

## Аннотация к рабочей программе учебной дисциплины «ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО»

Направление подготовки: 38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
Направленность (профиль): «Государственное и муниципальное управление»  
Уровень высшего образования - бакалавриат

<b>Цель изучения дисциплины</b>	подготовка бакалавров к будущей профессиональной деятельности на основе формирования систематизированного представления о правовых, организационно-управленческих и финансово-экономических аспектах взаимодействия общественного и частного секторов в сфере реализации общественно-значимых инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства
<b>Задачи</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>– изучить теоретико-методологические основы, ключевые принципы и основные подходы к трактовке и определению государственно-частного партнерства как формы социально-ориентированного взаимодействия публичного и частного секторов.</li><li>– изучить формы и модели государственно-частного партнерства, особенности их применения, в том числе, с целью повышения эффективности управления государственным и муниципальным имуществом и совершенствования структуры государственных (муниципальных) активов;</li><li>– изучить институциональные, в том числе нормативно-правовые основы государственно-частного партнерства в России и возможностей его использования для более эффективной реализации инвестиционных проектов;</li><li>– исследовать зарубежный и отечественный опыт реализации проектов государственно-частного партнерства;</li><li>– изучить особенности реализации проектов государственно-частного партнерства в различных сферах общественных отношений;</li><li>– сформировать представление об источниках и механизмах финансирования проектов государственно-частного партнерства, умение давать оценку инвестиционных проектов государственно-частного партнерства при различных условиях инвестирования и финансирования;</li><li>– изучить особенности анализа и распределения рисков в проектах государственно-частного партнерства;</li><li>– изучить содержание и особенности деятельности в сфере подготовки и реализации проектов государственно-частного партнерства, ориентированной на своевременное получение качественных результатов, определение рисков, эффективное управление ресурсами</li></ul>
<b>Содержание тем дисциплины</b>	<p><b>Тема 1. Понятие и признаки государственно-частного партнерства</b></p> <p>Основные положения теории партнерства государства и бизнеса в современной экономике. Понятие государственно-частного партнерства. Объект и предмет государственно-частного партнерства. Основные характеристики и признаки государственно-частного партнерства. Характерные черты применения государственно-частного партнерства. Принципы государственно-частного партнерства. Сферы применения и нормативное правовое</p>

регулирование государственно-частного партнерства. Значение государственно-частного партнерства для органов государственной власти и местного самоуправления. Значение государственно-частного партнерства для бизнеса. Факторы успешности реализации проектов государственно-частного партнерства.

## **Тема 2. Становление и развитие государственно-частного партнерства в Российской Федерации и за рубежом**

Причины возникновения потребности государства и общества в развитии государственно-частного партнерства. Понятие «инфраструктурного дефицита». Государственно-частное партнерство как средство решения проблемы финансирования социально значимых проектов. Возникновение и развитие различных форм партнерства государства и частного сектора в зарубежных странах (различные виды концессии, трастовые строительные компании, франшиза и т.д.). Современный этап развития государственно-частного партнерства за рубежом. Частная финансовая инициатива (PFI – опыт Великобритании). Развитие форм и моделей государственно-частного партнерства в странах – лидерах экономического развития, странах с переходной экономикой, развивающихся странах. Европейская модель конкурентного доступа (Великобритания, Швеция). Модели реорганизации муниципальных (коммунальных) предприятий: акционирование, концессии, приватизация (опыт Германии, Франции, Великобритании). Появление и развитие форм партнерства государства и частного сектора в России. Развитие концессионных форм партнерства в 1920-1930-е гг. Современное состояние института государственно-частного партнерства в России. Нормативно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в России. Институты государственно-частного партнерства в России. Перспективы развития законодательства о государственно-частном партнерстве и организационно-управленческого механизма реализации проектов государственно-частного партнерства в России.

## **Тема 3. Формы и модели государственно-частного партнерства**

Основные формы партнерства государства и предпринимательских структур и их характеристика: концессия (различные типы концессии); аренда (лизинг); соглашение о разделе продукции; контракты (на обслуживание, на управление, на оказание общественных услуг и выполнение работ, для инвестиций или на строительство, на оказание технической помощи, на эксплуатацию и передачу); государственный (муниципальный) заказ; акционирование и долевое участие государства в предпринимательских структурах (совместные предприятия); другие формы. Особенности различных форм государственно-частного партнерства. Договорно-правовые формы государственно-частного партнерства: концессионные соглашения; соглашения о государственно-частном партнерстве; неконцессионные договорные формы (инвестиционный договор). Разделение сфер ответственности и принятия рисков публичным и частным сектором в проектах государственно-частного партнерства. Базовые модели государственно-частного партнерства и их характеристика: модель оператора, модель кооперации, модель концессии, модель договорная, модель лизинга. Модели государственно-частного

партнерства в зарубежных странах: BOT, BOOT, BTO, BOO, BOMT, DBOOT и др. Наиболее эффективные бизнес-модели государственно-частного партнерства в Российской Федерации на федеральном, региональном и местном уровнях. Особенности применения различных форм и моделей государственно-частного партнерства в отраслях инфраструктурного комплекса и в социальной сфере.

