

Государственное образовательное учреждение высшего образования  
**«КОМИ РЕСПУБЛИКАНСКАЯ АКАДЕМИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ»  
(ГОУ ВО КРАГСИУ)**

**«КАНМУ СЛУЖБАӦ ДА ВЕСЬКӦДЛЫНЫ ВЕЛӦДАН КОМИ  
РЕСПУБЛИКАСА АКАДЕМИЯ»**  
вылыс тшупӧда велӧдан канму учреждение  
(КСдаВВКРА ВТШВ КУ)

**УТВЕРЖДАЮ**  
Руководитель ОПОП  
38.04.04 Государственное и  
муниципальное управление  
**ДОКУМЕНТОВ** \_\_\_\_\_ С.А. Ткачев  
«21» мая 2020 г.



## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ «Государственная политика и управление»**

Направление подготовки – 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Направленность (профиль) – «Государственное управление социально-экономическим  
развитием региона»

Уровень высшего образования – магистратура

Форма обучения – очная, заочная

Год начала подготовки – 2020

Сыктывкар  
2020

Рабочая программа дисциплины «Государственная политика и управление» составлена в соответствии с требованиями:

- Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), утвержденного приказом Минобрнауки России от 26.11.2014 № 1518;

- Приказа Минобрнауки России «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры» от 05.04.2017 № 301;

- учебного плана ГОУ ВО «Коми республиканская академия государственной службы и управления» по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), направленность (профиль) «Государственное управление социально-экономическим развитием региона».

© Коми республиканская академия  
государственной службы  
и управления, 2020

## **1. Цели и задачи учебной дисциплины**

### ***1.1. Цель изучения учебной дисциплины***

Целью освоения дисциплины «Государственная политика и управление» является подготовка магистров к будущей профессиональной деятельности на основе формирования знаний о теории политики, политической, административной, законодательной деятельности как политико-правовом процессе, одном из основных видов публичной политической и государственной деятельности, отправления государственно-властных полномочий и процессах политического управления/менеджмента.

### ***1.2. Задачи учебной дисциплины***

Задачами освоения дисциплины «Государственная политика и управление» являются:

- определить концептуальное соотношение государственной политики и управления в политической и административной науках;
- изучить организационные и институциональные основы государственной политики и управления;
- рассмотреть функциональное значение органов исполнительной власти как субъектов государственной (публичной) политики и управления;
- выделить механизм государственной (публичной) политики и управления в процессе принятия и реализации государственно-властных решений;
- описать модели, методы и представить институты разработки государственной политики в политико-административных системах;
- выявить систему мониторинга и оценки реализации государственной политики в политико-административных системах;
- решение профессиональных задач:
  - осуществление стратегического управления в интересах общества и государства, включая постановку общественно значимых целей, формирование условий их достижения, организацию работы для получения максимально возможных результатов;
  - применение законодательства, нормативно-правовых процедур в административной деятельности, в том числе подготовка проектов нормативных правовых актов, их технико-экономическое обоснование.

### ***1.3. Виды компетенций, формируемые в результате освоения дисциплины***

Изучение дисциплины «Государственная политика и управление» направлено на формирование следующих компетенций:

- 1) профессиональные:
  - владение способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления (ПК-4);
  - способность осуществлять верификацию и структуризацию информации, получаемой из разных источников (ПК-11).

### ***1.4. Место дисциплины в структуре образовательной программы:***

Дисциплина «Государственная политика и управление» является элективной для изучения, относится к вариативной части программы Блока 1 «Дисциплины (модули)».

