

Вестник

*Коми республиканской академии
государственной службы и управления*



*Научный
журнал
Основан
в 1998 году*

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ

***№ 25 (30)
2020***

**Учредитель – Коми республиканская академия
государственной службы и управления (ГОУ ВО КРАГСиУ)**

**Вестник Коми республиканской академии государственной службы
и управления. Теория и практика управления**

Редакционная коллегия выпуска № 25 (30):

Научный руководитель: Ткачев С.А. – канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

Кузнецов С.В. – д-р экон. наук, профессор, директор Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербурга).

Большаков С.Н. – д-р экон. наук, д-р полит. наук, профессор, проректор по учебно-методической работе Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина.

Межевич Н.М. – д-р экон. наук, профессор, гл. научный сотрудник ФГБУН «Институт проблем экономики Российской академии наук», профессор ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет».

Фаузер В.В. – д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории социально-демографических проблем Института социально-экономических и энергетических проблем Севера ФИЦ Коми НЦ УрО РАН.

Змияк С.С. – д-р экон. наук, зав. кафедрой мировой экономики и международных экономических отношений Донского государственного технического университета (г. Ростов-на-Дону).

Быков В.М. – д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

Ружанская Н.В. – канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и менеджмента ГОУ ВО КРАГСиУ.

Суркина Ф.Ж. – канд. полит. наук, доцент, профессор кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

Рабкин С.В. – канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

Попова В.В. – канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой конституционного и муниципального права ГОУ ВО КРАГСиУ.

Тюкавина И.А. – канд. ист. наук, доцент кафедры экономики и менеджмента ГОУ ВО КРАГСиУ

Скорожонок Ю.В. – канд. пед. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ

**The founder is The Komi Republican Akademy
of State Service and Administration (SIHE TKRASSA)**

**Vestnik of the Komi Republican Akademy of State Service
and Administration. Theory and practice of administration**

The editorial board of issue № 25 (30):

Academic advisor: Tkachev S.A. – PhD in Economics, Associate Professor, the Head of the Department of State and Municipal Administration, SIHE TKRASSA.

Kuznetsov S.V. – Doctor of Economics, Professor, Director of Institute of Problems of Regional Economy of Russian Academy of Sciences (St. Petersburg).

Bolshakov S.N. – Doctor of Economics, Doctor of Politics, Professor, Prorector for Teaching and Studies of Pushkin Leningrad State University.

Mezhevich N.M. – Doctor of Economics, Professor, Chief researcher of Institute of Problems of Regional Economy of Russian Academy of Sciences, Professor of Saint-Petersburg State University of Economics.

Fauzer V.V. – Doctor of Economics, Professor, Director of Laboratory of Socio-Demographic Problems of Institute of Socio-Economic and Energy Problems of the North of FSBIS KSC UD RAS.

Zmiyak S.S. – Doctor of Economics, Head of the Department of World Economy and International Economic Relations of Don State Technical University (Rostov-on-Don).

Bykov V.M. – Doctor of Economics, Docent, Professor at the Department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

Ruzhanskaya N.V. – PhD in Economics, Associate Professor at the Department of Economy and Management, SIHE TKRASSA.

Surkina F.Z. – PhD in Political Sciences, Associate Professor, Professor of the department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

Rabkin S.V. – PhD in Economics, Associate Professor at the department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

Popova V.V. – PhD in Law, Associate Professor, the Head of the Department of Constitutional and Municipal Law, SIHE TKRASSA.

Tyukavina I.A. – PhD in History, Associate Professor at the Department of Economy and Management, SIHE TKRASSA.

Skorozhonok J.V. – PhD in Pedagogy, Associate Professor at the Department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

СОДЕРЖАНИЕ

СТАТЬИ

Государственное управление

Борисенко О.Ю., Косарева А.А.

Документирование процесса получения высокотехнологичной медицинской помощи (на примере ГБУЗ РК «Ухтинская детская больница») 10

Статья посвящена документированию процесса получения высокотехнологичной медицинской помощи в ГБУЗ РК «Ухтинская детская больница».

Евсеев И.С.

Качество жизни населения как показатель эффективности государственного управления 18

В статье раскрываются сущность, структура, компоненты качества жизни населения; направления деятельности и возможности государственного управления по повышению качества жизни населения региона (района, города) в современных условиях. Исследованы состояние, проблемы и тенденции качества жизни населения посредством анализа социально-экономического развития Невского района г. Санкт-Петербурга. Автором разработаны предложения по совершенствованию методики оценки эффективности государственного управления по повышению качества жизни населения района.

