

# ***Вестник***

*Коми республиканской академии  
государственной службы и управления*



*Научный  
журнал  
Основан  
в 1998 году*

## ***ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ***

***№ 4 (38)  
2022***

**Учредитель – Коми республиканская академия  
государственной службы и управления (ГОУ ВО КРАГСиУ)**

**Вестник Коми республиканской академии государственной службы  
и управления. Теория и практика управления**

**Редакционная коллегия выпуска № 4 (38):**

**Научный редактор: Ткачев С.А.** – канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Пилясов А.Н.** – д-р экон. наук, профессор кафедры социально-экономической географии зарубежных стран Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, генеральный директор АНО «Институт регионального консалтинга» (г. Москва).

**Кузнецов С.В.** – д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории комплексного исследования пространственного развития регионов Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербурга).

**Большаков С.Н.** – д-р экон. наук, д-р полит. наук, профессор, проректор по учебно-методической работе Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина.

**Межевич Н.М.** – д-р экон. наук, профессор, гл. научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербурга).

**Фаузер В.В.** – д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории социально-демографических проблем Института социально-экономических и энергетических проблем Севера ФИЦ Коми НЦ УрО РАН.

**Змияк С.С.** – д-р экон. наук, зав. кафедрой мировой экономики и международных экономических отношений Донского государственного технического университета (г. Ростов-на-Дону).

**Быков В.М.** – д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры экономической теории и менеджмента Ярославского государственного педагогического университета им. К.Д. Ушинского (г. Ярославль).

**Ружанская Н.В.** – канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Суркина Ф.Ж.** – канд. полит. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Рабкин С.В.** – канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Попова В.В.** – канд. юрид. наук, доцент кафедры правовых дисциплин ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Тюкавина И.А.** – канд. ист. наук, доцент кафедры экономики и управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**The founder is The Komi Republican Academy  
of State Service and Administration (SIHE TKRASSA)**

**Vestnik of the Komi Republican Academy of State Service  
and Administration. Theory and practice of administration**

**The editorial board of issue № 4 (38):**

**Academic editor: Tkachev S.A.** – PhD in Economics, Docent, the Head of the Department of State and Municipal Administration, SIHE TKRASSA.

**Pilyasov A.** – Doctor of Economics, Professor at the Department of foreign countries social-economic geography, Lomonosov Moscow State University, the General Director, ANO «Institute of regional consulting» (Moscow).

**Kuznetsov S.** – Doctor of Economics, Professor, the Head of the laboratory of region's spatial development integrated study of the Institute of regional economy problems, Russian Academy of Sciences (St. Petersburg).

**Bolshakov S.** – Doctor of Economics, Doctor of Politics, Professor, Prorector for Teaching and Studies of Pushkin Leningrad State University.

**Mezhevich N.** – Doctor of Economics, Professor, Chief researcher of the Institute of regional economy problems, Russian Academy of Sciences (St. Petersburg).

**Fauzer V.V.** – Doctor of Economics, Professor, Director of Laboratory of Socio-Demographic Problems of Institute of Socio-Economic and Energy Problems of the North of FSBIS KSC UD RAS.

**Zmiyak S.S.** – Doctor of Economics, the Head of the Department of World Economy and International Economic Relations of Don State Technical University (Rostov-on-Don).

**Bykov V.** – Doctor of Economics, Docent, Professor at the Department of economic theory and management, Yaroslavl State Pedagogical University named after K.D. Ushinsky (Yaroslavl).

**Ruzhanskaya N.** – PhD in Economics, the acting Head of the Department of Economy and Management, SIHE TKRASSA.

**Surkina F.** – PhD in Political Sciences, Associate Professor of the Department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

**Rabkin S.** – PhD in Economics, Docent, Associate Professor at the Department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

**Popova V.** – PhD in Law, Associate Professor at the Department of Law Disciplines, SIHE TKRASSA.

**Tyukavina I.** – PhD in History, Associate Professor at the Department of Economy and Management, SIHE TKRASSA.

# СОДЕРЖАНИЕ

---

## Государственное управление

### **Бычкова Н.В.**

Правовое регулирование государственной политики  
в сфере физической культуры и спорта в Республике Коми ..... 9

В статье рассматриваются особенности правового регулирования государственной политики в сфере физической культуры и спорта на региональном уровне. Анализируются вопросы формирования целей и задач государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Республике Коми, направленных на совершенствование государственной политики в данной сфере.

