

# ***Вестник***

*Коми республиканской академии  
государственной службы и управления*



*Научный  
журнал  
Основан  
в 1998 году*

## ***ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ***

***№ 2 (36)  
2022***

**Учредитель – Коми республиканская академия  
государственной службы и управления (ГОУ ВО КРАГСиУ)**

**Вестник Коми республиканской академии государственной службы  
и управления. Теория и практика управления**

**Редакционная коллегия выпуска № 2 (36):**

**Научный редактор: Ткачев С.А.** – канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Пилясов А.Н.** – д-р экон. наук, профессор кафедры социально-экономической географии зарубежных стран Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, генеральный директор АНО «Институт регионального консалтинга» (г. Москва).

**Кузнецов С.В.** – д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории комплексного исследования пространственного развития регионов Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербурга).

**Большаков С.Н.** – д-р экон. наук, д-р полит. наук, профессор, проректор по учебно-методической работе Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина.

**Межевич Н.М.** – д-р экон. наук, профессор, гл. научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербурга).

**Фаузер В.В.** – д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории социально-демографических проблем Института социально-экономических и энергетических проблем Севера ФИЦ Коми НЦ УрО РАН.

**Змияк С.С.** – д-р экон. наук, зав. кафедрой мировой экономики и международных экономических отношений Донского государственного технического университета (г. Ростов-на-Дону).

**Быков В.М.** – д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры экономической теории и менеджмента Ярославского государственного педагогического университета им. К.Д. Ушинского (г. Ярославль).

**Ружанская Н.В.** – канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Суркина Ф.Ж.** – канд. полит. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Рабкин С.В.** – канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Попова В.В.** – канд. юрид. наук, доцент кафедры правовых дисциплин ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Тюкавина И.А.** – канд. ист. наук, доцент кафедры экономики и управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**The founder is The Komi Republican Academy  
of State Service and Administration (SIHE TKRASSA)**

**Vestnik of the Komi Republican Academy of State Service  
and Administration. Theory and practice of administration**

**The editorial board of issue № 2 (36):**

**Academic editor: Tkachev S.A.** – PhD in Economics, Docent, the Head of the Department of State and Municipal Administration, SIHE TKRASSA.

**Pilyasov A.** – Doctor of Economics, Professor at the Department of foreign countries social-economic geography, Lomonosov Moscow State University, the General Director, ANO «Institute of regional consulting» (Moscow).

**Kuznetsov S.** – Doctor of Economics, Professor, the Head of the laboratory of region's spatial development integrated study of the Institute of regional economy problems, Russian Academy of Sciences (St. Petersburg).

**Bolshakov S.** – Doctor of Economics, Doctor of Politics, Professor, Prorector for Teaching and Studies of Pushkin Leningrad State University.

**Mezhevich N.** – Doctor of Economics, Professor, Chief researcher of the Institute of regional economy problems, Russian Academy of Sciences (St. Petersburg).

**Fauzer V.V.** – Doctor of Economics, Professor, Director of Laboratory of Socio-Demographic Problems of Institute of Socio-Economic and Energy Problems of the North of FSBIS KSC UD RAS.

**Zmiyak S.S.** – Doctor of Economics, the Head of the Department of World Economy and International Economic Relations of Don State Technical University (Rostov-on-Don).

**Bykov V.** – Doctor of Economics, Docent, Professor at the Department of economic theory and management, Yaroslavl State Pedagogical University named after K.D. Ushinsky (Yaroslavl).

