

**Аннотация к рабочей программе учебной дисциплины  
«Региональное управление и территориальное планирование»**

Направление подготовки – *38.03.04 Государственное и муниципальное управление*

Направленность (профиль) – *«Государственное и муниципальное управление»*

Уровень высшего образования – *бакалавриат*

Форма обучения – *очная, заочная*

Год начала подготовки – *2020*

<b>Цель изучения дисциплины</b>	Формирование у студентов целостного научного представления о методах и моделях регионального управления социально-экономическим развитием территорий, а также выработка соответствующих компетенций по их реализации в профессиональной деятельности. Подготовка бакалавров к будущей профессиональной деятельности на основе развития навыков аналитической и организационно-управленческой деятельности, позволит успешно решать сложные вопросы государственного управления на региональном уровне.
<b>Задачи</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- раскрытие роли региональных аспектов и факторов в социально-экономическом развитии РФ;</li><li>- овладение теоретическими основами управления региональной экономикой, методами региональных исследований, инструментами региональной политики;</li><li>- изучение принципов регионального развития;</li><li>- изучение принципов, методов и организации управления регионом;</li><li>- изучение методов регионального анализа и моделирования региональной экономики;</li><li>- изучение современных тенденций региональной политики;</li><li>- анализ современных тенденций регионального социально-экономического развития и управления в России и в мире;</li><li>- ознакомление с зарубежным опытом региональных исследований и региональной политики;</li><li>- ознакомление с теоретическими вопросами территориального планирования</li></ul>
<b>Содержание тем дисциплины</b>	<p><b>Тема 1. Предмет и содержание дисциплины «Региональное управление и территориальное планирование»</b> Значение и содержание курса. Предмет, цели и задачи курса, сущность, структура, методы, источники информации. Основные разделы и направления изучения. Ключевые понятия дисциплины: «регион», «управление», «региональное управление», «региональная политика», «планирование», «территориальное планирование». Взаимосвязь со смежными гуманитарными науками и другими учебными дисциплинами. Субъекты Российской Федерации как региональная форма организации национальной экономики и основной объект региональной политики.</p> <p><b>Тема 2. Сущность и особенности регионального управления.</b> Универсальность и многозначность термина «управление». Особенности государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации. Основные составляющие предмета регионального управления: управление отдельными регионами; управление межрегиональными связями; система управления регионом; региональные аспекты управления. Региональное управление как вид</p>

специального управления. Общие цели регионального управления (безопасность, жизнеобеспечение, целостность и упорядоченность экономической и социальной системы) и необходимость их сочетания с общечеловеческими ценностями (улучшение качества жизни; гарантия прав и развития личности; обеспечение демократии; социальная справедливость; социальный прогресс общества). Адаптация управленческого механизма к изменению условий управления, динамике общества, региона и потребностей людей как доминирующее качество системы регионального управления. Стабильность системы регионального управления. Ресурсы управления (наличие соответствующих органов управления; наличие кадров; финансовые возможности; укомплектованность управленческой техникой) как важнейшая материальная база регионального управления. Научные проблемы формирования регионального управления.

### **Тема 3. Элементы, механизмы и технологии системы управления регионом.**

Представление о системе управления регионом. Элементы системы управления регионом. Концепции управления. Цель регионального управления (конкретная миссия региона). Принципы управления (централизация и децентрализация; единоначалие и коллегиальность; отраслевой и территориальный подходы; материальное и моральное стимулирование труда; планомерность и научность; разделение и ответственности). Персонал управления. Информация управления. Техника управления. Технология управления. Функции управления. Структура управления. Закономерности управления. Методы управления. Регламенты управления. Управленческое решение. Стратегические и тактические цели управления. Механизмы и технологии регионального управления. Методы управления регионом и их классификация. Экономические методы управления как основа формирования хозяйственного механизма экономической системы региона. Государственное регулирование федерально-региональных отношений. Кластеры как современные инструменты повышения конкурентоспособности региона. Региональные ассоциации экономического взаимодействия как новая форма межрегионального сотрудничества и регионального управления. Региональное программирование как мероприятия по разработке и осуществлению программ развития отдельных регионов. Особые экономические зоны и территории опережающего развития.

### **Тема 4. История региональной политики и практика управления развитием территории в СССР**

Экономические (эволюция хозяйственной системы, характер конкретной экономики, территориальное разделение труда) и политико-правовые (конституционное право государства) факторы формирования региональной политики и территориальной организации общества, определяющие характер региональной политики и условия её осуществления. Предпосылки для осуществления региональной политики в СССР. История региональной политики в СССР как осуществление политики перераспределения средств и ресурсов. Основные критерии определения уровня и характера развития региональной политики: соотношение отраслевого и территориального управления народного хозяйства; стратегия территориального развития (наличие дифференцированного финансирования, развития различных регионов и механизмов осуществления подобного финансирования); наличие определённых политико-правовых основ региональной

политики. Этапы эволюции территориального подхода на основе анализа соотношения отраслевого и территориального принципов управления.