## 2. Требования к результатам освоения учебной дисциплины

В результате изучения дисциплины «Государственная политика и управление» обучающиеся должны иметь представление о современном состоянии науки государственного управления и политики (public administration and policy) и овладеть следующими знаниями, умениями и навыками, соотнесенными с планируемыми результатами освоения образовательной программы:

| Формируемые компетенции  | Планируемые результаты освоения учебной дисциплины  |   |   |
|--|---|---|---|
|  | Знать   | Уметь   | Владеть   |
| <b>Профессиональные компетенции</b>  |   |   |   |
| <i>Вид деятельности: организационно-управленческая</i>   |   |   |   |
| ПК-4 Владение способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления | сущность, виды, основные школы государственной политики и управления;<br>основные модели разработки государственной политики и управления<br>основные направления государственной политики и механизмы реализации | выявлять взаимосвязи между уровнями, формами и методами государственного управления;<br>анализировать и обосновывать цели и содержание различных направлений государственной политики     | навыками самостоятельного анализа государственной политики и управления;<br>навыками оценки государственного воздействия на различные сферы жизни общества  |
| <i>Вид деятельности: консультационная и информационно-аналитическая</i>                                    |   |   |   |
| ПК-11 Способность осуществлять верификацию и структуризацию информации, получаемой из разных источников    | теоретические и методологические основы механизмов разработки государственной политики;<br>сущность и методы оценки эффективности государственной экономической политики.   | разрабатывать рациональные управленческие решения в сфере государственного управления социально-экономическими процессами<br>анализировать исполнение социальных и экономических программ | навыками обоснования последствий и ответственности при принятии управленческих решений в сфере государственного управления социально-экономическими процессами;<br>навыками взаимодействия с факторами социально-экономических отношений и политическими институтами общества |

### 3. Объём учебной дисциплины

#### Очная форма обучения

| Виды учебной работы                              | Распределение учебного времени |
|--|--------------------------------|
| <b>Контактная работа</b>                         | <b>20,35</b>                   |
| Аудиторные занятия (всего):                      | 18                             |
| <i>Лекции</i>                                    | 6                              |
| <i>Практические занятия</i>                      | 12                             |
| <i>Лабораторные занятия</i>                      |                                |
| Промежуточная аттестация                         | 2,35                           |
| <i>Консультация перед экзаменом</i>              | 2                              |
| <i>Экзамен</i>                                   | 0,35                           |
| <i>Зачет</i>                                     |                                |
| <i>Контрольная работа</i>                        |                                |
| <i>Руководство курсовой работой</i>              |                                |
| <b>Самостоятельная работа</b>                    | <b>87,65</b>                   |
| <i>Самостоятельная работа в течение семестра</i> | 51,65                          |
| <i>Подготовка контрольной работы</i>             |                                |
| <i>Написание курсовой работы</i>                 |                                |
| <i>Подготовка к промежуточной аттестации</i>     | 36                             |
| Вид текущей аттестации                           | устный опрос                   |
| <b>Общая трудоёмкость дисциплины:</b>            |                                |
| <i>часы</i>                                      | <b>108</b>                     |
| <i>зачётные единицы</i>                          | <b>3</b>                       |

#### Заочная форма обучения

| Виды учебной работы                              | Распределение учебного времени |
|--|--------------------------------|
| <b>Контактная работа</b>                         | <b>14,35</b>                   |
| Аудиторные занятия (всего):                      | 12                             |
| <i>Лекции</i>                                    | 4                              |
| <i>Практические занятия</i>                      | 8                              |
| <i>Лабораторные занятия</i>                      |                                |
| Промежуточная аттестация                         | 2,35                           |
| <i>Консультация перед экзаменом</i>              | 2                              |
| <i>Экзамен</i>                                   | 0,35                           |
| <i>Зачет</i>                                     |                                |
| <i>Контрольная работа</i>                        |                                |
| <i>Руководство курсовой работой</i>              |                                |
| <b>Самостоятельная работа</b>                    | <b>93,65</b>                   |
| <i>Самостоятельная работа в течение семестра</i> | 84,65                          |
| <i>Подготовка контрольной работы</i>             |                                |

|  |              |
|--|--------------|
| <i>Написание курсовой работы</i>             |              |
| <i>Подготовка к промежуточной аттестации</i> | 9            |
| Вид текущей аттестации                       | Устный опрос |
| <b>Общая трудоёмкость дисциплины:</b>        |              |
| <i>часы</i>                                  | <b>108</b>   |
| <i>зачётные единицы</i>                      | <b>3</b>     |

