

Государственное образовательное учреждение высшего образования
**«КОМИ РЕСПУБЛИКАНСКАЯ АКАДЕМИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ»**
(ГОУ ВО КРАГСИУ)

**«КАНМУ СЛУЖБАӦ ДА ВЕСЬКӦДЛЫНЫ ВЕЛӦДАН КОМИ
РЕСПУБЛИКАСА АКАДЕМИЯ»**
вылыс тшупӧда велӧдан канму учреждение
(КСдаВВКРА ВТШВ КУ)



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

«ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА»

Направление подготовки – *40.03.01 Юриспруденция*

Направленность (профиль) – *«Юриспруденция»*

Уровень высшего образования – *бакалавриат*

Форма обучения – *очная, заочная*

Год начала подготовки – *2018*

Сыктывкар
2020

Рабочая программа дисциплины «Правовое регулирование государственно-частного партнерства» составлена в соответствии с требованиями:

- Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования уровня по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата), утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.12.2016 № 1511;

- Приказа Минобрнауки России «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры» от 05.04.2017 № 301;

- учебного плана ГОУ ВО «Коми республиканская академия государственной службы и управления» по направлению 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата) направленность (профиль) «Юриспруденция».

1. Цель и задачи учебной дисциплины

1.1. Цель изучения учебной дисциплины

Целью изучения дисциплины является формирование у обучающихся систематизированного представления о государственно-частном партнерстве как объекте правового регулирования; знаний и умений в области правового обеспечения организационно-управленческих и финансово-экономических аспектов взаимодействия общественного и частного секторов в сфере реализации общественно-значимых инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства.

1.2. Задачи учебной дисциплины

Задачами дисциплины является:

- исследовать современные теории государственно-частного партнерства;
- изучить формы государственно-частного партнерства и их особенности;
- изучить особенности правового регулирования государственно-частного партнерства в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации;
- обучить применению правовых норм в сфере регулирования государственно-частного партнерства;
- проанализировать зарубежный и отечественный опыт реализации проектов государственно-частного партнерства;
- выявить особенности реализации проектов государственно-частного партнерства в различных сферах общественных отношений;

1.3. Виды компетенций, формируемые в результате освоения дисциплины

Изучение дисциплины «Правовое регулирование государственно-частного партнерства» направлено на формирование следующих компетенций:

1) профессиональных:

- способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации (ПК-4);
- способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-5);
- способность юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства (ПК-6).

1.4. Место дисциплины в структуре образовательной программы:

Дисциплина «Правовое регулирование государственно-частного партнерства» является *элективной* для изучения, относится к *вариативной части* программы Блока 1 «Дисциплины (модули)».

2. Требования к результатам освоения учебной дисциплины

В результате изучения дисциплины «Правовое регулирование государственно-частного партнерства» обучающиеся должны овладеть следующими знаниями, умениями и навыками, соотношенными с планируемыми результатами освоения образовательной программы:

| Формируемые компетенции | Планируемые результаты освоения учебной дисциплины | | |
|-------------------------------------|--|-------------------|--------------|
| | Знать | Уметь | Владеть |
| Профессиональные компетенции | | | |
| Правоприменительная деятельность | | | |
| ПК-4 – | содержание | ориентироваться в | способностью |

| | | | |
|--|--|---|---|
| <p>способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации</p> | <p>правовых норм, регулирующих различные аспекты государственно-частного партнерства для принятия юридически правильных решений и совершения юридически правильных действий</p> | <p>правовых нормах, регулирующих различные аспекты государственно-частного партнерства для принятия юридически правильных решений и совершения юридически правильных действий</p> | <p>принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством в сфере государственно-частного партнерства</p> |
| <p>ПК-5 – способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности</p> | <p>правила применения нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере государственно-частного партнерства, реализации содержащихся в них норм материального и процессуального права</p> | <p>использовать правила применения нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере государственно-частного партнерства, реализации содержащихся в них норм материального и процессуального права</p> | <p>способностью применения нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере государственно-частного партнерства, реализации содержащихся в них норм материального и процессуального права</p> |
| <p>ПК-6 – способность юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства</p> | <p>теорию юридической квалификации фактов и обстоятельств</p> | <p>применять правила юридической квалификации фактов и обстоятельств при определении мер юридической ответственности в сфере государственно-частного партнерства</p> | <p>способностью юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства при определении мер юридической ответственности в сфере государственно-частного партнерства</p> |

