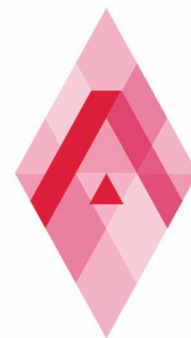


# ***Вестник***

*Коми республиканской академии  
государственной службы и управления*



*Научный  
журнал  
Основан  
в 1998 году*

## ***ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ***

***№ 3 (33)  
2021***

**Учредитель – Коми республиканская академия  
государственной службы и управления (ГОУ ВО КРАГСиУ)**

**Вестник Коми республиканской академии государственной службы  
и управления. Теория и практика управления**

**Редакционная коллегия выпуска № 3 (33):**

**Научный редактор: Ткачев С.А.** – канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Пилясов А.Н.** – д-р экон. наук, профессор кафедры социально-экономической географии зарубежных стран Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, генеральный директор АНО «Институт регионального консалтинга» (г. Москва).

**Кузнецов С.В.** – д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории комплексного исследования пространственного развития регионов Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербурга).

**Большаков С.Н.** – д-р экон. наук, д-р полит. наук, профессор, проректор по учебно-методической работе Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина.

**Межевич Н.М.** – д-р экон. наук, профессор, гл. научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербурга).

**Фаузер В.В.** – д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории социально-демографических проблем Института социально-экономических и энергетических проблем Севера ФИЦ Коми НЦ УрО РАН.

**Змияк С.С.** – д-р экон. наук, зав. кафедрой мировой экономики и международных экономических отношений Донского государственного технического университета (г. Ростов-на-Дону).

**Быков В.М.** – д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры экономической теории и менеджмента Ярославского государственного педагогического университета им. К.Д. Ушинского (г. Ярославль).

**Ружанская Н.В.** – канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и менеджмента ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Суркина Ф.Ж.** – канд. полит. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Рабкин С.В.** – канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Попова В.В.** – канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой конституционного и муниципального права ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Тюкавина И.А.** – канд. ист. наук, доцент кафедры экономики и менеджмента ГОУ ВО КРАГСиУ.

**The founder is The Komi Republican Akademy  
of State Service and Administration (SIHE TKRASSA)**

**Vestnik of the Komi Republican Akademy of State Service  
and Administration. Theory and practice of administration**

**The editorial board of issue № 3 (33):**

**Academic editor: Tkachev S.A.** – PhD in Economics, Associate Professor, the Head of the Department of State and Municipal Administration, SIHE TKRASSA.

**Pilyasov A.** – Doctor of Economics, Professor at the Department of foreign countries social-economic geography, Lomonosov Moscow State University, the General Director, ANO «Institute of regional consulting» (Moscow).

**Kuznetsov S.** – Doctor of Economics, Professor, the Head of the laboratory of region's spatial development integrated study of the Institute of regional economy problems, Russian Academy of Sciences (St. Petersburg).

**Bolshakov S.** – Doctor of Economics, Doctor of Politics, Professor, Prorector for Teaching and Studies of Pushkin Leningrad State University.

**Mezhevich N.** – Doctor of Economics, Professor, Chief researcher of the Institute of regional economy problems, Russian Academy of Sciences (St. Petersburg).

**Fauzer V.V.** – Doctor of Economics, Professor, Director of Laboratory of Socio-Demographic Problems of Institute of Socio-Economic and Energy Problems of the North of FSBIS KSC UD RAS.

**Zmiyak S.S.** – Doctor of Economics, Head of the Department of World Economy and International Economic Relations of Don State Technical University (Rostov-on-Don).

**Bykov V.** – Doctor of Economics, Docent, Professor at the Department of economic theory and management, Yaroslavl State Pedagogical University named after K.D. Ushinsky (Yaroslavl).

