

**КОМИ РЕСПУБЛИКАНСКАЯ  
АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ**



# **Вестник**

**Научный  
журнал  
Основан  
в 1998 году**

**ГОСУДАРСТВО  
И ПРАВО**

**№ 21  
2016**

**Редакционная коллегия выпуска № 21  
серии «ГОСУДАРСТВО И ПРАВО»:**

- Потапов В.Д.** - д-р юрид. наук, профессор, зав. кафедрой уголовного процесса и прокурорского надзора Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Воробьёв В.В.** - канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой уголовного права и криминологии Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Попова В.В.** - канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой конституционного и муниципального права Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Аверина К.Н.** - канд. юрид. наук, зав. кафедрой государственно-правовых дисциплин Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Гудцова А.В.** - зав. кафедрой гражданского права и процесса Коми республиканской академии государственной службы и управления, адвокат;
- Тюкавина И.А.** - канд. ист. наук, доцент кафедры документоведения, архивоведения и прикладной лингвистики Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Завгородняя Л.П.** - ст. преподаватель кафедры документоведения, архивоведения и прикладной лингвистики Коми республиканской академии государственной службы и управления.

**Научный редактор выпуска:**

- Воронцова О.В.** - канд. юрид. наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, декан юридического факультета Коми республиканской академии государственной службы и управления.

Редактор **М.С. Жилина**  
Корректор **Г.Г. Оверина**  
Компьютерная вёрстка **И.М. Титовой**

**Адрес редакции**

**Вестника Коми республиканской академии государственной службы и управления**

ул. Коммунистическая, д. 11, г. Сыктывкар, 167982  
Тел.: (821-2) 30-27-80-111, факс: (821-2) 44-51-84  
E-mail: doc@krags.ru

# СОДЕРЖАНИЕ

---

---

## СТАТЬИ

### Уголовное право и процесс

#### **Арепьева Т.А.**

О проблемах, связанных с реализацией принципов осуществления полномочий начальника подразделения дознания ..... 12

В статье рассматриваются основные проблемы реализации принципов осуществления полномочий начальника подразделения дознания, а также предлагаются пути решения выделенных проблем.

#### **Бажукова Ж.А.**

О действии некоторых принципов уголовного процесса в производстве о применении принудительных мер медицинского характера ..... 17

В статье рассмотрена специфика действия некоторых принципов уголовного процесса в одной из наиболее сложных категорий уголовных дел. Автор приходит к выводу о том, что ряд принципов в производстве по делам о невменяемых не реализуется в полном объеме.

#### **Буров Ю.В.**

Окончание предварительного следствия с составлением обвинительного заключения как результат дифференциации уголовно-процессуальной формы ..... 21

В статье даётся характеристика окончанию предварительного следствия с составлением обвинительного заключения как результату дифференциации уголовно-процессуальной формы. Обращается внимание на многоаспектность понятия «окончание предварительного следствия с составлением обвинительного заключения», раскрывается его значение.

#### **Воробьёв В.В.**

Развитие школьных служб примирения (медиации) как фактор, способный снизить уровень подростковой преступности ..... 26

В статье обосновывается необходимость дальнейшего развития школьных служб примирения (медиации) как фактора, способного повлиять на снижение уровня преступности несовершеннолетних. Применение медиативного подхода при воспитании подростков является эффективным антикриминальным профилактическим средством.

#### **Дмитриева А.А.**

Основные компоненты государственной защиты и обеспечения безопасности участников процесса, содействующих уголовному правосудию ..... 31

В статье рассмотрены основные проблемы безопасного участия граждан в производстве по уголовному делу. Государственная защита и обеспечение безопасности участников уголовного процесса понимаются автором как единый процесс. Предложен перечень обязательных элементов, на которые действует система этого вида государственной правоохранительной деятельности.

#### **Епихин А.Ю.**

Судебный штраф как иная мера уголовно-правового характера ..... 34

В статье с уголовно-правовых позиций рассмотрены особенности правового регулирования судебного штрафа как нового вида иных мер уголовно-правового характера. Это вызвано тем, что судебный штраф регулируется не только нормами действующего уголовного закона, но и нормами уголовно-процессуального содержания, а также предписаниями уголовно-исполнительного кодекса. В этой связи выявлены его межотраслевая природа и содержание, выделены преимущества и проблемы его реализации в судебной деятельности.

