

Государственное образовательное учреждение высшего образования
**«КОМИ РЕСПУБЛИКАНСКАЯ АКАДЕМИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ»**
(ГОУ ВО КРАГСнУ)

**«КАНМУ СЛУЖБАӦ ДА ВЕСЬКӦДЛЫНЫ ВЕЛӦДАН КОМИ
РЕСПУБЛИКАСА АКАДЕМИЯ»**
вылыс тшупӧда велӧдан канму учреждение
(КСдаВВКРА ВТШВ КУ)

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель ОПОП

38.04.04 Государственное и
муниципальное управление

_____ С.А. Ткачев

«31» мая 2018 г.

(в ред. от «21» мая 2020 г.)



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ «Государственная политика и управление»

Направление подготовки – 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Направленность (профиль) – «Государственное управление социально-экономическим
развитием региона»

Уровень высшего образования – магистратура

Форма обучения – заочная

Год начала подготовки – 2018

Сыктывкар

2020

Рабочая программа дисциплины «Государственная политика и управление» составлена в соответствии с требованиями:

- Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), утвержденного приказом Минобрнауки России от 26.11.2014 № 1518;

- Приказа Минобрнауки России «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры» от 05.04.2017 № 301;

- учебного плана ГОУ ВО «Коми республиканская академия государственной службы и управления» по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), направленность (профиль) «Государственное управление социально-экономическим развитием региона».

© Коми республиканская академия
государственной службы
и управления, 2020

1. Цели и задачи учебной дисциплины

1.1. Цель изучения учебной дисциплины

Целью освоения дисциплины «Государственная политика и управление» является подготовка магистров к будущей профессиональной деятельности на основе формирования знаний о теории политики, политической, административной, законодательной деятельности как политико-правовом процессе, одном из основных видов публичной политической и государственной деятельности, отправления государственно-властных полномочий и процессах политического управления/менеджмента.

1.2. Задачи учебной дисциплины

Задачами освоения дисциплины «Государственная политика и управление» являются:

- определить концептуальное соотношение государственной политики и управления в политической и административной науках;
- изучить организационные и институциональные основы государственной политики и управления;
- рассмотреть функциональное значение органов исполнительной власти как субъектов государственной (публичной) политики и управления;
- выделить механизм государственной (публичной) политики и управления в процессе принятия и реализации государственно-властных решений;
- описать модели, методы и представить институты разработки государственной политики в политико-административных системах;
- выявить систему мониторинга и оценки реализации государственной политики в политико-административных системах;
- решение профессиональных задач:
 - осуществление стратегического управления в интересах общества и государства, включая постановку общественно значимых целей, формирование условий их достижения, организацию работы для получения максимально возможных результатов;
 - применение законодательства, нормативно-правовых процедур в административной деятельности, в том числе подготовка проектов нормативных правовых актов, их технико-экономическое обоснование.

1.3. Виды компетенций, формируемые в результате освоения дисциплины

Изучение дисциплины «Государственная политика и управление» направлено на формирование следующих компетенций:

- 1) профессиональные:
 - владение способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления (ПК-4);
 - способность осуществлять верификацию и структуризацию информации, получаемой из разных источников (ПК-11).

1.4. Место дисциплины в структуре образовательной программы:

Дисциплина «Государственная политика и управление» является элективной для изучения, относится к вариативной части программы Блока 1 «Дисциплины (модули)».

2. Требования к результатам освоения учебной дисциплины

В результате изучения дисциплины «Государственная политика и управление» обучающиеся должны иметь представление о современном состоянии науки государственного управления и политики (public administration and policy) и овладеть следующими знаниями, умениями и навыками, соотнесенными с планируемыми результатами освоения образовательной программы:

