

**Аннотация к рабочей программе дисциплины
«Государственное и муниципальное управление в Российской Федерации»**

Направление подготовки – *41.03.01 Зарубежное регионоведение*

Направленность (профиль) – *«Европейские исследования (финно-угорские страны и регионы)»*

Уровень высшего образования – *бакалавриат*

Форма обучения – *очная*

Год начала подготовки – *2017*

Цель изучения дисциплины	формирование систематизированных представлений о теории и практике функционирования системы государственного и муниципального управления в Российской Федерации, формирование совокупности компетенций, необходимых для освоения практических навыков по применению полученных в результате изучения дисциплины знаний и умений в профессиональной деятельности с учётом индивидуальных образовательных потребностей обучающихся
Задачи	<ul style="list-style-type: none">- рассмотреть содержание и особенности организации процесса государственного и муниципального управления;- сформировать у обучающихся знание процесса формирования и реализации государственной политики, разработки, принятия и осуществления государственных решений;- вооружить обучающихся пониманием специфики государственного и муниципального управления в России в сравнении с другими странами;- проанализировать социально-политические и организационные механизмы функционирования системы государственного управления, эволюции государственных институтов, правовых основ функционирования конкретных государственных образований;- изучить правовые, территориальные, организационные, экономические и финансовые основы местного самоуправления.
Темы дисциплины	<p>Тема 1. Введение, цель и задачи дисциплины и её место в учебном процессе. Взаимосвязь дисциплины с другими дисциплинами ОП. Предмет и основные методы изучения дисциплины. Государственное и муниципальное управление как наука и учебная дисциплина. Системный, комплексный, сравнительный методы изучения. Основные подходы к изучению системы государственного и муниципального управления. Принципы организации власти в Российской Федерации. История развития знаний о ГМУ / науки ГМУ.</p> <p>Тема 2. Государственное и муниципальное управление как система. Анализ базовых понятий. Методологический и теоретический подходы к системе государственного и муниципального управления. Происхождение, сущность и основные признаки Российской Федерации как государства. Исторические пути возникновения государства и научные школы (направления) о природе и сущности государства, их специфические отличия: теологическая, классическая, юридическая, социологическая, системно-управленческая (кибернетическая). Основные признаки государства как общественной системы. Государство и государственность: соотношение понятий. Тенденции</p>

развития современного государства. Государство как платформа. Соотношение понятий «государственная власть» и «публичная власть». Публичная власть как основа государственного и муниципального управления. Государственная власть: понятие, характеристики, принципы осуществления. Взаимоотношения государства и общества. Системный характер государственного и муниципального управления. Институционализация государственного и муниципального управления. Государственный аппарат, государственный орган. Механизм государственного и муниципального управления.

Тема 3. Становление и развитие системы знаний о государственном управлении. Основы современной теории государственного управления.

Становление науки государственного управления. Административная наука в Германии. Наука государственного управления во Франции. Научное обоснование государственного управления в США. Современные концепции государственного управления: концепция нового государственного менеджмента, новая институциональная теория, концепция политических сетей, синергетический подход к государственному управлению.

Тема 4. Политико-правовые основы системы государственного и муниципального управления в Российской Федерации.

Базовые характеристики системы государственного и муниципального управления в Российской Федерации. Функции Российской Федерации как государства, их классификация. Типология современных государств. Понятие формы государства, виды. Россия с точки зрения формы государства. Форма правления: общая характеристика, виды. Монархия, республика, их разновидности. Форма правления в России. Политический режим. Политико-административное устройство Российской Федерации, его разновидности и влияние на механизм государственного управления. Российская Федерация на пути к демократическому государству

Тема 5. Государственная политика и управление.

Организационная среда ГМУ. Государственная политика: содержание, выработка, процесс реализации. Основа и факторы разработки государственной политики. Механизм реализации государственной политики. Основные направления деятельности в системе государственного управления: внешняя политика государства, государственная политика по управлению конфликтными и чрезвычайными ситуациями, государственная экономическая политика, государственная социальная политика. «Дорожная карта», проектное управление, национальные проекты. Реализация федерального проекта «Спорт- норма жизни», национального проекта «Демография».

Тема 6. Организация государственного и муниципального управления в РФ.

