

**КОМИ РЕСПУБЛИКАНСКАЯ  
АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ**



# **Вестник**

**Научный  
журнал  
Основан  
в 1998 году**

**ГОСУДАРСТВО  
И ПРАВО**

**№ 23  
2017**

**Редакционная коллегия выпуска № 23  
серии «ГОСУДАРСТВО И ПРАВО»:**

- Потапов В.Д.** - д-р юрид. наук, профессор, зав. кафедрой уголовного процесса и прокурорского надзора Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Воробьёв В.В.** - канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой уголовного права и криминологии Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Попова В.В.** - канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой конституционного и муниципального права Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Аверина К.Н.** - канд. юрид. наук, зав. кафедрой государственно-правовых дисциплин Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Гудцова А.В.** - зав. кафедрой гражданского права и процесса Коми республиканской академии государственной службы и управления, адвокат;
- Тюкавина И.А.** - канд. ист. наук, доцент кафедры управления информационно-документационными и социально-политическими процессами Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Завгородняя Л.П.** - ст. преподаватель кафедры управления информационно-документационными и социально-политическими процессами Коми республиканской академии государственной службы и управления.

**Научный редактор выпуска:**

- Воронцова О.В.** - канд. юрид. наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, декан юридического факультета Коми республиканской академии государственной службы и управления.

Редактор **Г.Г. Оверина**  
Корректор **М.С. Жилина**  
Компьютерная вёрстка **И.М. Титовой**

**Адрес редакции**

**Вестника Коми республиканской академии государственной службы и управления**

ул. Коммунистическая, д. 11, г. Сыктывкар, 167982

Тел.: (821-2) 30-27-80-111, факс: (821-2) 44-51-84

E-mail: doc@krags.ru

# СОДЕРЖАНИЕ

---

---

## СТАТЬИ

### Уголовное право и процесс

#### **Агутин А.В.**

К вопросу о смысле организации прокурорского надзора за исполнением законов при приёме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в контексте Стратегии национальной безопасности Российской Федерации ..... 11

Статья посвящена осмыслению понимания смысла организации прокурорского надзора за исполнением законов при приёме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях. Определено место Стратегии национальной безопасности Российской Федерации в организации прокурорского надзора за исполнением законов при приёме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях. Обращено внимание на смысл духа организации прокурорского надзора за исполнением законов при приёме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях над менталитетом, мировоззрением и культурной системой российского народа.

#### **Бажукова Ж.А., Тетерина Т.В.**

К вопросам о стратегии совершенствования уголовного правосудия в России ..... 16

Предложены для обсуждения аспекты совершенствования отечественного уголовного правосудия, которые, по мнению авторов, следует рассматривать в качестве приоритетных. В основу предлагаемой стратегии легли выводы о том, что современный механизм защиты прав и законных интересов государства, а также потерпевших от преступлений в полной мере не обеспечивает их реализацию. Поэтому к одному из важных направлений надлежит отнести создание действенного института конфискации имущества лиц, совершивших преступления с коррупционной составляющей. Игнорирование законодателем высказанных учёными мнений по вопросу назревшей потребности использования данного института для борьбы с коррупцией и возмещения причинённого государству вреда идёт вразрез со складывающейся международной практикой, требованиями Конституции РФ и просто здравым смыслом. Другим ключевым вопросом уголовного судопроизводства является потребность в его переориентировании с приоритета обеспечения прав лиц, совершивших преступления, на обеспечение прав тех, кто от них пострадал. В качестве иллюстрации в статье поднята только одна из многочисленных проблем защиты прав потерпевшего при отказе государственного обвинителя в суде от обвинения.

#### **Григорьев М.Ю.**

Типовые модели механизмов превышений должностных полномочий, совершённых с применением психического или физического насилия, специальных средств или оружия (подп.«а» ч.3 ст.286 УК РФ) ..... 23

В статье рассматриваются вопросы структуры и содержания частной криминалистической методики расследования превышений должностных полномочий, совершённых с применением психического или физического насилия, специальных средств или оружия. На основе анализа уголовных дел приводится описание содержания, элементов и этапов типовых моделей механизмов данных преступлений, совершённых как по внезапно возникшему, так и заранее обдуманному умыслу.

### Государственное право

#### **Аверина К.Н.**

Специфика административной ответственности за нарушения лесного законодательства ..... 29

Рассматриваются особенности и значение леса как природного объекта, а также экономическая функция лесных угодий. С учётом сложившейся судебной практики анализируется специфика административной ответственности как одного из видов юридической ответственности.

