

Государственное образовательное учреждение высшего образования
**«КОМИ РЕСПУБЛИКАНСКАЯ АКАДЕМИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ»
(ГОУ ВО КРАГС и У)**

**«КАНМУ СЛУЖБАӦ ДА ВЕСЬКӦДЛЫНЫ ВЕЛӦДАН КОМИ
РЕСПУБЛИКАСА АКАДЕМИЯ»**
вылыс тшупӧда велӧдан канму учреждение
(КСдаВВКРА ВТШВ КУ)

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель ОПОП
38.04.04 Государственное и
муниципальное управление
ДОКУМЕНТОВ _____ С.А. Ткачев
«21» мая 2020 г.



**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
«Должностные преступления на государственной и
муниципальной службе»**

Направление подготовки – 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Направленность (профиль) – «Государственное управление социально-экономическим
развитием региона»

Уровень высшего образования – магистратура

Форма обучения – очная, заочная

Год начала подготовки – 2020

Сыктывкар
2020

Рабочая программа дисциплины «Должностные преступления на государственной и муниципальной службе» составлена в соответствии с требованиями:

- Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), утвержденного приказом Минобрнауки России от 26.11.2014 № 1518;

- Приказа Минобрнауки России «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры» от 05.04.2017 № 301;

- учебного плана ГОУ ВО «Коми республиканская академия государственной службы и управления» по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), направленность (профиль) «Государственное управление социально-экономическим развитием региона».

1. Цели и задачи учебной дисциплины

1.1. Цель изучения учебной дисциплины

Целью освоения дисциплины «Должностные преступления на государственной и муниципальной службе» является подготовка магистров к будущей профессиональной деятельности на основе формирования целостного научно-теоретического и практического представления о государственной политике в сфере противодействия коррупции и ответственности за преступления, связанные со служебной деятельностью на государственной и муниципальной службе.

1.2. Задачи учебной дисциплины

Задачами освоения дисциплины «Должностные преступления на государственной и муниципальной службе» являются:

- раскрыть содержание понятия «должностное лицо» и его соотношение с понятиями «государственный служащий» и «муниципальный служащий»;
- рассмотреть составы преступлений против интересов государства, государственной службы и службы в органах местного самоуправления;
- раскрыть содержание понятия «коррупция» и негативные последствия ее проявления;
- овладеть правовыми категориями, терминологией, понятийным аппаратом, связанным с противодействием коррупции;
- изучить правовые и организационные основы противодействия коррупции;
- изучить зарубежный опыт противодействия коррупции;
- систематизировать и углубить познания в области становления и развития отечественного законодательства об ответственности за коррупционные уголовные правонарушения.

1.3. Виды компетенций, формируемые в результате освоения дисциплины

Изучение дисциплины «Должностные преступления на государственной и муниципальной службе» направлено на формирование следующих компетенций:

- 1) общекультурные:
 - готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения (ОК-2);
- 2) общепрофессиональные:
 - готовность руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия (ОПК-3)
- 3) профессиональные:
 - способность критически оценивать информацию и конструктивно принимать решение на основе анализа и синтеза (ПК-13);
 - способность систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы государственного и муниципального управления (ПК-14).

1.4. Место дисциплины в структуре образовательной программы:

Дисциплина «Должностные преступления на государственной и муниципальной службе» является обязательной для изучения, относится к вариативной части программы Блока 1 «Дисциплины (модули)».