**Ruzhanskaya N.** – PhD in Economics, Associate Professor at the Department of Economy and Management, SIHE TKRASSA.

**Surkina F.** – PhD in Political Sciences, Associate Professor of the department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

**Rabkin S.** – PhD in Economics, Associate Professor at the department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

**Popova V.** – PhD in Law, Associate Professor, the Head of the Department of Constitutional and Municipal Law, SIHE TKRASSA.

**Tyukavina I.** – PhD in History, Associate Professor at the Department of Economy and Management, SIHE TKRASSA.

# СОДЕРЖАНИЕ

---

## СТАТЬИ

### Управление развитием региона

**Пименов Н.Н., Суркина Ф.Ж.**

Становление и развитие местного самоуправления  
в Республике Коми ..... 9

Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти. Статья посвящена рассмотрению становления и развития местного самоуправления в Республике Коми. Местное самоуправление имеет важное значение для дальнейшего демократического развития Республики Коми.

**Семяшкин И.В.**

Опыт реализации программы снижения уровня бедности  
жителей конкретного региона ..... 16

В статье аргументируется значимость решения проблемы снижения уровня бедности как в целом в России, так и на уровне её субъектов. Представлены программные документы федерального и республиканского уровней по искоренению отмеченных негативных явлений. Раскрыта практика конкретного региона. Предложены меры по совершенствованию данной деятельности. Обращено внимание на обязательный учёт специфики конкретного региона.

**Тихонова Т.В., Бурцева И.Г.**

Экосистемный подход предпроектной оценки  
добычи минеральных ресурсов ..... 22

Экосистемный подход является современным инструментом в управлении окружающей средой. Он формулирует техническое и научное понимание окружающей среды с точки зрения экономической ценности для лиц, принимающих решения. Описываются различные формы учёта окружающей среды, экосистем и естественного капитала. В исследовании приведены примеры учёта экосистемных услуг при освоении месторождения угля на арктических территориях.

**Турубанов А.Н.**

Аграрный сектор экономики Коми АССР в 60–80-е годы XX века ..... 26

В статье рассмотрен широкий круг проблем аграрной истории Коми АССР за 60–80-е гг. XX в., в первую очередь – функционирование общественного сектора отрасли, в том числе ведомственных сельхозпредприятий, а также подсобных хозяйств населения республики. Доказано, что эффективность сельскохозяйственного производства Коми АССР была невысокой, что не способствовало дальнейшему совершенствованию местной продовольственной базы региона.

### Устойчивое развитие

**Балдин К.В., Алиев А.Т.**

Механизм экспертного оценивания факторов устойчивого развития  
отраслей экономики ..... 36

Важнейшим условием функционирования любого предприятия является оценка его устойчивого развития. В статье представлены методы и модели экспертного оценивания, обеспечивающие анализ и прогнозирование важнейших экономических показателей развития хозяйствующих субъектов и отраслей экономики.

<b>Чеснюкова Л.К.</b>	
Проблемы и возможности устойчивого развития арктического региона .....	42
<p>Арктика – ключевой регион, который обеспечит безопасное и процветающее будущее не только России, но и Евразийскому союзу в целом. С каждым годом арктические горизонты для нас расширяются. По мере таяния льда и развития инфраструктуры российского Севера тема арктического судоходства и добычи ресурсов становится всё более актуальной.</p> <p>Многие государства связывают свои долгосрочные цели с Арктическим регионом. Перспективы Арктического региона таковы, что он может стать крупнейшей энергетической кладовой и ключевым транспортным узлом планеты. XXI в. часто называют «эпохой Арктики»: именно в начале нового века были определены перспективы развития региона, а также инвестиционные ресурсы для реализации масштабных арктических программ. Огромные природные богатства, потенциальные нефтегазовые ресурсы и транзитные возможности делают контроль над приполярным регионом геополитическим приоритетом для многих государств современного мира.</p> <p>В статье сделана попытка проанализировать подход мировых держав к Арктике: как они пытаются оказывать своё влияние, какие союзы создаются и как открытие новых морских путей, а также борьба за эксплуатацию ресурсов в этом районе изменяют международные отношения.</p>	

