

# **Вестник**

**Коми республиканской академии  
государственной службы и управления**



**Научный  
журнал  
Основан  
в 1998 году**

## **ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ**

**№ 2 (32)  
2021**

**Учредитель – Коми республиканская академия  
государственной службы и управления (ГОУ ВО КРАГСиУ)**

**Вестник Коми республиканской академии государственной службы  
и управления. Теория и практика управления**

**Редакционная коллегия выпуска № 2 (32):**

**Научный руководитель: Ткачев С.А.** – канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Кузнецов С.В.** – д-р экон. наук, профессор, директор Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербурга).

**Большаков С.Н.** – д-р экон. наук, д-р полит. наук, профессор, проректор по учебно-методической работе Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина.

**Межевич Н.М.** – д-р экон. наук, профессор, гл. научный сотрудник ФГБУН «Институт проблем экономики Российской академии наук».

**Фаузер В.В.** – д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории социально-демографических проблем Института социально-экономических и энергетических проблем Севера ФИЦ Коми НЦ УрО РАН.

**Змияк С.С.** – д-р экон. наук, зав. кафедрой мировой экономики и международных экономических отношений Донского государственного технического университета (г. Ростов-на-Дону).

**Быков В.М.** – д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Ружанская Н.В.** – канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и менеджмента ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Суркина Ф.Ж.** – канд. полит. наук, доцент, профессор кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Рабкин С.В.** – канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Попова В.В.** – канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой конституционного и муниципального права ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Тюкавина И.А.** – канд. ист. наук, доцент кафедры экономики и менеджмента ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Скорожонок Ю.В.** – канд. пед. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**The founder is The Komi Republican Akademy  
of State Service and Administration (SIHE TKRASSA)**

**Vestnik of the Komi Republican Akademy of State Service  
and Administration. Theory and practice of administration**

**The editorial board of issue № 2 (32):**

**Academic advisor: Tkachev S.A.** – PhD in Economics, Associate Professor, the Head of the Department of State and Municipal Administration, SIHE TKRASSA.

**Kuznetsov S.V.** – Doctor of Economics, Professor, Director of Institute of Problems of Regional Economy of Russian Academy of Sciences (St. Petersburg).

**Bolshakov S.N.** – Doctor of Economics, Doctor of Politics, Professor, Prorector for Teaching and Studies of Pushkin Leningrad State University.

**Mezhevich N.M.** – Doctor of Economics, Professor, Chief researcher of Institute of Problems of Regional Economy of Russian Academy of Sciences.

**Fauzer V.V.** – Doctor of Economics, Professor, Director of Laboratory of Socio-Demographic Problems of Institute of Socio-Economic and Energy Problems of the North of FSBIS KSC UD RAS.

**Zmiyak S.S.** – Doctor of Economics, Head of the Department of World Economy and International Economic Relations of Don State Technical University (Rostov-on-Don).

**Bykov V.M.** – Doctor of Economics, Docent, Professor at the Department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

**Ruzhanskaya N.V.** – PhD in Economics, Associate Professor at the Department of Economy and Management, SIHE TKRASSA.

**Surkina F.Z.** – PhD in Political Sciences, Associate Professor, Professor of the department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

**Rabkin S.V.** – PhD in Economics, Associate Professor at the department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

**Popova V.V.** – PhD in Law, Associate Professor, the Head of the Department of Constitutional and Municipal Law, SIHE TKRASSA.

**Tyukavina I.A.** – PhD in History, Associate Professor at the Department of Economy and Management, SIHE TKRASSA.

**Skorozhonok J.V.** – PhD in Pedagogy, Associate Professor at the Department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

# СОДЕРЖАНИЕ

---

## СТАТЬИ

### Государственное и муниципальное управление

**Попова В.В., Сивкова Л.А.**

О необходимости реформирования организации публичной власти  
местного самоуправления в России ..... 9

В статье рассматриваются различные подходы к содержанию понятия «публичная власть», на основе чего выделяются общие черты публичной власти в Российской Федерации. Делается вывод о том, что непосредственно обеспечивающей многообразную жизнедеятельность населения является публичная власть муниципальных образований. Анализируется современная модель организации местного самоуправления в России, проводится её сравнение с зарубежной практикой. Формулируются выводы по реформированию российской модели организации местного самоуправления.