Мальцев Н.К.

Взаимоотношения власти и общественных организаций в XX – начале XXI в. (на примере Московского коми землячества) 22

В статье рассматриваются взаимоотношения власти и общественных организаций на протяжении XX – начала XXI века. На примере Московского коми землячества показаны основные принципы управления и вмешательство государства в деятельность общественных организаций.

Минемуллина А.Р.

Функционально-речевая грамотность в профессиональной деятельности государственного служащего 29

В статье рассматриваются вопросы, касающиеся совершенствования функционально-речевой грамотности государственных служащих: повышение общего уровня их речевой культуры и эффективности деловой коммуникации. Приведены основные типы ошибок, выявленных в ходе исследования публичных выступлений чиновников различного уровня. Автор предлагает ряд рекомендаций по совершенствованию функционально-речевой грамотности госслужащих.

Фролова Н.Н., Рассказова А.А., Правдина О.А.

Влияние пандемии коронавируса на величину безработицы на федеральном и региональном уровнях 33

В условиях пандемии коронавируса множество предприятий не смогли оперативно адаптироваться к ситуации, в этой связи наблюдается приостановка (или закрытие) их деятельности по всему миру, что влечёт за собой рост численности безработных. В статье представлены аналитические данные по уровню безработицы в период проведения мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в I квартале 2020 года. В условиях сокращения реальных доходов населения, а также с целью недопущения безработицы принимаются меры по поддержке населения не только на федеральном, но и региональном уровне.

Социально-экономическое развитие Республики Коми

Макеев А.В.

О выполнении Стратегии социально-экономического развития Республики Коми на период до 2020 г. 36

На основе официальных открытых источников автор рассматривает результаты выполнения Стратегии социально-экономического развития Республики Коми на период до 2020 года. Итоги анализа свидетельствуют о том, что процент реализации Стратегии – 2020 составил 33,3 против официально заявленных властями региона 60. На этом основании автор оценил прежнюю и ныне действующую стратегию как пропагандистский приём, позволяющий продлить существование деиндустриализованной, оффшорной, олигархической, компрадорской, административно-рентной экономики с эмиссионной моделью валютного обменника и бюджетным правилом, оттоком капитала, обеспечивающей финансирование других юрисдикций, согласно условиям «вашингтонского консенсуса». С его точки зрения, только реальное директивное планирование в условиях смены формации позволит добиться реальных результатов в ближайшей перспективе.

Фролова Н.Н., Малюченко А.В., Рассказова А.А.

Региональный аспект государственного регулирования предпринимательской деятельности в современных условиях на примере Республики Коми 47

В статье анализируется современное состояние государственного регулирования предпринимательской деятельности в Российской Федерации на примере Республики Коми. Особое внимание уделяется анализу показателей и проблемам развития субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях развития современной экономики региона.

Управление лесохозяйственной деятельностью

Большаков Н.М., Жиделева В.В., Гурьева Л.А., Рауш Е.А.

Эколого-экономическая рента: трансверсальный подход к проблемам экономического роста (к концепции новой редакции Лесного кодекса РФ) 50

В статье обосновывается трансверсальная модель формирования эколого-экономической ренты на основе таких фундаментальных понятий, как внешние издержки лесовосстановления (или экстерналии), возникающие вследствие использования лесных ресурсов, и лесная рента, представляющая собой добавленный доход, данный природой при использовании лучших земель лесного фонда, а также ассимиляционная рента как стоимостное выражение эколого-экономического ущерба (потеря дополнительной прибыли) от загрязнения лесных экосистем. Вокруг этих понятий развивается исследование трансверсальности институциональных, экономических, правовых и рыночных основ формирования эколого-экономической ренты.

Дубовик С.Г.

Экономическая эффективность и SWOT-анализ лесохозяйственной деятельности 61

Автором проанализированы экономические показатели деятельности лесохозяйственных предприятий. На основании использования этих показателей проведён SWOT-анализ данных предприятий.

Управление образованием

Подорова-Аникина О.Н.

