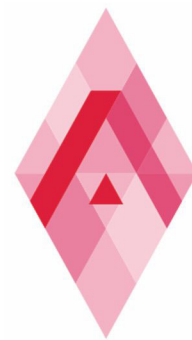


# ***Вестник***

*Коми республиканской академии  
государственной службы и управления*



*Научный  
журнал  
Основан  
в 1998 году*

## ***ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ***

***№ 1 (39)  
2023***

**Учредитель – Коми республиканская академия  
государственной службы и управления (ГОУ ВО КРАГСиУ)**

**Вестник Коми республиканской академии государственной службы  
и управления. Теория и практика управления**

**Редакционная коллегия выпуска № 1 (39):**

**Научный редактор: Ткачев С.А.** – канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Пилясов А.Н.** – д-р экон. наук, профессор кафедры социально-экономической географии зарубежных стран Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, генеральный директор АНО «Институт регионального консалтинга» (г. Москва).

**Кузнецов С.В.** – д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории комплексного исследования пространственного развития регионов Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербурга).

**Большаков С.Н.** – д-р экон. наук, д-р полит. наук, профессор, проректор по учебно-методической работе Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина.

**Межевич Н.М.** – д-р экон. наук, профессор, гл. научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН (г. Санкт-Петербурга).

**Фаузер В.В.** – д-р экон. наук, профессор, руководитель лаборатории социально-демографических проблем Института социально-экономических и энергетических проблем Севера ФИЦ Коми НЦ УрО РАН.

**Змияк С.С.** – д-р экон. наук, зав. кафедрой мировой экономики и международных экономических отношений Донского государственного технического университета (г. Ростов-на-Дону).

**Быков В.М.** – д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры экономической теории и менеджмента Ярославского государственного педагогического университета им. К.Д. Ушинского (г. Ярославль).

**Ружанская Н.В.** – канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Суркина Ф.Ж.** – канд. полит. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Рабкин С.В.** – канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Попова В.В.** – канд. юрид. наук, доцент кафедры правовых дисциплин ГОУ ВО КРАГСиУ.

**Тюкавина И.А.** – канд. ист. наук, доцент кафедры экономики и управления ГОУ ВО КРАГСиУ.

**The founder is The Komi Republican Academy  
of State Service and Administration (SIHE TKRASSA)**

**Vestnik of the Komi Republican Academy of State Service  
and Administration. Theory and practice of administration**

**The editorial board of issue № 1 (39):**

**Academic editor: Tkachev S.A.** – PhD in Economics, Docent, the Head of the Department of State and Municipal Administration, SIHE TKRASSA.

**Pilyasov A.** – Doctor of Economics, Professor at the Department of foreign countries social-economic geography, Lomonosov Moscow State University, the General Director, ANO «Institute of regional consulting» (Moscow).

**Kuznetsov S.** – Doctor of Economics, Professor, the Head of the laboratory of region's spatial development integrated study of the Institute of regional economy problems, Russian Academy of Sciences (St. Petersburg).

**Bolshakov S.** – Doctor of Economics, Doctor of Politics, Professor, Prorector for Teaching and Studies of Pushkin Leningrad State University.

**Mezhevich N.** – Doctor of Economics, Professor, Chief researcher of the Institute of regional economy problems, Russian Academy of Sciences (St. Petersburg).

**Fauzer V.V.** – Doctor of Economics, Professor, Director of Laboratory of Socio-Demographic Problems of Institute of Socio-Economic and Energy Problems of the North of FSBIS KSC UD RAS.

**Zmiyak S.S.** – Doctor of Economics, the Head of the Department of World Economy and International Economic Relations of Don State Technical University (Rostov-on-Don).

**Bykov V.** – Doctor of Economics, Docent, Professor at the Department of economic theory and management, Yaroslavl State Pedagogical University named after K.D. Ushinsky (Yaroslavl).

**Ruzhanskaya N.** – PhD in Economics, the acting Head of the Department of Economy and Management, SIHE TKRASSA.

**Surkina F.** – PhD in Political Sciences, Associate Professor of the Department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

**Rabkin S.** – PhD in Economics, Docent, Associate Professor at the Department of Public Administration and Municipal Management, SIHE TKRASSA.