**Капинос Э.О., Капиносова Д.П.**

Проблемы квалификации преступлений по ст.274 Уголовного кодекса РФ «Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей» .....	37
--	----

В статье проанализированы проблемы, возникающие при квалификации преступлений по ст.274 Уголовного кодекса РФ, подробно разобран состав данной статьи, предложены пути доработки неработающей нормы права.

**Насонов А.А.**

О роли правовых норм в системе средств реализации права на защиту лица при выдаче для уголовного преследования .....	44
---	----

В статье рассмотрены уголовно-процессуальные нормы как составляющая системы средств реализации права на защиту лица при выдаче для уголовного преследования. Проанализированы их особенности на современном этапе, выявлены недостатки правовой регламентации вопросов, относящихся к реализации права на защиту лица при выдаче для уголовного преследования.

**Насонова И.А.**

Защита как вид уголовно-процессуальной деятельности .....	48
---	----

В статье рассмотрена функция защиты как вид уголовно-процессуальной деятельности. Обращено внимание на её основные атрибуты: субъекты, действия, цель, способы, средства, объект.

**Петрова Т.Г.**

Сравнительно-правовой анализ ответственности за преступления, предусмотренные ст.191.1 Уголовного кодекса РФ и Закона Австралии «О запрете незаконных рубок леса» .....	52
---	----

Статья посвящена сравнительно-правовому анализу законодательства об уголовной ответственности за приобретение, хранение, перевозку, переработку в целях сбыта или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины. Исследуются основные признаки состава преступления, предусмотренного ст.191.1 Уголовного кодекса РФ. Изучаются положения Закона Австралии «О запрете незаконных рубок леса».

**Тасаков В.С.**

Особенности назначения наказания за неоконченное преступление как смягчение уголовной ответственности .....	55
--	----

В статье неоконченное преступление и его виды рассмотрены как одно из оснований для смягчения уголовной ответственности за совершённые лицом деяния. Показано отличие неоконченного преступления от добровольного отказа от доведения преступления до конца, предложены изменения в уголовно-правовые нормы, регулирующие этот правовой институт.

**Федина Н.А.**

Особенности организации учёта рабочего времени и оплаты труда осуждённых в местах лишения свободы .....	58
--	----

В статье рассматриваются особенности оплаты труда и организации учёта рабочего времени лиц, отбывающих наказания в местах лишения свободы и привлекаемых к оплачиваемому труду. В частности, рассмотрен вопрос о гарантированном вознаграждении за труд – минимальном размере оплаты труда, приведен перечень первичных документов, необходимых для организации рабочего времени в исправительном учреждении, проанализированы основные системы оплаты труда.

**Государственное право****Коновалова З.А.**

Налоговая проверка как способ выявления правонарушений в контрактной сфере .....	63
--	----

В статье рассматриваются вопросы применения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ при проведении налоговыми органами налоговых проверок. Проанализированы нормы действующего налогового законодательства и контрактной системы в сфере закупок. Даны практические рекомендации по повышению эффективности проведения налоговых проверок, а также по предотвращению правонарушений как налогового законодательства, так и контрактной системы.

**Попова В.В.**

Поступление на государственную гражданскую службу Российской Федерации: новации произошедшие и необходимые ..... 68

В статье рассматриваются такие аспекты, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу, как конкурс на замещение вакантной должности гражданской службы, квалификационные требования к уровню профессионального образования, испытание на гражданской службе, наставничество; анализируются изменения в правовом регулировании перечисленных аспектов и предлагаются способы дальнейшего совершенствования законодательства.

**Гражданское право и процесс****Гудцова А.В.**

Роль юридического поступка в механизме правового регулирования через призму учения о секундарных правах ..... 73

В статье рассматриваются отдельные аспекты вопроса о роли юридического поступка в механизме правового регулирования через обращение к учению о секундарных правах.