**Аверина К.Н., Кызыюров М.С.**

Правовой статус муниципальных образований как участников земельных правоотношений: генезис, современное состояние .....	33
---	----

В статье рассматривается процесс формирования муниципальных образований в качестве субъектов земельных правоотношений, даётся характеристика правового статуса этих субъектов, выявляются основные проблемы, существующие в законодательстве и правоприменительной практике, которые имеются в исследуемой сфере и требуют скорейшего разрешения как на теоретическом, так и на прикладном, практическом уровне. Кроме того, авторами предлагаются пути решения этих проблем.

**Воронцова О.В.**

Роль общественных экологических организаций в формировании судебной практики .....	42
--	----

В статье рассматриваются вопросы, связанные с ролью общественных экологических организаций в формировании судебной практики. Приводятся примеры, существующие в судебной практике, иллюстрирующие реализацию общественными экологическими организациями своих правомочий. Отдельные примеры имеют больше политическую, нежели экологическую окраску.

**Кадыров А.**

Юридическая ответственность за нарушения требований по охране водных объектов в Кыргызстане .....	47
---	----

В статье проводится анализ действующего законодательства в сфере юридической ответственности за нарушения водного законодательства, рассматриваются роль и место правоохранительных органов в системе правовой охраны вод, даются рекомендации по совершенствованию правового регулирования.

**Коновалова З.А.**

Подготовка кадров для системы государственных закупок: юридический аспект .....	54
---	----

В статье рассматриваются вопросы подготовки специалистов в сфере закупок, исследованы проблемы, которые имеют место быть в ходе проведения обучения на курсах повышения квалификации, и пути их решения.

**Митюшев Д.И.**

К вопросу о перспективах развития избирательной системы России (по итогам избирательных кампаний 2016 г.) .....	57
---	----

Автор останавливается на отдельных проблемных вопросах правового регулирования избирательного процесса в Российской Федерации и предлагает пути их разрешения, высказывая в том числе точку зрения о необходимости разработки и принятия Избирательного кодекса РФ.

**Назаров П.В.**

Роль первичного финансового мониторинга при противодействии легализации преступных доходов и финансированию терроризма в государствах – членах ЕАЭС ...	64
---	----

Современный мир характеризуется активными процессами интеграции и глобализации, которые оказывают значительное влияние на степень развития экономик всех государств. Эти процессы затронули и криминальную сторону жизни, в частности, это касается легализации преступных доходов и финансирования терроризма, что, в свою очередь, потребовало формирования и полноценной реализации действенных мер по противодействию данному феномену, которые выражаются в первичном финансовом мониторинге.

**Чикильдина А.Ю.**

Значение правового института экологической экспертизы в контексте устойчивого развития регионов .....	68
---	----

В статье анализируется роль правового института экологической экспертизы во взаимосвязи с процессом устойчивого развития субъектов России. Выдвигается тезис о том, что экологическая экспертиза является важнейшим институтом, направленным на обеспечение соблюдения экологических требований, технических регламентов и норм законодательства в области охраны окружающей среды в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности. Автор констатирует, что в последние годы роль данного института снижена ввиду реформирования экологического законодательства и уменьшения объектов экологической экспертизы. Назначение данного института связывается с комплексной экологической оценкой намечаемой деятельности, проводимой при территориальном планировании.