Формируемые компетенции	Планируемые результаты освоения учебной дисциплины		
	Знать	Уметь	Владеть
Профессиональные компетенции			
<i>Вид деятельности: организационно-управленческая</i>			
ПК-4 Владение способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления	сущность, виды, основные школы государственной политики и управления; основные модели разработки государственной политики и управления основные направления государственной политики и механизмы реализации	выявлять взаимосвязи между уровнями, формами и методами государственного управления; анализировать и обосновывать цели и содержание различных направлений государственной политики	навыками самостоятельного анализа государственной политики и управления; навыками оценки государственного воздействия на различные сферы жизни общества
<i>Вид деятельности: консультационная и информационно-аналитическая</i>			
ПК-11 Способность осуществлять верификацию и структуризацию информации, получаемой из разных источников	теоретические и методологические основы механизмов разработки государственной политики; сущность и методы оценки эффективности государственной экономической политики.	разрабатывать рациональные управленческие решения в сфере государственного управления социально-экономическими процессами анализировать исполнение социальных и экономических программ	навыками обоснования последствий и ответственности при принятии управленческих решений в сфере государственного управления социально-экономическими процессами; навыками взаимодействия с факторами социально-экономических отношений и политическими институтами общества

3. Объём учебной дисциплины

Виды учебной работы	Распределение учебного времени
Контактная работа	14,35
Аудиторные занятия (всего):	12
<i>Лекции</i>	4
<i>Практические занятия</i>	8
<i>Лабораторные занятия</i>	
Промежуточная аттестация	2,35
<i>Консультация перед экзаменом</i>	2
<i>Экзамен</i>	0,35
<i>Зачет</i>	
<i>Контрольная работа</i>	
<i>Руководство курсовой работой</i>	
Самостоятельная работа	93,65
<i>Самостоятельная работа в течение семестра</i>	84,65
<i>Подготовка контрольной работы</i>	
<i>Написание курсовой работы</i>	
<i>Подготовка к промежуточной аттестации</i>	9
Вид текущей аттестации	Устный опрос
Общая трудоёмкость дисциплины:	
<i>часы</i>	108
<i>зачётные единицы</i>	3

4. Содержание тем учебной дисциплины

Наименование темы учебной дисциплины	Содержание темы
Введение. Концептуальное соотношение государственной политики и управления в политической и административной науках (ПК-4)	Дихотомия политика/управление в классических теориях государственно-административного управления (В.Вильсон, Фрэнк Дж.Гуднау, М.Вебер). Взаимосвязь между процессами определения государственной политики и ее реализации в рамках осуществления государственного управления в теории нового государственного менеджмента (new public management). Роль органов государственного управления и бюрократии в политическом процессе. Форма правления и реализация политических функций главы государства. Политика как основа формирования структуры системы государственного управления и принципов его осуществления в концепции политических сетей (network policy, network approach). Концепция руководства (governance) – «управление без правительства» - в современной науке публичного управления.
Тема 1. Органы исполнительной власти как субъект государственной (публичной) политики и управле-	Соотношение государственной и публичной политики/управления. Роль органов исполнительной власти в процессе выработки и реализации государственной (публичной) политики. Публичная политика (public policy) «это то, что прави-

<p>ния (ПК-4)</p>	<p>тельство решает делать или не делать». Форма государственного правления и деятельность органов исполнительной власти как субъектов государственной (публичной) политики. Нормативное регулирование органов исполнительной власти как субъектов государственной (публичной) политики и управления. Эффективность деятельности органов исполнительной власти как субъектов государственной (публичной) политики и управления. Роль органов исполнительной власти в достижении базовой цели современного социального государства - обеспечении оптимального, единообразного качества жизни на территории страны. Зарубежный и отечественный опыт гражданского контроля за деятельностью органов исполнительной власти. Основные термины и ключевые слова Государственная политика, публичная политика, форма государственного правления, эффективность деятельности органов исполнительной власти, социальное государство, гражданский контроль.</p>
<p>Тема 2. Государственная (публичная) политика и управление в процессе принятия решений (ПК-4, ПК-11)</p>	<p>Государственная (публичная) политика как процесс преобразования общественных интересов во властные государственные решения. Публичное управление в применении публичной власти. Классификация государственно-управленческих решений: по субъектам управления; по целям и времени действия; по масштабу действия; по формам правовых актов; по порядку принятия; по содержанию; по степени публичности и т.д.</p> <p>Ведущая роль органов государственной власти (прежде всего исполнительных) в процессе принятия властных решений. Участие институциональных структур гражданского общества и иных заинтересованных групп (политических партий, лобби) в процессе принятия властных решений. Механизмы взаимодействия органов государственной власти и общества в процессе принятия властных решений. Институт общественно-консультационных структур как транслятор общественных интересов во властные государственные решения.</p>
<p>Тема 3. Модели, методы и институты разработки государственной политики (ПК-4, ПК-11)</p>	<p>Теоретические модели разработки и осуществления государственной политики: патерналистская теория, коллективистская теория, индивидуалистическая теория. Нормативные и описательные модели разработки государственной политики. Модели субъектов государственной политики: элитистская, корпоративистская, плюралистическая, партисипаторная. Модели политического процесса формирования государственной (публичной) политики: «модель открытых систем», модель «институционального рационального выбора», модель «конкурирующих защищающих коалиций». Модели детерминации государственной политики: модель всеобъемлющей рациональности, модель ограниченной рациональности и удовлетворенности, модель инкрементализма, модель смешанного сканирования, модель на основе концепции общественного выбора, модель бюрократической политики, модель социально-экономических детерминант, неомарксистская модель. Система методов управления в разработке и осуществлении государствен-</p>