**Жуков М.А., Попов Д.А., Телеснина В.М.**

Радикальная смена принципов управления Арктической зоной  
Российской Федерации ..... 15

Представлен новый вектор государственной политики в Арктике, учитывающий внеэкономические факторы северного удорожания. Согласно предлагаемым изменениям управления Арктической зоной России анализируется возможный комплекс мер и задач федеральной власти, учитывающий как накопленный опыт государственного управления, так и ошибки предыдущих лет.

### Региональная экономика

**Быков В.М., Семяшкин И.В.**

Роль социального контракта в региональной политике преодоления бедности  
(на примере Республики Коми) ..... 24

В статье акцентируется внимание на проблеме бедности населения России, формулируются её возможные последствия и угрозы для национальной безопасности. Рассматривается сущность социального контракта как важнейшего инструмента сокращения бедности малоимущих граждан. На примере Республики Коми анализируется практика применения социального контракта. Выделяются резервы стратегического использования исследуемого инструмента, предлагаются отвечающие им меры.

**Межевич Н.М., Скорнякова С.К.**

Анализ лучших практик трансграничных межрегиональных взаимодействий  
в сфере инновационного развития в приграничных регионах ..... 29

В статье анализируются «лучшие практики» приграничного сотрудничества России в инновационной сфере на основе взаимодействия Санкт-Петербурга и Ленинградской области с Юго-Восточной Финляндией. Приведены примеры наиболее успешных проектов в данной сфере в рамках таких программ, как «Россия – Юго-Восточная Финляндия» и «Interreg», дана оценка их эффективности. Отмечены проблемы, препятствующие эффективному инновационному развитию в приграничных регионах.

### Глобальные исследования

**Гехт А.Б., Эйдемиллер К.Ю.**

Специфика автономного статуса Гренландии: прошлое, настоящее и будущее ..... 34

В статье рассматриваются особенности политического устройства автономной территории Королевства Дания. Статья охватывает период с X в. н.э. и появления на территории автономии первых колонистов до начала XXI века. На примере Гренландии рассматривается развитие внутренней политики зависимой датской территории: предпосылки к формированию идей о самоуправлении, получение прав широкой автономии, потенциальная независимость от Дании.

|  |    |
|--|----|
| <b>Неровный А.В., Соловьева В.А.</b><br>Вооружённые силы стран Северной Европы в оборонительных объединениях<br>(вторая половина XX – начало XXI в.) ..... | 40 |
|--|----|

В статье приводится характеристика вооружённых сил Скандинавских и Балтийских государств. Анализируется как их совместная деятельность в вопросах обеспечения безопасности региона, так и их внутренняя политика, направленная на обеспечение независимости и территориальной целостности государств. Рассматриваются основные организации и объединения, деятельность которых направлена на поддержание стабильной и безопасной ситуации в странах Северной Европы.

|  |    |
|--|----|
| <b>Добренская А.А., Межевич Н.М., Ткачев С.А.</b><br>Лесопромышленный комплекс стран Северной Европы:<br>некоторые вопросы современной экономики и географии ..... | 47 |
|--|----|

В статье раскрываются основные тенденции современного развития лесопромышленного комплекса, который по-прежнему играет важную роль в экономике и даже политике стран североевропейского региона (в частности Швеции и Финляндии). В работе затрагиваются следующие аспекты: краткая историческая справка о развитии лесопромышленного комплекса изучаемого региона, природно-ресурсный потенциал комплекса, отраслевая структура, статистические данные, отражающие особенности мирового рынка лесной продукции и места Северной Европы в нём, специфика современного ресурсопользования и инновации.

|   |    |
|---|----|
| <b>Бидзюра Е.А.</b><br>Социальный капитал как инструмент экономической безопасности<br>на примере Республики Беларусь ..... | 53 |
|---|----|

В статье рассматривается сущность социального капитала как инструмента экономической безопасности. Проанализированы взаимосвязанные (и зачастую параллельно протекающие) этапы повышения роли социального капитала в обеспечении экономической безопасности Республики Беларусь.