**Popova V.** – PhD in Law, Associate Professor at the Department of Law Disciplines, SIHE TKRASSA.

**Tyukavina I.** – PhD in History, Associate Professor at the Department of Economy and Management, SIHE TKRASSA.

# СОДЕРЖАНИЕ

---

## Общие вопросы управления

**Сурина А.Н.**

Обратная связь как этап управленческой деятельности ..... 9

Обратная связь – это обратное влияние результатов процесса на его ход или управляемого процесса на орган управления. Умение использовать обратную связь является одним из важнейших моментов процесса общения и структуры коммуникативных способностей человека.

**Кучка Ю.А.**

Комиссии по делам несовершеннолетних как субъект профилактики:  
история и современность ..... 13

В данной статье рассматривается историческая ретроспектива возникновения и развития комиссий по делам несовершеннолетних в российском законодательстве. Делается вывод о том, что комиссии по делам несовершеннолетних изначально имели признаки квазисудебного органа, однако в настоящее время приобрели юрисдикционную самостоятельность и являются основным субъектом профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

**Ильина Л.И., Ружанская Н.В.**

Формирование универсальной компетенции в области финансовой грамотности  
в вузах Республики Коми с учётом региональной и вузовской специфики ..... 17

В статье раскрываются особенности формирования универсальной компетенции в области экономической культуры, в том числе финансовой грамотности, в двух высших учебных заведениях Республики Коми. По результатам сравнительного анализа индикаторов достижения универсальной компетенции, результатов обучения и содержания рабочих программ и фондов оценочных средств реализуемых дисциплин формулируются возможности повышения эффективности формирования универсальной компетенции у обучающихся экономических направлений подготовки с учётом региональной специфики Северного региона.

## Государственное управление

**Жилкина О.Н.**

Основные направления повышения эффективности управления  
качеством жизни населения на региональном уровне ..... 24

Улучшение качества жизни населения средствами государственного управления – важнейшая стратегическая задача развития общества на современном этапе, что и определило актуальность тематики данной статьи. Внедрение новых методических подходов к оценке эффективности деятельности органов государственного управления является важным условием для достижения высокого уровня и качества жизни населения.

**Коновалова З.А., Залужская А.В.**

Описание медицинских изделий как объекта закупочной деятельности:  
правовая проблема и её решение ..... 33

Статья посвящена изучению правовых проблем, возникающих при проведении закупок медицинских изделий, в частности при описании объекта закупки для обеспечения нужд здравоохранения. Авторами предлагаются пути решения возникшей правовой проблемы, приведены статистические данные, которые констатируют её наличие, приведены примеры из практики Федеральной антимонопольной службы.

**Подорова О.Е.**

Некоторые аспекты современных проблем в сфере недропользования ..... 42

В Российской Федерации, как и во многих других странах, полезные ископаемые, энергетические и другие ресурсы, содержащиеся в недрах, составляют основу экономики. Эти ресурсы определяют основные направления экономического и социального развития страны, поэтому государство заинтересовано в развитии и поощрении недропользования. Однако этот экономический интерес государства сталкивается с рядом проблем, связанных с безопасным рациональным недропользованием, управлением и регулированием недропользования и другими проблемами, возникающими как в теории, так и на практике.

**Пименов Н.Н., Суркина Ф.Ж.**

Местное самоуправление Республики Коми в контексте формирования единой системы публичной власти ..... 48

Местное самоуправление является одной из фундаментальных основ демократической системы управления и необходимым элементом современного общественного устройства. Без полноценного и эффективного местного самоуправления Российская Федерация не может быть демократическим правовым государством.

**Кулаков О.А., Попова В.В.**

Практика реализации риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорных функций государственных органов (на примере Службы Республики Коми строительного, жилищного и технического надзора (контроля)) ..... 54

В статье рассмотрены значение и суть риск-ориентированного подхода при осуществлении государственными органами контрольно-надзорных функций, а также практика его внедрения в деятельность Службы Республики Коми строительного, жилищного и технического надзора (контроля). Сделан вывод об эффективности применения и высоком уровне потенциала данного подхода, который, однако, не удалось реализовать в полной мере в связи с введением моратория на проведение плановых проверок в 2022 и 2023 годах.

**Государственная служба****Савельев Т.И.**

Проблемы правового обеспечения антикоррупционной политики государственной и муниципальной службы ..... 65

В статье характеризуются концептуальные основы и практические аспекты правового обеспечения антикоррупционной политики государственной и муниципальной службы. Раскрываются основные направления антикоррупционной политики, определяются её принципы и анализируется отечественное законодательство по борьбе с коррупцией в системе государственной и муниципальной службы.

