Коми республиканская академия государственной службы и управления

Вестник

Научный журнал
Основан в 1998 году

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

№ 22
2016

УДК 34(082)
ББК 67

Редакционная коллегия выпуска № 22 серии «ГОСУДАРСТВО И ПРАВО»:

Потапов В.Д. *- д-р юрид. наук, профессор, зав. кафедрой уголовного процесса и прокурорского надзора Коми республиканской академии государственной службы и управления;*

Воробьёв В.В. *- канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой уголовного права и криминологии Коми республиканской академии государственной службы и управления;*

Попова В.В. *- канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой конституционного и муниципального права Коми республиканской академии государственной службы и управления;*

Аверина К.Н. *- канд. юрид. наук, зав. кафедрой государственно-правовых дисциплин Коми республиканской академии государственной службы и управления;*

Гудцова А.В. *- зав. кафедрой гражданского права и процесса Коми республиканской академии государственной службы и управления, адвокат;*

Тюкавина И.А. *- канд. ист. наук, доцент кафедры управления информационно-документационных и социально-политических процессов Коми республиканской академии государственной службы и управления;*

Завгородняя Л.П. *- ст. преподаватель кафедры кафедры управления информационно-документационных и социально-политических процессов Коми республиканской академии государственной службы и управления.*

Научный редактор выпуска:

Воронцова О.В. *- канд. юрид. наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, декан юридического факультета Коми республиканской академии государственной службы и управления.*

Редактор ***Г.Г. Оверина***
Корректор ***М.С. Жилина***
Компьютерная вёрстка ***И.М. Титовой***

Адрес редакции
Вестника Коми республиканской академии государственной службы и управления

ул. Коммунистическая, д. 11, г. Сыктывкар, 167982
Тел.: (821-2) 30-27-80-111, факс: (821-2) 44-51-84
E-mail: doc@krags.ru

ISSN 1998-2100

© ГОУ ВО «Коми республиканская академия государственной службы и управления», 2016

СОДЕРЖАНИЕ

СТАТЬИ

Уголовное право и процесс

Васильева М.С., Григорьев М.Ю.
Борьба с коррупцией средствами прокурорского реагирования 9

В статье анализируются основные направления деятельности органов прокуратуры по борьбе с коррупционными преступлениями и возмещению причинённого ими ущерба, приводятся примеры успешной реализации данных функций прокуратурой Республики Коми в рамках уголовного, гражданского и арбитражного судопроизводства.

Паршуткина Л.Н., Бажукова Ж.А.
Классификация преступлений, связанных с налоговыми правонарушениями. Схемы совершения налоговых преступлений и способы их выявления 16

В статье раскрываются основные схемы совершения налоговых преступлений, исследуются отдельные вопросы отграничения данных видов преступлений от иных общественно-опасных деяний. Проведён анализ способов их выявления. Предложены меры, направленные на совершенствование законодательства, действующего в этой сфере правоотношений.

Рубцова Л.Г., Бажукова Ж.А.
Коррупционные правонарушения в органах, осуществляющих контрольно-разрешительные функции (на примере Республики Коми) 22

В статье рассмотрены аспекты реализации правовой политики России в сфере противодействия коррупции в органах, осуществляющих контрольно-разрешительные функции. Учитывая мнения исследователей этой сферы и результаты анализа как статистических данных, так и конкретных уголовных дел по Республике Коми, авторы предприняли попытку обобщения причин роста коррупционных правонарушений и предложили юридические меры, направленные на повышение эффективности борьбы с данным негативным явлением.

Савицкая А.С.
Проблемы правового и организационного характера, связанные с обеспечением деятельности правоохранительных органов по осуществлению контроля в отношении лиц, условно-досрочно освобождённых от дальнейшего отбывания назначенного судом уголовного наказания в виде лишения свободы 27

Статья посвящена проблемам правового и организационного характера, связанным с обеспечением деятельности правоохранительных органов по осуществлению контроля в отношении лиц, условно-досрочно освобождённых от дальнейшего отбывания назначенного судом уголовного наказания в виде лишения свободы. Автор указывает на существенные пробелы в законодательстве, которые могут способствовать коррупционной составляющей в деятельности сотрудников исправительных учреждений и судей. Выявлена и обоснована необходимость конкретного указания ведомственной принадлежности специализированного государственного органа, ответственного за организационный характер в деятельности правоохранительных органов в контрольной и индивидуальной профилактической работе с данной категорией лиц – освобождённых из мест лишения свободы.