## Совершенствование инструментов управления

<b>Жилин К.В.</b>	
Онлайн-сервис как фактор успеха на рынке DIY .....	51
<p>В статье рассматриваются тенденции последних лет в сфере продаж стройматериалов, динамика и темпы роста оборота лидеров рынка, взаимосвязь финансовых показателей с развитием онлайн-сервисов и пути этого развития.</p>	
<b>Лыскова И.Е.</b>	
Безопасное поведение сотрудников в аспекте формирования и развития культуры производственной безопасности промышленных предприятий .....	55
<p>В статье актуализируются социально-экономические и социокультурные аспекты обеспечения производственной безопасности промышленных предприятий. Предлагается общий анализ методологических основ, определяющих тенденции формирования и развития культуры производственной безопасности, закрепляющих нормы безопасного поведения сотрудников промышленных предприятий в Российской Федерации.</p>	
<b>Ружанская Н.В., Аксенова Ж.А.</b>	
Использование MS EXCEL в решении управленческих задач .....	62
<p>В статье демонстрируются возможности использования встроенной надстройки MS Excel «Поиск решения» в целях оптимизации различных экономических показателей деятельности организации. На основе приведения наглядных примеров представлены способы оптимизации объёмов производства продукции и закупаемых ресурсов для минимизации расходов, а также оптимизации объёмов продаж и структуры инвестиционного портфеля в целях максимизации прибыли.</p>	
<b>Спиридонов А.А.</b>	
Редомициляция как актуальный метод налогового планирования для групп компаний, осуществляющих деятельность в Арктическом регионе .....	70
<p>В статье рассматривается процесс перерегистрации компании из иностранной юрисдикции на территорию российского специального административного района в порядке редомициляции. В результате редомициляции в специальный административный район компания получает право на применение пониженных налоговых ставок при выплате и получении дивидендов. Данный метод налогового планирования особенно актуален для групп компаний, ведущих деятельность в Арктическом регионе и активно осуществляющих трансграничное движение денежных средств в виде распределения дивидендов, т.к. позволяет добиться существенной экономии в результате уменьшения объёма налоговых платежей.</p>	

## Пространственное развитие

### Жуков М.А., Телеснина В.М.

Общие принципы определения состава Арктической зоны Российской Федерации и вопросы её расширения в тихоокеанской части страны ..... 75

Описаны причины отказа от рассмотрения вопроса включения в состав Арктической зоны Российской Федерации северных муниципальных районов Магаданской области и Камчатского края, расположенных в пределах Корякского, Колымского и Яно-Оймяконского нагорий. Эти районы включены в циркумполярную арктическую природную зону, состав которой определён для обеспечения деятельности Арктического Совета программой «Conservation of Arctic Flora and Fauna» (CAFF) и которая оконтурена CAFF-границей. Указанные муниципальные районы соответствуют критериям и могут быть включены в состав Арктической зоны Российской Федерации.

### Скорнякова С.К., Межевич Н.М.

Приграничное сотрудничество Санкт-Петербурга и Ленинградской области с Финляндией в рамках программы «Россия – Юго-Восточная Финляндия»: некоторые проблемы и итоги ..... 82

В статье исследованы основные направления сотрудничества Санкт-Петербурга и Ленинградской области с приграничными регионами Финляндии. Сделан вывод о том, что наиболее эффективным является приграничное взаимодействие между Россией и Финляндией в рамках совместных программ, таких как «Россия – Юго-Восточная Финляндия». Определены сферы сотрудничества, развивающиеся наиболее успешно, а также те, которым уделяется недостаточно внимания и финансирования. Отмечено влияние на современный этап развития приграничного сотрудничества таких факторов, как ухудшение отношений между Россией и ЕС, пандемия коронавируса и вызванный ей экономический кризис.