---

**Гражданское право**

<b>Гудцова А.В.</b> Проблема классификации юридических поступков .....	72
В статье исследуются имеющиеся в науке классификации юридических поступков, автор предлагает свой вариант решения вопроса.	
<b>Жылкичиева К.С.</b> Хозяйственные товарищества и общества как субъекты гражданских правоотношений .....	77
В данной статье рассматривается гражданско-правовое регулирование деятельности хозяйственных товариществ и обществ как субъектов гражданского права.	
<b>Иванова Ж.Б.</b> Понятие источника повышенной опасности в нормативных документах и в судебной практике .....	81
Статья посвящена такому институту гражданского права, как источник повышенной опасности, который имеет реальные перспективы развития в современном отечественном гражданском праве. Автор исследует нормативные документы, теоретические труды и судебную практику, ставит и разрешает вопрос о правовой природе источников повышенной опасности. На основе выявленных в нормативных документах несовершенств формулируется определение понятия «источник повышенной опасности».	
<b>Кусков А.С., Сирик Н.В.</b> Проблемы компенсации морального вреда по делам о защите прав потребителей туристских услуг .....	86
В статье анализируются особенности проблемы компенсации морального вреда по делам о защите прав потребителей туристских услуг. Сформулировано определение морального вреда применительно к сфере туризма. Размер компенсации морального вреда определяется с обязательным учётом требований разумности и справедливости, которые реализуются через индивидуализацию и дифференциацию гражданско-правовой ответственности; согласованность права и морали; измеримость действий субъекта с возникающими правовыми последствиями; распределение благ на эквивалентно-возмездных началах. Предлагается система критериев определения размера компенсации морального вреда, учитывающих специфику потребительских правоотношений в сфере туризма.	
<b>Попов Д.А.</b> Социальное предпринимательство: нормативное закрепление базовых понятий и практика применения .....	94
В статье рассматриваются основные определения термина «социальное предпринимательство», представленные в нормативно-правовой документации России. Раскрываемые категории соотносены с существующей социально-экономической практикой. Обозначены основные противоречия теории и практики. Автором предложен свой вариант возможного нормативно-правового закрепления определения термина «социальное предпринимательство» и определено его место в современном российском законодательстве.	
<b>Попова В.В., Тюкавина И.А.</b> К вопросу о соблюдении авторских прав в образовательных организациях .....	100
В статье рассматривается проблема некорректного заимствования при подготовке научно-педагогическими работниками учебных и научных изданий, а также формулируются некоторые причины, обуславливающие наличие данной проблемы. Приводится судебная практика по гражданско-правовой защите исключительных прав автора. На примере ГОУ ВО КРАГСиУ раскрывается локальное нормативное правовое регулирование проверки учебных и научных изданий на заимствование и его недостатки.	

**Тренькина Т.В., Иванова Ж.Б.**

Проблемы выдачи исполнительных листов по делам о понуждении к заключению договора управления многоквартирными домами ..... 104

Авторы рассматривают проблему выдачи исполнительных листов по делам о понуждении к заключению договора управления многоквартирными домами. На примере рассмотренного судебного решения ими предложена корректировка законодательства по исследуемой проблеме.

**История и теория государства и права****Плоцкая О.А., Полушина В.О.**

Особенности регулирования обычным правом промысловых отношений у ижемцев ... 107

В статье рассмотрены особенности применения норм обычного этнического права в промысловой среде коми-ижемцев. Особое внимание уделено роли обычного промыслового права у коми-ижемцев как своеобразного гаранта соблюдения экологического баланса на территории Севера России. Исследованы современные тенденции в развитии обычного ижемского промыслового права.

**Педагогика****Плоцкая О.А.**

Традиции и инновации при реализации компетентного подхода в преподавании историко-правовых дисциплин ..... 112

В статье рассмотрены особенности инновационной модели преподавания, обеспечивающей качественный рост эффективности процессов обучения. Предлагается сценарий одного из практических занятий по дисциплине «История государства и права зарубежных стран». Особое внимание уделено его структуре и методикам проведения.

**НАУЧНЫЕ СООБЩЕНИЯ****Голобородько М.А.**

Принцип состязательности и равноправия сторон в административном судопроизводстве ..... 118

В статье рассмотрено содержание принципа состязательности и равноправия сторон в административном судопроизводстве, сделан вывод о том, что данный принцип занимает особое место в системе обеспечения справедливого правосудия. На примере отдельных положений Кодекса об административном судопроизводстве РФ рассмотрены направления совершенствования законодательства, целью которого является повышение эффективности реализации принципа состязательности и равенства сторон.

**Шатунов Н.С., Плоцкая О.А.**

Конституционный надзор в США: предпосылки и специфика формирования ..... 121

В статье представлен анализ судебных решений, являвшихся источником права в правовой системе США. Отдельное внимание уделено рассмотрению правовых вопросов в деле Марбери против Мэдисона.

**Сведения об авторах** ..... 124

# CONTENTS

---

## ARTICLES

### Criminal Law and Procedure

#### **Agutin A.**

- Revisiting the meaning of the organization of prosecutor's supervision compliance with the law at the reception, registration and permission of crimes in the context of message of Strategy of National Security of the Russian Federation ..... 11

The article is devoted to the understanding of the meaning of the organization of Prosecutor's supervision over execution of laws during the acceptance, registration and resolution of reports of crimes. The place of the national security Strategy of the Russian Federation in the organization of Prosecutor's supervision over execution of laws during the acceptance, registration and resolution of reports of crimes is defined. The meaning of the spirit of the organization of Prosecutor's supervision over execution of laws during the acceptance, registration and resolution of communications on crimes mentality, worldview and cultural system of the Russian people is highlighted.

