедрой мировой экономики и международных экономических отношений Донского государственного технического университета (г. Ростов-на-Дону).
- Ружанская Н.В.** - канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой экономики и менеджмента Коми республиканской академии государственной службы и управления.
- Суркина Ф.Ж.** - канд. полит. наук, доцент, профессор кафедры государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления.
- Быков В.М.** - д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления.
- Рабкин С.В.** - канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления.
- Попова В.В.** - канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой конституционного и муниципального права Коми республиканской академии государственной службы и управления.
- Тюкавина И.А.** - канд. ист. наук, доцент кафедры экономики и менеджмента Коми республиканской академии государственной службы и управления.
- Скорозонок Ю.В.** - канд. пед. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления.

**Научный редактор выпуска:**

- Ткачев С.А.** - канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления.

Редактор **Г.Г. Оверина**  
Корректор **М.С. Жилина**  
Компьютерная вёрстка **И.М. Титовой**

**Адрес редакции**

**Вестника Коми республиканской академии государственной службы и управления**

ул. Коммунистическая, д. 11, г. Сыктывкар, 167982  
Тел.: (821-2) 30-27-80-111, факс: (821-2) 44-51-84 E-mail: doc@krags.ru

**Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции.**

# СОДЕРЖАНИЕ

---

## СТАТЬИ

### Социально-экономическое развитие Европейского Севера: прошлое, настоящее, будущее

**Быков В.М.**

О некоторых проблемах организации труда в Арктической зоне  
Российской Федерации ..... 10

В статье рассматриваются некоторые современные проблемы организации труда в Арктической зоне РФ в контексте вахтового метода работы. На основе авторских исследований обосновывается безальтернативность применения вахтовой организации труда, позиционируются особенности персонала вахтовых коллективов, аргументируется необходимость дифференцированного подхода в работе с данной категорией персонала. Предлагаются некоторые меры по решению представленных в статье проблем.

**Гагиева А.К., Гагиев Н.Н.**

Деятельность купечества на арктических территориях Европейского Севера  
России во второй половине XIX – начале XX в. .... 16

Роль деятельности купечества на арктических территориях Коми края до настоящего времени изучена недостаточно. В работах, посвящённых истории торговли, формированию рынков в Коми крае и на арктических территориях во второй половине XIX – начале XX в., рассматривались различные вопросы, связанные с коммерческой деятельностью купцов, мещан и крестьян. Однако их деятельность на территории Печорского уезда, который включает в себя обширные арктические территории, либо умалчивалась, либо не являлась исследовательской задачей. Цель настоящей статьи – восполнить этот пробел.

**Куратова Э.С.**

Переход к инновационной траектории развития транспорта Республики Коми ..... 21

Важнейшей основой социально-экономического развития Республики Коми становится новое направление современной экономической науки – инновационно-информационное. Мировой опыт свидетельствует о том, что рост инвестиций в инновационные сферы экономики способствует ускоренному развитию народнохозяйственного комплекса страны и повышению среднего уровня жизни населения. Целью проведённого исследования являются оценка транспортной доступности и повышение эффективности инновационного потенциала территорий республики с вводом в эксплуатацию беспилотных летательных и наземных транспортных средств.

**Макеев А.В.**

О возможностях реализации стратегии социально-экономического развития  
Республики Коми на период до 2035 г. .... 25

Автором дана оценка некоторых возможностей реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Коми на период до 2035 г., проанализирована методология стратегического документа и экспертных заключений.

На основе анализа состояния мировой экономики, социально-экономического положения страны и её регионов, а также сравнения с опытом Иркутской области сделан вывод о том, что стратегия не окажет положительного влияния на социально-экономическое положение региона, а лишь усугубит существующие проблемы.

Причины кроются в отсутствии научно-мотивированного целеполагания, игнорировании межпериалистических противоречий и, как следствие, рестрикций, существовании деиндустриализированной, оффшорной, олигархической, компрадорской, административно-рентной экономики с эмиссионной моделью валютного обменника и бюджетным правилом, оттоком капитала, обеспечивающей финансирование других юрисдикций, согласно условиям «вашингтонского консенсуса». Поэтому стратегия является не более чем пропагандистским приёмом, позволяющим сохранять статус-кво «национализации убытков и приватизации прибыли». Только реальное стратегическое планирование в условиях смены экономической модели позволит добиться реальных результатов уже в краткосрочной перспективе.

## Муниципальное управление

**Борисенко О.Ю., Косарева А.А.**

Документирование аттестации муниципальных служащих ..... 29

Статья посвящена проведению аттестации муниципальных служащих и документированию данной процедуры.