**Иванова Ж.Б.**

Недопустимость ограничения конкуренции как принцип правового регулирования отношений в сфере образования ..... 79

Повышение качества и эффективности образования невозможно без высококлассных преподавателей-профессионалов. В статье рассматривается принцип недопустимости ограничения конкуренции в сфере образования, который направлен на повышение качества образовательных услуг. Делается вывод о том, что конкуренция между педагогами необходима, но при этом важно и их сотрудничество, поскольку образовательная деятельность – это совместный вид творчества, результат коллективных усилий, и принцип недопустимости ограничения конкуренции в сфере образования не должен нарушать это взаимодействие.

**История и теория государства и права****Плоцкая О.А.**

Соционормативные и обычно-правовые регуляторы у коми народа в исследованиях П.А. Сорокина ..... 83

В статье рассмотрены обычно-правовые и соционормативные регуляторы, существовавшие у коми народа и отразившиеся в исследованиях П.А. Сорокина. Отдельное внимание уделяется рассмотрению вопроса о соотношении позитивного и обычного права в процессе регулирования жизнедеятельности коми. Представлен анализ обычно-правовых воззрений П.А. Сорокина в работах «Пережитки анимизма у зырян», «Современные зыряне», «Преступление и кара, подвиг и награда» и др.

**Сивкова Л.А.**

Субъективное право: динамика и модификации в механизме правового регулирования ..... 88

В статье рассмотрены некоторые концепции динамичности субъективного права, представлены и охарактеризованы виды его модификаций и показаны стадии их проявления в рамках механизма правового регулирования.

**Экологическое право****Аверина К.Н.**

Миграционные процессы и экологическая безопасность России ..... 96

Рассмотрены результаты миграционной политики России на междисциплинарном уровне. Проанализированы причины и основные проявления внутренней миграции, её влияние на развитие территорий субъектов РФ на основе экологического императива. Изучены тенденции появления экологической миграции как самостоятельного вида демографических преобразований, а также вероятные риски при освоении территорий Дальневосточного федерального округа.

**Аверина К.Н., Грядкина М.В.**

Соотношение публичного и частного в области правового регулирования охраны окружающей среды .....	100
---	-----

В статье рассмотрены вопросы соотношения публичных и частных интересов на примере правового регулирования в сфере земельных правоотношений. Исследуется институт потребления и использования природных ресурсов и объектов, включённых в гражданский оборот, посредством частноправовых методов. Проводится анализ специфической черты экологического права, выражающейся во взаимодействии и сочетании административно-правового и гражданско-правового способов и методов правового регулирования.

**Воронцова О.В.**

Общественный экологический контроль: отдельные вопросы судебной практики .....	103
--	-----

Судебная практика в сфере общественного экологического контроля содержит множество примеров деятельности общественных организаций, в частности, связанных с оспариванием конституционными положениями природоохранного законодательства, реализацией общественными экологическими организациями своих правомочий, неправильным применением судом норм материального права и т.д. В данной статье исследуется одно из существующих направлений – признание недействующими нормативных правовых актов органов государственной власти.

**Мисник Г.А.**

Права на земельные участки в свете изменений земельного законодательства .....	110
--	-----

В статье проводится краткий сравнительный анализ подходов к регулированию земельных правоотношений в англо-американской правовой системе, континентальном праве и российском законодательстве. Рассматриваются коллизии норм на примере земельных участков, обременённых сервитутном, а также анализируется судебная практика по вопросам размещения линейных объектов на земельных участках.

**Сорокина Ю.В.**

Экологическое право, экологическая безопасность и ресурсообеспеченность: основные тенденции соотношения .....	116
---	-----

В статье исследуются проблемы, возникающие в сфере обеспечения Российской Федерации различными видами природных ресурсов и поддержания их стабильного воспроизводства. Отмечается, что вопрос устойчивого и предсказуемого развития ресурсных отраслей становится всё более актуальным. Приводятся мнения ведущих учёных в этой области, анализируются меры, предпринимаемые органами исполнительной власти, предлагаются способы совершенствования экологической политики государства.