Государственное право

Гаврюсов Ю.В.
Роль судебных органов в реализации принципа разделения властей 32

В статье рассмотрено содержание принципа разделения властей. Обосновывает необходимость его реализации в субъектах РФ и роль в этом конституционных (уставных) судов субъектов РФ. В связи с этим автор считает, что создание органов конституционной юстиции в субъектах РФ должно быть обязательным.

Грядкина М.В., Аверина К.Н.
К вопросу о возмещении вреда, причинённого почвам как объекту охраны окружающей среды 37

Возмещение вреда, причинённого почвам как объекту охраны окружающей среды, рассмотрено с учётом норм гражданского законодательства и законодательства в области охраны окружающей среды. Исследуется возможность возмещения вреда посредством проведения восстановительных работ. Разграничиваются гражданско-правовая ответственность причинителя вреда и его обязанность по выполнению природоохранных требований. Отмечены основные факторы, которые необходимо учитывать при решении вопроса о возмещении вреда, причинённого почвам.

Каракчиева М.Л.
Механизм совершения нецелевого расходования бюджетных средств и способы его выявления на примере Республики Коми 41

В статье рассматривается механизм совершения преступления, предусмотренного ст.285.1 УК РФ («Нецелевое расходование бюджетных средств»). Особое внимание уделяется отличию понятий «способ совершения преступления» и «механизм преступления», характеристике субъекта преступлений данной категории. Кроме того, в статье говорится о способах выявления нецелевого расходования бюджетных средств.

Коновалова З.А.
Контроль в сфере закупок: правовые проблемы 46

В статье рассмотрены некоторые проблемы при проведении контрольных мероприятий в сфере закупок и пути их решения.

Куксин И.Н.
Формирование налоговой политики в России: середина XIX – начало XX в. 48

Статья посвящена анализу становления, функционирования и реформирования налоговой политики в России начиная с середины XIX в. до начала XX столетия. На примере развития российской государственности в указанный исторический период автор показывает роль налогов как действенных механизмов регулирования экономических и социальных процессов, а также их место в общем механизме государственной политики. Налоги могут оказывать влияние на экономику страны посредством гибкого регулирования правительством налоговых ставок, льгот и видов налогообложения. Чтобы выработать налоговую политику, определить её тактику и стратегию, осуществить её реализацию, необходимо обобщение исторического, экономического и правового материала, попытка которого и предпринята автором в данной статье.

Лыюрова Т.Н.
Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации: становление и необходимость дальнейшего развития 52

В статье обоснована необходимость формирования конституционных (уставных) судов во всех субъектах РФ. Основное внимание сосредоточено на современном состоянии данного вида судопроизводства. Рассматривается процесс формирования и функционирования конституционных (уставных) судов в субъектах РФ. Предлагается закрепить на законодательном уровне норму, обязывающую регионы создавать и иметь такие суды в целях обеспечения равенства граждан Российской Федерации в правах.

Терентьева А.А., Попова В.В.
К вопросу развития института наставничества в государственных органах 56

В статье рассматривается такой значимый для государственной гражданской службы институт, как наставничество, представлен современный опыт государственных органов по внедрению и реализации наставничества.

Тропникова И.С., Аверина К.Н.
Обращение с твёрдыми коммунальными отходами: тарифное регулирование деятельности 62

В статье рассмотрены актуальные проблемы, связанные с реформированием системы тарифного регулирования на услуги по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, и возможные варианты их решения.

Гражданское право и процесс

Гудцова А.В.
Понятие юридического факта 66

В статье рассматривается традиционное понятие юридического факта как обстоятельства, с которым нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношения, а также имеющиеся в литературе критические замечания в его адрес (позиции М.А. Рожковой, В.Н. Синюкова, В.И. Данилина, С.И. Реутова, Р.С. Бевзенко и др.). Приводится анализ соответствующих точек зрения, делаются выводы.

Иванова Ж.Б.
Проблемы правового регулирования института завещания в отечественном гражданском праве 79

Статья посвящена вопросу правового регулирования института завещания в отечественном гражданском праве. Анализ действующего законодательства и судебной практики позволил выявить пробелы в правовом регулировании данного вопроса и необходимость их восполнения.