**Ruzhanskaya N.** – PhD in Economics, the acting Head of the Department of Economy and Management, SIHE TKRASSA.

**Surkina F.** – PhD in Political Sciences, Associate Professor of the department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

**Rabkin S.** – PhD in Economics, Associate Professor at the department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

**Popova V.** – PhD in Law, Associate Professor at the Department of Law Disciplines, SIHE TKRASSA.

**Tyukavina I.** – PhD in History, Associate Professor at the Department of Economy and Management, SIHE TKRASSA.

# СОДЕРЖАНИЕ

---

---

## Государственное и муниципальное управление

### **Коневская А.В.**

Государственная политика: концептуализация понятия, подходов к формированию и реализации ..... 9

Статья посвящена концептуальным основам государственной политики. Анализируются основные характеристики и подходы к определению понятия, классификации видов государственной политики. Рассматриваются процесс формирования государственной политики и условия успешной её реализации.

### **Попова В.В.**

История и перспективы правового регулирования территориальной организации местного самоуправления ..... 19

В статье в историко-правовом аспекте рассматривается территориальная организация местного самоуправления. Дается оценка наиболее знаковым изменениям Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ по данному вопросу. Анализируются перспективы изменения территориальных основ местного самоуправления в соответствии с законопроектом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

### **Тюрина Д.Н.**

Противодействие коррупции в сфере государственных и корпоративных закупок ..... 29

Данная работа посвящена вопросам повышения эффективности противодействия коррупции в сфере государственных и корпоративных закупок. Рассмотрены причины возникновения конфликта интересов. В статье представлен обзор общественных инициатив, направленных на совершенствование антикоррупционных стандартов в сфере закупок.

## Управление социально-экономическим развитием региона

### **Ильина Л.И., Ружанская Н.В.**

Проблемы реализации национальных проектов в Республике Коми ..... 37

В статье представлены результаты проведения анализа и оценки реализации национальных проектов в Республике Коми, выявлены и исследованы факторы, препятствующие достижению ключевых целей национальных проектов в регионе. Сформулированы направления работы органов местного самоуправления республики в решении региональных социально-экономических проблем.

### **Соколовская Е.Н.**

Задолженность потребителей жилищно-коммунальных услуг в Российской Федерации и Республике Коми ..... 48

В статье рассмотрена динамика задолженности потребителей жилищно-коммунальных услуг в масштабах страны и Республики Коми. Проведен анализ просроченного долга, находящегося на взыскании в Федеральной службе судебных приставов. Предложены направления по снижению объёма задолженности. Изучен опыт субъектов Российской Федерации по сокращению задолженности потребителей коммунальных услуг.

## Управление в промышленности

### Посвенчук А.А., Мелешко Ю.В.

Развитие технологического предпринимательства  
в горнодобывающей промышленности ..... 54

Горнодобывающая промышленность, безусловно, является ключевым сегментом экономики, обеспечивая материально-сырьевой и топливно-энергетической базой практически все важнейшие отрасли. Горнодобывающее предприятие характеризуется целым набором природных, технических, экономических, организационных и других особенностей, для которых базой инновационного развития могут стать инициативы технологического предпринимательства, успешное интегрирование может происходить с помощью мобилизации предпринимателей, которые могут обеспечить создание и реализацию инноваций, заручившись в некоторых случаях поддержкой государства.

### Лыскова И.Е.

Экологическая культура как основа промышленной безопасности ..... 63

В контексте устойчивого развития в статье актуализируются экономические, социальные и экологические аспекты безопасности промышленного производства. Рассматриваются ключевые тенденции формирования и развития экологической культуры как основы промышленной безопасности.

### Ющенко Д.А., Мелешко Ю.В.

Новые формы технологической кооперации в контексте становления  
сетевой экономики в Республике Беларусь ..... 68

В современном мире в процессе глобализации достаточно актуальной является тема новых форм технологической кооперации в контексте становления сетевой экономики. Происходит трансформация трудовых отношений, появляются новые гибкие формы труда. С распространением информационно-коммуникационных технологий происходит смена ценностей человека и форм мотивации труда, люди с каждым днём сталкиваются всё с большими потоками информации, которая становится основным ресурсом, активно развивается научно-исследовательская деятельность, постепенно происходит переход от постиндустриального общества к новому информационному. Всё большее распространение получает сетевая экономика, или экономика знаний.