**Суркина Ф.Ж.**

Трансформация развития местного самоуправления в Республике Коми ..... 34

С момента принятия Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в России и мире произошло много событий, которые потребовали разработки и принятия на федеральном уровне более ста нормативных правовых актов, прямо или косвенно влияющих на развитие местного самоуправления. Эти изменения коснулись практически всех основ местного самоуправления. В соответствии с принципом гомогенности органы государственной власти субъектов Российской Федерации пользуются своими правами по-разному. Своим правом по организации местного самоуправления пользуются и органы государственной власти Республики Коми. В статье рассмотрены трансформационные процессы в отношении местного самоуправления в Республике Коми.

**Шарипов А.Д.**

К вопросу о возможностях банкротства муниципальных образований ..... 42

Актуальность выбранной темы обусловлена отсутствием в законодательстве Российской Федерации понятия «банкротство муниципального образования», что является определённым пробелом в российском праве. В то же время в зарубежной практике имеется реальный опыт банкротства муниципальных образований. Автором проанализированы особенности правового регулирования банкротства муниципальных образований в США и сделаны выводы о возможностях данного правового института в законодательстве Российской Федерации.

## Экономико-математические методы управления

**Большаков Н.М., Жиделева В.В., Гурьева Л.А., Рауш Е.А.**

Методологические основы экономической оценки рекреационных ресурсов лесных экосистем ..... 45

За основу методологии экономической оценки рекреационных функций лесных экосистем принято формирование рынка рекреационно-туристского продукта. Методика определения цены, объёма индивидуального предложения и рентного дохода разработана с использованием общих принципов оценки инвестиционной привлекательности (эффективности) долгосрочного инвестиционного проекта. При этом рекреационная рента представлена как сравнение фактической эффективности с нормативной (средней).

**Чеснюкова Л.К.**

Использование индекса Морана в расчётах межрегиональных связей промышленных предприятий ..... 52

Региональные кластеры – широко распространённое явление. Однако кластеры развиваются и принимают различные формы в разных регионах. В статье описана динамика, которая влияет на эти процессы, а также на форму кластеров.

Цель исследования – смоделировать и графически показать как детерминанты, так и последствия решений о местоположении региональных промышленных кластеров. В этой связи позитивное воздействие с точки зрения передачи технологии, финансовой поддержки и доступа к рынкам анализируется наряду с потенциально более пагубными аспектами, такими как снижение объёмов создания добавленной стоимости и ограничение возможностей производителей. Ожидается, что на сетевые взаимосвязи будет влиять объём регионального валового продукта, производимого предприятиями промышленности. Это становится возможным благодаря фактору близости или смежности между регионами.

Работа опирается на официальные данные Федерального государственного статистического агентства РФ. Анализируются следующие переменные: валовой региональный продукт, доля предприятий промышленности в формировании ВРП. Для обоснования модели сетевого взаимодействия региональных систем использовано тематическое исследование 84 регионов РФ в 2017 году. Для определения взаимосвязи между региональными связями используется индекс Морана. Результаты показывают, что региональная кластеризация оказывает определенное позитивное влияние на развитие региональной экономики и повышение уровня промышленного производства в общем объеме ВРП.

## Управление логистическими процессами

### Дирко С.В.

Понятие и содержание реверсивной логистики: теоретический аспект ..... 59

В статье проведён теоретический анализ понятия «реверсивная логистика», по результатам которого уточнено определение данного термина. На основе предложенного перечня критериев обосновано разграничение отдельных областей в реверсивной логистике и изучено содержание видов деятельности, выполняемых в каждой из них.

### Соколовская Е.Н.

Внедрение RFID-технологии для повышения эффективности производства ..... 65

В статье рассмотрена система внедрения автоматической радиочастотной идентификации в организации не только материальных ресурсов, но и технических, используемых на объектах связи. Рассчитан экономический эффект от внедрения данной технологии. Определена стоимость внедрения RFID-технологии в филиале АО «Связьтранснефть» – «Северное ПТУС».

### Трухан Ю.Л.

Анализ состава, структуры и динамики показателей, используемых для оценки эффективности деятельности распределительного центра ..... 69

Подробно рассмотрены показатели эффективности деятельности распределительного центра торговой организации, выявлены недостатки данной системы. Представлены правила формирования системы показателей эффективности.