PR-кампания как инструмент продвижения образовательных услуг 65

В статье на основе изучения теоретико-прикладных аспектов использования коммуникационных кампаний в современных условиях рассказано о процессе разработки и реализации профориентационной студенческой PR-кампании для продвижения образовательных услуг кафедры СКТ ФГБОУ ВО «УГТУ».

Фролова Н.Н., Османов А.Р., Правдина О.А. Необходимость региональной поддержки при реализации муниципальной политики в сфере информационного обеспечения образовательного сектора	72
---	----

Внедрение информационных технологий в сферу муниципального управления является ключевой задачей в современной парадигме. Информационные технологии способствуют осуществлению качественных преобразований в области муниципального контроля таких сфер, как, например, образование. В данной статье на примере г. Березовский Свердловской области рассматриваются аспекты реализации программ, направленных на внедрение информационных технологий в сферу контроля над качеством образования.

Управление организацией

Дубовик С.Г., Мельченкова И.А. Управление эффективностью деятельности предприятия на примере АО «Украинская железная дорога»	75
--	----

В статье раскрыты сущность понятия «управление эффективностью деятельности организации», подходы к его определению. Рассмотрен пример управления эффективностью деятельности предприятия железнодорожного транспорта (АО «Украинская железная дорога»).

Лыскова И.Е. Управление знаниями как основа развития человеческих ресурсов организации	78
--	----

В статье актуализируются основные направления управления знаниями в организации, обосновывается значимость совершенствования подходов к управлению человеческими ресурсами, формирования эффективных моделей организационного развития в современных социально-экономических условиях.

Глобальные исследования

Найденов Н.Д. Оценка эффективности регулирования экономики в условиях пандемии COVID-19	86
--	----

В статье рассмотрены основные методы регулирования экономики, направленные на её стабилизацию, в Китае, Германии, Франции, России. Автор считает, что основной методологической базой для выбора методов регулирования экономики в условиях пандемии COVID-19 является институционализм в части концепции контрактной экономики и применительно к концепции устойчивого развития, сформулированной на международной конференции в Рио-де-Жанейро в 1992 году. Предложена авторская оценка эффективности антикризисных мер.

Оленченко В.А. Страны Прибалтики в условиях COVID-19	92
--	----

С конца 2019 г. и по настоящее время человечество находится во власти пандемии COVID-19. Подавляющее большинство мировых государств вынуждены минимизировать контакты с другими странами и ограничивать доступ на свою территорию. Оба фактора побуждают государства внести коррективы в свою обычную деятельность. В этой связи важно исследовать влияние пандемии на внутреннюю и внешнюю политику стран Прибалтики, которые являются для России сопредельными. Прибалтийским государствам присуща конфликтность на российском направлении, в частности, они предоставляют свою территорию силам, генерирующим военную угрозу России. Для исследования применён метод сравнения деятельности стран Прибалтики до и во время пандемии и определены перспективы на постпандемический период. Результаты исследования показывают, что, несмотря на глобальные и региональные сложности, вызванные распространением пандемии, страны Прибалтики продолжают ставить во главу угла своей политики противостояние России, отодвигая на второй план внутренние социально-экономические проблемы. Страны Прибалтики демонстрируют инерцию конфликтности, прямо не вытекающую из потребностей их внутренней политики. Это свидетельствует о том, что нынешние прибалтийские элиты не располагают полной самостоятельностью в ведении международных дел и во многом зависят от факторов, действующих извне. Последствия пандемии также указывают на дальнейшее расхождение интересов элит, национального бизнеса и населения в Прибалтике.

Чисталёва Т.А., Эйдемиллер К.Ю.

**Экспорт технологий из Юго-Восточной Азии на Ближний Восток
и его экономические последствия**

104

Неоспоримой ценностью сегодня становится наличие технологий и онлайн-сервисов, которые могли бы обеспечить бесперебойную работу как отдельных отраслей производства, так и целых государств, что особенно наглядно иллюстрирует пандемия коронавируса 2019-nCoV, поразившая мир в 2020 году. Если проследить изменения в структуре экономики стран по всему миру, станет очевидно, что большинство из них интенсивно увеличивают долю ИКТ, электронной коммерции и цифровой экономики. Такой расклад становится новой экономической реальностью XXI в., и теперь экономическими лидерами будут становиться государства с высоким научно-технологическим потенциалом: ресурсный и промышленный потенциал уступает ему своё место. При этом патенты и технологии становятся привычными объектами торговли, и подобные торговые отношения развиваются всё активнее. Авторами проанализированы подобные торговые отношения между двумя регионами мира: Юго-Восточной Азией, которая за последнее время успела трансформироваться из технического полигона апробации технологий и их решений в один из центров развития новых технологических инициатив, стартапов и «новую родину» цифровой экономики, и Ближним Востоком, который традиционно соотносится с сырьевой отраслью, но тем не менее делает ставку на новые технологии как мощный экономический фактор.

