

Государственное образовательное учреждение высшего образования  
**«КОМИ РЕСПУБЛИКАНСКАЯ АКАДЕМИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ»**  
(ГОУ ВО КРАГСИУ)

**«КАНМУ СЛУЖБАӦ ДА ВЕСЬКӦДЛЫНЫ ВЕЛӦДАН КОМИ  
РЕСПУБЛИКАСА АКАДЕМИЯ»**  
вылыс тшупӧда велӧдан канму учреждение  
(КСдаВВКРА ВТШВ КУ)



## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

# **«ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ»**

Направление подготовки – *38.03.01 Экономика*

Направленность (профиль) – *«Экономика»*

Уровень высшего образования – *бакалавриат*

Форма обучения – *заочная*

Год начала подготовки – *2019*

Сыктывкар  
2020

Рабочая программа дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» составлена в соответствии с требованиями:

- Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.01 Экономика (уровень бакалавриата), утвержденного приказом Минобрнауки России от 12 ноября 2015 г. № 1327;

- Приказа Минобрнауки России «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры» от 05.04.2017 № 301;

- учебного плана ГОУ ВО «Коми республиканская академия государственной службы и управления» по направлению 38.03.01 Экономика (уровень бакалавриата) направленность (профиль) «Экономика».

## 1. Цели и задачи учебной дисциплины

### 1.1. Цель изучения учебной дисциплины

Целью освоения дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» - овладеть механизмами управления государственными и муниципальными финансами на основе теоретического и практического анализа соответствующих процессов, а также обобщения законодательно-нормативной базы их функционирования.

Государственные и муниципальные финансы создают условия экономического роста, позволяют целенаправленно управлять бюджетными потоками, способствуют реализации бюджетной политики. В связи с этим знание, владение и умение применять инструментарий механизма управления государственными и муниципальными финансами во многом определяют степень финансовой устойчивости финансовой системы в целом.

### 1.2. Задачи учебной дисциплины

Задачами освоения дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» являются:

- изучить теоретические и правовые основы государственных и муниципальных финансов для дальнейшей подготовки исходных данных для проведения расчетов экономических и социально-экономических показателей, характеризующих состояние государственных и муниципальных финансов;
- ознакомить обучающихся с содержанием и структурой бюджетной системы РФ;
- охарактеризовать содержание и структуру бюджетного процесса в РФ.
- рассмотреть содержание, порядок формирования бюджетных доходов и расходов;
- изучить технологию финансовой помощи бюджета одного уровня бюджету другого уровня;
- рассмотреть содержание и структуру модели управления государственными и муниципальными финансами - бюджетирования, ориентированного на результат.

### 1.3. Виды компетенций, формируемые в результате освоения дисциплины

Изучение дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» направлено на формирование следующих компетенций:

- 1) общекультурные:
  - ОК-6: способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности;
- 2) общепрофессиональные:
  - ОПК-2: способность осуществлять сбор, анализ и обработку данных, необходимых для решения профессиональных задач;
- 3) профессиональные:
  - ПК-1: способность собрать и проанализировать исходные данные, необходимые для расчета экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов.

### 1.4. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Государственные и муниципальные финансы» является *обязательной* для изучения, относится к *вариативной части* программы Блока 1 «Дисциплины (модули)».

## 2. Требования к результатам освоения учебной дисциплины

В процессе изучения дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» обучающиеся должны овладеть следующими знаниями, умениями и навыками, соответствующими с планируемыми результатами освоения образовательной программы:

Формируемые	Планируемые результаты обучения по дисциплине
-------------	---

компетенции	Знать	Уметь	Владеть
<b>Общекультурные компетенции</b>			
<p>способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности (ОК-6)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- основные законодательные акты и нормативные документы в области государственных и муниципальных финансов;</li> <li>- теоретическое содержание и функции государственных и муниципальных финансов, бюджетной системы в РФ;</li> <li>- тенденции изменения принципов бюджетного федерализма и межбюджетных взаимоотношений</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- пользоваться законодательными и нормативными материалами в области регулирования государственных и муниципальных финансов;</li> <li>- использовать полученные знания при анализе доходов и расходов бюджетов различных уровней и государственных внебюджетных фондов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- методами государственного регулирования бюджетного процесса</li> </ul>
<b>Общепрофессиональные компетенции</b>			
<p>способность осуществлять сбор, анализ и обработку данных, необходимых для решения профессиональных задач (ОПК-2)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- информационную базу управления государственными и муниципальными финансами;</li> <li>- порядок формирования и управления государственным (муниципальным) долгом;</li> <li>- порядок формирования и назначение государственных внебюджетных фондов;</li> <li>- особенности управления финансами субъектов РФ и органов местного самоуправления</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- анализировать результаты финансовых расчетов и обосновать полученные выводы;</li> <li>- самостоятельно производить оценку особенностей бюджетов различных уровней по доходам и расходам;</li> <li>- рассчитывать размеры платежей в государственные внебюджетные фонды;</li> <li>- рассчитывать основные финансовые показатели бюджетных организаций в рамках БОР</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- навыками выбора инструментальных средств для обработки экономических данных в соответствии с поставленной задачей, анализа результатов расчетов и обоснования полученных выводов;</li> <li>- методами количественного анализа при оценке состояния экономической, социальной среды, деятельности органов государственной власти РФ, субъектов РФ, органов местного самоуправления</li> </ul>
<b>Профессиональные компетенции</b>			
<i>Вид деятельности: расчетно-экономическая</i>			
<p>способность собрать и проанализировать исходные данные, необходимые для расчета экономических и социально-</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- особенности государственных и муниципальных финансов;</li> <li>- экономические и социально-</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- рассчитывать экономические и социально-экономические показатели, характеризующие государственные и муници-</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- методами сбора и анализа исходных данных, необходимых для расчета экономических и социально-</li> </ul>

экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов (ПК-1)	экономические показатели, характеризующие государственные и муниципальные финансы	пальные финансы	экономических показателей, характеризующих государственные и муниципальные финансы
--	---	-----------------	--

### 3. Объём учебной дисциплины

#### Заочная форма обучения

Виды учебной работы	Распределение учебного времени
<b>Контактная работа</b>	<b>16,35</b>
Аудиторные занятия (всего):	14
<i>Лекции</i>	6
<i>Практические занятия</i>	8
<i>Лабораторные занятия</i>	-
Промежуточная аттестация	2,35
<i>Консультация перед экзаменом</i>	2
<i>Экзамен</i>	0,35
<i>Зачет</i>	-
<i>Руководство курсовой работой</i>	-
<b>Самостоятельная работа</b>	<b>127,65</b>
<i>Самостоятельная работа в течение семестра</i>	118,65
<i>Написание курсовой работы</i>	-
<i>Подготовка к промежуточной аттестации</i>	9
Вид текущей аттестации	контрольная работа
<b>Общая трудоёмкость дисциплины:</b>	
<i>часы</i>	<b>144</b>
<i>зачётные единицы</i>	<b>4</b>

### 4. Содержание разделов и тем учебной дисциплины

Наименование темы учебной дисциплины	Содержание темы
Тема 1. Содержание и структура государственных и муниципальных финансов (ОК-6)	Государственная и муниципальная собственность – инструмент реализации государственных функций в РФ. Организационно-правовые формы государственных организаций. Структура сектора государственного управления. Государственное регулирование экономики. Направления финансовой политики государства. Понятие, принципы и функции государственных и муниципальных финансов. Законодательные основы государственных и муниципальных финансов. Состав государственных и муниципальных финансов. Государственные и муниципальные доходы их состав и источники формирования. Государственные и муниципальные расходы и направления их использования. Особенности государственных доходов и расходов на федеральном и региональном уровнях. Социально-экономическая сущность и правовые основы муниципальных финансов, их состав.
Тема 2. Бюджетная	Бюджетное устройство и бюджетная система. Бюджетная систе-