## Цифровая экономика

|  |    |
|--|----|
| <b>Цвериянашвили И.А.</b><br>Особенности развития цифровой экономики Сингапура ..... | 57 |
|--|----|

Статья посвящена функционированию и развитию цифровой экономики Сингапура, росту его потенциала в мировой торговле цифровыми услугами, а также активному участию Сингапура в поддержке трансграничных информационных потоков. Рассматривается проникновение цифровых технологий в цифровую экономику Сингапура и их влияние на неё в начале XXI века. Уделяется внимание системе регулирования и внедрения новых технологий, подходов и методов в цифровой экономике страны.

|  |    |
|--|----|
| <b>Давиденко Д.О., Мелентьева В.В., Татарникова М.А.</b><br>От умного города к цифровому региону ..... | 62 |
|--|----|

В настоящее время умные технологии часто внедряются в муниципальные практики. Стандарт «Умного города» определяет контуры систем, которые муниципалитеты внедряют своими силами с разным успехом. В помощь муниципалитетам дан ресурс «Банк решений умного города», в нём можно найти системы для анализа и выбора, т.е. что именно внедрять у себя.

## Документационное обеспечение управления

|  |    |
|--|----|
| <b>Славко М.А.</b><br>Документирование деятельности некоммерческих общественных объединений:<br>на примере ролевых игр живого действия ..... | 65 |
|--|----|

Статья посвящена документационному обеспечению управления ролевой игрой живого действия. В ней рассматриваются основные документы, сопровождающие процесс подготовки и проведения ролевой игры, их значение для реализации функций управления, специфика управления ролевой игрой живого действия.

|   |    |
|---|----|
| <b>Игнатов И.А., Тюкавина И.А.</b>  |    |
| Управление документами как полноценная управленческая функция организации .....   | 70 |
| <p>Статья посвящена определению места и роли управления документами в организационной структуре зарубежных учреждений и организаций. На основе изучения научной литературы, методических и нормативных правовых актов показана история развития управления документами как научно-практической отрасли управления с 1930-х по 2010-е годы. Выбор нижней хронологической границы исследования обусловлен временем, когда основные принципы управления документами были впервые отражены в нормативных документах, в частности в законодательстве. Верхняя хронологическая граница связана с принятием и применением обновлённого международного стандарта ISO 15489:2016. В работе показано, что управление документами на современном этапе является самостоятельной управленческой функцией, позволяющей решать проблемы, связанные с экспоненциальным ростом объёма информации. Данные, полученные в исследовании, могут иметь практическое значение для совершенствования методики организации работы со служебными документами в отечественных учреждениях.</p> |    |

## НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

|  |    |
|--|----|
| <b>Балдин К.В., Алиев А.Т.</b>   |    |
| Информационное обеспечение менеджмента организационной устойчивостью производственно-хозяйственных систем .....  | 78 |
| <p>Сложность экономических систем вызывает необходимость построения механизма и привлечения автоматизированных методов управления организационной устойчивостью хозяйствующих субъектов, в частности аппарата экономико-математического моделирования.</p>   |    |
| <b>Курегян С.В., Лесницкая В.А.</b>  |    |
| Информационная энтропия и экономическая система общества: некоторые интересные обусловленности .....   | 84 |
| <p>В любой системе происходит постоянное движение, связанное с изменением соотношения энтропии и упорядочивания системы. При этом внутри системы накапливается информация, определяющая степень её детерминированности. Это влияет на адаптивность системы к внутренним и внешним изменениям. Накопление информации на уровне отдельного элемента экономической системы – индивида, носителя человеческого капитала, – влияет на её устойчивость. Несколько индивидов в процессе труда вступают в трудовые отношения. Как неорганизованность, так и чрезмерная упорядоченность в трудовых отношениях способна замедлить устойчивое социально-экономическое развитие. Достижение оптимального соотношения максимума и минимума энтропии позволит снизить влияние флуктуаций и повысить устойчивость экономической системы общества.</p> |    |