Сведения об авторах

109

CONTENTS

ARTICLES

Public Administration

Borisenko O., Kosareva A.

- The high-tech medical aid process documentation
(on GBUZ RK «Ukhta Children's Hospital» example) 10

The article is devoted to documenting the process of obtaining high-tech medical care in the Ukhta children's hospital.

Evseev I.

- The quality of life of the population as an indicator of the effectiveness
of public administration 18

In the article the author reveals such issues of life quality as the nature, structure and components; direction of the activity and the capacity of public administration to improve the quality of life of the population within a region (district, city) in the modern world. The author also examines the state, problems and trends in the quality of life of the population by analyzing the socio-economic development of the Nevsky district of Saint Petersburg. The author also developed proposals for improving the methodology for evaluating the effectiveness of public administration to improve the quality of life of the district's population.

Maltsev N.

- Relations between authorities and public organizations in the XX –
early XXI centuries (on the example of the Moscow Komi community) 22

The article deals with the relationship of the government with public organizations during the XX – early XXI centuries. The main principles of governance and state intervention in the activities of public organizations are shown on the example of the Moscow Komi community.

Minemullina A.

- Functional and speech literacy in the professional activity of a civil servant 29

The article deals with the issues of improving functional and speech literacy in the professional activities of civil servants: increasing the overall level of their speech culture and the effectiveness of business communication. The main types of errors identified during the study of public speeches of officials at various levels are given. The author offers a number of recommendations for improving functional and speech literacy in the speech of civil servants.

Frolova N., Rasskazova A., Pravdina O.

- Impact of the coronavirus pandemic on unemployment at the federal and regional levels 33

In the context of the coronavirus pandemic many businesses have not been able to adapt quickly to the situation and are already experiencing a suspension (or closure) of their activities around the world, which leads to an increase in the number of unemployed. The article presents a lot of analytical data on the unemployment rate during the period of measures to ensure the sanitary and epidemiological well-being of the population on the territory of the Russian Federation in the first quarter of 2020. In the face of real incomes decreasing and to prevent unemployment measures for the support of the population are taken not only at the Federal but also at regional levels.

Socio-economic development of the Republic of Komi

Makeev A.

- About the implementation of the strategy for socio-economic development
of the Republic of Komi for the period up to 2020 36

Based on official open sources the author considers the results of the implementation of the Strategy for the socio-economic development of the Republic of Komi for the period up to 2020. The results of the analysis indicate that the percentage of the Strategy – 2020 implementation amounted to 33,3 compared

to 60 officially announced by the authorities of the region. On this basis, the author assessed the old and current strategies as a propaganda technique that allows extending the existence of a deindustrialized, offshore, oligarchic, comprador, administrative-rental economy with an emission model of a currency exchanger and a budget rule, an outflow of capital that provides financing for other jurisdictions, according to the conditions «Washington Consensus». From his point of view only real directive planning in the conditions of a formation change will allow achieving real results in the near future.

Frolova N., Malyuchenko A., Rasskazova A.

Regional aspect of state regulation of business activity in modern conditions
on the example of the Republic of Komi 47

The article analyzes the state regulation of business activity at the current stage in the Russian Federation using the example of the Republic of Komi. Particular attention is paid to the analysis of indicators and problems of development of small and medium-sized enterprises in the context of the development of the modern economy of the region.

Forest Management

Bolshakov N., Zhideleva V., Guryeva L., Raush E.

Environmental-economic rent: a transversal approach to economic growth
(to the concept of a new revision of the Forest Code of the Russian Federation) 50

The article bases the transversal model of forming an environmental-economic rent on the basis of such fundamental concepts as external costs for reforestation that occur due to the forest resources use, and a forest rent that is the added income given by nature in the use of the best forest land, and also an assimilation rent as a value expression of ecological and economic damage (loss of additional profit) from pollution of forest ecosystems. Around these concepts, the research is being developed on the transversality of the institutional, economic, legal and market foundations for the formation of the environmental-economic rent.

