

Государственное образовательное учреждение высшего образования
**«КОМИ РЕСПУБЛИКАНСКАЯ АКАДЕМИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ»
(ГОУ ВО КРАГСиУ)**

**«КАНМУ СЛУЖБАӦ ДА ВЕСЬКӦДЛЫНЫ ВЕЛӦДАН КОМИ
РЕСПУБЛИКАСА АКАДЕМИЯ»**
вылыс тшупӧда велӧдан канму учреждение
(КСдаВВКРА ВТШВ КУ)

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель ОПОП
38.04.04 Государственное и
муниципальное управление
ДОКУМЕНТОВ С.А. Ткачев
«21» мая 2020 г.



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ «Межбюджетные отношения»

Направление подготовки – 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Направленность (профиль) – «Государственное управление социально-экономическим
развитием региона»

Уровень высшего образования – магистратура

Форма обучения – очная, заочная

Год начала подготовки – 2020

Сыктывкар
2020

Рабочая программа дисциплины «Межбюджетные отношения» составлена в соответствии с требованиями:

- Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), утвержденного приказом Минобрнауки России от 26.11.2014 № 1518;

- Приказа Минобрнауки России «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры» от 05.04.2017 № 301;

- учебного плана ГОУ ВО «Коми республиканская академия государственной службы и управления» по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), направленность (профиль) «Государственное управление социально-экономическим развитием региона».

© Коми республиканская академия
государственной службы
и управления, 2020

1. Цели и задачи учебной дисциплины

1.1. Цель изучения учебной дисциплины

Целью освоения дисциплины «Межбюджетные отношения» является подготовка магистров к будущей профессиональной деятельности на основе изучения бюджетного устройства Российской Федерации, закономерностей его развития в условиях адаптации к новым рыночным принципам хозяйствования и формирования у магистров практических навыков оценки взаимодействия бюджетов различных уровней, обозначенных общими принципами построения бюджетной системы РФ.

1.2. Задачи учебной дисциплины

Задачами освоения дисциплины «Межбюджетные отношения» являются:

- формирование теоретических знаний в области межбюджетных отношений;
- формирование знаний по рациональному использованию финансовых средств;
- получение навыков оценки механизма формирования и перераспределения бюджетных ресурсов специальных бюджетных фондов;
- решение следующих профессиональных задач:
 - анализ состояния экономики отраслей бюджетного сектора, отдельных организаций, определение экономических последствий, подготавливаемых или принятых решений;
 - разработка технико-экономического обоснования и определение вероятной эффективности инвестиционных проектов, в том числе и в социальной сфере.

1.3. Виды компетенций, формируемые в результате освоения дисциплины

Изучение дисциплины «Межбюджетные отношения» направлено на формирование следующих профессиональных компетенций:

- владение способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления (ПК-4);
- способность использовать знание методов и теорий гуманитарных, социальных и экономических наук при осуществлении экспертных и аналитических работ (ПК-17);
- владение методами и специализированными средствами для аналитической работы и научных исследований (ПК-18).

1.4. Место дисциплины в структуре образовательной программы:

Дисциплина «Межбюджетные отношения» является элективной для изучения, относится к вариативной части (нужное выбрать) программы Блока 1 «Дисциплины (модули)».

2. Требования к результатам освоения учебной дисциплины

В результате изучения дисциплины «Межбюджетные отношения» обучающиеся должны овладеть следующими знаниями, умениями и навыками, соотнесенными с планируемыми результатами освоения образовательной программы:

Формируемые компетенции	Планируемые результаты освоения учебной дисциплины		
	Знать	Уметь	Владеть
Профессиональные компетенции			
<i>Вид деятельности: организационно-управленческая</i>			
ПК-4 Владение способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления	экономическую сущность и содержание бюджета; бюджетное устройство и бюджетный процесс; доходы и расходы бюджетной системы	составлять необходимые расчеты по доходам и расходам бюджета; оперировать специальной терминологией и категориями	методологией определения трансфертных платежей, а также основами составления проекта бюджета
<i>Вид деятельности: проектная</i>			
ПК-17 Способность использовать знание методов и теорий гуманитарных, социальных и экономических наук при осуществлении экспертных и аналитических работ	теорию и практику формирования государственных специальных внебюджетных фондов в Российской Федерации	анализировать и оценивать экономическую информацию в области межбюджетных отношений	навыками прогнозирования на основе стандартных теоретических и экономических моделей развития бюджетных процессов и явлений на мезо- и макро-уровне
<i>Вид деятельности: научно-исследовательская и педагогическая</i>			
ПК-18 Владение методами и специализированными средствами для аналитической работы и научных исследований	экономическую и контрольную работу финансовых и налоговых органов в ходе составления и исполнения бюджета	анализировать статистические данные на разных уровнях межбюджетных отношений	методологией анализа межбюджетных отношений

