

Аннотация к рабочей программе учебной дисциплины «Государственная политика и управление»

Направление подготовки – 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Направленность (профиль) – «Государственное управление социально-экономическим развитием региона»

Уровень высшего образования – магистратура

Цель изучения дисциплины	подготовка магистров к будущей профессиональной деятельности на основе формирования знаний о теории политики, политической, административной, законодательной деятельности как политико-правовом процессе, одном из основных видов публичной политической и государственной деятельности, отправления государственно-властных полномочий и процессах политического управления/менеджмента.
Задачи	<p>– определить концептуальное соотношение государственной политики и управления в политической и административной науках;</p> <p>– изучить организационные и институциональные основы государственной политики и управления;</p> <p>– рассмотреть функциональное значение органов исполнительной власти как субъектов государственной (публичной) политики и управления;</p> <p>– выделить механизм государственной (публичной) политики и управления в процессе принятия и реализации государственно-властных решений;</p> <p>– описать модели, методы и представить институты разработки государственной политики в политико-административных системах;</p> <p>– выявить систему мониторинга и оценки реализации государственной политики в политико-административных системах;</p> <p>– решение профессиональных задач:</p> <ul style="list-style-type: none"> • осуществление стратегического управления в интересах общества и государства, включая постановку общественно значимых целей, формирование условий их достижения, организацию работы для получения максимально возможных результатов; • применение законодательства, нормативно-правовых процедур в административной деятельности, в том числе подготовка проектов нормативных правовых актов, их технико-экономическое обоснование.
Содержание тем дисциплины	<p>Введение. Концептуальное соотношение государственной политики и управления в политической и административной науках</p> <p>Дихотомия политика/управление в классических теориях государственно-административного управления (В.Вильсон, Фрэнк Дж.Гуднау, М.Вебер). Взаимосвязь между процессами определения государственной политики и ее реализации в рамках осуществления государственного управления в теории нового государственного менеджмента (new public management). Роль органов государственного управления и бюрократии в политическом процессе. Форма правления и реализация политических функций главы государства. Политика как основа формирования структуры системы государственного управления и принципов его осуществления в концепции политических сетей (network policy, network approach). Концепция руководства (governance) – «управление без правительства» - в современной науке публичного управления.</p>

Тема 1. Органы исполнительной власти как субъект государственной (публичной) политики и управления

Соотношение государственной и публичной политики/ управления. Роль органов исполнительной власти в процессе выработки и реализации государственной (публичной) политики. Публичная политика (public policy) «это то, что правительство решает делать или не делать». Форма государственного правления и деятельность органов исполнительной власти как субъектов государственной (публичной) политики. Нормативное регулирование органов исполнительной власти как субъектов государственной (публичной) политики и управления. Эффективность деятельности органов исполнительной власти как субъектов государственной (публичной) политики и управления. Роль органов исполнительной власти в достижении базовой цели современного социального государства - обеспечении оптимального, единого качества жизни на территории страны. Зарубежный и отечественный опыт гражданского контроля за деятельностью органов исполнительной власти. Основные термины и ключевые слова Государственная политика, публичная политика, форма государственного правления, эффективность деятельности органов исполнительной власти, социальное государство, гражданский контроль.

Тема 2. Государственная

(публичная) политика и управление в процессе принятия решений

Государственная (публичная) политика как процесс преобразования общественных интересов во властные государственные решения. Публичное управление в применении публичной власти. Классификация государственно-управленческих решений: по субъектам управления; по целям и времени действия; по масштабу действия; по формам правовых актов; по порядку принятия; по содержанию; по степени публичности и т.д.

Ведущая роль органов государственной власти (прежде всего исполнительных) в процессе принятия властных решений. Участие институциональных структур гражданского общества и иных заинтересованных групп (политических партий, лобби) в процессе принятия властных решений. Механизмы взаимодействия органов государственной власти и общества в процессе принятия властных решений. Институт общественно-консультационных структур как транслятор общественных интересов во властные государственные решения.

Тема 3. Модели, методы и институты разработки государственной политики

Теоретические модели разработки и осуществления государственной политики: патерналистская теория, коллективистская теория, индивидуалистическая теория. Нормативные и описательные модели разработки государственной политики. Модели субъектов государственной политики: элитистская, корпоративистская, плюралистическая, партисипаторная. Модели политического процесса формирования государственной (публичной) политики: «модель открытых систем», модель «институционального рационального выбора», модель «конкурирующих защищающих коалиций». Модели детерминации государственной политики: модель всеобъемлющей рациональности, модель ограниченной рациональности и удовлетворенности, модель инкрементализма, модель смешанного сканирования, модель на основе концепции общественного выбора, модель бюрократической политики, модель социально-экономических детерминант,

неомарксистская модель. Система методов управления в разработке и осуществлении государственной политики. Общие (универсальные) и отраслевые (специфические) методы. Организационно-административные (директивные) и экономические методы государственной политики. Программно-целевой метод разработки государственной политики. Менеджеральные методы и методы по технологиям PR, GR (метод «социального трипартизма»).

Законодательные и исполнительные органы власти как институты разработки государственной политики. Принятие политических и административных решений. Политический цикл разработки государственной политики и участие в нем институтов гражданского общества. «Фабрики мысли» и «Центры публичной политики» как институты и формы разработки государственной политики. Политические партии в реализации государственной политики.

Тема 4. Реализация государственной политики: система мониторинга и оценки

Анализ реализуемости государственной политики. Административные, правовые, политические и социально-экономические факторы реализуемости государственной политики. Разработка сценариев вероятного развития государственной политики. Механизм реализации государственной политики: организационно-управленческий механизм, нормативно-правовая основа, финансово-экономический механизм, система управления персоналом. Органы публичного управления и институты гражданского общества в реализации государственной политики. Процесс реализации государственной политики. Формирование системы координации государственной политики. Контроль в реализации государственной политики. Система мониторинга процесса реализации государственной политики. Оценка реализации государственной политики.