2. Требования к результатам освоения учебной дисциплины

В результате изучения дисциплины «Должностные преступления на государственной и муниципальной службе» обучающиеся должны иметь представление о правовые нормы, закрепляющие ответственность за должностные преступления, а также направления государственной антикоррупционной политики и основные формы ее реализации, и овладеть следующими знаниями, умениями и навыками, соотнесенными с планируемыми результатами освоения образовательной программы:

Формируемые компетенции	Планируемые результаты освоения учебной дисциплины		
	Знать	Уметь	Владеть
Общекультурные компетенции			
ОК-2 Готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения	- нормы, закрепляющие ответственность за должностные преступления	- оперировать понятиями и категориями дисциплины	- комплексом теоретических и методологических представлений, позволяющих компетентно оценивать состояние и тенденции развития законодательства в сфере противодействия коррупции
Общепрофессиональные компетенции			
ОПК-3 Готовность руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия	- международно-правовые акты о противодействии коррупции; - законодательные основы противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации	- анализировать нормативно-правовые акты в сфере противодействия коррупции	- навыками применения норм права в сфере антикоррупционного законодательства, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия
Профессиональные компетенции			
<i>Вид деятельности: консультационная и информационно-аналитическая</i>			
ПК-13 Способность критически оценивать информацию и конструктивно принимать решение на основе анализа и синтеза	- основные задачи профилактики коррупционных рисков в органах государственного и муниципального управления	- применять полученные знания в практике антикоррупционного управления	- навыками поиска соответствующих антикоррупционных управленческих решений
<i>Вид деятельности: проектная</i>			
ПК-14 Способность систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы государственного и муницип	- направления государственной антикоррупционной политики и основные формы ее реализации	- разрабатывать стратегию антикоррупционного управления	- навыками выявления и анализа зон коррупционного риска

ципального управ- ления			
----------------------------	--	--	--

3. Объём учебной дисциплины

Очная форма обучения

Дисциплина реализуется в 2-х семестрах

1 семестр изучения

Виды учебной работы	Распределение учебного времени
Контактная работа	10,3
Аудиторные занятия (всего):	10
<i>Лекции</i>	4
<i>Практические занятия</i>	6
<i>Лабораторные занятия</i>	
Промежуточная аттестация	0,3
<i>Консультация перед экзаменом</i>	0
<i>Экзамен</i>	
<i>Зачет</i>	
<i>Контрольная работа</i>	0,3
<i>Руководство курсовой работой</i>	
Самостоятельная работа	25,7
<i>Самостоятельная работа в течение семестра</i>	22,7
<i>Подготовка контрольной работы</i>	3
<i>Написание курсовой работы</i>	
<i>Подготовка к промежуточной аттестации</i>	
Вид текущей аттестации	доклад
Общая трудоёмкость дисциплины:	
<i>часы</i>	36
<i>зачётные единицы</i>	1

2 семестр изучения

Виды учебной работы	Распределение учебного времени
Контактная работа	8,25
Аудиторные занятия (всего):	8
<i>Лекции</i>	2
<i>Практические занятия</i>	6
<i>Лабораторные занятия</i>	
Промежуточная аттестация	0,25
<i>Консультация перед экзаменом</i>	0
<i>Экзамен</i>	
<i>Зачет</i>	0,25
<i>Контрольная работа</i>	
<i>Руководство курсовой работой</i>	
Самостоятельная работа	27,75

<i>Самостоятельная работа в течение семестра</i>	23,75
<i>Подготовка контрольной работы</i>	
<i>Написание курсовой работы</i>	
<i>Подготовка к промежуточной аттестации</i>	4
Вид текущей аттестации	доклад
Общая трудоёмкость дисциплины:	
часы	36
зачётные единицы	1

Заочная форма обучения

Дисциплина реализуется в 2-х сессиях

1 сессия реализации

Виды учебной работы	Распределение учебного времени
Контактная работа	10,3
Аудиторные занятия (всего):	10
<i>Лекции</i>	2
<i>Практические занятия</i>	8
<i>Лабораторные занятия</i>	
Промежуточная аттестация	0,3
<i>Консультация перед экзаменом</i>	
<i>Экзамен</i>	
<i>Зачет</i>	
<i>Контрольная работа</i>	0,3
<i>Руководство курсовой работой</i>	
Самостоятельная работа	25,7
<i>Самостоятельная работа в течение семестра</i>	22,7
<i>Подготовка контрольной работы</i>	3
<i>Написание курсовой работы</i>	
<i>Подготовка к промежуточной аттестации</i>	
Вид текущей аттестации	доклад
Общая трудоёмкость дисциплины:	
часы	36
зачётные единицы	1