### **Коневская А.В.**

Программы и проекты как инструменты государственной политики:  
реформирование подходов к формированию и управлению ..... 13

Статья посвящена вопросам реформирования института государственных программ и внедрения проектных принципов управления в рамках решения государственных стратегических задач и достижения национальных целей развития Российской Федерации. Рассматривается генезис развития программно-целевых методов и проектных подходов в реализации внутренней государственной политики России. Раскрыта сущность новых подходов к формированию и реализации государственных программ.

### **Денисова Е.А.**

Антикоррупционная политика в современной России ..... 24

Коррупция подразумевает форму нечестности или уголовное преступление, совершаемое лицом или организацией, которым доверено руководящее положение, с целью получения незаконных выгод или злоупотребления властью в личных целях. Коррупция может быть связана со многими видами деятельности, включая взяточничество, торговлю влиянием и растрату, а также с практикой, которая является законной во многих странах.

Последние данные свидетельствуют о том, что коррупция в мире находится на подъеме. Стратегии, которые предпринимаются в целях противодействия коррупции, часто обобщаются под общим термином «антикоррупционная политика».

## Муниципальное управление

### **Айманова К.В.**

Совершенствование методов информационного взаимодействия  
между администрацией и жителями муниципального района ..... 29

Для органов местного самоуправления – наиболее приближенного к народу уровня публичной власти – работа с населением является целью деятельности, поэтому актуальна проблема взаимодействия местных органов власти с населением. В данном исследовании анализируются проблемы, препятствующие развитию механизмов взаимодействия органов местного самоуправления с населением, а также рассматриваются особенности совершенствования методов информационного взаимодействия между администрацией и жителями муниципального района.

**Суркина Ф.Ж., Парначёва А.Д.**

Новые подходы к оценке эффективности публичной власти ..... 34

На современном этапе государства используют различные модели оценки эффективности деятельности органов власти. Данная проблема является актуальной и для нашего государства, для всех уровней единой системы публичной власти РФ. Отсутствует однозначное мнение как в трактовке самого понятия «эффективность», так и в части критериев и индикаторов эффективности, не существует единого показателя, характеризующего качество и уровень жизни, используется целый комплекс показателей. Существующая оценка результатов деятельности органов публичной власти, критерии её оценки и оценки высших должностных лиц не всегда отражают объективную ситуацию. Создание результативной системы оценки эффективности деятельности органов публичной власти и их должностных лиц является государственной задачей.

**Управление организацией****Морев А.А.**

Малый и средний бизнес в текущей экономической ситуации ..... 46

В конце февраля 2022 г. Россия столкнулась с масштабными санкциями, которые затронули финансовый сектор страны, высокотехнологичные отрасли, серьёзный удар был нанесён по транспортно-логистическому сектору. Текущее экономическое положение требует оперативной реакции со стороны органов государственной власти, в том числе поддержки малых и средних предприятий, которые понесли ущерб из-за санкций вследствие нехватки оборотных и инвестиционных средств, снижения спроса вследствие падения располагаемых доходов граждан, подорожания и нехватки материалов, комплектующих, сырья.

**Уляшева Л.Г.**

Методика интеграции сведений о лесном капитале  
в систему учёта и отчётности лесозаготовительных организаций ..... 49

Курс на устойчивое использование древесных ресурсов леса предполагает создание открытой и прозрачной информационной базы для оценки результативности и эффективности взаимодействия бизнеса и природы в экономическом, экологическом и социальном аспектах. Инструментом для решения обозначенной проблемы способна выступить усовершенствованная организация системы бухгалтерского учёта и отчётности, интегрирующая в себя сведения об используемом в лесозаготовках лесном капитале. Раскрываются основные позиции авторского подхода, позволяющего объединить в финансовом учёте стоимость природного капитала с другими видами хозяйственных ресурсов, задействованных в деятельности лесозаготовителя.

**Управление образованием****Герасимова М.П.**

Возможности формирования базовых профессиональных качеств  
государственных служащих в условиях цифровой трансформации ..... 55

В статье указан перечень базовых профессиональных качеств государственных служащих, необходимых в условиях цифровизации экономики, показаны возможности их формирования в учреждении высшего образования.

