

**Аннотация к рабочей программе учебной дисциплины  
«Северное регионоведение»**

Направление подготовки – *38.03.03 Государственное и муниципальное управление*

Направленность (профиль) – *«Государственное и муниципальное управление»*

Уровень высшего образования – *бакалавриат*

Форма обучения – *очная, заочная*

Год начала подготовки – *2017*

|                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Цель изучения дисциплины</b>  | подготовка бакалавров к будущей профессиональной деятельности на основе формирования систематизированного представления об особенностях, тенденциях и перспективах социально-экономического развития северных регионов России в условиях трансформации экономической, социальной, политической среды как методической основы для разработки социально-экономических проектов (программ развития) северных и арктических территорий                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Задачи</b>                    | <ul style="list-style-type: none"><li>– сформировать у студентов комплексное представление о теоретико-методологических основах северного регионоведения;</li><li>– сформировать у обучающихся комплекс знаний, умений и навыков в области изучения и анализа развития северных регионов;</li><li>– сформировать у обучающихся умения и навыки использования опорных элементов регионоведческих и страноведческих характеристик северных регионов и стран в решении профессиональных задач;</li><li>– сформировать у обучающихся методическую базу для оценки перспектив социально-экономического развития северных регионов в условиях трансформации экономической, политической, правовой и институциональной среды;</li><li>– изучить направления и механизмы реализации региональной политики в отношении северных территорий;</li><li>– сформировать у обучающихся умения использовать регионоведческие знания при анализе современных социально-экономических, этнокультурных и международных процессов на Севере и в Арктической зоне, и при подготовке проектов (программ) развития северных регионов</li></ul> |
| <b>Содержание тем дисциплины</b> | <b>Тема 1. Введение в северное регионоведение</b><br>История и этапы изучения Российского и Зарубежного Севера. Предмет северного регионоведения и его место в системе наук. Северное регионоведение как междисциплинарное научно-образовательное направление в регионалистике и комплексном страноведении. Процесс регионализации, понятие и типология региона. Основные исследовательские парадигмы регионоведения. Научные подходы и методы регионоведческих (страноведческих) исследований. Структура и опорные элементы комплексных регионоведческих (страноведческих) характеристик. Основные разделы и направления развития современного северного регионоведения. Актуальные проблемы северного регионоведения. Региональная экономика и региональная политика. Региональные конфликты и международные отношения. Правовая система региона и проблемы безопасности. Профильные научные организации, учебные заведения и периодические издания, специализированные на изучении и практическом исследовании северных территорий.                                                                                  |

Структура и содержание учебной дисциплины «Северное регионоведение».

### **Тема 2. Планетарный Север и зона Арктики**

Планетарный Север и зона Арктики как географические понятия. Основные критерии и подходы к обоснованию границ, зонированию и районированию северных и арктических территорий Земли. Северный полярный круг как условная южная граница зоны Арктики. Территориальный состав и общая площадь Арктики и арктической суши. Географические регионы территории Арктики, северные и арктические государства. Проблема юридического статуса Северного Ледовитого океана. Границы и правовой статус полярных секторов государств с арктическими территориями. Специфика природы северной природы и роль планетарного Севера как территории экосистемного баланса. Глобальное значение природно-ресурсного потенциала территории планетарного Севера. Особенности заселения, обживания и расселения северных территорий. Арктика как территория уникальных северных аборигенных народов и культур. Концепция циркумполярной цивилизации. История хозяйственного освоения северных территорий Земли. Арктика как территория международного сотрудничества. Правовой режим и международный статус Арктики. Полярные владения и сухопутные арктические территории России. Арктика как мировой транспортный узел: основные транспортные пути, центры и коммуникации. Военное применение и развитие военной инфраструктуры в Арктике.