**Педагогика****Лютоева Е.Н.**

Особенности аккредитации и лицензирования образовательной деятельности государственных вузов в правоприменительной деятельности .....	120
---	-----

В статье проанализированы материалы правоприменительной практики в области образования, в частности, по вопросам государственной аккредитации и лицензирования вузов России. Результаты проведённого анализа правоприменительной практики в данной области направлены на гармонизацию нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере образования, и практики их применения.

**Селькова Р.А., Баранцева Е.Л.**

Проблемы в правовом регулировании реализации права на образование в Российской Федерации и пути их решения .....	124
--	-----

В статье анализируются пробелы законодательства в сфере образования, которые создают препятствия для полноценной реализации гражданами права на образование. Рассмотрен вопрос совершенствования норм Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ.

## НАУЧНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

### **Воронцова О.В.**

Отчёт о работе круглого стола «Актуальные вопросы противодействия коррупции», посвящённого Международному дню борьбы с коррупцией ..... 130

## НАУЧНЫЕ СООБЩЕНИЯ

### **Крылов Д.В.**

Некоторые проблемы осуществления контрольно-надзорных функций при проведении проверок и применения мер в отношении фактов выявленных нарушений (на примере Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Российской Федерации) ..... 134

В статье на примере деятельности Ростехнадзора рассмотрены некоторые проблемы осуществления органами исполнительной власти контрольно-надзорных функций и предложены возможные пути их решения посредством внесения изменений в законодательные акты. Приведены статистические данные по проведению проверок Ростехнадзором по Республике Коми.

**Сведения об авторах** ..... 137

# CONTENTS

---

## ARTICLES

### Criminal Law and Procedure

#### **Arepyeva T.**

About the problems connected with realization of principles of realization of powers of the chief of division of inquiry ..... 12

In article major problems of realization of principles of realization of powers of the chief of division of inquiry are considered, as well as offers under the decision of the allocated problems are made.

#### **Bazhukova Zh.**

On the action of some of the principles of criminal procedure in the production of the application of compulsory medical measures ..... 17

The article deals with the specifics of the actions of some of the principles of criminal proceedings in one of the most difficult categories of criminal cases. The author concludes that a number of principles in the proceedings concerning mentally incompetent do not work or are not implemented in full.

#### **Burov Yu.**

The completion of the preliminary investigation with the preparation of the indictment as a result of differentiation of criminal procedural form ..... 21

The paper describes the completion of the preliminary investigation with the preparation of the indictment as a result of differentiation of criminal procedural form. The work draws attention to the multidimensional nature of the concept of «completion of the preliminary investigation with the preparation of the indictment», reveals its value.

#### **Vorobyov V.**

The development of the school reconciliation services (mediation) as a factor that can reduce the level of youth crime ..... 26

Article is devoted to need of further development of school services of conciliation (mediation) as the factor capable to influence decrease in crime rate of minors. Implementation meditative approach in education of teenagers is an effective non-criminal prophylactic.

#### **Dmitrieva A.**

The main components of the state protection and safety of the participants of procedure promoting criminal justice ..... 31

The main problems of safe participation of citizens in criminal proceeding are considered. The state protection and safety of participants of criminal procedure are understood by the author as uniform process. The list of obligatory elements on which the system of this type of the state law-enforcement activity acts is offered.

#### **Epikhin A.**

Judicial penalty as other measure of criminal and legal character ..... 34

In article features of legal regulation of a judicial penalty as new type of other measures of criminal and legal character from criminal and legal positions are considered. It is caused by the fact that the judicial penalty is regulated not only by standards of the existing criminal law, but also standards of the criminal procedure contents, and also instructions of the criminal and executive code. In this regard its interindustry nature and contents is noted, advantages and problems of its realization in judicial activity are noted.

#### **Kapinosov E., Kapinosova D.**

Problems of qualification of crimes under Article 274 of the Russian Federation Criminal Code «Violation of the rules of operation of the storage means, processing or transmission of computer and information and telecommunications networks» ..... 37

In the article the problems arising at qualification of crimes on article 274 of the Criminal code of the Russian Federation are analyzed. The structure of article 274 of the Criminal code of the Russian Federation is in detail sorted. Ways of completion of idle rule of law are offered.