#### 4. Содержание тем учебной дисциплины

| Наименование темы учебной дисциплины  | Содержание темы  |
|---|--|
| Введение. Концептуальное соотношение государственной политики и управления в политической и административной науках<br>(ПК-4) | Дихотомия политика/управление в классических теориях государственно-административного управления (В.Вильсон, Фрэнк Дж.Гуднау, М.Вебер). Взаимосвязь между процессами определения государственной политики и ее реализации в рамках осуществления государственного управления в теории нового государственного менеджмента (new public management). Роль органов государственного управления и бюрократии в политическом процессе. Форма правления и реализация политических функций главы государства. Политика как основа формирования структуры системы государственного управления и принципов его осуществления в концепции политических сетей (network policy, network approach). Концепция руководства (governance) – «управление без правительства» - в современной науке публичного управления.  |
| Тема 1. Органы исполнительной власти как субъект государственной (публичной) политики и управления<br>(ПК-4)                  | Соотношение государственной и публичной политики/управления. Роль органов исполнительной власти в процессе выработки и реализации государственной (публичной) политики. Публичная политика (public policy) «это то, что правительство решает делать или не делать». Форма государственного правления и деятельность органов исполнительной власти как субъектов государственной (публичной) политики. Нормативное регулирование органов исполнительной власти как субъектов государственной (публичной) политики и управления. Эффективность деятельности органов исполнительной власти как субъектов государственной (публичной) политики и управления. Роль органов исполнительной власти в достижении базовой цели современного социального государства - обеспечении оптимального, единообразного качества жизни на территории страны. Зарубежный и отечественный опыт гражданского контроля за деятельностью органов исполнительной власти. Основные термины и ключевые слова Государственная политика, публичная политика, форма государственного правления, эффективность деятельности органов исполнительной власти, социальное государство, гражданский контроль. |
| Тема 2. Государственная (публичная) политика и управление в процессе принятия решений   | Государственная (публичная) политика как процесс преобразования общественных интересов во властные государственные решения. Публичное управление в применении публичной власти. Классификация государственно-  |

|   |  |
|---|--|
| <i>(ПК-4, ПК-11)</i>  | <p>управленческих решений: по субъектам управления; по целям и времени действия; по масштабу действия; по формам правовых актов; по порядку принятия; по содержанию; по степени публичности и т.д.</p> <p>Ведущая роль органов государственной власти (прежде всего исполнительных) в процессе принятия властных решений. Участие институциональных структур гражданского общества и иных заинтересованных групп (политических партий, лобби) в процессе принятия властных решений. Механизмы взаимодействия органов государственной власти и общества в процессе принятия властных решений. Институт общественно-консультационных структур как транслятор общественных интересов во властные государственные решения.</p>   |
| <p>Тема 3. Модели, методы и институты разработки государственной политики<br/><i>(ПК-4, ПК-11)</i></p>    | <p>Теоретические модели разработки и осуществления государственной политики: патерналистская теория, коллективистская теория, индивидуалистическая теория. Нормативные и описательные модели разработки государственной политики. Модели субъектов государственной политики: элитистская, корпоративистская, плюралистическая, партисипаторная. Модели политического процесса формирования государственной (публичной) политики: «модель открытых систем», модель «институционального рационального выбора», модель «конкурирующих защищающих коалиций». Модели детерминации государственной политики: модель всеобъемлющей рациональности, модель ограниченной рациональности и удовлетворенности, модель инкрементализма, модель смешанного сканирования, модель на основе концепции общественного выбора, модель бюрократической политики, модель социально-экономических детерминант, неомарксистская модель. Система методов управления в разработке и осуществлении государственной политики. Общие (универсальные) и отраслевые (специфические) методы. Организационно-административные (директивные) и экономические методы государственной политики. Программно-целевой метод разработки государственной политики. Менеджеральные методы и методы по технологиям PR, GR (метод «социального трипартизма»).</p> <p>Законодательные и исполнительные органы власти как институты разработки государственной политики. Принятие политических и административных решений. Политический цикл разработки государственной политики и участие в нем институтов гражданского общества. «Фабрики мысли» и «Центры публичной политики» как институты и формы разработки государственной политики. Политические партии в реализации государственной политики.</p> |
| <p>Тема 4. Реализация государственной политики: система мониторинга и оценки<br/><i>(ПК-4, ПК-11)</i></p> | <p>Анализ реализуемости государственной политики. Административные, правовые, политические и социально-экономические факторы реализуемости государственной политики. Разработка сценариев вероятного развития государственной политики. Механизм реализации государственной политики: организационно-управленческий механизм, нормативно-правовая основа, финансово-экономический механизм, система</p>  |