3. Объем учебной дисциплины

Очная форма обучения

Виды учебной работы	Распределение учебного времени
Контактная работа	20,35
Аудиторные занятия (всего):	18
<i>Лекции</i>	6
<i>Практические занятия</i>	12
<i>Лабораторные занятия</i>	
Промежуточная аттестация	2,35

<i>Консультация перед экзаменом</i>	2
<i>Экзамен</i>	0,35
<i>Зачет</i>	
<i>Контрольная работа</i>	
<i>Руководство курсовой работой</i>	
<i>Самостоятельная работа</i>	87,65
<i>Самостоятельная работа в течение семестра</i>	51,65
<i>Подготовка контрольной работы</i>	
<i>Написание курсовой работы</i>	
<i>Подготовка к промежуточной аттестации</i>	36
Вид текущей аттестации	Устный опрос
<i>Общая трудоёмкость дисциплины:</i>	
<i>часы</i>	108
<i>зачётные единицы</i>	3

Заочная форма обучения

Дисциплина реализуется в 2-х сессиях

1 сессия реализации

Виды учебной работы	Распределение учебного времени
<i>Контактная работа</i>	8
Аудиторные занятия (всего):	8
<i>Лекции</i>	4
<i>Практические занятия</i>	4
<i>Лабораторные занятия</i>	
Промежуточная аттестация	0
<i>Консультация перед экзаменом</i>	0
<i>Экзамен</i>	
<i>Зачет</i>	
<i>Контрольная работа</i>	
<i>Руководство курсовой работой</i>	
<i>Самостоятельная работа</i>	28
<i>Самостоятельная работа в течение семестра</i>	28
<i>Подготовка контрольной работы</i>	
<i>Написание курсовой работы</i>	
<i>Подготовка к промежуточной аттестации</i>	
Вид текущей аттестации	тест
<i>Общая трудоёмкость дисциплины:</i>	
<i>часы</i>	36
<i>зачётные единицы</i>	1

2 сессия реализации

Виды учебной работы	Распределение учебного времени
<i>Контактная работа</i>	6,35

Аудиторные занятия (всего):	4
<i>Лекции</i>	
<i>Практические занятия</i>	4
<i>Лабораторные занятия</i>	
Промежуточная аттестация	2,35
<i>Консультация перед экзаменом</i>	2
<i>Экзамен</i>	0,35
<i>Зачет</i>	
<i>Контрольная работа</i>	
<i>Руководство курсовой работой</i>	
Самостоятельная работа	65,65
<i>Самостоятельная работа в течение семестра</i>	56,65
<i>Подготовка контрольной работы</i>	
<i>Написание курсовой работы</i>	
<i>Подготовка к промежуточной аттестации</i>	9
Вид текущей аттестации	тест
Общая трудоёмкость дисциплины:	
<i>часы</i>	72
<i>зачётные единицы</i>	2

4. Содержание тем учебной дисциплины

Наименование темы учебной дисциплины	Содержание темы
Тема 1. Принципы бюджетного федерализма и межбюджетных отношений (ПК-4, ПК-17, ПК-18)	Бюджетная система Российской Федерации. Консолидированный бюджет Российской Федерации. Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации. Консолидированный бюджет муниципального образования. Принципы функционирования бюджетной системы: единство бюджетной системы; разграничение доходов и расходов бюджетов, а также государственных внебюджетных фондов; сбалансированность бюджетов; эффективность и экономичность использования бюджетных средств; общее или совокупное покрытие расходов бюджетов; гласность; достоверность; адресность и целевой характер использования бюджетных средств. Функционирование бюджетной системы Российской Федерации.
Тема 2. Организация межбюджетных отношений в условиях бюджетного федерализма (ПК-4, ПК-17, ПК-18)	Бюджетный федерализм, его содержание и значение. Взгляды отечественных экономистов на содержание и принципы бюджетного федерализма. Различия в уровне социально-экономического развития регионов и муниципальных образований, их влияние на содержание межбюджетных отношений. Политика выравнивания уровней социально-экономического развития субъектов федерации и муниципальных образований, инструменты ее реализации. Специальные бюджетные фонды, предназначенные для нивелирования социально-экономических различий в уровне развития регионов и муниципальных образований. Бюджетная обеспеченность регионов и муниципальных