#### **Bazhukova Zh., Teterina T.**

- To the question of strategy of improving criminal justice in Russia ..... 16

The article deals with the aspects of improving the national criminal justice, which, according to the authors, should be considered as a priority. The basis of the proposed strategy is formed by the conclusions that modern mechanism of protection of rights and legal interests of the state as well as victims of crimes doesn't fully ensure their implementation. That's why one of important areas is the creation of an effective institute of property confiscation of persons who committed crimes with a corruption component. The legislator's disregard of numerous scientists' opinions on the issue of urgent need for using the institution to fight with corruption and be compensated for damage to the state is in conflict with international practice, requirements of the constitution and common sense. Another key issue of the criminal procedure is the need in its redirection from the priority of ensuring the rights of persons who committed crimes to ensuring the rights of those who suffered from it. As an illustration the article throws light on only one of the many problems of protection of the rights of the victim in case of failure of the public prosecutor in the court from the prosecution.

#### **Grigoriev M.**

- Standard models of mechanisms of exceeding official powers which are conducted by means of physical abuse and mental violence, and special means or weapons ..... 23

This article deals with some issues of structure and content of private forensic methods of investigating of exceeding official powers which are conducted by means of physical abuse and mental violence, and special means or weapons. Description of content, elements and stages of standard models of mechanism of such crimes which are conducted by sudden intention and premeditation is determined on the bases of criminal cases' analysis.

### Public Law

#### **Averina C.**

- The specifics of the administrative responsibility for violation of forest legislation ..... 29

The author discusses the features and value of the forest as a natural object, and the economic function of forests. Given the current judicial practices, the specifics of administrative responsibility as one of the kinds of legal liability are analyzed.

#### **Averina C., Kyziurov M.**

- The legal status of municipalities as participants in land relations: genesis, current status .... 33

The article considers the process of formation of municipal formations as subjects of land relations, describing the legal status of these entities, identifies the main problems existing in the law and practice that exist in the study area and require rapid resolution of both theoretical and applied, practical level. In addition, the author offers solutions to these problems.

<b>Vorontsova O.</b>	
Role of the public ecological organizations in judicial practice formation .....	42
In the article the questions related to the role of the public ecological organizations in judicial formation are considered. The existing in jurisprudence examples are given, illustrating realization of the competences by the public ecological organizations. Certain examples have more political than ecological overtone.	
<b>Kadyrov A.</b>	
Legal liability for violations of the requirements for water bodies in Kyrgyzstan Protection .....	47
The article analyzes the current legislation on the criminal liability for violations of water legislation, the role and place of law enforcement agencies in the system of legal protection of waters. The conclusions and recommendations on perfection of legal regulation are given.	
<b>Konovalova Z.</b>	
Training of the personnel for the public procurement system: the legal aspect .....	54
The article deals with the issues of training specialists in the field of procurement, the problems that occur during the training on courses for advanced training and ways to address them are explored.	
<b>Mityushev D.</b>	
To the question about the prospects of development of the electoral system of Russia (on the results of 2016 election campaign) .....	57
In the article an author decides on the separate problem questions of the legal adjusting of electoral process in Russian Federation and offers to the way of their permission, offering, including point of view about the necessity of development and acceptance of the Electoral code of the Russian Federation.	
<b>Nazarov P.</b>	
The role of primary financial monitoring in combating money laundering and terrorist financing in the Member States EAEU .....	64
The time in which we live is characterized by active processes of integration and globalization, which have a significant impact on the degree of development of the economies of all countries in the world. However, these processes are not spared and the criminal side of life, in particular with regard to money laundering and financing of terrorism, which, in turn, required the formation and full establishment of effective measures to combat this phenomenon, which are expressed in the primary financial monitoring.	
<b>Chikildina A.</b>	
The value of the legal institution of environmental assessment in the context of sustainable development of regions .....	68
This article analyses the role of the legal institution of environmental expertise in relation to sustainable development of Russian regions. The author puts forward a thesis that environmental assessment is the most important institution aimed at ensuring compliance with environmental requirements, technical regulations and norms of the legislation in the field of environmental protection, in order to prevent negative impact on environment of planned economic and other activities. Notes that in recent years the role of this Institute is reduced due to the reform of environmental legislation and reduce the facilities environmental impact assessment. The purpose of this Institute is associated with the integrated environmental assessment of proposed activities conducted in territorial planning.	
<b>Civil Law</b>	
<b>Gudtsova A.</b>	
The problem of classification of legal actions .....	72
The article examines the available in science classification of legal actions, the author proposes the solution to the issue.	
<b>Zhylkchieva K.</b>	
Business partnerships and companies as subjects of civil relations .....	77
This article discusses civil-legal regulation of economic partnerships and companies as the subjects of civil law.	