#### **Тема 4. Концессионные соглашения: особенности заключения и реализации**

Понятие и сущность концессии. Основы правового статуса концессий в Российской Федерации. Структура концессионного законодательства. Общая характеристика Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». Правовой статус участников концессионного соглашения (концедента и концессионера). Объекты концессионных соглашений. Структура и содержание концессионного соглашения. Общая схема реализации концессионного соглашения. Существенные аспекты концессионных соглашений для частного партнера. Порядок организации конкурсной процедуры, отбора концессионера и заключения концессионного соглашения. Преимущества концессионной модели для развития общественно значимой инфраструктуры. Особенности реализации концессионных проектов в Российской Федерации в различных сферах. Основные риски концессионных проектов. Перспективы развития законодательства о концессионных соглашениях.

#### **Тема 5. Договорные формы государственно-частного партнерства, основанные на частной собственности**

Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: общая характеристика и предпосылки принятия. Стороны и объекты соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве. Элементы соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве. Разработка предложения о проекте государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства и принятие решения о их реализации. Определение частного партнера для реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве. Условия, порядок заключения, изменения, прекращения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве. Гарантии прав и законных интересов частного партнера при реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве.

#### **Тема 6. Проектное финансирование в государственно-частном партнерстве**

Концепция проектного финансирования. Отличие проектного финансирования от бюджетных и традиционных кредитных схем финансирования. Принципиальная схема проектного финансирования. Участники процесса проектного финансирования - сектора экономики: публичный (государственные и муниципальные институты и их бюджеты), хозяйственный (производственные,

проектные, логистические, управляющие и т.п. компании частного сектора), финансовый, страховой, сектор прочих субъектов рыночной инфраструктуры (консалтинговые, лизинговые и т.п. компании). Источники финансирования проектов в государственно-частном партнерстве. Основные методы и инструменты проектного финансирования инвестиционных объектов в практике государственно-частного партнерства. Оценки и дисконтирование факторов, влияющих на финансовые результаты проекта государственно-частного партнерства. Выбор оптимального источника и организационно-правовой формы привлечения средств.

#### **Тема 7. Управление рисками в проектах государственно-частного партнерства**

Понятие риска. Риски в теории проектного финансирования. Основные категории рисков. Политические риски. Институциональная нестабильность. Риски изменения правил регулирования деятельности частного партнера, общих и специальных нормативных правовых актов. Обстоятельства непреодолимой силы. Коммерческие (проектные) риски (строительные, эксплуатационные, сервисные, риски спроса и рентабельности). Макроэкономические (валютные и финансовые) риски. Риски участников проекта государственно-частного партнерства. Разделение рисков и взаимная ответственность партнеров. Разделение рисков как основа переговоров между публичными и частными партнерами. Возможные риски для проектов в различных видах экономической деятельности и отраслях социальной сферы. Распределение рисков и ее финансовых последствий. Система мониторинга рисков в период исполнения соглашения о государственно-частном партнерстве. Институты страхования рисков. Сотрудничество государства и частного сектора в сфере управления рисками в инфраструктурных проектах.

#### **Тема 8. Особенности реализации проектов государственно-частного партнерства в отдельных сферах общественных отношений**

Реализация проектов государственно-частного партнерства в сфере транспорта. Государственно-частное партнерство в добывающей отрасли экономики. Государственно-частное партнерство в сфере ЖКХ: гражданско-правовые договоры в ЖКХ; концессия в ЖКХ. Государственно-частное партнерство в здравоохранении. Государственно-частное партнерство в сфере образования. Государственно-частное партнерство в сфере культуры и спорта. Перспективные направления развития государственно-частного партнерства.

#### **Тема 9. Управление сферой государственно-частного партнерства**

Общие принципы государственного управления в сфере государственно-частного партнерства. Основные модели организации и государственного управления сферой государственно-частного партнерства за рубежом. Развитие системы управления государственно-частным партнерством на федеральном и региональном уровнях. Институциональные основы управления сферой государственно-частного партнерства в России. Органы управления сферой государственно-частного партнерства: виды и функции. Роль специализированных институтов развития в сфере

	<p>государственно-частного партнерства. Основные этапы и перспективы развития государственно-частного партнерства в России. Недостатки и перспективы развития действующего российского законодательства в сфере государственно-частного партнерства. Нормативные правовые акты регулирования государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации. Проблемы гармонизации федерального и регионального законодательства в сфере государственно-частного партнерства. Организационно-управленческие механизмы сопровождения проектов государственно-частного партнерства. Возможности применения зарубежного опыта. Процедуры отбора проектов. Структурирование проектов. Заключение соглашений о государственно-частном партнерстве. Сопровождение и мониторинг проектов. Формы государственной поддержки ГЧП-проектов. Организация управления государственно-частным партнерством на региональном уровне. Востребованность механизмов ГЧП в регионах. Рейтинг регионов по уровню развития государственно-частного партнерства: основные факторы и критерии расчета.</p>
--	---