	образований. Причины и последствия разной бюджетной обеспеченности. Минимальная бюджетная обеспеченность, ее характеристика. Методы выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; их характеристика и эволюция. Необходимость совершенствования межбюджетных отношений и проведения бюджетной реформы в начале XXI века. Программа развития бюджетного федерализма в Российской Федерации: ее содержание, значение, пути осуществления. Взаиморасчеты, причины использования этой формы взаимоотношений в России. Бюджетные компенсации, механизм их предоставления.
Тема 3. Условия и формы предоставления финансовой помощи (ПК-4, ПК-17, ПК-18)	Финансовая помощь субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям как одна из форм межбюджетных отношений. Условия предоставления финансовой помощи. Способы предоставления финансовой помощи: дотации, субвенции, субсидии, трансферты населению, процентные отчисления от регулирующих доходов. Предоставление бюджетных ссуд субъектам РФ на финансирование кассовых разрывов. Характеристика каждого из способов оказания финансовой помощи, их эволюция в Российской Федерации. Современное соотношение между способами предоставления финансовой помощи в целом по России и в разрезе регионов; их причины и последствия.
Тема 4. Бюджетное законодательство РФ (ПК-4, ПК-17, ПК-18)	Бюджетный кодекс РФ. Федеральные законы о федеральном бюджете на соответствующий год. Законы субъектов РФ о бюджете субъектов РФ на соответствующий год. Нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления о местных бюджетах на соответствующий год. Иные федеральные законы, законы субъектов РФ и нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления, регулирующие правоотношения в соответствии с бюджетным кодексом РФ. Бюджетное законодательство РФ и международные нормы права.
Тема 5. Компетенция органов государственной власти и органов местного самоуправления в области регулирования бюджетных правоотношений (ПК-4)	Права органов государственной власти РФ при предоставлении финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ. Взаимоотношения бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. Права органов государственной власти субъектов РФ при предоставлении финансовой помощи местным бюджетам. Взаимоотношения федерального бюджета РФ и местных бюджетов.
Тема 6. Межбюджетные отношения в процессе составления и исполнения бюджетов (ПК-4)	Передача расходов и доходов бюджета с одного уровня бюджетной системы на другой в процессе составления бюджетов. Необходимость соблюдения бюджетного законодательства при передаче расходов. Использование бюджетных нормативов при передаче доходов с одного уровня бюджетной системы на другой. Дотации, субвенции и субсидии; ме-

	тодика определения их величины. Межбюджетные отношения в процессе исполнения бюджетов. Изменения в бюджетных доходах и расходах, их причины. Методы покрытия разрыва между доходами и расходами за счет перераспределения средств между бюджетами.
Тема 7. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации (ПК-4)	Меры, применяемые к нарушителям бюджетного законодательства. Основания применения мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства. Полномочия органов Федерального казначейства и Счетной палаты в области применения мер принуждения. Списание бюджетных средств со счетов субъектов РФ и со счетов местных бюджетов без распоряжения их финансовых органов. Нецелевое использование бюджетных средств. Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетных средств, полученных на возвратной основе. Несвоевременное представление отчетов и других сведений, необходимых для составления проектов бюджетов, их исполнения и контроля за их исполнением. Неперечисление либо несвоевременное перечисление бюджетных средств их получателям. Несоответствие бюджетной росписи расходам, утвержденным бюджетом. Несоответствие уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств бюджетной росписи. Финансирование расходов сверх утвержденных лимитов. Предоставление бюджетных кредитов, бюджетных ссуд, бюджетных инвестиций с нарушением установленного порядка.

5. Учебно-методическое и информационное обеспечение учебной дисциплины

5.1. Основная литература:

1. Межбюджетные отношения в Российской Федерации / А.Е. Суглобов, Ю.И. Черкасова, С.Н. Макарова и др.; ред. А.Е. Суглобов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 519 с.: табл., граф., схемы – (Magister). – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114787>.

2. Нешиной, А.С. Бюджетная система Российской Федерации / А.С. Нешиной. – 11-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2018. – 310 с.: ил. – (Учебные издания для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=496082>.

5.2. Дополнительная литература:

1. Вершило, Т.А. Муниципальное образование как субъект межбюджетных отношений / Т.А. Вершило; ред. Н.И. Химичева. – М.: Российская академия правосудия, 2010. – 184 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=142824>.

2. Государственные и муниципальные финансы / под ред. Г.Б. Поляк. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 391 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446925>.

3. Зотова, А.И. Бюджетная политика: региональный аспект / А.И. Зотова, М.В. Кириченко. – Ростов н/Д: Издательство Южного федерального университета, 2010. – 192 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=241128>.

4. Комягин, Д.Л. Бюджетное право / Д.Л. Комягин. – М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2017. – 593 с. – (Учебники Высшей школы экономики). – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=486406>.

5. Курченко, Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни / Л.Ф. Курченко. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2018. – 252 с.: ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=495782>.

5.3. Электронно-библиотечная система:

1. Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» (www.biblioclub.ru).
2. Национальная электронная библиотека (<https://нэб.рф>).