система Российской Федерации (ОК-6)	<p>ма РФ, ее состав и принципы ее построения. Содержание и приоритеты бюджетной политики РФ на средне- и долгосрочную перспективу. Бюджетное послание Президента РФ и его роль в реализации бюджетной политики. Бюджетный кодекс РФ, его содержание, направления совершенствования. Принципы построения и состав бюджетной классификации РФ. Понятие и субъекты бюджетного процесса, и их полномочия. Этапы бюджетного процесса. Составление, рассмотрение и утверждение бюджетов. Информационно-методологическая база для составления проектов бюджетов. Общие принципы исполнения бюджетов. Сводная бюджетная роспись. Казначейская система исполнения бюджетов и государственных внебюджетных фондов. Контроль исполнения бюджетов. Экономический анализ бюджетных показателей. Главные распорядители бюджетных средств, распорядители бюджетных средств, их права и обязанности. Права и обязанности получателя бюджетных средств.</p>
Тема 3. Доходы, расходы бюджетов. Дефицит бюджета и государственный долг (ОК-6, ОПК-2, ПК-1)	<p>Система доходных поступлений в бюджетах всех уровней. Налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные поступления. Система государственных расходов. Состав и структура расходов. Расходные полномочия, понятие и условия возникновения. Цели и задачи формирования государственных целевых программ, источники их финансирования. Основные направления бюджетной реформы и их влияние на расходы бюджетов. Дефицит бюджета и источники его финансирования. Государственные заимствования как инструмент формирования государственных финансовых ресурсов - сущность, формы и виды, эффективность. Границы государственных заимствований на федеральном и региональном уровнях. Управление государственным долгом. Проблемы создания единой системы управления государственным долгом в России. Регулирование внутреннего и внешнего долга государств. Муниципальный долг. Государственный долг и государственный кредит: проблемы управления внутренними и внешними долгами государства; критерии эффективности государственного кредитования и заимствования. Ответственность по долговым обязательствам РФ, субъектов РФ, муниципальных образований</p>
Тема 4. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения (ОК-6, ОПК-2, ПК-1)	<p>Понятие и принципы бюджетного федерализма. Федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты, их взаимосвязь. Особенности состава, структуры и динамики доходов и расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов. Методы и способы разграничения расходных, налоговых полномочий и ответственности между органами власти всех уровней. Принципы формирования системы межбюджетных отношений. Их развитие в современных условиях. Межбюджетные трансферты и их состав. Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального, регионального и местных бюджетов. Порядок образования и использования средств фондов финансовой поддержки на федеральном, региональном и местном уровнях. Перспективы развития бюджетного федерализма и межбюджетных отношений в РФ.</p>
Тема 5. Государственные внебюд-	<p>Государственные внебюджетные фонды: Сущность, функции, роль и задачи. Формирование Пенсионного фонда РФ. Доходы,</p>

жетные фонды (ОК-6, ОПК-2, ПК-1)	расходы. Плательщики страховых взносов. Бюджет Пенсионного фонда. Индивидуально-персонифицированный учет. Негосударственное пенсионное обеспечение. Реформирование пенсионной системы. Федеральный фонд социального страхования. Задачи, источники формирования, направления использования. Региональные отделения фонда и их задачи. Бюджет фонд социального страхования. Федеральный и территориальный фонды обязательного медицинского страхования РФ. Доходы и расходы федерального и территориальных ФОМС. Бюджет федерального и территориального фонда обязательного медицинского страхования
Тема 6. Концепция реформирования бюджетного процесса в РФ (ОК-6, ОПК-2, ПК-1)	Реформирование бюджетного процесса в РФ в связи с переходом на новую модель управления государственными и муниципальными финансами – бюджетирование, ориентированное на результат (БОР). Характеристика модели и ее роль в эффективности бюджетных расходов. Выстраивание многоуровневой системы контроля в модели БОР. Контроль над результативностью деятельности бюджетных учреждений со стороны субъектов бюджетного планирования (СПБ). Контроль результативности деятельности субъектов бюджетного планирования. Контроль результативности деятельности Правительства РФ со стороны Государственной Думы с привлечением Счетной палаты РФ