## ЛЮДИ. СОБЫТИЯ. ДАТЫ

|   |    |
|---|----|
| <b>Суркина Ф.Ж., Тюкавина И.А.</b>  |    |
| Этапы становления Коми республиканской академии государственной службы и управления (90-е гг. XX в.) .....  | 88 |
| <p>В статье рассмотрена история становления Коми республиканской академии государственной службы и управления, прошедшей в сложные годы перехода экономики России на рыночные рельсы путь от Общественно-политического центра до самостоятельного вуза.</p> |    |
| Сведения об авторах .....   | 95 |

# CONTENTS

---

## ARTICLES

### State and Municipal Administration

**Popova V., Sivkova L.**

On the need of reforming the organization of public authority of local self-government in Russia ..... 9

The article examines various approaches to the content of the «public authority» concept that serves as the base of highlighting of the general features of public authority in the Russian Federation. It is concluded that the public authority of municipalities is directly responsible for the diverse life activity of the population. The modern model of organization of local self-government in Russia is analyzed and compared with foreign practice. Conclusions of reforming the Russian model of organization of local self-government are formulated.

**Zhukov M., Popov D., Telesnina V.**

Global changes in the principles of state management of the Arctic zone of the Russian Federation ..... 15

A new vector of state policy in the Arctic based on non-economic factors of the Northern rise in price is described. Authors analyze a possible set of measures and tasks of state power, which takes into account the experience of public administration and the mistakes of previous years according to proposed changes of Russian Arctic zone administration.

### Regional Economy

**Bykov V., Semyashkin I.**

The role of the social contract in regional poverty reduction policy (by the case of the Komi Republic) ..... 24

The article focuses on the problem of poverty of the Russian population, formulates its possible consequences and threats to national security. The essence of the social contract as the most important tool for reducing the poverty of poor citizens is considered. The practice of applying of a social contract is analyzed by the case of the Komi Republic. Reserves of strategic using of the studied tool are allocated, measures corresponding to them are proposed.

**Mezhevich N., Skorniakova S.**

Analyzing the best practices of cross-border interregional interactions in the field of innovational development in border regions ..... 29

The article analyzes the «best practices» of cross-border cooperation of Russia in the field of innovation based on the cooperation of St. Petersburg and the Leningrad region with South-Eastern Finland. Examples of the most successful projects in this area within the framework of such programs as «Russia – South-East Finland» and «Interreg» are given, and their effectiveness is assessed. The problems that prevent border regions from effective innovational development are noted.

### Global Studies

**Gekht A., Eidemiller K.**

Specificity of Greenland's autonomous status: past, present and future ..... 34

The article examines the features of the political structure of the autonomous territory of the Kingdom of Denmark. The article covers the period from the 10th century AD and the appearance of the first colonists on territory of the autonomy to the beginning of the 21st century, The development of the internal policy of the dependent Danish territory is considered by the case of Greenland: the preconditions for forming ideas of self-government, an obtaining the rights of widespread autonomy, potential independence from Denmark.

|  |    |
|--|----|
| <b>Nerovnyj A., Soloveva V.</b><br>Armed forces of the countries of Northern Europe in defense associations<br>(second half of the 20th century – beginning of the 21st century) .....   | 40 |
| <p>This article describes the characteristics of the armed forces of the Scandinavian and Baltic states. It analyzes their joint activities in ensuring the security of the region and their internal policy aimed at ensuring the independence and territorial integrity of states. It considers main organizations, associations and projects that aimed at maintaining of stable and secure situation in the Nordic countries.</p>  |    |
| <b>Dobrenkaya A., Mezhevich N., Tkachev S.</b><br>The timber industry of the Northern Europe: some issues<br>of modern economy and geography .....   | 47 |
| <p>The article reveals the main trends of the modern development of the timber industry that still has an important role in the economy and politics of the Northern Europe countries (Sweden and Finland in particular). The article includes following aspects, such as a brief historical background of the timber industry of the studied region, the natural resource potential of the timber industry, the sectoral structure, statistical data covering the features of the world market of forest products and place of the Northern Europe in it, specificity of modern resource-using and innovations.</p> |    |
| <b>Bidziura E.</b><br>Social capital as an instrument of economic security by the case<br>of the Republic of Belarus .....   | 53 |
| <p>The article examines the essence of social capital as an instrument of economic security. The interrelated, often running in parallel stages of increasing the role of social capital in ensuring the economic security of the Republic of Belarus are analyzed.</p>  |    |