## Экономические исследования

### Бидзюра Е.А.

Научная дискуссия: трактовка концепта «экономическая безопасность» ..... 88

На основании рассмотренных в статье ключевых подходов к категории «экономическая безопасность» и основных направлений исследования даны определения понятий «безопасность», «экономическая безопасность». Рассмотрена взаимообусловленность экономической безопасности и потребностей хозяйствующих субъектов.

### Стыров М.М.

Подходы к трактовке сущности финансов ..... 93

В статье рассмотрены подходы к трактовке сущности финансов от древности до наших дней. Делается вывод о постепенном сближении смысла терминов «финансы» и «деньги». Подчёркивается нравственное значение финансов не как инструмента накопления богатства, а как механизма благотворительности и созидания единства в обществе.

## ЛЮДИ. СОБЫТИЯ. ДАТЫ

### К 25-летию Коми республиканской академии государственной службы и управления

### Федина М.С.

Н.А. Нестерова и финно-угроведение как новый вектор в деятельности Академии ..... 98

Сведения об авторах ..... 102

# CONTENTS

---

## ARTICLES

### Region's development management

- Pimenov N., Surkina F.**  
Formation and development of local self-government in the Komi Republic ..... 9  
Local self-government in the Russian Federation is a form of people exercising their power. The article is devoted to the formation and development of local self-government in the Komi Republic. Local self-government plays an important role for the further democratic development of the Komi Republic.
- Semyashkin I.**  
Experience in implementing the poverty reduction programme for the region ..... 16  
The article argues for the importance of solving the problem of reducing poverty both in Russia as a whole and at the level of its subjects. The programme documents of federal and republican levels on elimination of noted negative phenomena are presented. The practice of a particular region is disclosed. Measures to improve this activity are proposed. Attention is drawn to the mandatory accounting of the specifics and characteristics of a particular region.
- Tikhonova T., Burtseva I.**  
Ecosystem approach of mineral resources mining pre-project evaluation ..... 22  
Ecosystem approach is a modern tool in environmental management. It articulates a technical and scientific understanding of the environment in terms of economic value to decision makers. Various existing forms of accounting for the environment, ecosystems and natural capital are described. The study provides examples of accounting for ecosystem services in the development of coal deposits in the Arctic territories.
- Turubanov A.**  
The Komi ASSR agricultural economic sector in 60–80s of XX century ..... 26  
The article examines wide range of the Komi ASSR agricultural story problems in 60–80s of XX century, especially industry public sector including administration agricultural companies and ancillary holdings of republic population. It is proved that agricultural production efficiency wasn't at high level which wasn't helping further improvement of region's local food base.

### Stable development

- Baldin K., Aliev A.**  
The framework of expert evaluation of economic sectors stable development factors ..... 36  
Most important condition of any company functioning is evaluation of its stable development. The article describes expert evaluation methods and models ensuring analysis and prediction of enterprise entities and sectors major economic indicators of development.
- Chesnyukova L.**  
Arctic region sustainable development problems and opportunities ..... 42  
The Arctic is a key region that will ensure a secure and prosperous future not only for Russia, but for the entire Eurasian Union as a whole. Every year, Arctic horizons are getting closer for us. As the ice melts and the infrastructure of the Russian North develops, the topic of Arctic shipping and resource extraction becomes more and more relevant.  
Many states link their long-term goals to the Arctic region. The prospects for the Arctic region are such that it can become the largest energy storehouse and a key transport hub on the planet. XXI century is often called the «Arctic era»: it was at the beginning of the new century that the prospects for the development of the region were determined, as well as investment resources for the implementation of large-scale Arctic programs. Huge natural resources, potential oil and gas resources and transit opportunities make control over the circumpolar region a geopolitical priority for many states of the modern world.  
The article attempts to analyze the approach of the powers to the Arctic, how they try to exert their influence, what alliances are being created, and how the opening of new sea routes, as well as the struggle for the exploitation of resources in this area, will change international relations.