3. Объём учебной дисциплины

Очная форма обучения:

| Виды учебной работы | Распределение учебного времени |
|--|--------------------------------|
| Контактная работа | 36,25 |
| Аудиторные занятия (всего): | 36 |
| <i>Лекции</i> | 14 |
| <i>Практические занятия</i> | 22 |
| <i>Лабораторные занятия</i> | |
| Промежуточная аттестация | 0,25 |
| <i>Консультация перед экзаменом</i> | |
| <i>Экзамен</i> | |
| <i>Зачет</i> | 0,25 |
| <i>Руководство курсовой работой</i> | |
| Самостоятельная работа | 35,75 |
| <i>Самостоятельная работа в течение семестра</i> | 31,75 |
| <i>Написание курсовой работы</i> | |
| <i>Подготовка к промежуточной аттестации</i> | 4 |
| Вид текущей аттестации | тест |
| Общая трудоёмкость дисциплины: | |
| <i>часы</i> | 72 |
| <i>зачётные единицы</i> | 2 |

Заочная форма обучения:

| Виды учебной работы | Распределение учебного времени |
|--|--------------------------------|
| Контактная работа | 14,25 |
| Аудиторные занятия (всего): | 14 |
| <i>Лекции</i> | 4 |
| <i>Практические занятия</i> | 10 |
| <i>Лабораторные занятия</i> | |
| Промежуточная аттестация | 0,25 |
| <i>Консультация перед экзаменом</i> | |
| <i>Экзамен</i> | |
| <i>Зачет</i> | 0,25 |
| <i>Контрольная работа</i> | |
| <i>Руководство курсовой работой</i> | |
| Самостоятельная работа | 57,75 |
| <i>Самостоятельная работа в течение семестра</i> | 53,75 |
| <i>Подготовка контрольной работы</i> | |
| <i>Написание курсовой работы</i> | |
| <i>Подготовка к промежуточной аттестации</i> | 4 |

| | |
|---------------------------------------|------|
| Вид текущей аттестации | тест |
| Общая трудоёмкость дисциплины: | |
| часы | 72 |
| зачётные единицы | 2 |

4. Содержание тем учебной дисциплины

| Наименование темы учебной дисциплины | Содержание темы |
|---|--|
| Понятие и признаки государственно-частного партнерства (ПК-4) | Основные положения теории партнерства государства и бизнеса в современной экономике. Понятие государственно-частного партнерства. Объект и предмет государственно-частного партнерства. Основные характеристики и признаки государственно-частного партнерства. Характерные черты применения государственно-частного партнерства. Принципы государственно-частного партнерства. Сферы применения и нормативное правовое регулирование государственно-частного партнерства. Значение государственно-частного партнерства для органов государственной власти и местного самоуправления. Значение государственно-частного партнерства для бизнеса. Виды государственно-частного партнерства |
| Становление и развитие государственно-частного партнерства в Российской Федерации и за рубежом (ПК-4) | Причины возникновения потребности государства и общества в развитии государственно-частного партнерства. Понятие «инфраструктурного дефицита». Государственно-частное партнерство как средство решения проблемы финансирования социально значимых проектов. Возникновение и развитие различных форм партнерства государства и частного сектора в зарубежных странах (различные виды концессии, трастовые строительные компании, франшиза и т.д.). Современный этап развития государственно-частного партнерства за рубежом. Частная финансовая инициатива (PFI – опыт Великобритании). Развитие форм и моделей государственно-частного партнерства в странах – лидерах экономического развития, странах с переходной экономикой, развивающихся странах. Европейская модель конкурентного доступа (Великобритания, Швеция). Модели реорганизации муниципальных (коммунальных) предприятий: акционирование, концессии, приватизация (опыт Германии, Франции, Великобритании). Появление и развитие форм партнерства государства и частного сектора в России. Развитие концессионных форм партнерства в 1920-1930-е гг. Современное состояние института государственно-частного партнерства в России. Нормативно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в России. Институты государственно-частного партнерства в России. Перспективы развития законодательства о государственно-частном партнерстве и организационно-управленческого механизма реализации проектов государственно-частного партнерства в России |

