

# *Вестник*

*Коми республиканской академии  
государственной службы и управления*



*Научный  
журнал  
Основан  
в 1998 году*

**ТЕОРИЯ  
И ПРАКТИКА  
УПРАВЛЕНИЯ**

**№ 3 (37)  
2022**

**Учредитель – Коми республиканская академия  
государственной службы и управления (ГОУ ВО КРАГСиУ)**

**Вестник Коми республиканской академии государственной службы  
и управления. Теория и практика управления**

**Редакционная коллегия выпуска № 3 (37):**

**Научный редактор:** Ткачев С.А. – канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Пилясов А.Н.** – д-р экон. наук, профессор кафедры социально-экономической географии зарубежных стран Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, генеральный директор АНО «Институт регионального консалтинга» (г. Москва).

**Кузнецов С.В.** – д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории комплексного исследования пространственного развития регионов Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербург).

**Большаков С.Н.** – д-р экон. наук, д-р полит. наук, профессор, проректор по учебно-методической работе Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина.

**Межевич Н.М.** – д-р экон. наук, профессор, гл. научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербург).

**Фаузер В.В.** – д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории социально-демографических проблем Института социально-экономических и энергетических проблем Севера ФИЦ Коми НЦ УрО РАН.

**Змияк С.С.** – д-р экон. наук, зав. кафедрой мировой экономики и международных экономических отношений Донского государственного технического университета (г. Ростов-на-Дону).

**Быков В.М.** – д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры экономической теории и менеджмента Ярославского государственного педагогического университета им. К.Д. Ушинского (г. Ярославль).

**Ружанская Н.В.** – канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Суркина Ф.Ж.** – канд. полит. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Рабкин С.В.** – канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Попова В.В.** – канд. юрид. наук, доцент кафедры правовых дисциплин ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Тюкавина И.А.** – канд. ист. наук, доцент кафедры экономики и управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**The founder is The Komi Republican Academy  
of State Service and Administration (SIHE TKRASSA)**

**Vestnik of the Komi Republican Academy of State Service  
and Administration. Theory and practice of administration**

**The editorial board of issue № 3 (37):**

**Academic editor:** Tkachev S.A. – PhD in Economics, Docent, the Head of the Department of State and Municipal Administration, SIHE TKRASSA.

**Pilyasov A.** – Doctor of Economics, Professor at the Department of foreign countries social-economic geography, Lomonosov Moscow State University, the General Director, ANO «Institute of regional consulting» (Moscow).

**Kuznetsov S.** – Doctor of Economics, Professor, the Head of the laboratory of region's spatial development integrated study of the Institute of regional economy problems, Russian Academy of Sciences (St. Petersburg).

**Bolshakov S.** – Doctor of Economics, Doctor of Politics, Professor, Prorector for Teaching and Studies of Pushkin Leningrad State University.

**Mezhevich N.** – Doctor of Economics, Professor, Chief researcher of the Institute of regional economy problems, Russian Academy of Sciences (St. Petersburg).

**Fauzer V.V.** – Doctor of Economics, Professor, Director of Laboratory of Socio-Demographic Problems of Institute of Socio-Economic and Energy Problems of the North of FSBIS KSC UD RAS.

**Zmiyak S.S.** – Doctor of Economics, the Head of the Department of World Economy and International Economic Relations of Don State Technical University (Rostov-on-Don).

**Bykov V.** – Doctor of Economics, Docent, Professor at the Department of economic theory and management, Yaroslavl State Pedagogical University named after K.D. Ushinsky (Yaroslavl).

**Ruzhanskaya N.** – PhD in Economics, the acting Head of the Department of Economy and Management, SIHE TKRASSA.

**Surkina F.** – PhD in Political Sciences, Associate Professor of the department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

**Rabkin S.** – PhD in Economics, Docent, Associate Professor at the department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

**Popova V.** – PhD in Law, Associate Professor at the Department of Law Disciplines, SIHE TKRASSA.

**Tyukavina I.** – PhD in History, Associate Professor at the Department of Economy and Management, SIHE TKRASSA.

# СОДЕРЖАНИЕ

---

---

## Государственное и муниципальное управление

### Рабкин С.В., Ткачев С.А.

Особенности формирования национальных интересов России: Пётр I и современность .....	8
---	---

Вопросы формирования системы национальных интересов для любого государства являются ключевыми в определении стратегических целей своего развития. Для российского государства реформы Петра I стали своеобразным этапом становления новой модели взаимодействия общества и государства. Тем самым исторически были обозначены нормы реализации национальных интересов России на основе обеспечения гарантий её внутренней и внешней безопасности. Институциональный аспект ретроспективного анализа этих процессов представляет определённый научный интерес с точки зрения исследования современных процессов формирования национальных интересов Российской Федерации. В основе статьи – материалы научно-исследовательского семинара, посвящённого 350-летию со дня рождения Петра I, проведённого кафедрой государственного и муниципального управления КРАГСиУ.