Основы государственного строя РФ. Система органов государственной власти РФ: принципы организации, состав и иерархия органов. Распределение компетенции. Институт президента РФ. Организация законодательной ветви власти в РФ (федеральный уровень). Организация исполнительной ветви власти в РФ (федеральный уровень). Организация судебной ветви власти в РФ (федеральный уровень). Иные субъекты государственного управления в РФ. Федерализм как принцип государственного управления в РФ.

Организация государственной власти РФ на уровне субъекта. Взаимоотношения трех уровней публичной власти между собой.

Тема 7. Государственная и муниципальная служба в РФ.

Теория и организация государственной и муниципальной службы. Государственная и муниципальная служба как профессиональная деятельность. Система государственной службы. Взаимосвязь видов государственной службы с муниципальной службой. Реформирование государственной и муниципальной службы в РФ. Концепция реформирования государственной службы. Программы реформирования государственной службы. Органы управления государственной и муниципальной службой. Нормативное правовое обеспечение деятельности государственного гражданского и муниципального служащего. Этика государственной и муниципальной службы. Конфликт интересов. Правила поведения государственных и муниципальных служащих. Антикоррупционная деятельность в государственных органах и органах местного самоуправления. Кадровая политика и кадровая работа в сфере государственной и муниципальной службы. Кадровый состав государственных и муниципальных служащих. Кадровая служба государственного органа, ее цели и задачи. Кадровый резерв и работа с ним.

Тема 8. Организация государственной власти и управления на региональном уровне.

Регион как система и объект управления. Региональный уровень в системе управления Российской Федерации как федеративного государства: причины и принципы регионализации государственного управления. Регион как система и объект управления. Регион как субъект федерации. Структура и состав субъектов Российской Федерации. Особенности регионального управления в Российской Федерации. Система и структура управления регионом. Цели и функции регионального управления. Уровни организации управления в регионе. Политический уровень организации управления: состав институтов, их структура, порядок формирования. Полномочный представитель Президента в федеральном округе: особенности функций, задач, полномочий, методов деятельности. Глава региона: особенности функций и полномочий. Правительство субъекта федерации и его аппарат. Федеральные органы в системе управления регионом: состав, структура, особенности формирования. Функции федеральных органов в управлении регионом. Основные формы и предметы взаимодействия региональных и федеральных органов управления в субъекте федерации. Пути реформирования федеративных отношений. Основные направления региональной политики.

Система государственного управления в Республике Коми (РК).

Основные нормативные документы, регламентирующие деятельность органов государственной власти Республики Коми. Организация деятельности органов государственной власти в Республике Коми. Кадровая политика в органах государственной власти Республики Коми и эффективность государственного управления.

Тема 9. Местное самоуправление как самостоятельный уровень публичной власти:

Муниципальное управление: предмет, структура, цели, задачи и методы дисциплины. Новая парадигма управления.

Основные понятия и термины местного самоуправления (МСУ):

местное самоуправление, муниципальный менеджмент, муниципальное управление. Муниципальное управление как вид профессиональной деятельности. Местное самоуправление в политической системе общества. Новая парадигма управления в РФ. Новая редакция Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Местное самоуправление в политической системе РФ. История становления и развития местного самоуправления в РФ. Этапы становления местного самоуправления в РФ. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления. Реализация норм 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10. 2003 года в РФ. **Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки.** Правовая база местного самоуправления. Муниципальное право – новая отрасль права. Система федеральных законодательных актов. Механизмы реализации федеральных законов. Законодательство в сфере местного самоуправления на уровне субъектов РФ (региональные акты). Разработка и принятие местных нормативных правовых актов. Устав МО. **Компетенция местного самоуправления.** Понятие предметов ведения, функции, полномочия, компетенция местного самоуправления. Разграничение компетенции между уровнями публичной власти: предметы ведения РФ, предметы совместного ведения РФ и субъектов РФ, предметы ведения муниципальных образований. **Территориальные основы местного самоуправления.** Территориальная организация – один из сложных вопросов формирования местного самоуправления в России. Критерий выделения муниципального образования как самоуправляемой единицы: 3 подхода (поселенческий, экономический (территориальный), многоуровневый. Принципы территориальной организации. Территориальная организация местного самоуправления в субъектах РФ. Понятие муниципального образования. Муниципальное образование как социально-экономическая система. Природные, исторические, национальные, социально-демографические, экономические особенности муниципальных образований. Место муниципального образования в социально-экономической системе субъекта. **Система муниципального управления.** Самостоятельность органов местного самоуправления в определении структуры своих органов, основные организационные формы местного самоуправления. Принципы формирования органов местного самоуправления муниципальных образований. Представительный орган местного самоуправления: состав, исключительное ведение, полномочия. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления. Исполнительные органы местного самоуправления. Организационная структура местной администрации: принципы, методы построения и направления совершенствования. Планирование деятельности местной администрации. Глава муниципального образования, иные органы местного самоуправления, образуемые в соответствии с уставами МО, их компетенция. **Методы муниципального управления.** Процесс муниципального управления, его содержание и основные характеристики. Реализация функций управления, организации, руководства и контроля в муниципальном управлении: экономические, организационно-административные, социально-психологические, комплексный метод (социально-экономическое планирование развития