| | |
|--|--|
| <p>Правовые основы государственно-частного партнерства (ПК-4, ПК-5, ПК-6)</p> | <p>Источники норм о государственно-частном партнерстве. Правовые формы государственно-частного партнерства. Правовые методы государственно-частного партнерства. Юридическая ответственность в государственно-частном партнерстве</p> |
| <p>Правовое регулирование концессионных соглашений (ПК-4, ПК-5)</p> | <p>Общая характеристика Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». Понятие и сущность концессии. Основы правового статуса концессий в Российской Федерации. Правовой статус участников концессионного соглашения (концедента и концессионера). Объекты концессионных соглашений. Структура и содержание концессионного соглашения. Общая схема реализации концессионного соглашения. Существенные аспекты концессионных соглашений для частного партнера. Порядок организации конкурсной процедуры, отбора концессионера и заключения концессионного соглашения. Преимущества концессионной модели для развития общественно значимой инфраструктуры. Особенности реализации концессионных проектов в Российской Федерации в различных сферах. Особенности налогообложения при реализации концессионных соглашений. Основные риски концессионных проектов. Перспективы развития законодательства о концессионных соглашениях</p> |
| <p>Правовое регулирование форм и моделей государственно-частного партнерства, основанных на частной собственности (ПК-4, ПК-5)</p> | <p>Стороны и объекты соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве. Элементы соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве. Разработка предложения о проекте государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства и принятие решения о их реализации. Определение частного партнера для реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве. Условия, порядок заключения, изменения, прекращения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве. Гарантии прав и законных интересов частного партнера при реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве</p> |
| <p>Управление реализацией проектов государственно-частного партнерства (ПК-4, ПК-5)</p> | <p>Процесс организации проекта государственно-частного партнерства. Участники проекта. Распределение функций между сторонами в проекте государственно-частного партнерства. Принципиальные схемы управления процессом развития механизма государственно-частного партнерства: «автономная» административная система управления и «распределенная» административная система управления со стороны центральных, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в рамках установленных компетенций. Недостатки и перспективы развития действующего российского законодательства в сфере государственно-частного партнерства. Нормативные правовые акты регулирования государственно-частного</p> |

| | |
|---|--|
| | <p>партнерства в субъектах Российской Федерации. Правоприменительная практика в проектах государственно-частного партнерства. Организационно-управленческие механизмы сопровождения проектов государственно-частного партнерства. Возможности применения зарубежного опыта. Процедуры отбора проектов. Структурирование проектов. Заключение соглашений о государственно-частном партнерстве. Сопровождение и мониторинг проектов. Формы государственной поддержки партнерских проектов: займы, гарантии, участие в капитале, субсидии, суверенные гарантии, налоговые и таможенные льготы, защита от возникновения конкурентных проектов, дополнительные источники доходов, возврат заемных средств</p> |
| <p>Особенности реализации проектов государственно-частного партнерства в отдельных сферах общественных отношений (ПК-4, ПК-5)</p> | <p>Реализация проектов государственно-частного партнерства в сфере транспорта. Государственно-частное партнерство в добывающей отрасли экономики. Государственно-частное партнерство в сфере ЖКХ: гражданско-правовые договоры в ЖКХ; концессия в ЖКХ. Государственно-частное партнерство в здравоохранении. Государственно-частное партнерство в сфере образования. Государственно-частное партнерство в сфере культуры и спорта. Перспективные направления развития государственно-частного партнерства</p> |

5. Учебно-методическое и информационное обеспечение учебной дисциплины

5.1. Основная литература и нормативные правовые акты:

Основная литература:

1.Белицкая, А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства / А.В. Белицкая. – М. : Статут, 2012. – 191 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=448435>.

Нормативные правовые акты:

1. Гражданский Кодекс Российской Федерации. Часть 1.: федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ

2. Гражданский Кодекс Российской Федерации. Часть 2: федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ

3. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ

4. О концессионных соглашениях: федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ

5.2. Дополнительная литература:

1. Ваславская, И.Ю. Государственно-частное партнерство: зарубежный опыт и российская практика / И.Ю. Ваславская, А.Р. Фаттахова, С.Д. Хакимова ; под ред. И.Ю. Ваславской ; Казанский федеральный университет. – Казань : Издательство Казанского университета, 2017. – 159 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=480100>.

2. Гафурова, Г.Т. Государственно-частное партнерство: теория и практика / Г.Т. Гафурова ; науч. ред. Т.В. Крамин ; Институт экономики, управления и права (г. Казань). – Казань : Познание, 2013. – 132 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=257766>.

3. Игнатюк, Н.А. Государственно-частное партнерство / Н.А. Игнатюк. – М. : Юстицинформ, 2012. – 384 с. – («Образование»). – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=120623>.

4. Кабашкин, В.А. Государственно-частное партнерство в регионах Российской Федерации / В.А. Кабашкин ; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – М. : Издательский дом «Дело», 2011. – 119 с. : ил. – (Образовательные инновации). – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=443247>.

5.3. Электронно-библиотечная система:

1. Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» (www.biblioclub.ru).

2. Национальная электронная библиотека (<https://нэб.рф>).

5.4. Профессиональные базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

1.Справочно-правовая система «Гарант».

2.Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

3. Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» (www.biblioclub.ru).

4. Научная электронная библиотека (www.e-library.ru).

5. Национальная электронная библиотека (<https://нэб.рф>).