|  |   |
|--|---|
|  | управления персонала. Органы публичного управления и институты гражданского общества в реализации государственной политики. Процесс реализации государственной политики. Формирование системы координации государственной политики. Контроль в реализации государственной политики. Система мониторинга процесса реализации государственной политики. Оценка реализации государственной политики. |
|--|---|

## **5. Учебно-методическое и информационное обеспечение учебной дисциплины**

### **5.1. Основная литература:**

1. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление : учебник для бакалавров / И. А. Василенко. - 5-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 496 с.
2. Пикулькин, А.В. Система государственного управления / А.В. Пикулькин. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 640 с. – (Золотой фонд российских учебников). – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114499>.

### **5.2. Дополнительная литература:**

1. Братановский, С.Н. Государственное управление в сфере экономики и финансов в Российской Федерации / С.Н. Братановский, М.С. Братановская ; под ред. М.С. Братановской. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2016. – 275 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=480962>.
2. Братановский, С.Н. Государственное управление социально-культурной сферой в Российской Федерации / С.Н. Братановский, М.С. Братановская. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. – 104 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=462557>.
3. Братановский, С.Н. Формы и методы в государственном управлении / С.Н. Братановский, Д.В. Деменчук. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. – 180 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=480135>.
4. Самойлов, В.Д. Государственное управление: теория, механизмы, правовые основы / В.Д. Самойлов. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. – 311 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=448163>.
5. Теория государственного управления / П.Н. Путилов, В.Е. Степанов, И.Н. Сенин и др. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2019. – 131 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=499525>.
6. Тупчиенко, В.А. Государственная экономическая политика / В.А. Тупчиенко. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 663 с. : табл., граф. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114696>.

### **5.3. Электронно-библиотечная система:**

1. Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» ([www.biblioclub.ru](http://www.biblioclub.ru)).
2. Национальная электронная библиотека (<https://нэб.рф>).

### **5.4. Профессиональные базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:**

1. справочно-правовая система «Гарант».
2. справочно-правовая система «Консультант Плюс».



3. Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» ([www.biblioclub.ru](http://www.biblioclub.ru)).
4. Научная электронная библиотека ([www.e-library.ru](http://www.e-library.ru)).
5. Национальная электронная библиотека (<https://нэб.рф>).

#### **5.5. Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:**

- Администрация Президента РФ (<http://www.kremlin.ru/mainpage.shtml>)  
Правительство РФ (<http://www.government.ru/government/>)  
Государственная Дума Федерального Собрания РФ (<http://www.duma.gov.ru/>)  
Центр мониторинга права при Совете Федерации ([http://www.parliament.ru/wps/wcm/connect/parliament/ru/monitoring\\_centre/.html/](http://www.parliament.ru/wps/wcm/connect/parliament/ru/monitoring_centre/.html/))  
Центр стратегических разработок (<http://www.csr.ru/>)  
Счетная палата РФ (<http://www.ach.gov.ru/>)  
Счетные палаты России (<http://www.ach-fci.ru/>)  
Департамент оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития РФ ([www.economy.gov.ru/minec/about/structure/depRegulatingInfluence/](http://www.economy.gov.ru/minec/about/structure/depRegulatingInfluence/))