2 сессия реализации

Виды учебной работы	Распределение учебного времени
Контактная работа	8,25
Аудиторные занятия (всего):	8
<i>Лекции</i>	2
<i>Практические занятия</i>	6
<i>Лабораторные занятия</i>	
Промежуточная аттестация	0,25
<i>Консультация перед экзаменом</i>	0

Экзамен	
Зачет	0,25
Контрольная работа	
Руководство курсовой работой	
Самостоятельная работа	27,75
Самостоятельная работа в течение семестра	23,75
Подготовка контрольной работы	
Написание курсовой работы	
Подготовка к промежуточной аттестации	4
Вид текущей аттестации	решение задачи
Общая трудоёмкость дисциплины:	
часы	36
зачётные единицы	1

4. Содержание разделов и тем учебной дисциплины

Наименование раздела / темы учебной дисциплины	Содержание темы
Раздел 1. Антикоррупционная политика государства	
Тема 1. Понятие коррупции, классификация. Причины и условия, способствующие существованию и возникновению коррупции. (ОК-2)	<p>Понятие преступления, его признаки. Понятие состава преступления.</p> <p>Коррупция как социальное явление и ее последствия. Факторы, детерминирующие коррупционные процессы. Деликтологическая характеристика коррупционных проявлений. Виды и формы проявления коррупционных правонарушений.</p>
Тема 2. Коррупция и противодействие ей в мировой истории и истории России. (ОК-2, ОПК-3)	<p>Международно-правовые акты о противодействии коррупции и конфискации денег, ценностей и иного имущества лиц, совершивших преступления коррупционной направленности.</p> <p>Рекомендации Группы государств против коррупции.</p> <p>Правовые акты Организации экономического сотрудничества и развития в сфере противодействия коррупции.</p> <p>Правовые механизмы противодействия коррупции в Европейском Союзе.</p> <p>Модельное законодательство государств – участников СНГ о противодействии коррупции.</p>
Тема 3. Общая характеристика законодательства противодействия коррупции в Российской Федерации (ОК-2, ОПК-3, ПК-14)	<p>Конституционно-правовые основы противодействия коррупции. Международное и федеральное законодательство о борьбе с коррупцией.</p> <p>Законодательные основы противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации (в частности в Республике Коми).</p> <p>Общая характеристика Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ.</p> <p>Общие положения закона Республики Коми «О противодействии коррупции».</p>
Тема 4. Коррупция в государственной, муниципальной службе и судебной вла-	<p>Значение, функции и компетенция органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции. Взаимодействие с пра-</p>