## 5. Учебно-методическое и информационное обеспечение учебной дисциплины

### 5.1. Основная литература:

1. Бабич, А.М. Государственные и муниципальные финансы / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 703 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116709>.
2. Государственные и муниципальные финансы / под ред. Г.Б. Поляк. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 391 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446925>.

### 5.2. Дополнительная литература:

1. Государственные и муниципальные финансы / Г.Б. Поляк, Н.Д. Амаглобели, А.Н. Литвиненко и др. ; ред. Г.Б. Поляк. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 375 с. : табл., схемы – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114699>.
2. Курченко, Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни / Л.Ф. Курченко. – М. : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2018. – 252 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=495782>.
3. Межбюджетные отношения в Российской Федерации / А.Е. Суглобов, Ю.И. Черкасова, С.Н. Макарова и др. ; ред. А.Е. Суглобов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 519 с. : табл., граф., схемы – (Magister). – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114787>.
4. Нешитой, А.С. Бюджетная система Российской Федерации / А.С. Нешитой. – 11-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2018. – 310

с. : ил. – (Учебные издания для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=496082>.

5. Подъяблонская, Л.М. Актуальные проблемы государственных и муниципальных финансов / Л.М. Подъяблонская, Е.П. Подъяблонская. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 303 с. : ил. – (Magister). – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447088>.

6. Подъяблонская, Л.М. Государственные и муниципальные финансы / Л.М. Подъяблонская. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 559 с. : табл., схемы – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114698>.

7. Хаиров, Б.Г. Государственные и муниципальные финансы / Б.Г. Хаиров ; Финансовый университет при Правительстве РФ, Кафедра финансы и кредит. – М. : Прометей, 2018. – 108 с. : схем., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=494882>.

8. Хинкис, Л.Л. Финансы и финансовая система РФ: учебное пособие для студентов направления «Экономика» / Л.Л. Хинкис. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2019. – 94 с. : табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=566846>.

### **5.3. Электронно-библиотечная система:**

1. Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» ([www.biblioclub.ru](http://www.biblioclub.ru)).
2. Национальная электронная библиотека (<https://нэб.рф>).

### **5.4. Профессиональные базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:**

1. справочно-правовая система «Гарант».
2. справочно-правовая система «Консультант Плюс».
3. Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн» ([www.biblioclub.ru](http://www.biblioclub.ru)).
4. Научная электронная библиотека ([www.e-library.ru](http://www.e-library.ru)).
5. Национальная электронная библиотека (<https://нэб.рф>).

### **5.5. Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:**

1. Информация с Интернет-сайта: [www.mergers.ru](http://www.mergers.ru).
2. Материалы Интернет-сайта: [www.cfin.ru](http://www.cfin.ru)
3. Официальный сайт Правительства РФ <http://www.government.ru/>
4. Официальный сайт Республики Коми <http://rkomi.ru/>
5. Официальный сайт Банка России <http://cbr.ru/>
6. Официальный сайт Министерства финансов РФ и РК: <http://minfin.ru>, <http://minfin.rkomi.ru>
7. Официальный сайт Министерства экономического развития РФ: <https://economy.gov.ru>
8. Официальный сайт Министерства экономического развития и промышленности РК: <http://econom.rkomi.ru>
9. Раскрываемые данные эмитентов: [www.nrcreg.ru](http://www.nrcreg.ru), [e-discloser](http://e-discloser.ru).
10. Материалы Интернет-сайта [www.finam.ru](http://www.finam.ru)
11. Материалы о состоянии фондового рынка России Интернет-сайта [www.mirkin.ru](http://www.mirkin.ru)
12. The latest stock market news with Bloomberg's world indexes <http://www.bloomberg.com/markets/stocks/world-indexes/>
13. Dow Jones Averages <http://www.djindexes.com/>