<b>Ivanova Zh.</b>	
The concept of a source of danger in the regulations and judicial practice .....	81
<p>The article is devoted to this institution of civil law, as a source of danger, which at the moment has real prospects of development in modern Russian civil law. The author explores the normative documents, theoretical writings and judicial practice, poses and resolves the question of the legal nature of the sources of increased danger. Based on the identified author of the imperfections in the regulations, formulated the concept of determining the source of increased danger.</p>	
<b>Kuskov A., Sirik N.</b>	
The problems of recompense of moral damage with regard to case consumer rights protection of tourist services .....	86
<p>The article analyzes the features of moral damage for consumer rights protection of tourist services. The definition of moral damage in relation to the tourism sector has been stated. The amount of compensation for moral damage is determined by taking into account the mandatory requirements of reasonableness and fairness, which are realized through individualization and differentiation of civil liability; harmonization of law and morality; commensurate action subject to emerging legal consequences; distribution of goods in the equivalent-onerous basis. The system of criteria for determining of extent the moral damage is proposed. It took cue for consumer relations in the tourism sector.</p>	
<b>Popov D.</b>	
Social entrepreneurship: normative consolidation of basic concepts and practice of application .....	94
<p>This article examines the main definitions of the term «social entrepreneurship», which presented in the regulatory and legal documentation of Russia. The categories disclosed are correlated with existing socio-economic practices. The main contradictions of theory and practice are indicated. The author offered his own version of the possible legal and regulatory consolidation of the definition of the term «social entrepreneurship» and defined the place in the modern Russian legislation.</p>	
<b>Popova V., Tyukavina I.</b>	
To the issue of copyright compliance in educational organizations .....	100
<p>The article considers the problem of incorrect borrowing in the preparation of scientific-pedagogical employees of educational and scientific publications, and articulates some reasons for this problem. Given the court practice on civil law protection of the exclusive rights of the author. For example, the Komi Republican Academy of State Service and Administration reveals local normative legal regulation of validation of educational and scientific publications on borrowing and its shortcomings.</p>	
<b>Trenkina T., Ivanova Zh.</b>	
The problem of granting writs in cases of compulsion to conclude the contract of management of apartment houses .....	104
<p>In the article the authors consider the problem of granting writs in cases of compulsion to conclude the contract of management of apartment houses. For example, consider a court decision, they proposed an adjustment of the legislation on an investigated problem.</p>	
<b>History and theory of State and Law</b>	
<b>Plotskaya O., Polushina V.</b>	
Peculiarities of the fishing relations regulation by the customary law of Izhma peoples .....	107
<p>The article describes the features of the application of customary law in the ethnic commercial environment of Komi Izhemtsy. Particular attention is paid to the role of customary fishing rights of Komi Izhemtsy as a kind of guardian of the ecological balance in the territory of the Russian North. The current trends in the development of Izhma customary fishing rights are analysed.</p>	

---

**Pedagogics**

**Plotskaya O.**

Traditions and innovations in the implementation of the competence approach  
in the teaching of historical and legal disciplines ..... 112

The article describes the features of the innovative teaching model that provides qualitative growth of efficiency of learning processes. Proposed scenario of one of the workshops on the subject «History of state and law of foreign countries». Particular attention is paid to its structure and methods of implementation.

**SCIENTIFIC REPORTS**

**Goloborodko M.**

The principle of competitiveness and equality of parties in administrative proceedings ..... 118

The article considers the content of the principle of competitiveness and equality of parties in administrative proceedings, and concludes that this principle occupies a special place in the system of ensuring fair justice. On the example of certain provisions of the Code of Administrative Court Procedure of the Russian Federation, the directions for improving legislation are considered, which aimed to increase the effectiveness of the implementation of the principle of competitiveness and equality of parties.

**Shatunov N., Plotskaya O.**

Constitutional surveillance in the United States: prerequisites and specificity of formation .. 121

The article presents an analysis of judicial decisions that were the source of law in the US legal system. Special attention is paid to the consideration of legal issues in the case of Marbury vs. Madison.

**Information about the Authors** ..... 124