<p>сти. Меры пресечения коррупционных правонарушений и ответственности за коррупционные правонарушения. (ОК-2, ПК-13, ПК-14)</p>	<p>воохранительными и иными государственными органами при реализации функций по противодействию коррупции. Сущность, формы и способы коррупционных нарушений в системе государственной и муниципальной службы. Содержание противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы. Особенности правового положения субъектов, осуществляющих противодействие коррупции. Видовая характеристика механизмов противодействия коррупции. Противодействие коррупции в процессе принятия управленческих решений.</p>
<p>Раздел 2. «Ответственность за должностные преступления»</p>	
<p>Тема 1. Коррупция и уголовное законодательство. Актуальные вопросы ответственности за служебные и должностные преступления в УК РФ. (ОК-2, ОПК-3)</p>	<p>Законодательная конструкция составов преступлений, включённых в гл. 30 УК РФ. Классификация должностных преступлений. Формальные и материальные составы должностных преступлений. Специфика объекта и субъекта этих преступлений.</p>
<p>Тема 2. История развития законодательства об ответственности за преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. (ОК-2)</p>	<p>Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. Характеристика гл. 37 Уложения о наказании 1903 г. «О преступленных деяниях по службе государственной и общественной». Уголовное законодательство «О должностных преступлениях» в период 1917–1922 гг. Правовая оценка должностных преступлений в гл. 2. Уголовного кодекса Российской Федерации 1922 г. Анализ системы должностных преступлений в Уголовном кодексе 1960 г. Уголовно-правовое законодательство в России относительно квалификации должностных преступлений.</p>
<p>Тема 3. Уголовно-правовая характеристика субъекта должностных преступлений. (ОК-2, ОПК-3, ПК-14)</p>	<p>Понятие и признаки должностного лица как субъекта должностного преступления. Понятие представителя власти. Содержание организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций должностного лица.</p>
<p>Тема 4. Уголовно-правовая характеристика должностных преступлений. Специальные виды преступлений, совершаемые путём злоупотребления должностными полномочиями. (ОК-2, ОПК-3, ПК-13, ПК-14)</p>	<p>Уголовно-правовая характеристика: - злоупотребления и превышения должностных полномочий; - нецелевого расходования средств бюджетных и внебюджетных фондов; - внесения в единые реестры заведомо недостоверных сведений; - присвоения полномочий должностного лица; - незаконного участия в предпринимательской деятельности; - получения и дачи взятки; - посредничества во взяточничестве; - мелкого взяточничества; - халатности; - служебного подлога.</p>

5. Учебно-методическое и информационное обеспечение учебной дисциплины

5.1. Основная литература:

1. Потапов, В.Д. Ответственность за должностные преступления: учеб. пособие / Коми республиканская акад. гос. службы и управления. - Сыктывкар: Изд-во КРАГСИУ, 2009.

2. Детков, А.П. Уголовное право России / А.П. Детков, И.Н. Федорова. – М.; Берлин: Директ-Медиа, 2017. – 591 с.: ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=462195>.

5.2. Дополнительная литература:

1. Квалификация должностных преступлений коррупционной направленности / Я.Н. Ермолович, А.Н. Иванов, Т.Г. Кудрявцева, Д.Н. Кожухарик; под ред. А.М. Багмет; Академия Следственного комитета Российской Федерации. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 183 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426606>.

2. Уголовное право России. Общая часть / под ред. Ф.Р. Сундурова, И.А. Тарханова; Казанский (Приволжский) федеральный университет. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Статут, 2016. – 864 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=452513>.

3. Уголовное право России: особенная часть / С.А. Балеев, А.П. Кузнецов, Л.Л. Кругликов и др.; под ред. Ф.Р. Сундурова, М.В. Талан; Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина. – М.: Статут, 2012. – 943 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=448104>.

5.3. Электронно-библиотечная система:

1. Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» (www.biblioclub.ru).

2. Национальная электронная библиотека (<https://нэб.рф>).

5.4. Профессиональные базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

1. справочно-правовая система «Гарант».

2. справочно-правовая система «Консультант Плюс».

3. Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» (www.biblioclub.ru).

4. Научная электронная библиотека (www.e-library.ru).

5. Национальная электронная библиотека (<https://нэб.рф>).

5.5. Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<https://gosszlzhba.gov.ru/anticorruption> – портал госслужбы

5.6. Нормативно-правовые акты

1. Указ Президента РФ от 29.06.2018 N 378 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы"

2. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"

3. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"

4. Указы Президента РФ, Постановления и Распоряжения Правительства РФ в сфере противодействия коррупции

5. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ
6. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ
7. "Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции" (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН)
8. Закон Республики Коми от 29.09.2008 N 82-РЗ "О противодействии коррупции в Республике Коми"
9. Указы Главы Республики Коми и Постановления Правительства Республики Коми в сфере противодействия коррупции.
10. Методические рекомендации органов государственной власти РФ и Республики Коми.