	<p>ной политики. Общие (универсальные) и отраслевые (специфические) методы. Организационно-административные (директивные) и экономические методы государственной политики. Программно-целевой метод разработки государственной политики. Менеджерские методы и методы по технологиям PR, GR (метод «социального трипартизма»).</p> <p>Законодательные и исполнительные органы власти как институты разработки государственной политики. Принятие политических и административных решений. Политический цикл разработки государственной политики и участие в нем институтов гражданского общества. «Фабрики мысли» и «Центры публичной политики» как институты и формы разработки государственной политики. Политические партии в реализации государственной политики.</p>
<p>Тема 4. Реализация государственной политики: система мониторинга и оценки (ПК-4, ПК-11)</p>	<p>Анализ реализуемости государственной политики. Административные, правовые, политические и социально-экономические факторы реализуемости государственной политики. Разработка сценариев вероятного развития государственной политики. Механизм реализации государственной политики: организационно-управленческий механизм, нормативно-правовая основа, финансово-экономический механизм, система управления персоналом. Органы публичного управления и институты гражданского общества в реализации государственной политики. Процесс реализации государственной политики. Формирование системы координации государственной политики. Контроль в реализации государственной политики. Система мониторинга процесса реализации государственной политики. Оценка реализации государственной политики.</p>

5. Учебно-методическое и информационное обеспечение учебной дисциплины

5.1. Основная литература:

1. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление : учебник для бакалавров / И. А. Василенко. - 5-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 496 с.
2. Пикулькин, А.В. Система государственного управления / А.В. Пикулькин. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 640 с. – (Золотой фонд российских учебников). – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114499>.

5.2. Дополнительная литература:

1. Братановский, С.Н. Государственное управление в сфере экономики и финансов в Российской Федерации / С.Н. Братановский, М.С. Братановская ; под ред. М.С. Братановской. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2016. – 275 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=480962>.
2. Братановский, С.Н. Государственное управление социально-культурной сферой в Российской Федерации / С.Н. Братановский, М.С. Братановская. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. – 104 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=462557>.

3. Братановский, С.Н. *Формы и методы в государственном управлении* / С.Н. Братановский, Д.В. Деменчук. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. – 180 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=480135>.

4. Самойлов, В.Д. *Государственное управление: теория, механизмы, правовые основы* / В.Д. Самойлов. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. – 311 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=448163>.

5. *Теория государственного управления* / П.Н. Путилов, В.Е. Степанов, И.Н. Сенин и др. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2019. – 131 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=499525>.

6. Тупчиенко, В.А. *Государственная экономическая политика* / В.А. Тупчиенко. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 663 с. : табл., граф. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114696>.

5.3. Электронно-библиотечная система:

1. Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» (www.biblioclub.ru).

2. Национальная электронная библиотека (<https://нэб.рф>).

5.4. Профессиональные базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

1. *Справочно-правовая система «Гарант».*

2. *Справочно-правовая система «Консультант Плюс».*

3. Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» (www.biblioclub.ru).

4. Научная электронная библиотека (www.e-library.ru).

5. Национальная электронная библиотека (<https://нэб.рф>).