**Герасимова М.П.**

Особенности профессиональной деятельности государственных служащих в условиях цифровой трансформации ..... 74

В статье рассматриваются особенности профессиональной деятельности государственных служащих в условиях цифровизации. Показаны общие и специфические профессионально важные качества, базовые и личностные профессиональные цифровые компетенции по информационно-аналитическому направлению профессиональной деятельности государственных служащих на основе принятия управленческих решений.

## Зарубежный опыт

**Балабейкина О.А., Пискунова П.М.**

Скоростное рельсовое сообщение Осло – Стокгольм  
в системе интеррегионального стратегирования и развития ..... 83

На основе анализа статистических и фактических данных обосновывается влияние проекта по внедрению высокоскоростного рельсового сообщения вдоль ж/д магистрали Осло – Стокгольм на развитие городов-станций и на сотрудничество между Норвегией и Швецией. Особое внимание уделяется стратегии пространственного развития со стороны всех стран-участников, реализация которой влечёт за собой изменения в транспортных системах государств-участников рассматриваемого интеррегионального проекта и служит образованию новых пространственно-организационных форм урбанизационных образований системы расселения. Детально отражаются проблемы планирования, современное состояние и функционирование высокоскоростного рельсового сообщения Осло – Стокгольм.

**Горбушин И.К.**

Инклюзивное высшее образование: анализ мировых практик  
и перспективы развития в России ..... 93

В статье на примере мировых практик исследуются основные подходы к инклюзивному образованию в высшей школе. Анализируются данные, касающиеся доступности образования для студентов с ограниченными возможностями в США, Великобритании и Канаде, оценивается текущая ситуация в России. Цель исследования – выявить ключевые аспекты создания доступной среды в вузах и разработать рекомендации для их реализации в российском контексте.

## Люди. События. Даты

**Ткачев С.А., Светличный Н.И.**

Результаты проведения XI Межрегионального молодёжного научного форума  
«Академическая весна – 2023» ..... 97

В статье представлены итоги проведения XI Межрегионального молодёжного научного форума «Академическая весна-2023». Дана краткая характеристика программы мероприятий, количественного и качественного состава участников, партнёров, перспектив на дальнейшее развитие.

## Рецензия

Рецензия на сборник документов и материалов  
«Местная промышленность Коми АССР. 1921–1990 гг.» / сост.: А.Н. Турубанов,  
И.А. Тюкавина; науч. ред. д-р ист. наук, профессор А.А. Попов. – Сыктывкар:  
ГОУ ВО КРАГСИУ, 2023. – 298 с. .... 102

Сведения об авторах ..... 104

# CONTENTS

---

## General Administration Issues

### **Surina A.N.**

Feedback as a stage of management activities ..... 9

Feedback is an inverse impact of the results of a process on its course or a controlled process on a governing body. The ability to use feedback in communication is one of the most important moments in the process of communication and the structure of human communication abilities.

### **Kucka Ju.A.**

The commissions for the affairs of minor: history and modernity ..... 13

The article deals with the historical retrospective of the emergence and development of commissions for the juvenile affairs in Russian legislation. It is concluded that the juvenile affairs commissions initially had the characteristics of a quasi-judicial agency, but have now acquired jurisdictional independence, and are the main subject of the prevention of neglect and juvenile delinquency.

### **Irina L.I., Ruzhanskaya N.V.**

Formation of universal competence in the field of financial literacy in higher education institutions of the Komi Republic given regional and university specifics ..... 17

The article reveals the features of the formation of universal competence in the field of economic culture, including financial literacy in two higher educational institutions of the Komi Republic. Based on the results of a comparative analysis of indicators of achievement of universal competence, learning outcomes and the content of work programs and evaluation funds of implemented disciplines, the possibilities of improving the effectiveness of the formation of universal competence among students of economic areas of training given the regional specifics of the Northern region, are formulated.

## State Administration

### **Zhilkina O.N.**

The main directions of improving the efficiency of life quality management at the regional level ..... 24

The relevance of the topic of this article is determined by the fact that improving the quality of life of the population by tools of public administration is the most important strategic task of the development of society at the present stage. The introduction of new methodological approaches to assessing the effectiveness of public administration is an important condition for achieving a high level and quality of life of the population.