муниципального образования), проектное управление, территориальный (муниципальный) маркетинг, муниципально-частное партнёрство, бенчмаркинг, крауффандинг. Реализация проектов «Народный бюджет», «Формирование комфортной городской среды». Виды управленческих решений в процессе муниципального управления. Технология разработки и реализации управленческих решений. Организация контроля исполнения управленческих решений. Понятие, классификация информации, источники информации. Структура информационных ресурсов органов местного самоуправления. Организация процессов движения информации в органах местного самоуправления. Использование современных информационных технологий в работе местной администрации. Работа с населением, общественными организациями, гражданами и предприятиями, расположенными на территории муниципального образования. **Экономические основы местного самоуправления.** Экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность. Объекты муниципальной собственности. Управление муниципальной собственностью, муниципальными землями. Современные технологии в управлении муниципальными предприятиями и учреждениями. Понятие местного бюджета, его структура. Виды местных бюджетов. Формирование и исполнение местного бюджета. Расходы и доходы местного бюджета, их классификация. Местные налоги и сборы. Самообложение граждан. Стратегическое планирование в муниципальном управлении. Реализация политики поддержки малого предпринимательства на муниципальном уровне. Технологии социального партнерства на муниципальном уровне. **Взаимодействие государственного и муниципального управления: основные модели взаимодействия.** Правовые основы взаимодействия органов государственной власти и органов муниципального управления. Принципы и модели взаимоотношений между местным самоуправлением и демократическим государством. Разграничение полномочий. Государственные гарантии местного самоуправления. Государственный контроль. Взаимодействие органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Перспективы развития местного самоуправления в системе публичной власти. **Участие населения в осуществлении местного самоуправления: право граждан на осуществление местного самоуправления.** Классификация организационных форм участия населения в местном самоуправлении. Формы и методы работы органов местного самоуправления с населением. Социально-психологические проблемы активизации участия населения в работе органов местного самоуправления. Информирование населения о деятельности, проблемах, развитии местного самоуправления. Виды обращений граждан в администрацию: предложения, заявления, жалобы. Правовое регулирование работы с обращениями населения. Личный приём. Обработка письменных заявлений. Муниципальные выборы, местный референдум, сход жителей. Территориальное общественное самоуправление. Муниципальные выборы как самая массовая форма прямого участия народа в местном самоуправлении. Опыт проведения местных выборов в РФ. Порядок проведения муниципальных выборов. Основные избирательные системы, их достоинства и недостатки. Местный

референдум как высшее непосредственное выражение воли населения данной территории. Законодательные основы проведения местного референдума. Порядок назначения, подготовки, проведения местного референдума. Вопросы, выносимые на референдум. Состав комиссии референдума и подведение итогов его проведения. Сход жителей муниципального образования. Порядок его созыва, компетенция сходов. Территориальное общественное самоуправление: его формы, функции, права и обязанности, взаимоотношения с органами местного самоуправления. Развитие института старост.

Тема 10. Реформирование системы публичной власти в Российской Федерации.

Административные реформы последних десятилетий. Использование зарубежного опыта при реформировании системы публичной власти в Российской Федерации. Реформа законодательной и судебной власти. Развитие государственной гражданской службы. Актуальные вопросы организации местного самоуправления на современном этапе. Эффективность государственного и муниципального управления. Понятие эффективности управления и её правовые критерии. Оценка эффективности деятельности органов государственной власти. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. Показатели эффективности деятельности государственного служащего. Противодействие коррупции в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Координация, коммуникации, контроль в системе ГМУ. Качество государственного управления. Эффективность государственного управления. Реформирование системы ГМУ: направления, результаты, тенденции.