

**Аннотация к рабочей программе учебной дисциплины  
«Система государственного и муниципального управления»**

Направление подготовки – *38.03.04 Государственное и муниципальное управление*

Направленность (профиль) – *«Государственное и муниципальное управление»*

Уровень высшего образования – *бакалавриат*

Форма обучения – *очная, заочная*

Год начала подготовки – *2019*

<b>Цель изучения дисциплины</b>	Подготовка бакалавров к будущей профессиональной деятельности на основе формирования системного представления о государственном и муниципальном управлении, как научной дисциплине и области практического применения, об основах государственного и местного управления, принципах, технологиях муниципального управления и их применения в отдельных сферах муниципальной деятельности.
<b>Задачи</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>– изучить сущность и систему государственной власти и управления, местного самоуправления;</li><li>– знать нормативные правовые акты составляющие правовую базу в сфере государственного и муниципального управления;</li><li>– рассмотреть основные направления деятельности в системе государственного управления;</li><li>– рассмотреть основные направления деятельности в системе муниципального управления;</li><li>– изучить современные концепции государственной власти и местного самоуправления.</li></ul>
<b>Содержание разделов и тем дисциплины</b>	<p><b>Раздел 1. Система государственного управления</b></p> <p><b>Тема 1. Введение, цель и задачи дисциплины и её место в учебном процессе. Взаимосвязь дисциплины с другими дисциплинами ООП.</b></p> <p>Предмет и основные методы изучения дисциплины. Государственное и муниципальное управление как наука и учебная дисциплина. Системный, комплексный, сравнительный методы изучения. Основные подходы к изучению системы государственного и муниципального управления. Принципы организации власти в государстве. Современные тенденции: государство как платформа, цифровая экономика.</p> <p><b>Тема 2. Государственное управление как система. Анализ базовых понятий. Методологический и теоретический подход к системе государственного управления. Методологический и теоретический подход к системе государственного управления.</b></p> <p>Происхождение, сущность и основные признаки государства. Исторические пути возникновения государства и научные школы (направления) о природе и сущности государства, их специфические отличия: теологическая, классическая, юридическая, социологическая, системно-управленческая (кибернетическая). Основные признаки государства как общественной системы. Государство и государственность: соотношение понятий. Понятие государственности. Государство как институт политической системы. Институты государства. Государственный аппарат, государственный орган. Тенденции</p>

развития современного государства. Соотношение понятий государственная власть и публичная власть.

**Тема 3. Становление и развитие системы знаний о государственном управлении. Основы современной теории государственного управления.**

Государство как субъект управления. Становление науки государственного управления. Административная наука в Германии. Наука государственного управления во Франции. Научное обоснование государственного управления в США. Современные концепции государственного управления: концепция нового государственного менеджмента, новая институциональная теория, концепция политических сетей, синергетический подход к государственному управлению.

**Тема 4. Политико-правовые основы системы государственного управления.**

Базовые характеристики системы государственного управления. Функции государства, их классификация. Типология современных государств. Понятие формы государства, виды. Форма правления: общая характеристика, виды. Монархия, республика, их разновидности. Политический режим. Политико-административное устройство государства, его разновидности и влияние на механизм государственного управления. Российская Федерация на пути к демократическому государству.

**Тема 5. Государственная политика и управление.**

Основа и факторы разработки государственной политики. Механизм реализации государственной политики. Основные направления деятельности в системе государственного управления: внешняя политика государства, государственная политика по управлению конфликтными и чрезвычайными ситуациями, государственная экономическая политика, государственная социальная политика. Реализация национальных проектов в России.

**Тема 6. Публичная власть в демократическом правовом государстве. Система государственной власти в России. Система федеральных органов власти.**

Природа власти. Система государственной власти в России. Система федеральных органов власти, региональные и местные органы власти, проблемы их взаимоотношений. Институт президента. Законодательная власть. Парламент в системе государственной власти. Исполнительная власть. Правительство РФ в системе государственной власти. Судебная власть в Российской Федерации. Судебная система Российской Федерации. Методы управления на государственном уровне.