## Management tools improvement

### Zhilin K.

Online service as a success factor in the DIY market .....	51
--	----

The article examines the trends of recent years in the field of sales of building materials, the dynamics and growth rates of turnover of market leaders, the relationship of financial indicators with the development of online services and the directions of this development.

### Lyskova I.

Safe behavior of employees in the aspect of the formation and development of industrial enterprises production safety culture .....	55
---	----

The article actualizes the socio-economic and socio-cultural aspects of ensuring the industrial enterprises production safety. A general analysis of the methodological foundations determining the trends in the formation and development of a production safety culture, fixing the norms of industrial enterprises employees safe behavior in the Russian Federation, is proposed.

### Ruzhanskaya N., Aksenova J.

Using MS EXCEL in solving management tasks .....	62
--	----

The article demonstrates the possibilities of using the built-in MS Excel add-in Solution search in order to optimize various economic indicators of the organization. The methods of optimizing production volumes and purchased resources in order to minimize costs, as well as optimizing sales volumes and the structure of the investment portfolio in order to maximize profits are presented on basis of illustrative examples.

### Spiridonov A.

Redomiciliation as actual method of tax planning for group of companies carrying out activities in Arctic region .....	70
--	----

The article considers process of reregistration from foreign jurisdiction to Russian special administration district by the way of redomiciliation. In the result of redomiciliation to Russian special administration district company will have the right to application tax benefits within paying and receiving dividends. This method is especially actual for group of companies carrying out activities in Arctic region and fulfilling cross-border cash flows as far as allow to attain significant tax economy because of decreasing the amount of tax payments.

## Spatial Development

### Zhukov M., Telesnina V.

General principles for determining the composition of the Russian Federation Arctic zone and issues of its expansion in the Pacific part of country .....	75
---	----

The reasons for refusal to consider the issue of inclusion the northern municipal districts of Magadan Region and Kamchatka Territory, located within the Koryaksky, Kolymsky and Yano-Oymyakonsky highlands, in the Russian Federation Arctic zone are described. These areas are included in the circumpolar Arctic natural zone, the composition of which is determined to support the activities of the Arctic Council by the Conservation of Arctic Flora and Fauna (CAFF) program, delineated by CAFF boundary. Indicated municipal areas correspond to criteria and may be included in the Russian Federation Arctic zone.

### Skorniakova S., Mezhevich N.

Cross-border cooperation of St. Petersburg and Leningrad region with Finland in the framework of the «Russia – South-Eastern Finland» program: some problems and results .....	82
--	----

The article examines the main spheres of cooperation between St. Petersburg and the Leningrad region with border regions of Finland. It is concluded that the most effective interaction is cross-border interaction between Russia and Finland in the framework of joint programs, such as «Russia – South-East Finland». The areas of cooperation that are developing most successfully were identified, as well as those that are not given enough attention and funding. The influence on the current stage of development of cross-border cooperation of such factors as the deterioration of relations between Russia and the EU, the coronavirus pandemic and the economic crisis caused by it was noted.

## Economic Research

<b>Bidziura E.</b>	88
Scientific discussion: interpretation of the concept «economic security» .....	
The definitions of the concepts of «security» and «economic security» are given on basis of the key approaches to the category of «economic security» considered in the article and the main directions of research. The interdependence of economic security and the needs of business entities is considered.	
<b>Styrov M.</b>	93
Approaches of interpreting the essence of finance .....	
The article considers approaches of interpreting the essence of finance from antiquity to the present day. It is concluded that the meaning of the terms «finance» and «money» is gradually converging. The moral importance of finance is emphasized not as an instrument for accumulating wealth, but as a mechanism for charity and creating unity in society.	

## PEOPLE. EVENTS. DATES

### The 25th Anniversary of the Komi Republican Academy of State Service and Administration

<b>Fedina M.</b>	98
N.A. Nesterova and Finno-Ugric local history as a new thrust in the Academy's activities .....	
Information about the Authors .....	102