### **Digital Economy**

|   |    |
|---|----|
| <b>Tsverianashvili I.</b><br>Features of development of Singapore’s digital economy .....   | 57 |
| <p>The article is devoted to the functioning and development of Singapore’s digital economy, to the growth of its potential in the world trade of digital services as well as Singapore’s active participation in supporting cross-border information flows. The article also examines the penetration of digital technologies into Singapore’s digital economy and their impact on it at the beginning of the 21st century. The article pays attention to the regulation system and the introduction of new technologies, approaches and methods in the country’s digital economy.</p> |    |
| <b>Davidenko D., Melentieva V., Tatarnikova M.</b><br>From smart city to digital region .....   | 62 |
| <p>Currently, smart technologies are often implemented in municipal practices. The Smart City standard defines the contours of systems municipalities implement on their own with varying success. The resource «Smart City Solution Bank» is given to help municipalities: within it is possible to find existing systems to analyze them and choose what to implement.</p>  |    |

### **Documentation Support of Management**

|   |    |
|---|----|
| <b>Slavko M.</b><br>Documentation of the non-profit public associations activities:<br>by the example of live action role playing .....   | 65 |
| <p>The article is devoted to the documentation support of the management of a live action role-playing game. The article discusses the main documents accompanying the process of preparing and conducting of a role-playing game, their significance for the implementation of management functions, the specific of managing a live-action role-playing game.</p> |    |

|   |    |
|---|----|
| <b>Ignatov I., Tyukavina I.</b>   |    |
| Document management as full-fledged organization management function .....  | 70 |
| <p>The article is devoted to determination of position and role of document management in organization structure of foreign organizations and institutes. History of document management development as science-practice branch of management during the period from 1930s to 2010s is represented on the basis of studying science literature, methodical and legal or regulatory acts. Choose of the research lower chronological border is caused by the time of main management principles first appear in regulatory documents, particularly legislation. Higher chronological border is caused by adoption and use of updated ISO 12489:2016 international standard. Authors demonstrate that document management is independent management function allowing to solve problems of exponential amount of information in our days. Data derived from research may have practical importance to improvement of paper-work methods in domestic institutes.</p> |    |

## SCIENTIFIC RESEARCH

|  |    |
|--|----|
| <b>Baldin K., Aliev A.</b>   |    |
| Information support of management of production and business system<br>organizational stability .....  | 78 |
| <p>Economic systems complexity calls necessity of creating of specific mechanism and involvement of economic operator organizational stability management automatic methods and economic and mathematics modeling machinery in particular.</p>   |    |
| <b>Kuregyan S., Lesnitskaya V.</b>   |    |
| Information entropy and the economic system of society:<br>some interesting conditions .....   | 84 |
| <p>There is a constant movement in any system associated with a change in the ratio of entropy and ordering of the system. At the same time, information identifying the degree of system determinism is accumulated within it. It affects the adaptability of the system to internal and external changes. The accumulation of information at the level of a separate element of the economic system – the individual, the bearer of human capital – affects its stability. Several individuals in the labor process enter into labor relations. Both disorganization and excessive orderliness in labor relations can slow down sustainable socio-economic development. Achieving the optimal ratio of maximum and minimum entropy will reduce the influence of fluctuations and increase the stability of the economic system of society.</p> |    |

## PEOPLE. EVENTS. DATES

|   |    |
|---|----|
| <b>Surkina F., Tyukavina I.</b>   |    |
| Stages of formation of the Komi Republican Academy of State Service<br>and Administration (1990s) .....   | 88 |
| <p>The article discusses the story of formation of the Komi Republican Academy of State Service and Administration that went the path from social-politic center to autonomous university during the difficult period of Russian economy passing to market way.</p> |    |
| Information about the Authors .....   | 95 |