**Тема 7. Государственная служба Российской Федерации.**

Правовое государство и государственная служба. Государственная служба как элемент структуры органов государственного управления. Сущность и основные этапы развития института государственной службы. Основные системы государственной службы развитых демократических государств: США, Франция, Япония, Швеция, ФРГ. Организация государственной службы. Структура и принципы организации государственной службы. Основные принципы планирования в системе государственной службы. Основные проблемы обеспечения результативности и продуктивности деятельности сотрудников государственной

службы. Соотношение параметров политической и административной культуры как одна из основ функционирования государственной службы. Факторы, оказывающие влияние на развитие и функционирование государственной службы. Основные направления реформирования и развития системы государственной службы Российской Федерации.

### **Тема 8. Организация государственной власти и управления на региональном уровне.**

Регион как система и объект управления. Региональный уровень в системе управления федеративного государства: причины и принципы регионализации государственного управления. Регион как система и объект управления. Регион как субъект федерации. Структура и состав субъектов Российской Федерации. Особенности регионального управления в Российской Федерации. Система и структура управления регионом. Цели и функции регионального управления. Уровни организации управления в регионе. Политический уровень организации управления: состав институтов, их структура, порядок формирования. Полномочный представитель Президента в федеральном округе: особенности функций, задач, полномочий, методов деятельности. Глава региона: особенности функций и полномочий. Правительство субъекта федерации и его аппарат. Федеральные органы в системе управления регионом: состав, структура, особенности формирования. Функции федеральных органов в управлении регионом. Основные формы и предметы взаимодействия региональных и федеральных органов управления в субъекте федерации. Пути реформирования федеративных отношений. Основные направления региональной политики. Система государственного управления в Республике Коми. Основные нормативные документы, регламентирующие деятельность органов государственной власти Республики Коми. Организация деятельности органов государственной власти в РК. Кадровая политика в органах государственной власти Республики Коми и эффективность государственного управления.

### **Раздел 2. Система местного самоуправления**

#### **Тема 1. Муниципальное управление: предмет, структура, цели, задачи и методы дисциплины. Новая парадигма управления.**

Основные понятия и термины местного самоуправления (МСУ): местное самоуправление, муниципальный менеджмент, муниципальное управление. Муниципальное управление как вид профессиональной деятельности. Местное самоуправление в политической системе общества. Новая парадигма управления в РФ. Новая редакция Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

#### **Тема 2. Сущность местного самоуправления.**

Сущностные признаки местного самоуправления. Принципы местного самоуправления. Функции местного самоуправления.

#### **Тема 3. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки.**

Понятие предметов ведения, функции, полномочия, компетенция местного самоуправления. Разграничение компетенции между уровнями публичной власти: предметы ведения РФ, предметы

совместного ведения РФ и субъектов РФ, предметы ведения муниципальных образований.

#### **Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления.**

Территориальная организация – один из сложных вопросов формирования местного самоуправления в России. Критерий выделения муниципального образования как самоуправляемой единицы: 3 подхода (поселенческий, экономический (территориальный), многоуровневый. Принципы территориальной организации. Территориальная организация местного самоуправления в субъектах РФ. Понятие муниципального образования. Муниципальное образование как социально-экономическая система. Природные, исторические, национальные, социально-демографические, экономические особенности муниципальных образований. Место муниципального образования в социально-экономической системе субъекта.

#### **Тема 5. Система муниципального управления.**

Самостоятельность органов местного самоуправления в определении структуры своих органов, основные организационные формы местного самоуправления. Принципы формирования органов местного самоуправления муниципальных образований. Представительный орган местного самоуправления: состав, исключительное ведение, полномочия. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления. Исполнительные органы местного самоуправления. Организационная структура местной администрации: принципы, методы построения и направления совершенствования. Планирование деятельности местной администрации. Глава муниципального образования, иные органы местного самоуправления, образуемые в соответствии с уставами МО, их компетенция. Изменения организационных основ местного самоуправления с момента принятия 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Муниципальная служба: правовая регламентация, статус муниципального служащего, порядок прохождения и управления. Федеральный закон «О муниципальной службе в РФ». Организация труда муниципальных служащих. Кадровое обеспечение органов муниципального управления.