Кабанцова Э.В., Воронцова О.В.
Режимы имущества супругов как способ охраны имущественных прав несовершеннолетних детей 86

В работе исследуются проблемы правового регулирования имущественных отношений, возникающих между супругами, регулируемых нормами гражданского и семейного права с учётом имущественных прав их общих несовершеннолетних детей. Рассматриваются актуальные проблемы применения норм о законном и договорном режимах имущества супругов с точки зрения заботы родителей о материальном благополучии несовершеннолетних детей, а также связанные со злоупотреблением родителями своими правами по управлению имуществом детей. Проанализированы действующие нормы права о защите имущественных интересов детей. В заключение статьи сделан вывод о том, что охрана имущественных прав и интересов несовершеннолетних граждан – одна из приоритетных задач государства.

Тетерина Т.В., Сухарева А.А.
Понятие усыновления детей и его правовые последствия 92

Наиболее предпочтительной формой социальной защиты детей, оставшихся без попечения родителей, является усыновление. В данной статье проанализированы понятие и правовые последствия усыновления детей в Российской Федерации.

Филимонов Ю.В.
Актуальные проблемы правового регулирования и применения мер ответственности к нотариусам в Российской Федерации 97

В статье рассмотрены проблемы правового регулирования и применения мер ответственности к нотариусам в Российской Федерации. Проанализированы особенности дисциплинарной, административной и уголовной ответственности субъектов нотариальной деятельности. Выявлены конкретные проблемы при установлении и применении мер ответственности к нотариусам. В частности, обоснована необходимость как совершенствовать положения Кодекса профессиональной этики нотариусов, закрепить самостоятельные составы административных правонарушений нотариусов в КоАП РФ, так и уравнять правовой статус всех субъектов нотариальной деятельности ввиду сложившегося неравенства при установлении их ответственности.

Сведения об авторах 103

CONTENTS

ARTICLES

Criminal Law and Procedure

Vasilieva M., Grigoriev M.
Struggle against corruption by prosecutor's response measures 9

This article deals with the main areas of activity which are exercised by authorities of the prosecutor's office concerning with struggle against corruption-related crimes and compensation for damage resulting from such crimes. It also contains successful examples of such areas of activity which are exercised by prosecutor's office of Komi Republic within criminal, civil and arbitral proceedings.

Parshutkina L., Bazhukova Zh.
Classification of crimes connected with tax offenses. Scheme of committing tax crimes and how to identify them 16

The article describes the basic scheme of committing tax crimes, examines specific issues relating to the distinction of these types of crimes from other socially-dangerous acts. The analysis methods for their detections is accomplished. On the identified problems, actions aimed at improving legislation in this sphere of legal relations are offered.

Rubtsova L., Bazhukova Zh.
Corruption offenses in the bodies performing control and allowing functions (on the example of the Komi Republic) 22

In this article aspects of implementation of policy of law of Russia in the sphere of anti-corruption in the bodies performing control and allowing functions are discussed. Considering the opinions of researchers expressed in this sphere and the carried-out analysis of statistical data, and also specific criminal cases on the Komi Republic, an attempt of generalization of the reasons of growth of corruption offenses is made, the legal measures directed to increase in efficiency of fight against the considered negative phenomenon are proposed.

Savitskaya A.
Problems of legal and organizational measures to ensure law enforcement agencies to monitor against those parolees from further serving of a court-appointed criminal penalties of imprisonment 27

The article is sanctified to the problems of legal and organizational character of providing of activity of law enforcement authorities on realization of control in regard to the persons that were released on parole from the further serving of the criminal punishment appointed by a court as imprisonment. An author specifies on substantial blanks in a legislation, that can assist a corruption constituent in activity of employees of attendance centers and judges. The necessity of the concrete pointing of department belonging of the specialized public organ, accountable for organizational character in activity of law enforcement authorities in control and individual prophylactic work with this category of persons exempt from the places of imprisonment, is educed and reasonable.

Public Law

Gavryusov Yu.
The role of the judiciary in the implementation of the principle of separation of powers 32

The article considers the content of the principle of separation of powers. The rationale for its implementation in the Russian Federation and the role of the constitutional (charter) courts of the Russian Federation are given in the article. In this regard, the author believes that the establishment of the constitutional judicial authorities in the Russian Federation should be mandatory.