14. Статистические материалы Территориального органа Федеральной службы по статистике по Республике Коми <http://komi.gks.ru/>

15. Статистические материалы Федеральной службы государственной статистики <http://gks.ru/>

16. База данных Интерфакс: [www.interfax.ru](http://www.interfax.ru)

### **5.6. Нормативные правовые акты:**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 1 и 2.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая).
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая).
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации.

## **6. Средства обеспечения освоения учебной дисциплины**

В учебном процессе при реализации учебной дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» используются следующие программные средства:

<i>Информационные технологии</i>	<i>Перечень программного обеспечения и информационных справочных систем</i>
Офисный пакет для работы с документами	Microsoft Office Professional LibreOffice
Информационно-справочные системы	Справочно-правовая система "Консультант Плюс"
	Справочно-правовая система "Гарант"
Электронно-библиотечные системы	ЭБС «Университетская библиотека онлайн»
	Научная электронная библиотека ( <a href="http://www.e-library.ru">www.e-library.ru</a> )
	Национальная электронная библиотека ( <a href="https://нэб.рф">https://нэб.рф</a> )
Электронная почта	Электронная почта в домене krag.su
Средства для организации вебинаров, телемостов и конференций	Сервисы веб- и видеоконференцсвязи, в том числе BigBlueButton

Сопровождение освоения дисциплины обучающимся возможно с использованием электронной информационно-образовательной среды ГОУ ВО КРАГСиУ, в том числе образовательного портала на основе Moodle (<https://moodle.krag.su>).

## **7. Материально-техническое обеспечение освоения учебной дисциплины**

При проведении учебных занятий по дисциплине «Государственные и муниципальные финансы» задействована материально-техническая база, в состав которой входят следующие средства и ресурсы для организации самостоятельной и совместной работы обучающихся с преподавателем:

– специальные помещения для реализации данной дисциплины представляют собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования. Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Для проведения занятий лекционного типа предлагаются наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий, обеспечивающие тематические иллюстрации;

- помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащено компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации;

- компьютерные классы, оснащенные современными персональными компьютерами, работающими под управлением операционных систем Microsoft Windows, объединенными в локальную сеть и имеющими выход в Интернет;

- библиотека Академии, книжный фонд которой содержит научно-исследовательскую литературу, научные журналы и труды научных конференций, а также читальный зал;

- серверное оборудование, включающее, в том числе, несколько серверов серии IBM System X, а также виртуальные сервера, работающие под управлением операционных систем Calculate Linux, включенной в Реестр Российского ПО, и Microsoft Windows Server и служащими для размещения различных сервисов и служб, в том числе для обеспечения работы СУБД MySQL и MS SQL Server;

- сетевое коммутационное оборудование, обеспечивающее работу локальной сети, предоставление доступа к сети Internet с общей скоростью подключения 10 Мбит/сек, а также работу беспроводного сегмента сети Wi-Fi в помещениях Академии;

- интерактивные информационные киоски «Инфо»;

- программные и аппаратные средства для проведения видеоконференцсвязи.

Кроме того, в образовательном процессе обучающимися широко используются следующие электронные ресурсы:

- система Internet (скорость подключения – 5 Мбит/сек);

- сайт [www.krags.ru](http://www.krags.ru);

- беспроводная сеть Wi-Fi (в открытом доступе).

Конкретные помещения для организации обучения по дисциплине «Государственные и муниципальные финансы» представлены в Справке о материально-техническом обеспечении образовательной программы по направлению подготовки 38.03.01 Экономика, сформированной в соответствии с расписанием учебных занятий и промежуточной аттестации и паспортами кабинетов ГОУ ВО КРАГСиУ.