### **6.3. Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993
2. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ
3. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ
4. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ
6. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ
7. О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 03.10.1994 № 1969
8. О структуре центральных органов федеральной исполнительной власти: Указ Президента РФ от 30.09.1992 № 1148
9. О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 14.08.1996 № 1177
10. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601
11. Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений) с учетом качества предоставления ими государственных услуг, а также о применении результатов указанной оценки как основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей: постановление Правительства РФ от 12.12.2012 № 1284
12. О регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 N 260

## 6. Средства обеспечения освоения учебной дисциплины

В учебном процессе при реализации учебной дисциплины «Государственная политика и управление» используются следующие ресурсы:

| <i>Информационные технологии</i>                             | <i>Перечень программного обеспечения и информационных справочных систем</i>   |
|--|---|
| Офисный пакет для работы с документами                       | Microsoft Office Professional<br>LibreOffice  |
| Информационно-справочные системы                             | Справочно-правовая система "Консультант Плюс"<br>Справочно-правовая система "Гарант"  |
| Электронно-библиотечные системы                              | ЭБС «Университетская библиотека онлайн»<br>Научная электронная библиотека ( <a href="http://www.e-library.ru">www.e-library.ru</a> )<br>Национальная электронная библиотека ( <a href="https://нэб.рф">https://нэб.рф</a> ) |
| Электронная почта  | Электронная почта в домене krag.ru  |
| Средства для организации вебинаров, телемостов и конференций | Сервисы веб- и видеоконференцсвязи, в том числе BigBlueButton   |

Сопровождение освоения дисциплины обучающимися возможно с использованием электронной информационно-образовательной среды ГОУ ВО КРАГСиУ, в том числе образовательного портала на основе Moodle (<https://moodle.krag.ru>).

## 7. Материально-техническое обеспечение освоения учебной дисциплины

При проведении учебных занятий по дисциплине «Государственная политика и управление» задействована материально-техническая база ГОУ ВО КРАГСиУ, в состав которой входят следующие средства и ресурсы для организации самостоятельной и совместной работы обучающихся с преподавателем:

– специальные помещения для реализации данной дисциплины представляют собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования. Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Для проведения занятий лекционного типа предлагаются наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий, обеспечивающие тематические иллюстрации;

– помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащено компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации;

– компьютерные классы, оснащенные современными персональными компьютерами, работающими под управлением операционных систем Microsoft Windows, объединенными в локальную сеть и имеющими выход в Интернет;

– библиотека Академии, книжный фонд которой содержит научно-исследовательскую литературу, научные журналы и труды научных конференций, а также читальный зал;

– серверное оборудование, включающее, в том числе, несколько серверов серии IBM System X, а также виртуальные сервера, работающие под управлением операционных систем Calculate Linux, включенной в Реестр Российского ПО, и Microsoft Windows Server и служащими для размещения различных сервисов и служб, в том числе для обеспечения работы СУБД MySQL и MS SQL Server;

– сетевое коммутационное оборудование, обеспечивающее работу локальной сети, предоставление доступа к сети Internet с общей скоростью подключения 10 Мбит/сек, а также работу беспроводного сегмента сети Wi-Fi в помещениях Академии;

– интерактивные информационные киоски «Инфо».

– программные и аппаратные средства для проведения видеоконференцсвязи.

Кроме того, в образовательном процессе обучающимися широко используются следующие электронные ресурсы:

– система Internet (скорость подключения – 5 Мбит/сек);

– сайт [www.krags.ru](http://www.krags.ru);

– беспроводная сеть Wi-Fi (в открытом доступе).

Конкретные помещения для организации обучения по дисциплине «Государственная политика и управление» представлены в Справке о материально-техническом обеспечении образовательной программы по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, сформированной в соответствии с расписанием учебных занятий и промежуточной аттестации и паспортами кабинетов ГОУ ВО КРАГСиУ.