5.4. Профессиональные базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

1. Справочно-правовая система «Гарант».
2. Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
3. Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» (www.biblioclub.ru).
4. Научная электронная библиотека (www.e-library.ru).
5. Национальная электронная библиотека (<https://нэб.рф>).

5.5. Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

www.ach.gov.ru — официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации.

www.budgetrf.ru — информационно-аналитический комплекс «Бюджетная система Российской Федерации» в рамках проекта «Университетская информационная система России».

www.cbr.ru — официальный сайт Центрального банка Российской Федерации.

www.eeg.ru — сайт Экономической экспертной группы – независимого аналитического центра по проблемам макроэкономики и государственных финансов.

<http://europa.eu> — официальный сайт Европейского Союза.

www.ffms.ru — официальный сайт Федеральной службы по финансовым рынкам.

www.fpcenter.ru — официальный сайт Центра фискальной политики.

www.government.ru — официальный сайт Правительства Российской Федерации.

www.imf.org/external/index.htm — официальный сайт Международного валютного фонда.

www1.minfin.ru/ — официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации.

www.nalog.ru — официальный сайт Федеральной налоговой службы.

<http://openbudget.karelia.ru> – Открытый бюджет. Регионы России.

www.rosfinnadzor.ru — официальный сайт Федеральной службы финансово-бюджетного надзора.

www.roskazna.ru — официальный сайт Федерального казначейства.

www.worldbank.org – официальный сайт Всемирного банка.

5.6. Нормативные правовые акты

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 1) от 30.11.1994 № 51-ФЗ
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть 1) от 31.07.1998 № 146-ФЗ
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть 2) от 05.08.2000 № 117-ФЗ
5. Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»
6. Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»
7. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»
8. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
9. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»
10. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
11. Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»
12. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

6. Средства обеспечения освоения учебной дисциплины

В учебном процессе при реализации учебной дисциплины «Межбюджетные отношения» используются следующие ресурсы:

Информационные технологии	Перечень программного обеспечения и информационных справочных систем
Офисный пакет для работы с документами	Microsoft Office Professional LibreOffice
Информационно-справочные системы	Справочно-правовая система "Консультант Плюс" Справочно-правовая система "Гарант"
Электронно-библиотечные системы	ЭБС «Университетская библиотека онлайн» Научная электронная библиотека (www.e-library.ru) Национальная электронная библиотека (https://нэб.рф)
Электронная почта	Электронная почта в домене krag.ru
Средства для организации вебинаров, телемостов и конференций	Сервисы веб- и видеоконференцсвязи, в том числе BigBlueButton

Сопровождение освоения дисциплины обучающимся возможно с использованием электронной информационно-образовательной среды ГОУ ВО КРАГСиУ, в том числе образовательного портала на основе Moodle (<https://moodle.krags.ru>).

7. Материально-техническое обеспечение освоения учебной дисциплины

При проведении учебных занятий по дисциплине «Межбюджетные отношения» задействована материально-техническая база ГОУ ВО КРАГСиУ, в состав которой входят следующие средства и ресурсы для организации самостоятельной и совместной работы обучающихся с преподавателем:

- специальные помещения для реализации данной дисциплины представляют собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования. Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Для проведения занятий лекционного типа предлагаются наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий, обеспечивающие тематические иллюстрации;

- помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащено компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации;

- компьютерные классы, оснащенные современными персональными компьютерами, работающими под управлением операционных систем Microsoft Windows, объединенными в локальную сеть и имеющими выход в Интернет;

- библиотека Академии, книжный фонд которой содержит научно-исследовательскую литературу, научные журналы и труды научных конференций, а также читальный зал;

- серверное оборудование, включающее, в том числе, несколько серверов серии IBM System X, а также виртуальные сервера, работающие под управлением операционных систем Calculate Linux, включенной в Реестр Российского ПО, и Microsoft Windows Server и служащими для размещения различных сервисов и служб, в том числе для обеспечения работы СУБД MySQL и MS SQL Server;

- сетевое коммутационное оборудование, обеспечивающее работу локальной сети, предоставление доступа к сети Internet с общей скоростью подключения 10 Мбит/сек, а также работу беспроводного сегмента сети Wi-Fi в помещениях Академии;

- интерактивные информационные киоски «Инфо».

- программные и аппаратные средства для проведения видеоконференцсвязи.

Кроме того, в образовательном процессе обучающимися широко используются следующие электронные ресурсы:

- система Internet (скорость подключения – 5 Мбит/сек);
- сайт www.krags.ru;
- беспроводная сеть Wi-Fi (в открытом доступе).

Конкретные помещения для организации обучения по дисциплине «Межбюджетные отношения» представлены в Справке о материально-техническом обеспечении образовательной программы по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, сформированной в соответствии с расписанием учебных занятий и промежуточной аттестации и паспортами кабинетов ГОУ ВО КРАГСиУ.