**Черницына Е.А.**

«Точка роста» как центр инновационного развития ..... 61

В данной работе изучаются особенности и характеристики программ «Точка роста» в образовании. Изучаются инновационные подходы и направления развития.

## Зарубежный опыт

### **Балабейкина О.А., Коробущенко В.Ю.**

Религиозная организация в системе социальной ответственности: церковь Дании ..... 64

На основе анализа статистических и фактических данных обосновывается представление о высокой степени участия мажоритарных религиозных организаций стран Северной Европы в общественной и экономической сферах. Подробное внимание уделяется Церкви Дании, выполняющей как возложенные на неё государством, так и самостоятельно инициированные социальные функции. Приводится описание финансовой системы религиозной организации. Детально рассматриваются отдельные виды социальной деятельности – просветительской, образовательной, социально-карикативной.

### **Игнатов И.А., Тюкавина И.А.**

Управление архивами в зарубежных странах (XX – первая декада XXI в.) ..... 72

В статье рассматривается «магистральное» направление архивной политики в странах Запада (Франции, Англии, США, Австралии) XX – первой декады XXI века. Показано, что основная цель западных архивов состоит в том, чтобы обеспечить монополию государства на информацию. В то же время декларативно с XIX столетия, а фактически – со второй половины XX в. архивы начали внедрять второй основной принцип архивоведения – принцип публичности, который в какой-то степени эту монополию нивелирует. Авторы отмечают, что принцип публичности является «мостиком» к новому этапу развития архивного дела – образованию международного информационного пространства (с включением баз данных национальных архивов).

## Научные исследования

### **Петраченко Р.Э.**

Причины миграции молодёжи Республики Коми  
(по результатам фокус-группового исследования) ..... 85

В статье представлены итоги проведения фокус-группового исследования, организованного в рамках научно-исследовательской работы «Миграция молодёжи Республики Коми: причины, последствия и приоритеты молодёжной политики Республики Коми». В ходе исследования у представителей молодёжи были собраны мнения касательно их отношения к Республике Коми, перспективам жизни, мотивам переехать из республики и остаться в ней. Проведённый анализ позволил сделать некоторые общие выводы касательно состояния молодёжной сферы в регионе.

### **Ломтева Е.В., Бедарева Л.Ю.**

Образовательная и трудовая миграция молодёжи  
на примере Северо-Западного федерального округа ..... 92

В статье представлены результаты исследования образовательной миграции молодёжи и факторы, влияющие на этот процесс. Вторая часть статьи посвящена результатам социологического опроса, проведённого авторами в 2021 г., основной целью которого стало изучение региональных особенностей трудовой миграции выпускников профессиональных организаций. Авторами сделан акцент на специфику миграционных процессов в Северо-Западном федеральном округе.

Сведения об авторах ..... 101

# CONTENTS

---

## State Administration

### **Bychkova N.V.**

Legal regulation of state policy in the field of physical education and sports in the Komi Republic ..... 9

The article discusses the features legal of state policy regulation in the field of physical education and sports at the regional level. The issues of forming the goals and objectives of the state policy in the field of physical education and sports in the Komi Republic, aimed at improving the state policy in this area, are analyzed.

### **Konevskaya A.V.**

Programs and projects as public policy tools: reforming approaches to formation and management ..... 13

The article is devoted to the issues of reforming the institution of state programs and introducing project management principles in the framework of solving state strategic tasks and achieving national development goals of the Russian Federation. The genesis of the development of program-targeted methods and project approaches in the implementation of the internal state policy of Russia is considered. The essence of new approaches to the formation and implementation of state programs is revealed.

### **Denisova E.A.**

Anti-corruption policy in modern Russia ..... 24

Corruption implies a form of dishonesty or a criminal offense committed by a person or organization entrusted with a leadership position in order to obtain illegal benefits or abuse of power for personal purposes. Corruption can be associated with many types of activities, including bribery, influence peddling and embezzlement, as well as with practices that are legal in many countries.

## Municipal Administration

### **Aymanova K.V.**

Improving the methods of information interaction between the administration and residents of the municipal district ..... 29

Work with the population for local self-government bodies as the closest to the people level of public authority is the goal of primary activity, therefore the problem of interaction of local authorities with the population is relevant. This study analyzes the problems hindering the development of mechanisms of local self-government bodies and the population interaction, and also examines the features of improving methods of information interaction between the administration and residents of the municipal district.