### **Тема 3. Географическое таксонирование и делимитация Российского Севера**

Территориально-структурный анализ и необходимость сочетания всех видов географического районирования при делимитации северных территорий. Мотивация, история и проблемы районирования Севера и Арктики России. Основные подходы к обоснованию границ и районированию северных территорий России. История юридического закрепления северных заполярных владений и современный правовой статус российского сектора Арктики. Состав арктических территорий России. Критерии и показатели внутреннего зонирования территории Российского Севера с выделением Дальнего Севера, Среднего Севера и Ближнего Севера. Северные регионы («севера») с исторически сложившимися границами и территориальным составом, особенностями природы, населения и хозяйства. Физиологический подход к районированию северных территорий России. Медико-биологические и физиологические критерии районирования Севера. Плата за адаптацию к северным условиям, северные льготы и компенсации. Районирование на основе поправочных коэффициентов и надбавок по зонам дискомфорта. Эволюция пространственной локализации понятий «Север», «Крайний Север» и «Местности, приравненные к районам Крайнего Севера» в Российской Федерации. Хронология изменений в составе и динамика общей площади районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Перечень районов Крайнего Севера, приравненных к ним местностей и остальных районов Севера, где установлены районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате. Северная строительно-климатическая зона. Районирование Севера России по дискомфорту условий проживания населения. Перечень

территорий дискомфорта Севера России. Районирование Севера и Арктики России как инструмент упорядочения федеральной поддержки северных регионов. Экономические задачи районирования Севера и Арктики России. Интегральные макроэкономические районы и регионы Российского Севера. Государственное управление северными территориями.

#### **Тема 4. Особенности и проблемы формирования демографического и трудового потенциалов северных регионов России**

Исторические особенности миграции и их роль в формировании этнодемографического и трудового потенциалов Российского Севера. Общая схема формирования населения северного региона. Динамика численности, этапы и тенденции формирования населения Российского Севера и его регионов в советский и постсоветский периоды. Источники формирования населения и типы динамики населения северных регионов по степени влияния показателей естественного и механического движения населения. Демографический кризис в постсоветской России и региональные особенности его проявления в условиях зоны Севера. Особенности миграционных процессов и структура миграционного потока северных регионов России. Специфика половой и возрастной структуры населения северных регионов. Особенности и проблемы формирования трудового потенциала северных регионов в советский и постсоветский периоды. Проблемы использования вахтового способа организации труда. Пути регулирования демографических процессов и направления демографической политики в северных регионах России. Сохранение демографического потенциала и активизация социальной политики на Севере.

#### **Тема 5. Коренные малочисленные народы и этническая структура населения северных регионов России**

Этническая территория аборигенных народов Севера как один из важнейших признаков делимитации и районирования северных территорий. Выделение особой группы из 26 коренных малочисленных народов Севера, ведущих традиционный образ жизни, в первые годы существования советской власти. Национальные округа РСФСР, созданные на основе этнической территории и границ расселения малочисленных народностей Севера. Динамика численности малых народностей Севера в советский период. Этнолингвистическая классификация коренных малочисленных народов Севера и формирование особого таёжно-тундрового суперэтноса. Изменение официального списка коренных малочисленных народов Севера в постсоветский период. Динамика численности коренных малочисленных народов Севера России в постсоветский период. Особенности расселения коренных малочисленных народов Севера России. Коренные народы Севера и этническая структура населения северных регионов Российской Федерации. Деформация социально-экономического развития, культуры, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера. Государственный протекционизм и регулирование проблем развития коренных малочисленных народов Севера России в советский и постсоветский периоды. Цель и задачи «Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Защита прав на сохранение среды традиционного

обитания и этнокультурной самобытности, социально-экономическое и культурное развитие коренных малочисленных народов Севера как важнейшее направление государственной политики России.