### **Тема 5. Теория и практика экономического районирования в России**

Сущность, виды и разновидности экономического районирования. Факторы экономического районообразования и объективность формирования экономических районов. Таксономическая иерархия и взаимосвязь интегральных экономических районов и территориально-производственных комплексов. Принципы интегрального экономического районирования. Интегральные экономические районы: сущность, критерии и цели выделения. Основные опыты интегрального экономического районирования СССР и РСФСР в советский период. Современное экономическое деление Российской Федерации. Интегральное экономическое районирование как основа регионального управления и территориального планирования.

### **Тема 6. Опыт управления развитием территории в СССР**

План ГОЭЛРО как первый опыт разработки планов регионального развития и образцовый документ, иллюстрирующий комплексный подход к выработке стратегии развития и территориальной организации производительных сил. Первый пятилетний план. Краткосрочные программы развития военной экономики и восстановления народного хозяйства. Послевоенные проекты хозяйственного строительства. Генеральная схема развития и размещения производительных сил СССР. Генеральные планы городов и проекты детальной планировки. Схемы расселения. Территориальные комплексные схемы охраны природы (ТерКСОП). Межотраслевые балансы производства и распределения продукции. Комплексные планы экономического и социального развития. Комплексные планы НТП. Территориальное планирование и управление хозяйством экономических районов. Сложившаяся в СССР структура процедур и документы народнохозяйственного планирования. Плановые разработки: предплановые документы («Концепции долгосрочного экономического и социального развития» «Целевые комплексные программы», «Региональные комплексные программы научно-технического прогресса»); плановые документы («Основные направления экономического и социального развития», «Пятилетний план комплексного экономического и социального развития», «Годовой план комплексного экономического и социального развития»). Проектные разработки: предплановые документы («Территориальные и отраслевые схемы размещения производительных сил», «Генеральная схема развития и размещения производительных сил»); плановые документы («Генеральные планы города», «Районные планировки»).

### **Тема 7. Этапы, цель, задачи и принципы проведения региональной политики в Российской Федерации**

Этапы проведения реальной региональной политики в Российской Федерации в постсоветский период. Принятие комплекса мер по существенному укреплению системы государственной власти. Формирование нормативно-правовой базы для осуществления региональной политики в РФ. Основная цель региональной политики в РФ. Создание достойных условий для жизни и труда для жителей всех российских регионов на основе устойчивого экономического роста как приоритет региональной политики. Региональная политика как составная часть стратегии социально-экономического развития

государства и мероприятие государственной власти. Задачи и принципы осуществления региональной политики в РФ. Виды и элементы региональной политики. Необходимость дифференцированного подхода в проведении региональной политики в Российской Федерации. Основные направления и механизмы реализации региональной политики в Российской Федерации.

### **Тема 8. Планирование как необходимый инструмент регионального управления**

Понятия и концепции планирования в работах отечественных и зарубежных учёных. Формы и методы прогнозирования и планирования. Логика и этапы социально-экономического планирования. Стратегическое территориальное планирование и программирование. Сущность и задачи территориального планирования. Теоретические и методологические основы территориального планирования. Территориальное планирование как особое направление народнохозяйственного планирования. Сущность и задачи программно-целевого планирования. Формирование нормативно-правовой базы территориального планирования в новых условиях хозяйствования. Особенности, проблемы и направления территориального планирования в постсоветский период.

Формирование нормативно-правовой базы территориального планирования в новых условиях хозяйствования. Основные документы территориального планирования и регионального развития: «Стратегия развития регионов-субъектов РФ», «Схема территориального планирования», «Программа социально-экономического развития регионов-субъектов РФ и муниципальных образований». Комплекс официальных документов по стратегическому развитию в регионах - субъектах Российской Федерации. Совершенствование системы стратегического и территориального планирования регионального развития.

### **Тема 9. Схема территориального планирования субъекта Российской Федерации**

Формирование нормативно-правовой базы территориального планирования в новых условиях хозяйствования. Документы и содержание территориального планирования в Градостроительном кодексе Российской Федерации. Схема территориального планирования субъекта Российской Федерации: особенности разработки, содержание, подготовка, порядок согласования, сроки утверждения и действия. Теоретико-методические, нормативно-правовые и технологические подходы к территориальному планированию субъектов Российской Федерации. Цель, задачи и специфика территориального планирования субъектов Российской Федерации. Этапы и проектные периоды разработки схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации. Комплексный анализ природно-экологических, социально-экономических и функционально-планировочных факторов устойчивого развития территории. Урбанизированный каркас территории как одна из основ формирования функционально-планировочной структуры территории и его составляющие (планировочно-коммуникационные оси и градостроительные образования различных типов, зоны опережающего развития и полюса роста). Природно-экологический каркас как одна из основ формирования функционально-планировочной структуры территории и его составляющие (защитные и транзитные территории, «зелёные» коридоры в единой системе природоохранных пространств). Историко-

	<p>культурный каркас как одна из основ формирования функционально-планировочной структуры территории и его составляющие (исторические поселения, историческая среда, система памятников истории и культуры, центры народных художественных промыслов). Регламентация хозяйственной деятельности на планируемой территории: определение границ земель различных категорий и зон с особыми условиями использования территорий, установлением режима хозяйственной деятельности.</p>
--	---