5.5. Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Администрация Президента РФ (<http://www.kremlin.ru/mainpage.shtml>)

Правительство РФ (<http://www.government.ru/government/>)

Государственная Дума Федерального Собрания РФ (<http://www.duma.gov.ru/>)

Центр мониторинга права при Совете Федерации (http://www.parliament.ru/wps/wcm/connect/parliament/ru/monitoring_centre/.html/)

Центр стратегических разработок (<http://www.csr.ru/>)

Счетная палата РФ (<http://www.ach.gov.ru/>)

Счетные палаты России (<http://www.ach-fci.ru/>)

Департамент оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития РФ (www.economy.gov.ru/minec/about/structure/depRegulatingInfluence/)

6.3. Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993

2. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ

3. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ

4. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ

5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ
6. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ
7. О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 03.10.1994 № 1969
8. О структуре центральных органов федеральной исполнительной власти: Указ Президента РФ от 30.09.1992 № 1148
9. О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 14.08.1996 № 1177
10. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601
11. Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений) с учетом качества предоставления ими государственных услуг, а также о применении результатов указанной оценки как основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей: постановление Правительства РФ от 12.12.2012 № 1284
12. О регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 N 260

6. Средства обеспечения освоения учебной дисциплины

В учебном процессе при реализации учебной дисциплины «Государственная политика и управление» используются следующие ресурсы:

<i>Информационные технологии</i>	<i>Перечень программного обеспечения и информационных справочных систем</i>
Офисный пакет для работы с документами	Microsoft Office Professional LibreOffice
Информационно-справочные системы	Справочно-правовая система "Консультант Плюс"
	Справочно-правовая система "Гарант"
Электронно-библиотечные системы	ЭБС «Университетская библиотека онлайн»
	Научная электронная библиотека (www.e-library.ru)
	Национальная электронная библиотека (https://нэб.рф)
Электронная почта	Электронная почта в домене krag.ru
Средства для организации вебинаров, телемостов и конференций	Сервисы веб- и видеоконференцсвязи, в том числе BigBlueButton

Сопровождение освоения дисциплины обучающимся возможно с использованием электронной информационно-образовательной среды ГОУ ВО КРАГСиУ, в том числе образовательного портала на основе Moodle (<https://moodle.krag.ru>).

7. Материально-техническое обеспечение освоения учебной дисциплины

При проведении учебных занятий по дисциплине «Государственная политика и управление» задействована материально-техническая база ГОУ ВО КРАГСиУ, в состав которой входят следующие средства и ресурсы для организации самостоятельной и совместной работы обучающихся с преподавателем:

– специальные помещения для реализации данной дисциплины представляют собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования. Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Для проведения занятий лекционного типа предлагаются наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий, обеспечивающие тематические иллюстрации;

– помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащено компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации;

– компьютерные классы, оснащенные современными персональными компьютерами, работающими под управлением операционных систем Microsoft Windows, объединенными в локальную сеть и имеющими выход в Интернет;

– библиотека Академии, книжный фонд которой содержит научно-исследовательскую литературу, научные журналы и труды научных конференций, а также читальный зал;

– серверное оборудование, включающее, в том числе, несколько серверов серии IBM System X, а также виртуальные сервера, работающие под управлением операционных систем Calculate Linux, включенной в Реестр Российского ПО, и Microsoft Windows Server и служащими для размещения различных сервисов и служб, в том числе для обеспечения работы СУБД MySQL и MS SQL Server;

– сетевое коммутационное оборудование, обеспечивающее работу локальной сети, предоставление доступа к сети Internet с общей скоростью подключения 10 Мбит/сек, а также работу беспроводного сегмента сети Wi-Fi в помещениях Академии;

– интерактивные информационные киоски «Инфо».

– программные и аппаратные средства для проведения видеоконференцсвязи.

Кроме того, в образовательном процессе обучающимися широко используются следующие электронные ресурсы:

– система Internet (скорость подключения – 5 Мбит/сек);

– сайт www.krags.ru;

– беспроводная сеть Wi-Fi (в открытом доступе).

Конкретные помещения для организации обучения по дисциплине «Государственная политика и управление» представлены в Справке о материально-техническом обеспечении образовательной программы по направлению подготовки 38.04.04 Государственное

и муниципальное управление, сформированной в соответствии с расписанием учебных занятий и промежуточной аттестации и паспортами кабинетов ГОУ ВО КРАГСнУ.