## Глобальные исследования

### Габриелян М.О., Пронина В.А.

Экономическое присутствие Китая на Северо-Востоке Бразилии ..... 77

В данной работе приводится анализ ключевых особенностей экономических отношений девяти штатов Северо-Востока Бразилии и корпораций КНР, Гонконга и Макао. Подробно разбираются предпосылки бразильско-китайского взаимодействия, возможность бразильских штатов осуществлять собственную парадипломатию, взаимные интересы бразильской и китайской сторон, а также перспективы дальнейшей кооперации.

## НАУЧНЫЕ СООБЩЕНИЯ

### Борисенко О.Ю., Косарева А.А.

Особенности организации работы с обращениями граждан в военном комиссариате (на примере военного комиссариата г. Ухты Республики Коми) ..... 82

Статья посвящена организации работы с обращениями граждан в военном комиссариате г. Ухты Республики Коми.

**Смирнова С.В.**

Крах мотивации: кризис основных функций управления ..... 87

В статье рассматриваются кризисные моменты, проявляющиеся в классических функциях управления, такие как авторитарное («ручное») управление, проблемы вертикальных коммуникаций, формализации и бюрократизации, понижение мотивации и личной продуктивности. На основе проведённых исследований делается вывод о том, что преодоление затянувшегося кризиса в управлении организаций сводится к двум основным моментам – рассмотрению кризиса как источника развития и акценту на антропоморфность организации.

Сведения об авторах ..... 93

# CONTENTS

---

## ARTICLES

### **Social-economic development of the European North: past, present and future**

#### **Bykov V.**

On some problems of labour organization in the Arctic zone of the Russian Federation ..... 10

The article discusses some modern problems of labour organization in the Arctic zone of the Russian Federation in the context of the shift-based method of work. On the basis of the author's studies, the non-alternative application of the shift-based organization of labor is justified, peculiarities of personnel of shift teams are positioned, the necessity of differentiated approach in work with this category of personnel is argued. Some measures are proposed to address the problems presented in the article.

#### **Gagieva A., Gagiev N.**

The role of the merchant element in the development of the Arctic territories  
of the Komi region in the second half of the XIX – early XX centuries ..... 16

The study of the role of the merchants in the development of the Arctic territories of the Komi region is still insufficiently studied. In the works devoted to the history of trade, the formation of markets in the Komi region and in the Arctic territories of the second half of the XIX – early XX centuries, various issues related to the commercial activities of merchants, burghers and peasants were considered. However, their role in the development of territories was either silent or was not a research task. The purpose of this communication is to fill in this gap.

#### **Kuratova E.**

Transition to the innovative trajectory of transport development in the Republic of Komi .... 21

The most important basis for the socio-economic development of the Republic of Komi is a new direction of the modern economic science – innovation and information. World experience shows that the growth of investment into innovative sectors of the economy contributes to the accelerated development of the national economic complex of the country and to improvement of the average standard of living. The aim of the study is to assess the transport accessibility and increase the efficiency of the innovative potential of the territories of the Republic with the use of drones and ground vehicles.

#### **Makeev A.**

Possibilities for implementation of the strategy of socio-economic development  
of the Republic of Komi for the period up to 2035 ..... 25

The author assesses some of the possibilities for implementing the strategy of socio-economic development of the Republic of Komi for the period up to 2035, analyzes the methodology of the strategic document and expert opinions.

Based on the analysis of the state of the world economy, the socio-economic situation of the country and its regions, as well as comparison with the experience of the Irkutsk region, it is concluded that the strategy will not have a positive impact on the socio-economic situation of the region, but will only exacerbate existing problems.

The reasons lie in the absence of scientifically-motivated goal-setting, ignoring inter-imperialist contradictions and, as a result, restriction, the existence of a de-industrialized, offshore, oligarchic, comprador, administrative-rental economy with an emission model of a currency exchanger and a budget rule, capital outflows that provide financing for other jurisdictions, according to the terms of the «Washington Consensus». Therefore strategy is nothing more than a propaganda tool that allows taking the status quo «nationalization of losses and privatization of profits». Only real strategic planning in the context of a change in the economic model will achieve real results in the short term.

**Municipal government**

**Borisenko O., Kosareva A.**

The documentation of municipal employees certification ..... 29

The article is devoted to the certification of municipal employees and the documentation of this procedure.

**Surkina F.**

Transformation of local self-government development in the Republic of Komi ..... 34

Since the adoption of Federal Law № 131-FZ «On general principles of local self-government in the Russian Federation», many events have occurred both in Russia and the world that, at the federal level, have required the development and adoption of more than a hundred regulatory legal acts that directly or indirectly affect the development of local self-government. These changes have affected almost all the foundations of local self-government. In accordance with the principle of homogeneity, the state authorities of the constituent entities of the Russian Federation exercise their rights in different ways. The state authorities of the Republic of Komi also enjoy their right to organize local self-government. The article deals with the transformation processes in relation to local self-government in the Komi Republic.