#### **Тема 6. Методы муниципального управления.**

Процесс муниципального управления, его содержание и основные характеристики. Реализация функций управления, организации, руководства и контроля в муниципальном управлении: экономические, организационно-административные, социально-психологические, комплексный метод (социально-экономическое планирование развития муниципального образования), проектное управление, территориальный (муниципальный) маркетинг, муниципально-частное партнёрство, бенчмаркин, крауффандинг. Реализация проектов «Народный бюджет», «Формирование комфортной городской среды». Виды управленческих решений в процессе муниципального управления. Технология разработки и реализации управленческих решений. Организация контроля исполнения управленческих решений. Понятие, классификация информации, источники информации. Структура информационных ресурсов органов местного самоуправления. Организация процессов движения информации в органах местного

самоуправления. Использование современных информационных технологий в работе местной администрации. Работа с населением, общественными организациями, гражданами и предприятиями, расположенными на территории муниципального образования.

#### **Тема 7. Организация работы с документами в муниципальных органах.**

Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Функции служебных документов. Типы документов организационно-распорядительной деятельности. Технология работы с постановлениями и распоряжениями в муниципальных органах. Виды обращений граждан в администрацию: предложения, заявления, жалобы. Правовое регулирование работы с обращениями населения. Личный приём. Обработка письменных заявлений. Технология работы с личными обращениями граждан в муниципальных органах. Рационализация работы с документами.

#### **Тема 8. Экономические основы местного самоуправления.**

Экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность. Объекты муниципальной собственности. Управление муниципальной собственностью, муниципальными землями. Современные технологии в управлении муниципальными предприятиями и учреждениями. Местные финансы: понятие, их содержание и особенности. Основные финансовые источники. Финансовое планирование деятельности администрации. Технологии привлечения инвестиционных и финансовых ресурсов. Понятие местного бюджета, его структура. Виды местных бюджетов. Формирование и исполнение местного бюджета. Расходы и доходы местного бюджета, их классификация. Местные налоги и сборы. Муниципальный заказ. Межбюджетные отношения на муниципальном уровне. Стратегическое планирование в муниципальном управлении. Реализация политики поддержки малого предпринимательства на муниципальном уровне. Технологии социального партнерства на муниципальном уровне. Управление социальной сферой в муниципальном образовании.

#### **Тема 9. Взаимодействие государственного и муниципального управления: основные модели взаимодействия.**

Правовые основы взаимодействия органов государственной власти и органов муниципального управления. Принципы и модели взаимоотношений между местным самоуправлением и демократическим государством. Разграничение полномочий. Государственные гарантии местного самоуправления. Государственный контроль. Взаимодействие органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Перспективы развития местного самоуправления в системе публичной власти.

#### **Тема 10. Участие населения в осуществлении местного самоуправления: право граждан на осуществление местного самоуправления.**

Классификация организационных форм участия населения в местном самоуправлении. Формы и методы работы органов местного самоуправления с населением. Социально-психологические проблемы активизации участия населения в работе органов местного самоуправления. Информирование

населения о деятельности, проблемах, развитии местного самоуправления. Виды обращений граждан в администрацию: предложения, заявления, жалобы. Правовое регулирование работы с обращениями населения. Личный приём. Обработка письменных заявлений. Муниципальные выборы, местный референдум, сход жителей. Территориальное общественное самоуправление. Муниципальные выборы как самая массовая форма прямого участия народа в местном самоуправлении. Опыт проведения местных выборов в РФ. Порядок проведения муниципальных выборов. Основные избирательные системы, их достоинства и недостатки. Местный референдум как высшее непосредственное выражение воли населения данной территории. Законодательные основы проведения местного референдума. Порядок назначения, подготовки, проведения местного референдума. Вопросы, выносимые на референдум. Состав комиссии референдума и подведение итогов его проведения. Сход жителей муниципального образования. Порядок его созыва, компетенция сходов. Территориальное общественное самоуправление: его формы, функции, права и обязанности, взаимоотношения с органами местного самоуправления. Институт старост.

### **Раздел 3. Реформирование системы публичной власти в Российской Федерации.**

#### **Тема 1. Административные реформы в системе государственного и муниципального управления в Российской Федерации**

Административные реформы последних десятилетий. Использование зарубежного опыта при реформировании системы публичной власти в Российской Федерации. Реформа законодательной и судебной власти. Развитие государственной гражданской службы. Актуальные вопросы организации местного самоуправления на современном этапе.

#### **Тема 2. Эффективность государственного и муниципального управления**

Понятие эффективности управления и её правовые критерии. Оценка эффективности деятельности органов государственной власти. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. Показатели эффективности деятельности государственного служащего. Противодействие коррупции в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.