Международно-правовые акты

Конвенция Организации объединенных наций против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 июня 2006 г. № 26 ст. 2780.

Конвенция Совета Европы ETS № 173 об уголовной ответственности за коррупцию (Страсбург, 27 января 1999 года).

Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (приложение к Резолюции 51/59 Генеральной Ассамблеи ООН от 12 декабря 1996 г. «Борьба с коррупцией»).

Модельный кодекс поведения для государственных служащих (приложение к Рекомендации Комитета министров Совета Европы от 11 мая 2000 г. N R (2000) 10 «О кодексах поведения для государственных служащих»).

6. Средства обеспечения освоения учебной дисциплины

В учебном процессе при реализации учебной дисциплины «Должностные преступления на государственной и муниципальной службе» используются следующие ресурсы:

<i>Информационные технологии</i>	<i>Перечень программного обеспечения и информационных справочных систем</i>
Офисный пакет для работы с документами	Microsoft Office Professional LibreOffice
Информационно-справочные системы	Справочно-правовая система "Консультант Плюс" Справочно-правовая система "Гарант"
Электронно-библиотечные системы	ЭБС «Университетская библиотека онлайн» Научная электронная библиотека (www.e-library.ru) Национальная электронная библиотека (https://нэб.рф)
Электронная почта	Электронная почта в домене krag.ru
Средства для организации вебинаров, телемостов и конференций	Сервисы веб- и видеоконференцсвязи, в том числе BigBlueButton

Сопровождение освоения дисциплины обучающимся возможно с использованием электронной информационно-образовательной среды ГОУ ВО КРАГСИУ, в том числе образовательного портала на основе Moodle (<https://moodle.krag.ru>).

7. Материально-техническое обеспечение освоения учебной дисциплины

При проведении учебных занятий по дисциплине «Должностные преступления на государственной и муниципальной службе» задействована материально-техническая база ГОУ ВО КРАГСиУ, в состав которой входят следующие средства и ресурсы для организации самостоятельной и совместной работы обучающихся с преподавателем:

– специальные помещения для реализации данной дисциплины представляют собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования. Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Для проведения занятий лекционного типа предлагаются наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий, обеспечивающие тематические иллюстрации;

– помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащено компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации;

– компьютерные классы, оснащенные современными персональными компьютерами, работающими под управлением операционных систем Microsoft Windows, объединенными в локальную сеть и имеющими выход в Интернет;

– библиотека Академии, книжный фонд которой содержит научно-исследовательскую литературу, научные журналы и труды научных конференций, а также читальный зал;

– серверное оборудование, включающее, в том числе, несколько серверов серии IBM System X, а также виртуальные сервера, работающие под управлением операционных систем Calculate Linux, включенной в Реестр Российского ПО, и Microsoft Windows Server и служащими для размещения различных сервисов и служб, в том числе для обеспечения работы СУБД MySQL и MS SQL Server;

– сетевое коммутационное оборудование, обеспечивающее работу локальной сети, предоставление доступа к сети Internet с общей скоростью подключения 10 Мбит/сек, а также работу беспроводного сегмента сети Wi-Fi в помещениях Академии;

– интерактивные информационные киоски «Инфо».

– программные и аппаратные средства для проведения видеоконференцсвязи.

Кроме того, в образовательном процессе обучающимися широко используются следующие электронные ресурсы:

– система Internet (скорость подключения – 5 Мбит/сек);

– сайт www.krags.ru;

– беспроводная сеть Wi-Fi (в открытом доступе).

Конкретные помещения для организации обучения по дисциплине «Должностные преступления на государственной и муниципальной службе» представлены в Справке о материально-техническом обеспечении образовательной программы по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, сформированной в соответствии с расписанием учебных занятий и промежуточной аттестации и паспортами кабинетов ГОУ ВО КРАГСиУ.