**Sharipov A.**

To the issue of the possibility of bankruptcy of municipalities ..... 42

The relevance of the chosen topic is due to the absence of the concept of bankruptcy of a municipality in the legislation of the Russian Federation, which is a definite gap in the Russian law. At the same time, in foreign practice there is real experience of bankruptcy of municipalities. The author analyzed the peculiarities of law regulation of municipalities bankruptcy and concluded that the possibility of bankruptcy of the municipality and the legal status of this institution in the legislation of the Russian Federation.

**Economic and mathematical methods of government**

**Bolshakov N., Zhideleva V., Guryeva L., Raush E.**

The methodological foundations for the economic evaluation of recreation resources of the forest ecosystems ..... 45

The methodology of the economic evaluation of recreational functions of the forest ecosystems was taken as the foundations for the recreation-touristic product market formation. The method of the price determination, volume of the individual offer and rent appropriation is made by the use of the common principles of the investment attractiveness (efficiency) of a long-term investment project. In doing so the recreational rent is introduced as a comparison of the actual efficiency with the common (average) one.

**Chesnyukova L.**

The use of the Moran index in the calculation of interregional relations of industrial enterprises ..... 52

The article deals with the main directions of stimulating the economic development of the region and one of its most important components-the network relationship of industrial enterprises.

The purpose of this study is to model and graphically show both the determinants and consequences of decisions about the location of regional industrial clusters. In this regard, the positive impact in terms of technology transfer, financial support and market access is analysed alongside potentially more damaging aspects, such as reduced value-added and producer capacity constraints. Network interconnections are expected to be influenced by the volume of regional gross product produced by industry. This is made possible by proximity or contiguity between regions.

The work is based on official data of the Federal State Statistical Agency of the Russian Federation. The following variables are analyzed: gross regional product, the share of industrial enterprises in the formation of GRP. To substantiate the model of network interaction of regional systems, a case study of 87 regions of the Russian Federation in 2017 was used. The Moran index is used to determine the relationship between regional relations.

The results show that regional clustering has a positive impact on the development of the regional economy and the increase in the level of industrial production in the total volume of GRP.



## Logistics management

- Dirko S.**  
 Concept and content of the reverse logistics: theoretical aspect ..... 59  
 The article provides a theoretical analysis of the concept «reverse logistics», on the results of which the definition of this term is clarified. Based on the proposed list of criteria, the differentiation of individual areas in reverse logistics was substantiated and the content of performed types of activities in each of them was studied.
- Sokolovskaya E.**  
 The implementation of RFID-technology for improving production efficiency ..... 65  
 The paper considers the system of introduction of automatic radio frequency identification in the organization of not only material resources, but also technical ones used at communication facilities. The economic effect of the introduction of this technology is calculated. The cost of introduction of RFID-technology in the branch of JSC «Svyaztransneft» – «Northern PTUS» is determined.
- Trukhan Yu.**  
 Analysis of the composition, structure and dynamics of indicators used to evaluate the efficiency of the distribution center ..... 69  
 The performance indicators of the distribution center of a trade organization are examined in detail, and the shortcomings of this system are identified. The rules of the formation of a system of performance indicators are presented.

## Global studies

- Gabrielyan M., Pronina V.**  
 Economic presence of China in the northeast of Brazil ..... 77  
 The article analyzes the key features of economic relations between nine states of Northeast Brazil and the corporations of China, Hong Kong and Macau. The prerequisites of the Brazilian-Chinese interaction, the possibility of the Brazilian states to exercise their own paradiplomacy, the mutual interests of the Brazilian and Chinese sides, as well as the prospects for further cooperation are examined in detail.

## SCIENTIFIC RESEARCH

- Borisenko O., Kosareva A.**  
 Organizational features of the work with citizens' appeals to the military commissariat (based on the example of the Ukhta military commissariat, Komi Republic) ..... 82  
 The article is devoted to the organization of work with citizens' appeals in the military commissariat of the city of Ukhta of the Komi Republic.
- Smirnova S.**  
 The collapse of motivation: the crisis of the main functions of management ..... 87  
 The article deals with the crisis moments manifested in the classical functions of management, such as authoritarian («manual») management, the problems of vertical communication, formalization and bureaucratization, lowering motivation and personal productivity. On the basis of the conducted reviews, it is concluded that overcoming the protracted crisis in the management of organizations is reduced to two main points – the consideration of the crisis as a source of development and the emphasis on the anthropomorphism of the organization.
- Information about the Authors ..... 93