<b>Nasonov A.</b> The role of legal norms in the implementation of the right to the protection of individuals with grant for prosecution .....	44
<p>The author considers the rules of criminal procedure as a part of the system means the right to the protection of persons in the issuance of a criminal prosecution. Their characteristics at the present stage are analyzed. Shortcomings of legal regulation of issues related to the realization of the right to the protection of persons in the issuance of prosecution are identified.</p>	
<b>Nasonova I.</b> Protection as a criminal procedure .....	48
<p>The paper deals with the protection of the value of criminal procedural activities. Draws attention to its main attributes: subjects, actions, purpose, ways, means, object.</p>	
<b>Petrova T.</b> Comparative-legal analysis of legal liability for acquisition covered in the article 191.1 of the Criminal Code of Russian Federation and Australian Law «About the illegal forest devastation» .....	52
<p>The article is devoted to the comparative legal analysis of the legislation on criminal liability for acquisition, storage, transportation, processing for sale or it is sold obviously illegally prepared wood. It investigates the main signs of the body of the crime provided by Art.191.1 of the criminal code of Russian Federation. The provision of the Australian Law «About the illegal forest devastation».</p>	
<b>Tasakov V.</b> Features of assignment of punishment for the unfinished crime as mitigation of the criminal responsibility .....	55
<p>In the article the unfinished crime and its types are considered as one of the bases of mitigation of a criminal liability for the acts made by the person. Difference of an unfinished crime from voluntary refusal of finishing a crime up to the end is shown, changes in the criminal precepts of law regulating this legal institute are offered.</p>	
<b>Fedina N.</b> Specifics of accounting of working hours and wages of prisoners in prisons .....	58
<p>The article discusses the features of wage and accounting organization of working time of persons serving sentences in prisons and involve paid work. In particular, address the issue of guaranteed pay for work – minimum wage, is a list of primary documents necessary for the organization of working time in a correctional facility, we analyze the main wage system.</p>	

## Public Law

<b>Konovalova Z.</b> A tax audit as a way to detect violations in the sphere of contract .....	63
<p>The article deals with the application of the Federal Law of April 5, 2013 № 44-FL dated April 5, 2013: «On the contract system in the procurement of goods and services for state and municipal needs» during the tax authorities of tax audits. It analyzes the norms of the current tax law and contract system in procurement. Practical recommendations to improve the efficiency of tax audits, as well as for the prevention of offenses as tax legislation and contract system.</p>	
<b>Popova V.</b> Admission to the civil service of the Russian Federation: the occurred and necessary innovations .....	68
<p>The article discusses aspects related to entering the civil service, as the competition for filling vacant civil service qualification requirements to the level of professional education, the civil service test, and mentoring; it analyzes the changes in the legal regulation of these aspects, and draws conclusions about the need for further improvement of the legislation.</p>	

## Civil Law and Procedure

### **Gudtsova A.**

- The role of the legal act in the mechanism of legal regulation through the prism of the doctrine of secondary rights ..... 73

This article discusses some aspects of the question of the role of legal action in the mechanism of legal regulation through an appeal to the doctrine of secondary rights.

### **Ivanova Zh.**

- The inadmissibility of the restriction of competition as the principle of legal regulation of relations in the sphere of education ..... 79

Improving the quality and effectiveness of education is impossible without high-quality teachers-professionals. In this article the author considers the principle of non-restriction of competition in the field of education, which aims at improving the quality of educational services. The conclusion is that the competition between teachers should be, but it is important and their cooperation as educational activities – a joint kind of creativity, the result of a collective effort, and the principle of non-restriction of competition in the field of education should not violate this interaction.

## History and theory of State and Law

### **Plotskaya O.**

- Socionormative and customary law regulators from the Komi people in studies P.A. Sorokin..... 83

The article deals with customary law and socionormative controls that existed at the Komi-people and reflected in researches of P.A. Sorokin. Special attention is paid to the issue of the relationship between positive and customary law in the regulation of the Komi-peoples' life. The analysis of the customary legal views of P.A. Sorokin in the works «The remnants of animism at Zyryans», «Modern Zyrians», «Crime and Punishment, a feat the reward» and others.