### **Surkina F.Z., Parnacheva A.D.**

New approaches to assessing the effectiveness of municipal management ..... 34

Various models are used to access the effectiveness of government agencies at the current stage of a state. This problem is also relevant for our state, for all levels of the unified system of public power of the Russian Federation. There is no unambiguous opinion both in the interpretation of the concept of «efficiency» and in terms of criteria and indicators of efficiency, there is no single indicator characterizing the quality and standard of living, a whole set of indicators is used. The existing assessment of the results of the activities of public authorities, the criteria for its assessment and the assessment of senior officials do not always reflect the real situation. The creation of an effective system for evaluating the effectiveness of the activities of public authorities and their officials is a state task.

## Organization Management

### Morev A.A.

Small and medium-sized businesses in the current economic situation .....	46
---	----

At the end of February 2022, Russia faced large-scale sanctions that affected the country's financial sector and high-tech industries, a serious blow was dealt to the transport and logistics sector. The current economic situation requires a prompt response from public authorities, including support for small and medium-sized enterprises that have suffered sanctions damage due to a shortage of working capital and investment funds, a decrease in demand due to a drop in disposable incomes of citizens, a rise in prices and a shortage of materials, components, feedstock.

### Ulyasheva L.G.

Methodology for integrating information about forest capital into the accounting and reporting system of logging organizations .....	49
---	----

The course on sustainable use of wood resources of the forest involves the creation of an open and transparent information base for assessing the effectiveness and efficiency of interaction between business and nature in economic, environmental and social aspects. An improved organization of the accounting and reporting system, integrating information about the forest capital used in logging, can act as a tool to solve this problem. The main positions of the author's approach, which allows combining the cost of natural capital in financial accounting with other types of economic resources involved in the activities of the logger, are revealed.

## Education Management

### Gerasimova M.P.

Opportunities for the formation of basic professional qualities of civil servants in the context of digital transformation .....	55
---	----

The article contains a list of basic professional qualities of civil servants necessary in the context of digitalization of the economy. The possibilities of their formation in a higher education institution are also shown.

### Chernitsyna E.A.

«Point of growth» as a center of innovative development .....	61
---	----

This article examines the features and characteristics of the «Point of Growth» programs in education. Innovative approaches and directions of development are studied.

## Foreign Practices

### Balabeikina O.A., Korobushchenko V.Yu.

Religious organization and social responsibility: the church of Denmark .....	64
---	----

Based on the analysis of statistical and empirical data, the authors illustrate a high degree of participation of majoritarian religious organizations in the public and economic spheres in the Nordic countries. Special attention is paid to the Church of Denmark, which performs the social functions both assigned by the state and initiated independently. The general description of the financial system of the religious organization is given. Different kinds of social activity, including educational and philanthropic, are examined in detail.

**Ignatov I.A., Tyukavina I.A.**

Archives management in foreign countries (XX – the first decade of the XXI century) ..... 72

The article deals with the «main» direction of archival policy in Western countries (France, England, USA, Australia) of the 20th – the first decade of the 21st century. It is shown that the main goal of Western archives is to ensure the state’s monopoly on information. At the same time – declaratively – since the 19th century, but in fact – since the second half of the 20th century archives began to introduce the second basic principle of archiving – the principle of publicity, which to some extent levels this monopoly. The authors note that the principle of publicity is a «bridge» to a new stage in the development of archiving – the formation of an international information space (including databases of national archives).

**Scientific Research**

**Petrachenkov R.E.**

Causes of migration of young people of the Komi Republic  
(based on the results of a focus group study) ..... 85

The article presents the results of a focus group study organized within the framework of the research work «Migration of the youth of the Komi Republic: causes, consequences and priorities of the youth policy of the Komi Republic». In the course of the study, young people gathered opinions about their attitude to the Komi Republic, life prospects, motives to move from the Republic and stay in it. The analysis based on the results of the sociological work allowed us to draw some general conclusions about the state of the youth sphere in the region.

**Lomteva E.V., Bedareva L.Yu.**

Educational and labor migration of young people  
on the example of the North-Western Federal District ..... 92

The article presents the results of a study of educational migration of young people and the factors influencing this process. The second part of the article is devoted to the results of a sociological survey conducted by the authors in 2021, the main purpose of which was to study the regional features of labor migration of graduates of professional organizations. The authors focus on the specifics of migration processes in the North-Western Federal District.

Information about the Authors ..... 101