## Цифровая экономика

### Большаков С.Н.

Цифровизация экономики и промышленная революция: новые стратегии и тактики .. 81

В статье анализируются проблемы цифровой экономики, её влияние на состояние национальной экономики и ведущих отраслей. Рассматриваются условия реализации «промышленной революции» под влиянием темпов цифровизации. Исследуется кейс группы «Deloitte» в части роли промышленной революции и её восприятие бизнесом, а также бизнес-стратегии российских компаний в условиях цифровой экономики.

### Мелешко Ю.В., Посвенчук А.А.

Значение цифровизации бизнес-моделей в повышении конкурентоспособности  
предприятий промышленности ..... 92

Статья посвящена определению степени влияния процессов цифровизации бизнес-моделей предприятий на уровень их конкурентоспособности. Выявлено, что конкурентная стратегия предприятия заключается в цифровой бизнес-стратегии, направленной на преднамеренное использование уникальных возможностей цифровых технологий, встроенных в промышленное производство и продукцию, для получения конкурентного преимущества. Вместе с тем цифровые бизнес-модели вовлекают предприятия в динамичную, турбулентную и сверхконкурентную цифровую среду, что в свою очередь требует изменения подходов предприятия к обеспечению конкурентоспособности. В таких условиях предприятия встраиваются или создают свои цифровые межотраслевые цифровые структуры, тем самым получая возможность контролировать эволюцию среды или влиять на неё.

---

**Документационное обеспечение управления****Игнатов И.А., Тюкавина И.А.**

Прагматическая (воздействующая) функция делового письма  
как его классифицирующая и определяющая функция ..... 104

В статье поднимаются проблемы определения функций деловых писем, а также отсутствия единой дефиниции этого понятия. На основе анализа работ отечественных исследователей, в которых приводятся различные функции и определения делового письма, авторы выявляют особую функцию, выделяющую деловое письмо из числа управленческих документов, – прагматическую. С опорой на выявленную функцию авторами предложена классификация деловых писем и дано рабочее определение делового письма.

**Люди. События. Даты****Осипов И.А.**

К 30-летию воссоздания казначейства в России: этапы образования  
органов федерального казначейства в Республике Коми ..... 112

В статье представлен ретроспективный обзор воссоздания казначейства в России и образования органов Федерального казначейства в Республике Коми.

Сведения об авторах ..... 117

# CONTENTS

---

---

## State and Municipal Administration

### **Konevskaya A.V.**

State policy: conceptualization of concept, approaches to formation and implementation .... 9

The article focuses on the conceptual foundations of state policy. The main characteristics and approaches to the definition of the concept, classification of types of state policy are analyzed. The process of forming a state policy and the conditions for its successful implementation are considered.

### **Popova V.V.**

History and prospects of the local self-government territorial organization legal regulation .. 19

The article considers the local self-government territorial organization in legal and historical terms. The evaluation to the most remarkable changes of the Federal Law «On general principles of Local Self-Government in Russia» from 06.10.2003 № 131-FZ is given by current issue. The prospects of local self-government territorial bases changes due to the law project «On general principles of Local Self-Government in unified system of public authority» are analyzed.

### **Turina D.N.**

Anti-corruption in the field of public and corporate procurement ..... 29

The article is devoted to the issues of increasing the efficiency of anti-corruption in the field of public and corporate procurement. The reasons for the emergence of a interest conflict are considered. The article provides an overview of public initiatives aimed at improving anti-corruption standards in the field of procurement.

## Management of the Social and Economic Development of the Region

### **Ilyina L.I., Ruzhanskaya N.V.**

Problems of implementation of national projects in the Komi Republic ..... 37

The article presents the results of the analysis and evaluation of the implementation of national projects in the Komi Republic, the factors that hinder the achievement of key goals of national projects in the region are identified and investigated. The directions of work of local self-government bodies of the republic in solving regional socio-economic problems are formulated.