### **Konovalova Z.A., Zaluzhskaya A.V.**

Description of medical devices as an object of procurement activity: legal problem and its solution ..... 33

The article is devoted to the study of legal problems arising during the procurement of medical devices, in particular, when describing the object of procurement to meet the needs of healthcare. The article suggests ways to solve the legal problem that has arisen. The article also provides statistical data that state the presence of this problem, provides examples from the practice of the Federal Antimonopoly Service, indicating the above.

### **Podorova O.E.**

Some aspects of modern problems in the field of subsurface use ..... 42

Currently, in the Russian Federation, as in many other countries, minerals, energy and other resources contained in the subsurface form the basis of the economy. These resources determine the main directions of the country's economic and social development. In this sense, the state is interested in the development and promotion of subsurface use. This economic interest of the state faces a number of problems related to safe rational subsurface use, management and regulation of subsurface use and other problems that arise both in theory and in practice.

**Pimenov N.N., Surkina F.Z.**

Local self-government of the Komi Republic in the context of the formation  
of a unified system of public authority ..... 48

Local self-government is one of the fundamental foundations of a democratic system of governance and a necessary element of modern social structure. Without full-fledged and effective local self-government, the Russian Federation cannot be a democratic State governed by the rule of law.

**Kulakov O.A., Popova V.V.**

The practice of realization the risk-based approach while implementing control  
and supervisory functions of state bodies (by the example of the Komi Republic  
Service of Construction, Housing and Technical Supervision (control)) ..... 54

The article considers the meaning and essence of the risk-based approach while implementing control and supervisory functions of state bodies. The practice of its implementation in the activities of the Komi Republic Service of Construction, Housing and Technical Supervision (control) is also considered. A conclusion about the high level of potential and the effectiveness of its use was made, which, however, could not be fully realized due to the introduction of a moratorium on scheduled inspections in 2022 and 2023.

**State Service**

**Saveliev T.I.**

Problems of legal support of the anti-corruption policy  
of state and municipal services ..... 65

The article characterizes the conceptual foundations and practical aspects of the legal support of the anti-corruption policy of the state and municipal service. The main directions of the anti-corruption policy are revealed, its principles are determined and the domestic legislation on combating corruption in the system of state and municipal service is analyzed.

**Gerasimova M.P.**

Features of professional activity of civil servants in the conditions  
of digital transformation ..... 74

The article discusses the features of the professional activity of civil servants in the conditions of digitalization. The general and specific professionally important qualities, basic and personal professional digital competencies in the information and analytical direction of the professional activity of civil servants on the basis of managerial decision-making are shown.

**Foreign Practices**

**Balabeikina O.A., Piskunova P.M.**

Oslo – Stockholm high-speed rail in the system of inter-regional strategizing  
and development ..... 83

Based on the analysis of statistical and empirical data, the authors illustrate an impact of the project on the introduction of high-speed rail communication along the Oslo – Stockholm railway on the development of city-stations and on cooperation between Norway and Sweden is substantiated. Detailed attention is paid to the spatial development strategy on the part of all participating countries, the implementation of which entails changes in the transport systems of the participating states of the inter-regional project under consideration, and serves to form new spatial and organizational forms of urbanization formations of the settlement system. The problems of planning, the current state and functioning of the Oslo – Stockholm high-speed rail are reflected in detail.

**Gorbushin I.K.**

Inclusive higher education: analysis of world practices and prospects  
for development in Russia ..... 93

The article examines the main approaches to inclusive education in higher education using the example of world practices. The data concerning the accessibility of education for students with disabilities in the USA, Great Britain and Canada are analyzed, the current situation in Russia is assessed. The purpose of the study is to identify key aspects of creating an accessible environment in universities and develop recommendations for their implementation in the Russian context.

**People. Events. Dates**

**Tkachev S.A., Svetlichny N.I.**

Results of the XI Interregional youth scientific forum «Academic spring – 2023» ..... 97

The article presents the results of the XI Interregional youth scientific forum «Academic Spring – 2023». The summary of event program, number and specifications of participants, collaborates, as much as review of future development perspectives is given.

**Recension**

Review of the collection of document and materials  
«Komi autonomous republic local industry. 1921–1990» / Compiled by: A.N. Turubanov,  
I.A. Tyukavina; scientific ed. by doctor of history, professor A.A. Popov. – Syktyvkar:  
GOU VO KRAGSiU Publ., 2023. – 298 p. .... 102

Information about the Authors ..... 104