### Морев А.А.

Особенности реализации проектов государственно-частного партнёрства в сфере автодорожной инфраструктуры .....	13
--	----

На основе проведённых исследований автор выявляет особенности автодорожной инфраструктуры РФ, в том числе комплекс проблем, препятствующих развитию данной сферы, и отмечает институт государственно-частного партнёрства как один из основных инструментов, способных, благодаря широким возможностям его применения, преодолеть указанные проблемы и внести ощущимый вклад в оптимизацию транспортной сети. Представлен сложившийся опыт реализации проектов государственно-частного партнёрства в автодорожной сфере, на основе чего сделаны выводы о специфических особенностях применения механизма сотрудничества в данной области.

### Милешкина А.А.

Понятие социальных технологий и особенности их применения в управлении сферой культуры .....	22
---	----

Социальные технологии направлены на решение задач в социальной сфере, в первую очередь на повышение эффективности деятельности организации культуры, в том числе развитие просветительской деятельности, удовлетворение качеством услуг в сфере культуры.

### Чумаков Р.В., Попова В.В.

Карта коррупционных рисков как инструмент противодействия коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд .....	25
--	----

В статье рассматривается понятие коррупционных рисков, делается вывод о том, что карта коррупционных рисков является действенным инструментом противодействия коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. На основе практического опыта одного из авторов, а также разработок Бюро расследований Общероссийского народного фронта составлена карта коррупционных рисков, включающая в себя перечень нарушений требований законодательства как о контрактной системе, так и о противодействии коррупции, а также рекомендации по минимизации и устранению указанных рисков при осуществлении закупочной деятельности.

## Управление социально-экономическим развитием региона

### Якубовская Н.Н.

Реализация инновационной политики Республики Коми в Арктике ..... 33

Статья посвящена развитию и реализации инновационной политики, продвигаемой Республикой Коми, в Арктическом регионе.

### Жуков М.А., Попов Д.А., Телеснина В.М.

Территории Республики Коми, не вошедшие в состав Арктической зоны Российской Федерации, но соответствующие критериям включения в неё ..... 39

Описаны критерии включения территорий в состав Арктической зоны РФ. Указаны муниципальные районы Республики Коми, соответствующие критериям и могущие быть включёнными в состав Арктической зоны РФ. Объяснены причины, по которым это не произошло ранее.

### Бойкова Д.К., Татарникова М.А.

Стратегический подход к развитию муниципальных образований Ленинградской области ..... 48

В статье исследуются новые требования к развитию территорий в условиях постоянной конкуренции стран, регионов, городов, муниципалитетов. Раскрывается необходимость оптимального использования экономических ресурсов и резервов, способствующих увеличению роли стратегического планирования, т.к. именно благодаря ему реализуются долгосрочные цели социально-экономического развития и эффективно используются ресурсы в системе программного формата механизма и целевых индикаторов.

### Мулькиева И.В., Татарникова М.А.

Организация системы природопользования и охраны окружающей среды на региональном уровне ..... 54

Статья посвящена проблемам сферы природопользования и охраны окружающей среды, которые являются важными задачами государственного управления в данной области.

Исследуются нормативно-правовая база, регулирующая вопросы природопользования и охраны окружающей среды; состояние среды жизнедеятельности граждан страны; экологичность ведения бизнеса; продвижение идеи экологической безопасности, участие государства и регионов в мероприятиях экологической направленности.

## Управление организацией

### Девятьярова И.П., Чучалова А.И.

Техническая оснащённость как фактор повышения эффективности использования рабочего времени персонала организации ..... 58

Статья посвящена изучению вопроса повышения эффективности использования такого ресурса, как рабочее время персонала. Рассмотрены теоретические, методологические аспекты повышения эффективности использования рабочего времени персонала и определены методы, факторы, оказывающие влияние на эффективность использования рабочего времени сотрудников организаций. Рассмотрен проект повышения эффективности использования рабочего времени персонала на примере конкретной организации, приведены результаты оценки эффективности использования рабочего времени сотрудников и предложения на основании её итогов.

### Лыскова И.Е.

Роль службы стандартизации в процессе разработки и внедрения корпоративных стандартов культуры производственной безопасности промышленных предприятий ..... 64

В статье характеризуются концептуальные основы и практические аспекты управления культурой производственной безопасности промышленных предприятий. Раскрываются основные направления деятельности службы стандартизации в процессе разработки и внедрения корпоративных стандартов культуры производственной безопасности промышленных предприятий.

**Люди. События. Даты**

**Силин В.И.**

А. Бирштадт: страницы жизни и творчества (эссе) .....	74
---	----

Статья посвящена жизни и деятельности одного из известнейших американских пейзажистов Альберту Бирштадту (нем. Albert Bierstadt; 1830–1902). Освещаются этапы формирования творчества художника, география его картин, биографические моменты, сформировавшие его как прекрасного художника. Особое внимание обращено на историю картины «Озеро в горах», выставленную в Национальной галерее Республики Коми.