### **Sokolovskaya E.N.**

Debt of consumers of housing and communal services  
in the Russian Federation and the Komi Republic ..... 48

The article examines the dynamics of debt of consumers of housing and communal services across the country and the Komi Republic. The analysis of overdue debt being recovered by the Federal Bailiff Service is carried out. The directions for reducing the amount of debt are proposed. The experience of the entities of the Russian Federation in reducing the debt of consumers of utilities has been studied.

## Industrial Management

### **Posvenchuk A.A., Meleshko Ju.V.**

Development of technological entrepreneurship in the mining industry ..... 54

The mining industry is undoubtedly a key segment of the economy, providing a material, raw material and fuel and energy base for almost all other important industries. A mining enterprise is characterized by a whole set of features, including natural, technical, economic, organizational and others, for which the initiative of technological entrepreneurship can become the basis for innovative development, successful integration can occur through the mobilization of entrepreneurs who can ensure the creation and implementation of innovations, having enlisted, in some cases, support the state.

<b>Lyskova I.E.</b>	
Ecological culture as the basis of industrial safety .....	63
<p>The article actualizes the economic, social and environmental aspects of industrial production safety in the context of sustainable development. The key trends of formation and development of ecological culture as the basis of industrial safety are considered.</p>	
<b>Yushchenko D.A., Meleshko Ju.V.</b>	
New forms of technological cooperation in the context of the formation of a network economy in the Republic of Belarus .....	68
<p>The topic of new forms of technological cooperation in the context of the formation of a network economy is quite relevant in the process of globalization in the modern world . There is a transformation of labor relations, new flexible forms of labor appear. A change in human values and forms of labor motivation takes place with the spread of information and communication technologies, people every day are faced with more and more flows of information, which becomes the main resource, research activities are actively developing, a transition from post-industrial society to a new information society is gradually taking place. The network economy or knowledge economy is becoming more widespread.</p>	

### Digital Economy

<b>Bolshakov S.N.</b>	
Digitalization of the economy and industrial revolution: new strategies and tactics .....	81
<p>The article analyzes problems of digital economy, its impact on state of the national economy and leading industries. The article discusses the conditions for the implementation of the «industrial revolution» influenced by pace of digitalization. The article analyzes the case of «Deloitte» group regarding the role of the industrial revolution and its perception by business. The business strategies of Russian companies in the digital economy are considered.</p>	
<b>Meleshko Ju.V., Posvenchuk A.A.</b>	
The importance of digitalizing business models in increasing the competitiveness of industrial enterprises .....	92
<p>The article is devoted to determining the degree of digitalization processes of business models of enterprises influence on the level of their competitiveness. It was revealed that the competitive strategy of an enterprise lies in a digital business strategy aimed at deliberately using the unique capabilities of digital technologies embedded in industrial production and products to gain a competitive advantage. At the same time, digital business models involve enterprises in a dynamic, turbulent and ultra-competitive digital environment, which in turn requires a change in enterprise approaches to ensuring competitiveness. Enterprises integrate or create their own digital intersectoral digital structures in such conditions, thereby gaining capability of control and affect environment evolution.</p>	

### Documentation Support of Management

<b>Ignatov I.A., Tyukavina I.A.</b>	
The pragmatic (impacting) business letter function as its classifying and defining function .....	104
<p>The article raises the problems of defining business letters functions as well as the lack of united definition of the concept. The authors identify special function highlighting business letter among management documents – the pragmatic function – on the basis of analyze of domestic researches studies containing different functions and definitions of the business letter. The authors proposed the business letter classification and gave working definition of the business letter on the bases of identified function.</p>	

**People. Events. Dates**

**Osipov I.A.**

On the 30th anniversary of the recreation of the treasury in Russia:

stages of formation of the Komi Republican agencies of the Federal Treasury ..... 112

The article presents a retrospective review of the recreation of the Federal Treasury in Russia and the formation of the Komi Republican agencies of the Federal Treasury.

Information about the Authors ..... 117