Gryadkina M., Averina C.
Revisiting the compensation for damage to soils as to an object of protection of the environment 37

Compensation for damage caused to the soil, as to the object of protection of the environment, is considered, taking into account the norms of civil law and environmental legislation. The possibility of compensation of harm through the reconstruction work is researched. The civil responsibility of the tortfeasor and his obligations to fulfill the environmental requirements are delimited. It noted the main factors to consider when deciding on compensation for damage of soils.

Karakchieva M.
Mechanism of misappropriation of budgetary funds and methods of its detection on the example of the Komi Republic 41

The article discusses the mechanism of committing a crime under article 285.1 of the Criminal Code of the Russian Federation («Misappropriation of budget funds»). Special attention is paid to the difference between the concepts of the method and mechanism of the crime, the characteristics of the subject crimes in this category. In addition, the article talks about how to identify misappropriate expenditure of budget funds.

Konovalova Z.
Control of procurement: legal problems 46

The article deals with some problems during the control activities in the area of procurement and their solutions.

Kuksin I.
Formation of a tax policy in Russia: the middle of XIX – early XX century 48

The article is devoted to analysis of formation, operation and reform of the tax policy in Russia since the mid-XIX century to early XX century. The author shows the role and place of taxes in the overall mechanism of state policy, gives them the role of effective mechanisms to regulate economic and social processes in the country on the example of a specified historical period of development of Russian statehood. The taxes may influence on the economy through flexible regulation by government tax rates, benefits and types of tax. It requires a synthesis of historical, economic and legal material to develop a tax policy, to determine its strategy and tactics, to implement its realization is taken by the author in this article.

Lyjurova T.
Constitutional (authorized) courts of the Russian Federation: formation and the need for further development 52

In this paper, the necessity of the formation of the constitutional (authorized) courts in all regions of Russia is proved. It focused on the present state of this type of procedure. The process of formation and functioning of the constitutional (authorized) courts in the Russian Federation. It is proposed to consolidate at the legislative level rule obliging the regions to create and have the courts in order to ensure equality of Russian citizens in their rights.

Terentyeva A., Popova V.
Revisiting the development of institute of mentoring in government bodies 56

The article deals with such important for the civil service institutes as mentoring, represented by modern experience of public authorities to establish and implement a mentoring.

Tropnikova I., Averina C.
Treatment of municipal solid waste management: tariff regulation activities 62

The article deals with topical problems related to the reform of the system of tariff regulation of services for the management of solid municipal waste, and their possible solutions.

Civil Law and Procedure

Gudtsova A.
Concept of legal facts 66

The article discusses of traditional notion of the legal fact as the circumstance, which is connected with the norm of law by creation, change or termintaion of legal relations; also the critical remarks in its address, which are met in the literature are discussed (the position of M. Rozhkova, V. Sinyukov, V. Danilin, S. Reutov, R. Bevzenko, etc.). It is given the analysis of corresponding points of view, and conclusions.

Ivanova Zh.
Problems of legal regulation of wills in civil law 79

The article is devoted to legal regulation of wills in civil law. Analysis of current legislation and judicial practice has allowed to define the gaps in the legal regulation of this issue and the need for their further decisions.

Kabantsova E., Vorontsova O.
The regime of marital property as methods of property rights protection of minors 86

This paper raised problems of legal regulation of property relations between spouses in the norms of civil and family law, taking into account the property rights of their common minor children. Topical problems of application of the rules on legal and contractual regime of matrimonial property from the point of view of the parents care for the material well-being of minors, as well as problems related to the abuse of their rights by parents on children's property management. Analyzes of existing law on the protection of property interests of children. At the end of the article the author sums up: the protection of property rights and interests of minors a priority for the entire state.

Teterina T., Sukhareva A.
The concept of child adoption and its legal consequences 92

The most preferred form of social protection of children left without parental care is adoption. This article analyzes the concept and legal consequences of child adoption in the Russian Federation.

Filimonov Yu.
Actual problems of legal regulation and application of sanctions to notaries in the Russian Federation 97

This article deals with the problems of legal regulation and application of sanctions to notaries in the Russian Federation. Peculiarities of disciplinary, administrative and criminal liability of the notary entities are analyzed. Specific problems with the establishment and imposition of sanctions on notaries are identified. In particular, this work gives grounds for the necessity to improve the provisions of the Code of Professional Ethics of notaries, to include the independent set of elements of administrative offenses of notaries into the Administrative Offenses Code of the Russian Federation, as well as to make equal the legal status of all subjects of notarial activities in view of a current inequality in determining their responsibility.

Information about the Authors 103