Сведения об авторах .....	80
---------------------------	----

# CONTENTS

---

---

## State and Municipal Administration

### **Rabkin S.V., Tkachev S.A.**

Features of the formation of Russia's national interests: Peter the Great and modernity ..... 8

The issues of forming a system of national interests for any state are key in determining the strategic goals of its development. The reforms of Peter the Great for the Russian state were a kind of stage in the formation of a new model of interaction between society and the state. Thus, historically, the norms for the realization of Russia's national interests have been outlined on the basis of ensuring guarantees of its internal and external security. The institutional aspect of the retrospective analysis of these processes is of some scientific interest from the point of view of studying the modern processes of formation of the national interests of the Russian Federation. The article is based on the materials of a research seminar held by the Department of State and municipal administration KRASSA and dedicated to the 350th anniversary of the birth of Peter the Great.

### **Morev A.A.**

Features of the implementation of public-private partnership projects  
in the field of road infrastructure ..... 13

The author identifies the features of the road infrastructure in the Russian Federation, including a set of problems stopping the development of the current area, and notes the institute of public-private partnership as one of the main tools capable to overcome these problems and make a significant contribution in optimizing transport network due to the wide possibilities of its application on the basis of the conducted research. The article also shows the existing experience of public-private partnership projects realization in the road area, which serves as the basis of making conclusions about the cooperation mechanism specific using features in the current area.

### **Mileshkina A.A.**

The concept of social technologies and features of their application  
in the management of the culture sphere ..... 22

Social technologies are aimed at solving problems in the social sphere, at improving the efficiency of the organization of culture first of all, including the development of education, satisfaction with the quality of services in the culture sphere.

### **Chumakov R.V., Popova V.V.**

Map of corruption risks as a tool to counteraction corruption in the field  
of procurement of goods, works, services for state and municipal needs ..... 25

The article discusses the concept of corruption risks, concludes that the corruption risk map is an effective tool for counteracting corruption in the field of procurement of goods, works, services for state and municipal needs. The map of corruption risks, including a list of violations of the requirements of the law both on the contract system and on counteracting corruption, as well as recommendations for minimizing and eliminating these risks in the implementation purchasing activities was compiled based on the practical experience of one of the authors, as well as the developments of the Bureau of Investigation of the All-Russian Popular Front.

## Management of the Social and Economic Development of the Region

### **Yakubovskaya N.N.**

Implementation of the Komi Republic's innovation policy in the Arctic ..... 33

The article is devoted to the development and implementation of the innovation policy promoted in the Komi Republic in the Arctic region.

**Zhukov M.A., Popov D.A., Telesnina V.M.**

Territories of Komi Republic, not included in Russian Federation Arctic zone, but corresponding the criteria for inclusion ..... 39

The criteria for territories including in Russian Federation Arctic zone are described. Municipal areas of Komi Republic, corresponding with criteria and able to be included in Russian Federation Arctic zone are indicated. The reasons prevented doing this earlier are explained.

**Boikova D.K., Tatarnikova M.A.**

Strategic approach to the development of municipalities of the Leningrad Region ..... 48

The article explores new requirements for the development of territories in conditions of constant competition of countries, regions, cities, municipalities. The article reveals the need for optimal use of economic resources and reserves for increasing in the role of strategic planning, thanks to what long-term goals of socio-economic development are realized and resources are effectively used in the system of the program format of the mechanism and target indicators.

**Mulkeeva I.V., Tatarnikova M.A.**

Organization of the system of nature management and environmental protection at the regional level ..... 54

The article is devoted to the problems of nature management and environmental protection, which are important tasks of public administration in the field of nature management and environmental protection. The article examines the regulatory framework regulating the issues of nature management and environmental protection; the state of the citizens environment; the environmental friendliness of doing business; promotion of the idea of environmental safety, the participation of the state and regions in environmental activities.

## **Organization Management**

**Devetyarova I.P., Chuchalova A.I.**

Technical equipment as a factor of increasing the efficiency of using the working time of the organization's personnel ..... 58

The article is devoted to the study of the issue of increasing the efficiency of using such a resource as personnel working time. The article discusses the theoretical and methodological aspects of improving the efficiency of using the personnel working time and identifies methods, factors that influence the efficiency of using the personnel working time. The project of improving the efficiency of using the personnel working time is considered on the example of a specific organization, the corresponding results and proposals are given based on the results of the evaluation of the efficiency of using the personnel working time.

**Lyskova I.E.**

The role of the standardization service in the process of developing and implementing corporate standards of production safety culture of industrial enterprises ..... 64

The article characterizes the conceptual foundations and practical aspects of managing the culture of production safety of industrial enterprises. The main activities of the standardization service in the process of developing and implementing corporate standards of production safety culture of industrial enterprises are revealed.

## **People. Events. Dates**

**Silin V.I.**

A. Bierstadt: pages of life and work (essay) ..... 74

The article is devoted to the life and work of one of the most famous American landscape painters, Albert Bierstadt (German: Albert Bierstadt; 1830–1902). The stages of the formation of the artist's creativity, the geography of his paintings, biographical moments that formed him as a wonderful artist are highlighted. Particular attention is paid to the history of the painting «Lake in the Mountains», exhibited in the National Gallery of the Komi Republic.

Information about the Authors ..... 80