5.5. Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- <http://pppi.ru> – сайт «Инфраструктура и государственно-частное партнерство в России»

- <http://pppcenter.ru> – сайт Центра развития государственно-частного партнерства

- <http://www.rsl.ru/> - Российская государственная библиотека;

- <http://www.nel.nns.ru/> - Национальная электронная библиотека

- <http://www.government.ru> - Правительство Российской Федерации;

- <http://www.economy.gov.ru> - Министерство экономического развития Российской Федерации;

- <http://www.rspp.ru> - Российский союз промышленников и предпринимателей;

- <http://www.gks.ru> - Федеральная служба государственной статистики (Росстат);

- <http://www.rkomi.ru> - Официальный сервер Республики Коми;

- <http://www.komi.gks.ru> - Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми;

- <http://www.ivr.ru> - Сайт «Инвестиционные возможности России»;

- <http://www.investmentrussia.ru> - Сайт «Инвестиции России»;

- <http://www.raexperet.ru> - Сайт рейтингового агентства «Эксперт РА»;

- <http://www.sr.spb.ru> - Сайт Центра стратегических разработок «Северо-Запад»;

- <http://www.veb.ru/about/PPP/> - Сайт Центра государственно-частного партнерства

Внешэкономбанка

- <http://www.ppp-russia.ru> – Информационный портал по государственно-частному партнерству.

- <http://www.pppcenter.ru> – Центр развития государственно-частного партнерства.

- <http://www.pppi.ru> – Сайт «Инфраструктура и государственно-частное партнерство в России»

- <http://www.pppjournal.ru> – Электронный журнал «ГЧП-журнал»

- <http://www.opec.ru> - Портал Экспертного канала «Открытая экономика»

- <http://www.ncppp.org> – Национальный совет по государственно-частному партнерству, США.
- <http://www.4ps.co.uk> - Сайт Public Private Partnerships Programme, Великобритания,
- <http://www.pppbulletin.co.uk/> - Сайт «Частная финансовая инициатива», Великобритания
- <http://www.4ps.co.uk> - Сайт Public Private Partnerships Programme, Великобритания

6. Средства обеспечения освоения учебной дисциплины

В учебном процессе при реализации учебной дисциплины «Правовое регулирование государственно-частного партнерства» используются следующие ресурсы:

| <i>Информационные технологии</i> | <i>Перечень программного обеспечения и информационных справочных систем</i> |
|--|---|
| Офисный пакет для работы с документами | Microsoft Office Professional LibreOffice |
| Электронно-библиотечные системы | ЭБС «Университетская библиотека онлайн» |
| | Научная электронная библиотека (www.e-library.ru) |
| | Национальная электронная библиотека (https://нэб.рф) |
| Информационно-справочные и поисковые системы | СПС «КонсультантПлюс» СПС «Гарант» |
| Электронная почта | Электронная почта в домене krag.ru |
| Средства для организации вебинаров, телемостов и конференций | Сервисы веб- и видеоконференцсвязи, в том числе BigBlueButton |

Сопровождение освоения дисциплины обучающимся возможно с использованием электронной информационно-образовательной среды ГОУ ВО КРАГСиУ, в том числе образовательного портала на основе Moodle (<https://moodle.krag.ru>).

7. Материально-техническое обеспечение освоения учебной дисциплины

При проведении учебных занятий по дисциплине «Правовое регулирование государственно-частного партнерства» задействована материально-техническая база ГОУ ВО КРАГСиУ, в состав которой входят следующие средства и ресурсы для организации самостоятельной и совместной работы обучающихся с преподавателем:

- специальные помещения для реализации данной дисциплины представляют собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования. Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории;

- помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащено компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации;

- компьютерные классы, оснащенные современными персональными компьютерами, работающими под управлением операционных систем Microsoft Windows, объединенными в локальную сеть и имеющими выход в Интернет;

- библиотека Академии, книжный фонд которой содержит научно-исследовательскую литературу, научные журналы и труды научных конференций, а также читальный зал;

- серверное оборудование, включающее, в том числе, несколько серверов серии IBM System X, а также виртуальные сервера, работающие под управлением операционных систем Calculate Linux, включенной в Реестр Российского ПО, и Microsoft Windows Server и служащими для размещения различных сервисов и служб, в том числе для обеспечения работы СУБД MySQL и MS SQL Server;

- сетевое коммутационное оборудование, обеспечивающее работу локальной сети, предоставление доступа к сети Internet с общей скоростью подключения 10 Мбит/сек, а также работу беспроводного сегмента сети Wi-Fi в помещениях Академии;

- интерактивные информационные киоски «Инфо»;

- программные и аппаратные средства для проведения видеоконференцсвязи.

Кроме того, в образовательном процессе обучающимися широко используются следующие электронные ресурсы:

- система Internet (скорость подключения – 5 Мбит/сек);

- сайт www.krags.ru;

- беспроводная сеть Wi-Fi (в открытом доступе).

Конкретные помещения для организации обучения по дисциплине «Правовое регулирование государственно-частного партнерства» представлены в Справке о материально-техническом обеспечении образовательной программы по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, сформированной в соответствии с расписанием учебных занятий и промежуточной аттестации и паспортами кабинетов ГОУ ВО КРАГСиУ.