**Тема 6. Природно-ресурсный потенциал северных территорий и государственная политика северного природопользования**

Природно-ресурсный потенциал территории Российского Севера. Степень изученности и значение природных ресурсов северных территорий для экономики России. Современная география и структура минерально-сырьевого потенциала зоны Севера. Воспроизводимые ресурсы зоны Севера. Воспроизводство биоресурсов северных морей, тундры и тайги как основа государственного регулирования биоресурсного комплекса и природоохранной политики на Севере. Структура территориальных сочетаний природных ресурсов северных регионов. Богатство и разнообразие природных ресурсов как основа региональных хозяйственных комплексов и производственной специализации северной экономики. Природные ресурсы Севера как основа формирования региональных бюджетов. Государственная поддержка ресурсосберегающих и ресурсозамещающих видов хозяйственной деятельности на Севере. Проблемы экология северных территорий России. Государственная политика северного природопользования.

**Тема 7. Факторы и особенности хозяйственного освоения и социально-экономического развития северных территорий**

Этапы хозяйственного освоения и развития производительных сил Российского Севера. Освоение природных ресурсов как ключевое направление индустриализации северных территорий. Отраслевая структура хозяйственного комплекса северных регионов. Профилирующие межотраслевые комплексы Российского Севера и его регионов. Север и Энергетическая стратегия Российской Федерации. Особенности отраслевой структуры и специализация промышленности северных регионов. Эффективные направления структурных изменений территориально-отраслевых систем промышленности северных регионов. Северные регионы ресурсно-сырьевой специализации и направления координации агентов северной природно-ресурсной экономики. Минерально-сырьевой комплекс и приоритетность внутрироссийского рынка в использовании природных ресурсов Севера. Комплексное использование природных ресурсов как фактор устойчивого развития промышленности регионов Российского Севера. Агропромышленное и рыбное хозяйства Севера. Народнохозяйственные функции северных регионов и их роль в экономике Российской Федерации. Специфика территориальной организации хозяйства в условиях Российского Севера. Территориальная структура хозяйства и народнохозяйственная специализация макроэкономических регионов и регионов Российского Севера. Всестороннее и комплексное использование природных ресурсов северных территорий как стратегическое направление индустриального развития Российского Севера в XXI веке.

**Тема 8. Специфика северной урбанизации и особенности формирования городских агломераций на Севере**

Формирование и эволюция городской сети Российского Севера. Становление сети опорных пунктов и городов как фактор русской

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>колонизации северных территорий в дореволюционный период. Особенности формирования и развития сети городских поселений и городского расселения зоны Севера в советский и постсоветский периоды. Трансформация урбанистической структуры Российского Севера в дореволюционный, советский и постсоветский периоды. Старые города Российского Севера: эволюция, трансформация функций и функциональные модели развития. Формирование посёлков городского типа как фактор пионерного освоения зоны Севера России. Малые города как типичный элемент городского расселения Российского Севера. Средние города как дефицитный элемент региональных систем городского расселения Севера России. Большие города как специфическая особенность формирования городского расселения Российского Севера. Особенности и проблемы формирования городских агломераций на Российском Севере. Специфика северной урбанизации и пути обеспечения устойчивого развития городов Российского Севера. Типология городских населённых пунктов северных регионов России. Современная геоурбанистическая ситуация и направления городской политики в северных регионах.</p> <p><b>Тема 9. Северные территории и Арктическая зона как объекты государственной региональной политики</b></p> <p>Актуализация проблем развития северных регионов. Нордификация хозяйственной деятельности и условий жизни. Выделение специфики Севера в качестве предмета законотворчества. Опыт региональной политики приполярных стран. Цели, принципы и направления государственной региональной политики на Севере. Дифференциация северных территорий для целей реализации региональной политики. Характер и механизм реализации государственной политики в районах Севера. Субъекты проведения региональной политики. Переход от политики государственного регулирования и поддержки к политике экономической координации как новая роль государства на Севере России. Межбюджетные отношения северных регионов и федерального центра. Селективная государственная политика развития территорий Севера и Арктики России: применение особых подходов к реализации бюджетной, тарифной, налоговой и социальной политики на основе выбора наиболее перспективных направлений регионального развития. Управление развитием северных территорий через реализацию государственных программ и программно-целевое управление. Формирование проблемного поля и региональных систем управления северными территориями.</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|