Dubovyk S.

Economic efficiency and SWOT-analysis of forestry activities 61

The economic performance indicators of forestry enterprises are analyzed. Using these indicators a SWOT analysis of these enterprises was carried out.

Educational Administration

Podorova-Anikina O.

PR campaign as a tool for promoting educational services 65

Based on the study of theoretical and applied aspects of the use of communication campaigns in modern conditions, the author describes the process of developing and implementing a career-oriented student PR campaign to promote educational services at the Department of social communication technologies of the Ukhta State Technical University.

Frolova N., Osmanov A., Pravdina O.

The need for regional support in the implementation of municipal policy
in the field of information support of the educational sector 72

Introduction of information technologies in the field of municipal management is a key task in the modern paradigm. Information technologies contribute to the implementation of qualitative changes in the field of municipal control in such areas as, for example, education. In this article, using the example of the city of Berezovsky in the Sverdlovsk region, we consider aspects of the possibility of implementing programs aimed at implementing information technologies in the field of quality control of education.

Managing an Organization

Dubovyk S., Melchenkova I.

Management of the enterprise activity efficiency on the example of JSC Ukrainian Railways	75
---	----

The article discusses the essence of the concept of managing the effectiveness of an organization, approaches to its definition. An example of performance management of the railway transport enterprise (JSC Ukrainian Railways) is considered.

Lyskova I.

Knowledge management as the basis for developing human resources in an organization	78
--	----

The article studies the main directions of knowledge management in an organization. It emphasizes the importance of improving approaches to human resource management, the formation of effective models of organizational development in modern socio-economic conditions.

Global Studies

Naydenov N.

Assessing regulatory efficiency of the economy in the COVID-19 pandemic conditions	86
--	----

The article discusses the basic methods of economic regulation aimed at stabilizing the economy in China, Germany, France, Russia. The author believes that the main methodological basis for choosing methods of economic regulation in the context of the COVID-19 pandemic is institutionalism in terms of the concept of a contract economy and in relation to the concept of sustainable development formulated at an international conference in Rio de Janeiro in 1992. The author's assessment of the effectiveness of anti-crisis measures is proposed.

Olenchenko V.

Baltic states in the conditions of COVID-19	92
---	----

From the end of 2019 to the present, humanity has been in the grip of the COVID-19 pandemic. The vast majority of states in the world are forced to minimize contacts with other countries and restrict access to their territory. Both factors encourage states to make adjustments to their normal activities. In this regard, it is important to study how the pandemic affects the domestic and foreign policies of the Baltic countries, which are adjacent to Russia. Conflict in the Russian direction is inherent in the Baltic states, in particular, they provide their territory to forces generating a military threat to Russia. For the research a comparative method was used to collate the activities of the Baltic countries before and during the pandemic, the prospects for the post-pandemic period were determined as well. The results of the study show that the Baltic countries continue to give priority to the confrontation of Russia, pushing into the background the internal socio-economic problems, despite the global and regional difficulties created by the spread of the pandemic. The inertia of conflict demonstrated by the Baltic countries, not arising from their domestic policies, indicates that the current Baltic elites do not have independence in the conducting of international affairs. The consequences of the pandemic also indicate a further divergence of interests between elites, national business and the public.

Chistaleva T., Eidemiller C.

Technology exports from Southeast Asia the middle East and its economic consequences ...	104
--	-----

The availability of technologies and online services that could ensure the smooth operation of both individual industries and entire states is becoming an undeniable value today, which is especially clearly illustrated by the 2019-nCoV coronavirus pandemic that hit the world in 2020. Following the changes in the structure of the economies of countries around the world, it becomes clear that most of them are rapidly increasing the share of ICT, e-Commerce and the digital economy. This situation is becoming a new economic reality of the XXI century, and now countries with high scientific and technological potential will become economic leaders as the resource and industrial potential is giving way to it. At the same time, patents and technologies are becoming familiar objects of trade, and such trade relations are developing more actively. The authors analyze similar trade relations between two regions of the world: South-East Asia, which has recently transformed from a technical testing ground for technologies and their solutions to one of the centers for the development of new technological initiatives, startups and the «new home» of the digital economy, and the Middle East, which is traditionally associated with the raw materials industry, but nevertheless relies on new technologies as a powerful economic factor.

Information about the Authors	109
-------------------------------------	-----