### **Sivkova L.**

- Subjective right: dynamics and modifications in the mechanism of legal regulation ..... 88

The article deals with some of the concepts of dynamism subjective right, it presents and describes types of modifications and their display, shows the stage in the framework of the mechanism of legal regulation.

## Ecological Law

### **Averina C.**

- Migration processes and ecological safety of Russia ..... 96

The results of the migration policy of Russia addressed on an interdisciplinary level. The reasons and the main directions of internal migration and its impact on the development of the regions of the Russian Federation subjects on the basis of ecological imperative are analyzed. The author examines trends in the emergence of environmental migration as an independent type of demographic change and possible risks during the development of the Far Eastern Federal District.

### **Averina C., Gryadkina M.**

- The ratio of public and private in the field of legal regulation of environmental protection ..... 100

Questions of ratio of public and private interests are considered by the example of legal regulation in the sphere of land legal relations. The author investigated the institute of the consumption and use of natural resources and objects included in the civil circulation by means of private methods. The analysis of the specific features of environmental law, expressed in the interaction and combination of administrative-legal and civil-legal methods and regulatory techniques are held.

<b>Vorontsova O.</b>	
Public environmental control: single questions of jurisprudence .....	103
<p>The jurisprudence existing in the sphere of public environmental control contains a set of examples of activity of public organizations. Here it is possible to carry the examples connected with contest of constitutionality of provisions of the nature protection legislation, realization of the competences by the public ecological organizations, cases of the wrong application by court of norms of a substantive law, etc. In this article one of the existing directions – recognition invalid regulations of public authorities is investigated.</p>	
<b>Misnik G.</b>	
The rights to land parcels in the light of changes in land legislation .....	110
<p>The article provides a brief comparative analysis of approaches to the regulation of land relations in the Anglo-American legal system, continental law and Russian legislation. We consider the example of conflict of laws of land encumbered by easement, as well as analyzed the jurisprudence on placement of linear objects on land.</p>	
<b>Sorokina Yu.</b>	
Environmental law, environmental safety and resourcing: the main trends of the correlation .....	116
<p>The article investigates the problems arising in the sphere of ensuring of the Russian Federation with different types of natural resources and maintaining their sustainable reproduction. It is noted that the issue of sustainable and predictable development of resource industries is becoming increasingly important. Opinions of the leading scientists in this field, it examines the measures taken by the Executive bodies, the measures aimed at improvement of the ecological policy of the state.</p>	

### Pedagogics

<b>Lutoeva E.</b>	
Features of the accreditation and licensing of educational activities of public institutions in law-enforcement activities .....	120
<p>In this article we have analyzed the materials of law-enforcement practice in the field of education, namely on state accreditation and licensing of higher education institutions of Russia. The results of the analysis of law enforcement practice in this area is aimed at harmonizing the normative legal acts regulating relations in the sphere of education and practices of their application.</p>	
<b>Selkova R., Barantseva E.</b>	
Issues of legislative regulation of implementation of education right in the Russian Federation and their possible solutions .....	124
<p>The article analyses gaps in educational legislation that prevent citizens from complete realization of their right for education. It considers amendments to the norms of Federal Law «About education in the Russian Federation», 29.12.2012 № 273-FL.</p>	

### SCIENTIFIC EVENTS

<b>Vorontsova O.</b>	
Report on the round table «Actual problems of counteraction to corruption» dedicated to the International Anti-Corruption Day .....	130

### SCIENTIFIC REPORTS

<b>Krylov D.</b>	
Some of the problems of the control and supervisory functions during inspections and the application of measures in relation to the facts of violations (on the example, the Federal Service for Ecological, Technological and Nuclear Supervision of the Russian Federation) .....	134
<p>The article, on the example of Rostekhnadzor activity, addressed some of the problems of the executive bodies of control and supervision functions and offered possible solutions through changes in legislation. The statistical data for the Rostekhnadzor inspections in the Republic of Komi.</p>	
<b>Information about the Authors</b> .....	137